

**Кыргызская Республика: третий обзор в рамках трехлетней договоренности по Расширенному кредитному механизму и просьба об изменении критериев реализации — Доклад персонала; Заявление персонала и дополнение к докладу; Пресс-релиз об обсуждении на заседании Исполнительного совета; Заявление исполнительного директора от Кыргызской Республики.**

В контексте третьего обзора в рамках трехлетней договоренности по Расширенному кредитному механизму и просьбы об изменении критериев реализации были выпущены следующие документы, включенные в настоящий пакет:

- Доклад персонала к третьему обзору в рамках трехлетней договоренности по Расширенному кредитному механизму и просьбе об изменении критериев реализации, подготовленный группой сотрудников МВФ после обсуждения с официальными лицами Кыргызской Республики вопросов развития экономики и экономической политики, закончившегося 10 октября 2012 года. Подготовка доклада персонала МВФ, основанного на информации, которая имелаась на момент проведения этих обсуждений, была завершена 14 ноября 2012 года. В докладе персонала изложены взгляды указанной группы сотрудников, которые не обязательно отражают точку зрения Исполнительного совета МВФ.
- Заявление персонала от 3 декабря 2012 года и дополнение к докладу персонала от 14 ноября 2012 года, содержащие обновленную информацию о последних событиях.
- Пресс-релиз с обобщенным изложением мнений членов Исполнительного совета, выраженных в ходе состоявшегося 3 декабря 2012 года обсуждения доклада персонала, завершившего рассмотрение просьбы и/или обзор.
- Заявление исполнительного директора от Кыргызской Республики.

Перечисленные ниже документы были или будут выпущены отдельно.

Совместная консультативная справка персонала по Документу по стратегии сокращения бедности  
Письмо о намерениях, направленное в МВФ властями Кыргызской Республики\*  
Технический меморандум о договоренности \*

\* Также входит в доклад персонала

В соответствии с политикой опубликования докладов персонала и других документов МВФ допускается возможность изъятия информации, способной повлиять на поведение рынка.

Экземпляры данного доклада можно заказать по адресу:

International Monetary Fund • Publication Services  
700 19<sup>th</sup> Street, N.W. • Washington, D.C. 20431  
Телефон: (202) 623-7430 • Факс: (202) 623-7201  
Эл. почта: [publications@imf.org](mailto:publications@imf.org) Интернет: <http://www.imf.org>

Цена: 18,00 долл. США за экземпляр

**Международный Валютный Фонд  
Вашингтон, округ Колумбия**



# КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## ТРЕТИЙ ОБЗОР В РАМКАХ ТРЕХЛЕТНЕЙ ДОГОВОРЕННОСТИ ПО РАСШИРЕННОМУ КРЕДИТНОМУ МЕХАНИЗМУ И ПРОСЬБА ОБ ИЗМЕНЕНИИ КРИТЕРИЕВ РЕАЛИЗАЦИИ

14 ноября 2012 года

### РЕЗЮМЕ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

**Политический контекст.** Хотя внутренняя политическая борьба и распад коалиционного правительства в августе 2012 года создали неопределенность, быстрое назначение нового кабинета позволило минимизировать последствия этой ситуации для экономической политики. Новое правительство оперативно возобновило проведение ключевых реформ. Однако политическая ситуация остается непрочной — основная оппозиционная партия организует митинги и призывает к изменениям в правительстве, главным образом в связи с вопросами, касающимися золотодобывающей компании «Кумтор», которая является крупнейшим иностранным инвестором.

**Общие сведения.** На экономическом росте и экспорте негативно сказалось изменение профиля производства золотодобывающей компании «Кумтор». В первые девять месяцев текущего года экономический рост был отрицательным и составил  $-4,6$  процента. Инфляция резко снизилась до  $-0,5$  процента в июне 2012 года относительно того же периода предыдущего года, но вследствие повышения мировых цен на продовольствие и топливо снова возникло инфляционное давление. Более высокие государственные поступления, чем заложенные в бюджете, и проводившееся сдерживание расходов соответственно ожиданиям привели к тому, что на конец июня дефицит оказался меньшим, чем предусматривалось программой. Среднесрочная бюджетная консолидация остается ключевым средством поддержания макроэкономической стабильности. Показатели финансовой стабильности для всей системы оставались в целом на хорошем уровне, но требуются более активные меры в области реформ финансового сектора, чтобы обеспечить его жизнеспособность. Принципиальное значение также будет иметь повышение качества управления и улучшение делового климата для поддержки устойчивого роста с опорой на широкую базу и ведущей ролью частного сектора. В то же время продолжение политической нестабильности может привести к отклонению от запланированных целей политики, помешать бюджетной консолидации и замедлить проведение

структурных преобразований. Неопределенность мировой экономической ситуации также создает риски снижения показателей роста по сравнению с прогнозом на ближайшую перспективу.

**Программа.** Программа в целом осуществляется согласно графику, выполнены все установленные на конец июня 2012 года количественные критерии реализации, ориентировочные целевые показатели и все контрольные показатели структурных реформ, кроме одного. Официальные органы обращаются с просьбой по завершении данного обзора произвести четвертое выделение средств по программе (9,514 млн СДР).

Утверждено  
Юхой Кяхконеном  
(БЦД) и Питером  
Аллумом (СПА)

Группа, работавшая над настоящим докладом, состояла из К. Беддиса (руководитель), Д. Амаглобели, Д. Остожич, Б. Шукурова (все из БЦД) и К. Гвенетадзе (постоянного представителя МВФ). Обсуждения проходили в Бишкеке с 26 сентября по 10 октября 2012 года. Миссия провела встречи с президентом Атамбаевым, спикером парламента Жээнбековым, премьер-министром Сатыбалдиевым, первым заместителем премьер-министра Оторбаевым, министром финансов Лавровой, председателем Национального банка Кыргызской Республики Асанкожоевой, министром экономики Сариевым, другими высшими государственными должностными лицами и представителями доноров, частного сектора и гражданского общества.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ</b>	<b>5</b>
А. Политический контекст	5
В. Экономическая ситуация	5
С. Реализация программы	9
Д. Среднесрочные перспективы и риски	9
<b>ОБСУЖДЕНИЕ ПОЛИТИКИ</b>	<b>10</b>
А. Налогово-бюджетная политика	10
В. Денежно-кредитная политика	15
С. Политика в банковском секторе	16
Д. Структурные преобразования	17
<b>ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОГРАММЫ</b>	<b>18</b>
<b>ОЦЕНКА ПЕРСОНАЛА МВФ</b>	<b>19</b>
<b>ТАБЛИЦЫ В ТЕКСТЕ</b>	
1. Показатели финансовой устойчивости банковской системы, 2009–2012 годы	7
2. Бюджет сектора государственного управления, 2011–2014 годы	13
3. Дефицит финансирования платежного баланса, 2012–2014 годы	19
<b>РИСУНОК</b>	
1. Последние изменения в экономике, 2010–2012 годы	9

## ТАБЛИЦЫ

1. Отдельные социально-экономические показатели, 2010–2017 годы _____	22
2. Платежный баланс, 2010–2017 годы _____	23
3. Счета НБКР, 2010–2013 годы _____	24
4. Денежно-кредитный обзор, 2010–2013 годы _____	25
5. Финансы сектора государственного управления, 2010–2014 годы (в млн сомов) _____	26
6. Финансы сектора государственного управления, 2010–2014 годы (в процентах ВВП) _____	27
7. Финансы органов государственного управления, 2010–2014 годы (в млн сомов) _____	28
8. Финансы органов государственного управления, 2010–2014 годы (в процентах ВВП) _____	29
9. Операции Социального фонда, 2010–2014 годы _____	30
10. Операции сектора государственного управления, форма представления данных РСГФ 2001 года, 2010–2014 годы _____	31
11. Предлагаемые обзоры и выделение средств по трехлетней договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма _____	32
12. Показатели потенциала погашения задолженности перед МВФ, 2012–2017 годы _____	33
13. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели по договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма, июнь 2011 года – июнь 2012 года _____	34
14. Контрольные показатели структурных преобразований по договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма на 2012–2013 годы _____	35

## ДОПОЛНЕНИЕ

I. Обновление анализа устойчивости долговой ситуации _____	36
--	----

## СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ

I. Письмо о намерениях _____	46
------------------------------	----

## ПРИЛОЖЕНИЕ

I. Обновленный Технический меморандум о договоренности _____	59
--	----

## ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

### А. Политический контекст

**1. С формированием нового коалиционного правительства 1 сентября 2012 года произошла стабилизация политической ситуации, но неопределенность в этой сфере сохраняется.** После произошедшего 22 августа 2012 года распада правительства президент действенно координировал формирование нового коалиционного правительства, которое сейчас включает представителей трех из пяти парламентских фракций. Председатель аппарата президента был назначен премьер-министром. Заместитель премьер-министра, отвечавший за экономическую политику, был назначен первым заместителем премьер-министра, а бывший заместитель министра финансов был назначен министром финансов. Краткий период политической нестабильности оказал ограниченное влияние на экономическую политику, и в перспективе не ожидается существенных изменений в мерах проводимой экономической политики. Однако недавние массовые митинги основной оппозиционной партии, которая призывает к изменениям в правительстве в связи с вопросами, касающимися компании «Кумтор», свидетельствуют о том, что политическая ситуация остается непрочной<sup>1</sup>.

### В. Экономическая ситуация

**2. На экономическом росте и экспорте негативно сказалось изменение профиля производства золота компанией «Кумтор» (рис. 1).**

- В первые девять месяцев текущего года экономический рост был отрицательным и составил –4,6 процента, что объяснялось i) геологическими факторами, приведшими к переносу трети производства золота текущего года на 2013–2014 годы, и ii) концентрацией значительной части производства 2012 года в четвертом квартале. Спад в секторе добычи золота составил 63 процента. Рост в не связанной с золотом части экономики за тот же период достиг 3,8 процента, и его движущими силами была обрабатывающая промышленность, строительство и сфера услуг.
- Вследствие снижения мировых цен на продовольствие общая инфляция в июне 2012 года резко упала до –0,5 процента относительно того же периода предыдущего года. Однако недавнее повышение мировых цен на продовольствие и топливо создало повышательное давление на инфляцию внутри страны. В результате этого в сентябре 2012 года общая

<sup>1</sup> Государственная комиссия, сформированная после выпуска доклада Парламентской комиссии в июне 2012 года о нарушениях компанией «Кумтор» стандартов текущей деятельности и охраны окружающей среды, проводит оценку соблюдения компанией «Кумтор» этих стандартов. «Centerra Gold Inc», являющаяся материнской компанией «Кумтор», провела независимую проверку заключений названного доклада и объявила 9 октября 2012 года о том, что выдвинутые в докладе обвинения являются необоснованными.

инфляция повысилась до 4 процентов относительно предыдущего года. Базовая инфляция несколько снизилась, но остается повышенной на уровне 10 процентов.

- Дефицит счета текущих операций увеличился примерно до 10 процентов ВВП в первой половине 2012 года по сравнению с 6,3 процента в 2011 году, что стало отражением спада экспорта золота. Динамичный подъем туризма в течение лета способствовал сдерживанию роста дефицита счета текущих операций.

### **3. Несмотря на спад в производстве золота и задержки с поступлением донорского финансирования, продолжалось проведение сдержанной денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики.**

- Более высокие государственные поступления, чем заложенные в бюджете, привели к тому, что дефицит на конец июня 2012 года оказался ниже, чем предусматривалось программой. Расходы соответствовали ожиданиям. Таможенные поступления были выше ожидавшихся, поскольку в первые шесть месяцев 2012 года импорт топлива и автотранспортных средств резко увеличился, несмотря на слабый внутренний спрос. Таможенные сборы также повысились благодаря административным мерам, в рамках которых основа таможенной оценки была переведена с веса на цену. Кроме того, в рамках соглашения с компанией «Кумтор», направленного на сглаживание поступлений, во втором квартале 2012 года была произведена авансовая выплата 1,4 млрд сомов, из которых 0,5 млрд сомов и 0,9 млрд сомов относились на IV квартал 2012 года и 2013 год, соответственно. Правительство также получило непредвиденные поступления в счет просроченных платежей за аренду территории военных баз. В результате этого на конец июня дефицит составил 3,1 млрд сомов, в то время как скорректированный целевой показатель программы был установлен на уровне 7 млрд сомов.
- Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) продолжал проведение жесткой денежно-кредитной политики. Целевой показатель по чистым международным резервам (ЧМР) на конец июня 2012 года достигнут с большим запасом благодаря авансовым выплатам и непредвиденным поступлениям, а также вследствие меньшего, чем ожидалось, объема чистых интервенций на валютном рынке (НБКР практически не проводил интервенций во втором квартале). Для компенсации этого увеличения чистых иностранных активов НБКР расширил свои операции на открытом рынке. Кроме того, меньший, чем ожидалось, бюджетный дефицит способствовал уменьшению чистых внутренних активов (ЧВА), и целевой показатель по ним был достигнут без каких-либо затруднений. В результате этого на конец июня 2012 года объем резервных денег увеличился на 13,5 процента относительно предыдущего года по сравнению с заложенным в программе увеличением на 16,7 процента.

**4. Показатели финансовой стабильности для всей системы оставались в целом на хорошем уровне.** По состоянию на август 2012 года депозиты выросли на 33 процента относительно того же периода предыдущего года. Благодаря активному росту депозитов кредит частному сектору смог увеличиться за тот же период на 22 процента. Банки по-

прежнему имеют хороший уровень капитализации и ликвидности, а необслуживаемые кредиты продолжали уменьшаться (таблица 1 в тексте).

Таблица в тексте 1. Кыргызская Республика. Показатели финансовой устойчивости банковской системы, 2009–2012 годы

	Дек-09	Мар-10	Июн-10	Сен-10	Дек-10	Мар-11	Июн-11	Сен-11	Дек-11	Мар-12	Июн-12
<b>Достаточность капитала</b>											
Отношение нормативного капитала к активам, взвешенным по риску	33,5	31,7	25,4	23,1	30,4	30,4	28,2	29,7	30,3	29,7	27,3
Отношение капитала к совокупным активам	20,5	19,6	18,0	16,0	19,7	20,1	18,7	19,8	20,1	19,4	17,9
<b>Качество активов</b>											
Отношение необслуживаемых кредитов (НОК) к валовым кредитам 1/	8,2	7,9	13,7	16,8	15,8	13,8	12,3	11,4	10,2	9,9	9,0
Отношение отчислений в резервы к НОК 1/	58,4	57,5	52,8	62,7	67,7	59,6	59,8	59,2	61,6	60,3	62,3
<b>Доходы и рентабельность</b>											
Норма прибыли на капитал 2/	13,6	12,5	-58,0	-51,3	7,1	13,3	14,4	14,6	17,7	15,0	16,9
Норма прибыли на активы 2/	2,5	2,4	-11,2	-9,3	1,1	2,5	2,7	2,7	3,0	2,7	2,7

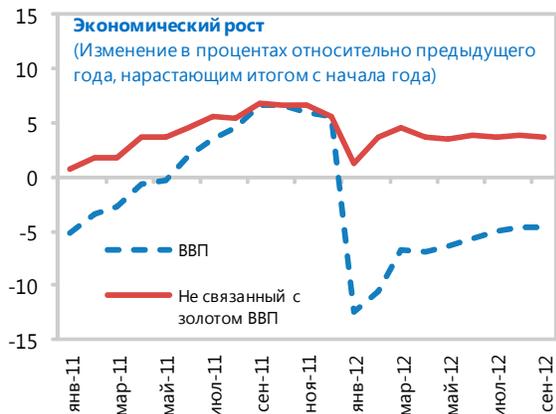
Источник: Национальный банк Кыргызской Республики.

1/ В марте 2011 года некоторые НОК были переведены из банка «Залкар» в прежний АУБ и выведены из системы.

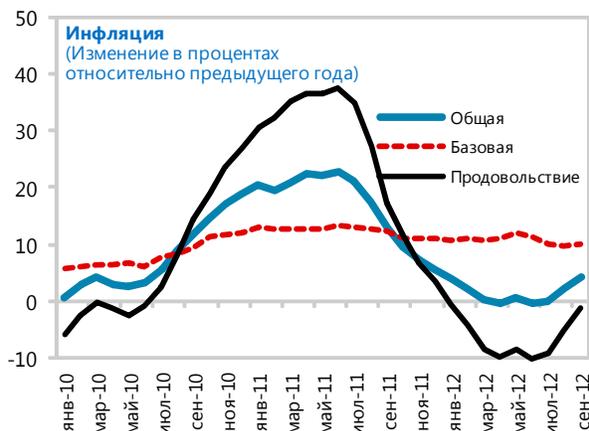
2/ Включая АУБ.

### Рисунок 1. Кыргызская Республика. Последние изменения в экономике, 2010–2012 годы

Уменьшение производства золота привело к значительным колебаниям объема производства в первой половине 2012 года, но рост в не связанных с золотом отраслях по-прежнему оставался положительным.



Общая инфляция начала повышаться, но по-прежнему находится на низком уровне, а базовая инфляция остается повышенной.



С уменьшением производства золота ухудшились показатели роста экспорта, а рост денежных переводов замедляется.



НБКР в целом прекратил интервенции на валютном рынке.



НБКР продолжает изымать избыточную ликвидность



Совершенствование налоговой службы и меры налоговой политики способствовали улучшению собираемости поступлений; казначейство поддерживает депозиты в НБКР на достаточном уровне.



Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки персонала МВФ.

## С. Реализация программы

**5. Программа в целом осуществляется согласно графику.** Выполнены все установленные на конец июня количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели (таблица 13). Также выполнены контрольные показатели структурных реформ, касающиеся распространения проспекта продажи «Залкар Банка» и завершения его оценки, а также принятия инструкции о введении системы контроля за обязательствами по расходам, основанной на кассовых лимитах (таблица 14). Организационная структура министерства финансов была перестроена согласно рекомендациям, предоставленным в рамках технической помощи МВФ. Хотя официальные органы добились значительных успехов в подготовке проектов поправок к законодательству о борьбе с отмыванием денег и пресечении финансирования терроризма (БОД/ПФТ) и к соответствующим положениям Уголовного кодекса для укрепления основ БОД/ПФТ согласно рекомендациям технической помощи МВФ, соответствующий контрольный показатель не был выполнен, и на завершение этой работы требуется дополнительное время. По этой причине официальные органы обратились с просьбой продлить срок подачи этих поправок на рассмотрение парламента до конца декабря 2012 года. Официальные органы продвигаются в выполнении контрольных показателей структурных реформ, установленных на остальную часть текущего года, но попросили перенести срок подачи Банковского кодекса в правительство на конец апреля 2013 года, а в парламент — на конец сентября 2013 года.

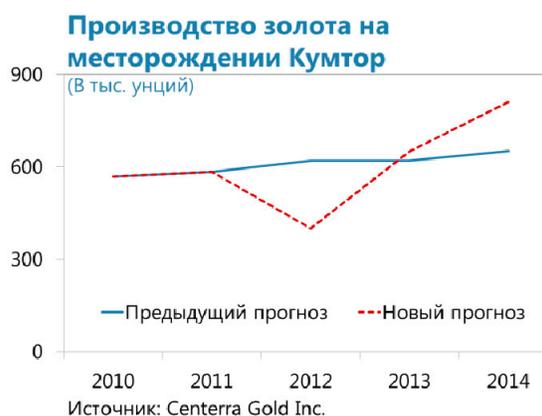
## Д. Среднесрочные перспективы и риски

**6. Макроэкономические прогнозы на среднесрочную перспективу изменились, отражая сдвиг в сроках производства золота.**

- В текущем году рост прогнозируется на уровне 1 процента по сравнению с 5 процентами на момент второго обзора. В 2013 и 2014 годах рост прогнозируется на уровне 8,5 и 7,5 процента, соответственно, учитывая что значительная часть отложенного производства золота придется на 2014 год.

- Более высокие мировые цены на продовольствие и топливо создали повышательное давление на инфляцию.

Однако инфляция в текущем году по-прежнему прогнозируется на уровне 8 процентов, поскольку i) снижение инфляции в первой половине текущего года было более резким, чем ожидалось, ii) ожидается, что шок внешних цен на продовольствие будет временным,



iii) прогнозируется сохранение жесткой денежно-кредитной политики. В 2013–2014 годах инфляция прогнозируется на уровне 7–7½ процента.

- В 2012 году прогнозируется увеличение дефицита счета текущих операций до 9 процентов вследствие повышения цен на нефть и пересмотра перспектив экспорта золота. Прогнозируется, что в 2013–2014 годах увеличение экспорта золота приведет к снижению дефицита счета текущих операций. Предполагается, что это не скажется на связанных с золотом капиталовложениях.

Официальные органы считают эти прогнозы адекватными. В частности, они ожидают, что в текущем году темпы роста будут низкими, а в среднесрочной перспективе будет происходить активный подъем, а инфляция, по их прогнозам, будет ниже 10 процентов.

**7. Риски.** Дальнейшие политические волнения могут привести к отклонению политики от намеченного курса, помешать бюджетной консолидации и замедлить проведение структурных преобразований. Финансовая напряженность в зоне евро может создать отрицательные вторичные эффекты для Кыргызской Республики за счет снижения внешнего спроса и уменьшения денежных переводов работников-мигрантов из России, являющейся основным экономическим партнером страны (см. вставку о факторах неопределенности в мире в докладе по стране “Country Report 11/354”). Мировые цены на продовольствие и топливо могут повыситься в большей степени, чем прогнозируется на настоящий момент, что подтолкнет вверх инфляцию и усугубит внешние факторы уязвимости, создавая социальную напряженность. С другой стороны, компенсирующим фактором могут стать высокие цены на нефть, динамика которых обычно находится в противофазе мировым экономическим показателям, и увеличение денежных переводов в страну в случае повышения цен на нефть.

## ОБСУЖДЕНИЕ ПОЛИТИКИ

### А. Налогово-бюджетная политика

**8. Несмотря на более низкие темпы роста и меньшие, чем ожидалось, поступления, связанные с золотом, показатель общего бюджетного дефицита, предусмотренный на 2012 год, остается в пределах достижимого, однако недобор грантов и финансирования потребует сокращения неприоритетных расходов (пункт 4 ПоН).** Целевой показатель общего бюджетного дефицита остается без изменений на уровне 6 процентов ВВП по сравнению со вторым обзором (17 629 млн сомов по сравнению с 18 145 млн сомов). Без учета проектов энергетической инфраструктуры бюджетный дефицит на настоящий момент прогнозируется на уровне 3,8 процента ВВП по сравнению с 4,6 процента на момент второго обзора.

- Договоренность о сглаживании поступлений с золотодобывающей компанией «Кумтор» и более высокие, чем ожидалось, таможенные поступления в связи с увеличением импорта нефти и улучшением работы таможенной службы компенсировали недополучение средств из-за меньшего производства золота и половину остального недобора средств в размере

2,5 млрд сомов в связи с меньшим объемом грантов по программам. Последнее обстоятельство было связано с задержками в выполнении предъявляемых условий в области структурных преобразований в рамках поддерживаемых донорами программ. Ожидается, что предъявляемые условия будут выполнены в следующем году.

- С уменьшением общего пакета имеющихся ресурсов официальные органы проведут сокращение расходов на товары и услуги и на проекты внутренних капиталовложений. При этом критически важные социальные расходы будут защищены. В рамках поддержки усилий по сокращению бедности гарантированный минимальный месячный доход был повышен более чем на 50 процентов до 580 сомов (12 долл. США). Это приведет к увеличению ассигнований на существующие программы социальной помощи до 2 888 млн сомов (1 процент ВВП) к концу 2012 года и до 4 449 млн сомов (1,3 процента ВВП) к концу 2013 года (таблица 1 ПоН).
- Официальные органы увеличили ассигнования на финансируемые за счет иностранных источников проекты в области энергетической инфраструктуры, принимая во внимание их реализацию с опережением установленного графика. Кроме того, в бюджетную систему сектора государственного управления было введено два небольших внебюджетных фонда и новый проект микрокредитования (1,5 млрд сомов), но эти операции не сказываются на величине дефицита.

**9. Новое правительство подтвердило свою приверженность проведению бюджетной консолидации в среднесрочной перспективе и подчеркнуло, что бюджет на 2013 год будет руководствоваться консервативными прогнозами поступлений и ориентироваться на сдерживание неприоритетных расходов и социальные задачи (таблица 2 в тексте) (пункт 5 ПоН).** Бюджетный дефицит без учета проектов в области энергетической инфраструктуры прогнозируется на уровне 3,2 процента и 2,6 процента ВВП в 2013 и 2014 годах, соответственно. Ожидается, что общий бюджетный дефицит уменьшится с 6 процентов ВВП в 2012 году до 5,3 процента ВВП в 2013 году и далее до 4 процентов ВВП в 2014 году. Такая динамика позволит обеспечить долгосрочную устойчивость государственных финансов и долговой ситуации и будет поддерживать усилия НБКР по контролю над инфляцией.

**10. В 2013–2014 годах ожидается уменьшение совокупных государственных поступлений относительно ВВП, главным образом вследствие уменьшения импорта топлива.**

- Поскольку шок в сфере производства золота является временным, в следующие два года ожидается восстановление связанных с золотом налоговых поступлений. Однако официальные органы согласились с персоналом МВФ, что текущие высокие темпы роста таможенных поступлений не могут сохраняться в течение длительного времени и следует ожидать их замедления, главным образом вследствие уменьшения импорта топлива. Прогнозируется также уменьшение неналоговых поступлений относительно ВВП, учитывая

единовременный характер платежей, поступивших в течение 2012 года, и проведение реформы по упорядочению платных государственных услуг.

- В связи с этим сохраняют свою принципиальную значимость задачи укрепления налоговой службы и повышения степени соблюдения установленных норм. В частности, будет реализован официальный план повышения контроля за соблюдением налоговых норм, предусматривающий использование показателей результатов для трех–пяти секторов, создающих наибольшие риски для государственных поступлений в связи с нарушениями норм. МВФ предоставляет техническую помощь в этой области. Кроме того, в свете действенности новых требований к отчетности, введенных для десяти крупнейших государственных предприятий (ГП), к концу марта 2013 года охват этих требований будет распространен на 20 предприятий (контрольный показатель структурных реформ). Официальные органы определяют, на какие предприятия будут распространяться новые нормы, исходя из их системной значимости. Предлагаемое расширение перечня крупнейших предприятий должно постепенно способствовать привлечению дополнительных поступлений и уменьшению потенциальных издержек для бюджета за счет улучшения мониторинга (пункт 9 ПоН).
- Официальные органы планируют постепенное снижение ставки налога с оборота и введение временных освобождений от налогов для новых компаний в отдаленных регионах. Персонал МВФ подчеркнул, что это предложение связано со значительными рисками, вносит искажения и подрывает работу по бюджетной консолидации. Официальные органы согласились с этим и взяли на себя обязательство консультироваться с персоналом МВФ по любым подобным мерам налоговой политики для обеспечения их согласованности с принятыми ими обязательствами в рамках программы.

**11. Под влиянием сокращения текущих расходов ожидается уменьшение совокупных расходов, в то время как капитальные расходы будут расти (относительно ВВП).** Увеличение пенсий в 2013 году будет по-прежнему увязано с изменениями в минимальном прожиточном уровне. Стремясь сделать пенсионную систему более справедливой и экономичной, официальные органы разработали концептуальный документ по пенсионной реформе. Правительство подчеркнуло важность повышения заработной платы в определенных сегментах государственного сектора, но подтвердило свою приверженность уменьшению совокупного фонда оплаты труда относительно ВВП. Ожидается, что необходимая экономия будет достигнута за счет проводимой в настоящее время реформы гражданской службы. Кроме того, значительная бюджетная экономия будет достигнута за счет сокращения расходов на товары и услуги благодаря осуществляемой в настоящее время реформе государственных закупок, поддерживаемой Всемирным банком и Азиатским банком развития, в том числе за счет планируемого введения электронной системы закупок.

Таблица в тексте 2. Кыргызская Республика. Бюджет сектора государственного управления, 2011–2014 годы  
(В процентах ВВП)

	2011		2012		2013		2014	
	Факт.	2-й обзор	Прогн.	2-й обзор	Прогн.	2-й обзор	Прогн.	
Совокупные доходы и гранты	33.3	32.9	34.4	31.9	33.0	31.3	31.5	
Совокупные доходы	30.2	30.6	33.0	30.5	31.4	30.4	30.7	
Налоговые доходы	24.2	25.2	26.9	25.3	26.3	25.3	25.7	
Неналоговые доходы	5.7	5.1	5.7	4.9	4.8	4.8	4.7	
Капитальные доходы	0.3	0.3	0.4	0.3	0.4	0.3	0.4	
Гранты	3.2	2.2	1.5	1.4	1.6	0.8	0.8	
Совокупные расходы и чистое кредитование	38.0	38.8	40.5	37.7	38.3	35.3	35.5	
Текущие расходы	32.4	32.8	34.0	31.2	31.3	30.0	29.7	
Капитальные расходы	5.8	6.2	6.7	6.4	7.0	5.3	5.9	
в т. ч.: проекты энергетической инфраструктуры	0.7	1.4	2.3	2.0	2.0	1.4	1.4	
Чистое кредитование	-0.1	-0.1	-0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	
Расхождение	-0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
Общее сальдо	-4.8	-6.0	-6.0	-5.8	-5.3	-4.0	-4.0	
Первичное сальдо, исключая гранты	-7.0	-7.1	-6.4	-6.2	-5.8	-4.0	-3.9	
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-4.1	-4.6	-3.8	-3.8	-3.2	-2.6	-2.6	
Общее сальдо без кредитов и грантов ГИП	-1.6	-2.1	-1.7	-1.3	-0.5	-1.1	-0.9	
Финансирование	4.8	6.0	6.0	5.8	5.3	4.0	4.0	
Внешнее	3.4	3.6	4.1	5.4	4.7	2.6	3.2	
в т. ч.: проекты энергетической инфраструктуры	0.7	1.4	2.3	2.0	2.0	1.4	1.4	
Внутреннее (вкл. приватизацию)	1.4	2.4	1.9	1.4	0.6	1.4	0.8	
в т. ч.: приватизация	0.1	1.2	0.1	1.1	0.3	0.7	0.6	
Использование инвестиций ФРКР за границей	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	
<i>Для справки:</i>								
ВВП (в млрд сомов)	273.1	303.9	291.9	338.7	340.1	383.3	390.4	
Совокупный государственный долг	52.4	51.2	52.0	51.9	51.3	50.5	49.3	
Связанные с золотом поступления	2.8	2.5	1.7	...	...	...	...	
в т. ч.: выплаты дивидендов	0.5	0.5	0.1	...	...	...	...	
в т. ч.: авансовая выплата налогов	0.0	0.0	0.3	...	...	...	...	

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

**12. Отмечается продвижение в проведении реформ управления государственными финансами (УГФ), но требуется дальнейшая работа в этом направлении.** Эти реформы включают принятие инструкции о введении системы контроля за обязательствами по расходам, основанной на кассовых лимитах, в рамках информационной системы управления Казначейства, а также введение унифицированного плана счетов. Важным шагом стало также утверждение новой организационной структуры министерства финансов. Однако официальные органы согласились с тем, что еще требуется полностью реализовать эти реформы на практике. Предполагается, что официальные органы расширят сферу деятельности казначейства с включением в нее социального фонда и введением комплексного кассового планирования. Эта мера в сочетании с запланированным введением единого казначейского счета приведет к значительному повышению прозрачности и эффективности казначейских операций. При технической помощи со стороны Всемирного

банка был разработан Бюджетный кодекс, объединяющий все бюджетное законодательство в едином документе. В Бюджетном кодексе также учтены комментарии, представленные сотрудниками МВФ.

**13. Несмотря на более высокие, чем ожидалось, заимствования со стороны государственного сектора (100 млн долларов США от Турции на льготных условиях), бремя долга остается приемлемым.** Задача поддержания устойчивости долговой ситуации остается основой налогово-бюджетной политики, и ей должно придаваться ключевое значение при рассмотрении будущих проектов в энергетическом секторе.

- В обновлении ДСА (дополнение I) сделано заключение, что Кыргызская Республика имеет умеренный риск возникновения критической ситуации, связанной с задолженностью. Официальные органы недавно заключили договоренность с Россией о списании долга в размере 188,9 млн долларов США в текущем году и о постепенном списании остального долга в 300 млн долларов США в течение 2016–2025 годов. Также завершены внутригосударственные процедуры для списания долга перед Турцией на сумму 49,2 млн долларов США. Кроме того, официальные органы с успехом провели переговоры об изменении условий кредита для второй фазы проекта в сфере энергетической инфраструктуры для обеспечения их льготности. С этой целью они обратились с просьбой об изменении лимита на величину долга путем введения нулевого максимального уровня для привлечения или гарантирования нового нельготного внешнего долга государственным сектором (пункт 8 ПоН).
- Энергетическая безопасность является предметом первоочередного внимания официальных органов, однако для финансирования крупных проектов в области гидроэлектроэнергетики требуются значительные ресурсы. Поэтому для определения экономической приемлемости таких проектов принципиальное значение будет иметь проведение тщательных технико-экономических обоснований. Более того, для обеспечения макроэкономической стабильности договоренности о финансировании таких проектов должны будут принимать во внимание их влияние на перспективы устойчивости долговой ситуации страны.
- В настоящее время проводится обновление среднесрочной стратегии управления долгом, принятой в составе предъявляемых условий по договоренности об использовании ЕКФ, с учетом комментариев, полученных от персонала МВФ и Всемирного банка (пункт 7 ПоН).
- Официальные органы ведут работу по совершенствованию операционной инфраструктуры первичного рынка государственных ценных бумаг в НБКР, чтобы добиться развития внутреннего рынка долговых инструментов. Официальные органы согласились с рекомендацией персонала МВФ, что НБКР должен и далее выполнять функции агента государства при проведении аукционов по первичному размещению ценных бумаг и центрального депозитария всех государственных ценных бумаг (пункт 7 ПоН).

- С целью дальнейшего повышения емкости внутреннего рынка долговых инструментов официальные органы рассматривают вопрос о введении различных стимулов для первичных дилеров государственных ценных бумаг, чтобы способствовать их участию в работе рынка. Официальные органы по-прежнему намерены обсуждать любые новые предложения с персоналом МВФ. В этом отношении полезную роль сыграет программа оценки финансовой стабильности, запланированная на вторую половину 2013 года.

## **В. Денежно-кредитная политика**

### **14. НБКР будет и далее проводить жесткую денежно-кредитную политику в целях удержания инфляции на уровне ниже 10 процентов в 2012 году и в дальнейшей перспективе.**

- Несмотря на повышение цен на продовольствие, общая инфляция по-прежнему остается низкой и составляет 4 процента. Однако возникает давление в связи с повышением пенсий осенью текущего года. НБКР будет и далее использовать операции на открытом рынке, чтобы добиться соответствия базовой инфляции и общей инфляции на конец года соответствующим прогнозным показателям в 9 и 8 процентов, соответственно. НБКР внимательно отслеживает риски и продолжает осуществлять тщательный мониторинг базовой инфляции. Если шок в предложениях продовольствия окажется более продолжительным, НБКР готов дополнительно ужесточить денежно-кредитную политику, чтобы не допустить возникновения эффектов второго порядка (пункт 10 ПоН).
- Режим гибкого обменного курса принес значительную пользу Кыргызской Республике, и НБКР будет и далее ограничивать свои интервенции на валютном рынке, проводя их только для сглаживания краткосрочных колебаний курса. В этом контексте НБКР собирается проводить интервенции в течение остальной части года в ответ на ожидаемое сезонное краткосрочное давление на обменный курс. Эти меры будут способствовать поглощению ликвидности.

