

Кыргызская Республика. Первый обзор в рамках трехлетней договоренности по расширенному кредитному механизму и просьба об изменении критериев реализации — Доклад персонала; Заявление персонала и дополнение к докладу; Пресс-релиз об обсуждении на заседании Исполнительного совета; Заявление исполнительного директора от Кыргызской Республики

В контексте первого обзора в рамках трехлетней договоренности об использовании расширенного кредитного механизма и просьбы об изменении критериев реализации были выпущены следующие документы, включенные в настоящий пакет:

- Доклад персонала к первому обзору в рамках трехлетней договоренности по расширенному кредитному механизму и просьбе об изменении критериев реализации, подготовленный группой сотрудников МВФ после обсуждения с официальными лицами Кыргызской Республики вопросов развития экономики и экономической политики, закончившегося 21 сентября 2011 года. Подготовка доклада персонала МВФ, основанного на информации, которая имелаась на момент проведения этих обсуждений, была завершена 17 ноября 2011 года. В докладе персонала изложены взгляды указанной группы сотрудников, которые не обязательно отражают точку зрения Исполнительного совета МВФ.
- Заявление персонала от 7 декабря 2011 года и дополнение к докладу персонала от 17 ноября 2011 года, содержащие обновленную информацию о последних событиях.
- Пресс-релиз с обобщенным изложением мнений членов Исполнительного совета, выраженных в ходе состоявшегося 7 декабря 2011 года обсуждения доклада персонала, завершившего рассмотрение просьбы и/или обзор.
- Заявление исполнительного директора от Кыргызской Республики.

Перечисленные ниже документы были или будут выпущены отдельно.

Письмо о намерениях, направленное в МВФ властями Кыргызской Республики*
Пересмотренный Технический меморандум о договоренности*

* Также входит в доклад персонала

В соответствии с политикой опубликования докладов персонала и других документов МВФ допускается возможность изъятия информации, способной повлиять на поведение рынка.

Экземпляры данного доклада можно заказать по адресу:

International Monetary Fund • Publication Services
700 19th Street, N.W. • Washington, D.C. 20431
Телефон: (202) 623-7430 • Факс: (202) 623-7201
Эл. почта: publications@imf.org Интернет: <http://www.imf.org>

Цена: 18,00 долл. США за экземпляр

**Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Первый обзор в соответствии с трехлетней договоренностью в рамках Расширенного кредитного механизма и запрос об изменении критериев реализации

Подготовлен Департаментом стран Ближнего Востока и Центральной Азии
(при консультациях с другими департаментами)

Утвержден Дэвидом Оуэном (БЦД) и Томасом Дорси (СПА)

17 ноября 2011 года

Резюме для руководства

Политический контекст. После президентских выборов, прошедших 30 октября 2011 года, инаугурация избранного президента Атамбаева, получившего около 63 процентов голосов, может состояться уже 1 декабря 2011 года. Хотя в дальнейшем возможны перестановки в кабинете, избранный президент Атамбаев принимал участие в достижении договоренности в рамках расширенного кредитного механизма (ЕКФ), находясь на посту премьер-министра, поэтому персонал МВФ не ожидает сбоев в реализации программы.

Общие сведения. После прошлогоднего глубокого политического кризиса идет активное восстановление экономики страны, с темпами роста 8,7 процента в первые девять месяцев 2011 года. Инфляция, которая резко возросла после шока цен на продовольствие в середине 2010 года, теперь быстро снижается. Страна имеет хорошие бюджетные показатели и постепенно наращивает темпы бюджетной консолидации. Постепенно укрепляется стабильность финансового сектора, и проводится окончательное урегулирование проблемных банков. Однако сохраняются риски, в том числе ввиду возможного возобновления политической нестабильности и уязвимости мировой экономики, которая может усугубляться в результате возможных отступлений от намеченной политики.

Программа. Трехлетняя договоренность ЕКФ в размере 66,6 млн СДР (75 процентов квоты) была утверждена Исполнительным советом 20 июня 2011 года. Программа, поддерживаемая ресурсами ЕКФ, подкрепляет усилия официальных органов по консолидации бюджета с целью восстановления резервов для проведения политики и устранения недостатков в финансовом секторе. Первый транш в размере 9514 млн СДР был предоставлен после заседания Исполнительного совета. Все количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели на конец июня 2011 года выполнены, и все применимые структурные контрольные показатели соблюдены. Официальные органы запрашивают предоставление второго транша (9,514 млн СДР) после завершения настоящего обзора.

Обсуждения. В состав группы сотрудников входили К. Беддис (руководитель), Д. Амаглобели, Б. Шукуров (все БЦД), Б. Райнер (СПА) и К. Гвенетадзе (постоянный представитель МВФ). Обсуждения состоялись в Бишкеке с 7 по 21 сентября 2011 года. Миссия имела встречи с президентом Отунбаевой, премьер-министром Атамбаевым, спикером парламента Келдибековым, первым заместителем премьер-министра Бабановым, министром финансов Мамбетджановым, председателем Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) Асанкожоевой, министром экономического регулирования Ташбаевым, другими высшими государственными должностными лицами, представителями доноров, частного сектора и гражданского общества. Одновременно миссия Юридического департамента, возглавляемая Д. Найтом, продолжала обсуждения относительно системы урегулирования проблемных банков.

Валютный режим. Режим классифицируется как «другой регулируемый». Кыргызская Республика сохраняет практику множественных валютных курсов (ПМК), возникшую до заключения договоренности с Фондом; эта практика обусловлена использованием официального обменного курса для государственных операций. Официальный обменный курс может отличаться более чем на два процента от рыночных курсов, поскольку он устанавливается на основе среднего взвешенного по операциям курса за предыдущий день. На практике официальный и рыночный курсы никогда не различались более чем на два процента. Персонал МВФ не рекомендует утверждение этой МСР.

Содержание

I. Последние изменения и перспективы	3
А. Политический контекст	3
В. Изменения в экономике и реализация программы	3
С. Среднесрочные перспективы и риски	7
II. Обсуждения вопросов политики	10
А. Налогово-бюджетная политика	10
В. Денежно-кредитная политика	12
С. Политика в отношении финансового сектора	12
D. Другие структурные реформы	13
III. Вопросы программы	13
IV. Оценка персонала МВФ	15
Приложение: Безработица в Кыргызской Республике	53
Рисунок	
Кыргызская Республика: макроэкономические показатели	6
Вставка	
Неопределенность мировой ситуации и другие риски — как они сказываются на Кыргызской Республике?	8
Таблицы в тексте	
1. Бюджет сектора государственного управления, 2010–2014 годы	10
2. Дефициты финансирования платежного баланса, 2011–2014 годы	14
Таблицы	
1. Отдельные экономические показатели, 2009–2016 годы	17
2. Платежный баланс, 2009–2016 годы	18
3. Счета НБКР, 2009–2012 годы	19
4. Денежно-кредитный обзор, 2009–2012 годы	20
5. Финансы сектора государственного управления, 2009–2014 годы (в млн сомов)	21
6. Финансы сектора государственного управления, 2009–2014 (в процентах ВВП)	22
7. Финансы органов государственного управления, 2009–2014 (в млн сомов)	23
8. Финансы органов государственного управления, 2009–2014 (в процентах ВВП)	24
9. Операции Социального Фонда, 2009–2014 годы	25
10. Предлагаемые обзоры и выделение средств по трехлетней договоренности в рамках расширенного кредитного механизма	26
11. Показатели потенциала погашения задолженности перед МВФ, 2011–2016 годы	27
12. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели по программе, поддерживаемой ЕКФ, июнь-сентябрь 2011 г.	28
13. Предварительные меры и структурные контрольные показатели по ЕКФ на 2011 и 2012 годы	29

I. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

A. Политический контекст

1. Кыргызская Республика выходит из глубокого политического кризиса.

В апреле 2010 года народное восстание свергло предыдущий режим, и этнический конфликт в стране в июне 2010 года усугубил и без того трудную политическую ситуацию. Кризис отрицательно сказался на экономической активности и краткосрочных перспективах роста, затруднив финансовое положение правительства, и эти трудности усугубились ввиду значительных потребностей, связанных с примирением, восстановлением и реконструкцией. После состоявшихся в октябре 2010 года парламентских выборов новое коалиционное правительство приступило к исполнению обязанностей в декабре 2010 года. Президентские выборы прошли 30 октября 2011 года, и действующий премьер-министр получил более 63 процентов голосов. Ожидается, что он будет занимать этот пост в течение шести лет¹. После инаугурации, которая может состояться уже 1 декабря 2011 года, все члены кабинета министров будут иметь статус исполняющих обязанности, пока не будут утверждены в своей должности или заменены в результате переговоров о формировании коалиции. Однако поскольку избранный президент, находясь на посту премьер-министра, способствовал достижению договоренности в рамках ЕКФ, персонал МВФ не ожидает перебоев в реализации программы.

B. Изменения в экономике и реализация программы

2. Экономика Кыргызской Республики активно восстанавливается, а инфляция быстро снижается².

- После снижения экономической активности в 2010 году реальный ВВП за первые девять месяцев года вырос на 8,7 процента в годовом исчислении и, по прогнозу, составит 7 процентов в 2011 году³. Рост носил широкомасштабный характер, с наиболее высокими темпами в добывающих и обрабатывающих отраслях и сфере услуг. Вместе с тем, несмотря на этот уверенный рост,

¹ В президентских выборах участвовали 16 кандидатов. Согласно результатам, официально объявленным 12 ноября 2011 года, в выборах приняли участие более 60 процентов избирателей, из них 62,5 процента проголосовали за действующего премьер-министра, а два ближайших претендента набрали примерно по 15 процентов. Ни один из остальных кандидатов не получил более одного процента голосов. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) отметила некоторые недостатки, но «с осторожным оптимизмом оценивает будущее демократии в Кыргызской Республике».

² См. таблицы 1–9 и рисунок.

³ В этом году прогнозируется рост производства золота на 9 процентов, но ожидается, что в последнем квартале темпы роста будут отрицательными (рост производства золота в основном приходится на первые девять месяцев текущего года).

сохраняется проблема безработицы, особенно среди молодежи (см. Приложение).

