

数字化 战士

技术为打击腐败提供了武器

克里斯·威利兹

欧勒克斯·索博列夫白天是一名基金经理,晚上则是一名支持民主的抗议者。下班后,他离开位于基辅的飞龙资产管理公司办公室,加入在独立广场宿营的人群,要求腐败的总统辞职。索博列夫为群众分发食物,帮助清理广场。当警察开始向所谓的“广场抗议者”开火时,他就用燃烧的轮胎制造烟幕来护身。

索博列夫回忆称:“这就是‘以火救人’。”

乌克兰总统最终流亡他国,索博列夫放弃了资金管理的工作,接受了一份无偿的咨询工作,帮助重组国有企业。四年后,他用自己的商业技能与腐败斗争,这个拥有4400万人口的东欧国家一直被腐败问题所困扰。在透明国际发布的2016清廉指数中,乌克兰在176个国家中位列第131名。

索博列夫所在的团队创建了一个公共电子采购系统,提高了从银行贷款到废金属买卖等众所周知的公共资产销售的透明度。乌经贸部第一副部长马克西姆·涅费多夫(Max Nefyodov)表示,电子采购系统ProZorro.Sale上线13个月来,处理款项达到2.1亿美元,几乎相当于过去5年传统私有化销售所筹资金数额。这对财政困难的乌克兰政府来说是一个巨大推动。

索博列夫属于新型的理想主义青年,他们正在使用数字化技术来提高透明度和廉洁度。正如智能手机和社交媒体推动了从乌克兰到突尼斯的民众起义,区块链和大数据等21世纪的技术为打击腐败提供了新的强大武器。腐败现象至少可以追溯至公元前1世纪,尤利乌斯·凯撒通过贿选当上了祭司长。

据估计,在全世界范围内,每年仅贿

赂款额就高达2万亿美元,相当于意大利的GDP数额,是全球发展援助总额(1420亿美元)的几倍之多。然而,2016年IMF《腐败:成本和缓解策略》的研究结果显示,腐败的恶劣影响远不止于此。它还抑制了私人投资和经济增长。腐败官员将公共资金用于那些滋生贿赂的挥霍性项目,耗尽了原本可以用于医疗、教育等其他造福穷人的服务的资金。在如今人脉重于知识的社会,年轻人没有动力去学习新的技能。

专门研究腐败的政治经济学的耶鲁大学法学教授苏珊·罗斯-阿克曼(Susan Rose-Ackerman)表示,“腐败程度较低的国家的增长率高,国内生产总值高,用于衡量预期寿命和受教育年限的联合国人类发展指数也高”。因此,IMF和世界银行等国际金融机构通过提高透明度、问责制和制度建设,来帮助各国政府打击腐败。反腐败运动为富瑞银集团等私人科技公司提供了机会。该集团与格鲁吉亚签署了一份合同,旨在利用区块链技术注册土地业权。区块链同时也是货币或信息交换的一种方式,以及自动记录交易的数据库。记录被加密并存储在多个计算机中,而不是在同一位置集中存储,从而避免被篡改或窃取。

一些初创企业正在向慈善机构和政府提供服务,其中包括位于都柏林的“援助:科技”公司,其为确保慈善捐款和社会福利支出的廉洁性创造了平台。

“我知道有很多人愿意捐赠但却没有这样做,因为他们不知道钱会花到哪里去。”“援助:科技”公司的首席执行官兼联合创始人约瑟夫·汤普森(Joseph Thompson)表示。

来自乌克兰基辅的欧勒克斯·索博列夫帮助提高政府透明度。

“援助：科技”公司的创始灵感源于2009年的一场慈善活动。汤普森跑了152英里，穿越撒哈拉沙漠，为那些需要进行整形手术的孩子筹钱。当他要求慈善机构提供证据证明援助资金已经交付给既定接受者时，这些慈善机构却无法提供。

拥有商业、数字货币和计算机科学硕士学位的汤普森开始寻找一种方法来确保慈善捐款不会背离初衷。他在区块链（又称分布式账本技术）中找到了答案。这种技术最初用于存储和交易加密货币比特币，后来被用于多种用途。

“区块链上的最终受益人就是接受捐赠者的银行账户，”汤普森说。捐款不经过中间人，直接交付受益人，公司提供技术，但不经手任何资金。“不会再有诈骗，不会再有人以亡故父母或已经移民的兄弟姐妹的名义领取捐赠。”

爱尔兰红十字会同意用一个项目来测试汤普森的解决方案，该项目用于向黎巴嫩境内的叙利亚难民发放援助物资。每位受赠人都会收到一张印有二维码的小塑料卡片，这是一种机器可读的