**15. Ожидается совершенствование управления в денежно-кредитной и валютной сферах благодаря технической помощи со стороны МВФ в сфере моделирования инфляции и инструментов денежно-кредитного регулирования.** В частности, НБКР заинтересован в совершенствовании прогнозирования инфляции на ближайшую и среднесрочную перспективу. Новые инструменты денежно-кредитного регулирования, после их полной разработки и введения согласно оптимальной практике, будут способствовать укреплению механизма передачи воздействия денежно-кредитной политики. Кроме того, ожидается, что техническая помощь МВФ приведет к укреплению потенциала НБКР в сфере управления международными резервами. НБКР и Министерство финансов будут и далее работать в тесном сотрудничестве в сфере управления ликвидностью.

## С. Политика в банковском секторе

**16. Официальные органы работают над устранением факторов уязвимости в банковском секторе, но для восстановления доверия к системе требуются более активные преобразования.** Это может привести к увеличению частных сбережений и в конечном счете — к повышению экономического роста.

- Правительство объявило, что 11 декабря 2012 года будет проведен аукцион по продаже «Залкар Банка» (пункт 12 ПоН). Если не удастся осуществить продажу этого банка, принципиально важно будет оперативно провести окончательное урегулирование, чтобы укрепить доверие в банковском секторе. Однако официальные органы отметили, что ликвидация «Залкар Банка» будет связана с политическими сложностями и может создать риск для государственных депозитов на сумму 1,6 млрд сомов<sup>2</sup>. Тем не менее, персонал МВФ отметил, что отзыв лицензии «Залкар Банка» и начало процесса ликвидации (если не удастся его продать) будет единственным оставшимся вариантом урегулирования для этого банка. Можно ожидать, что выручка от ликвидации покроет часть депозитов, но остальную их часть придется отнести на счет убытков.
- Официальные органы пересмотрят текущую стратегию продажи Расчетно-сберегательной компании (РСК) (контрольный показатель структурных реформ), чтобы обеспечить приватизацию большинства ее акций в среднесрочной перспективе (пункт 12 ПоН). В этом отношении персонал МВФ считает, что полезно было бы получить техническую помощь со стороны партнеров официальных органов по вопросам развития. Официальные органы согласились с персоналом МВФ, что кредитование на цели развития, финансируемое правительством, может поставить под угрозу стабильность банковской системы. С учетом этого, подобное кредитование на цели развития будет постепенно сведено на нет, а рост РСК в дальнейшем будет действенно отслеживаться и контролироваться. Официальные органы не планируют производить каких-либо новых вливаний капитала.
- Работа над Банковским кодексом продвигается медленнее, чем ожидалось. Постоянный юридический советник, работа которого финансируется Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим делам, приступил к работе в конце августа 2012 года, что позднее, чем ожидалось. Основным приоритетом в деятельности этого советника является совместная работа с НБКР над завершением подготовки проекта Банковского кодекса и проведение обучения для повышения кадрового потенциала юридического управления НБКР. Поэтому персонал МВФ поддерживает запрос официальных органов о переносе контрольных показателей структурных реформ, касающихся подачи Банковского кодекса в

---

<sup>2</sup> Депозиты Министерства финансов в «Залкар Банке» включают 800 млн сомов, перешедшие от Социального фонда. В 2011 году Министерство финансов выпустило для «Залкар Банка» долгосрочную облигацию, которая впоследствии была выкуплена НБКР на вторичном рынке (облигация была выпущена по рыночным ставкам и может использоваться НБКР для целей денежно-кредитной политики). Затем «Залкар Банк» погасил свое обязательство перед Социальным фондом, а Министерство финансов стало держателем депозита.

правительство, на конец апреля 2013 года и в парламент — на конец сентября 2013 года (пункт 12 ПоН).

**17. Работа по укреплению режима БОД/ПФТ будет продолжаться с технической помощью со стороны МВФ.** Сентябрьская миссия технической помощи 2012 года обсудила с официальными органами проект положений Уголовного кодекса, Кодекса об административной ответственности, нормативных положений о замораживании террористических активов и законодательства о БОД/ПФТ. Парламент недавно принял некоторые из положений Уголовного кодекса. Однако для обеспечения полного соблюдения международных стандартов требуется провести дополнительные внутренние консультации, прежде чем можно будет представить в парламент другие положения Уголовного кодекса и проект законодательства о БОД/ПФТ. Персонал МВФ поддерживает перенос соответствующего контрольного показателя структурных реформ на конец декабря 2012 года (пункт 13 ПоН).

## D. Структурные преобразования

**18. Официальные органы настойчиво продвигаются в проведении реформ, направленных на повышение качества управления и улучшение делового климата.**

- Ведется работа по уменьшению бюрократии в государственном секторе и повышению качества и эффективности государственных услуг. Правительство работает над укреплением прав собственности и прилагает усилия по борьбе с коррупцией. В августе 2012 года парламент принял новый закон о борьбе с коррупцией, предусматривающий более активное вовлечение гражданского общества в реализацию государственной стратегии искоренения коррупции. В недавно вышедшем докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса — 2013» показано, что Кыргызская Республика входит в число 10 стран, рейтинг которых повысился в наибольшей степени с 2005 года. Тем не менее, официальным органам требуется вести дальнейшую работу для обеспечения действенного применения новых законов и нормативных актов (вставка 4 в докладе "Country Report 11/155").
- В сотрудничестве с Всемирным банком, Азиатским банком развития и ЮСАИД, официальные органы разработали и приняли среднесрочную стратегию для энергетического сектора на 2012–2017 годы. Эта стратегия нацелена на улучшение государственного управления сектором и повышение энергетической эффективности и объема производства. Кроме того, для дальнейшего продвижения в сторону финансовой жизнеспособности энергетического сектора правительство разработало новую надбавку к тарифам на электроэнергию на обслуживание долговых обязательств энергетических компаний в связи с инвестициями в линии электропередачи.
- С целью повышения привлекательности Кыргызской Республики для туризма и привлечения дополнительных инвестиций недавно был введен безвизовый режим для граждан 44 стран.

**19. Закон о Государственном банке развития (ГБР) был принят парламентом, но создание этого банка было приостановлено ввиду ограниченности имеющихся ресурсов.** Соответственно принятым обязательствам официальные органы будут тесно сотрудничать с персоналом МВФ и другими донорами в процессе создания и ведения деятельности ГБР (пункт 15 ПоН). Правительство также изучает примеры успешно функционирующих банков развития в других странах и будет принимать во внимание их опыт. Персонал МВФ еще раз подчеркнул, что все нормативные акты, касающиеся ГБР, должны согласовываться с передовой мировой практикой и принципами надлежащего управления и прозрачности. Официальные органы будут обеспечивать, чтобы все государственные ресурсы, переводимые в ГБР, проходили через бюджет.

## ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОГРАММЫ

**20. Структура программы и изменение критериев реализации.** График обзоров и сроков фактических перечислений средств приведен в таблице 11. Предложены пересмотренные и новые количественные критерии реализации (ККР) и ориентировочные целевые показатели на декабрь 2012 года и март, июнь, сентябрь и декабрь 2013 года (таблица 1 ПоН). Официальные органы запрашивают изменение установленного на конец декабря 2012 года ККР по чистым международным резервам НБКР в сторону понижения, учитывая недополучение внешнего финансирования, с последующим изменением ККР по чистым внутренним активам НБКР. Официальные органы также запрашивают снижение ККР, установленного для целевого показателя совокупного дефицита сектора государственного управления на конец декабря 2012 года, учитывая недополучение внешнего финансирования и соответствующее сокращение расходов. Кроме того, в свете успешных переговоров об изменении условий займов для второй фазы финансируемого за счет внешних источников проекта энергетической инфраструктуры официальные органы обратились с просьбой об изменении лимита на величину долга путем введения нулевого максимального уровня для привлечения или гарантирования нового нельготного внешнего долга государственным сектором. Предъявляемые условия в области структурных преобразований (действующие и предлагаемые) приведены в сводном виде в таблице 14 и в таблице 2 ПоН.

**21. Мониторинг программы будет по-прежнему проводиться на полугодовой основе.** Четвертый обзор будет основан на постоянных ККР и ККР на конец декабря 2012 года, а пятый обзор — на постоянных ККР и ККР на конец июня 2013 года. Структурные условия будут ориентированы на важные с макроэкономической точки зрения области, особенно на уменьшение рисков для бюджета, создаваемых государственными предприятиями, завершение урегулирования проблемных банков и укрепление правовой основы урегулирования проблемных банков и основ БОД/ПФТ (таблицы 1 и 2 ПоН).

**22. Финансирование.** Ожидается, что доноры и МВФ покроют прогнозируемый дефицит финансирования платежного баланса в 2012 и 2013 годах (таблица 3 в тексте). Как

подчеркивалось в документах второго обзора ЕКФ, четвертое выделение средств ЕКФ будет направлено в бюджет.

Таблица в тексте 3. Кыргызская Республика. Дефицит финансирования платежного баланса, 2012–2014 годы

	2012		2013		2014	
	2-й обзор	Прогн.	2-й обзор	Прогн.	2-й обзор	Прогн.
(В млн долл. США)						
Дефицит финансирования	121,2	37,0	137,1	126,1	106,2	122,3
Намеченная поддержка бюджета	92,1	8,0	0,0	97,3	0,0	0,0
Всемирный банк	36,3	2,1	0,0	43,2	0,0	0,0
Азиатский банк развития	20,0	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
Антикризисный фонд ЕврАзЭС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Европейский союз	35,8	5,9	0,0	34,1	0,0	0,0
Прочие	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Неопред. бюджетная поддержка	0,0	0,0	108,1	0,0	91,7	107,9
Кредит ЕКФ от МВФ	29,1	29,0	29,0	28,8	14,5	14,4
(В процентах ВВП)						
Дефицит финансирования	1,9	0,6	2,0	1,8	1,4	1,6
Намеченная поддержка бюджета	1,4	0,1	0,0	1,4	0,0	0,0
Всемирный банк	0,6	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0
Азиатский банк развития	0,3	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0
Антикризисный фонд ЕврАзЭС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Европейский союз	0,6	0,1	0,0	0,5	0,0	0,0
Прочие	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Неопред. бюджетная поддержка	0,0	0,0	1,6	0,0	1,2	1,4
Кредит ЕКФ от МВФ	0,5	0,5	0,4	0,4	0,2	0,2
						-
<i>Для справки:</i>						
ВВП (в млн долл. США)	6 442	6 186	6 970	6 998	7 657	7 799

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

## ОЦЕНКА ПЕРСОНАЛА МВФ

**23. Проведение мер политики, лежащих в основе программы, поддерживаемой в рамках ЕКФ, продолжало играть решающую роль в поддержании макроэкономической стабильности.** В то время как совокупный экономический рост в текущем году до настоящего момента был отрицательным вследствие частичного переноса производства золота на 2013–2014 годы, рост в отраслях, не связанных с золотом, происходил на широкой основе и составил примерно 4 процента; он поддерживался притоком денежных переводов работников-мигрантов и ростом кредита. В последнее время инфляция начала повышаться вследствие более высоких цен на продовольствие и топливо, но она по-прежнему остается на низком уровне в 4 процента. Бюджетная консолидация идет по намеченному графику, а финансовые показатели по системе в целом остаются стабильными. При этом сохраняются

риски снижения роста относительно прогноза вследствие неопределенности мировых экономических перспектив и сохраняющейся нестабильности политической ситуации.

**24. Улучшение делового климата, надлежащее управление и прочная институциональная система остаются ключевыми факторами поддержания активного экономического роста в среднесрочной перспективе.** Формирование сильных государственных учреждений, создание эффективной государственной службы, контроль за соблюдением нормативной базы и борьба с коррупцией помогут устранить существенные препятствия для роста. Сотрудничество официальных органов с персоналом МВФ в области разработки закона о ГБР, утвержденного парламентом, заслуживает высокой оценки. Персонал МВФ готов оказать техническую поддержку официальным органам в процессе создания ГБР, с тем чтобы обеспечить соответствие его деятельности целям программы, поддерживаемой в рамках ЕКФ, а также чтобы его деятельность не подрывала макрофинансовой стабильности.

**25. Бюджетная консолидация при сильных мерах по обеспечению доходов и осмотрительной политике в области расходов имеет принципиальное значение для обеспечения макроэкономической стабильности.** Усилия по укреплению налоговой службы и борьбе с несоблюдением нормативной базы должны принести дополнительные поступления. Дальнейший мониторинг финансов ГП будет способствовать мобилизации дополнительных более высоких дивидендных выплат в бюджет, а также будет уменьшать риск потенциального ущерба для бюджета. Любые новые инициативы в области налоговой политики с целью уменьшения налогового бремени должны сопровождаться компенсирующими мерами. Сдерживание неприоритетных расходов и защита социальных ассигнований представляют собой принципиальные элементы бюджета на 2013 год и на дальнейшую перспективу. Реформа государственной службы должна и далее способствовать экономии бюджетных средств. Требуется предпринять меры по дальнейшему уменьшению расходов на товары и услуги, в том числе за счет планируемого введения электронной системы закупок, что позволит уменьшить непроизводительные расходы и создаст бюджетную экономию.

**26. Для сдерживания инфляции целесообразно проведение жесткой денежно-кредитной политики.** После второго раунда повышения пенсий сохраняется базовое инфляционное давление. НБКР необходимо поддерживать бдительность в отношении рисков и продолжать тщательный мониторинг инфляции. Если шок в области поставок продовольствия окажется более продолжительным, НБКР необходимо будет дополнительно ужесточить денежно-кредитную политику, чтобы не допустить возникновения эффектов второго порядка. Тесная координация между органами денежно-кредитного регулирования и органами, отвечающими за налогово-бюджетные вопросы, остается ключевым фактором, облегчающим управление ликвидностью и обеспечивающим равномерное проведение денежно-кредитной политики.

**27. Банковский сектор в целом стабилен, но требуются более активные меры в области реформ, чтобы обеспечить долгосрочную жизнеспособность этого сектора.**

Необходимо постепенно прекратить финансируемое правительством кредитование на цели развития в рамках банка РСК, чтобы не ставить под угрозу стабильность этого банка и банковской системы в целом. С этой целью в дальнейшем необходимо действенно отслеживать и контролировать рост банка РСК. Официальным органам необходимо активно добиваться скорейшего урегулирования ситуации с «Залкар Банком» и завершения осуществляемой правовой реформы в соответствии с пересмотренными обязательствами по программе. Эти реформы будут играть ключевую роль в восстановлении доверия к системе, обеспечивая большее равенство условий для деятельности и закладывая фундамент для укрепления доверия инвесторов и роста частных сбережений. Для полного соблюдения международных стандартов важнейшее значение имеет укрепление режима БОД/ПФТ.

**28. Персонал МВФ рекомендует завершить третий обзор** и утвердить запрос об изменении критериев реализации на конец декабря 2012 года и постоянного критерия реализации в отношении привлечения и гарантирования нового нельготного внешнего долга государственным сектором, а также о принятии новых критериев реализации на конец июня 2013 года. Измененные критерии реализации и намеченные меры политики на оставшуюся часть 2012 года и 2013 год являются обоснованными для достижения целей программы.

**Таблица 1. Кыргызская Республика. Отдельные социально-экономические показатели, 2010–2017 годы**

I. Социально-демографические показатели								
Население (миллионов, 2010 год)	5,5	Индекс Джини (2009 год)	36,2					
Уровень безработицы (официальный, 2010 год)	8,6	Ожидаемая продолж. жизни на момент рождения (2010 год)	69,1					
Коэффициент бедности (2010 год)	33,7	Коэфф. грамотности среди взрослых (в % населения)	99,0					
ВНД на душу населения (2010 год, метод "Atlas", долл. США)	830	Младенческая смертность (на 1000 живорожденных)	32,8					
II. Экономические показатели								
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	Факт.	Факт.	Прогноз					
Номинальный ВВП (в миллиардах сомов)	220,4	273,1	291,9	340,1	390,4	427,4	472,7	523,7
Номинальный ВВП (в миллионах долларов США)	4 794	5 920	6 186	6 998	7 799	8 289	8 902	9 575
Реальный ВВП (рост в процентах)	-0,5	5,7	1,0	8,5	7,5	3,3	5,0	5,0
Реальный ВВП без учета золота (рост в процентах)	-2,1	5,6	4,8	4,2	5,2	5,5	5,1	5,1
ВВП на душу населения (в долларах США)	875	1 070	1 107	1 240	1 368	1 440	1 531	1 630
Потребительские цены (проц. изменение за 12 мес., на конец периода)	18,9	5,7	8,0	7,5	7,1	6,0	6,0	5,0
Потребительские цены (проц. изменение за 12 мес., в среднем)	7,8	16,6	2,8	9,5	7,5	6,6	6,0	5,5
Инвестиции и сбережения (в процентах ВВП)								
Инвестиции	23,9	24,3	25,4	25,9	24,8	25,2	25,3	25,4
Государственные	5,4	5,8	6,7	7,0	5,9	6,3	6,1	5,7
Частные	18,5	18,6	18,7	18,9	18,9	19,0	19,2	19,7
Сбережения	17,5	18,1	16,4	19,4	20,3	22,5	22,6	23,2
Государственные	-0,4	1,0	0,4	1,7	1,9	3,7	3,8	4,2
Частные	17,9	17,1	16,0	17,7	18,4	18,9	18,9	19,0
Сальдо сбережений и инвестиций	-6,4	-6,3	-9,0	-6,5	-4,5	-2,7	-2,6	-2,3
Финансы сектора государственного управления (в процентах ВВП) 1/								
Всего поступления и гранты	30,5	33,3	34,4	33,0	31,5	32,1	32,2	32,0
в т.ч.: налоговые поступления	22,3	24,2	26,9	26,3	25,7	25,6	25,7	25,6
Всего расходы (включая чистое кредитование)	36,6	38,0	40,5	38,3	35,5	34,7	34,5	33,5
в т.ч.: текущие расходы	31,0	32,4	34,0	31,3	29,7	28,4	28,4	27,7
капитальные расходы	5,4	5,8	6,7	7,0	5,9	6,3	6,1	5,7
Общее сальдо бюджета	-6,3	-4,8	-6,0	-5,3	-4,0	-2,6	-2,3	-1,5
Первичное сальдо	-5,4	-3,8	-5,0	-4,2	-3,1	-1,8	-1,5	-0,7
Первичное сальдо без учета грантов	-8,2	-7,0	-6,4	-5,8	-3,9	-2,9	-2,6	-1,7
Общее сальдо, искл. проекты энергетической инфраструктуры	-6,3	-4,1	-3,8	-3,2	-2,6	-1,3	-1,4	-1,5
Совокупный государственный долг 2/	60,3	52,4	52,0	51,3	49,3	49,5	49,1	47,1
Банковский сектор								
Резервные деньги (проц. изменение, на конец периода)	18,4	12,8	16,0	16,5	16,5	15,8	15,4	15,2
Широкая денежная масса (проц. изменение, на конец периода)	21,1	14,9	18,3	16,9	16,5	16,4	16,5	16,3
Кредитование частного сектора (проц. изменение, на конец периода)	6,3	20,8	17,3	18,0	19,3	19,5	19,7	19,6
Кредитование частного сектора (в процентах ВВП)	13,0	12,2	13,4	13,6	14,1	15,4	16,6	18,0
Скорость обращения широкой денежной массы 3/	3,1	3,4	3,1	3,1	3,0	2,9	2,7	2,6
Процентная ставка 4/	5,5	6,6	...	...	...	...	...	...
Внешний сектор								
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	-6,4	-6,3	-9,0	-6,5	-4,5	-2,7	-2,6	-2,3
Экспорт товаров и услуг (в миллионах долларов США)	2 526	3 482	3 700	4 230	4 963	5 404	5 998	6 711
Рост экспорта (процентное изменение)	-1,1	37,9	6,3	14,3	17,3	8,9	11,0	11,9
Импорт товаров и услуг (в миллионах долларов США)	3 917	5 160	5 919	6 400	7 077	7 699	8 462	9 297
Рост импорта (процентное изменение)	6,0	31,7	14,7	8,1	10,6	8,8	9,9	9,9
Валовые международные резервы (в млн долл. США)	1 716	1 831	1 966	2 213	2 449	2 781	3 076	3 504
Валовые резервы (в месяцах импорта след. года, на конец пер.)	4,0	3,7	3,7	3,8	3,8	3,9	4,0	4,0
Непогашенный внешний государственный долг (в процентах ВВП)	55,1	48,1	46,8	46,2	44,5	45,4	44,8	43,1
Отношение обслуживания внеш. гос. долга к экспорту (в процентах)	3,6	2,8	2,5	2,6	2,3	2,2	2,3	2,4
Для справки:								
Обменный курс (сома к доллару США, средний)	46,0	46,1	...	...	...	...	...	...
Реальный эффективный обменный курс (2005=100) (средн.)	101,7	108,3	...	...	...	...	...	...
Связанные с золотом налог. поступл. сектора гос. упр. (в проц. ВВП)	2,0	2,2	...	...	...	...	...	...

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Сектор государственного управления включает финансы органов гос. управления и Социального фонда.

К органам государственного управления относятся центральное правительство и местные органы управления.

2/ Рассчитано по обменному курсу на конец периода.

3/ Отношение ВВП за 12 месяцев к широкой денежной массе на конец периода.

4/ Процентная ставка по 3-месячным казначейским векселям.

**Таблица 2. Кыргызская Республика. Платежный баланс, 2010–2017 годы**  
(В млн долл. США)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	Факт.	Факт.			Прогн.			
Сальдо счета текущих операций 1/	-306	-371	-558	-452	-350	-223	-235	-217
Без учета трансфертов	-1 697	-2 208	-2 562	-2 656	-2 775	-2 891	-3 116	-3 271
Торговый баланс	-1 160	-1 657	-2 218	-2 193	-2 157	-2 501	-2 790	-3 095
Экспорт (ФОБ)	1 833	2 365	2 413	2 801	3 309	3 424	3 720	4 067
В страны СНГ	838	1 118	1 397	1 318	1 464	1 665	1 829	2 031
в т.ч.: энергопродукты	74	131	392	201	148	160	168	177
в т.ч.: реэкспорт потребительских товаров	54	94	96	107	71	39	17	6
В страны за пределами СНГ	995	1 247	1 016	1 483	1 844	1 759	1 891	2 036
в т.ч.: золото	668	1 006	772	1 216	1 530	1 396	1 483	1 576
Импорт (ФОБ)	2 993	4 022	4 630	4 994	5 466	5 925	6 510	7 162
Страны СНГ	1 590	2 018	2 502	2 629	2 850	3 062	3 330	3 619
в т.ч.: энергия (в т.ч. для реэкспорта)	772	865	1 315	1 309	1 346	1 417	1 511	1 615
Страны, не входящие в СНГ	1 403	2 004	2 129	2 365	2 616	2 864	3 180	3 544
в т.ч.: товары для реэкспорта	49	86	87	97	64	35	16	5
Услуги	-231	-21	-1	23	44	206	326	509
Поступления	693	1 117	1 287	1 429	1 655	1 980	2 278	2 644
Платежи	-924	-1 138	-1 288	-1 406	-1 611	-1 774	-1 952	-2 135
Доход	-305	-530	-344	-486	-662	-595	-652	-685
Процентные платежи	-36	-31	-114	-129	-143	-156	-174	-196
Другой чистый доход	-269	-500	-229	-357	-519	-439	-478	-489
Текущие трансферты (нетто) 1/	1 391	1 837	2 004	2 204	2 425	2 668	2 881	3 054
в т.ч.: частные	1 313	1 755	2 006	2 206	2 427	2 670	2 883	3 056
Счет операций с капиталом	10	28	243	-27	-66	-35	-33	-33
Официальные	129	121	343	73	34	65	67	67
Частные	-120	-93	-100	-100	-100	-100	-100	-100
Финансовый счет	530	486	330	573	550	537	538	658
Коммерческие банки	-22	-12	-50	-50	-50	-50	-50	-50
Среднесрочные и долгосрочные ссуды, нетто	22	338	54	276	228	234	212	308
Факт. предоставление средств 1/	444	592	644	746	698	764	829	906
в т.ч.: финансирование ПГИ за счет займов	150	198	127	192	132	152	175	242
в т.ч.: энерг. и другие инвестиции, финансируемых Китаем и ЕвразЭС	0	41	140	140	110	110	77	0
Погашение	-422	-254	-591	-470	-470	-530	-616	-597
Прямые иностранные инвестиции	438	694	432	451	473	453	476	499
Портфельные инвестиции 2/	164	-161	0	0	0	0	0	0
Прочее (включая распределение СДР)	0	0	0	0	0	0	0	0
Чистые краткосрочные потоки	-60	-208	-106	-105	-100	-100	-100	-100
Ошибки и пропуски	-131	-36	136	0	0	0	0	0
Общее сальдо	103	107	150	93	134	279	270	408
Финансирование	-103	-107	-150	-93	-134	-279	-270	-408
Чистые международные резервы	-103	-107	-187	-219	-256	-349	-318	-456
Валовые официальные резервы (- = увеличение)	-112	-113	-167	-202	-236	-332	-295	-428
МВФ	9	6	-20	-17	-20	-17	-23	-28
Исключительное финансирование (в т.ч. просроч. задолженность)	0	0	0	0	0	0	0	0
Дефицит финансирования 1/	0	0	37	126	122	70	47	48
<i>Для справки:</i>								
ВВП (в миллионах долларов США)	4 794	5 920	6 186	6 998	7 799	8 289	8 902	9 575
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	-6,4	-6,3	-9,0	-6,5	-4,5	-2,7	-2,6	-2,3
Сальдо счета текущих операций без учета официальных трансфертов (в проц. ВВП) 1/	-8,0	-7,6	-9,0	-6,4	-4,5	-2,7	-2,6	-2,2
Рост экспорта товаров и нефакт. услуг (объем, в процентах)	-16,7	21,0	7,9	14,4	11,6	5,0	7,2	8,0
Рост импорта товаров и нефакт. услуг (объем, в процентах)	-15,8	13,8	19,3	8,3	7,9	6,4	7,5	7,5
Условия торговли (товары, процентное изменение)	-8,9	-4,5	2,7	0,2	0,3	0,0	-0,1	-0,1
Цена на золото (в долларах США за унцию)	1 225	1 568	1 650	1 679	1 692	1 713	1 736	1 767
Индекс цен на топливо (2005=100)	146,7	193,3	195,8	192,8	186,0	179,3	173,5	167,5
Внешний государственный долг (в млн долл. США) 3/	2 644	2 845	2 893	3 230	3 474	3 765	3 992	4 125
В процентах ВВП	55,1	48,1	46,8	46,2	44,5	45,4	44,8	43,1
Отношение обслуживания внешнего гос. долга к экспорту 3/ 4/	3,6	2,8	2,5	2,6	2,3	2,2	2,3	2,4
Валовые резервы 5/	1 716	1 831	1 966	2 213	2 449	2 781	3 076	3 504
В месяцах импорта следующего года	4,0	3,7	3,7	3,8	3,8	3,9	4,0	4,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Поддержка бюджета включена в дефицит финансирования.

2/ Включая возвращение зарубежных инвестиций ФРКР.

3/ Государственный долг и долг, гарантированный государством.

4/ За вычетом реформирования долга.

5/ Оценка по обменным курсам на конец периода. Расхождение в разностях между запасами на конец года и изменением в резервах по финансированию вызвано колебаниями цен и обменных курсов.

Таблица 3. Кыргызская Республика. Счета НБКР, 2010–2013 годы

	2010	2011	2012				2013			
	Дек. Факт.	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Факт.	Сент. Факт.	Дек. Прогн.	Март Прогн.	Июнь Прогн.	Сент. Прогн.	Дек. Прогн.
	(В миллионах сомов)									
Чистые иностранные активы	65 127	71 420	73 624	77 048	79 617	83 505	85 795	87 864	92 930	97 656
Чистые международные резервы	73 475	79 629	81 963	85 277	87 962	89 614	91 950	94 064	99 177	103 948
Долгосрочные иностранные обязательства	-8 482	-8 344	-8 464	-8 388	-8 487	-6 253	-6 300	-6 347	-6 394	-6 441
Другие иностранные активы	134	135	125	158	142	144	145	146	147	148
Чистые внутренние активы	-16 529	-16 616	-19 843	-20 352	-19 442	-19 931	-22 860	-21 466	-22 700	-23 586
Чистые требования к сектору государственного управления	-2 053	-1 158	-652	-2 070	-730	-425	-2 179	-653	-2 555	-1 377
в т.ч.: общая сумма гос. депозитов (вкл. валютные)	-7 243	-6 480	-5 973	-6 951	-5 623	-3 023	-4 157	-2 681	-4 597	-3 354
в т.ч.: секьюритизированный государственный долг	3 027	3 121	3 130	2 662	2 669	2 711	2 092	2 143	2 157	2 093
Требования к коммерческим банкам	87	-398	-1 811	-3 886	-2 605	-1 844	-2 423	-2 301	-1 798	-2 446
в т.ч.: ноты НБКР	-668	-1 359	-2 106	-2 058	-1 773	-1 355	-1 593	-1 611	-1 475	-1 795
Требования к другим финансовым корпорациям	-523	-156	-92	-187	-79	-250	-177	-197	-217	-250
Прочие статьи нетто	-14 040	-14 904	-17 287	-14 209	-16 028	-17 412	-18 081	-18 315	-18 129	-19 513
Резервные деньги	48 597	54 803	53 782	56 696	60 175	63 574	62 935	66 398	70 231	74 070
Наличные деньги в обращении	43 290	49 867	48 339	46 190	53 562	57 827	56 931	59 732	62 829	65 182
Резервы коммерческих банков	5 307	4 936	5 442	4 944	6 612	5 747	6 004	6 666	7 402	8 888
в т.ч.: обязательные резервы	2 174	3 143	3 173	3 046	3 700	3 519	3 653	4 064	3 780	4 300
	(Вклад в рост резервных денег, в процентах) 1/									
Чистые иностранные активы	26,3	12,9	4,0	10,3	15,0	22,1	3,6	6,9	14,8	22,3
Чистые внутренние активы	-8,0	-0,2	-5,9	-6,8	-5,2	-6,0	-4,6	-2,4	-4,4	-5,7
в т.ч.: чистые требования к сектору гос. управления	-1,0	1,8	0,9	-1,7	0,8	1,3	-2,8	-0,4	-3,4	-1,5
Резервные деньги	18,4	12,8	-1,9	3,5	9,8	16,0	-1,0	4,4	10,5	16,5
в т.ч.: наличные деньги в обращении	18,4	13,5	-2,8	-6,7	6,7	14,5	-1,4	3,0	7,9	11,6
<i>Для справки:</i>										
Резервные деньги (изменение за 12 месяцев, в процентах)	18,4	12,8	19,2	13,5	17,5	16,0	17,0	17,1	16,7	16,5
Валовые международные резервы (в млн долларов США)	1 716	1 831	1 860	1 933	1 931	1 966	1 996	2 035	2 121	2 213
Чистые международные резервы (в млн долларов США)	1 526	1 650	1 687	1 728	1 790	1 781	1 815	1 845	1 935	2 017
Обменный курс, сомов за долл. США, конец периода	47,1	46,5	46,8	47,2	47,1	...	...	...	...	...

Источник: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Вклад определяется как изменение запасов актива относительно объема резервных денег на конец предыдущего года (в процентах).

Таблица 4. Кыргызская Республика. Денежно-кредитный обзор, 2010–2013 годы

	2010	2011	2012				2013			
	Дек.	Дек.	Март	Июнь	Сент.	Дек.	Март	Июнь	Сент.	Дек.
	Факт.	Факт.	Факт.	Факт.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.
Чистые иностранные активы	71 425	77 214	80 129	82 336	85 850	90 445	92 975	95 767	101 562	107 061
в т.ч.: долгосрочные иностранные обязательства (-)	-2 386	-2 314	-2 332	-2 339	-2 334	0	0	0	0	0
Чистые внутренние активы	-2 217	2 314	821	6 032	1 877	3 645	1 742	6 154	132	2 933
Внутренний кредит	23 379	30 293	31 647	32 996	35 161	38 812	38 579	42 225	41 516	46 701
Чистые требования к сектору гос. управления	-4 195	-3 029	-3 352	-4 188	-1 518	-258	-1 790	318	-1 314	590
Кредит остальной экономике	27 575	33 322	34 999	37 183	36 679	39 070	40 369	41 907	42 830	46 111
в т.ч.: в иностранной валюте	14 599	17 510	18 610	20 006	19 717	20 453	21 012	21 686	22 035	23 585
Прочие статьи нетто	-25 596	-27 979	-30 826	-26 964	-33 284	-35 168	-36 837	-36 071	-41 384	-43 768
Широкая денежная масса (M2X)	69 208	79 528	80 950	88 368	87 727	94 089	94 717	101 921	101 694	109 994
в т.ч.:										
Широкая денежная масса без валютных депозитов (M2)	53 745	62 125	62 558	67 248	68 164	73 616	74 148	78 879	80 345	87 062
Наличные денежные средства у населения и предприятий	41 471	47 220	46 030	48 544	50 698	54 991	54 124	56 770	59 696	62 219
Всего обязательства по депозитам в нац. валюте	12 274	14 906	16 528	18 704	17 466	18 625	20 024	22 109	20 649	24 843
	(Вклад в рост широкой денежной массы, в процентах) 1/									
Чистые иностранные активы	19,8	8,4	3,7	6,4	10,9	16,6	2,7	5,7	11,8	17,7
Чистые внутренние активы	1,3	6,5	-1,9	4,7	-0,5	1,7	-2,0	2,7	-3,7	-0,8
Внутренний кредит	6,0	10,0	1,7	3,4	6,1	10,7	-0,2	3,6	2,9	8,4
Чистые требования к сектору гос. управления	3,1	1,7	-0,4	-1,5	1,9	3,5	-1,6	0,6	-1,1	0,9
Кредит остальной экономике	2,8	8,3	2,1	4,9	4,2	7,2	1,4	3,0	4,0	7,5
Прочие статьи (нетто)	-4,6	-3,4	-3,6	1,3	-6,7	-9,0	-1,8	-1,0	-6,6	-9,1
Широкая денежная масса (M2X)	21,1	14,9	1,8	11,1	10,3	18,3	0,7	8,3	8,1	16,9
в т.ч.:										
Широкая денежная масса без валютных депозитов (M2)	18,0	12,1	0,5	6,4	7,6	14,4	0,6	5,6	7,2	14,3
Наличные денежные средства у населения и предприятий	13,3	8,3	-1,5	1,7	4,4	9,8	-0,9	1,9	5,0	7,7
Всего обязательства по депозитам в нац. валюте	4,7	3,8	2,0	4,8	3,2	4,7	1,5	3,7	2,2	6,6
<i>Для справки:</i>										
Широкая денежная масса (M2X) (измен. за 12 месяцев, в проц.)	21,1	14,9	21,5	20,9	14,7	18,3	17,0	15,3	15,9	16,9
Кредит остальной экономике (измен. за 12 месяцев, в процентах)	6,3	20,8	23,4	22,8	14,6	17,3	15,3	12,7	16,8	18,0
Кредит остальной экономике (в процентах ВВП)	13,0	12,2	12,7	13,2	13,1	13,4	13,4	13,5	13,2	13,6
Скорость обращения M2X 2/	3,1	3,4	3,4	3,2	3,2	3,1	3,2	3,1	3,2	3,1
Мультипликатор M2X	1,42	1,45	1,51	1,56	1,46	1,48	1,51	1,54	1,45	1,49
Показатели долларизации (в процентах)										
Долларизация кредитов	52,9	52,5	53,2	53,8	53,8	52,3	52,0	51,7	51,4	51,1
Долларизация депозитов	55,7	53,9	52,7	53,0	52,8	52,4	50,7	51,0	50,8	48,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Вклад определяется как изменение запасов актива относительно объема резервных денег на конец предыдущего года (в процентах).