- Своевременное ужесточение денежно-кредитной политики, оживление в сельском хозяйстве и снижение мировых цен на продовольствие после периода их роста способствовали ослаблению инфляционного давления⁴. Инфляция значительно снизилась с более чем 20 процентов в июле 2011 года до 9,5 процента в октябре, и на конец 2011 года прогнозируется уровень инфляции 7,5 процента⁵.
- В первые девять месяцев 2011 года были достигнуты высокие бюджетные результаты. Поступления доходов от налогов увеличились на 30 процентов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, отчасти вследствие динамичного роста экономики и высоких цен на золото, а также в результате административных мер и совершенствования таможенной оценки при поддержке программы. В области расходов ограниченные возможности освоения средств и неопределенность в отношении доступности финансирования привели к замедлению роста неприоритетных расходов, в первую очередь на капиталовложения и товары услуги. В результате показатели бюджетного дефицита на конец июня и конец сентября 2011 года были лучше, чем предусматривалось программой: -0,2 млрд сомов на конец июня 2011 года против 4,0 млрд сомов по программе и 4,0 млрд сомов на конец сентября 2011 года против ориентировочного целевого показателя 6,9 млрд сомов.

3. Благоприятные внешние условия помогли улучшить сальдо счета текущих операций в первые девять месяцев года.

- Продолжающийся экономический рост в России и Казахстане в сочетании с высокими ценами на золото способствовал увеличению объема денежных переводов и экспорта золота соответственно на 33 процента и 74 процента.
- Эти тенденции в сочетании с более жесткой денежно-кредитной политикой вызвали повышательное давление на обменный курс со второго квартала

⁴ С начала года НБКР повысил свою ставку интервенции примерно на 800 базисных пунктов, до положительного уровня в реальном выражении. Это позволило ему удвоить объем операций на открытом рынке.

⁵ Как показал также предыдущий период шоков цен на продовольствие и топливо, инфляция в Кыргызской Республике очень изменчива, прежде всего, вследствие большой доли продуктов питания и топлива в корзине ИПЦ и высокой степени воздействия изменений мировых цен на внутреннюю инфляцию (см. вставку 3 в Докладе МВФ по стране № /155).

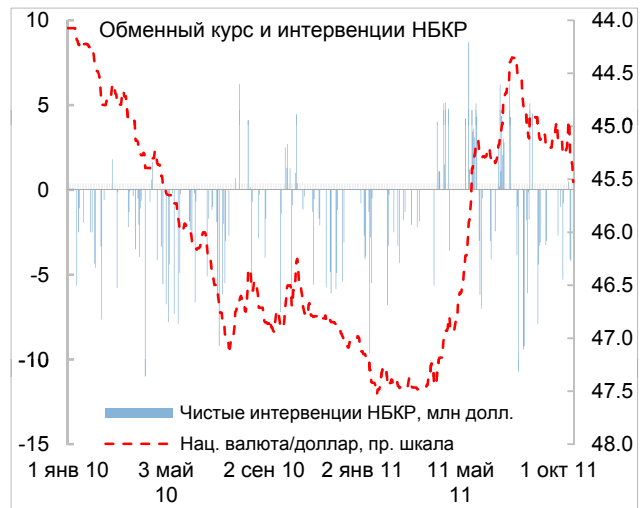
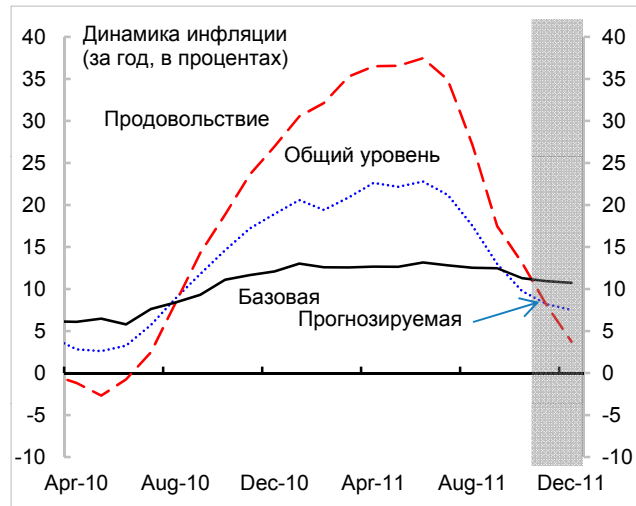
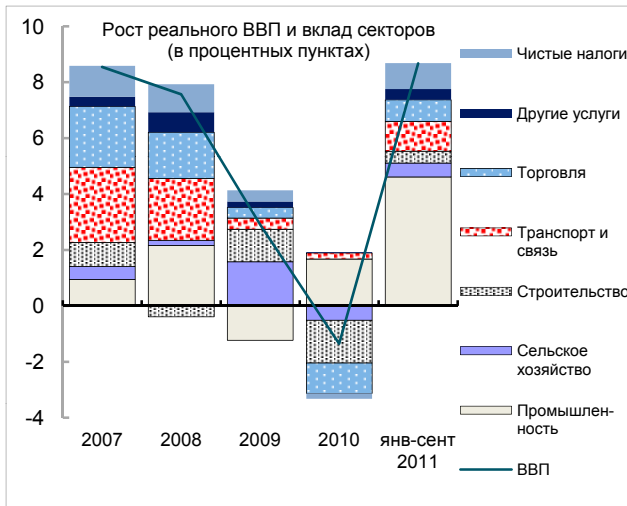
2011 года, и кыргызский сом укрепился более чем на 6 процентов к доллару США. НБКР накапливал международные резервы в соответствии со своей курсовой политикой по сглаживанию краткосрочной изменчивости. Однако впоследствии повышательное давление на курс ослабло, главным образом вследствие сезонных эффектов (туристический сезон заканчивается осенью) и повышения зарплаты и пенсий.

4. Показатели финансового сектора улучшаются, и урегулирование проблемных банков проходит в соответствии с обязательствами по программе.

- В банковском секторе наблюдаются признаки оживления: на сентябрь 2011 года рост кредитов и депозитов по сравнению с предыдущим годом составил соответственно 16 и 17 процентов.
- Объем необслуживаемых кредитов, достигший почти 17 процентов в январе 2011 года, сократился до 11,4 процента в сентябре 2011 года, тогда как уровни достаточности капитала остаются надежными, а показатели доходности вернулись на докризисные уровни.
- Внешняя аудиторская проверка подтвердила платежеспособность Залкар-банка, и ведется работа по его продаже. Продолжающиеся судебные иски вследствие недостатков в системе работы с проблемными банками препятствуют своевременному урегулированию ситуации с четырьмя банками, где введен режим консервации.

5. Программа успешно выполняется. Все количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели на конец июня и конец сентября 2011 года были выполнены. Все структурные контрольные показатели на конец сентября и конец октября 2011 года также были соблюдены (см. таблицу 13).

Рисунок. Кыргызская Республика: макроэкономические показатели



Источник: официальные органы Кыргызской Республики и оценки и прогнозы персонала МВФ.

С. Среднесрочные перспективы и риски

6. Политическая стабильность и в целом благоприятные внешние условия позволили бы Кыргызской Республике добиться дальнейшего экономического роста в 2012 году.

- Прогнозируется рост ВВП на 5,5 процента в 2012 году и в среднем примерно на 5 процентов в 2013–2014 годах, что несколько ниже предыдущего прогноза ввиду ситуации в странах-партнерах, в частности в России. Внутренний спрос, подкрепляемый растущим притоком денежных переводов и постепенным восстановлением кредитования частного сектора, будет способствовать экономическому росту, ведущую роль в котором будет играть частный сектор, тогда как продолжающиеся структурные реформы должны содействовать более широкому охвату роста, чем в прошлом. Ожидается, что внешний спрос будет поддерживать экспорт помимо золота, и планируемое увеличение добычи золота послужит дополнительным стимулом для роста. Осмотрительная налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика поможет удерживать инфляцию на уровне 6–8 процентов в среднесрочной перспективе.
- Ожидается улучшение сальдо счета текущих операций. Прогнозируется дальнейшее оживление экспорта на фоне внутренней стабильности и сохраняющихся высоких цен на золото, а уровень денежных переводов, вероятно, будет оставаться высоким. Однако импорт будет продолжать расти, в первую очередь в результате уверенного экономического роста и притока денежных переводов, а также значительного импорта для нужд энергетической и горнодобывающей промышленности.

7. **Тем не менее, сохраняются риски для перспектив экономического развития.** Если новое правительство не продемонстрирует заметного прогресса в реформе системы управления и не добьется всеобъемлющего роста, это может дестабилизировать политическую ситуацию. Другим фактором уязвимости являются отклонения от намеченной политики, в том числе в отношении налогово-бюджетной сферы и финансового сектора. Кроме того, экономика Кыргызской Республики остается уязвимой к неблагоприятным изменениям условий торговли, но может отчасти быть защищена от последствий мирового спада, если он будет сопровождаться резким снижением цен на нефть (см. вставку) или повышением цен на золото.

Вставка. Неопределенность мировой ситуации и другие риски — как они сказываются на Кыргызской Республике?

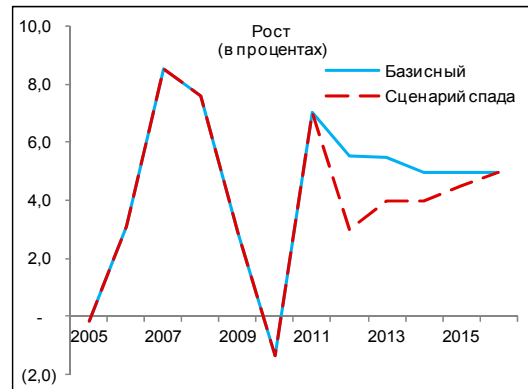
Мировая экономика вошла в опасную новую фазу, характеризующуюся повышенными рисками. Хотя углубление европейского кризиса вызвало бы лишь ограниченные прямые эффекты «цепной реакции», Кыргызская Республика была бы подвержена риску возможных эффектов второго порядка, связанных с замедлением экономического роста и потока денежных переводов в Европе, России и Казахстане. Уровни безработицы и социальной напряженности остаются высокими после прошлогодних событий, и резервы для проведения экономической политики во многом израсходованы. Однако хотя глобальный экономический спад привел бы к сбоям в экономике Кыргызской Республики, ожидается, что негативные последствия будут оставаться в управляемых пределах.