光学标签。在超市收银台扫一扫这张卡片，钱就被扣除了。每张价值20美元的500个电子代金券都在黎巴嫩兑换，所有援助都实现了其初衷。

爱尔兰红十字会筹款负责人丹尼尔·柯伦（Daniel Curran）表示：“结果非常圆满。”他使用了汤普森建立的仪表盘，实时追踪受赠人的支出情况，搜集他们所需的重要成果。（他惊讶地发现，前往爱尔兰重新定居的难民购买的是牙科产品，而不是冬衣。）

这项技术还帮助慈善机构吸引年轻捐赠者用智能手机进行捐赠，减少了机构对昂贵的营销活动的依赖。这意味着更多的钱将流向需要的人。

“这是一种更便宜、更透明、更快捷、更有效的方式，不仅能获得捐赠，而且最终能让受益人获得捐赠，”柯伦表示。

“援助：技术”公司正在迅速壮大，已经签署了多份合同，为多个地区提供软件，包括用于向塞尔维亚汇款，在约旦进行社会福利支付，以及向爱尔兰无家可归的妇女提供援助。该公司筹

集了300万至500万美元，并计划在新加坡和迪拜开设办事处。公司的目标是在6月份之前，让该平台的使用人次达到10万。

汤普森直白地表示说，他的目标是借帮助他人而壮大自己。他说：“我们是以营利为目的的公司，但我们也在利用技术来解决一些世界大难题。”他表示，这个平台可以为世界各地的政府和社会福利机构所用，潜在客户群有数十亿人。

区块链的另一个用于之地：文档的安全数字存储。

Signatura公司联合创始人兼首席执行官冈萨罗·布洛森(Gonzalo Blousson)称，“区块链如此强大，是因为它带给我们一些以前在数字化世界中没有的东西。”Signatura公司是一个用于在多人之间签署和公证文件的平台。“数字化信息很容易被修改，而区块链能保持其不变。”

布洛森正在与阿根廷第二大城市科尔多瓦市合作，该市最近通过了一项法律，要求政府官员提交财产公示表格。区块链可以确保表格对公众可见，而且不会被更改。

布洛森及其团队还利用此技术建立了一个名为Teneris的采购平台。公司和政府可以利用该平台向提供商品和服务的供应商招标，此前招标过程往往是贿赂和围标的暗箱操作。

但是区块链毕竟有其局限性，纽约大学教授贝丝·诺维克(Beth Noveck)如是说，她专门研究如何利用技术提高政府透明度。中标以后也会有腐败发生，如建筑承包商使用劣质材料、偷工减料。

这就是大数据作为调查工具发挥用武之地的地方，诺维克表示。该技术使人们可以整合政府支出和签订合同的数据，并对其进行分析，寻找浪费、欺诈和腐败的迹象。正如诺维克所说，“人们可能发现某个官员的亲戚获得了很多的合同。”

诺维克表示，“动员公民参与也会产生重要作用。”她是负责培训纽约大学管理实验室负责人的律师。像迭戈·门迪布鲁这样的人就是动员公民参与的践行者。他以前是一名新闻记者和技术

爱好者，后来组建了一个程序员团队来开发一款手机应用程序，让墨西哥人可以报告不合格的公共服务。智能手机用户可以录制并分享诸如路面凹坑没有填上或者非法砍伐树木的小视频，以这种方式提醒政府官员，并迫使他们采取行动。

这款应用名为Supercivicos，它使用GPS技术来精确定位视频的日期和位置，然后建立一个报告数据库，让民间团体和政府机构用来发现有问题的服务并找到解决方案。

门迪布鲁想让用户成为积极参与的公民记者。“这不仅仅是要指出问题，还可以叙述事件，”他说。“我们认为这个项目可以出口到拉丁美洲的其他国家。”

人们可能发现某个官员的亲戚获得了很多的合同。

乌克兰的ProZorro.Sale也有类似的野心(ProZorro这个名字结合了乌克兰语的透明度和佐罗的名字。佐罗是一个保护穷人反对腐败官员的墨西哥虚构人物)。截至去年12月，透明国际乌克兰一直在与欧洲复兴开发银行进行谈判，讨论将该系统应用到欧洲其他地区。

当然，数字化技术虽然有效，但却可能受到政府的阻碍，因为打击官员腐败必然需要政府的支持。去年年底，IMF和世界银行曾集体批评乌克兰，因为其破坏国内成立的国家反贪局的工作，没有兑现建立独立的反腐败法庭的承诺。

透明国际乌克兰的创新计划项目主管维克多·内斯图里亚(Viktor Nestulia)认为：“电子工具很重要，但机构更为重要。”^{FD}

克里斯·威利兹(CHRIS WELLISZ)是《金融与发展》的工作人员。