2/ Отношение ВВП за 12 месяцев к широкой денежной массе на конец периода.

**Таблица 5. Кыргызская Республика. Финансы сектора государственного управления, 2010–2014 годы**

	2010	2011	2012					2013				2014		
	Год Факт.	Год Факт.	I кв. Факт.	II кв. Факт.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	I кв. Прогн.	II кв. Прогн.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	
(В миллионах сомов, если не указано иное)														
Совокупные поступления и гранты	67 293	91 057	20 832	27 144	25 186	27 284	100 445	23 667	25 741	29 211	33 693	112 312	123 019	
Совокупные поступления	61 117	82 433	19 978	26 148	24 460	25 614	96 200	21 931	24 775	27 387	32 772	106 864	119 813	
Текущие поступления	60 230	81 682	19 814	25 962	24 194	25 161	95 131	21 701	24 539	27 085	32 329	105 655	118 399	
Налоговые поступления	49 233	66 027	17 133	19 719	20 061	21 723	78 636	18 833	20 296	23 016	27 269	89 414	100 175	
Подходный налог	13 110	17 122	4 734	5 181	3 957	3 637	17 510	5 130	4 257	4 880	6 287	20 555	22 747	
НДС 1/	14 602	20 353	5 063	6 061	7 572	9 844	28 540	5 854	7 027	8 302	10 109	31 293	34 909	
Акцизы	1 689	2 187	531	759	795	962	3 047	776	873	915	943	3 506	3 866	
Таможенные сборы	4 348	7 147	1 974	2 185	2 267	1 998	8 424	1 639	2 277	2 565	3 049	9 530	10 743	
Земельный налог	799	762	175	173	216	236	800	160	152	248	360	920	1 104	
Дорожный налог и чрезвычайный фонд 1/	42	10	0	4	0	0	4	0	0	0	0	0	0	
Новый налог с оборота 1/	3 699	4 128	1 044	1 155	1 225	1 192	4 615	1 130	1 273	1 433	1 564	5 400	6 224	
Социальный фонд (не вкл. вклад правительства)	9 870	13 010	3 355	3 750	3 520	3 553	14 178	3 778	3 939	4 088	4 659	16 464	18 574	
Прочие	1 073	1 309	256	452	508	302	1 518	365	498	585	298	1 746	2 008	
Неналоговые поступления	10 997	15 655	2 681	6 243	4 133	3 438	16 495	2 868	4 244	4 069	5 060	16 240	18 225	
Капитальные поступления	887	751	163	186	266	453	1 069	230	236	301	443	1 209	1 414	
Гранты	6 176	8 624	854	996	726	1 670	4 246	1 736	966	1 825	921	5 448	3 206	
Гранты по программе	3 753	3 963	3	118	0	644	764	1 134	344	1 307	191	2 976	2 589	
Гранты по ПГИ	2 423	4 661	852	878	726	1 026	3 482	602	622	518	730	2 472	617	
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	80 741	103 787	22 149	29 088	31 898	34 939	118 074	24 587	31 307	31 664	42 610	130 167	138 635	
Совокупные расходы (не вкл. чистое кредитование)	80 175	104 125	22 093	29 916	32 137	34 748	118 893	24 587	31 307	31 664	42 610	130 167	138 635	
Текущие расходы	68 246	88 408	20 496	25 133	25 697	28 024	99 350	20 812	26 153	26 827	32 735	106 527	115 775	
Заработная плата	16 903	23 740	5 212	7 982	7 779	8 227	29 200	5 260	8 157	6 995	9 519	29 930	32 624	
Трансферты и субсидии	9 313	10 958	2 680	2 566	2 404	2 561	10 211	2 728	2 673	2 546	2 866	10 814	12 258	
Расходы Социального фонда	18 993	23 652	7 160	7 427	7 671	8 164	30 421	7 740	8 437	8 748	9 755	34 680	38 542	
Проценты	1 812	2 756	707	591	1 071	756	3 125	685	995	806	997	3 482	3 511	
Приобретение других товаров и услуг	21 226	27 302	4 737	6 567	6 772	8 317	26 393	4 399	5 891	7 732	9 599	27 621	28 840	
Капитальные расходы	11 929	15 717	1 596	4 782	6 440	6 724	19 542	3 776	5 153	4 837	9 874	23 640	22 860	
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	3 310	2 659	139	427	1 355	1 522	3 444	556	540	1 315	2 602	5 013	10 128	
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	6 196	8 397	605	3 477	4 359	4 175	12 617	2 618	3 991	3 004	6 543	16 156	12 115	
Проекты энергетической инфраструктуры	...	1 863	0	1 993	3 527	1 074	6 594	1 682	1 695	1 707	1 720	6 804	5 506	
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	2 423	4 661	852	878	726	1 026	3 482	602	622	518	729	2 471	617	
Чистое кредитование	565	-338	56	-827	-239	191	-819	0	0	0	0	0	0	
Расхождение 2/	-345	-387	881	-852	0	-29	0	0	0	0	0	0	0	
Первичное сальдо, не вкл. гранты	-18 157	-18 986	-583	-3 201	-6 367	-8 598	-18 749	-1 972	-5 536	-3 472	-8 841	-19 821	-15 311	
Первичное сальдо	-11 981	-10 361	271	-2 205	-5 641	-6 928	-14 504	-235	-4 571	-1 647	-7 920	-14 373	-12 105	
Общее сальдо	-13 792	-13 117	-436	-2 796	-6 712	-7 684	-17 629	-920	-5 566	-2 452	-8 917	-17 855	-15 616	
Общее сальдо, без проектов энерг. инфраструктуры	-13 792	-11 254	-436	-803	-3 185	-6 610	-11 034	762	-3 872	-745	-7 197	-11 052	-10 110	
Совокупное финансирование	13 792	13 117	436	2 796	6 712	7 684	17 629	920	5 566	2 452	8 917	17 855	15 616	
Внешнее финансирование	6 818	9 351	304	3 618	4 043	4 088	12 053	2 452	3 458	4 085	5 868	15 863	12 488	
Программа государственных инвестиций	6 196	8 397	605	3 477	4 359	4 175	12 617	2 618	3 991	3 004	6 543	16 156	12 115	
Кредиты в поддержку программы	2 282	2 930	0	784	0	685	1 468	159	160	1 424	162	1 905	2 878	
Всего погашение	-1 660	-1 976	-301	-643	-316	-772	-2 033	-324	-693	-344	-837	-2 198	-2 505	
Внутреннее финансирование	918	3 606	132	-822	2 670	3 430	5 410	-1 532	2 108	-1 632	1 904	848	947	
НБКР	-1 085	894	506	-1 418	1 341	2 626	3 055	-1 754	1 526	-1 903	1 179	-952	-53	
Коммерческие банки 3/	2 205	272	-421	492	1 329	955	2 355	222	583	270	725	1 800	1 000	
Небанковское	-202	2 440	47	104	0	-151	0	0	0	0	0	0	0	
Приватизация	173	159	0	0	0	166	166	0	0	0	1 144	1 144	2 181	
Использование зарубежных инвестиций ФРКР	5 883	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ В 2009 году были отменены дорожный и чрезвычайный налоги и налог с розничных продаж, ставка НДС снижена с 20 до 12 процентов, и введен новый налог с оборота. Медианная ставка налога с оборота была снижена с 2,5 процента до 2 процентов с 1 января 2010 года.

2/ Относительно крупных расхождений в I и II кварталах 2012 года объясняются в основном арендным платежом, произведенным в I квартале 2012 года и тогда же отраженным в отчетности банковского сектора, но представленным в составе доходов казначейства во II квартале 2012 года.

3/ Скорректировано на включенные в чистое кредитование требования государства к коммерческим банкам в рамках программы доступных кредитов фермерам. Вследствие этого изменения объема чистых требований к государству и внутреннее финансирование в денежно-кредитных и налогово-бюджетных таблицах оказываются несовместимыми за I и II кварталы 2012 года.

Расхождение в IV квартале 2012 объясняется списанием долга перед Турцией.

**Таблица 6. Кыргызская Республика. Финансы сектора государственного управления, 2010–2014 годы**

	2010	2011	2012				2013				2014		
	Год Факт.	Год Факт.	I кв. Факт.	II кв. Предв.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	I кв. Прогн.	II кв. Прогн.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
(В процентах ВВП) 1/													
Совокупные поступления и гранты	30,5	33,3	41,0	42,3	30,7	28,7	34,4	40,0	34,4	30,6	30,4	33,0	31,5
Совокупные поступления	27,7	30,2	39,4	40,7	29,8	27,0	33,0	37,1	33,1	28,7	29,6	31,4	30,7
Текущие поступления	27,3	29,9	39,0	40,5	29,5	26,5	32,6	36,7	32,8	28,4	29,2	31,1	30,3
Налоговые поступления	22,3	24,2	33,8	30,7	24,5	22,9	26,9	31,8	27,1	24,1	24,6	26,3	25,7
Подоходный налог	5,9	6,3	9,3	8,1	4,8	3,8	6,0	8,7	5,7	5,1	5,7	6,0	5,8
НДС 2/	6,6	7,5	10,0	9,4	9,2	10,4	9,8	9,9	9,4	8,7	9,1	9,2	8,9
Акцизы	0,8	0,8	1,0	1,2	1,0	1,0	1,0	1,3	1,2	1,0	0,9	1,0	1,0
Таможенные сборы	2,0	2,6	3,9	3,4	2,8	2,1	2,9	2,8	3,0	2,7	2,8	2,8	2,8
Земельный налог	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Дорожный налог и чрезвычайный фонд 2/	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог с розничных продаж 2/	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Новый налог с оборота 2/	1,7	1,5	2,1	1,8	1,5	1,3	1,6	1,9	1,7	1,5	1,4	1,6	1,6
Социальный фонд (не вкл. вклад правительства)	4,5	4,8	6,6	5,8	4,3	3,7	4,9	6,4	5,3	4,3	4,2	4,8	4,8
Прочие	0,5	0,5	0,5	0,7	0,6	0,3	0,5	0,6	0,7	0,6	0,3	0,5	0,5
Неналоговые поступления	5,0	5,7	5,3	9,7	5,0	3,6	5,7	4,8	5,7	4,3	4,6	4,8	4,7
Капитальные поступления	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4
Гранты	2,8	3,2	1,7	1,6	0,9	1,8	1,5	2,9	1,3	1,9	0,8	1,6	0,8
Гранты по программе	1,7	1,5	0,0	0,2	0,0	0,7	0,3	1,9	0,5	1,4	0,2	0,9	0,7
Гранты по Программе гос. инвестиций (ПГИ)	1,1	1,7	1,7	1,4	0,9	1,1	1,2	1,0	0,8	0,5	0,7	0,7	0,2
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитов. и ФРКР)	36,6	38,0	43,6	45,3	38,9	36,8	40,5	41,6	41,9	33,2	38,5	38,3	35,5
Совокупные расходы (не вкл. чистое кредитование)	36,4	38,1	43,5	46,6	39,2	36,6	40,7	41,6	41,9	33,2	38,5	38,3	35,5
Текущие расходы	31,0	32,4	40,4	39,2	31,4	29,5	34,0	35,2	35,0	28,1	29,6	31,3	29,7
Заработная плата	7,7	8,7	10,3	12,4	9,5	8,7	10,0	8,9	10,9	7,3	8,6	8,8	8,4
Трансферты и субсидии	4,2	4,0	5,3	4,0	2,9	2,7	3,5	4,6	3,6	2,7	2,6	3,2	3,1
Расходы Социального фонда	8,6	8,7	14,1	11,6	9,4	8,6	10,4	13,1	11,3	9,2	8,8	10,2	9,9
Проценты	0,8	1,0	1,4	0,9	1,3	0,8	1,1	1,2	1,3	0,8	0,9	1,0	0,9
Приобретение других товаров и услуг	9,6	10,0	9,3	10,2	8,3	8,8	9,0	7,4	7,9	8,1	8,7	8,1	7,4
Капитальные расходы	5,4	5,8	3,1	7,5	7,9	7,1	6,7	6,4	6,9	5,1	8,9	7,0	5,9
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	1,5	1,0	0,3	0,7	1,7	1,6	1,2	0,9	0,7	1,4	2,4	1,5	2,6
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	2,8	3,1	1,2	5,4	5,3	4,4	4,3	4,4	5,3	3,1	5,9	4,8	3,1
Проекты энергетической инфраструктуры	0,0	0,7	0,0	3,1	4,3	1,1	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	1,4
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	1,1	1,7	1,7	1,4	0,9	1,1	1,2	1,0	0,8	0,5	0,7	0,7	0,2
Чистое кредитование	0,3	-0,1	0,1	-1,3	-0,3	0,2	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расхождение 3/	-0,2	-0,1	1,7	-1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Первичное сальдо, не включая гранты	-8,2	-7,0	-1,1	-5,0	-7,8	-9,1	-6,4	-3,3	-7,4	-3,6	-8,0	-5,8	-3,9
Первичное сальдо	-5,4	-3,8	0,5	-3,4	-6,9	-7,3	-5,0	-0,4	-6,1	-1,7	-7,2	-4,2	-3,1
Общее сальдо	-6,3	-4,8	-0,9	-4,4	-8,2	-8,1	-6,0	-1,6	-7,4	-2,6	-8,1	-5,3	-4,0
Общее сальдо, не вкл. проекты энерг. инфраструктуры	-6,3	-4,1	-0,9	-1,3	-3,9	-7,0	-3,8	-1,6	-7,4	-2,6	-8,1	-3,2	-2,6
Совокупное финансирование	6,3	4,8	0,9	4,4	8,2	8,1	6,0	1,6	7,4	2,6	8,1	5,3	4,0
Внешнее финансирование	3,1	3,4	0,6	5,6	4,9	4,3	4,1	4,1	4,6	4,3	5,3	4,7	3,2
Программа государственных инвестиций	2,8	3,1	1,2	5,4	5,3	4,4	4,3	4,4	5,3	3,1	5,9	4,8	3,1
Кредиты в поддержку программы	1,0	1,1	0,0	1,2	0,0	0,7	0,5	0,3	0,2	1,5	0,1	0,6	0,7
Всего погашение	-0,8	-0,7	-0,6	-1,0	-0,4	-0,8	-0,7	-0,5	-0,9	-0,4	-0,8	-0,6	-0,6
Внутреннее финансирование	0,4	1,3	0,3	-1,3	3,3	3,6	1,9	-2,6	2,8	-1,7	1,7	0,2	0,2
НБКР	-0,5	0,3	1,0	-2,2	1,6	2,8	1,0	-3,0	2,0	-2,0	1,1	-0,3	0,0
Коммерческие банки 4/	1,0	0,1	-0,8	0,8	1,6	1,0	0,8	0,4	0,8	0,3	0,7	0,5	0,3
Небанковское	-0,1	0,9	0,1	0,2	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Приватизация	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	1,0	0,3	0,6

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МБФ.

1/ Годовые коэффициенты относительно ВВП указаны в процентах годового ВВП. Квартальные коэффициенты относительно ВВП — в процентах квартального ВВП.

2/ В 2009 году были отменены дорожный и чрезвычайный налоги и налог с розничных продаж, ставка НДС снижена с 20 до 12 процентов, и введен новый налог с оборота. Медианная ставка налога с оборота была снижена с 2,5 процента до 2 процентов с 1 января 2010 года.

3/ Относительно крупные расхождения в I и II кварталах 2012 года объясняются в основном арендным платежом, произведенным в I квартале 2012 года и тогда же отраженным в отчетности банковского сектора, но представленным в составе доходов казначейства во II квартале 2012 года.

4/ Скорректировано на включенные в чистое кредитование требования государства к коммерческим банкам в рамках программы доступных кредитов фермерам. Вследствие этого изменения объема чистых требований к государству и внутреннее финансирование в денежно-кредитных и налогово-бюджетных таблицах оказываются несопоставимыми за I и II кварталы 2012 года.

**Таблица 7. Кыргызская Республика. Финансы органов государственного управления, 2010–2014 годы**

	2010	2011		2012				2013				2014	
	Год Факт.	Год Факт.	I кв. Факт.	II кв. Предв.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	I кв. Прогн.	II кв. Прогн.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
(В миллионах сомов, если не указано иное)													
Совокупные поступления и гранты	57 165	77 753	17 400	23 283	21 526	23 500	85 710	19 736	21 648	24 971	28 881	95 235	103 715
Совокупные поступления	50 989	69 128	16 546	22 287	20 800	21 830	81 464	17 999	20 682	23 146	27 959	89 787	100 509
Текущие поступления	50 360	68 672	16 459	22 212	20 674	21 607	80 953	17 923	20 600	22 998	27 670	89 191	99 825
Налоговые поступления	39 363	53 017	13 778	15 969	16 541	18 170	64 458	15 055	16 357	18 929	22 610	72 950	81 601
Подходный налог	13 110	17 122	4 734	5 181	3 957	3 637	17 510	5 130	4 257	4 880	6 287	20 555	22 747
НДС 1/	14 602	20 353	5 063	6 061	7 572	9 844	28 540	5 854	7 027	8 302	10 109	31 293	34 909
Акцизы	1 689	2 187	531	759	795	962	3 047	776	873	915	943	3 506	3 866
Таможенные сборы	4 348	7 147	1 974	2 185	2 267	1 998	8 424	1 639	2 277	2 565	3 049	9 530	10 743
Земельный налог	799	762	175	173	216	236	800	160	152	248	360	920	1 104
Дорожный налог и чрезвычайный фонд 1/	42	10	0	4	0	0	4	0	0	0	0	0	0
Новый налог с оборота 1/	3 699	4 128	1 044	1 155	1 225	1 192	4 615	1 130	1 273	1 433	1 564	5 400	6 224
Прочие	1 073	1 309	256	452	508	302	1 518	365	498	585	298	1 746	2 008
Неналоговые поступления	10 997	15 655	2 681	6 243	4 133	3 438	16 495	2 868	4 244	4 069	5 060	16 240	18 225
Капитальные поступления	629	456	87	75	127	223	512	76	82	148	290	596	684
Гранты	6 176	8 624	854	996	726	1 670	4 246	1 736	966	1 825	921	5 448	3 206
Гранты по программе	3 753	3 963	3	118	0	644	764	1 134	344	1 307	191	2 976	2 589
Гранты по программе гос. инвестиций (ПГИ)	2 423	4 661	852	878	726	1 026	3 482	602	622	518	730	2 472	617
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	69 532	91 059	18 392	25 504	27 410	31 391	102 696	20 934	27 432	27 253	37 568	113 186	120 269
Совокупные расходы	68 967	91 397	18 336	26 331	27 648	31 199	103 515	20 934	27 432	27 253	37 568	113 186	120 269
Текущие расходы	57 038	75 680	16 740	21 549	21 208	24 476	83 973	17 158	22 279	22 416	27 694	89 546	97 410
Заработная плата и отчисления в Социальный фонд	19 110	26 935	5 895	9 104	8 241	10 351	33 591	6 126	9 498	8 111	11 011	34 746	37 952
Трансферты и субсидии	9 313	10 958	2 680	2 566	2 404	2 561	10 211	2 728	2 673	2 546	2 866	10 814	12 258
Трансферты в Социальный фонд	5 577	7 729	2 720	2 720	2 491	10 652	3 221	3 221	3 221	3 221	12 883	14 848	
Проценты	1 812	2 756	707	591	1 071	756	3 125	685	995	806	997	3 482	3 511
Приобретение других товаров и услуг	21 226	27 302	4 737	6 567	6 772	8 317	26 393	4 399	5 891	7 732	9 599	27 621	28 840
Капитальные расходы (вкл. ПГИ)	11 929	15 717	1 596	4 782	6 440	6 724	19 542	3 776	5 153	4 837	9 874	23 640	22 860
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	3 310	2 659	139	427	1 355	1 522	3 444	556	540	1 315	2 602	5 013	10 128
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	6 196	8 397	605	3 477	4 359	4 175	12 617	2 618	3 991	3 004	6 543	16 156	12 115
Проекты энергетической инфраструктуры	0	1 863	0	1 993	3 527	1 074	6 594	1 682	1 695	1 707	1 720	6 804	5 506
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	2 423	4 661	852	878	726	1 026	3 482	602	622	518	729	2 471	617
Финансовое сальдо	-11 802	-13 644	-936	-3 048	-6 122	-7 699	-17 805	-1 198	-5 784	-2 282	-8 687	-17 951	-16 554
Чистое кредитование	565	-338	56	-827	-239	191	-819	0	0	0	0	0	0
Расхождение	233	-560	633	-820	0	187	0	0	0	0	0	0	0
Первичное сальдо	-10 323	-11 111	349	-2 449	-4 812	-6 948	-13 861	-514	-4 788	-1 477	-7 691	-14 469	-13 043
Первичное сальдо, не вкл. гранты	-16 499	-19 735	-506	-3 445	-5 538	-8 618	-18 107	-2 250	-5 754	-3 301	-8 612	-19 917	-16 249
Общее сальдо	-12 135	-13 867	-359	-3 040	-5 883	-7 704	-16 986	-1 198	-5 784	-2 282	-8 687	-17 951	-16 554
Общее сальдо, не вкл. проекты энерг. инфраструктуры	-12 135	-12 004	-359	-1 047	-2 356	-6 630	-10 392	484	-4 089	-575	-6 968	-11 148	-11 048
Совокупное финансирование	12 135	13 867	359	3 040	5 883	7 704	16 986	1 198	5 784	2 282	8 687	17 951	16 554
Внешнее финансирование	6 818	9 351	304	3 618	4 043	4 088	12 053	2 452	3 458	4 085	5 868	15 863	12 488
ПГИ	6 196	8 397	605	3 477	4 359	4 175	12 617	2 618	3 991	3 004	6 543	16 156	12 115
Кредиты в поддержку программы	2 282	2 930	0	784	0	685	1 468	159	160	1 424	162	1 905	2 878
Всего погашение	-1 660	-1 976	-301	-643	-316	-772	-2 033	-324	-693	-344	-837	-2 198	-2 505
Внутреннее финансирование	-2 757	4 356	54	-577	1 841	3 450	4 768	-1 254	2 326	-1 803	1 675	944	1 885
НБКР	-3 660	894	506	-1 418	1 341	2 626	3 055	-1 754	1 526	-1 903	1 179	-952	-53
Коммерческие банки	1 106	-586	-461	629	500	232	900	500	800	100	496	1 896	1 938
Небанковское	-202	4 047	9	212	0	592	813	0	0	0	0	0	0
Приватизация	173	159	0	0	0	166	166	0	0	0	1 144	1 144	2 181

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ В 2009 году были отменены дорожный и чрезвычайный налоги и налог с розничных продаж, ставка НДС снижена с 20 до 12 процентов, и введен новый налог с оборота. Медианная ставка налога с оборота была снижена с 2,5 процента до 2 процентов с 1 января 2010 года.

**Таблица 8. Кыргызская Республика. Финансы органов государственного управления, 2010–2014 годы**

	2010	2011	2012					2013					2014
	Год Факт.	Год Факт.	I кв. Факт.	II кв. Предв.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	I кв. Прогн.	II кв. Прогн.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
	(В процентах ВВП)												
Совокупные поступления и гранты	25,9	28,5	34,3	36,3	26,3	24,7	29,4	33,4	29,0	26,1	26,1	28,0	26,6
Совокупные поступления	23,1	25,3	32,6	34,7	25,4	23,0	27,9	30,4	27,7	24,2	25,3	26,4	25,7
Текущие поступления	22,9	25,1	32,4	34,6	25,2	22,7	27,7	30,3	27,6	24,1	25,0	26,2	25,6
Налоговые поступления	17,9	19,4	27,1	24,9	20,2	19,1	22,1	25,5	21,9	19,8	20,4	21,4	20,9
Подоходный налог	5,9	6,3	9,3	8,1	4,8	3,8	6,0	8,7	5,7	5,1	5,7	6,0	5,8
НДС 1/	6,6	7,5	10,0	9,4	9,2	10,4	9,8	9,9	9,4	8,7	9,1	9,2	8,9
Акцизы	0,8	0,8	1,0	1,2	1,0	1,0	1,0	1,3	1,2	1,0	0,9	1,0	1,0
Таможенные сборы	2,0	2,6	3,9	3,4	2,8	2,1	2,9	2,8	3,0	2,7	2,8	2,8	2,8
Земельный налог	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Налог с розничных продаж 1/	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Новый налог с оборота 1/	1,7	1,5	2,1	1,8	1,5	1,3	1,6	1,9	1,7	1,5	1,4	1,6	1,6
Прочие	0,5	0,5	0,5	0,7	0,6	0,3	0,5	0,6	0,7	0,6	0,3	0,5	0,5
Неналоговые поступления	5,0	5,7	5,3	9,7	5,0	3,6	5,7	4,8	5,7	4,3	4,6	4,8	4,7
Капитальные поступления	0,3	0,2	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2	0,3	0,2	0,2
Гранты	2,8	3,2	1,7	1,6	0,9	1,8	1,5	2,9	1,3	1,9	0,8	1,6	0,8
Гранты по программе	1,7	1,5	0,0	0,2	0,0	0,7	0,3	1,9	0,5	1,4	0,2	0,9	0,7
Гранты по программе гос. инвестиций (ПГИ)	1,1	1,7	1,7	1,4	0,9	1,1	1,2	1,0	0,8	0,5	0,7	0,7	0,2
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	31,6	33,3	36,2	39,7	33,4	33,0	35,2	35,4	36,7	28,5	33,9	33,3	30,8
Совокупные расходы	31,3	33,5	36,1	41,0	33,7	32,8	35,5	35,4	36,7	28,5	33,9	33,3	30,8
Текущие расходы	25,9	27,7	33,0	33,6	25,9	25,8	28,8	29,0	29,8	23,5	25,0	26,3	25,0
Заработная плата и отчисления в Социальный фонд	8,7	9,9	11,6	14,2	10,1	10,9	11,5	10,4	12,7	8,5	9,9	10,2	9,7
Трансферты и субсидии	4,2	4,0	5,3	4,0	2,9	2,7	3,5	4,6	3,6	2,7	2,6	3,2	3,1
Трансферты в Социальный фонд	2,5	2,8	5,4	4,2	3,3	2,6	3,6	5,4	4,3	3,4	2,9	3,8	3,8
Проценты	0,8	1,0	1,4	0,9	1,3	0,8	1,1	1,2	1,3	0,8	0,9	1,0	0,9
Приобретение других товаров и услуг	9,6	10,0	9,3	10,2	8,3	8,8	9,0	7,4	7,9	8,1	8,7	8,1	7,4
Капитальные расходы (вкл. ПГИ)	5,4	5,8	3,1	7,5	7,9	7,1	6,7	6,4	6,9	5,1	8,9	7,0	5,9
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	1,5	1,0	0,3	0,7	1,7	1,6	1,2	0,9	0,7	1,4	2,4	1,5	2,6
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	2,8	3,1	1,2	5,4	5,3	4,4	4,3	4,4	5,3	3,1	5,9	4,8	3,1
Проекты энергетической инфраструктуры	0,0	0,7	0,0	3,1	4,3	1,1	2,3	2,8	2,3	1,8	1,6	2,0	1,4
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	1,1	1,7	1,7	1,4	0,9	1,1	1,2	1,0	0,8	0,5	0,7	0,7	0,2
Финансовое сальдо	-5,4	-5,0	-1,8	-4,7	-7,5	-8,1	-6,1	-2,0	-7,7	-2,4	-7,8	-5,3	-4,2
Чистое кредитование	0,3	-0,1	0,1	-1,3	-0,3	0,2	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Расхождение	0,1	-0,2	1,2	-1,3	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Первичное сальдо	-4,7	-4,1	0,7	-3,8	-5,9	-7,3	-4,7	-0,9	-6,4	-1,5	-6,9	-4,3	-3,3
Первичное сальдо, не вкл. гранты	-7,6	-7,2	-1,0	-5,4	-6,8	-9,1	-6,2	-3,8	-7,7	-3,5	-7,8	-5,9	-4,2
Общее сальдо	-5,6	-5,1	-0,7	-4,7	-7,2	-8,1	-5,8	-2,0	-7,7	-2,4	-7,8	-5,3	-4,2
Общее сальдо, не вкл. проекты энерг. инфраструктуры	-5,6	-4,4	-0,7	-1,6	-2,9	-7,0	-3,6	0,8	-5,5	-0,6	-6,3	-3,3	-2,8
Совокупное финансирование	5,5	5,1	0,7	4,7	7,2	8,1	5,8	2,0	7,7	2,4	7,8	5,3	4,2
Внешнее финансирование	3,1	3,4	0,6	5,6	4,9	4,3	4,1	4,1	4,6	4,3	5,3	4,7	3,2
ПГИ	2,8	3,1	1,2	5,4	5,3	4,4	4,3	4,4	5,3	3,1	5,9	4,8	3,1
Кредиты в поддержку программы	1,0	1,1	0,0	1,2	0,0	0,7	0,5	0,3	0,2	1,5	0,1	0,6	0,7
Внутреннее финансирование	-1,3	1,6	0,1	-0,9	2,2	3,6	1,6	-2,1	3,1	-1,9	1,5	0,3	0,5
НБКР	-1,7	0,3	1,0	-2,2	1,6	2,8	1,0	-3,0	2,0	-2,0	1,1	-0,3	0,0
Коммерческие банки	0,5	-0,2	-0,9	1,0	0,6	0,2	0,3	0,8	1,1	0,1	0,4	0,6	0,5
Небанковское	-0,1	1,5	0,0	0,3	0,0	0,6	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Приватизация	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	1,0	0,3	0,6

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ В 2009 году были отменены дорожный и чрезвычайный налоги и налог с розничных продаж, ставка НДС снижена с 20 до 12 процентов, и введен новый налог с оборота. Медианная ставка налога с оборота была снижена с 2,5 процента до 2 процентов с 1 января 2010 года.

Таблица 9. Кыргызская Республика. Операции Социального фонда, 2010–2014 годы

	2010	2011	2012					2013					2014
	Год Факт.	Год Факт.	I кв. Факт.	II кв. Предв.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	I кв. Прогн.	II кв. Прогн.	III кв. Прогн.	IV кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
(В миллионах сомов)													
Совокупные доходы	12 336	16 500	4 114	4 983	4 122	5 908	19 126	4 797	5 434	5 357	6 305	21 893	24 632
Совокупные взносы	12 078	16 205	4 038	4 872	3 982	5 677	18 569	4 644	5 280	5 204	6 152	21 280	23 902
Прочие доходы	258	295	76	111	139	231	557	153	153	153	153	613	730
Совокупные расходы	18 993	23 652	7 160	7 427	7 671	8 164	30 421	7 740	8 437	8 748	9 755	34 680	38 542
Пенсионный фонд	18 222	22 551	7 053	6 961	7 313	7 662	28 990	7 341	8 013	8 315	9 289	32 959	36 575
Фонд мед. страхования (вкл. прежние фонды)	690	978	97	414	317	440	1 269	384	384	384	384	1 534	1 753
Фонд оздоровления трудящихся	81	123	9	52	40	61	162	15	40	50	82	187	214
Финансовое сальдо	-6 657	-7 152	-3 045	-2 444	-3 549	-2 256	-11 294	-2 943	-3 003	-3 391	-3 450	-12 787	-13 910
Бюджетный трансферт	5 577	7 729	2 720	2 720	2 720	2 491	10 652	3 221	3 221	3 221	3 221	12 883	14 848
Расходование	115	173	248	-32	0	-216	0	0	0	0	0	0	0
Общее сальдо	-965	750	-77	244	-829	20	-642	278	217	-170	-229	96	938
Финансирование	965	-750	77	-244	829	-20	642	-278	-217	170	229	-96	-938
Депозиты в коммерческих банках	965	858	40	-137	829	723	1 455	-278	-217	170	229	-96	-938
Государственные облигации	0	-1 608	38	-108	0	-743	-813	0	0	0	0	0	0
(В процентах ВВП)													
Совокупные доходы	5,6	6,0	8,1	7,8	5,0	6,2	6,6	8,1	7,3	5,6	5,7	6,4	6,3
Совокупные взносы	5,5	5,9	8,0	7,6	4,9	6,0	6,4	7,9	7,1	5,4	5,6	6,3	6,1
Прочие доходы	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,2	0,1	0,2	0,2
Совокупные расходы	8,6	8,7	14,1	11,6	9,4	8,6	10,4	13,1	11,3	9,2	8,8	10,2	9,9
Пенсионный фонд	8,3	8,3	13,9	10,8	8,9	8,1	9,9	12,4	10,7	8,7	8,4	9,7	9,4
Фонд мед. страх. (вкл. прежние фонды)	0,3	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5
Фонд оздоровления трудящихся	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовое сальдо	-3,0	-2,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,8	-3,6
Бюджетный трансферт	2,5	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	3,6	0,0	0,0	0,0	0,0	3,8	3,8
Расходование	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общее сальдо	-0,4	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
Финансирование	0,4	-0,3	0,1	-0,2	1,0	0,8	0,2	-0,5	-0,3	0,2	0,2	0,0	-0,2
Депозиты коммерческих банков	0,4	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,2
Государственные облигации	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

**Таблица 10. Кыргызская Республика. Операции сектора государственного управления, форма представления данных РСГФ 2001 года, 2010–2014 годы**

	2010	2011	2012	2013	2014
	Год	Год	Год	Год	Год
	Факт.	Факт.	Прогн.	Прогн.	Прогн.
(В миллионах сомов, если не указано иное)					
Поступления	68 872	93 796	115 974	116 532	127 663
Налоги	39 363	53 017	64 458	72 950	81 601
Налоги на доходы, прибыль и прирост стоимости капитала	13 110	17 122	17 510	20 555	22 747
Налоги на имущество	1 664	1 682	1 784	2 066	2 420
Налоги на товары и услуги	19 990	26 668	36 202	40 199	44 998
Общие налоги на товары и услуги	18 301	24 481	33 155	36 693	41 132
Налоги на добавленную стоимость	14 602	20 353	28 540	31 293	34 909
Налоги с оборота и другие общие налоги на товары и услуги	3 699	4 128	4 615	5 400	6 224
Акцизы	1 689	2 187	3 047	3 506	3 866
Налоги на международную торговлю и операции	4 348	7 147	8 424	9 530	10 743
Прочие налоги	250	398	539	600	692
Взносы на социальные нужды	12 078	16 205	18 569	21 280	23 902
Гранты	6 176	8 624	15 895	5 448	3 206
Программные гранты 1/	3 753	3 963	12 413	2 976	2 589
Гранты в рамках проектов	2 423	4 661	3 482	2 472	617
Другие поступления	11 255	15 950	17 052	16 854	18 954
Расходы	70 454	91 603	103 741	111 343	121 104
Оплата труда работников	19 110	26 935	33 591	34 746	37 952
Заработная плата	16 903	23 740	29 200	29 930	32 624
Взносы на социальные нужды	2 207	3 195	4 391	4 816	5 328
Использование товаров и услуг	21 226	27 302	26 393	27 621	28 840
Проценты	1 812	2 756	3 125	3 482	3 511
Субсидии	1 763	2 138	2 052	2 083	3 091
Социальные пособия	26 543	32 473	38 580	43 410	47 709
Валовое операционное сальдо	-1 582	2 193	12 233	5 189	6 560
Чистое приобретение нефинансовых активов	11 300	15 261	19 031	23 044	22 176
Приобретение нефинансовых активов	11 929	15 717	19 542	23 640	22 860
За счет внутреннего финансирования	3 310	2 659	3 444	5 013	10 128
За счет внешнего финансирования	8 619	13 058	16 099	18 627	12 732
Выбытие нефинансовых активов	-629	-456	-512	-596	-684
Чистое кредитование/заимствование (общее сальдо)	-12 882	-13 068	-6 798	-17 855	-15 616
Статистическое расхождение	345	387	0	0	0
Чистое приобретение финансовых активов	-5 279	-1 579	-5 897	-718	-1 190
Внутреннее	604	-1 579	-5 897	-718	-1 190
Валюта и депозиты	211	-1 082	-4 912	427	991
Кредиты и займы	565	-338	-819	0	0
Продажи акций (поступления от приватизации)	-173	-159	-166	-1 144	-2 181
Внешнее	-5 883	0	0	0	0
Чистое принятие обязательств	7 947	11 876	901	17 138	14 426
Внутреннее	1 129	2 524	498	1 275	1 938
Внешнее	6 818	9 351	404	15 863	12 488
Кредиты в рамках программ	2 282	2 930	1 468	1 905	2 878
Кредиты для программ государственных инвестиций	6 196	8 397	12 617	16 156	12 115
Погашение	-1 660	-1 976	-13 682	-2 198	-2 505

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Программные гранты в 2012 году включают прощение долга Россией (193,6 млн долл. США), Турцией (49,5 млн долл. США) и Германией (8,5 млн долл. США).