Основные допущения:

- Предполагается, что постоянный внешний шок вызывает резкое снижение цен на нефть до 55 долл. США за баррель в 2012 году; затем они повышаются до 70 долл. США за баррель в 2013 году и остаются на этом уровне в реальном выражении в течение оставшейся части прогнозного периода (до 2016 года).
- Предполагается, что темпы роста в России снизятся до -2 процентов в 2012 году, а в 2013 году начнется медленное восстановление темпов согласно сценарию, представленному в недавнем докладе по консультациям в соответствии со статьей IV (доклад МВФ по стране № 11/294).
- Предполагается, что средняя цена на золото остается постоянной на уровне 2011 года, 1582 долл. США за унцию, а экспорт золота (по объему) остается неизменным относительно базисного сценария.

Как повлияет глобальный спад на экономику Кыргызской Республики?

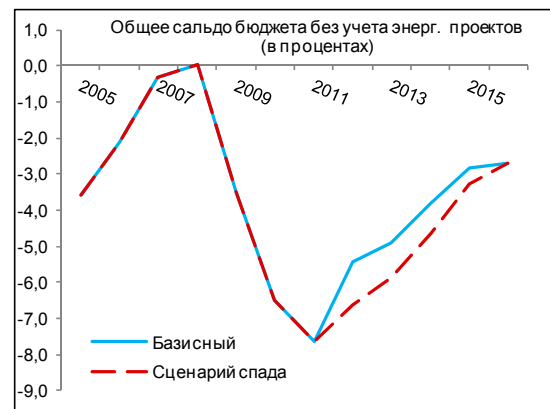
- Сокращение объема денежных переводов и экспорта привело бы к постепенному снижению курса сома в условиях гибкого обменного курса, с продажей валюты центральным банком с целью уменьшить понижающее давление на обменный курс. Инфляция также снизилась бы, как и реальный эффективный обменный курс, что укрепило бы конкурентоспособность.
- Это, вероятно, ослабит уверенность потребителей и инвесторов и ожидается, что банки будут более не склонны к риску; в результате совокупный спрос, в том числе на импорт, сократится, а экономическая активность снизится. Тем не менее, темпы роста, вероятно, будут оставаться положительными, на уровне примерно 3 процентов. Необслуживаемые кредиты в банковской системе увеличатся на 2–3 процентных пункта. Однако события в Европе могут повлиять на доверие к местным дочерним банкам.
- Снижение цен на нефть помогло бы улучшить внешние позиции и ускорило бы накопление валютных резервов.
- Темпы бюджетной консолидации будут ослаблены ввиду снижения доходов вследствие более медленного экономического роста и инфляции. Хотя возможна некоторая



корректировка расходов, пространство для маневра в 2012 году ограничено, поскольку обязательства на 2012 год уже приняты, и проведенные в этом году значительные повышения зарплаты и пенсий увеличили долю обязательных расходов. Если не будет принято дополнительных мер по увеличению дохода, начиная с 2013 года потребуются более радикальные сокращения расходов, в том числе на зарплату, чтобы сохранить устойчивость бюджета.

Последствия потенциальной изменчивости цен на золото

- Будучи экспортером золота, Кыргызская Республика испытала бы неблагоприятные последствия, если бы глобальный спад сопровождался резким падением цен на золото (по сравнению с постоянными ценами в изложенных выше допущениях). Например, если в 2012 году и в среднесрочной перспективе цена золота снизится на треть по сравнению с уровнем 2011 года, дефицит счета текущих операций достигнет 6½ процента ВВП, резервы сократятся до 3,4 месяца объема импорта, а общий дефицит без учета энергетических проектов составит около 3,6 процента ВВП в 2016 году.



Отдельное стресс-тестирование финансового сектора

- Проведенные стресс-тесты на основе данных по банковскому сектору за август 2011 года показывают, что при сильном шоке, когда коэффициент НОК дополнительно ухудшается до 35 процентов (в соответствии с максимумом, наблюдавшимся в различных странах во время прошлых кризисов), коэффициент достаточности капитала банковской системы снизился бы до 13 процентов¹. Хотя на системном уровне это все еще выше минимального коэффициента достаточности капитала (12 процентов), у нескольких банков коэффициенты опустились бы ниже этого минимума, что потребовало бы рекапитализации в размере около 1 процента ВВП.

В целом возможность нового глобального кризиса подчеркивает значимость восстановления резервов для проведения политики, что позволило бы Кыргызской Республике лучше справиться с неблагоприятными шоками.

¹ В стресс-тестах используются следующие допущения: кредитный риск — сдвиг на одну категорию необслуживаемых кредитов и сдвиг на одну категорию 100 процентов кредитов под наблюдением и 50 процентов удовлетворительных кредитов; валютный риск — прямые последствия снижения курса на 15 процентов и косвенные последствия перехода 30 процентов валютных кредитов в разряд необслуживаемых; процентный риск — повышение на 600 базисных пунктов по кредитам в национальной валюте и повышение на 250 базисных пунктов по кредитам в иностранной валюте.

II. ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ ПОЛИТИКИ

A. Налогово-бюджетная политика

8. **Пересмотренный бюджет 2011 года и бюджет 2012 являются обоснованными.** Общий дефицит без учета финансируемых из внешних источников проектов энергетической инфраструктуры остается неизменным по сравнению с программой на 2011 года и на 0,8 процентных пункта ВВП ниже, чем предусмотрено программой на 2012 год⁶. Значительный экономический рост, меры в налоговой и таможенной сфере и высокие цены на золото позволяют официальным органам повышать расходы, отчасти ввиду предвыборных потребностей, включая повышение пенсий еще на 20 процентов с октября 2011 года. В результате средняя пенсия достигла примерно 85 процентов национального прожиточного минимума⁷. Однако некоторые расходы, финансируемые за счет грантов, были отложены до следующего года. Несмотря на повышение пенсий, текущие расходы будут ниже, чем предусмотрено в программе на 2011–2012 годы. Сохраняются трудности в области финансирования. Официальные органы перенесли запланированную приватизацию крупных предприятий на следующий год, чтобы получить максимальную выручку от их продажи, и компенсировали неполученные средства путем расходования государственных депозитов в НБКР. После неоднократных задержек к концу 2011 года ожидается предоставление средств из Антикризисного фонда (АКФ) ЕврАзЭС в сумме 106,7 млн долл. США (см. Письмо о намерениях (ПОН)¶5).

Таблица в тексте 1. Кыргызская Республика. Бюджет сектора государственного управления, 2010–2014 годы (в процентах ВВП)

	2010		2011		2012		2013		2014	
	Предв.	CR/11/155	Прогн.	CR/11/155	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	Прогн.	
Совокупные доходы и гранты	31,7	34,6	33,6	32,3	32,7	31,7	31,2			
Совокупные доходы	28,8	30,4	30,1	30,1	29,7	30,1	30,2			
Налоговые доходы	23,2	24,0	24,0	25,0	25,1	25,4	25,5			
Неналоговые доходы	5,2	6,0	5,8	4,7	4,3	4,4	4,4			
Капитальные доходы	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3			
Гранты	2,9	4,3	3,5	2,1	2,9	1,5	1,0			
Совокупные расходы и чистое кредитование	38,1	42,3	41,9	39,4	39,6	38,7	36,3			
Текущие расходы	32,2	34,9	34,6	32,8	32,6	31,7	31,0			
Капитальные расходы	5,6	6,9	7,3	5,7	7,2	7,0	5,2			
в т. ч.: проекты энергетической инфраструктуры 1/	0,0	0,0	0,7	0,0	1,5	2,1	1,3			
Чистое кредитование	0,3	0,4	0,1	0,9	-0,3	0,0	0,0			
в т. ч.: проекты энергетической инфраструктуры 1/	0,0	0,0	0,0	0,9	0,0	0,0	0,0			
Расхождение	-0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Общее сальдо	-6,5	-7,6	-8,3	-7,1	-6,9	-7,0	-5,1			
Первичное сальдо, исключая гранты	-8,6	-10,6	-10,7	-8,3	-8,8	-7,6	-5,2			
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-6,5	-7,6	-7,6	-6,2	-5,4	-4,9	-3,8			
Финансирование	6,5	7,6	8,3	7,1	6,9	7,0	5,1			
Внешнее	3,2	5,2	5,5	3,7	3,9	4,5	2,8			
в т. ч.: проекты энергетической инфраструктуры	0,0	0,0	0,7	0,9	1,5	2,1	1,3			
Внутреннее (вкл. приватизацию)	0,5	2,4	2,8	3,4	3,0	2,5	2,2			
в т. ч.: приватизация	0,1	1,6	0,1	1,3	2,0	1,1	1,0			
Использование ресурсов ФРКР за границей	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			

Источники: официальные органы Кыргызской Республики и оценки персонала МВФ.

1/ Финансируемые из внешних источников проекты энергетической инфраструктуры переведены из категории чистого кредитования в капитальные расходы (кредиты ПГИ).

⁶ Проект энергетической инфраструктуры, начало финансирования по которому ранее ожидалось в 2012 году, был ускорен ввиду возросших опасений относительно энергетической безопасности.

⁷ Прожиточный минимум рассчитывается официальными органами Кыргызской Республики ежеквартально и определяется как минимальная стоимость на человека репрезентативной потребительской корзины, необходимой для жизни (в настоящее время около 95 долл. США в месяц).

9. Учитывая риски ухудшения ситуации и более быстрое восстановление экономики, персонал МВФ призвал власти ускорить темпы проведения бюджетной консолидации в среднесрочной перспективе. Это поможет восстановить резервы для проведения бюджетной политики, которые сыграли важную роль в смягчении последствий предыдущих неблагоприятных шоков. Реформа налоговой политики и продолжающиеся усилия, направленные на укрепление налоговой и таможенной службы, повысят уровень налоговых доходов. Хотя последствия недавнего повышения пенсий за полный год увеличат расходы примерно на один процентный пункт ВВП в среднесрочной перспективе, ожидается, что корректировки в других областях, в том числе реформы гражданской службы, более чем компенсируют это увеличение. Впоследствии основная часть корректировки придется на текущие расходы при сохранении уровня капитальных расходов, финансируемых из внутренних источников⁸. В результате ускорения бюджетной консолидации и успешного пересмотра условий заимствования для первой стадии финансируемого из внешних источников проекта энергетической инфраструктуры, ожидается улучшение долговых перспектив⁹.

10. Активизация реформы управления государственными финансами (УГФ) позволит улучшить управление налогово-бюджетной сферой, повысить прозрачность и будет способствовать бюджетной консолидации. Реформа УГФ будет в основном опираться на рекомендации завершившейся недавно миссии технической помощи ДБВ и включать меры по активизации реформы управления государственными финансами путем усиления роли министерства финансов в этом процессе, преобразованию его организационной структуры и реформе работы казначейства (см. структурные контрольные показатели, ПОН ¶7).

⁸ Общая сумма капитальных расходов больше в 2011–2013 годах и меньше в 2014 году по сравнению с докладом CR/11/155 вследствие изменения графика предоставления средств для финансируемых из внешних источников проектов энергетической инфраструктуры. Совокупные капитальные расходы нарастающим итогом в 2011–2014 годах на 0,2 процента ниже, чем в CR/11/155, относительно ВВП, но их уровни остаются неизменными.

⁹ В то же время власти ликвидировали просроченную задолженность перед Россией в размере приблизительно 14,4 млн долл. США, чтобы подготовить почву для облегчения бремени задолженности примерно на 194 млн долл. США, которое, вероятно, будет завершено до конца 2011 года. В апреле 2011 года они также достигли соглашения с правительством Турции об облегчении задолженности примерно на 50 млн долл. США. Хотя сроки облегчения задолженности со стороны Турции еще не ясны, предполагается, что оно будет предоставлено до конца 2011 года. Официальные органы обратились к правительствам Кореи и Китая и ожидают ответа по вопросу ликвидации просроченной задолженности в размере приблизительно 7,6 млн долл. США.

В. Денежно-кредитная политика

11. Персонал МВФ и официальные органы сошлись во мнении, что необходимо продолжать жесткую денежно-кредитную политику, пока не спадет базовое инфляционное давление. Это поможет не допустить создания значительного избытка денежной массы в результате концентрации бюджетных расходов в оставшийся период 2011 года. Ожидается, что в 2012 году денежно-кредитная политика будет удерживать инфляцию на однозначном уровне. Официальные органы согласились, что хотя общий уровень инфляции снижается, чему способствуют субсидии, компенсирующие рост мировых цен на продукты питания, продолжающийся значительный приток денежных переводов, увеличение государственных расходов и повышение затрат на пенсии и зарплату и далее будут оказывать повышательное давление на базовую инфляцию. В то же время НБКР будет продолжать проводить интервенции на валютном рынке исключительно с целью сглаживания чрезмерной изменчивости. Министерство финансов и НБКР тесно координируют свою политику и это сотрудничество необходимо продолжать (см. ПОН ¶10).

С. Политика в отношении финансового сектора

12. На фоне улучшающихся показателей общесистемной финансовой стабильности официальные органы сосредоточат усилия на урегулировании ситуации в проблемных банках и устранение факторов уязвимости в предстоящий период. В соответствии с согласованным планом урегулирования, официальные органы приступили к процессу продажи Залкар-банка, который был признан платежеспособным. Второй по величине государственный банк, Расчетно-сберегательная корпорация (РСК), увеличил свой баланс на 225 процентов за последние 20 месяцев, поскольку многие бывшие клиенты АзияУниверсалБанка перешли в РСК, и правительство начало осуществлять через этот банк целевое кредитование в поддержку сельского хозяйства и предприятий на юге страны, понесших ущерб во время прошлогодних событий. Однако темпы расширения операций и целевого кредитования вызывают опасения возможного снижения стандартов кредитования. НБКР согласился усилить мониторинг РСК и принимать по мере необходимости надлежащие меры в рамках надзора. Ограничение вливаний капитала с целью предоставления таких целевых кредитов имеет большое значение для сдерживания общего роста активов банка (см. ПОН ¶11). В целях устранения недостатков в системе регулирования, выявленных по итогам кризиса 2010 года, проводятся правовые реформы, предусмотренные программой, поддерживаемой ресурсами ЕКФ. Кроме того, Государственный секретариат экономических отношений Швейцарии (SECO) предоставит финансирование работы постоянного юридического советника, который будет оказывать содействие в подготовке 5–6 законов о банковской деятельности и консультировать официальные органы относительно улучшения основных направлений юридической работы НБКР.

D. Другие структурные реформы

13. **В соответствии с обязательством по программе подготовить Документ по стратегии сокращения бедности (ПРСП), официальные органы недавно представили первый вариант Среднесрочной программы развития (СПР) (см. ПОН ¶3).** Окончательный документ вместе с Совместной консультативной справкой персонала будет представлен Совету одновременно со вторым обзором, завершение которого ожидается в начале мая следующего года.

14. **Правительство Кыргызской Республики выразило заинтересованность в присоединении к таможенному союзу Беларуси, Казахстана и России, однако сроки присоединения пока неясны.** Официальные органы Кыргызской Республики высказали опасения, что преждевременное вступление в таможенный союз может повлечь за собой потери рабочих мест в торговом секторе, где занята значительная часть населения страны. В рамках встреч на рабочем уровне с секретариатом таможенного союза обсуждаются как процедурные вопросы, касающиеся членства Кыргызской Республики в ВТО, так и варианты для смягчения экономических последствий присоединения к союзу.

15. **Официальные органы рассматривают возможность создания банка развития, чтобы стимулировать развитие секторов экономики, не получающих достаточного обслуживания.** Официальные органы обязались проводить тесные консультации с персоналом Фонда и другими партнерами по развитию после подготовки соответствующего предложения и обеспечить соответствие такой организации принятым обязательствам по программе (см. ПОН ¶9).

III. ВОПРОСЫ ПРОГРАММЫ

16. **Структура программы и изменение критериев реализации.** График проведения обзоров и этапы предоставления средств показаны в таблице 10. Были предложены новые количественные критерии реализации (ККР) и ориентировочные целевые показатели на конец июня и ориентировочные целевые показатели на конец сентября и конец декабря 2012 года (см. ПОН, таблица 1). Официальные органы просят пересмотреть в сторону повышения ККР по чистым международным резервам НБКР на конец декабря 2011 года с учетом большего, чем ожидалось, притока иностранной валюты, с последующим изменением ККР по чистым внутренним активам НБКР. Они также просят повысить ККР по общему дефициту сектора государственного управления на конец декабря 2011 года с учетом прогресса в осуществлении финансируемого из внешних источников проекта энергетической инфраструктуры. Кроме того, в свете успешного пересмотра в ходе переговоров условий заимствования по первой фазе этого проекта (на сумму 208 млн долл. США), официальные органы просят снизить максимальный уровень получения или гарантирования государственным сектором нового нельготного внешнего долга.

Структурные условия (существующие и предлагаемые) представлены в таблице 2 ПОН. Новые структурные контрольные показатели призваны поддержать проводимые официальными органами реформы УГФ.

17. Мониторинг реализации программы будет проводиться раз в полгода.

Второй обзор будет проведен на основе непрерывных ККР и ККР на конец декабря 2011 года, а третий обзор на основе непрерывных ККР и ККР на конец июня 2012 года. Структурные условия будут ориентированы на важные, с макроэкономической точки зрения, области, особенно реформы управления государственными финансами, управление государственным долгом, завершение урегулирования проблемных банков и укрепление правовой основы урегулирования проблемных банков и защитных механизмов (см. ПОН, таблицы 1 и 2).

18. Финансирование. Программа полностью профинансирована на 2011 и 2012 годы. ЕКФ позволит устранить остаточный разрыв платежного баланса.

В соответствии с запросом официальных органов и как было предусмотрено при утверждении договоренности, вторая фактическая выплата будет направлена на финансирование бюджета.

Таблица в тексте 2. Кыргызская Республика. Дефициты финансирования платежного баланса, 2011–2014 годы

	2011		2012		2013		2014	
	В млн долл. США	В проц. ВВП	В млн долл. США	В проц. ВВП	В млн долл. США	В проц. ВВП	В млн долл. США	В проц. ВВП
Разрыв финансирования	243,9	4,5	163,8	2,7	136,7	2,1	108,6	1,5
Намеченная поддержка бюджета	214,1	3,9	133,5	2,2	-	-	-	-
<i>Всемирный банк</i>	30,0	0,5	30,0	0,5	-	-	-	-
<i>Азиатский банк развития</i>	40,6	0,7	20,0	0,3	-	-	-	-
<i>Антикризисный фонд ЕврАзЭС</i>	106,7	1,9	40,0	0,7	-	-	-	-
<i>Европейский союз</i>	16,8	0,3	43,5	0,7	-	-	-	-
<i>Другие</i>	20,0	0,4	-	-	-	-	-	-
Неопред. бюджетная поддержка	-	-	-	-	106,5	1,6	93,5	1,3
Кредит ЕКФ от МВФ	29,8	0,5	30,3	0,5	30,2	0,5	15,1	0,2

Источник: официальные органы Кыргызской Республики и оценки персонала МВФ.

19. Недавно завершенная оценка защитных мер с учетом новейших данных выявила некоторые области для дальнейшего улучшения работы НБКР.

Обновленная оценка для нового ЕКФ была завершена 28 октября 2011 года. В результате оценки был сделан вывод о том, что Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) создал важные защитные механизмы, касающиеся финансовой отчетности и внешнего и внутреннего аудита. Председатель подотчетен парламенту, однако структура управления нуждается в усилении путем введения независимого надзора со стороны Правления и более эффективной отчетности Комитета по аудиту, начавшего свою деятельность после оценки 2009 года. Предложенный новый Банковский кодекс также позволяет укрепить институциональную самостоятельность НБКР и определить его в качестве единственного органа,

ответственного за управление официальными валютными резервами. Исходя из рекомендаций проведенной оценки, изменения к Закону о НБКР, которые будут подготовлены в рамках продолжающейся работы над новым банковским кодексом, будут включать положения о наделении НБКР исключительной ответственностью за управление официальными валютными резервами и продлении срока назначения внешних аудиторов НБКР (см. структурные контрольные показатели, ПОН ¶12).

IV. ОЦЕНКА ПЕРСОНАЛА МВФ

20. Неукоснительное следование политике, согласованной в рамках поддерживаемой Фондом программы, играет центральную роль в достижении экономического подъема и макроэкономической стабилизации в постконфликтный период. Реальный рост на широкой основе в первые девять месяцев 2011 года был близок к 9 процентам, что было одним из самых высоких показателей в Содружестве независимых государств (СНГ), хотя и начиная с низкого базового уровня. В результате показатели дохода бюджета заметно улучшились. Инфляция, которая в течение нескольких месяцев превышала 20 процентов и была самой высокой в регионе, снизилась до 9,5 процента по состоянию на октябрь 2011 года. Показатели финансового сектора также постепенно улучшаются, и в банковском секторе возобновился рост.