**Таблица 11. Кыргызская Республика. Предлагаемые обзоры и выделение средств по трехлетней договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма**

Дата	Мероприятие	Сумма соответствующего выделения средств	Доля доступа к ресурсам (в процентах)
20 июня 2011 года	Утверждение трехлетней договоренности ЕКФ	9,514 млн СДР	14,3
7 декабря 2011 года	Завершение первого обзора на основе критериев реализации на конец июня 2011 года	9,514 млн СДР	14,3
16 апреля 2012 года или после этой даты	Завершение второго обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2011 года	9,514 млн СДР	14,3
15 ноября 2012 года или после этой даты	Завершение третьего обзора на основе критериев реализации на конец июня 2012 года	9,514 млн СДР	14,3
15 апреля 2013 года или после этой даты	Завершение четвертого обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2012 года	9,514 млн СДР	14,3
15 ноября 2013 года или после этой даты	Завершение пятого обзора на основе критериев реализации на конец июня 2013 года	9,514 млн СДР	14,3
30 апреля 2014 года или после этой даты	Завершение шестого и заключительного обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2013 года	9,516 млн СДР	14,3
Всего		66,600 млн СДР	100,0

Источник: Международный Валютный Фонд.

**Таблица 12. Кыргызская Республика. Показатели потенциала погашения  
задолженности перед МВФ, 2012–2017 годы 1/**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Обязательства перед МВФ на основе выданных кредитов (млн СДР)</b>						
Основная сумма	0,5	11,4	13,3	11,0	15,0	18,3
Сборы и проценты	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1
<b>Обязательства перед МВФ на основе выданных и потенциальных кредитов (млн СДР)</b>						
Основная сумма	0,5	11,4	13,3	11,0	15,0	18,3
Сборы и проценты	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1
<b>Совокупные обязательства на основе выданных и потенциальных кредитов</b>						
В млн СДР	0,5	11,4	13,6	11,3	15,2	18,4
В млн долларов США	0,8	17,3	20,5	17,0	22,8	27,7
В процентах валовых международных резервов	0,0	0,8	0,8	0,6	0,7	0,8
В процентах экспорта товаров и услуг	0,0	0,4	0,4	0,3	0,4	0,4
В процентах обслуживания долга 2/	1,0	17,7	18,8	14,0	12,9	14,8
В процентах ВВП	0,0	0,2	0,3	0,2	0,3	0,3
В процентах квоты	0,6	12,9	15,3	12,7	17,1	20,7
<b>Непогашенный кредит МВФ 2/</b>						
В млн СДР	136,9	144,6	140,8	129,8	114,8	96,5
В млн долларов США	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1
В процентах валовых международных резервов	10,5	9,9	8,7	7,0	5,6	4,1
В процентах экспорта товаров и услуг	5,6	5,2	4,3	3,6	2,9	2,2
В процентах обслуживания долга 2/	277,3	223,2	195,0	160,8	97,8	77,6
В процентах ВВП	3,3	3,1	2,7	2,4	1,9	1,5
В процентах квоты	154,2	162,8	158,6	146,1	129,3	108,7
<b>Чистое использование кредита МВФ (в млн СДР)</b>						
Получение	19,0	19,0	9,5	-	-	-
Погашение и выкуп	0,5	11,4	13,3	11,0	15,0	18,3
<b>Для справки:</b>						
Номинальный ВВП (в млн долларов США)	6 186	6 998	7 799	8 289	8 902	9 575
Экспорт товаров и услуг (в млн долларов США)	3 700	4 230	4 963	5 404	5 998	6 711
Валовые международные резервы (в млн долларов США)	1 966	2 213	2 449	2 781	3 076	3 504
Обслуживание долга (в млн долларов США) 2/	74,7	97,9	109,1	121,7	176,9	187,3
Квота (млн СДР)	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8

Источники: оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Исходя из предпосылки о семи полугодовых фактических перечислениях в рамках механизма ЕКФ в размере 75 процентов квоты (66,6 млн СДР) начиная с июня 2011 года. Прогнозы процентных платежей включают инициативу временного облегчения бремени выплаты процентов и структуру процентных ставок в рамках новой архитектуры механизмов и финансирования для СНГ.

2/ Общая сумма обслуживания внешнего государственного долга включает выкупы и погашение в операциях с МВФ.

**Таблица 13. Кыргызская Республика. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели по договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма, июнь 2011 года – июнь 2012 года**  
(В миллионах сомов, если не указано иное; на конец периода)

	2011												2012							
	Июнь ККР				Сентябрь ОЦП				Декабрь ККР				Март ОЦП				Июнь ККР			
	Треб. ЕКФ	Скорр.	Факт.	Статус	Треб. ЕКФ	Скорр.	Факт.	Статус	1-й обзор	Скорр.	Факт.	Статус	1-й обзор	Скорр.	Факт.	Статус	2-й обзор	Скорр.	Факт.	Статус
<i>Количественные критерии реализации 1/</i>																				
1. Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР (сумма на конец периода, в млн долл. США)	1 586	1 583	1 640	Выполнено	1 612	1 496	1 637	Выполнено	1 694	1 586	1 638	Выполнено	1 633	1 600	1 635	Выполнено	1 635	1 611	1 725	Выполнено
2. Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР (сумма на конец периода)	-16 016	-15 898	-18 968	Выполнено	-15 189	-9 702	-17 602	Выполнено	-12 384	-7 303	-14 080	Выполнено	-11 868	-10 476	-14 915	Выполнено	-10 368	-8 993	-16 271	Выполнено
3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора гос. управления нарастающим итогом 2/	3 652	4 017	-161	Выполнено	12 698	6 933	4 982	Выполнено	21 588	16 754	13 117	Выполнено	477	49	436	Не выполнено	7 213	7 016	3 133	Выполнено
4. Максимальный уровень полученного или гарантированного гос. сектором нового нелiquidного внешнего долга (постоянный показатель, в млн долл. США) 3/	450	450	0	Выполнено	450	450	0	Выполнено	250	250	0	Выполнено	250	250	0	Выполнено	400	400	0	Выполнено
5. Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам (постоянный показатель, в млн долл. США)	0	0	0	Выполнено	0	0	0	Выполнено	0	0	0	Выполнено	0	0	0	Выполнено	0	0	0	Выполнено
<i>Ориентировочные целевые показатели 1/</i>																				
1. Максимальный объем резервных денег	50 390	50 390	49 973	Выполнено	52 464	52 464	51 213	Выполнено	59 116	59 116	54 803	Выполнено	56 772	56 772	53 782	Выполнено	58 339	58 339	56 696	Выполнено
2. Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом 2/	22 607	22 607	23 707	Выполнено	35 332	35 332	37 683	Выполнено	50 823	50 823	53 017	Выполнено	12 611	12 611	13 778	Выполнено	26 069	26 069	29 747	Выполнено
3. Мин. уровень расходов правительства на программы целевой социальной помощи, программы единого месячного пособия и месячного социального пособия 2/	1 255	1 255	1 276	Выполнено	2 027	2 027	2 037	Выполнено	2 800	2 800	2 815	Выполнено	722	722	856	Выполнено	1 444	1 444	1 594	Выполнено

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Согласно определению в ТМД.

2/ Нарастающим итогом с начала года.

3/ Принятые или гарантированные внешние долговые обязательства с элементом гранта менее 35 процентов. Лимит рассчитывается нарастающим итогом с конца декабря 2010 года и привязан только к проектам энергетической инфраструктуры. Если совокупное заимствование для этих проектов составит менее 400 млн долл. США, невыбранные суммы заимствования не могут быть использованы для привлечения займов на другие проекты. Хотя переговоры по конкретным условиям продолжаются, элемент гранта по этим займам будет не менее 30 процентов.

**Таблица 14. Кыргызская Республика. Контрольные показатели структурных преобразований по договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма на 2012–2013 годы**

Мера	Срок	Макроэкономическое обоснование	Статус
<i>Контрольные показатели структурных преобразований</i>			
<b>I. НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА</b>			
<b>Укрепление управления государственными финансами за счет следующего:</b>			
Принять инструкцию о введении, при помощи ИСУК, системы контроля за обязательствами, основанной на кассовых лимитах.	Конец июля 2012 года	Усилить возможности казначейства проверять соответствие обязательств по расходам утвержденным лимитам, регистрировать обязательства по расходам и улучшить контроль и учет заявок на наличные расходы.	Выполнено
Провести реформу министерства финансов путем пересмотра его организационной структуры в соответствии с рекомендациями ТП МВФ.	Конец сентября 2012 года	Повысить эффективность государственного управления и, в частности, управления государственными финансами.	Выполнено
<b>II. ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР</b>			
Распространить проспект продажи «Залкар Банка» и завершить его оценку.	Конец июня 2012 года	Завершить урегулирование проблем «Залкар Банка»	Выполнено
Провести продажу «Залкар Банка».	Конец декабря 2012 года	Завершить урегулирование проблем «Залкар Банка»	Выполняется
Представить проект Банковского кодекса (включая закон «О банках и банковской деятельности», закон «О консервации, ликвидации и банкротстве банков», закон «О НБКР») в соответствии с рекомендациями ТП МВФ с целью i) укрепления правовой основы для раннего вмешательства и урегулирования проблемных банков; ii) ограничения возможностей судебного пересмотра действий НБКР; iii) усиления правовой защиты сотрудников и агентов НБКР. Реформа Банковского кодекса позволит также: i) наделить НБКР исключительными полномочиями в качестве держателя и управляющего официальными валютными резервами и ii) продлить срок назначения внешних аудиторов НБКР.		Укрепить основы урегулирования проблемных банков и независимость НБКР как органа надзора. Это также обеспечит преимущественную силу закона о НБКР по отношению к другим законам и нормативным актам, которые могут сказываться на НБКР.  Укрепить институциональную и финансовую автономию НБКР.	
i) персоналу МВФ	Конец апреля 2012 года		Выполнено
ii) в правительство	Конец декабря 2012 года		Предложено перенести на конец апреля 2013 года
iii) в парламент	Конец марта 2013 года		Предложено перенести на конец сентября 2013 года
В соответствии с рекомендациями ТП МВФ представить в парламент проект поправок к законодательству о БОД/ПФТ и к соответствующим положениям Уголовного кодекса для укрепления правовых основ БОД/ПФТ. Эти положения касаются признания отмывания денег и финансирования терроризма в качестве уголовно наказуемых действий, выявления, отслеживания и замораживания террористических активов; конфискации средств, связанных с отмыванием денег; мер должной проверки клиентов всех финансовых организаций.	Конец сентября 2012 года	Привести законодательство о БОД/ПФТ в соответствие нормам Целевой группы по финансовым мерам для борьбы с отмыванием денег.	Не выполнено. Предложено отложить до конца декабря 2012 года

## ДОПОЛНЕНИЕ I. Кыргызская Республика. Обновление анализа устойчивости долговой ситуации

*Согласно результатам обновленного анализа устойчивости долговой ситуации Кыргызская Республика по-прежнему имеет умеренный риск возникновения критической ситуации, связанной с задолженностью. Перспективы развития долговой ситуации несколько улучшились, но стресс-тесты указывают на то, что страна продолжает оставаться уязвимой в случае крупных внешних потрясений. Бюджетная консолидация и осмотрительное использование льготных займов, в частности, в энергетическом секторе, играют ключевую роль в поддержании устойчивых перспектив развития долговой ситуации и улучшения относительных показателей долга в среднесрочной перспективе.*

**1. Настоящее обновление совместного анализа устойчивости долговой ситуации (ДСА) МВФ и Всемирного банка, проведенное персоналом Фонда и Банка, подтверждает умеренный уровень риска, установленный в последнем ДСА (доклад по стране № 11/155).** Обновленная оценка включает: i) пересмотренные данные по долгу частного сектора с 2007 года; ii) более высокий объем заимствований на энергетическую инфраструктуру (620 млн долл. США по сравнению с ожидавшимися ранее 450 млн долл. США), но на льготных условиях по сравнению с небольшой нельготной составляющей в последнем ДСА; iii) новый заем от Турции (100 млн долл. США). Кроме того, в обновлении учитывается завершение процедуры облегчения бремени задолженности со стороны Турции (49,2 млн долл. США) и России (188,9 млн долл. США) в 2012 году, вместо 2011 года, и списание долга Россией в размере 300 млн долл. США в течение десяти лет с 2016 года). Макроэкономические предпосылки, лежащие в основе оценки, были пересмотрены с учетом временно более низких темпов роста в 2012 году, обусловленных тем, что треть производства золота текущего года была отложена на 2013–2014 годы, и последующего более высокого роста в 2013–2014 годах. Учитывая, что долгосрочные предпосылки остаются в целом прежними, изменения, внесенные в данном обновлении, существенным образом не сказываются на показателях долга.

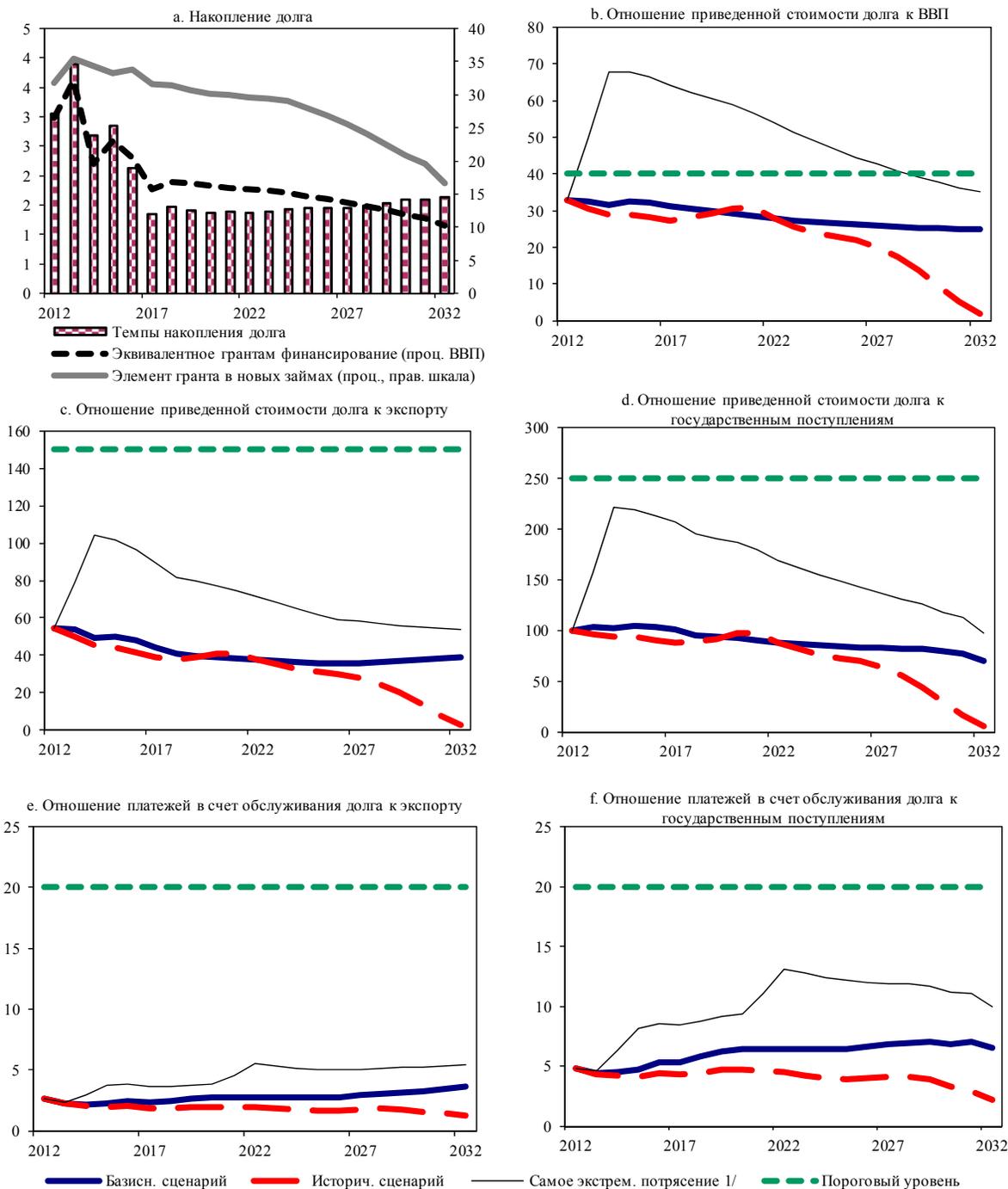
**Таблица 1. Кыргызская Республика. Базовые долгосрочные предпосылки ДСА**

	Прогнозы ДСА	Прогнозы обновл.
	2011 года	ДСА 2012 года
Рост реального ВВП (в процентах)	5,1	5,0
Рост экспорта товаров и услуг (выраж. в долл. США, в процентах)	6,3	6,4
Рост импорта товаров и услуг (выраж. в долл. США, в процентах)	6,7	6,5
Первичный дефицит (в процентах ВВП)	2,2	1,7
Темпы инфляции	4,1	4,0

Источники: официальные органы страны, прогнозы персонала МВФ.

**2. Прогноз относительных показателей долга в рамках базисного и альтернативного сценариев в целом является более позитивным, чем прогнозы, составленные в прошлом году.** Все показатели бремени внешнего долга в базисном и альтернативном сценариях, кроме касающихся отношения приведенной стоимости долга к ВВП в случае самого чрезвычайного шока (сочетания шока экономического роста, стоимости экспорта, дефлятора ВВП в долларах США и чистых не создающих долга потоков, а также одновременного снижения курса сома на 30 процентов в 2013 году), находятся существенно ниже пороговых значений. Стресс-тесты указывают, что Кыргызская Республика по-прежнему уязвима в случае крупных внешних потрясений и существенно менее благоприятных допущений. Что касается государственного долга, все показатели долга указывают на приемлемые перспективы развития долговой ситуации. Отношение приведенной стоимости долга к ВВП постепенно уменьшается с 37 процентов в 2012 году до 32 процентов в 2032 году. Как и в предыдущем ДСА, альтернативные сценарии и стресс-тест показывают, что государственный долг весьма чувствителен к шокам, уменьшающим рост реального ВВП.

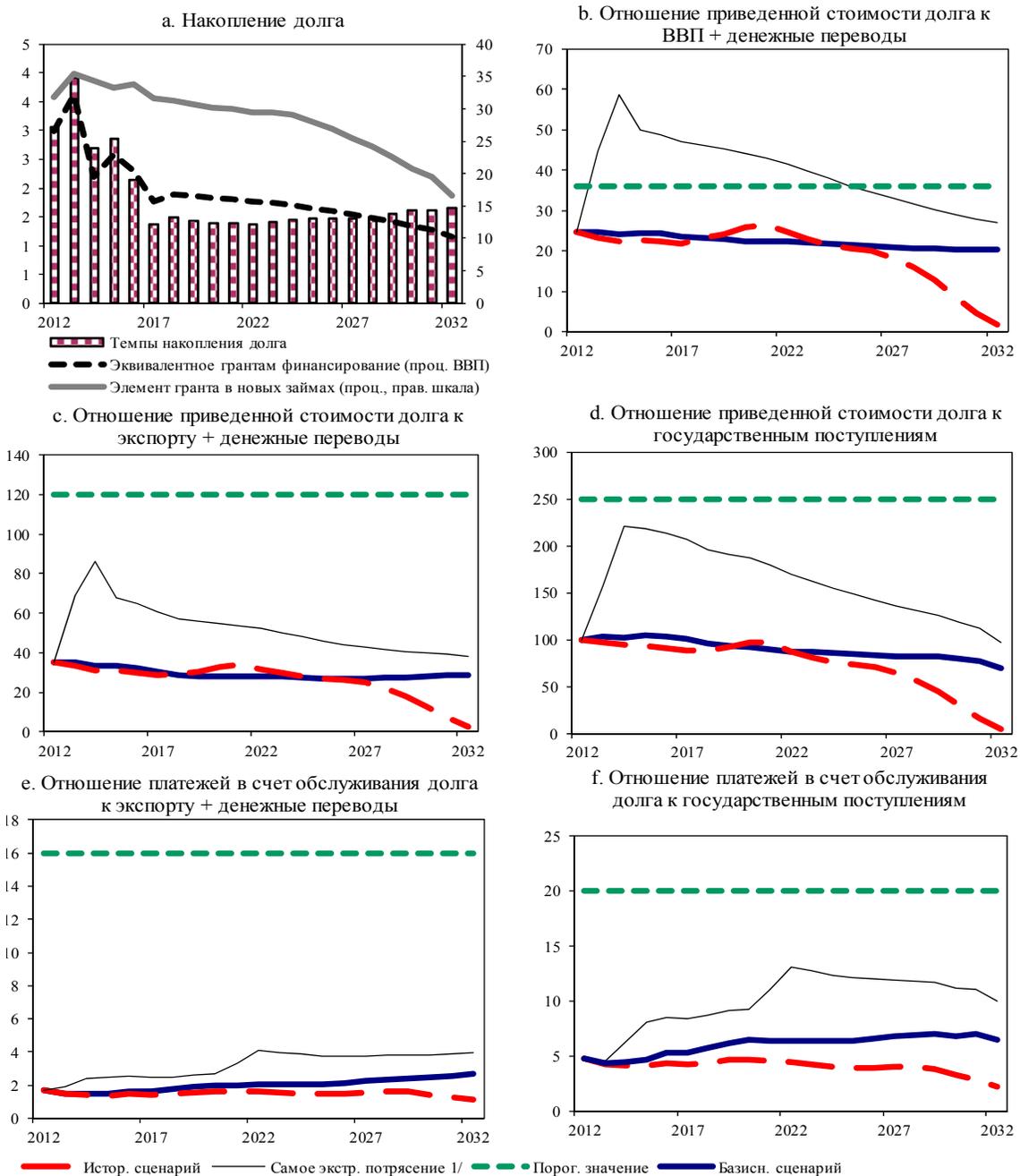
**Рисунок 1. Кыргызская Республика. Показатели государственного и гарантированного государством внешнего долга при альтернативных сценариях, 2012–2032 годы 1/**



Источники: официальные органы страны, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Самым экстремальным стресс-тестом является такой, который дает самое высокое отношение в 2022 году. На рис. б. он соответствует комбинированному потрясению; на рис. в. — комбинированному потрясению; на рис. г. — комбинированному потрясению; на рис. д. — комбинированному потрясению; на рис. е. — комбинированному потрясению и на рис. ф. — комбинированному потрясению.

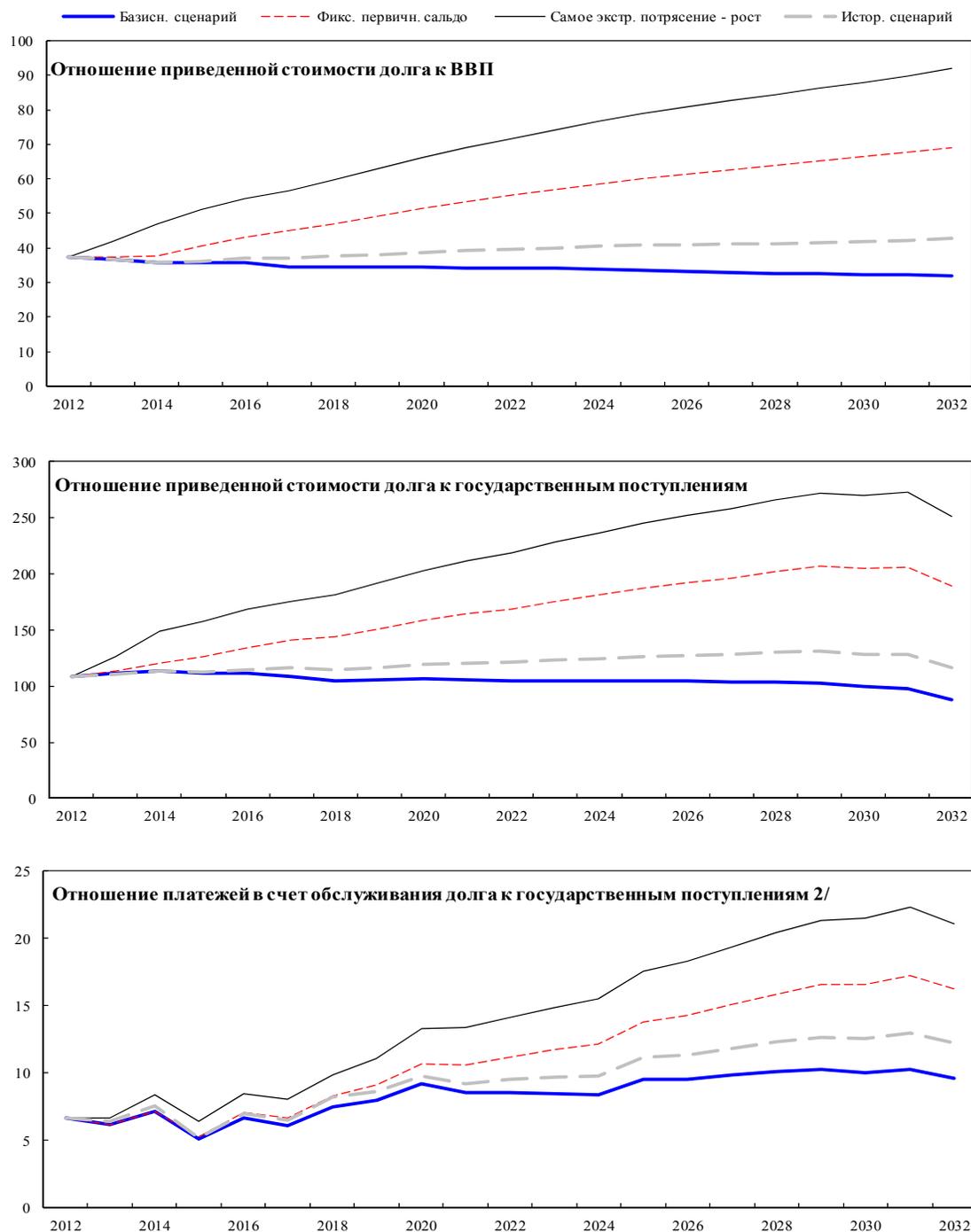
**Рисунок 2. Кыргызская Республика. Показатели государственного и гарантированного государством внешнего долга при альтернативных сценариях, включая денежные переводы, 2012–2032 годы 1/**



Источники: официальные органы страны, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Самым экстремальным стресс-тестом является такой, который дает самое высокое отношение в 2022 году. На рис. б. он соответствует потрясению недолговых потоков; на рис. с. — потрясению недолговых потоков; на рис. д. — комбинационному потрясению; на рис. е. — потрясению недолговых потоков, на рис. ф. — комбинационному потрясению.

**Рисунок 3. Кыргызская Республика. Показатели государственного долга при альтернативных сценариях, 2012–2032 годы 1/**



Источники: официальные органы страны, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Самым экстремальным стресс-тестом является такой, который дает самое высокое отношение в 2022 году.

2/ Поступления определяются как включающие гранты.

**Таблица 1. Кыргызская Республика. Основа устойчивости долговой ситуации государственного сектора, базисный сценарий, 2009–2032 годы**  
(В процентах ВВП, если не указано иное)

	Фактические данные			Среднее €/	Стандартное отклонение €/	Оценка					Прогнозы			
	2009	2010	2011			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012-2017 среднее	2022	2032
<b>Долг государственного сектора 1/</b>	58,0	60,3	52,4			52,0	51,3	49,3	49,5	49,1	47,1		44,8	40,7
в т.ч. выраженный в иностранной валюте	55,1	57,4	49,2			48,1	47,4	45,7	46,6	45,9	44,1		38,7	33,7
Изменение долга государственного сектора	9,5	2,3	-7,9			-0,4	-0,7	-2,0	0,2	-0,4	-2,0		-0,4	-0,3
Выявленные потоки, создающие долг	5,7	4,5	-7,7			4,0	-1,2	-1,9	-0,7	-1,4	-2,1		-0,6	-0,3
Первичный дефицит	3,0	5,2	3,8	2,3	1,9	5,0	4,3	3,1	1,8	1,5	0,7	2,7	1,7	1,6
Поступления и гранты	32,1	30,5	33,3			34,4	33,0	31,5	32,1	32,2	32,0		32,7	36,4
в т.ч. гранты	5,1	2,8	3,2			1,5	1,6	0,8	1,1	1,0	1,0		0,8	0,6
Первичные (непроцентные) расходы	35,1	35,7	37,2			39,5	37,3	34,6	33,8	33,7	32,7		34,4	38,0
Автоматическая динамика долга	2,6	-0,6	-11,4			-1,0	-5,1	-4,5	-2,2	-2,7	-2,8		-2,3	-1,9
Вклад со стороны дифференциала между проц. ставками/ростом	-1,0	0,7	-3,1			-0,4	-4,2	-3,7	-1,8	-2,6	-2,6		-2,3	-1,9
в т.ч. вклад средней реальной процентной ставки	0,4	0,4	0,2			0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2		-0,2	0,1
в т.ч. вклад роста реального ВВП	-1,4	0,3	-3,2			-0,5	-4,1	-3,6	-1,6	-2,4	-2,3		-2,1	-2,0
Вклад снижения реального обменного курса	3,6	-1,3	-8,4			-0,6	-1,0	-0,7	-0,4	-0,1	-0,2		...	...
Другие выявленные потоки, создающие долг	0,1	-0,1	-0,1			-0,1	-0,3	-0,6	-0,2	-0,2	0,0		0,0	0,0
Поступления от приватизации (отриц.)	0,1	-0,1	-0,1			-0,1	-0,3	-0,6	-0,2	-0,2	0,0		0,0	0,0
Отражение косвенных или условных обязательств	0,0	0,0	0,0			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
Прочее (указать, напр., рекапитализация банков)	0,0	0,0	0,0			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
Остаток, включая изменение в активах 2/	3,8	-2,1	-0,2			-4,4	0,5	0,0	0,9	1,0	0,0		0,2	0,0
<b>Другие показатели устойчивости</b>														
<b>Приведенная стоимость (ПС) долга государственного сектора</b>	...	...	34,8			37,3	36,8	35,6	35,8	35,8	34,5		34,2	32,1
в т.ч. выраженный в иностранной валюте	...	...	31,6			33,4	33,0	32,0	32,8	32,6	31,6		28,1	25,0
в т.ч. внешний	...	...	30,8			32,7	32,4	31,5	32,4	32,2	31,2		27,9	24,9
ПС условных обязательств (не включаемых в долг гос. сектора)	...	...	...			...	...	...	...	...	...		...	...
Валовые потребности в финансировании 3/	6,6	8,7	7,4			9,0	8,2	7,3	5,0	5,0	4,1		6,8	5,6
Отношение ПС долга гос. сектора к поступлениям и грантам (в процентах)	...	...	104,5			108,2	111,6	113,1	111,8	111,3	108,1		104,6	88,1
Отношение ПС долга гос. сектора к поступлениям (в процентах)	...	...	115,5			113,0	117,2	116,1	115,7	115,0	111,5		107,3	89,5
в т.ч. внешнего 4/	...	...	102,2			99,2	103,1	102,7	104,6	103,4	100,7		87,5	69,5
Отношение платежей в счет обслуж. долга к поступл. и грантам (в процентах) 5/	7,1	7,5	7,0			6,6	6,2	7,1	5,1	6,7	6,1		8,6	9,6
Отношение платежей в счет обслуж. долга к поступлениям (в процентах) 5/	8,5	8,2	7,8			6,9	6,5	7,3	5,3	6,9	6,2		8,8	9,8
Первичный дефицит, стабилизирующий отношение долга к ВВП	-6,5	2,8	11,7			5,5	5,0	5,1	1,6	2,0	2,8		2,1	1,9
<b>Ключевые макроэкономические и бюджетные предпосылки</b>														
Рост реального ВВП (в процентах)	2,9	-0,5	5,7	4,1	3,6	1,0	8,5	7,5	3,3	5,0	5,0	5,1	5,0	5,0
Средняя номинальная процентная ставка по валютному долгу (в процентах)	1,2	1,1	1,2	1,3	0,3	1,2	1,2	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	1,5	2,1
Средняя реальная процентная ставка по внутреннему долгу (в процентах)	10,0	2,5	-3,2	-0,3	5,2	7,8	7,5	4,9	3,6	3,7	2,8	5,0	0,2	0,1
Снижение реального курса (в процентах, + означает снижение курса)	8,1	-2,3	-15,3	-6,8	7,4	-1,2	...	...	...	...	...	...	...	...
Темпы инфляции (дефлятор ВВП, в процентах)	4,0	10,0	17,3	9,7	6,8	5,8	7,4	6,8	6,0	5,4	5,5	6,1	4,0	4,0
Рост реальных первичных расходов (по дефлятору ВВП, в процентах)	0,3	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2
Элемент гранта в новых внешних займах (в процентах)	...	...	...	...	...	31,8	35,5	34,3	33,3	33,8	31,6	33,4	29,5	16,6

Источники: официальные органы страны, оценки и прогнозы персонала МВФ.  
1/ Долг сектора государственного управления, используется показатель валового долга.  
2/ Включая меры по облегчению бремени задолженности.  
3/ Валовые потребности в финансировании определяются как сумма первичного дефицита, платежей в счет обслуживания долга и остатка краткосрочного долга на конец последнего периода.  
4/ Поступления, не включая гранты.  
5/ Платежи в счет обслуживания долга определяются как сумма процентов и погашения среднесрочного и долгосрочного долга.  
6/ Исторические средние и стандартные отклонения, как правило, выведены за последние 10 лет, при условии наличия данных.