21. Совершенствование управления и институтов необходимо для дальнейшего успешного экономического развития в среднесрочной перспективе. Борьба с коррупцией и создание действенной государственной службы, контроль за соблюдением нормативной базы и формирование сильных основных государственных учреждений позволят устранить существенные препятствия для роста. Персонал готов обсуждать с официальными органами создание банка развития, с тем чтобы такая организация соответствовала программе, поддерживаемой ЕКФ, и не ставила под угрозу макрофинансовую стабильность. Структура банка развития должна отвечать международной оптимальной практике, чтобы не повторять недавний негативный опыт формирования аналогичных механизмов развития.

22. Бюджет 2011 года отражает приоритеты года выборов; в дальнейшем бюджетная консолидация должна обеспечить сдерживание роста текущих расходов. Значительные повышения заработной платы и пенсий в этом году помогли смягчить социальную напряженность и способствовали достижению политической стабильности. В среднесрочной перспективе официальным органам необходимо не поддаваться массовому давлению и ограничивать текущие расходы, в то же время наращивая инвестиции в государственную инфраструктуру, которые оказывают долгосрочное воздействие на экономический рост. Кроме того, ввиду неопределенности мировых экономических перспектив, необходимо следовать консервативным принципам формирования бюджета, чтобы обеспечить его

устойчивость. Такой подход позволит официальным органам избежать болезненных корректировок расходов впоследствии в случае материализации внешних рисков. Это также поможет поддерживать достаточную гибкость для реагирования на неблагоприятные шоки.

23. Жесткая денежно-кредитная политика является обоснованной в противовес предвыборным расходам в этом году и значительному притоку денежных переводов. Хотя общий уровень инфляции неуклонно снижается, НБКР необходимо избегать чрезмерного роста денежной массы вследствие бюджетных расходов и притока иностранной валюты. Кроме того, важна тесная координация между органами денежно-кредитного регулирования и органами, отвечающими за налогово-бюджетные вопросы, чтобы обеспечить бесперебойную реализацию целевых показателей денежно-кредитной политики.

24. Необходимо укрепить банковский надзор и более бдительно следить за ситуацией в потенциально уязвимых банках. Это в особенности касается государственного банка РСК, чьи активы продолжают быстро расти, отчасти в результате целевого кредитования южных районов после прошлогодних событий, но необходимо также более тщательно следить за ситуацией в других системно значимых банках, включая банки в иностранной собственности. Урегулирование ситуации в Залкар-банке в соответствии с обязательствами по программе является важным критерием для восстановления доверия в системе и укрепления уверенности инвесторов. Планируемые правовые реформы помогут устранить недостатки в системе урегулирования банков. Необходимо укрепить потенциал банковского надзора путем увеличения ресурсов и подготовки кадров.

25. Кыргызская Республика сохраняет практику множественных валютных курсов (ПМК), возникшую до заключения договоренности с Фондом; эта практика обусловлена использованием официального обменного курса для государственных операций. Официальный обменный курс может отличаться более чем на два процента от рыночных курсов, поскольку он устанавливается на основе среднего взвешенного по операциям курса за предыдущий день. На практике официальный и рыночный курсы никогда не различались более чем на два процента. Персонал МВФ не рекомендует утверждение этой ПМОК.

26. Персонал рекомендует завершить первый обзор и утвердить запрос об изменении критериев реализации на конец декабря 2011 года. Намеченные меры политики на оставшуюся часть 2011 года и 2012 год являются обоснованными для достижения целей программы.

Таблица 1. Кыргызская Республика. Отдельные экономические показатели, 2009–2016 годы

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Факт.	Предв.	Прогн.					
Номинальный ВВП (в миллиардах сомов)	201,2	212,2	258,9	292,6	326,1	367,1	408,4	451,6
Номинальный ВВП (в миллионах долларов США)	4 683	4 615	5 480	6 087	6 587	7 198	7 775	8 347
Реальный ВВП (рост в процентах)	2,9	-1,4	7,0	5,5	5,5	5,0	5,0	5,0
Реальный ВВП без учета золота (рост в процентах)	3,4	-2,1	6,8	5,3	5,8	5,0	5,0	5,0
ВВП на душу населения (в долларах США)	864	843	991	1 089	1 167	1 263	1 351	1 436
Потребительские цены (проц. изменение за 12 мес., на конец периода)	0,0	18,9	7,5	7,5	7,5	7,1	6,0	6,0
Потребительские цены (проц. изменение за 12 мес., в среднем)	6,8	7,8	16,9	6,0	7,2	7,5	6,6	6,0
Инвестиции и сбережения (в процентах ВВП)								
Инвестиции	23,0	24,9	26,7	26,8	26,7	25,1	25,6	24,7
Государственные	5,0	5,6	7,3	7,2	7,0	5,2	5,6	4,4
Частные	17,9	19,3	19,4	19,5	19,7	19,9	20,0	20,3
Сбережения	23,6	17,7	19,3	20,2	19,9	19,9	21,5	21,4
Государственные	3,8	-0,4	-1,0	0,0	0,0	0,1	1,6	1,7
Частные	19,8	18,1	20,3	20,1	19,9	19,8	19,9	19,6
Сальдо сбережений и инвестиций	0,7	-7,2	-7,3	-6,6	-6,8	-5,2	-4,1	-3,3
Финансы сектора государственного управления (в процентах ВВП) 1/								
Всего доходов и грантов	32,1	31,7	33,6	32,7	31,7	31,2	33,2	33,3
в т.ч.: налоговые доходы	22,2	23,2	24,0	25,1	25,4	25,5	25,6	25,7
Общая сумма расходов (включая чистое кредитование)	36,1	38,1	41,9	39,6	38,7	36,3	37,2	36,0
в т.ч.: текущие расходы	28,4	32,2	34,6	32,6	31,7	31,0	31,6	31,5
Капитальные расходы	5,0	5,6	7,3	7,2	7,0	5,2	5,6	4,4
Общее сальдо бюджета	-3,5	-6,5	-8,3	-6,9	-7,0	-5,1	-4,0	-2,7
Первичное сальдо	-2,7	-5,6	-7,3	-5,8	-6,0	-4,2	-3,3	-2,0
Первичное сальдо без учета грантов	-7,8	-8,6	-10,7	-8,8	-7,6	-5,2	-4,5	-3,2
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-3,5	-6,5	-7,6	-5,4	-4,9	-3,8	-2,8	-2,7
Общая сумма государственного долга 2/	58,0	62,6	54,2	54,1	55,9	55,1	55,3	53,5
Банковский сектор								
Резервные деньги (проц. изменение, на конец периода)	18,9	18,4	21,6	18,7	18,6	18,4	18,0	17,7
Широкая денежная масса (проц. изменение, на конец периода)	20,9	21,1	20,9	20,0	19,9	19,6	19,2	18,9
Кредитование частного сектора (проц. изменение, на конец периода)	-2,8	6,3	21,6	17,7	21,2	19,6	20,8	21,5
Кредитование частного сектора (в процентах ВВП)	12,9	13,0	12,9	13,5	14,7	15,6	16,9	18,6
Скорость обращения широкой денежной массы 3/	3,5	3,1	3,1	2,9	2,7	2,5	2,4	2,2
Процентная ставка 4/	1,9	5,5	...	...	...	...	...	...
Внешний сектор								
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	0,7	-7,2	-7,3	-6,6	-6,8	-5,2	-4,1	-3,3
Экспорт товаров и услуг (в миллионах долларов США)	2 695	2 526	3 175	3 551	3 825	4 363	4 854	5 406
Рост экспорта (процентное изменение)	-11,3	-6,3	25,7	11,8	7,7	14,1	11,3	11,4
Импорт товаров и услуг (в миллионах долларов США)	3 683	3 905	5 067	5 594	6 107	6 701	7 436	8 137
Рост импорта (процентное изменение)	-22,4	6,0	29,8	10,4	9,2	9,7	11,0	9,4
Валовые международные резервы (в млн долл. США)	1 584	1 716	1 944	2 127	2 284	2 448	2 689	2 878
Валовые резервы (в месяцах импорта, на к. п.)	4,9	4,1	4,2	4,2	4,1	4,0	4,0	4,0
Непогашенный внешний государственный долг (в процентах ВВП)	52,8	57,3	49,0	48,2	49,3	48,1	47,7	45,3
Отношение обслуживания внешнего госдолга к экспорту (в процентах)	3,2	3,6	2,8	2,5	2,3	2,3	2,1	2,3
Для справки:								
Обменный курс (сома к доллару США, средний)	43,0	46,0	...	...	...	...	...	...
Реальный эффективный обменный курс (2005=100) (средн.)	117,8	112,1	...	...	...	...	...	...
Связанные с золотом налог. поступл. сектора госуправления (в проц. ВВП)	1,3	2,2	...	...	...	...	...	...

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Сектор государственного управления включает финансы органов госуправления, Социального фонда и Фонда развития (с сентября 2009 года).

К органам государственного управления относятся центральное правительство и местные органы управления.

2/ Рассчитано по обменному курсу на конец периода.

3/ Отношение ВВП за 12 месяцев к широкой денежной массе на конец периода.

4/ Процентная ставка по 3-месячным казначейским векселям.

Таблица 2. Кыргызская Республика. Платежный баланс, 2009–2016 годы
(в миллионах долларов США)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Факт.	Предв.	Прогн.					
Сальдо счета текущих операций 1/ без учета трансфертов	30	-332	-401	-401	-451	-373	-322	-278
Торговый баланс	-1 177	-1 723	-2 117	-2 371	-2 638	-2 910	-3 037	-3 264
Экспорт (ФОБ)	-978	-1 148	-1 674	-1 809	-2 091	-2 214	-2 483	-2 721
В страны СНГ	1 835	1 833	2 331	2 637	2 788	3 115	3 407	3 703
в т.ч.: энергопродукты	894	838	1 040	1 123	1 218	1 365	1 482	1 587
в т.ч.: реэкспорт потребительских товаров	180	74	88	89	97	102	110	115
В страны за пределами СНГ	141	54	94	103	111	73	41	18
в т.ч.: золото	941	995	1 290	1 514	1 570	1 750	1 924	2 117
в т.ч.: реэкспорт нефтепродуктов	529	668	945	1 138	1 148	1 219	1 295	1 375
Импорт (ФОБ)	46	43	0	0	0	0	0	0
Страны СНГ	2 814	2 981	4 005	4 446	4 879	5 329	5 890	6 425
в т.ч.: энергия (включая для реэкспорта)	1 594	1 590	2 238	2 269	2 379	2 606	2 846	3 079
Страны, не входящие в СНГ	722	772	1 152	1 165	1 211	1 292	1 379	1 471
в т.ч.: товары для реэкспорта	1 220	1 391	1 767	2 177	2 500	2 723	3 043	3 346
Услуги	128	49	86	93	101	66	37	16
Поступления	-9	-231	-218	-235	-191	-124	-99	-10
Платежи	860	693	844	913	1 037	1 248	1 448	1 702
Доход	-869	-924	-1 062	-1 148	-1 228	-1 372	-1 546	-1 712
Процентные платежи	-190	-344	-225	-328	-356	-572	-455	-533
Другой чистый доход	-44	-36	-54	-39	-47	-54	-62	-68
Текущие трансферты (нетто) 1/ в т.ч.: частные	-146	-308	-171	-289	-309	-518	-393	-465
Счет операций с капиталом	1 208	1 391	1 716	1 970	2 187	2 537	2 715	2 986
Официальные	1 013	1 313	1 707	1 972	2 188	2 539	2 716	2 988
Частные	14	10	279	16	-31	-56	-21	-19
Финансовый счет	84	129	369	106	59	34	69	71
Коммерческие банки	-70	-120	-90	-90	-90	-90	-90	-90
Среднесрочные и долгосрочные ссуды, нетто	376	594	249	423	524	501	537	459
Предоставление средств 1/ в т.ч.: финансирование ПГИ путем займов	-106	-4	-20	-15	-15	-15	-15	-15
в т.ч.: энерг. и другие инвестиции, финансируемых Китаем и ЕвразЭС	283	81	-109	141	235	187	219	124
Погашение	408	230	242	293	365	311	351	292
Прямые иностранные инвестиции	70	150	144	138	146	122	140	161
Портфельные инвестиции 2/	-125	-149	-352	-152	-130	-123	-132	-168
Прочее (включая распределение СДР)	190	438	378	297	304	329	333	350
Чистые краткосрочные потоки	-21	164	0	0	0	0	0	0
Ошибки и пропуски	131	0	0	0	0	0	0	0
Общее сальдо	-100	-75	0	0	0	0	0	0
Финансирование	-130	-169	-122	0	0	0	0	0
Чистые международные резервы	291	102	5	37	42	72	194	162
Валовые официальные резервы (- увеличение)	-291	-102	-5	-37	-42	-72	-194	-162
МВФ (нетто)	-293	-112	-228	-183	-157	-163	-241	-189
Исключительное финансирование (в т.ч. просроч. задолженность)	2	10	-21	-18	-21	-17	-22	-21
Дефицит финансирования 1/	0	0	244	164	137	109	70	47
<i>Для справки:</i>								
ВВП (в миллионах долларов США)	4 683	4 615	5 480	6 087	6 587	7 198	7 775	8 347
Сальдо счета текущих операций (в процентах ВВП)	0,7	-7,2	-7,3	-6,6	-6,8	-5,2	-4,1	-3,3
Сальдо счета текущих операций без учета офици. трансфертов (в проц.ВВП)	-3,5	-8,9	-7,5	-6,6	-6,8	-5,2	-4,1	-3,3
Рост экспорта товаров и услуг (объем, в процентах)	-3,1	-20,1	9,5	9,3	8,5	8,0	7,1	7,1
Рост импорта товаров и услуг (объем, в процентах)	-13,2	-15,8	11,5	11,5	10,1	7,2	8,6	7,1
Условия торговли (товары, процентное изменение)	4,0	-8,8	-4,6	2,0	0,4	0,7	0,1	0,1
Цена на золото (в долларах США за унцию)	973	1 225	1 582	1 758	1 760	1 790	1 830	1 880
Индекс цен на топливо (2005=100)	116,5	146,7	190,0	183,2	181,9	178,5	176,6	175,1
Внешний государственный долг (в млн долл. США) 3/	2 472	2 644	2 687	2 935	3 250	3 461	3 713	3 784
в процентах ВВП	52,8	57,3	49,0	48,2	49,3	48,1	47,7	45,3
Отношение обслуживания внешнего госдолга к экспорту 3/ 4/	3,2	3,6	2,8	2,5	2,3	2,3	2,1	2,3
Валовые резервы 5/	1 584	1 716	1 944	2 127	2 284	2 448	2 689	2 878
В месяцах импорта за следующий год	4,9	4,1	4,2	4,2	4,1	4,0	4,0	4,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Поддержка бюджета включена в дефицит финансирования.

2/ Включая возвращение зарубежных инвестиций ФРКР.

3/ Государственный долг и долг, гарантированный государством.

4/ За вычетом реформирования долга.

5/ Оценены по обменным курсам на конец периода. Расхождение разницы между запасами на конец года и изменением в резервах по финансированию вызвано колебаниями цен и обменных курсов.

Таблица 3. Кыргызская Республика. Счета НБКР, 2009–2012 годы

	2009		2010			2011				2012			
	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Факт.	Сент. Факт.	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Факт.	Сент. Факт.	Дек. Прогн.	Март Прогн.	Июнь Прогн.	Сент. Прогн.	Дек. Прогн.
	(в миллионах сомов)												
Чистые иностранные активы	54 308	58 115	57 626	63 026	65 127	69 733	71 921	69 306	78 065	75 777	78 604	82 309	88 726
Чистые международные резервы	62 329	66 129	65 657	71 135	73 475	78 297	80 123	77 365	86 520	84 296	87 185	90 954	97 435
Долгосрочные иностранные обязательства	-8 154	-8 138	-8 175	-8 501	-8 482	-8 761	-8 368	-8 213	-8 616	-8 680	-8 745	-8 810	-8 874
Другие иностранные активы	133	124	144	392	134	197	165	154	161	162	164	165	166
Чистые внутренние активы	-13 248	-18 760	-16 620	-18 920	-16 529	-24 617	-21 948	-18 092	-18 949	-19 005	-18 151	-17 986	-18 551
Чистые требования к сектору государственного управления	-1 644	-6 878	-5 931	-5 147	-2 053	-5 850	-6 258	-4 719	272	-331	831	1 412	1 141
в т.ч.: общая сумма депозитов прав. (вкл. валютные)	-3 976	-4 415	-2 566	-10 311	-7 243	-10 904	-10 721	-9 273	-5 218	-5 866	-4 643	-4 107	-4 381
в т.ч.: секьюритизированный государственный долг 1/	2 908	3 164	2 995	3 022	3 027	2 873	2 380	2 471	3 300	3 328	3 250	3 278	3 264
Требования к коммерческим банкам	-1 264	-854	-188	52	87	-1 575	-1 290	-1 552	-2 600	-2 238	-1 922	-1 692	-1 317
в т.ч.: ноты НБКР	-1 060	-986	-200	-335	-668	-1 163	-1 088	-1 362	-2 394	-2 034	-1 713	-1 478	-908
Требования к другим финансовым корпорациям	-1 476	-1 477	-1 545	-1 027	-523	-687	-491	-423	-189	-209	-229	-249	-250
Прочие статьи нетто	-8 864	-9 551	-8 956	-12 797	-14 040	-16 505	-13 909	-11 398	-16 432	-16 227	-16 830	-17 456	-18 125
Резервные деньги	41 061	39 355	41 005	44 107	48 597	45 117	49 973	51 213	59 116	56 772	60 453	64 323	70 175
Деньги в обращении	35 739	34 510	36 943	39 992	43 290	40 846	45 544	46 568	53 754	51 282	54 606	58 103	62 455
Резервы коммерческих банков	5 322	4 845	4 063	4 115	5 307	4 270	4 429	4 646	5 363	5 491	5 847	6 221	7 720
в т.ч.: обязательные резервы	3 526	4 057	2 270	2 452	2 174	2 737	2 810	3 026	2 919	3 166	3 426	3 761	3 663
	(влияние на рост резервных денег, в процентах) 1/												
Чистые иностранные активы	42,4	9,3	8,1	21,2	26,3	9,5	14,0	8,6	26,6	-3,9	0,9	7,2	18,0
Чистые внутренние активы	-23,5	-13,4	-8,2	-13,8	-8,0	-16,6	-11,2	-3,2	-5,0	-0,1	1,4	1,6	0,7
в т.ч.: чистые требования к сектору госуправления	-6,4	-12,7	-10,4	-8,5	-1,0	-7,8	-8,7	-5,5	4,8	-1,0	0,9	1,9	1,5
Резервные деньги	18,9	-4,2	-0,1	7,4	18,4	-7,2	2,8	5,4	21,6	-4,0	2,3	8,8	18,7
в т.ч.: деньги в обращении	14,3	-3,0	2,9	10,4	18,4	-5,0	4,6	6,7	21,5	-4,2	1,4	7,4	14,7
Для справки:													
Резервные деньги (изменение за 12 месяцев, в процентах)	18,9	32,9	20,6	21,7	18,4	14,6	21,9	16,1	21,6	25,8	21,0	25,6	18,7
Валовые международные резервы (в млн долларов США)	1 584	1 617	1 564	1 676	1 716	1 798	1 853	1 895	1 944	1 880	1 937	1 997	2 127
Чистые международные резервы (в млн долларов США)	1 414	1 462	1 415	1 525	1 526	1 622	1 719	1 663	1 761	1 701	1 748	1 813	1 932
Обменный курс, сомов за долл. США, конец периода	44,1	45,2	46,4	46,6	47,1	47,2	45,2	45,0	...	...	...	...	...

Источник: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Влияние определяется как изменение запасов актива по сравнению с запасами резервных денег на конец предыдущего года (в процентах).