**Таблица 2. Кыргызская Республика. Анализ чувствительности ключевых показателей государственного долга, 2012–2032 годы**

	Прогнозы							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2022	2032
<b>Отношение приведенной стоимости долга к ВВП</b>								
<b>Базисный сценарий</b>	37	37	36	36	36	35	34	32
<b>A. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Рост реального ВВП и первичного сальдо на уровне исторического среднего	37	37	36	36	37	37	40	43
A2. Первичное сальдо без изменений по сравнению с 2012 годом	37	37	38	41	43	45	55	69
A3. Постоянно более низкие темпы роста ВВП 1/	37	37	37	38	39	39	47	72
<b>B. Граничные тесты</b>								
B1. Рост реального ВВП на уровне исторического среднего минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	37	42	47	51	54	56	72	92
B2. Первичное сальдо на уровне исторического среднего минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	37	37	36	37	37	35	35	32
B3. Комбинация B1 и B2 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	37	38	39	42	44	46	58	74
B4. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году	37	50	47	46	46	44	42	38
B5. Увеличение прочих создающих долг потоков на 10 процентов ВВП в 2013 году	37	45	43	43	43	41	40	35
<b>Отношение приведенной стоимости долга к государственным поступлениям 2/</b>								
<b>Базисный сценарий</b>	108	112	113	112	111	108	105	88
<b>A. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Рост реального ВВП и первичного сальдо на уровне исторического среднего	108	111	114	113	115	116	121	117
A2. Первичное сальдо без изменений по сравнению с 2012 годом	108	113	120	126	134	141	169	189
A3. Постоянно более низкие темпы роста ВВП 1/	108	113	116	118	120	120	142	198
<b>B. Граничные тесты</b>								
B1. Рост реального ВВП на уровне исторического среднего минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	108	126	149	158	169	176	219	252
B2. Первичное сальдо на уровне исторического среднего минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	108	111	116	114	114	110	106	89
B3. Комбинация B1 и B2 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	108	115	122	129	138	143	177	203
B4. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году	108	151	149	145	142	138	127	105
B5. Увеличение прочих создающих долг потоков на 10 процентов ВВП в 2013 году	108	136	137	134	133	129	121	97
<b>Отношение платежей в счет обслуживания долга к государственным поступлениям 2/</b>								
<b>Базисный сценарий</b>	7	6	7	5	7	6	9	10
<b>A. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Рост реального ВВП и первичного сальдо на уровне исторического среднего	7	6	8	5	7	6	10	12
A2. Первичное сальдо без изменений по сравнению с 2012 годом	7	6	7	5	7	7	11	16
A3. Постоянно более низкие темпы роста ВВП 1/	7	6	7	5	7	6	10	16
<b>B. Граничные тесты</b>								
B1. Рост реального ВВП на уровне исторического среднего минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	7	7	8	6	8	8	14	21
B2. Первичное сальдо на уровне исторического среднего минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	7	6	7	5	7	6	9	10
B3. Комбинация B1 и B2 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	7	7	8	6	8	7	12	17
B4. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году	7	7	9	7	9	9	12	14
B5. Увеличение прочих создающих долг потоков на 10 процентов ВВП в 2013 году	7	6	8	6	7	7	10	11

Источники: официальные органы страны, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Исходя из предположения, что рост реального ВВП находится на уровне базисного сценария минус одно стандартное отклонение, разделенном на квадратный корень из продолжительности периода прогноза.

2/ Поступления определяются как включающие гранты.

**Таблица За. Кыргызская Республика. Основа устойчивости внешней долговой ситуации, базисный сценарий, 2009–2032 годы 1/ (В процентах ВВП, если не указано иное)**

	Фактические данные			Историч. среднее	Стандартное отклонение	Прогнозы							2018-2032 среднее	
	2009	2010	2011			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012-2017 среднее		2022
<b>Внешний долг (номинальный) 1/</b>	<b>89,3</b>	<b>92,8</b>	<b>81,2</b>			<b>80,0</b>	<b>75,5</b>	<b>71,3</b>	<b>71,1</b>	<b>69,6</b>	<b>68,0</b>		<b>63,8</b>	<b>73,5</b>
в т.ч.: государственный и гарантированный государством (ГГГ)	54,1	56,5	48,4			47,5	46,8	45,2	46,1	45,5	43,7		38,5	33,6
Изменение внешнего долга	16,0	3,5	-11,6			-1,2	-4,5	-4,1	-0,2	-1,5	-1,6		-1,3	1,2
Выявленные чистые потоки, создающие долг	5,5	-4,8	-23,1			1,3	-6,0	-6,6	-5,0	-6,0	-6,2		-3,3	2,7
<b>Непроцентный дефицит счета текущих операций</b>	<b>1,6</b>	<b>5,6</b>	<b>5,8</b>	<b>2,4</b>	<b>6,2</b>	<b>7,1</b>	<b>4,6</b>	<b>2,7</b>	<b>0,8</b>	<b>0,7</b>	<b>0,2</b>		<b>1,3</b>	<b>5,3</b>
Дефицит по балансу товаров и услуг	24,4	29,0	28,3			35,9	31,0	27,1	27,7	27,7	27,0		25,1	26,3
Экспорт	54,5	52,7	58,8			59,8	60,4	63,6	65,2	67,4	70,1		74,1	63,8
Импорт	78,9	81,7	87,2			95,7	91,5	90,7	92,9	95,1	97,1		99,2	90,2
Чистые текущие трансферты (- = приток)	-25,8	-29,0	-31,0	-21,6	8,9	-32,4	-31,5	-31,1	-32,2	-32,4	-31,9		-25,4	-22,4
в т.ч. официальные	-4,2	-1,6	-1,4			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		-0,4	-0,2
Прочие потоки по счету тек. операций (- = чистый приток)	2,9	5,6	8,4			3,6	5,1	6,7	5,3	5,4	5,1		1,6	1,3
<b>Чистые ПИИ (- = приток)</b>	<b>-4,0</b>	<b>-9,1</b>	<b>-11,7</b>	<b>-5,5</b>	<b>3,5</b>	<b>-7,0</b>	<b>-6,4</b>	<b>-6,1</b>	<b>-5,5</b>	<b>-5,3</b>	<b>-5,2</b>		<b>-4,3</b>	<b>-4,4</b>
<b>Внутренняя динамика долга 2/</b>	<b>8,0</b>	<b>-1,3</b>	<b>-17,1</b>			<b>1,1</b>	<b>-4,2</b>	<b>-3,2</b>	<b>-0,3</b>	<b>-1,3</b>	<b>-1,2</b>		<b>-0,3</b>	<b>1,8</b>
Вклад номинальной процентной ставки	1,0	0,8	0,5			1,9	1,8	1,8	1,9	2,0	2,1		2,8	5,2
Вклад со стороны роста реального ВВП	-2,3	0,4	-4,3			-0,8	-6,0	-5,1	-2,2	-3,3	-3,2		-3,0	-3,4
Вклад изменений цен и обменного курса	9,3	-2,5	-13,4			...	...	...	...	...	...		...	...
<b>Остаточная величина (3-4) 3/</b>	<b>10,5</b>	<b>8,3</b>	<b>11,5</b>			<b>-2,4</b>	<b>1,5</b>	<b>2,5</b>	<b>4,7</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>		<b>2,0</b>	<b>-1,4</b>
в т.ч. чрезвычайное финансирование	0,0	0,0	0,0			-0,8	-2,7	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
Приведенная стоимость (ПС) внешнего долга 4/	...	...	63,6			65,2	61,0	57,7	57,4	56,3	55,4		53,1	64,9
в процентах экспорта	...	...	108,1			109,1	101,0	90,6	88,1	83,5	79,1		71,7	101,7
<b>ПС гос. и гарантир. гос-вом (ГГГ) внешнего долга</b>	<b>...</b>	<b>...</b>	<b>30,8</b>			<b>32,7</b>	<b>32,4</b>	<b>31,5</b>	<b>32,4</b>	<b>32,2</b>	<b>31,2</b>		<b>27,9</b>	<b>24,9</b>
в процентах экспорта	...	...	52,4			54,7	53,6	49,5	49,7	47,7	44,5		37,3	39,0
в процентах гос. поступлений	...	...	102,2			99,2	103,1	102,7	104,6	103,4	100,7		87,5	69,5
<b>Отнош. платежей в счет обслуж. долга к экспорту (в процентах)</b>	<b>28,2</b>	<b>19,1</b>	<b>8,9</b>			<b>13,0</b>	<b>14,5</b>	<b>12,7</b>	<b>13,0</b>	<b>13,1</b>	<b>11,8</b>		<b>17,4</b>	<b>36,0</b>
<b>Отнош. платежей в счет обслуж. ГГГ долга к экспорту (в процентах)</b>	<b>3,3</b>	<b>3,6</b>	<b>2,8</b>			<b>2,6</b>	<b>2,3</b>	<b>2,2</b>	<b>2,3</b>	<b>2,4</b>	<b>2,3</b>		<b>2,8</b>	<b>3,7</b>
<b>Отнош. платежей в счет обслуж. ГГГ долга к гос. поступлениям (в проц.)</b>	<b>6,7</b>	<b>6,9</b>	<b>5,5</b>			<b>4,8</b>	<b>4,4</b>	<b>4,5</b>	<b>4,7</b>	<b>5,3</b>	<b>5,3</b>		<b>6,4</b>	<b>6,5</b>
Совокупные потребности в финансировании (млрд долл США)	0,6	0,3	0,0			0,5	0,5	0,4	0,3	0,4	0,3		1,3	6,4
Непроцентный дефицит счета тек. операций, стабилизир. отнош. величину до.	-14,4	2,2	17,4			8,3	9,2	6,8	1,0	2,2	1,8		2,6	4,0
<b>Ключевые макроэкономические предпосылки</b>														
Рост реального ВВП (в процентах)	2,9	-0,5	5,7	4,1	3,6	1,0	8,5	7,5	3,3	5,0	5,0	5,1	5,0	5,0
Дефлятор ВВП, выраж. в долл. США (изменение в процентах)	-11,3	2,8	16,9	10,5	10,5	3,5	4,2	3,7	2,9	2,3	2,4	3,2	2,0	2,0
Эффективная процентная ставка (в процентах) 5/	1,2	0,9	0,7	1,3	0,4	2,5	2,6	2,7	2,8	3,0	3,2	2,8	4,5	7,7
Рост экспорта товаров и услуг (выраж. в долл. США, в процентах)	-7,8	-1,1	37,9	21,3	18,0	6,3	14,3	17,3	8,9	11,0	11,9	11,6	6,4	4,8
Рост импорта товаров и услуг (выраж. в долл. США, в процентах)	-22,3	6,0	31,7	26,4	23,2	14,7	8,1	10,6	8,8	9,9	9,9	10,3	7,3	3,7
Элемент гранта в новых займах гос. сектора (в процентах)	...	...	...	...	...	31,8	35,5	34,3	33,3	33,8	31,6	33,4	29,5	16,6
Государственные поступления (не включая гранты, в процентах ВВП)	27,1	27,7	30,2	...	...	33,0	31,4	30,7	31,0	31,1	31,0	...	31,9	35,8
Потоки помощи (млрд долл США) 7/	0,6	0,3	0,3			0,2	0,3	0,2	0,3	0,2	0,2		0,3	0,4
в т.ч.: гранты	0,2	0,1	0,2			0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1		0,1	0,2
в т.ч.: льготные ссуды	0,4	0,1	0,1			0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1		0,2	0,3
Эквивалентное грантам финансирование (в процентах ВВП) 8/	...	...	...			3,0	3,6	2,2	2,6	2,3	1,8		1,8	1,2
Эквивалентное грантам финансирование (в процентах внешнего финансирования)	...	...	...			47,6	49,6	45,4	46,4	48,4	50,7		43,6	28,2
<b>Для справки:</b>														
Номинальный ВВП (млрд долл США)	4,7	4,8	5,9			6,2	7,0	7,8	8,3	8,9	9,6		13,5	26,6
Рост номинального ВВП в долл. США	-8,7	2,4	23,5			4,5	13,1	11,4	6,3	7,4	7,6	8,4	7,1	7,1
ПС ГГГ внешнего долга (млрд долл США)	...	...	1,8			2,0	2,2	2,4	2,6	2,8	2,9		3,7	6,6
(ПС-ПС-1)/ВВП-1 (в процентах)	...	...	...			3,1	3,9	2,7	2,9	2,1	1,4	2,7	1,4	1,7
Валовые денежные переводы работников-мигрантов (млрд долл США)	1,0	1,3	1,8			2,0	2,2	2,4	2,7	2,9	3,1		3,4	5,9
ПС ГГГ внешнего долга (в процентах ВВП + денежн. переводы)	...	...	23,8			24,7	24,6	24,0	24,5	24,3	23,6		22,3	20,4
ПС ГГГ внешнего долга (в процентах экспорта + денежн. переводы)	...	...	34,9			35,4	35,2	33,3	33,2	32,2	30,6		28,1	28,9
Платежи в счет обслуж. ГГГ внешнего долга (в проц. экспорта + денежн. пер.	...	...	1,9			1,7	1,5	1,5	1,5	1,7	1,6		2,1	2,7

Источники: официальные органы страны, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Включая внешний долг государственного и частного сектора.

2/ Выведено как произведение  $[r - g - p(1+g)]/(1+g+p+gr)$  и коэффициента долга в предыдущем периоде, где  $r$  = номинальная процентная ставка;  $g$  = темпы роста реального ВВП,  $p$  = темпы роста

3/ Включая чрезвычайное финансирование (т.е. изменение просроченной задолженности и меры облегчения бремени долга); изменения валовых иностр. активов; а также поправки на изменение стоимостной оценки. В случае прогнозов также включая вклад изменений цен и обменного курса и с учетом дефицита финансирования, который ведет к образованию долга, но не включается ни в счет текущих операций, ни в финансовый счет.

4/ Исходя из предпосылки, что ПС долга частного сектора эквивалентна его нарицательной стоимости.

5/ Отношение процентных платежей к величине долга в предыдущем периоде.

6/ Исторические средние и стандартные отклонения, как правило, выведены за последние 10 лет, при условии наличия данных.

7/ Определяются как гранты, льготные ссуды и меры по облегчению бремени задолженности.

8/ Эквивалентное грантам финансирование включает гранты, предоставленные непосредственно правительству, и в составе новых займов (разность между нариц. стоимостью и ПС нового долга).

**Таблица 3в. Кыргызская Республика. Анализ чувствительности ключевых показателей государственного и гарантированного государством внешнего долга, 2012–2032 годы (В процентах)**

	Прогнозы							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2022	2032
<b>Отношение приведенной стоимости долга к ВВП</b>								
<b>Базисный сценарий</b>	33	32	32	32	32	31	<b>28</b>	25
<b>А. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Ключевые переменные на уровне своих исторических средних значений в 2012-2032 годах 1/	33	30	29	29	28	27	<b>28</b>	2
A2. Новые займы государственного сектора на менее благоприятных условиях в 2012-2032 годах 2/	33	34	34	36	36	36	<b>36</b>	41
<b>В. Граничные тесты</b>								
V1. Рост реального ВВП на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	33	34	36	37	37	35	<b>32</b>	28
V2. Рост стоимости экспорта на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах 3/	33	37	46	46	45	44	<b>38</b>	28
V3. Дефлятор ВВП в долларах США на историческом среднем минус одно станд. отклонение в 2013-2014 годах	33	33	34	34	34	33	<b>30</b>	26
V4. Чистые не создающие долга потоки на историческом среднем минус одно станд. откл. в 2013-2014 годах 4/	33	50	66	66	64	62	<b>52</b>	33
V5. Комбинация V1-V4 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	33	49	68	68	66	64	<b>54</b>	35
V6. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году 5/	33	45	44	45	44	43	<b>39</b>	34
<b>Отношение приведенной стоимости долга к экспорту</b>								
<b>Базисный сценарий</b>	55	54	50	50	48	44	<b>38</b>	39
<b>А. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Ключевые переменные на уровне своих исторических средних значений в 2012-2032 годах 1/	55	50	45	44	42	39	<b>38</b>	3
A2. Новые займы государственного сектора на менее благоприятных условиях в 2012-2032 годах 2/	55	56	53	55	54	51	<b>49</b>	65
<b>В. Граничные тесты</b>								
V1. Рост реального ВВП на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	55	53	49	49	47	44	<b>37</b>	38
V2. Рост стоимости экспорта на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах 3/	55	67	90	89	85	79	<b>64</b>	55
V3. Дефлятор ВВП в долларах США на историческом среднем минус одно станд. отклонение в 2013-2014 годах	55	53	49	49	47	44	<b>37</b>	38
V4. Чистые не создающие долга потоки на историческом среднем минус одно станд. откл. в 2013-2014 годах 4/	55	83	104	101	96	89	<b>70</b>	52
V5. Комбинация V1-V4 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	55	79	104	102	96	89	<b>71</b>	54
V6. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году 5/	55	53	49	49	47	44	<b>37</b>	38
<b>Отношение приведенной стоимости долга к государственным поступлениям</b>								
<b>Базисный сценарий</b>	99	103	103	105	103	101	<b>88</b>	69
<b>А. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Ключевые переменные на уровне своих исторических средних значений в 2012-2032 годах 1/	99	97	94	93	91	88	<b>87</b>	5
A2. Новые займы государственного сектора на менее благоприятных условиях в 2012-2032 годах 2/	99	107	110	115	116	115	<b>114</b>	116
<b>В. Граничные тесты</b>								
V1. Рост реального ВВП на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	99	110	117	119	118	114	<b>100</b>	79
V2. Рост стоимости экспорта на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах 3/	99	116	149	149	146	142	<b>119</b>	78
V3. Дефлятор ВВП в долларах США на историческом среднем минус одно станд. отклонение в 2013-2014 годах	99	106	109	111	110	107	<b>93</b>	74
V4. Чистые не создающие долга потоки на историческом среднем минус одно станд. откл. в 2013-2014 годах 4/	99	160	215	213	207	201	<b>163</b>	92
V5. Комбинация V1-V4 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	99	157	221	219	213	207	<b>169</b>	98
V6. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году 5/	99	143	142	144	143	139	<b>121</b>	96

**Таблица 3в. Кыргызская Республика. Анализ чувствительности ключевых показателей государственного и гарантированного государством внешнего долга, 2012–2032 годы (продолжение)**  
(В процентах)

Отношение платежей в счет обслуживания долга к экспорту								
<b>Базисный сценарий</b>	3	2	2	2	2	2	3	4
<b>А. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Ключевые переменные на уровне своих исторических средних значений в 2012-2032 годах 1/	3	2	2	2	2	2	2	1
A2. Новые займы государственного сектора на менее благоприятных условиях в 2012-2032 годах 2/	3	2	2	2	3	3	3	4
<b>В. Граничные тесты</b>								
V1. Рост реального ВВП на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	3	2	2	2	2	2	3	4
V2. Рост стоимости экспорта на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах 3/	3	3	3	4	4	4	5	5
V3. Дефлятор ВВП в долларах США на историческом среднем минус одно станд. отклонение в 2013-2014 годах	3	2	2	2	2	2	3	4
V4. Чистые не создающие долга потоки на историческом среднем минус одно станд. откл. в 2013-2014 годах 4/	3	2	3	4	4	4	5	5
V5. Комбинация V1-V4 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	3	2	3	4	4	4	6	5
V6. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году 5/	3	2	2	2	2	2	3	4
<b>Отношение платежей в счет обслуживания долга к государственным поступлениям</b>								
<b>Базисный сценарий</b>	5	4	5	5	5	5	6	7
<b>А. Альтернативные сценарии</b>								
A1. Ключевые переменные на уровне своих исторических средних значений в 2012-2032 годах 1/	5	4	4	4	4	4	5	2
A2. Новые займы государственного сектора на менее благоприятных условиях в 2012-2032 годах 2/	5	4	5	5	6	6	7	8
<b>В. Граничные тесты</b>								
V1. Рост реального ВВП на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах	5	5	5	5	6	6	7	7
V2. Рост стоимости экспорта на историческом среднем минус одно стандартное отклонение в 2013-2014 годах 3/	5	4	5	6	6	6	9	8
V3. Дефлятор ВВП в долларах США на историческом среднем минус одно станд. отклонение в 2013-2014 годах	5	5	5	5	6	6	7	7
V4. Чистые не создающие долга потоки на историческом среднем минус одно станд. откл. в 2013-2014 годах 4/	5	4	6	8	8	8	13	9
V5. Комбинация V1-V4 с использование потрясений в половину одного стандартного отклонения	5	5	6	8	9	8	13	10
V6. Единовременное 30-процентное снижение реального курса в 2013 году 5/	5	6	6	7	7	7	9	9
<i>Для справки:</i>								
Элемент гранта, предполагаемый для остаточного финансирования (т.е. финансирования, требуемого свыше предусмотренного в базисном сценарии) 6/	21	21	21	21	21	21	21	21
Источники: официальные органы страны, оценки и прогнозы персонала МВФ.								
1/ Переменные включают рост реального ВВП, рост дефлятора ВВП (выраженного в долларах США), непроцентное сальдо счета текущих операций в процентах ВВП и не создающие долга потоки.								
2/ Исходя из предпосылки, что процентная ставка по новым займам на 2 процентных пункта выше, чем в базисном сценарии, а льготный период и срок погашения такие же как в базисном сценарии.								
3/ Предполагается, что стоимость экспорта будет постоянно оставаться на более низком уровне, но сальдо счета текущих операций относительно ВВП вернется к уровню базисного сценария после потрясения (косвенно исходя из предпосылки о компенсирующем изменении уровней импорта).								
4/ Включая официальные и частные трансферты и ПИИ.								
5/ Снижение курса определяется как процентное изменение курса доллар/национальная валюта в сторону понижения, так что оно никогда не превышает 100 процентов.								
6/ Для всех сценариев стресса, кроме A2 (менее благоприятные условия финансирования), для которого условия всего нового финансирования описаны в сноске 2.								

## Сопроводительный документ I. Письмо о намерениях

14 ноября 2012 года

Директору-распорядителю  
Международного Валютного Фонда  
г-же Кристин Лагард  
США, округ Колумбия 20431  
г. Вашингтон,  
19-я ул., С.З., 700

Уважаемая г-жа Лагард!

Второй обзор нашей экономической и финансовой программы, поддерживаемой договоренностью в рамках расширенного кредитного механизма (ЕКФ), был завершен Исполнительным советом МВФ 27 апреля 2012 года. Мы благодарны МВФ за его непрестанную поддержку нашей программы экономических реформ.

Программа, поддерживаемая в рамках ЕКФ, продолжает играть важнейшую роль в наших усилиях по поддержанию макроэкономической стабильности и содействию всеобъемлющему росту в условиях низкой инфляции. Программа способствовала стабилизации экономики Кыргызстана и привлечению столь необходимой финансовой поддержки со стороны доноров после событий 2010 года. После восстановления политической стабильности и безопасности в экономике в 2011 году отмечалось активное возобновление роста. Однако в текущем году возникли некоторые сложности. Экономическая ситуация ухудшилась, поскольку факторы геологического характера привели к тому, что крупнейшая добывающая компания отложила часть своего производства золота на 2013–2014 годы. После краткого периода политической неопределенности в августе быстрое назначение нового правительства позволило ограничить последствия для экономической политики. Однако в этом году мы не ожидаем получения средств в поддержку бюджета от наших партнеров по развитию вследствие задержки с выполнением условий в области структурных преобразований в рамках их программ.

Несмотря на эти сложности, программа в целом выполняется согласно плану, и новое правительство сохраняет приверженность пути реформ в рамках договоренности о ЕКФ. Выполнены все установленные на конец июня 2012 года количественные критерии реализации и все контрольные показатели структурных реформ, кроме одного. Структурные преобразования продолжались согласно нашим обязательствам, установленным в Письме о намерениях (ПоН) и в Меморандуме об экономической и финансовой политике (МЭФП) от 2 июня 2011 года и в письмах о намерении от 17 ноября 2011 года и от 12 апреля 2012 года. Мы приняли инструкцию о введении системы контроля за обязательствами по расходам, основанной на кассовых лимитах, в рамках информационной системы управления Казначейства (ИСУК) и утвердили новую организационную структуру министерства финансов, соответствующую рекомендациям МВФ. Мы также завершили оценку «Залкар Банка» и распространили проспект его продажи. Мы добились значительных успехов в подготовке проектов поправок к законодательству о борьбе с отмыванием денег и пресечении финансирования терроризма (БОД/ПФТ) и к соответствующим положениям Уголовного кодекса для укрепления основ БОД/ПФТ в соответствии с рекомендациями технической помощи МВФ; нам требуется дополнительное время на внесение поправок в законодательство, и потому мы обращаемся с просьбой продлить срок представления их в парламент до конца декабря текущего года.

В свете успешной реализации программы до настоящего момента и нашей приверженности ее дальнейшему выполнению, мы просим завершить третий обзор в рамках программы, поддерживаемой ЕКФ, и произвести четвертое выделение средств по программе в сумме 9,514 млн СДР (15 млн долл. США). Мы также просим направить четвертое выделение средств в рамках механизма ЕКФ непосредственно в бюджет. Кроме того, мы просим изменить установленные на конец декабря 2012 года количественные критерии реализации с учетом изменившихся макроэкономических перспектив, более низкого, чем ожидалось, внешнего финансирования и льготных условий займа в рамках второй фазы проекта энергетической инфраструктуры. Правительство считает, что меры экономической и финансовой политики, представленные в наших ПоН и МЭФП от 2 июня 2011 года, ПоН от 17 ноября 2011 года и ПоН от 12 апреля 2012 года и дополненные настоящим ПоН и измененными количественными критериями реализации и обновленными контрольными показателями структурных реформ (см. таблицы 1 и 2, соответственно), являются достаточными для достижения целей программы. В течение срока действия договоренности в рамках ЕКФ правительство

Кыргызской Республики будет вести диалог по вопросам политики с МВФ и готово предпринимать дополнительные действия по мере необходимости, а также будет проводить консультации с персоналом МВФ по таким мерам и до внесения изменений, предусмотряемых МЭФП от 2 июня 2011 года, ПоН от 17 ноября 2011 года и ПоН от 12 апреля 2012 года и настоящим ПоН, в соответствии с принятым МВФ порядком.

Мы также отмечаем, что Среднесрочная программа развития (СПР) на 2012–2014 годы, утвержденная в апреле 2012 года, является основным экономическим документом правительства. В ежегодном докладе о ходе реализации программы будет даваться обновленная информация о макроэкономических основах с учетом рекомендаций, приводимых в Записке по результатам совместной оценки персонала МВФ и Всемирного банка.

Как и ранее, правительство Кыргызской Республики согласно на публикацию этого письма и других документов, касающихся ЕКФ, представленных в Исполнительный совет МВФ, на веб-сайте МВФ.

### **Политика на оставшуюся часть года и дальнейший период**

- 1.** Меры политики и обязательства, описанные в ПоН и МЭФП от 2 июня 2011 года, ПоН от 17 ноября 2011 года и ПоН от 12 апреля 2012 года, сохраняют свою силу и дополняются настоящим ПоН.
- 2. Макроэкономическая стабильность остается краеугольным камнем нашей программы.**
  - Ожидается, что рост в 2012 году будет слабым, на уровне 1 процента, по сравнению с 5 процентами, ожидавшимися ранее, вследствие факторов геологического характера, которые привели к тому, что треть прогнозирувавшегося на текущий год производства золота была отложена на следующие два года. В результате этого, в среднесрочной перспективе мы ожидаем активного подъема в среднем на уровне 6,5 процента.
  - Общая инфляция резко снизилась в первой половине 2012 года, но с августа инфляционное давление возобновилось с повышением цен на продовольствие и топливо.

Мы будем продолжать проведение жесткой денежно-кредитной политики для поддержания инфляции на уровне ниже 10 процентов в 2012 году и в последующий период.

- Прогнозируется увеличение дефицита счета текущих операций до 9 процентов ВВП в 2012 году по сравнению с 6,3 процента в 2011 году вследствие более высоких цен на нефть и уменьшения экспорта золота. Мы ожидаем, что в 2013–2014 годах рост экспорта золота приведет к уменьшению дефицита счета текущих операций.
- Несмотря на более низкие темпы роста в текущем году, ожидается, что бюджетная консолидация будет продолжаться согласно плану. Предполагается, что к 2014 году бюджетный дефицит без учета финансируемых за счет внешних источников проектов в области энергетической инфраструктуры снизится до 2,6 процента ВВП.
- Ожидается, что государственный долг в процентах ВВП сохранит свою понижательную динамику в среднесрочной перспективе, в том числе благодаря недавнему завершению мер по облегчению долгового бремени перед Россией.

### **3. Мы отдаем себе отчет в наличии рисков для наших среднесрочных прогнозов.**

Ухудшение мировой экономической ситуации может сказаться на экономике Кыргызской Республики через уменьшение внешнего спроса и сокращение денежных переводов работников-мигрантов из России. Кроме того, в случае стойкого повышения мировых цен на продовольствие и топливо может возникнуть инфляционное давление и могут усугубиться внешние факторы уязвимости. Сохранение высоких цен на золото смягчает влияние этих негативных внешних условий.

## **А. Налогово-бюджетная политика**

**4. Недополучение государственных поступлений и внешнего финансирования в 2012 году потребовало уменьшения расходов, но критически важные социальные расходы защищены от сокращения.** Бюджетный дефицит без учета проектов в области энергетической инфраструктуры на настоящий момент прогнозируется на уровне 3,8 процента ВВП по сравнению с ожидавшимся ранее уровнем в 4,6 процента.

- Более низкий объем производства золота привел к уменьшению связанных с золотом поступлений. Задержки в проведении структурных преобразований, согласованных с Азиатским банком развития и Всемирным банком, в том числе вследствие недавней смены правительства, привели к недополучению запланированного финансирования. Договоренность о сглаживании поступлений с золотодобывающей компанией «Кумтор» и более высокие, чем ожидалось, таможенные поступления в связи с увеличением импорта нефти и улучшением работы таможенной службы частично компенсировали недополучение средств по сравнению с планировавшимися поступлениями.
- С уменьшением общего пакета имеющихся ресурсов мы сократили расходы на товары и услуги и на проекты капиталовложений, сохранив уровень ассигнований на социальные нужды. В то же время мы увеличили ассигнования на финансируемые за счет иностранных источников проекты в области энергетической инфраструктуры, главным образом вследствие их реализации с опережением установленного графика. В рамках наших усилий по повышению прозрачности бюджета мы включили в бюджет два небольших внебюджетных фонда и финансируемый за счет компании «Кумтор» проект микрокредитования. Эти операции не сказываются на величине дефицита.

**5. Новое правительство придает большое значение бюджетной консолидации в 2013 году и в среднесрочной перспективе.** Бюджет на 2013 год основан на консервативных прогнозах поступлений и ориентирован на сдерживание неприоритетных расходов и социальные задачи. Общий бюджетный дефицит без учета проектов в области энергетической инфраструктуры в 2013 году прогнозируется на уровне 3,2 процента ВВП, что согласуется с нашей целью бюджетной консолидации в среднесрочной перспективе.

- Будет продолжаться наша работа по укреплению налоговой службы и борьбе с несоблюдением установленных норм, в том числе при поддержке со стороны МВФ. Мы не ожидаем продолжения исключительно активного роста таможенных поступлений в 2013 году, и потому произойдет уменьшение налоговых поступлений относительно ВВП. В порядке текущей ежегодной деятельности мы будем реализовывать официальный план повышения контроля за соблюдением налоговых норм, предусматривающий использование показателей результатов для трех–пяти секторов, создающих наибольшие риски для государственных поступлений в связи с нарушениями норм. Прогнозируется также уменьшение неналоговых поступлений относительно ВВП, учитывая

единовременный характер платежей, поступивших в течение 2012 года, и проведение реформы по упорядочению платных государственных услуг. Мы будем консультироваться с персоналом МВФ по любым мерам налоговой политики для обеспечения их согласованности с принятыми ими обязательствами в рамках программы.

- Мы обеспечим увязку повышения пенсий в 2013 году с изменениями минимального прожиточного уровня. В нашем концептуальном документе по пенсионной реформе обсуждаются различные варианты обеспечения большей справедливости и экономичности пенсионной системы. В рамках проводимых нами широких консультаций мы предлагаем нашим партнерам в области развития представить свои комментарии по проекту этого концептуального документа.
- В поддержку наших усилий по борьбе с бедностью мы увеличили ассигнования на целевую социальную помощь за счет повышения уровня гарантированного минимального дохода с 370 до 580 сомов.
- Мы твердо намерены продолжать уменьшение совокупного фонда оплаты труда относительно ВВП. Экономия средств за счет проводимой в настоящее время реформы гражданской службы позволит нам повысить заработную плату в определенных сегментах государственного сектора.
- Будет также достигнута значительная бюджетная экономия за счет сокращения расходов на товары и услуги благодаря осуществляемой в настоящее время реформе государственных закупок, в том числе за счет планируемого введения электронной системы закупок.

#### **6. Мы продвигаемся по пути реформ управления государственными финансами.**

Важными шагами стало принятие инструкции о введении в рамках ИСУК системы контроля за обязательствами по расходам, основанной на кассовых лимитах, введение унифицированного плана счетов, а также утверждение новой организационной структуры министерства финансов. Однако эти и другие реформы еще требуется полностью реализовать на практике. В частности, мы планируем расширить сферу охвата деятельности казначейства с включением в нее социального фонда и введением комплексного кассового планирования; эта мера в сочетании с запланированным введением единого казначейского счета приведет к

значительному повышению прозрачности и эффективности казначейских операций. При технической помощи со стороны Всемирного банка мы также разработали Бюджетный кодекс, объединяющий все бюджетное законодательство в едином документе. В Бюджетном кодексе также учтены комментарии, представленные сотрудниками МВФ.

**7. Мы привержены задаче совершенствования управления долгом и уменьшения возлагаемого на бюджет бремени обслуживания долга.** Мы проводим обновление нашей среднесрочной стратегии управления долгом, принятой в составе предъявляемых условий в рамках договоренности по ЕКФ. Мы обеспечим отражение замечаний и предложений персонала МВФ и Всемирного банка в обновленном документе. Для развития внутреннего рынка долговых инструментов мы ведем работу по совершенствованию операционной инфраструктуры первичного рынка государственных ценных бумаг в НБКР, который будет и далее выполнять функции агента государства при проведении аукционов по первичному размещению ценных бумаг и центрального депозитария всех государственных ценных бумаг. С целью дальнейшего повышения емкости внутреннего рынка долговых инструментов мы рассматриваем вопрос о введении различных стимулов для первичных дилеров государственных ценных бумаг, чтобы способствовать их участию в работе рынка. С этой целью мы будем обсуждать любые новые предложения с персоналом МВФ и с заинтересованностью ожидаем проведения программы оценки финансовой стабильности, запланированной на вторую половину 2013 года.

**8. Нам удалось уменьшить факторы уязвимости, связанные с внешним долгом.** Согласно недавно достигнутой договоренности с Россией в текущем году будет списан долг на сумму 188,9 млн долл. США, а остальные 300 млн долл. США будут списаны в 2016–2025 годах. Мы завершили проведение внутригосударственных процедур для списания долга перед Турцией на сумму 49,2 млн долларов США. Мы также с успехом провели переговоры об изменении условий кредита для второй фазы проекта в сфере энергетической инфраструктуры для обеспечения их льготности и в связи с этим просим внести изменение в лимит на величину долга путем введения нулевого максимального уровня на привлечение или гарантирование нового нельготного внешнего долга государственным сектором.

**9. В свете действенности новых требований к отчетности, введенных для 10 крупнейших государственных предприятий (ГП), мы намерены к концу марта 2013 года распространить охват этих требований на 20 предприятий (контрольный**

**показатель структурных реформ).** Выплаты дивидендов в бюджет увеличились, поскольку теперь у нас больше ясности в отношении финансового положения этих ГП. Предлагаемое расширение перечня крупнейших предприятий должно способствовать привлечению дополнительных поступлений и уменьшению потенциальных издержек для бюджета за счет улучшения мониторинга. Мы также будем обеспечивать, чтобы вся отчетность от этих ГП регулярно предоставлялась также в Министерство финансов и в Министерство экономики.