Таблица 4. Кыргызская Республика. Денежно-кредитный обзор, 2009–2012 годы

	2009		2010				2011				2012			
	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Факт.	Сент. Факт.	Дек. Факт.	Март Факт.	Июнь Факт.	Сент. Факт.	Дек. Прогн.	Март Прогн.	Июнь Прогн.	Сент. Прогн.	Дек. Прогн.	
	(в миллионах сомов)													
Чистые иностранные активы	60 114	63 697	61 419	69 254	71 425	76 377	78 461	76 686	85 328	83 182	86 104	89 954	96 710	
в т.ч.: долгосрочные иностр. обязательства (-)	-2 291	-2 343	-2 380	-2 386	-2 386	-2 387	-2 271	-2 253	-2 364	-2 381	-2 399	-2 417	-2 435	
Чистые внутренние активы	-2 988	-7 364	-4 287	-6 345	-2 217	-9 729	-5 397	-187	-1 679	841	3 971	7 175	3 641	
Внутренний кредит	19 960	15 791	16 986	19 017	23 379	20 361	22 082	26 006	36 347	36 363	40 296	44 126	45 161	
Чистые требования к сектору гос. управления	-5 992	-10 927	-9 649	-8 538	-4 195	-7 997	-8 205	-6 009	2 823	2 514	4 292	5 944	5 698	
Кредит остальной экономике	25 952	26 718	26 635	27 555	27 575	28 358	30 286	32 016	33 524	33 849	36 004	38 182	39 463	
в т.ч.: в иностранной валюте	15 474	14 980	14 592	14 633	14 599	14 758	15 305	16 250	16 874	17 020	18 086	19 161	20 915	
Прочие статьи нетто	-22 948	-23 155	-21 274	-25 362	-25 596	-30 090	-27 479	-26 193	-38 026	-35 522	-36 325	-36 951	-41 520	
Широкая денежная масса (M2X)	57 126	56 333	57 132	62 909	69 208	66 648	73 064	76 500	83 649	84 023	90 075	97 128	100 351	
в т.ч.:														
Широкая денежная масса, искл. валютные депозиты (M2)	43 490	42 767	45 916	49 387	53 745	51 159	56 320	58 722	65 692	64 617	69 153	74 244	78 428	
Денежные средства населения	33 882	32 563	35 341	38 389	41 471	39 014	43 460	44 236	51 212	48 841	52 008	55 338	59 649	
Всего обязательства по депозитам в нац. валюте	9 608	10 204	10 575	10 998	12 274	12 145	12 860	14 486	14 479	15 775	17 145	18 906	18 779	
	(влияние на рост широкой денежной массы, в процентах) 1/													
Чистые иностранные активы	43,0	6,3	2,3	16,0	19,8	7,2	10,2	7,6	20,1	-2,6	0,9	5,5	13,6	
Чистые внутренние активы	-26,5	-7,7	-2,3	-5,9	1,3	-10,9	-4,6	2,9	0,8	3,0	6,8	10,6	6,4	
Внутренний кредит	-8,3	-7,3	-5,2	-1,7	6,0	-4,4	-1,9	3,8	18,7	0,0	4,7	9,3	10,5	
Чистые требования к сектору гос. управления	-6,7	-8,6	-6,4	-4,5	3,1	-5,5	-5,8	-2,6	10,1	-0,4	1,8	3,7	3,4	
Кредит остальной экономике	-1,6	1,3	1,2	2,8	2,8	1,1	3,9	6,4	8,6	0,4	3,0	5,6	7,1	
Прочие статьи (нетто)	-18,2	-0,4	2,9	-4,2	-4,6	-6,5	-2,7	-0,9	-18,0	3,0	2,0	1,3	-4,2	
Широкая денежная масса (M2X)	20,9	-1,4	0,0	10,1	21,1	-3,7	5,6	10,5	20,9	0,4	7,7	16,1	20,0	
в т.ч.:														
Широкая денежная масса, искл. валютные депозиты (M2)	13,8	-1,3	4,2	10,3	18,0	-3,7	3,7	7,2	17,3	-1,3	4,1	10,2	15,2	
Денежные средства населения	9,5	-2,3	2,6	7,9	13,3	-3,5	2,9	4,0	14,1	-2,8	1,0	4,9	10,1	
Всего обязательства по депозитам	4,2	1,0	1,7	2,4	4,7	-0,2	0,8	3,2	3,2	1,5	3,2	5,3	5,1	
<i>Для справки:</i>														
Широкая денежная масса (M2X) (измен. за 12 месяцев, в проц.)	20,9	37,0	22,6	27,0	21,1	18,3	27,9	21,6	20,9	26,1	23,3	27,0	20,0	
Кредит остальной экономике (измен. за 12 месяцев, в процентах)	-2,8	-0,2	3,8	7,8	6,3	6,1	13,7	16,2	21,6	19,4	18,9	19,3	17,7	
Кредит остальной экономике (в процентах ВВП)	12,9	12,9	12,8	13,2	13,0	12,9	12,9	12,8	12,9	12,7	13,1	13,4	13,5	
Скорость обращения M2X 2/	3,5	3,7	3,7	3,3	3,1	3,3	3,2	3,3	3,1	3,2	3,0	2,9	2,9	
Мультипликатор M2X	1,39	1,43	1,39	1,43	1,42	1,48	1,46	1,49	1,41	1,48	1,49	1,51	1,43	
Показатели долларизации (в процентах)														
Долларизация активов	59,6	56,1	54,8	53,1	52,9	52,0	50,5	50,4	50,3	50,3	50,2	50,2	50,1	
Долларизация обязательств	58,7	57,1	51,5	55,1	55,7	56,0	56,6	56,0	55,4	55,2	55,0	54,8	53,9	

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Влияние определяется как изменение запасов актива по сравнению с запасами резервных денег на конец предыдущего года (в процентах).

2/ Отношение ВВП за 12 месяцев к широкой денежной массе на конец периода.

Таблица 5. Кыргызская Республика. Финансы сектора государственного управления, 2009–2014 годы

	2009 1/		2010					2011					2012					2013		2014
	Факт.	Год Факт.	1 кв. Факт.	2 кв. Факт.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.		
(в миллионах сомов, если не указано иное)																				
Совокупные доходы и гранты	64 678	67 293	18 887	22 922	22 187	22 934	86 931	19 937	24 085	23 680	27 859	95 560	103 251	114 508						
Совокупные доходы	54 431	61 117	16 455	21 575	20 677	19 257	77 965	18 055	20 897	22 212	25 811	86 975	98 273	110 869						
Текущие доходы	53 749	60 230	16 221	21 437	20 497	18 864	77 020	17 890	20 725	21 977	25 440	86 032	97 246	109 742						
Налоговые доходы	44 645	49 233	13 987	15 042	17 093	15 967	62 089	15 666	17 435	18 822	21 516	73 439	82 769	93 611						
Подоходный налог	10 261	13 110	4 864	3 456	4 091	4 507	16 918	4 915	4 558	4 676	5 544	19 692	22 265	25 086						
НДС 1/	13 467	14 602	3 806	4 742	5 738	4 484	18 771	4 060	5 220	5 758	6 664	21 703	24 517	27 594						
Акцизы	1 669	1 689	421	528	647	661	2 257	681	766	803	827	3 077	3 748	4 133						
Таможенные сборы	4 139	4 348	1 135	1 675	1 949	1 326	5 984	1 311	1 821	2 051	2 438	7 621	8 598	9 993						
Земельный налог	917	799	189	201	203	318	911	182	173	283	410	1 047	1 204	1 445						
Дорожный налог и чрезвычайный фонд 1/	403	42	0	3	1	-4	0	0	0	0	0	0	0	0						
Налог с розничных продаж 1/	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						
Новый налог с оборота 1/	3 933	3 699	920	979	1 055	1 819	4 773	1 183	1 334	1 501	1 639	5 657	6 264	7 046						
Социальный фонд (искл. вклад правительства)	8 547	9 870	2 393	2 929	3 117	2 827	11 266	3 055	3 185	3 305	3 767	13 312	14 642	16 554						
Прочие	1 309	1 073	260	628	292	28	1 209	278	379	445	227	1 330	1 529	1 759						
Неналоговые доходы 2/	9 104	10 997	2 234	6 396	3 404	2 897	14 931	2 224	3 290	3 155	3 923	12 592	14 476	16 131						
Капитальные доходы	682	887	234	138	180	393	945	166	172	235	371	943	1 028	1 127						
Гранты	10 247	6 176	2 432	1 346	1 510	3 677	8 966	1 881	3 188	1 468	2 048	8 585	4 978	3 639						
Гранты по программе	7 653	3 753	1 588	243	562	1 694	4 087	1 414	2 148	649	275	4 486	3 095	2 968						
Гранты по ПГИ	2 595	2 423	844	1 103	949	1 983	4 879	467	1 040	819	1 773	4 099	1 884	671						
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитов. и ФРКР)	72 561	80 741	16 165	25 440	26 970	39 944	108 519	20 414	30 107	29 870	35 360	115 751	126 080	133 082						
Совокупные расходы (искл. чистое кредитование)	71 599	80 175	16 237	25 479	27 054	39 525	108 296	20 259	30 120	30 113	36 090	116 582	126 080	133 082						
Текущие расходы	57 076	68 246	14 617	21 199	22 913	30 723	89 453	18 168	24 200	24 539	28 511	95 419	103 338	113 975						
Заработная плата	14 669	16 903	3 709	5 970	5 521	13 156	28 356	5 796	8 878	8 196	8 971	31 841	35 025	37 652						
Трансферты и субсидии	6 850	9 313	2 456	2 781	2 487	2 769	10 492	1 811	2 065	1 966	2 510	8 351	9 080	9 906						
Расходы Социального фонда	13 361	18 993	4 748	5 503	6 108	7 755	24 115	6 689	7 269	7 529	8 370	29 858	33 164	37 118						
Проценты	1 612	1 812	482	1 139	653	519	2 793	932	639	1 023	525	3 119	3 165	3 305						
Приобретение других товаров и услуг	20 583	21 226	3 222	5 806	8 144	6 524	23 697	2 941	5 350	5 824	8 135	22 250	22 904	25 994						
Капитальные расходы	10 159	11 929	1 620	4 280	4 141	8 802	18 843	2 090	5 920	5 573	7 579	21 163	22 741	19 107						
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	4 582	3 310	181	409	906	4 039	5 535	574	1 162	2 395	1 954	6 085	6 777	7 646						
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	2 982	6 196	595	2 768	2 286	2 779	8 429	1 049	3 717	2 360	3 852	10 978	14 081	10 790						
Проекты энергетической инфраструктуры 2/	...	...	0	0	1 402	407	1 809	475	958	1 447	1 458	4 339	6 833	4 590				
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	2 595	2 423	844	1 103	949	1 983	4 879	467	1 040	819	1 773	4 099	1 884	671						
Чистое кредитование 3/	962	565	-72	-39	-85	419	223	155	-13	-242	-731	-831	0	0						
Расхождение	830	-345	-50	7	592	-550	0	1	-3	1	2	0	0	0						
Первичное сальдо, искл. гранты	-15 689	-18 157	722	-2 718	-5 047	-20 717	-27 761	-1 426	-8 574	-6 635	-9 022	-25 657	-24 642	-18 908						
Первичное сальдо	-5 442	-11 981	3 154	-1 372	-3 537	-17 040	-18 795	455	-5 386	-5 167	-6 974	-17 072	-19 663	-15 269						
Общее сальдо	-7 053	-13 792	2 672	-2 511	-4 190	-17 559	-21 588	-477	-6 025	-6 190	-7 499	-20 191	-22 828	-18 574						
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-7 053	-13 792	2 672	-2 511	-2 788	-17 152	-19 779	-1	-5 067	-4 743	-6 041	-15 852	-15 996	-13 984						
Совокупное финансирование	7 053	13 792	-2 672	2 511	4 190	17 559	21 588	477	6 025	6 190	7 499	20 191	22 828	18 574						
Внешнее финансирование	14 877	6 818	1 155	2 686	1 995	8 475	14 310	736	3 748	2 038	4 819	11 341	14 651	10 361						
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	2 982	6 196	595	2 768	2 286	2 779	8 429	1 049	3 717	2 360	3 852	10 978	14 081	10 790						
Кредиты для поддержки программы	13 367	2 282	810	696	0	6 398	7 905	0	790	0	1 944	2 734	2 797	2 371						
Сумма погашения	-1 472	-1 660	-251	-779	-292	-702	-2 023	-313	-760	-321	-978	-2 372	-2 228	-2 801						
Внутреннее финансирование	-2 839	918	-3 827	-179	2 195	8 832	7 021	-309	1 777	1 652	-246	2 874	4 495	4 418						
НБКР	-1 827	-1 085	-3 797	-408	1 539	4 990	2 324	-603	1 162	580	-271	868	600	0						
Коммерческие банки	-1 160	2 205	-5	200	656	3 842	4 694	294	615	1 072	25	2 006	3 895	4 418						
Небанковское	148	-202	-26	29	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0						
Приватизация	-253	173	0	5	0	253	257	50	500	2 500	2 926	5 976	3 682	3 795						
Использование зарубежных инвестиций ФРКР 4/	-4 732	5 883	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0						