## **В. Денежно-кредитная политика, курсовая политика и политика в финансовом секторе**

**10. НБКР будет и далее проводить жесткую денежно-кредитную политику в целях удержания инфляции на уровне ниже 10 процентов в 2012 году и в дальнейшей перспективе.** Полная передача воздействия растущих мировых цен на продовольствие и топливо на внутренние цены создает повышательное давление на общий уровень цен. Рост пенсий увеличивает давление в сторону роста базовой инфляции. Если произошедший в текущем году шок цен на продовольствие окажется более продолжительным, НБКР дополнительно ужесточит денежно-кредитную политику, чтобы не допустить возникновения эффектов второго порядка. НБКР продолжит политику проведения интервенций на валютном рынке только для сглаживания чрезмерной изменчивости курса и для обеспечения упорядоченной ситуации на рынке.

**11. Мы планируем совершенствовать управление в денежно-кредитной и валютной сферах.** С этой целью мы запросили техническую помощь МВФ по вопросам моделирования инфляции и инструментам регулирования денежно-кредитной сферы. В частности, нам необходимо улучшить прогнозирование инфляции на ближайшую и среднесрочную перспективу и укрепить механизм передачи воздействия денежно-кредитной политики. Кроме того, мы с нетерпением ожидаем технической помощи МВФ для укрепления потенциала НБКР в сфере управления международными резервами. НБКР и Министерство финансов будут и далее работать в тесном сотрудничестве в сфере управления ликвидностью.

**12. Финансовый сектор остается в целом устойчивым.** Банки имеют хороший уровень капитализации и ликвидности, а необслуживаемые кредиты продолжают уменьшаться. Произошло также увеличение депозитов и кредитов. Мы продолжаем нашу работу над преодолением остающихся факторов уязвимости в банковском секторе.

- Мы пересмотрим текущую стратегию продажи Расчетно-сберегательной компании (РСК) (контрольный показатель структурных реформ), чтобы обеспечить приватизацию большинства ее акций в среднесрочной перспективе. С этой целью мы рассматриваем вопрос о том, чтобы запросить техническую помощь со стороны наших партнеров по вопросам развития. Мы также будем обеспечивать постепенное уменьшение финансируемого правительством кредитования на цели развития до нулевого уровня и осуществление действенного мониторинга и контроля в отношении роста РСК. В этой связи мы не планируем производить каких-либо новых вливаний капитала.
- При поддержке со стороны МФК мы завершили проведение оценки «Залкар Банка», а также подготовили и распространили проспект его продажи. Было объявлено, что 11 декабря 2012 года будет проведен аукцион по продаже этого банка, и на настоящий момент мы готовы завершить продажу «Залкар Банка» до конца декабря 2012 года. Однако, если не удастся осуществить продажу этого банка, к концу марта 2013 года мы примем меры согласно соответствующим положениям закона «О банках и банковской деятельности» и закона «О консервации, ликвидации и банкротстве банков».
- Работа над Банковским кодексом продвигается. В конце августа 2012 года был назначен юридический советник, финансируемый Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим делам, для совместной работы с НБКР над завершением подготовки проекта Банковского кодекса и проведения обучения для повышения кадрового потенциала юридического управления НБКР. В свете того что юридический советник прибыл лишь недавно, мы обращаемся с просьбой о переносе контрольных показателей структурных реформ, касающихся подачи Банковского кодекса в правительство, на конец апреля 2013 года и в парламент — на конец сентября 2013 года.

**13. Мы будем продолжать работу по укреплению режима БОД/ПФТ с технической помощью со стороны МВФ.** Сентябрьская миссия технической помощи 2012 года обсудила с нами проект положений Уголовного кодекса, Кодекса об административной ответственности, нормативных положений о замораживании террористических активов и законодательства о БОД/ПФТ. Парламент недавно принял некоторых из положений Уголовного кодекса. Однако для обеспечения полного соблюдения международных стандартов требуется проведение дополнительных внутренних консультаций, прежде чем другие положения Уголовного кодекса и проект законодательства о БОД/ПФТ смогут быть представлены в парламент. Поэтому мы

просим о переносе соответствующего контрольного показателя структурных реформ на конец декабря 2012 года.

## **С. Структурная политика**

**14. Мы настойчиво продвигаемся в проведении реформ, направленных на повышение качества управления и улучшение делового климата.** Ведется работа по уменьшению бюрократии в государственном секторе и повышению качества и эффективности государственных услуг. Мы работаем над укреплением прав собственности и прилагаем усилия по борьбе с коррупцией. В августе мы приняли новый закон о борьбе с коррупцией, предусматривающий, в частности, более активное вовлечение гражданского общества в реализацию государственной стратегии искоренения коррупции. В сотрудничестве с Всемирным банком, Азиатским банком развития и ЮСАИД мы разработали и приняли среднесрочную стратегию для энергетического сектора на 2012–2017 годы. Эта стратегия нацелена на улучшение государственного управления сектором и повышение энергетической эффективности и объема производства. Кроме того, для дальнейшего продвижения к финансовой жизнеспособности энергетического сектора мы разработали новую надбавку к тарифам на электроэнергию для обслуживания долговых обязательств энергетических компаний в связи с инвестициями в линии электропередачи. Для повышения привлекательности Кыргызской Республики для туризма и привлечения дополнительных инвестиций мы недавно ввели безвизовый режим для граждан 44 стран.

**15. Недавно парламентом был принят закон о Государственном банке развития (ГБР).** Соответственно принятым нами обязательствам мы будем и далее тесно сотрудничать с персоналом МВФ и другими донорами в процессе создания и ведения деятельности ГБР. Мы также изучаем примеры успешно функционирующих банков развития в других странах и будем принимать во внимание их опыт. Правительство будет обеспечивать соответствие всех нормативных актов, касающихся ГБР, передовой мировой практике и принципам надлежащего управления и прозрачности. Все государственные ресурсы, переводимые в ГБР, будут проводиться через бюджет.

## D. Мониторинг программы

**16. Осуществление программы, поддерживаемой в рамках ЕКФ, будет и далее отслеживаться с помощью количественных критериев реализации, ориентировочных целевых показателей и контрольных показателей структурных реформ.** Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели на декабрь 2012 года, март 2013 года, июнь 2013 года, сентябрь 2013 года и декабрь 2013 года, а также постоянные критерии реализации представлены в таблице 1, а контрольные показатели структурных реформ приведены в таблице 2. Обзоры программы будут по-прежнему проводиться на полугодовой основе, на основе контрольных дат на конец июня и конец декабря. Ожидается, что четвертый и пятый обзоры будут проведены 15 апреля 2013 года и 15 ноября 2013 года или после этих дат, соответственно. Договоренности, достигнутые между официальными органами Кыргызской Республики и персоналом МВФ в отношении количественных критериев реализации и контрольных показателей структурных реформ, описанных в настоящем ПоН, а также в отношении требований к отчетности, более подробно представлены в обновленном Техническом меморандуме о договоренности (ТМД), приводимом в приложении.

С уважением,

/подпись/

Жанторо Сатыбалдиев

Премьер-министр Кыргызской Республики

/подпись/

Ольга Лаврова

Министр финансов

Кыргызской Республики

/подпись/

Зина Асанкожоева

Председатель Национального

банка Кыргызской Республики

**Таблица 1. Кыргызская Республика. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели в рамках расширенного кредитного механизма, июнь 2012 года – декабрь 2013 года**  
(В млн сомов, если не указано иное; на конец периода)

	2012					2013						
	Июнь		Скорр.	Факт.	Статус	Сентябрь	Декабрь		Март	Июнь	Сентябрь	Декабрь
	ККР					ОЦП	ККР		ОЦП	ККР	ОЦП	ОЦП
1-й обзор	2-й обзор				2-й обзор	2-й обзор	Скорр.					
<i>Количественные критерии реализации 1/</i>												
1. Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР (сумма на конец периода, в млн долл. США)	1 678	1 635	1 611	1 725	Выполнено	1 678	1 742	1 723	1 758	1 788	1 879	1 961
2. Макс. уровень чистых внутренних активов НБКР (сумма на конец периода)	-10 310	-10 368	-8 993	-16 271	Выполнено	-10 491	-9 325	-11 633	-13 905	-11 846	-12 298	-12 330
3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора гос. управления нарастающим итогом 2/	6 502	7 213	7 016	3 133	Выполнено	12 703	18 145	17 629	920	6 486	8 939	17 855
4. Максимальный уровень полученного или гарантированного гос. сектором нового нелегитимного внешнего долга (пост. показатель, в млн долл. США)	250	400	400	0	Выполнено	400	400	0	0	0	0	0
5. Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам (постоянный показатель, в млн долл. США)	0	0	0	0	Выполнено	0	0	0	0	0	0	0
<i>Ориентировочные целевые показатели 1/</i>												
1. Максимальный объем резервных денег	60 453	58 339	58 339	56 696	Выполнено	60 222	64 406	63 574	62 935	66 398	70 231	74 070
2. Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом 2/	26 861	26 069	26 069	29 747	Выполнено	42 874	62 573	64 458	15 055	31 412	50 340	72 950
3. Мин. уровень расходов правительства на программы адресной соц. помощи, программы единого месячного пособия (ЕМП) и месячного социального пособия (МСП) 2/	1 444	1 444	1 444	1 594	Выполнено	2 166	2 888	2 888	1 112	2 224	3 337	4 449

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Согласно определению в ТМД.

2/ Нарастающим итогом с начала года.

**Таблица 2. Кыргызская Республика. Контрольные показатели структурных преобразований по договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма на 2012–2013 годы**

Мера	Срок	Макроэкономическое обоснование
<i>Контрольные показатели структурных преобразований</i>		
<b>I. НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА</b>		
Принято постановление правительства о процедурах представления бюджетов еще 10 крупнейших ГП, которые будут подлежать утверждению и мониторингу со стороны государственных органов.	Конец марта 2013 года	Уменьшить факторы риска, создаваемые государственными предприятиями, и увеличить государственные поступления за счет дивидендов.
<b>II. ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР</b>		
Провести продажу «Залкар Банка».	Конец декабря 2012 года	Завершить урегулирование проблем «Залкар Банка»
Пересмотреть и издать утвержденную кабинетом министров стратегию продажи РСК, обеспечивающую продажу большинства акций банка в течение следующих двух лет.	Конец февраля 2013 года	Уменьшить участие государства в коммерческой банковской деятельности.
Представить проект Банковского кодекса (включая закон «О банках и банковской деятельности», закон «О консервации, ликвидации и банкротстве банков», закон «О НБКР») в соответствии с рекомендациями ТП МВФ с целью i) укрепления правовой основы для раннего вмешательства и урегулирования проблемных банков; ii) ограничения возможностей судебного пересмотра действий НБКР; iii) усиления правовой защиты сотрудников и агентов НБКР. Реформа Банковского кодекса позволит также: i) наделить НБКР исключительными полномочиями в качестве держателя и управляющего официальными валютными резервами и ii) продлить срок назначения внешних аудиторов НБКР.		Укрепить основы урегулирования проблемных банков и независимость НБКР как органа надзора. Это также обеспечит преимущественную силу закона о НБКР по отношению к другим законам и нормативным актам, которые могут сказываться на НБКР.  Укрепить институциональную и финансовую автономию НБКР.
i) в правительство	Конец апреля 2013 года	
ii) в парламент	Конец сентября 2013 года	
В соответствии с рекомендациями ТП МВФ представить в парламент проект поправок к законодательству о БОД/ПФТ и к соответствующим положениям Уголовного кодекса для укрепления правовых основ БОД/ПФТ. Эти положения касаются признания отмывания денег и финансирования терроризма в качестве уголовно наказуемых действий; выявления, отслеживания и замораживания террористических активов; конфискации средств, связанных с отмыванием денег; мер должной проверки клиентов всех финансовых организаций.	Конец декабря 2012 года	Привести законодательство о БОД/ПФТ в соответствие нормам Целевой группы по финансовым мерам для борьбы с отмыванием денег.

# ПРИЛОЖЕНИЕ I. Обновленный Технический меморандум о договоренности

14 ноября 2012 года

## Введение

1. В настоящем меморандуме определяются количественные критерии реализации, ориентировочные целевые показатели и корректировочные коэффициенты, а также устанавливаются перечень данных и периодичность их предоставления персоналу МВФ в целях контроля за ходом выполнения экономической программы, поддерживаемой договоренностью в рамках Расширенного кредитного механизма (ЕСФ). Показатели, представленные в таблице 1 Письма о намерениях от 14 ноября 2012 года, отражают договоренности о количественных критериях реализации, достигнутые между официальными органами Кыргызской Республики и персоналом МВФ.

## Количественные критерии реализации

### А. Определения и концепции

2. **Контрольные даты.** Количественные критерии реализации устанавливаются на каждые полгода, начиная с 30 июня 2011 года до 30 июня 2013 года включительно, и подлежат выполнению на конец каждого периода.
3. **Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР).** НБКР является центральным банком страны и отвечает за разработку и проведение денежно-кредитной политики, осуществление банковского надзора и функционирование платежной системы. Для целей программы в состав НБКР включаются все его центральные и региональные подразделения.
4. **Государственный сектор.** Для целей программы государственный сектор включает сектор государственного управления, НБКР, десять крупнейших государственных нефинансовых предприятий (предприятия и учреждения, в которых правительство владеет более чем 50 процентами акций, но которые не консолидируются в составе бюджета; их перечень приведен в таблице 1) и любые недавно созданные государственные учреждения развития. Государственный бюджет включает бюджеты центрального правительства и

местных органов управления. Бюджет сектора государственного управления включает государственный бюджет и бюджет Социального фонда.

**5. Кредиты и гранты в рамках Программы государственных инвестиций (ПГИ), финансируемой за счет внешних источников.** Финансируемая за счет внешних источников ПГИ представляет собой программу инвестиций в инфраструктуру и социальные сектора, согласованную между сектором государственного управления Кыргызской Республики и его донорами (в том числе, но не исключительно, международными финансовыми организациями). ПГИ полностью финансируется соответствующими грантами и кредитами.

**6. Кредитами и грантами по программе** являются кредиты и гранты, полученные сектором государственного управления от внешних доноров для прямой поддержки бюджета и не связанные с финансированием ПГИ.

**7. Для целей мониторинга программы просроченная задолженность по внешним платежам** определяется как причитающиеся на конец периода и не произведенные в течение льготных периодов, указанных в соответствующих долговых договорах, выплаты по обслуживанию долга, включая договорные проценты и проценты по просроченным платежам. Для образования просроченной задолженности кредитор должен затребовать оплату причитающихся и невыплаченных сумм. Оспариваемые суммы не считаются просроченной задолженностью. Просроченная задолженность, в отношении которой достигнута договоренность с кредитором о порядке погашения/реструктуризации, не считается просроченной задолженностью для целей мониторинга программы. Просроченная задолженность по программе включает любые причитающиеся и произведенные выплаты по обслуживанию долга в рамках заключенных договоренностей.

**8. Льготный и нелюготный долг.** Льготный долг определяется как долг, элемент гранта в котором составляет не менее 35 процентов. Элемент гранта в составе долга представляет собой разницу между приведенной стоимостью (ПС) долга и его номинальной стоимостью, выраженную в процентах от номинальной стоимости долга. ПС долга в момент его принятия рассчитывается путем дисконтирования будущего потока причитающихся платежей по обслуживанию этого долга. Коэффициентами дисконтирования для этой цели служат справочные коммерческие процентные ставки (СКПС) по конкретным валютам, публикуемые Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В случае долга со сроком

погашения от 15 лет для расчета ПС долга и, следовательно, включенного в него элемента гранта применяется средняя десятилетняя СКПС. В случае долга со сроком погашения менее 15 лет применяется средняя шестимесячная СКПС. К десятилетним и шестимесячным средним ставкам требуется применять те же надбавки для различных сроков погашения, которые используются ОЭСР (0,75 процента для периодов погашения меньше 15 лет; 1 процент для периодов погашения в 15–19 лет; 1,15 процента для периодов погашения в 20–29 лет и 1,25 процента для периодов погашения от 30 лет). В понятие долга также включаются обязательства, которые были приняты или гарантированы, но по которым не были получены никакие суммы. Расчет степени льготности учитывает все аспекты кредитного соглашения, в том числе срок погашения, льготный период, график платежей, авансовые комиссионные и комиссионные за управление. Расчеты производятся официальными органами и проверяются персоналом МВФ на основе данных, предоставленных официальными органами.

**9. Изменения стоимостной оценки (программные обменные курсы).** Для целей мониторинга программы статьи балансов НБКР, выраженные в долларах США, будут оцениваться по программным обменным курсам. Программный обменный курс кыргызского сома к доллару США установлен на уровне обменного курса на конец 2010 года на уровне 47,0992 сома = 1 долл. США. Соответствующие кросс-курсы и программная цена на золото на срок действия программы приведены в таблице 2.

## **В. Количественные критерии реализации**

### **Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР в конвертируемых валютах<sup>1</sup>**

#### **Определения**

**10. Чистые международные резервы (ЧМР) НБКР.** Минимальный уровень ЧМР будет рассчитываться как разница между совокупными международными резервными активами и совокупными международными резервными обязательствами НБКР в конвертируемых валютах. Совокупные международные резервные активы НБКР определяются как авуары НБКР в монетарном золоте, авуары в СДР, резервная позиция в МВФ и любые авуары в

<sup>1</sup> Конвертируемые валюты определяются как валюты, которые могут свободно использоваться для расчетов по международным операциям.

конвертируемых иностранных валютах в форме наличных средств или в иностранных банках и в выпущенных нерезидентами долговых инструментах, являющихся ликвидными.

Начисленные проценты по депозитам, ссудам и долговым ценным бумагам включаются соответственно в резервные активы и обязательства. Резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых организациях и неликвидные активы НБКР не учитываются. Не учитываются также чистые форвардные позиции, определяемые как разность между нарицательной стоимостью забалансовых валютных требований НБКР к нерезидентам и обязательствами в иностранной валюте как перед резидентами, так и перед нерезидентами. Совокупные международные резервные обязательства НБКР в конвертируемых валютах определяются как сумма непогашенных обязательств Кыргызской Республики перед МВФ и других обязательств в конвертируемых валютах перед нерезидентами с первоначальным сроком погашения до одного года включительно. На ЧМР не влияет получение иностранных активов НБКР посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами. Совокупные международные резервы и ЧМР уменьшаются в случае, если НБКР предоставляет иностранные активы посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами<sup>2</sup>. Для целей мониторинга программы стоимостная оценка совокупных международных резервных активов и обязательств рассчитывается по программным обменным курсам в соответствии с описанием в пункте 9. Согласно данному методу расчета, объем чистых международных резервов в конвертируемых валютах на 31 декабря 2011 года составил 1 638 млн долл. США.

**11. Чистые иностранные активы (ЧИА) НБКР.** ЧИА состоят из суммы чистых международных резервных активов и прочих чистых иностранных активов, включая средне- и долгосрочные иностранные обязательства НБКР, другие чистые требования к странам СНГ, резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых организациях и неликвидные активы.

---

<sup>2</sup> В случае валютного свопа, предусматривающего получение иностранной валюты НБКР и передачу национальной валюты финансовой организации-резиденту, совокупные международные резервы увеличиваются, ЧМР не меняются, а чистые требования к отечественным банкам в сомах повышаются. В случае валютного свопа, предусматривающего предоставление иностранной валюты со стороны НБКР и получение национальной валюты от финансовой организации-резидента, совокупные международные резервы и ЧМР уменьшаются, а чистые требования НБКР к отечественным банкам остаются неизменными.

Для целей мониторинга программы стоимостная оценка прочих ЧИА будет также основана на программных обменных курсах.

### ***Корректировки***

**12.** Минимальный уровень ЧМР НБКР будет скорректирован в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, показанных в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы государственного внешнего долга и выплаты процентов по нему, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

### **Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР**

#### ***Определения***

**13.** **Чистые внутренние активы** НБКР (ЧВА) определяются как разность между резервными деньгами НБКР (определение приводится ниже) и ЧИА НБКР согласно приводимому выше определению. Стоимостная оценка статей в иностранных валютах будет основана на программных обменных курсах.

**14.** Согласно этому определению ЧИА состоят из: а) чистых требований НБКР к сектору государственного управления; б) чистых требований НБКР к другим депозитным корпорациям; с) чистых требований к другим финансовым корпорациям и d) всех прочих чистых активов НБКР (прочие статьи нетто). Согласно этому определению, объем ЧВА на 31 декабря 2011 года составил минус 14 062 млн сомов

### ***Корректировки***

**15.** Максимальный уровень ЧВА будет скорректирован в сторону уменьшения/ увеличения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, приведенных в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы государственного внешнего долга и выплаты процентов, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

## **Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом**

### **Определения**

#### **16. Общий кассовый дефицит бюджета сектора государственного управления**

измеряется на стороне финансирования (под чертой) по текущим обменным курсам и определяется как сумма:

- a. изменения объема чистых требований отечественной банковской системы, нефинансовых организаций и домашних хозяйств к сектору государственного управления. Изменение объема чистых требований внутренней банковской системы к сектору государственного управления определяется как изменение суммы требований банковской системы к сектору государственного управления минус изменение суммы всех депозитов сектора государственного управления в банковской системе. Требования банковской системы к сектору государственного управления включают: кредиты банков сектору государственного управления; любые ценные бумаги, выпущенные сектором государственного управления, держателями которых являются отечественные банки, за исключением ценных бумаг, выпущенных в связи с операциями по спасению банков; овердрафты по текущим счетам сектора государственного управления в банках;
- b. изменения объема чистых требований иностранных государств, банковских систем, нефинансовых организаций и домашних хозяйств к сектору государственного управления;
- c. чистых поступлений от приватизации, то есть любых новых продаж акций за вычетом покупок;
- d. чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления для поддержки бюджета;
- e. чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления на финансирование ПГИ.

**17.** Количественные критерии реализации для сальдо бюджета рассчитываются на основе прогнозируемого обменного курса. Отчетные показатели и корректировки, определенные выше, будут составляться с использованием текущих обменных курсов.

### ***Корректировки***

**18.** Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму, на которую полученные гранты по программе будут выше размера грантов, приводимого в таблице 3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму любого дефицита кредитов по программе, приводимых в таблице 3, и в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму избытка/дефицита кредитов на цели ПГИ по сравнению с приводимыми в таблице 3.

### **Максимальный уровень получения или гарантирования нового нельготного внешнего долга и накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам государственным сектором (постоянные количественные критерии реализации)**

#### ***Определения***

**19. Долг.** Для целей программы в связи с привлечением или гарантированием кратко-, средне- и долгосрочного внешнего долга любым учреждением государственного сектора определение долга соответствует Решению Исполнительного совета МВФ № 6230–(79/140, пункт 9, с поправками от 31 августа 2009 года (Решение № 14416–(09/91)), которое гласит следующее:

- a. Для целей настоящей инструкции термин «долг» понимается как означающий текущее, т.е. не являющееся условным, обязательство, создаваемое в рамках договора путем предоставления стоимости в форме активов (включая денежные средства) или услуг, и в соответствии с которым в определенное время в будущем заемщик обязан произвести один или несколько платежей в форме активов (включая денежные средства) или услуг; за счет этих платежей будут погашаться договорные обязательства по основной сумме и/или процентам. Существует ряд форм долга, основными из которых являются:

- i. кредиты, т.е. авансы денежных средств заемщику от кредитора, предоставляемые на основе принятия заемщиком обязательства выплатить средства в будущем (включая депозиты, облигации, необеспеченные долговые обязательства, коммерческие кредиты и кредиты покупателей), а также временные обмены активами, равнозначные полностью обеспеченным кредитам, в соответствии с которыми заемщик обязан возратить средства и, как правило, уплатить проценты путем обратного выкупа в будущем залогового обеспечения у покупателя (как, например, соглашения РЕПО и официальные договоренности о свопах);
  - ii. кредиты поставщиков, т.е. договоры, в рамках которых поставщик разрешает заемщику отсрочить платежи до более позднего срока, чем момент поставки товара или предоставления услуг; и
  - iii. договоры аренды, т.е. договоренности, в рамках которых арендатору предоставляется имущество, которое он имеет право использовать в течение одного или нескольких определенных периодов времени, которые, как правило, короче общего срока службы имущества, в то время как арендодатель сохраняет право собственности на него. Для целей настоящей инструкции долгом считается приведенная стоимость (на дату возникновения отношений аренды) всех арендных платежей, которые предполагается осуществить в течение срока договора, за исключением платежей в счет покрытия расходов по эксплуатации, ремонту или поддержанию имущества в рабочем состоянии.
- b. В соответствии с определением долга, изложенным в пункте 9 а) выше, долгом являются просроченная задолженность, штрафы и присужденный к возмещению ущерб в связи с неуплатой по договорному обязательству, являющемуся долгом. В случае неплатежа по обязательству, которое не считается долгом в соответствии с данным определением (например, по обязательству произвести оплату при доставке), долга не возникает.

- 20.** Для целей программы внешний долг определяется на основе резидентной принадлежности кредитора.
- 21. Максимальные уровни внешнего долга относятся к** привлечению или гарантированию государственным сектором (согласно определению в пункте 4 раздела II.A.) нелегитимных внешних долговых обязательств, т.е. внешнего долга, элемент гранта в котором составляет менее 35 процентов (см. пункт 7 раздела II.A.), за исключением обычных краткосрочных кредитов, связанных с импортными операциями, и международных резервных обязательств НБКР.
- 22. Исключения из лимитов по внешнему долгу.** Фактическое предоставление средств со стороны МВФ не включается в расчет максимальных уровней внешнего долга. Кроме того, в расчет максимальных уровней внешнего долга не включается привлечение или гарантирование нового внешнего долга, который представляет собой перенос сроков погашения или рефинансирование существующего внешнего долга на более благоприятных для должника условиях.
- 23. Гарантии.** Для целей программы гарантия долга возникает при любом явном правовом обязательстве государственного сектора производить обслуживание долга в случае неосуществления платежа должником (денежными средствами или в натуральной форме) или при любом косвенном правовом или договорном обязательстве государственного сектора производить частичное или полное финансирование не произведенных полностью платежей со стороны должника.
- 24. Новая просроченная задолженность по внешним платежам.** Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам является постоянным количественным критерием реализации.

## С. Ориентировочные целевые показатели

### Максимальный объем резервных денег

- 25. Резервные деньги** определяются как обязательства НБКР перед экономикой в национальной валюте, которые включают выпущенные в обращение наличные деньги и обязательства перед другими депозитными корпорациями.

### **Минимальный уровень сбора налогов органами государственного управления нарастающим итогом**

**26. Сбор налогов** в денежной форме соответствует строке «Налоговые поступления» в отчетности Казначейства и включает следующие категории: налог на доходы и прибыль; налоги на товары и услуги; специфические налоги на услуги; налоги с оборота; налоги на имущество; налоги на международную торговлю и другие налоги. В сбор налогов включается сбор налоговых недоимок, но не включаются налоговые зачеты.

### **Минимальный уровень расходов органов государственного управления на целевую социальную помощь нарастающим итогом**

**27. Расходы на целевую социальную помощь** состоят из расходов органов государственного управления на программы единого месячного пособия (ЕМП) и месячного социального пособия (МСП).

## **Требования по предоставлению данных в рамках договоренности**

**28.** Правительство и НБКР будут предоставлять МВФ необходимые экономические и финансовые статистические данные для отслеживания изменений в экономике и количественных целевых показателей (см. таблицу 4). В частности, правительство и НБКР будут предоставлять следующую конкретную информацию<sup>3</sup>.

### **А. Баланс НБКР**

**29.** НБКР будет ежедневно представлять в МВФ свой аналитический баланс. В предоставляемой информации будут четко выделяться следующие статьи в приведенных выше определениях: валовые иностранные активы и обязательства НБКР с разбивкой по валютам и инструментам в случае активов и с разбивкой по валютам и кредиторам в случае обязательств (разбивка предоставляется на месячной основе); чистые иностранные активы НБКР; чистые международные резервы НБКР; средне- и долгосрочные обязательства; чистые

---

<sup>3</sup> Любые исправления или случаи пересмотра ранее сообщенных данных должны четко указываться и документироваться вместе с указанием причин для пересмотра.

внутренние активы НБКР; чистый кредит НБКР сектору государственного управления с разбивкой на органы государственного управления и ФРКР; чистый кредит НБКР коммерческим банкам; чистые требования к другим финансовым корпорациям; прочие статьи нетто; резервные деньги. Баланс представляется как по фактическим обменным курсам, так и по программным курсам. Вышеуказанная информация будет передаваться постоянному представителю МВФ и/или направляться в МВФ по электронной почте.

## **В. Денежно-кредитный обзор**

**30.** НБКР ежемесячно, в 16-дневный срок после окончания каждого месяца, представляет в МВФ данные о банковской системе в форме денежно-кредитных обзоров банковского сектора и других депозитных корпораций. В предоставляемой информации будут четко выделяться следующие статьи: чистые иностранные активы и чистые внутренние активы банковской системы, средне- и долгосрочные обязательства, чистый кредит банковской системы сектору государственного управления в разбивке на органы государственного управления, Социальный фонд и ФРКР, чистые требования к остальной экономике, прочие статьи нетто и широкий показатель денежной массы. Денежно-кредитный обзор представляется с использованием как фактических обменных курсов, так и программных курсов.

**31.** НБКР ежемесячно, в семидневный срок после окончания каждого месяца, представляет в МВФ данные об авуарах в форме казначейских векселей, казначейских облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных органами государственного управления, с разбивкой по следующим категориям держателей: НБКР, банки-резиденты, небанковские организации-резиденты (в том числе отдельно социальный фонд и фонд страхования вкладов) и нерезиденты. Информация представляется с указанием балансовой (номинальной) стоимости и фактической стоимости в соответствующих случаях.

## **С. Международные резервы и основные финансовые показатели**

**32.** НБКР предоставляет в 20-дневный срок после окончания каждого месяца подробные месячные данные о составе своих валовых и чистых международных резервов в конвертируемых валютах и об авуарах в форме монетарного золота. Эти данные представляются в двух вариантах обменного курса и цены золота: в первом используются значения, на основе которых в отчетности НБКР исчисляется величина ЧИА; во втором —

значения, предусмотренные программой (см. раздел I). НБКР будет также предоставлять данные о чистых потоках внешнего финансирования, в том числе фактических перечислениях средств по кредитам и грантам по программам, погашении, выплатах процентов по внешнему долгу, процентному доходу по резервам, другим прямым платежам, производимым правительством и НБКР в иностранной валюте. Кроме того, в МВФ должны направляться еженедельные отчеты о: а) номинальных обменных курсах (включая официальные и межбанковские обменные курсы), обороте межбанковского валютного рынка и объеме покупок и продаж НБКР иностранной валюты на внутреннем межбанковском рынке и в операциях с другими сторонами — на ежедневной основе; б) доходности казначейских векселей и суммах продаж и погашений казначейских векселей на еженедельной основе — каждый понедельник. Двадцать пятого числа каждого месяца, следующего за отчетным, НБКР предоставляет данные по показателям финансовой устойчивости банковской системы, включая отношение нормативного капитала к активам, взвешенным по риску, необслуживаемых кредитов к общей сумме кредитов и данные о норме прибыли на собственный капитал, а также данные о процентных ставках по банковским депозитам и кредитам в разбивке по срокам погашения.

## **D. Внешний долг**

**33.** Министерство финансов совместно с НБКР представляет в 21-дневный срок после окончания каждого месяца ежемесячные данные о фактическом получении средств, выплатах основной суммы и процентов (как фактически произведенных, так и с наступающим сроком платежа); о привлечении и гарантировании средне- и долгосрочных внешних займов органами государственного управления, государственными нефинансовыми предприятиями и НБКР; о любой сумме просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга. Кроме того, Министерство финансов ежемесячно сообщает также общую сумму действующих государственных гарантий и просроченных внешних платежей. В то время как НБКР предоставляет данные о платежах по обслуживанию долга частного сектора, министерство финансов предоставляет данные о платежах по обслуживанию государственного долга и долга, гарантированного государством.

## **E. Бюджетные и внебюджетные данные**

**34.** Помимо ежемесячного отчета Казначейства Социальный фонд будет ежемесячно представлять отчетность о своей деятельности. Эта информация будет предоставляться

персоналу МВФ в 26-дневный срок после окончания каждого отчетного месяца. Министерство финансов также будет представлять ежемесячные отчеты о фактических перечислениях средств и их использовании в рамках Программы государственных инвестиций, а также о бюджетных грантах — в течение месяца, следующего за отчетным.

## **F. Данные платежного баланса**

**35.** НБКР ежеквартально, не позднее чем через три месяца после окончания отчетного квартала, предоставляет данные о счете текущих операций и счете операций с капиталом, включая данные по внешней торговле, услугам, официальным и частным трансфертам, иностранным инвестициям и фактическим перечислениям средств по государственным и частным кредитам. НБКР также предоставляет месячные данные о внешней торговле в течение двух месяцев после окончания отчетного месяца.

## **G. Прочая общая экономическая информация**

**36.** Национальный Статистический комитет сообщает в МВФ ежемесячные значения индекса потребительских цен по категориям не позднее пятнадцатого рабочего дня следующего месяца и представляет месячные оценки ВВП в течение 30 дней после окончания каждого месяца.

**Таблица 1. Кыргызская Республика. Десять крупнейших ГП**

	Название ГП
1	ОАО «Кыргызалтын»
2	ОАО «Кыргызнефтегаз»
3	ОАО «Кыргызские электростанции»
4	ОАО «НЭС Кыргызстана»
5	ОАО «Международный аэропорт «Манас»
6	ОАО «Кыргызтелеком»
7	ОАО «Северэлектро»
8	ГП «Национальная компания Кыргыз темир жолу»
9	ОАО «Кыргызгаз»
10	ОАО «Бишкектеплосеть»

**Таблица 2. Кыргызская Республика. Программные кросс-курсы и цена на золото**

Сокращение	Название валюты	Курс валюты/	
		доллар США	США/валюта
AUD	Австралийский доллар	0,9971	1,0029
CAD	Канадский доллар	1,0098	0,9903
CNY	Китайский юань	6,6387	0,1506
JPY	Японская иена	83,0287	0,0120
KZT	Казахский тенге	147,4129	0,0068
KGS	Кыргызский сом	47,0992	...
LVL	Латвийский лат	0,5406	1,8500
MYR	Малазийский рингит	3,1012	0,3225
RUB	Российский рубль	30,6345	0,0326
CHF	Швейцарский франк	0,9635	1,0379
GBP	Фунт стерлингов СК	0,6487	1,5416
TRY	Новая турецкая лира	1,5499	0,6452
SDR	СДР	0,6551	1,5266
BYR	Белорусский рубль	3011,5757	0,0003
EUR	Евро	0,7622	1,3120
UAH	Украинская гривна	7,9783	0,1253
SGD	Сингапурский доллар	1,3011	0,7686
CNH	Китайский оффшорный юань	6,5700	0,1522
XAU	Золото (долл. за тройскую унцию)	1405,5000	...

**Таблица 3. Кыргызская Республика. Прогнозы поддержки бюджета, ПГИ  
и погашения долга**  
(в млн долларов США)

	2012 1/		2013 1/		
	Декабрь	Март	Июнь	Сентябрь	Декабрь
Гранты по программе	16,1	23,6	30,7	57,5	61,4
Кредиты по программе	2,1	3,3	6,6	35,8	39,1
Кредиты в рамках Программы государственных инвестиций	127,5	19,5	66,9	93,5	191,7
Погашение государственного внешнего долга	43,1	6,7	21,1	28,1	45,1
Процентные платежи	39,6	9,7	13,8	25,0	35,7

1/ Фактические перечисления нарастающим итогом с начала года.

**Таблица 4. Кыргызская Республика. Требования к отчетности/частота предоставления данных в рамках договоренности**

Ведомство, предоставляющее данные	Данные	Частота	Срок
НБКР	Аналитический баланс НБКР	Ежедневно	Следующий рабочий день
НБКР	Денежно-кредитные обзоры банковского сектора и других депозитных корпораций	Ежемесячно	В течение 16 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Авуары в форме казначейских векселей, казначейских облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных органами государственного управления	Ежемесячно	В течение 7 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Структура валовых и чистых международных резервов НБКР в конвертируемых валютах и авуары в монетарном золоте	Ежемесячно	В течение 20 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Чистые потоки внешнего финансирования Номинальные обменные курсы Оборот валютного межбанковского рынка Объемы покупки и продажи валюты НБКР на внутреннем межбанковском рынке и в операциях с другими сторонами, на ежедневной основе Доходность казначейских векселей и суммы продаж и погашения казначейских векселей	Еженедельно	Следующий рабочий день
НБКР	Показатели финансовой устойчивости банковской системы	Ежемесячно	В течение 25 дней после окончания каждого месяца
Министерство финансов, НБКР	Фактические перечисления средств по кредитам, выплаты основной суммы и процентов (по внешнему долгу) Привлечение и гарантирование средне- и долгосрочных внешних займов Любая сумма просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга Общая сумма непогашенных государственных гарантий и просроченной внешней задолженности	Ежемесячно	В течение 21 дня после окончания каждого месяца
Социальный фонд	Отчет об операциях Социального фонда	Ежемесячно	В течение 26 дней после окончания каждого месяца
Министерство финансов	Фактическое предоставление кредитных ресурсов и использование средств по Программе государственных инвестиций и бюджетных грантов	Ежемесячно	В течение 30 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Данные о текущих операциях и счете операций с капиталом	Ежеквартально	В течение 90 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Данные о внешней торговле	Ежемесячно	В течение 30 дней после окончания каждого месяца
НСК	Индекс потребительских цен по категориям	Ежемесячно	В течение 15 дней после окончания каждого месяца
НСК	ВВП	Ежемесячно	В течение 30 дней после окончания каждого месяца



# КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## ТРЕТИЙ ОБЗОР В РАМКАХ ТРЕХЛЕТНЕЙ ДОГОВОРЕННОСТИ ПО РАСШИРЕННОМУ КРЕДИТНОМУ МЕХАНИЗМУ И ПРОСЬБА ОБ ИЗМЕНЕНИИ КРИТЕРИЕВ РЕАЛИЗАЦИИ — ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

14 ноября 2012 года

Подготовил

Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии  
(в сотрудничестве с другими департаментами)

### СОДЕРЖАНИЕ

Отношения с МВФ	2
Отношения с Группой Всемирного банка	5
Отношения с Азиатским банком развития (АзБР)	10
Отношения с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР)	13
Техническая помощь Фонда	19
Вопросы статистики	26

## ПРИЛОЖЕНИЕ I. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С МВФ

(по состоянию на 30 сентября 2012 года)

**I. Статус участия:** Дата вступления: 8 мая 1992 года;

Статья VIII

<b>II. Счет общих ресурсов:</b>	<b>Млн СДР</b>	<b>В процентах квоты</b>
Квота	88,80	100,00
Авуары МВФ в нац. валюте (по обменному курсу)	88,80	100,00
Резервная позиция	0,00	0,01

<b>III. Департамент СДР:</b>	<b>Млн СДР</b>	<b>В процентах распределения</b>
Чистое совокупное распределение	84,74	100,00
Авуары	111,89	132,04

<b>IV. непогашенные покупки и кредиты:</b>	<b>Млн СДР</b>	<b>В процентах квоты</b>
Договоренности ЕСФ	33,30	37,50
Кредиты РКФ	22,20	25,00
Договоренности ЕКФ	59,47	66,97

### **V. Последние финансовые договоренности:**

<b>Вид</b>	<b>Дата утверждения</b>	<b>Дата завершения</b>	<b>Утвержденная сумма (млн СДР)</b>	<b>Полученная сумма (млн СДР)</b>
ЕКФ	20 июня 2011 г.	19 июня 2014 г.	66,60	28,54
ЕСФ	10 декабря 2008 г.	9 июня 2010 г.	66,60	33,30
ЕКФ <sup>1/</sup>	15 марта 2005 г.	31 мая 2008 г.	17,76	17,76

<sup>1/</sup> Ранее — ПРГФ.

### **VI. Прогнозируемые выплаты Фонду <sup>2/</sup>**

(в млн СДР; на основе текущего использования ресурсов и существующих авуаров СДР):

	<b>Предстоящие</b>				
	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Основная сумма	0,51	11,36	13,33	11,04	14,97
Сборы/проценты		0,08	0,24	0,22	0,18
<b>Всего</b>	<b>0,51</b>	<b>11,44</b>	<b>13,57</b>	<b>11,26</b>	<b>15,15</b>

<sup>2/</sup> Когда государство-член имеет финансовые обязательства, просроченные более чем на три месяца, сумма такой просроченной задолженности указывается в данном разделе.

### **VII. Получение помощи в рамках инициатив ХИПК и МДРИ**

Тридцатого ноября 2011 года Исполнительный совет рассмотрел вопрос о включении критериев дохода и задолженности на конец 2010 года в основу Инициативы ХИПК, в результате чего Кыргызская Республика была исключена из ограниченного списка стран, отвечающих критериям для участия в инициативе.

### **VIII. Оценка защитных механизмов**

Обновленная оценка для нового ЕКФ, утвержденного Исполнительным советом МВФ 20 июня 2011 года, была завершена 28 октября 2011 года. В результате оценки был сделан вывод о том, что Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) создал важные защитные механизмы, касающиеся финансовой отчетности и внешнего и внутреннего аудита. Несмотря на то, что Председатель подотчетен парламенту, структура управления нуждается в усилении путем введения надзора со стороны независимого органа и повышения эффективности отчетности Комитета по аудиту, начавшего свою деятельность после проведения оценки 2009 года. Предложенный новый Банковский кодекс также предоставляет возможность для укрепления институциональной автономии и назначения НБКР единственным органом, ответственным за управление официальными валютными резервами. Предыдущие оценки проводились в апреле 2009 года, октябре 2005 года и январе 2002 года.

### **IX. Валютный режим**

С 15 мая 1993 года валютой Кыргызской Республики является сом (100 тыйынов = 1 сом). Курсовым режимом *де-юре* является плавающий курс. НБКР участвует в межбанковском валютном рынке и по мере необходимости проводит интервенции для сглаживания временных колебаний на рынке. Курсовой режим *де-факто* классифицируется как другой регулируемый режим. НБКР ежедневно публикует обменный курс сома к доллару США, который устанавливается на межбанковском валютном рынке. Официальный курс доллара США по отношению к сому рассчитывается ежедневно как средневзвешенный курс сделок покупки-продажи долларов США, заключенных на валютном рынке через торгово-информационную электронную систему (ТИЭС) НБКР за расчетный период с 15 часов предыдущего торгового дня до 15 часов текущего торгового дня. Правительство использует официальный курс для бюджетных операций и учета в налоговых целях, а также для всех платежей между органами государственного управления и предприятиями и другими юридическими лицами. В Кыргызской Республике сохраняется практика множественных валютных курсов (ПМК), сложившаяся до заключения действующей договоренности в результате использования официального валютного курса в государственных операциях. Официальный обменный курс может отличаться более чем

на два процента от рыночных курсов, поскольку он устанавливается на основе среднего взвешенного по операциям курса за предыдущий день. На практике официальный и рыночный курсы никогда не отличались больше чем на два процента. Персонал МВФ не рекомендует утверждение этой ПМК.

Валютный режим в Кыргызской Республике свободен от ограничений на совершение платежей и переводов по текущим международным операциям, за исключением вышеуказанной ПМК и ограничений, налагаемых из соображений безопасности в связи с ограничением финансовых операций и замораживанием счетов некоторых лиц и организаций, связанных с терроризмом, согласно: 1) соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН и 2) списку существующих террористических организаций, составленному Государственным департаментом США. Официальные органы страны сообщили Фонду об этих мерах в мае 2007 года.

#### **X. Консультации в соответствии со Статьей IV**

Консультации с Кыргызской Республикой проводятся в соответствии с 24-месячным циклом. Последние обсуждения в рамках консультаций по Статье IV были проведены в апреле–мае 2011 года и были завершены Исполнительным советом в июне 2011 года (см. Доклад персонала по стране № 11/155).

#### **XI. Участие в ФСАП и РОСК**

Миссия по обновлению ФСАП в октябре 2006 года рассмотрела результаты, достигнутые со времени оценки 2002 года, и Совет обсудил оценку стабильности финансовой системы (ФССА) наряду с четвертым обзором ПРГФ в мае 2007 года. Миссия РОСК по налогово-бюджетной сфере была проведена в марте 2001 года, и модуль РОСК по прозрачности в налогово-бюджетной сфере был опубликован 13 марта 2002 года. Миссия по модулю данных РОСК состоялась в ноябре 2002 года, и модуль данных РОСК был опубликован в ноябре 2003 года. Повторная оценка РОСК по налогово-бюджетным вопросам была проведена в сентябре 2007 года.

#### **XII. Постоянный представитель**

Восьмой по счету постоянный представитель МВФ в Кыргызской Республике г-н Гвенетадзе приступил к работе в Бишкеке в октябре 2009 года.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ГРУППОЙ ВСЕМИРНОГО БАНКА

(по состоянию на 6 ноября 2012 года)

**Стратегия Группы Всемирного банка.** Предварительная справка по стратегии (ПСС) для Кыргызской Республики на финансовые 2012–2013 годы обсуждалась Советом в августе 2011 года. ПСС сосредоточена на потребностях восстановления и стабилизации страны и открывает возможности для поддержки долгосрочного развития.

Необходимость в промежуточной стратегии выделялась в связи с неустойчивой политической, социальной и экономической ситуацией в стране и отсутствием среднесрочной концепции развития, на основе которой можно было бы разработать полную стратегию Международной ассоциации развития (МАР). ПСС основана на текущей программе работы избранного правительства и ориентирована на вопросы управления, а также восстановление экономической и социальной стабильности.

В настоящее время Всемирный банк совместно с МФК занимается подготовкой следующей Стратегии содействия стране (КАС) на период с 2014 по 2017 финансовый год, которую ожидается представить Совету в июле 2013 года.

### **Кредиты на поддержку бюджета и инвестиции**

Программа на 2012 финансовый год. Ассигнование МАР на 2012 финансовый год на сумму 58,8 млн долл. США было утверждено в полном размере. Была утверждена Программа поддержки восстановления экономики, состоящая из одного транша программа поддержки бюджета (30 млн долл. США), и все ее средства были полностью выданы. Была утверждена и вступила в силу программа дополнительного финансирования (ДФ) проекта инфраструктуры городов Бишкек и Ош (15,8 млн долл. США). Проект развития финансового сектора (13 млн долл. США) был утвержден в марте 2012 года, и вступление его в действие ожидается в феврале 2013 года. Задержка была вызвана рассмотрением финансового соглашения по проекту в парламентских комитетах.

Планируемая программа МАР на 2013 финансовый год: В 2013 финансовом году планируются ассигнования на общую сумму до 67,2 млн долл. США на следующие цели: программа поддержки образования (16,5 млн долл. США), второй проект в области здравоохранения и социальной защиты (16,5 млн долл. США), программа политики в области развития (ППОР) (30 млн долл. США), заем ДФ-2 на Второй проект инвестиций для развития сельских районов (4,2 млн долл. США).

Планируемая программа трастовых фондов (ТФ) на 2013 финансовый год. До 40,2 млн долл. США на: проект орошения в рамках Глобальной программы поддержки сельского хозяйства и продовольственной безопасности (16,5 млн долл. США), Глобальный фонд образования (12,7 млн долл. США), финансирование программ здравоохранения на основе результатов (11 млн долл. США).

В 2013 финансовом году после продолжительных обсуждений парламент Кыргызской Республики ратифицировал соглашение о ДФ–2 в области здравоохранения и социальной защиты (SWAp) (24 млн долл. США) при условии внесения корректировок в его программу.

### **Аналитическая консультационная деятельность**

Программа аналитической консультационной деятельности (АКД) на 2012 финансовый год включала: анализ государственных расходов, механизм анализа конфликтов для Кыргызской Республики, гендерную оценку, подготовку нового генерального плана развития статистики (СМП-2) и Информационные вопросы – грант Механизма партнерства в целях управления на обеспечение прозрачности и подотчетности.

Программа АКД на 2013 финансовый год: продолжение анализа государственных расходов, анализ проблем бедности, изменение климата, реформа мер по развитию частного сектора, реформа управления и подготовка КАС.

### **Трастовые фонды**

Помимо средств MAP, Банк управляет значительным числом совместно финансируемых и автономных трастовых фондов (ТФ). На сегодняшний день портфель ТФ составляет в общей сложности 100 млн долл. США, включая 31 ТФ, по которым исполнителем является Банк, и 14 ТФ, по которым в качестве исполнителей выступают получатели средств. Наиболее крупными являются программы совместного финансирования проекта в области агробизнеса и маркетинга (4,7 млн долл. США), проекта совершенствования управления водными ресурсами (4,4 млн долл. США), второго проекта инвестиций в развитие сельских районов (13,7 млн долл. США), проекта управления государственными финансами (7,5 млн долл. США) и самостоятельные ТФ, включая Инициативу оперативного действия - 2 (6 млн долл. США), Фонд ЕС для быстрого реагирования на кризис цен на продовольствие (9,75 млн долл. США), реализацию ИОПДО (8 млн долл. США), ИОПДО (6,9 млн долл. США), проект повышения производительности в сельском хозяйстве (6,8 млн долл. США).

## Программа и портфель МФК

Международная финансовая корпорация (МФК) продолжает содействовать устойчивому развитию частного сектора посредством долгосрочного финансирования и консультационных услуг, предоставляемых финансовым организациям страны, и прямого финансирования малых предприятий для расширения и модернизации их деятельности. Участие МФК активизировалось в период с 2009 по 2012 год, и эти усилия дополняют работу ВБ по развитию частного сектора и финансового сектора. МФК будет и далее уделять основное внимание развитию частного сектора и стремиться увеличивать свои инвестиции, ориентируясь в первую очередь на банковскую сферу, обрабатывающую и горнодобывающую промышленность и сельское хозяйство. Кроме того, МФК планирует участвовать в программах финансирования инвестиций приватизированных структур, если приватизация будет проводиться на открытой и прозрачной основе и в соответствии с международной оптимальной практикой. В области инфраструктуры МФК изучает имеющиеся возможности, главным образом на субнациональном уровне, в области передачи электроэнергии, гидроэлектростанций и муниципальных коммунальных служб. Кроме того, в центральноазиатском регионе осуществляется консультационная программа МФК в сфере инфраструктуры в рамках партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧС), и МФК намерена работать с правительством Кыргызской Республики для содействия приватизации и развитию концессий. Группа персонала МФК по ПГЧС оказывает содействие в организации приватизации «Залкар Банка» и будет помогать правительству в осуществлении энергетического проекта CASA 1000.

### Стратегия и программа МФК:

- Обеспечить более широкий доступ к финансированию для микро-, малых и средних предприятий (ММСП) путем укрепления финансовых организаций в стране, предоставления банкам страны кредитных линий для финансирования ММСП и расширения деятельности микрофинансовых компаний.
- Развивать институциональный потенциал и поддерживать развитие потенциала финансовых организаций (в том числе лизинговых и страховых компаний при наличии возможностей) и микрофинансовых компаний, а также совершенствовать корпоративное управление на предприятиях страны.
- Расширять участие частного сектора в развитии инфраструктуры посредством выборочной консультационной работы и мер по улучшению инвестиционного климата.

- Оказывать содействие аграрно-промышленному сектору непосредственно и через предоставление средств банкам и микрофинансовым компаниям для финансирования ММСП.
- Поддерживать улучшение деловой среды и инвестиционного климата.

С тех пор как Кыргызская Республика стала членом МФК в 1993 году, она получила обязательства на общую сумму более 120 млн долл. США из собственных средств МФК для финансирования более чем 35 проектов в области финансов, банковской деятельности и микрофинансирования, добычи нефти и газа и горнодобывающей промышленности, аграрно-промышленного комплекса и целлюлозно-бумажной промышленности. Новые обязательства в 2012 году составили 10,7 млн долл. США для инвестиций в три проекта, представляющие банковскую деятельность, микрофинансирование и инфраструктурный сектор. По состоянию на 1 июля 2012 года портфель обязательств МФК составлял 40 млн долл. США, включая инвестиции в девять компаний, в числе которых были банки, микрофинансовые организации и компании реального и инфраструктурного секторов.

МФК продолжит консультационную работу в финансовом секторе, развивая корпоративное управление и улучшая условия ведения предпринимательской деятельности. В рамках проекта развития финансовой инфраструктуры для Азербайджана и Центральной Азии планируется продолжать работу над Кодексом поведения, укреплять институциональный потенциал частного кредитного бюро и, возможно, работать над специальным законом о кредитных бюро. В рамках проекта по инвестиционному климату продолжается работа с правительством для повышения стандартов прозрачности путем содействия в подготовке поправок к новому закону о проверках, которые были приняты в 2012 году; велась также работа с инспекциями по внедрению критериев проверок с учетом риска и использованию контрольных перечней при проведении проверок. Для решения проблем прозрачности доходов и раскрытия финансовой информации в Кыргызской Республике в 2011 году введен в действие новый проект по реформе регулирования и прозрачности в налоговой сфере, призванный выявить основные ограничения политики и первопричины низкого уровня участия компаний реального сектора в официальной экономике и слабого соблюдения ими налоговых требований, а также определить набор конкретных вариантов политики, призванных усилить соблюдение норм и расширить участие в официальном секторе. Этот проект послужит дополнением работы МФК в области инвестиционного климата и будет способствовать росту инвестиций МФК в реальном секторе экономики.

**МИГА** поддерживает развитие частного сектора в Кыргызской Республике путем предоставления гарантий прямых иностранных инвестиций в рамках четырех проектов обрабатывающей промышленности, сферы услуг и горнодобывающей промышленности. Общая сумма прямых иностранных инвестиций с гарантиями МИГА превышает 360 млн долл. США.

Текущий портфель МИГА в Кыргызской Республике состоит из гарантий по двум проектам в транспортном секторе: авиакомпании (Кыргызские авиалинии) и компании по обслуживанию аэропорта (управляющая компания Манас). Эти проекты принадлежат австрийским и итальянским инвесторам. Совокупная валовая открытая позиция по этим проектам составляет 14,8 млн долл. США. Оба эти проекта за последние четыре года были предметом диспутов между инвесторами и правительством. Договоренность между правительством Кыргызской Республики и инвесторами, достигнутая в мае 2008 года при посредничестве МИГА, теперь полностью выполнена обеими сторонами. Это наконец позволило урегулировать вопрос, который оставался нерешенным более четырех лет. В августе 2009 года держатели гарантий МИГА отзывали свои требования к МИГА и освободили МИГА от всех обязательств. Кроме того, они аннулировали свои требования к органам государственного управления, которые рассматривались в Лондонском международном арбитражном суде. В 2012 финансовом году в Кыргызской Республике не было новых проектов МИГА.

**Программа МИГА.** Текущий портфель МИГА в Кыргызской Республике состоит из одного проекта, финансируемого австрийскими и итальянскими инвесторами, для поддержки развития обрабатывающей промышленности и сферы услуг в стране. Валовой объем непогашенных обязательств по этим инвестициям составляет 10,8 млн долл. США.

**МЦУИС.** Правительство Кыргызской Республики проиграло поддерживаемый МЦУИС иск относительно экспроприированной гостиницы и допустило дефолт по требуемому платежу. В октябре канадский суд санкционировал конфискацию авуаров Кыргызской Республики на Торонтской фондовой бирже. Правительство Кыргызской Республики оспаривает это решение.

## ПРИЛОЖЕНИЕ III. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С АЗИАТСКИМ БАНКОМ РАЗВИТИЯ (АЗБР)

(по состоянию на 30 сентября 2012 года)

Кыргызская Республика стала членом АЗБР в 1994 году. Стратегия партнерства АЗБР с Кыргызской Республикой изложена в Совместной стратегии поддержки страны (ССПС) на 2007–2010 годы. ССПС была подготовлена в сотрудничестве с четырьмя партнерами по развитию — Швейцарским бюро по сотрудничеству, Министерством международного развития Соединенного Королевства, учреждениями ООН и Группой Всемирного банка. Три других партнера по развитию — Европейская комиссия, правительство Германии (представленное Агентством по техническому сотрудничеству и Банком реконструкции Германии), Международный Валютный Фонд и Агентство США по международному развитию — присоединились к ССПС в последующие годы. Согласно Стратегии развития страны, в ССПС выделяются четыре приоритетные области: (1) содействие экономическому управлению, отвечающему целям динамичного и устойчивого роста, который улучшает положение малоимущих; (2) повышение стандартов управления, содействие эффективному государственному управлению и сокращению коррупции; (3) создание устойчивого человеческого и социального капитала; (4) обеспечение экологической устойчивости и надлежащего управления природными ресурсами. В настоящее время ведется подготовка новой стратегии партнерства со страной АЗБР на 2013–2017 годы, которую предполагается принять в 2013 году.

В настоящее время готовится бизнес-план АЗБР по стране (БПС) на 2012–2013 годы, который предполагается принять к концу 2012 года. Стратегическое направление останется тем же, что и в предыдущем БПС на 2011–2012 годы — создание благоприятных условий для устойчивого всеобъемлющего роста с более широким участием частного сектора. АЗБР будет продолжать поддержку: (1) транспорта, (2) систем водоснабжения и санитарии; (3) энергетики; (4) управления государственным сектором для улучшения инвестиционного климата; (5) образования (профессионального образования и повышения квалификации и высшего образования).

АЗБР является одним из основных партнеров по развитию в стране. Все содействие, предоставляемое Кыргызской Республике, поступает из специального фонда льготного кредитования АЗБР — Азиатского фонда развития (АзФР). Кыргызская Республика с 2009 года отвечает критериям для получения 50-процентного гранта и 50-процентного

займа АзФР. Ориентировочная сумма ассигнований на 2012 год составляет 134,4 млн долл. США. Годовая сумма кредитов АзБР первоначально составляла 40 млн долл. США в 1994 году и достигла максимального уровня 167,8 млн долл. США в 2010 году.

По состоянию на 30 сентября 2012 года страна получила 34 займа на сумму 816,2 млн долл. США, 15 грантов АзФР и 1 грант ГЭФ на сумму 299,1 млн долл. США. Кыргызская Республика также получила семь грантов от Японского фонда сокращения бедности (гранты ЯФСБ) на общую сумму 7 млн долл. США. АзБР является крупнейшим источником финансирования в секторах транспорта и образования.

Активный портфель АзБР, насчитывавший 13 проектов (на общую сумму 480,9 млн долл. США) содержал девять займов АзФР (на общую сумму 220,2 млн долл. США) и одиннадцать грантов АзФР (на общую сумму 260,7 млн долл. США).

Кроме того, на сегодняшний день АзБР осуществил 79 проектов технической помощи (ТП) на общую сумму 44,15 млн долл. США. АзБР также предоставлял ТП через региональный фонд технической помощи. В числе последних проектов — техническая помощь для разработки стратегии электронной системы закупок для Кыргызской Республики.

Показатели портфеля АзБР отчасти удовлетворительны. Суммы заключенных контрактов и освоенных средств на 30 сентября 2012 года достигли соответственно 55,14 млн долл. США и 34,95 млн долл. США (63,6 процента и 57,6 процента годовых прогнозов).

Один проект в портфеле для Кыргызской Республики имел фактические проблемы и три проекта имели потенциальные проблемы. Проект развития сектора инфраструктурных услуг на базе местных общин остается «фактически проблемным» проектом из-за слабого управления и вопросов добросовестности, и реализация этого проекта была приостановлена 11 июня 2012 года. Три проекта являются потенциально проблемными из-за задержек реализации и предоставления средств.

Кыргызская Республика является активным сторонником регионального экономического сотрудничества и активно участвует в программе Центральноазиатского экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Кыргызская Республика получила значительную пользу от развития региональной дорожной сети. После утверждения инициатив ЦАРЭС в важнейших областях на совещаниях по секторам Кыргызская Республика принимает меры в областях торговой политики и содействия торговле с целью расширения торговых и транспортных потоков. АзБР также оказывает помощь в разработке процедур и

технических средств для содействия процессам приобретения земельных участков и переселения в целях поддержки более эффективного развития инфраструктуры в регионе. На конец 2011 года совокупное официальное софинансирование на основе добавленной стоимости для Кыргызской Республики за период с 1997 года составило 54,7 млн долл. США по восьми инвестиционным проектам и 3 млн долл. США по семи проектам технической помощи. В настоящее время отсутствуют действующие проекты с механизмами софинансирования.

На Римской конференции по вопросам гармонизации в феврале 2003 года Кыргызская Республика была избрана в качестве одной из стран для реализации пилотного проекта. С тех пор ведущие партнеры по развитию научились лучше координировать и согласовывать процедуры закупок, вести надзор за финансовым управлением и мониторингом, объединять группы по реализации проектов и проводить совместные обзоры страновых портфелей. В последний период Всемирный банк и АзБР проводят совместную оценку системы закупок в Кыргызской Республике.

АзБР активно сотрудничает с организациями гражданского общества в Кыргызской Республике с целью повышения эффективности, качества и устойчивости предоставляемых им услуг.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IV. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ЕВРОПЕЙСКИМ БАНКОМ РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (ЕБРР)

(по состоянию на 1 ноября 2012 года)

### **Обзор деятельности ЕБРР до настоящего времени**

Начиная с 1995 года Банк активно поддерживает переход Кыргызской Республики к рыночной экономике. За период с 1995 года по конец октября 2012 года Банк подписал соглашения по 88 проектам, общий чистый объем сделок по которым нарастающим итогом составил 415 млн евро. В период с 2008 по 2010 год Банк утверждал в среднем 9-10 проектов в год, а в 2011 году он заключил рекордное число сделок (17). Годовой объем сделок неуклонно растет за последние четыре года, с 12 млн евро в 2008 году до 86 млн евро в 2010 году. В 2011 году, несмотря на большое число сделок, ввиду их меньшего размера годовой объем составил 66 млн евро. В настоящее время удельный вес портфеля проектов частного сектора (в процентном отношении ко всему портфелю) составляет 77 процентов, что значительно превышает установленную Банком обязательную долю в 60 процентов. В сентябре 2011 года Совет ЕБРР утвердил новую страновую стратегию для Кыргызской Республики, призванную обеспечить дальнейшую поддержку ЕБРР для восстановления экономики страны и достижения устойчивого роста после периода социальных и политических волнений недавнего прошлого. Основными приоритетами ЕБРР в новой страновой стратегии будут поддержка местных частных предприятий, в особенности микропредприятий, малых и средних предприятий (ММСП), наряду с поддержкой с целью укрепления с финансового сектора страны и развития жизненно важной инфраструктуры.

**Содействие развитию частного сектора.** Операции Банка по оказанию поддержки местным частным предприятиям были основаны на Инициативе для стран на раннем этапе перехода к рыночной экономике (СРП), которая сыграла особо важную роль в реализации Банком ряда небольших проектов, оказавших существенное воздействие на процесс перехода к рыночной экономике, особенно в областях корпоративного управления и ведения бизнеса. Несмотря на сложную экономическую и политическую ситуацию в стране, Банк подписал четыре проекта по сектору предприятий в 2011 году.

- В рамках Механизма прямого кредитования (ДЛФ) в 2011 году Банк поддержал два проекта в обрабатывающей промышленности (местного производителя мебели и расширение сети АЗС в регионах).
- В июле 2011 года Банк утвердил новый дополнительный заем в размере 8 млн евро Interglass LLC, крупнейшему производителю технического стекла в Центральной Азии, на завершение обновления и модернизации сооружений завода, расположенного в г. Токмок на севере Кыргызстана.
- В рамках механизма софинансирования среднемасштабных проектов (МСФФ) Банк оказал поддержку одной из ведущих компаний, занимающейся распределением фасованных пищевых продуктов и косметических товаров. Это было скромное достижение, так как число сделок, заключенных в рамках МСФФ, оказалось меньше ожидавшегося. После кризиса 2010 года было особенно трудно найти более крупные инвестиционные проекты, которые можно было бы успешно поддержать по линии МСФФ.
- В рамках работы своей группы поддержки малого бизнеса Банк содействует передаче навыков местным консалтинговым компаниям и совершенствованию ноу-хау и управления в секторе ММСП посредством двух своих программ: программы роста предпринимательства (ПРП) и консультационных услуг для предприятий (КУП). Цель ПРП состоит в содействии ММСП в успешной работе и формировании новых деловых навыков на уровне руководства, чтобы они могли конкурировать в рыночной экономике. ПРП обеспечивает передачу управленческих знаний для конкретной отрасли посредством консультационных услуг опытных руководящих работников из экономически развитых стран. Эти советники передают управленческие и технические ноу-хау предприятиям и делятся своим коммерческим опытом непосредственно с руководителями и работниками высшего управленческого звена местных компаний.
- С другой стороны, КУП ЕБРР для Кыргызской Республики дает возможность ММСП пользоваться разнообразными консультационными услугами, организуя проекты с местными консультантами на основе разделения затрат. Прямая помощь для повышения эффективности предприятий сочетается с системными мероприятиями по развитию рынка с целью создания устойчивой и коммерчески жизнеспособной инфраструктуры для поддержки ММСП в странах, где работает Банк. На конец

2011 года КУП для Кыргызской Республики осуществила 474 проекта с участием 205 консультантов. Шестьдесят процентов получивших помощь предприятий находятся в сельской местности, вне главных городов. Несмотря на непростой деловой климат, оборот увеличился в случае почти 66 процентов предприятий, участвовавших в программе КУП, в год после завершения проекта, а 14 процентов получателей помощи привлекли внешние инвестиции в среднем на 530 000 евро. После событий 2010 года КУП предприняла инициативу по преодолению кризиса, предоставив 90-процентную субсидию ММСП, расположенным в Ошской, Джалалабадской и Баткенской областях. КУП также поддерживала укрепление профессионального потенциала местных консалтинговых компаний, с тем чтобы они могли обслуживать сектор ММСП на устойчивой основе, и внедрила более продвинутое консультационные услуги в таких областях, как управление качеством и эффективность энергопользования. Соучредителем КУП для Кыргызской Республики выступает правительство Швейцарии.

**Укрепление финансовых организаций.** В 2011 году ЕБРР продолжал поддержку финансовых организаций страны. Банк подписал девять новых кредитных соглашений с местными банками и микрофинансовыми организациями в национальной валюте, в том числе первый в истории синдицированный кредит А/В с участием банка FMO в Кыргызской Республике, в рамках инициативы Банка в отношении национальной валюты и национального рынка капитала, программы распределения риска при поддержке донорских грантов, призванной послужить катализатором кредитования в национальной валюте в странах на раннем этапе перехода к рыночной экономике. Банк также поддержал развитие Кыргызского инвестиционно-кредитного банка, приняв участие в пополнении его капитала. Банк активно участвует в диалоге по вопросам политики для стабилизации банковского сектора и укрепления системы страхования депозитов и предоставлял технические консультации (ТК) своим партнерским финансовым организациям в рамках программы по развитию финансового сектора Кыргызской Республики.

Банк продолжал содействовать укреплению корпоративного управления в организациях-партнерах путем совершенствования внутреннего и внешнего аудита, повышения прозрачности участия акционеров и принятия более эффективных внутренних правил и процедур.

Для снижения долларизации и развития рынков капитала в национальной валюте в декабре 2011 года Банк провел миссию по оценке местных рынков капитала. Он также оказывал НБКР техническую помощь в совершенствовании прогнозирования и контроля над инфляцией, наряду с улучшением системы внутренней и внешней информации по денежно-кредитной и курсовой политике.

**Поддержка критически важной инфраструктуры.** С целью формирования институциональной основы для устойчивого функционирования муниципальных служб, Банк усилил свою деятельность в области муниципальных инфраструктурных проектов в 2011 и 2012 годах. Банк утвердил программу в размере 20 млн долларов США для совершенствования систем водоснабжения и очистки сточных вод, поддерживаемую грантами финансирования от доноров на двусторонней и многосторонней основе.

- В рамках этой программы в мае 2011 года Банк подписал новые проекты по системам водоснабжения и канализации в городах Ош и Джалал-Абад. Заем ЕБРР в размере 6 млн евро на проекты финансируется за счет гранта ШАРС (Швейцария) на финансирование капитальных затрат. В августе 2012 года Банк подписал соглашение о проекте водоснабжения Кара-Балта, предоставив суверенный заем в размере 2 млн евро, финансируемый посредством капитального гранта на сумму 3 млн евро из Специального фонда акционеров ЕБРР. Грант на финансирование капитальных затрат должен соответствовать условиям МВФ о нелегитимном кредитовании и смягчить ограничения доступности. Проекты в секторе водоснабжения позволили Банку добиться прогресса в проведении реформы тарифов за пользование водой, соблюдении стандартов бухгалтерского учета МСФО и повышении эффективности работы Бишкекской водной компании.
- В целях поддержки транспортной инфраструктуры города Бишкек Банк предоставил кредит государственным органам в размере до 7,7 млн евро, финансируемый капитальным грантом из специального фонда акционеров ЕБРР на сумму 4,2 млн евро для финансирования покупки новых троллейбусов и частичного ремонта соответствующей инфраструктуры. Эта инвестиция также обеспечит поддержку внедрения электронной системы продажи билетов на муниципальном общественном транспорте в Бишкеке.

**Диалог по вопросам экономической политики.** ЕБРР продолжает поддерживать Совет по инвестициям, который служит форумом для обсуждения представителями местных и международных деловых кругов (представляющих горнодобывающую отрасль,

промышленность, аграрно-промышленный комплекс и туризм) с высокопоставленными должностными лицами основных препятствий для ведения коммерческой деятельности. После политических событий 2010 года и последовавших за ними изменений новое правительство признало обязательство улучшить инвестиционный климат в стране и переименовало совет в Совет по развитию бизнеса и инвестициям. Сообщество доноров заявило о своей готовности продолжать оказывать полную поддержку Совету под эгидой нового правительства.

- Банк продолжал активно участвовать в диалоге об экономической политике с правительством и местными органами государственного управления для дальнейшего проведения программы реформ в корпоративном секторе и секторе инфраструктуры, хотя ход реформ временно приостановился из-за внутреннего политического кризиса.
- Банк укрепил свое сотрудничество с Верховным судом Кыргызской Республики в целях наращивания потенциала судебной системы для рассмотрения коммерческих споров. С 2007 года Банк предоставляет технические консультации юридическому учебному центру, осуществляет обучение преподавателей, занимающихся подготовкой судей, организовал учебные семинары по коммерческому праву для 240 действующих судей, создал юридическую библиотеку при Верховном суде и опубликовал справочное пособие по коммерческому праву. В 2010 году Банк расширил оказываемую им помощь с целью создания учебного центра для кандидатов в судьи и введения справедливой и прозрачной системы отбора судей. В 2011 году в рамках проекта ЕБРР по развитию юридического потенциала 36 судей получили свидетельства о завершении подготовки для судей, успешно прошедших программу обучения для кандидатов на посты судей местных судов Кыргызской Республики.
- Банк предлагает техническую помощь для поддержки усилий правительства по совершенствованию государственных закупок в рамках совместного проекта технического сотрудничества ЕБРР-ЮНСИТРАЛ с целью совершенствования регулирования государственных закупок в СНГ в соответствии с новым Типовым законом ЮНСИТРАЛ о закупке товаров, строительных работ и услуг.
- Банк оказывает поддержку развитию местных рынков капитала посредством диалога по вопросам политики, технического сотрудничества и возможных проектов по развитию рынка и сокращению диспропорций в финансировании банков.

- Банк содействует реализации проекта технических консультаций по вопросам широкой доступности финансовых услуг, который оказывал поддержку пяти избранным банкам, наиболее активно работающим на рынке международных денежных переводов, с целью повышения финансовой грамотности клиентов банков, с тем чтобы они могли начать делать сбережения и пользоваться банковскими услугами. Проект был ориентирован на получателей денежных переводов; он подготовил 20 профессиональных инструкторов для банков, которые обучали и консультировали более 25 800 клиентов – физических лиц. По скромной оценке, было открыто более 2190 новых банковских счетов.
- Банк подготовил описание круга полномочий и ведет работу по предоставлению ТК, призванных поддержать реформы в горнодобывающей отрасли, начатые правительством, на основе трехстороннего подхода, включая: (а) развитие потенциала, обучение и практическую поддержку Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам; (б) разработку политики, подготовку законодательства и обучение персонала Министерства экономики и антимонопольной политики (органа, определяющего политику в секторах экономики); (в) институциональную, коммуникационную/ информационную и образовательную поддержку Секретариата Кыргызской Республики по Инициативе в отношении прозрачности в добывающих отраслях.
- Банк предоставляет ТК Агентству по защите депозитов и намерен продолжать оказывать содействие Агентству в совершенствовании ИТ, повышении эффективности порядка работы, усилении мониторинга и управлении рисками.

## ПРИЛОЖЕНИЕ V. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ФОНДА

(февраль 2003 года — март 2012 года)

Деп-т	Область/выявленные потребности	Сроки	Партнер
ДБВ	Повышение эффективности подразделения по крупным налогоплательщикам	24 февраля – 7 марта 2003 г.	Министерство финансов
	Система управленческой информации казначейства	21–29 июля 2003 г.	Министерство финансов
	НДС с сельского хозяйства	3–11 ноября 2003 г.	Министерство финансов
	Приоритеты реформы налоговой службы	22 июля – 5 августа 2004 г.	Министерство финансов
	Поддержка реформы налоговой системы и направление нового советника–эксперта	16–28 января 2006 г.	Канцелярия премьер–министра
	Переоценка РОСК по бюджетной сфере (модуль прозрачности налогово-бюджетной сферы)	11–25 сентября 2007 г.	Министерство финансов
	Обеспечение налоговых поступлений в период экономического спада	9–20 марта 2009 г.	Министерство финансов
	Укрепление связи между налогово-бюджетной политикой и подготовкой бюджета	12–23 октября 2009 г.	Министерство финансов
	Мониторинг просроченной задолженности по расходам; корректировка нового БО-ПС	20–23 октября 2009 г.	Министерство финансов
	Направление с кратковременными заданиями советника от МВФ для оказания поддержки общему усилению ПКН (подразделения по крупным налогоплательщикам)	22 февраля – 12 марта 2010 г.	Государственная налоговая служба
Анализ работы казначейства и предоставление рекомендаций официальным органам по вопросам, касающимся ПС	15–18 февраля 2011 г.	Министерство финансов	

	Рекомендации по вопросам налоговой политики	20 апреля – 4 мая 2011 г.	Министерство финансов, Государственная налоговая служба, Государственная таможенная служба
	Анализ результатов работы над ПС	4–7 июля 2011 г.	Министерство финансов
	Управление государственными финансами	17–30 августа 2011 г.	Министерство финансов
	Миссия по диагностической оценке налогового администрирования (ТТФ-НПНС модуль 6)	16–29 сентября 2011 г.	Министерство финансов, Государственная налоговая служба, Государственная таможенная служба
	Единый план счетов	3–11 ноября 2011 г.	Министерство финансов
	Управление государственными финансами	8–13 декабря 2011 г.	Министерство финансов
	Реформа налоговой администрации	27 февраля – 17 марта 2012 г.	Государственная налоговая служба
	Обеспечительные механизмы налоговой администрации (модуль 6—ТРА ТТФ)	13–27 февраля 2012 г.	Министерство финансов, Государственная налоговая служба, Государственная таможенная служба
	Управление государственными финансами	27 сентября–3 октября 2012 г.	Министерство финансов
ДДФ/ ДДК	Анализ достаточности капитала и порядка распределения дивидендов Национального банка Кыргызской Республики	18–28 августа 2003 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ операции по реструктуризации задолженности и финансовой отчетности за 2003 год	28 октября – 10 ноября 2003 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
	Денежно-кредитные операции, развитие банковской системы и автономия центрального банка	13–23 сентября 2004 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ применяемой НБКР процедуры реструктуризации задолженности, возможности углубления финансовых рынков и изменения в Законе о НБКР	7–18 декабря 2004 г.	Национальный банк Кыргызской Республики

Платежная система	25 января–7 февраля 2005 г. 12–25 апреля 2005 г. 18–27 октября 2005 г. 20 февраля–5 марта 2006 г. 16–27 октября 2006 г. 3–17 марта 2007 г. 9–15 декабря 2007 г. 19 мая–3 июня 2008 г. 23 февраля–11 марта 2009 г. 22 сентября–9 октября 2009 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Банковский надзор и регулирование	23 февраля–8 марта 2005 г. 18–28 мая 2005 г. 17–28 июня 2005 г. 2–13 октября 2005 г. 15–26 января 2006 г. 12–23 февраля 2006 г. 20–30 марта 2006 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Обновленная оценка ФСАП	5–15 сентября 2005 г. 10–23 октября 2006 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
БОД/ПФТ	19–25 апреля 2006 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Денежно-кредитная основа, денежно-кредитные операции и управление ликвидностью	25 июня–15 июля 2007 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Система исламских банковских операций	4–12 февраля 2008 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Оценка установленного правительством Кыргызской Республики режима для первичного и вторичного рынков	6–16 мая 2008 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Управление государственным долгом	14–31 июля 2009 г.	Министерство финансов и др.
Управление риском в рамках системы исламских банковских операций	6–15 июля 2009 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Анализ финансовой стабильности и проведение стресс-тестов	10–18 марта 2010 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
Совершенствование системы окончательного урегулирования банков	31 марта–9 апреля 2010 г.	Национальный банк Кыргызской Республики

		Республики
	Окончательное урегулирование (санация) банков	31 мая–3 июня 2010 г. Национальный банк Кыргызской Республики
	Окончательное урегулирование (санация) банков	26 июля–1 августа 2010 г. Национальный банк Кыргызской Республики
	Окончательное урегулирование (санация) банков	10–19 августа 2010 г. Национальный банк Кыргызской Республики
ЮРД	Обновление законодательства о БОТ/ПФТ (совместно с ДДФ)	5–11 февраля 2004 г. Национальный банк Кыргызской Республики
	Обзор банковского законодательства	1–4 марта 2004 г. 26 апреля–6 мая 2004 г. Национальный банк Кыргызской Республики
	Обзор налогового законодательства	27 июля–5 августа 2004 г. Министерство финансов
	Помощь в подготовке налогового кодекса	4–10 декабря 2005 г. Канцелярия премьер-министра
	Последующая оценка БОД/ПФТ	2–6 июля 2007 г. Национальный банк Кыргызской Республики
	Последующая оценка БОД/ПФТ	3–6 сентября 2007 г. Национальный банк Кыргызской Республики и Комитет по финансовому мониторингу
	Система БОД/ПФТ	11–15 февраля 2008 г. 3–7 марта 2008 г. Национальный банк Кыргызской Республики и Комитет по финансовому мониторингу
	Рассмотрение проекта налогового кодекса	22–30 апреля 2008 г. Министерство финансов

Укрепление потенциала БОД/ПФТ	25–31 марта 2009 г.	Национальный банк Кыргызской Республики и Комитет по финансовому мониторингу
Последующая оценка БОД/ПФТ	18–29 мая 2009 г.	НБКР и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	3–14 августа 2009 г.	НБКР и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	22–25 сентября 2009 г.	Комитет по финансовому мониторингу
Последующая оценка БОД/ПФТ	5–16 октября 2009 г.	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	27–29 января 2010 г.	Комитет по финансовому мониторингу
Последующая оценка БОД/ПФТ	22 февраля–4 марта 2010 г.	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	18–20 января 2011 г.	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком

	Правовая основа преодоления кризисов и окончательного урегулирования (санации) банков	9–23 марта 2011 г.	НБКР, Минфин, Агентство по защите депозитов, Агентство по санации предприятий и банков-должников, Министерство иностранных дел, Банковская ассоциация
	Правовые основы окончательного урегулирования (санации) банков	6–16 сентября 2011 г.	НБКР
	Последующая оценка БОД/ПФТ	17–21 октября 2011 г.	НБКР, Государственная служба финансовой разведки, прокурор
	Правовые основы окончательного урегулирования банков и деятельности центрального банка	5–15 марта 2012 г.	НБКР
СТА	Присоединение к ССРД	28 января–5 февраля 2004 г.	Национальный статистический комитет
	Статистика платежного баланса	15–29 марта 2004 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
	Денежно-кредитная и финансовая статистика	27 апреля–11 мая 2004 г.	Национальный банк Кыргызской Республики
	Статистика национальных счетов	17–28 ноября 2008 г.	Национальный статистический комитет
	Статистика государственных финансов	11–14 ноября 2008 г.	Министерство финансов

---

**Список постоянных советников**


---

ДДК	Советник по вопросам банковского надзора/реструктуризации банков	Г-н Сварцман	Январь 2004 – январь 2005 г.
ДДК	Политика в отношении государственного долга и управление государственным долгом	Г-н Азербайджани	Декабрь 2002 – декабрь 2004 г.
ДДК	Управление долгом и создание системы управления государственными ценными бумагами	Г-н Рике	Август 2006 – июнь 2011 г.
БЦД	Макроэкономический анализ и прогнозирование	Г-н Петков	Январь 2010 – январь 2011 г.
ДДК	Советник по вопросам банковского надзора/реструктуризации банков	Г-н Сварцман	Октябрь 2010 г. – настоящее время
ЮРД	Долгосрочный советник по банковским вопросам	Г-н Завекас	Август 2012 г. – настоящее время

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ VI. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ВОПРОСЫ СТАТИСТИКИ

1. Предоставляемые данные являются достаточными для целей надзора. Для четырех организаций, отвечающих за сбор, составление и распространение макроэкономической статистики — Национального статистического комитета (НСК), Министерства экономического регулирования (МЭР), Министерства финансов (Минфин) и Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) — созданы необходимые правовые и институциональные условия для обеспечения качества статистики, а их сотрудники хорошо знакомы с текущими методологиями.
2. НСК создал полномасштабный и регулярно обновляемый веб-сайт, а размещаемые на нем данные в целом соответствуют международным методологическим рекомендациям и требованиям к охвату и своевременности (<http://www.stat.kg>). В феврале 2004 года Кыргызская Республика присоединилась к ССРД.
3. Миссия по модулю данных РОСК, состоявшаяся в ноябре 2002 года, сделала вывод о том, что в последние годы качество макроэкономической статистики существенно повысилось. Ответ официальных органов по модулю данных РОСК (размещенный на веб-сайте МВФ, [www.imf.org/external/np/rosk](http://www.imf.org/external/np/rosk)) содержит обновленную информацию о статусе выполнения рекомендаций РОСК.

### Национальные счета

4. В целом статистика национальных счетов распространяется своевременно. Техническая помощь предоставлялась МВФ, Евростатом, ОЭСР, Всемирным банком и донорами на двусторонней основе. Несмотря на достигнутый существенный прогресс в совершенствовании процесса оценки национальных счетов, сохраняются проблемы с качеством исходных данных, главным образом, связанные с чрезмерно жесткими сроками сбора информации, привязанными к графику выпуска данных. Необходимо принять меры к повышению качества исходных данных для квартальных оценок ВВП. Кроме того, несмотря на распространение квартальных оценок ВВП на дискретной основе для целей ССРД, эти оценки по-прежнему получают с использованием данных нарастающим итогом. Сохраняются также трудности с составлением надлежащих оценок занижения сведений, особенно в частном секторе. Для улучшения охвата и повышения надежности исходных данных проделана работа по введению процедур выборки. Усовершенствованные процедуры выборки были приняты для обследований населения, а

также были введены новые формы отчетности для обследования предприятий. В НСК создан отдел выборочных обследований, что должно помочь в совершенствовании методов составления выборок.

5. Состоявшаяся в ноябре 2008 года миссия СТА по статистике национальных счетов оказала помощь сотрудникам Отдела национальных счетов НСК в составлении дискретных квартальных оценок ВВП в текущих и постоянных ценах с использованием как метода производства, так и метода расходов. Миссия внесла ряд рекомендаций, в том числе в отношении: (а) необходимости введения нового обследования заведений; (б) распространения индекса промышленного производства (ИПП) в виде цепных индексов в соответствии с международными стандартами; (в) выяснения причин расхождений между ИПП и индексом цен производителей (ИЦП); (г) полной автоматизации расчетов оценочных показателей объема для сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами; и (д) получения данных временных рядов по кредитам и депозитам финансовых организаций.

### **Статистика цен и рынка труда**

6. Концепции и определения, используемые для целей ИПЦ, который публикуется с января 1995 года, в целом соответствуют международным стандартам. Индекс цен охватывает городское население – резиденты всех размеров и уровней доходов, но должен также охватывать домашние хозяйства в сельской местности, на которые приходится большая часть населения.

7. ИЦП, который публикуется с октября 1996 года, в целом соответствует международным стандартам, хотя его охват необходимо расширить. Охват ИЦП был расширен в мае 1997 года, и его дальнейшее расширение ожидается в ближайшие годы.

8. Достигнут прогресс в расчетах индексов стоимости единицы продукции для импорта и экспорта. Продолжается работа над исчислением этих индексов с использованием стандартной формы представления индексов, а также над разработкой индекса экспортных цен. При этом из-за проблем на уровне таможенного администрирования охват торговли является не полным, отсутствует также надлежащая система стоимостной оценки. Кроме того, данные, обрабатываемые таможенными органами, имеют недостатки, обусловленные применением устаревшего программного обеспечения.

9. Существуют проблемы с составлением данных о средней заработной плате, особенно со стоимостными оценками выплат в натуральной форме и охватом частного сектора. Месячные и годовые данные не сопоставимы между собой из-за различий в охвате и классификациях. Это также касается данных о занятости. Данные по безработице включают также оценки незарегистрированных безработных.

### **Статистика государственных финансов**

10. Охват статистики центрального правительства не соответствует международным стандартам, так как она не включает данные по Социальному фонду (эти данные публикуются отдельно). К другим недостаткам относятся расхождения между данными о дефиците и финансировании. Хотя данные о доходах и расходах в целом отвечают требованиям РСГФ 1986 года, имеются ошибки в классификациях обеих категорий (например, некоторые неналоговые поступления классифицированы как налоговые, а некоторые статьи расходов неверно классифицированы в бюджете и счетах казначейства). Ежемесячные данные по СГФ представляются в СТА для публикации в МФС; последние данные, представленные для публикации в *Ежегоднике СГФ*, относятся к 2006 году и охватывали сектор государственного управления и его подсектора; данные были составлены с использованием аналитической основы *РСГФ 2001 года*.

11. Улучшилось представление данных по внешнему государственному долгу. Данные о фактическом обслуживании задолженности, обслуживании гарантированного долга, непогашенной задолженности и пересмотренных прогнозах долга представляются ежемесячно. Качество (и своевременность) данных по внешнему долгу соответствует требованиям. Отдел внешнего долга Министерства финансов в настоящее время является единственным органом, ответственным за мониторинг внешнего долга, на его работе положительно сказались организованное на месте обучение, проведенное долгосрочным консультантом, финансируемым Швейцарией, и автоматизация базы данных отдела.

### **Денежно-кредитная и финансовая статистика (ДКФС)**

12. Миссия по модулю данных РОСК 2002 года сделала выводы о том, что:

- (а) критерий резидентной принадлежности не применяется единообразно, так как некоторые операции с иностранными и внутренними институциональными единицами классифицируются на основании валюты, в которой они выражены;
- (б) депозиты в банках в процессе ликвидации включаются в широкий показатель денежной массы; и
- (в) исходные данные не дают достаточной информации для более детальной разбивки по

секторам (например, для классификации небанковских организаций по подсекторам в соответствии с рекомендацией *РДФС*).

**13.** Миссия СТА по ДКФС, проведенная в апреле/мае 2004 года, сделала вывод о том, что НБКР добился существенного прогресса в выполнении рекомендаций РОСК, относящихся к денежно-кредитной статистике. В отношении нерешенных вопросов миссия дополнительно рекомендовала НБКР: (а) доработать базовые исходные данные для надлежащей классификации операций с иностранными и внутренними институциональными единицами; (б) полностью применять методологию РДФС для учета по методу начисления; (в) исключить депозиты в банках в процессе ликвидации из денежно-кредитных агрегатов и классифицировать их как депозиты с ограничениями; и (г) создать рабочую группу для проведения дальнейшей работы по согласованию денежно-кредитной статистики и статистики платежного баланса. Миссия также рекомендовала расширить имеющийся обзор широкой денежной массы, включив в него счета кредитных союзов и микрофинансовых компаний.

**14.** Новая основа бухгалтерского учета в банках, введенная в январе 2009 года, выявила некоторые проблемы с классификацией части депозитов Социального фонда. В настоящее время принимаются усилия к преодолению последствий введения новых правил бухгалтерского учета.

**15.** Денежно-кредитные данные представляются в СТА в электронной форме с использованием стандартных форм отчетности (СФО). СТА выявлены недостатки в классификации представляемых в СФО данных, о которых было сообщено официальным органам страны. Данные будут опубликованы в *МФС* и *Дополнении к МФС по денежно-кредитной и финансовой статистике*, как только эти недостатки будут устранены.

### **Статистика внешнеэкономического сектора**

**16.** Данные по платежному балансу и международной инвестиционной позиции составляются и распространяются на квартальной основе. Миссия по модулю данных РОСК 2002 года отметила, что составление статистики платежного баланса в целом соответствует методологии, рекомендованной в РПБ-5. При этом сохраняются недостатки в данных по денежным переводам, торговле, услугам и прямым иностранным инвестициям. Необходимо также усовершенствовать процедуру составления данных для обеспечения их согласованности во времени, а также выяснить причины расхождений и устранить их. Миссия СТА по статистике платежного баланса, состоявшаяся в 2004 году,

отметила, что при достигнутом в ряде областей прогрессе, требуется дальнейшее совершенствование системы представления данных о международных операциях; методов выборки данных; и подтверждения и охвата данных, особенно по торговле, услугам, внешнему долгу частного сектора и прямым иностранным инвестициям.

**А. Кыргызская Республика. Таблица общих показателей, необходимых для надзора**  
(по состоянию на 2 ноября 2012 года)

	Дата последнего наблюдения	Дата получения	Периодичность данных <sup>7</sup>	Периодичность представления <sup>7</sup>	Периодичность публикации <sup>7</sup>	Для справки:	
						Качество данных – чистота методологии <sup>8</sup>	Качество данных – чистота методологии <sup>9</sup>
Обменные курсы	2/11/12	2/11/12	Д	Д	Н		
Международные резервные активы и резервные обязательства денежно-кредитных органов <sup>1</sup>	31/10/12	31/10/12	М	М	М		
Резервы/денежная база	2/11/12	2/11/12	Д	Д	М	ОС, С, ОС, ОС	ОС, С, С, ОС, ОС
Широкий показатель денежной массы	30/9/12	31/10/12	М	М	М		
Баланс центрального банка	2/11/12	2/11/12	Д	Д	М		
Консолидированный баланс банковской системы	30/9/12	31/10/12	М	М	М		
Процентные ставки <sup>2</sup>	2/11/12	2/11/12	Н	Н	Н		
Индекс потребительских цен	30/9/12	10/10/12	М	М	М	С, ОС, С, С	ОС, ОС, С, С, С
Доходы, расходы, сальдо и состав финансирования <sup>3</sup> — сектор государственного управления <sup>4</sup>	30/9/12	31/10/12	М	М	Г	С, ОНС, ОС, С	ОС, С, С, ОС, ОС
Доходы, расходы, сальдо и состав финансирования <sup>3</sup> — центральное правительство	30/9/12	31/10/12	М	М	М		
Общая сумма привлеченного и гарантированного центральным правительством долга <sup>5</sup>	30/6/12	31/8/12	К	К	К		
Сальдо счета внешних текущих операций	30/6/12	31/8/12	К	К	К	ОС, ОС, ОС, ОС	С, ОС, ОС, ОС, ОС
Экспорт и импорт товаров	30/6/12	31/8/12	К	К	К		
ВВП/ВНП	30/9/12	31/10/12	М	М	М	С, С, ОС, О	ОС, ОС, ОС, С, С
Валовой внешний долг	30/6/12	31/8/12	К	К	Г		
Международная инвестиционная позиция <sup>6</sup>	30/6/12	31/8/12	К	К	К		

<sup>1</sup> Любые резервные активы, используемые в качестве залогового обеспечения или обремененные иным образом, должны указываться отдельно. Кроме того, данные должны охватывать краткосрочные обязательства, которые привязаны к иностранной валюте, но расчеты по которым производятся иным способом, а также условные суммы производных финансовых инструментов для уплаты и получения иностранной валюты, включая инструменты, которые привязаны к иностранной валюте, но расчеты по которым производятся иным способом.

<sup>2</sup> Как рыночные, так и официальные, включая учетные ставки, ставки денежного рынка, ставки по казначейским векселям, среднесрочным обязательствам и облигациям.

<sup>3</sup> Только иностранное и внутреннее финансирование.

<sup>4</sup> Сектор государственного управления состоит из центрального правительства (бюджетных и внебюджетных фондов и фондов социальной защиты) и органов государственного управления регионального и местного уровней.

<sup>5</sup> Включая валютный состав и структуру сроков погашения.

<sup>6</sup> Включая внешние валовые позиции по финансовым активам и обязательствам, связанным с операциями с нерезидентами.

<sup>7</sup> Ежедневно (Д), еженедельно (Н), ежемесячно (М), ежеквартально (К), ежегодно (Г); н/д означает «нет данных»

<sup>8</sup> Отражает оценку, приведенную в модуле данных РОСК (опубликован в ноябре 2003 года и составлен на основе результатов работы миссии, состоявшейся в ноябре 2002 года) и относящуюся к набору данных, соответствующему переменным, приведенным в каждой строке. Оценка показывает, в какой степени соблюдаются международные стандарты в отношении концепций и определений, сферы охвата, классификации/разбивки на сектора и основы учета: С означает полностью соблюдаются, ОС – в основном соблюдаются; ОНС – в основном не соблюдаются и НС – не соблюдаются.

<sup>9</sup> То же, что указано в сноске 7, за исключением того, что речь идет о международных стандартах, касающихся исходных данных, статистических методов, оценок и подтверждения правильности исходных данных, оценок и подтверждения правильности промежуточных и конечных статистических данных и анализа случаев пересмотра данных.

**Заявление представителя персонала МВФ по Кыргызской Республике  
3 декабря 2012 года**

1. В настоящем заявлении приводится информация о событиях за последнее время, с тех пор как был выпущен доклад персонала. Эта информация не меняет общей направленности оценки персонала.
  
2. Седьмого ноября компания Centerra Gold Inc., материнская компания золотодобывающей компании «Кумтор», опубликовала сниженные прогнозы производства золота на этот год. Если новые прогнозы сбудутся, общий рост ВВП снизится до 0 процентов в этом году по сравнению с 1 процентом, прогнозировавшимся в докладе персонала. Недопоступление доходов составит 0,1 процента ВВП. Персонал провел консультации с Министерством финансов, которое намеревается сократить неприоритетные расходы, с тем чтобы обеспечить выполнение целевого показателя бюджетного дефицита на конец декабря 2012 года.
  
3. Шестнадцатого ноября аппарат премьер-министра Российской Федерации объявил о том, что Россия к концу этого года предоставит Кыргызской Республике грант на поддержку бюджета в сумме 25 млн долл. США (0,4 процента ВВП). В рамках программы, согласованной с официальными органами, грант будет вначале сбережен, что уменьшит бюджетный дефицит 2012 года и в то же время укрепит чистые международные резервы. В 2013 году эти дополнительные ресурсы сыграют важное значение, обеспечив возможность бесперебойного финансирования приоритетных расходов правительства.



Пресс-релиз № 12/469 (R)  
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА  
3 декабря 2012 года

Международный Валютный Фонд  
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

**МВФ завершил третий обзор выполнения договоренности  
с Кыргызской Республикой о расширенном кредитном механизме  
и утвердил выплату в размере 14,6 миллиона долларов США**

Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) сегодня завершил третий обзор экономических показателей Кыргызской Республики в рамках программы, поддерживаемой трехлетней договоренностью по расширенному кредитному механизму в размере 66,6 млн СДР (приблизительно 102,3 млн долларов США) (см. Пресс-релиз № 11/245). Утверждение обзора позволяет Кыргызской Республике получить средства в размере 9,514 млн СДР (примерно 14,6 млн долларов США). В результате общий объем фактически предоставленных средств в рамках договоренности составит 38,056 млн СДР (примерно 58,5 млн долларов США).

Завершая обзор, Совет утвердил просьбу официальных органов страны о понижении количественного критерия реализации (ККР) по общему целевому показателю дефицита сектора государственного управления и по чистым международным резервам Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) на конец декабря 2012 года ввиду меньшего, чем ожидалось, поступления внешнего финансирования, с последующим пересмотром ККР по чистым внутренним активам НБКР. Кроме того, с учетом успешного завершения переговоров о пересмотре условий заимствования для второго этапа финансируемого из внешних источников проекта энергетической инфраструктуры, Совет утвердил изменение лимита долга путем введения нулевого верхнего предела получения или гарантирования государственным сектором нового нельготного внешнего долга.

После обсуждения на Исполнительном совете заместитель директора-распорядителя и исполняющий обязанности председателя г-н Мин Жу заявил:

«Проведение продуманной политики в рамках поддерживаемой Фондом программы помогло Кыргызской Республике сохранить макроэкономическую стабильность. На темпы экономического роста в этом году отрицательно повлиял перенос производства золота на более поздние годы программы. Кроме того, перед Кыргызской Республикой в будущем встанет ряд проблем, в том числе связанных с возможным дальнейшим ухудшением мировой экономической ситуации и повышением инфляции, вызванным давлением роста цен на продовольствие.

Руководство страны привержено проведению бюджетной консолидации в среднесрочной перспективе, с тем чтобы снизить уязвимость, восстановить резервы для бюджетной политики и обеспечить устойчивость государственных финансов и долговой ситуации. Правительство будет ограничивать текущие расходы при сохранении социальных и капитальных ассигнований, чтобы сбалансировать необходимость поддержания макроэкономической стабильности с потребностью в повышении долгосрочного потенциала экономического роста. Ожидается, что реформы в области налоговой политики и администрирования приведут к увеличению доходов, тогда как реформы управления государственными финансами улучшат управление налогово-бюджетной сферой и повысят степень ее прозрачности.

Центральный банк продолжит жесткую денежно-кредитную политику для снижения базового инфляционного давления. Важнейшие банковские показатели улучшаются, но в то же время критически необходимо продолжать действия по повышению стойкости финансового сектора, включая безотлагательное урегулирование ситуации в банке Залкар, и по сокращению участия государства в этом секторе. Руководство страны намерено довести до завершения намеченную правовую реформу для укрепления системы окончательного урегулирования в отношении проблемных банков.

Надлежащее управление и прочные институты остаются необходимым условием для создания равных условий деятельности, укрепления доверия инвесторов и формирования основы для активного роста, движущей силой которого будет частный сектор. Руководство страны твердо намерено обеспечивать соответствие всех нормативных положений относительно Государственного банка развития (ГБР) принципам надлежащего управления и прозрачности и проведение всех государственных средств на нужды ГБР через бюджет».

## **Заявление г-на Вебера и г-на Дюперу по Кыргызской Республике 3 декабря 2012 года**

От имени властей представляемой нами Кыргызской Республики мы благодарим сотрудников МВФ за конструктивные обсуждения по вопросам экономической политики и поддержку в достижении целей в рамках договоренности об использовании ресурсов расширенного кредитного механизма. Официальные органы твердо намерены осуществлять программу. Они высоко ценят финансовую и техническую помощь, оказываемую Фондом для укрепления основных среднесрочных экономических показателей и реализации обширной программы реформ, которая также поддерживается международным сообществом доноров. Власти, выражая благодарность донорам за их поддержку, в то же время подчеркивают важность своевременной выплаты поддержки бюджета для обеспечения надлежащего процесса составления и исполнения бюджета. В качестве признаков большей зрелости процесса политических преобразований следует отметить, что в сентябре смена правительства прошла быстро и гладко, а в ноябре были проведены выборы в местные органы власти. Официальные органы будут по-прежнему решать свои приоритетные задачи содействия национальному примирению, укрепления институциональных основ и управления, а также повышения качества работы государственных служб.

### **Макроэкономические условия**

Экономическая ситуация оказалась более трудной, чем ожидалось, поскольку на 2012 год прогнозируются низкие темпы роста реального ВВП из-за временного резкого спада производства золота по причинам, не зависящим от официальных органов. Положительным является то, что рост отраслей, помимо золотодобывающей, остается высоким благодаря значительному вкладу обрабатывающей промышленности, строительства, торговли и туризма.

Власти продолжают проводить налогово-бюджетную и денежно-кредитную политику, направленную на обеспечение стабильности. Бюджетная консолидация идет по плану благодаря более высоким, по сравнению с ожидавшимися, таможенным доходам и ограничивавшимся расходам. Расширение налоговой базы и совершенствование налоговой администрации способствовало улучшению собираемости налогов, в частности, поступлению таможенных пошлин. Официальные органы также считают договоренность о сглаживании доходов с крупнейшей золотодобывающей компанией благоприятной мерой по стабилизации. На стороне государственных расходов официальные органы перераспределяют расходы с товаров и услуг на программы по сокращению бедности. Власти признают значение составления реалистичных бюджетов как способа повышения доверия к бюджету, а также укрепления бюджетной дисциплины. Сохраняется жесткая денежно-кредитная политика, что позволяет удерживать инфляцию на уровне, выражающемся однозначными цифрами, при этом месячные колебания объясняются значительными изменениями цен на продовольствие и топливо. В условиях стабильного

обменного курса Национальный банк сохранял интервенции на самом минимальном уровне. Продолжается накопление внешних резервов. Наконец, официальные органы твердо намерены продолжать улучшение делового климата, в частности для малых и средних предприятий, и создавать равные условия для частных инвесторов. Об этом намерении свидетельствуют последние изменения в законах о борьбе с коррупцией и о приватизации.

Со времени последнего обзора финансовый сектор окреп. Рост кредитования частного сектора остается высоким, тогда как объем необслуживаемых кредитов снижается. Что касается окончательного урегулирования проблемных банков, то была объявлена дата аукциона для «Залкар Банка», а в ближайшие месяцы будет предложена новая стратегия продажи Расчетно-сберегательной компании (РСК). Был принят закон о Государственном банке развития, официальные органы твердо намерены продолжать сотрудничать с Фондом и Всемирным банком, с тем чтобы обеспечить соответствие правил этого банка развития передовой международной практике надлежащего управления и прозрачности. Запланированная миссия в рамках Программы оценки финансового сектора (ФСАП), намеченная на вторую половину 2013 года, даст комплексную картину сильных и слабых сторон финансового сектора.

Что касается перспектив на 2013 год, то официальные органы согласны с персоналом в том, что рост реального ВВП должен существенно ускориться. Этот рост охватит многие отрасли, включая проекты в области инфраструктуры и энергетики, которые внесут существенный вклад. Даже при этих высоких темпах экономического роста дефицит счета текущих операций должен снизиться из-за увеличения экспорта золота. Инфляция должна стабилизироваться, а валютные резервы должны еще больше возрасти. Национальный банк будет по-прежнему бдительным и готовым действовать, чтобы инфляционные ожидания оставались прочно зафиксированными. Официальные органы в целом согласны с оценкой риска персонала, касающейся этих перспектив, и уверены в том, что в случае необходимости, если ситуация ухудшится, у них есть возможность принять ответные меры.

Официальные органы уже представили в парламент проект бюджета на 2013 год, который соответствует программе. Руководство страны стремится продолжать постепенное уменьшение общего бюджетного дефицита, следуя несколько более смелой траектории бюджетной консолидации, чем та, которая была представлена во время последнего обзора. Основное внимание будет уделяться расходам, при этом будут сокращаться расходы на товары и услуги, а также продолжится перераспределение расходов на программы по сокращению бедности. Официальные органы предвидят определенные возможности для снижения ставок конкретных налогов, но решили проконсультироваться с персоналом МВФ для обеспечения того, чтобы предлагаемые изменения не противоречили программе. В то же самое время власти продолжат реформы системы управления государственными финансами.

### **Реализация программы**

Все критерии реализации программы на конец июня 2012 года были выполнены, в большинстве случаев с достаточным запасом. Были выполнены все индикативные целевые

показатели и все контрольные показатели структурных реформ, кроме одного. Официальные органы запросили продлить с конца сентября 2012 года до конца декабря 2012 года срок представления в парламент законов и нормативных положений, укрепляющих основу борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма. Эти поправки должны обеспечить соблюдение Кыргызской Республикой стандартов ФАТФ.

Официальные органы по-прежнему считают договоренность с Фондом эффективной основой политики, содействующей укреплению среднесрочной экономической стабильности, а также дальнейшей реализации структурных реформ. Они считают рекомендации персонала, в том числе о необходимости восстановления бюджетных резервов, содействия росту, охватывающему широкие слои населения, и повышения качества управления, конструктивными и полезными. Для того чтобы законодательство полностью отражало рекомендации персонала и результаты технической помощи, официальные органы Кыргызской Республики просят о переносе сроков представления Банковского кодекса правительству на конец апреля 2013 года и в парламент — на конец сентября 2013 года. Учитывая повышение степени льготности второго этапа проекта энергетической инфраструктуры, они также запрашивают о снижении до нуля количественного критерия реализации в отношении привлечения и гарантирования нового нельготного внешнего долга государственным сектором. Другие запросы о внесении изменений касаются количественных критериев реализации относительно чистых международных резервов, чистых внутренних активов и целевого показателя общего дефицита сектора государственного управления, они объясняются в основном воздействием недопоступления внешнего финансирования.

Наконец, официальные органы приветствуют обновленную оценку устойчивости долговой ситуации, демонстрирующую улучшение перспектив долга и сохранение устойчивости в среднесрочном плане при отсутствии наиболее экстремального потрясения. Сумма долговых обязательств будет постепенно снижена благодаря двусторонним соглашениям, недавно заключенным с Россией и Турцией. Как отмечалось, официальные органы также смогли успешно повысить степень льготности проекта энергетической инфраструктуры. Распространение требований о финансовой отчетности на 20 крупнейших государственных предприятий дополнительно способствует сокращению потенциальных издержек для бюджета (содействуя при этом повышению доходов). Наконец, официальные органы обновляют свою среднесрочную стратегию управления долгом для повышения эффективности работы внутреннего рынка долговых инструментов.