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ В 2009 году были отменены дорожный, чрезвычайный и розничный налоги, ставка НДС снижена с 20 до 12 процентов и введен новый налог с оборота. Средняя ставка налога с оборота была снижена с 2,5 процента до 2 процентов с 1 января 2010 года.

2/ Проекты энергетической инфраструктуры, финансируемые из внешних источников переведены из категории чистого кредитования в кредиты ПГИ.

3/ Включая расходы на капитализацию банка РСК в сумме 400 млн сомов в 2011 году.

4/ Отрицательные значения показывают отток средств за границу.

Таблица 6. Кыргызская Республика. Финансы сектора государственного управления, 2009–2014 годы

	2009		2010		2011			2012				2013		2014
	Факт.	Год Факт.	1 кв. Факт.	2 кв. Факт.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
	(в процентах ВВП)													
Совокупные доходы и гранты	32,1	31,7	40,5	40,3	25,9	32,9	33,6	35,3	36,8	26,9	33,7	32,7	31,7	31,2
Совокупные доходы	27,1	28,8	35,3	37,9	24,1	27,7	30,1	32,0	31,9	25,3	31,2	29,7	30,1	30,2
Текущие доходы	26,7	28,4	34,8	37,7	23,9	27,1	29,7	31,7	31,7	25,0	30,7	29,4	29,8	29,9
Налоговые доходы	22,2	23,2	30,0	26,4	19,9	22,9	24,0	27,7	26,6	21,4	26,0	25,1	25,4	25,5
Подходный налог	5,1	6,2	10,4	6,1	4,8	6,5	6,5	8,7	7,0	5,3	6,7	6,7	6,8	6,8
НДС	6,7	6,9	8,2	8,3	6,7	6,4	7,3	7,2	8,0	6,5	8,1	7,4	7,5	7,5
Акцизы	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	0,9	0,9	1,2	1,2	0,9	1,0	1,1	1,1	1,1
Таможенные сборы	2,1	2,0	2,4	2,8	2,3	1,9	2,3	2,3	2,8	2,3	2,9	2,6	2,6	2,7
Земельный налог	0,5	0,4	0,4	0,4	0,2	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4
Дорожный налог и чрезвычайный фонд	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог с розничных продаж	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Новый налог с оборота	2,0	1,7	2,0	1,7	1,2	2,6	1,8	2,1	2,0	1,7	2,0	1,9	1,9	1,9
Социальный фонд (искл. вклад правительства)	4,2	4,7	5,1	5,1	3,6	4,1	4,4	5,4	4,9	3,8	4,6	4,5	4,5	4,5
Прочие	0,7	0,5	0,6	1,1	0,3	0,0	0,5	0,5	0,6	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5
Неналоговые доходы	4,5	5,2	4,8	11,2	4,0	4,2	5,8	3,9	5,0	3,6	4,7	4,3	4,4	4,4
Капитальные доходы	0,3	0,4	0,5	0,2	0,2	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3
Гранты	5,1	2,9	5,2	2,4	1,8	5,3	3,5	3,3	4,9	1,7	2,5	2,9	1,5	1,0
Гранты по программе	3,8	1,8	3,4	0,4	0,7	2,4	1,6	2,5	3,3	0,7	0,3	1,5	0,9	0,8
Гранты по ПГИ	1,3	1,1	1,8	1,9	1,1	2,8	1,9	0,8	1,6	0,9	2,1	1,4	0,6	0,2
Совокупные расходы (вкл. чистое кредит. и ФРКР)	36,1	38,1	34,7	44,7	31,4	57,4	41,9	36,1	46,0	34,0	42,7	39,6	38,7	36,3
Совокупные расходы (искл. чистое кредитование)	35,6	37,8	34,9	44,8	31,5	56,8	41,8	35,9	46,0	34,2	43,6	39,8	38,7	36,3
Текущие расходы	28,4	32,2	31,4	37,3	26,7	44,1	34,6	32,2	37,0	27,9	34,5	32,6	31,7	31,0
Заработная плата	7,3	8,0	8,0	10,5	6,4	18,9	11,0	10,3	13,6	9,3	10,8	10,9	10,7	10,3
Трансферты и субсидии	3,4	4,4	5,3	4,9	2,9	4,0	4,1	3,2	3,2	2,2	3,0	2,9	2,8	2,7
Расходы Социального фонда	6,6	9,0	10,2	9,7	7,1	11,1	9,3	11,8	11,1	8,6	10,1	10,2	10,2	10,1
Проценты	0,8	0,9	1,0	2,0	0,8	0,7	1,1	1,6	1,0	1,2	0,6	1,1	1,0	0,9
Приобретение других товаров и услуг	10,2	10,0	6,9	10,2	9,5	9,4	9,2	5,2	8,2	6,6	9,8	7,6	7,0	7,1
Капитальные расходы	5,0	5,6	3,5	7,5	4,8	12,6	7,3	3,7	9,0	6,3	9,2	7,2	7,0	5,2
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	2,3	1,6	0,4	0,7	1,1	5,8	2,1	1,0	1,8	2,7	2,4	2,1	2,1	2,1
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	1,5	2,9	1,3	4,9	2,7	4,0	3,3	1,9	5,7	2,7	4,7	3,8	4,3	2,9
Проекты энергетической инфраструктуры	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	0,6	0,7	0,8	1,5	1,6	1,8	1,5	2,1	1,3
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	1,3	1,1	1,8	1,9	1,1	2,8	1,9	0,8	1,6	0,9	2,1	1,4	0,6	0,2
Чистое кредитование	0,5	0,3	-0,2	-0,1	-0,1	0,6	0,1	0,3	0,0	-0,3	-0,9	-0,3	0,0	0,0
Расхождение	0,4	-0,2	-0,1	0,0	0,7	-0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Первичное сальдо, искл. гранты	-7,8	-8,6	1,6	-4,8	-5,9	-29,8	-10,7	-2,5	-13,1	-7,5	-10,9	-8,8	-7,6	-5,2
Первичное сальдо	-2,7	-5,6	6,8	-2,4	-4,1	-24,5	-7,3	0,8	-8,2	-5,9	-8,4	-5,8	-6,0	-4,2
Общее сальдо	-3,5	-6,5	5,7	-4,4	-4,9	-25,2	-8,3	-0,8	-9,2	-7,0	-9,1	-6,9	-7,0	-5,1
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-3,5	-6,5	5,7	-4,4	-3,3	-24,6	-7,6	0,0	-7,7	-5,4	-7,3	-5,4	-4,9	-3,8
Совокупное финансирование	3,5	6,5	-5,7	4,4	4,9	25,2	8,3	0,8	9,2	7,0	9,1	6,9	7,0	5,1
Внешнее финансирование	7,4	3,2	2,5	4,7	2,3	12,2	5,5	1,3	5,7	2,3	5,8	3,9	4,5	2,8
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	1,5	2,9	1,3	4,9	2,7	4,0	3,3	1,9	5,7	2,7	4,7	3,8	4,3	2,9
Кредиты для поддержки программы	6,6	1,1	1,7	1,2	0,0	9,2	3,1	0,0	1,2	0,0	2,3	0,9	0,9	0,6
Сумма погашения	-0,7	-0,8	-0,5	-1,4	-0,3	-1,0	-0,8	-0,6	-1,2	-0,4	-1,2	-0,8	-0,7	-0,8
Внутреннее финансирование	-1,4	0,4	-8,2	-0,3	2,6	12,7	2,7	-0,5	2,7	1,9	-0,3	1,0	1,4	1,2
НБКР	-0,9	-0,5	-8,2	-0,7	1,8	7,2	0,9	-1,1	1,8	0,7	-0,3	0,3	0,2	0,0
Коммерческие банки	-0,6	1,0	0,0	0,4	0,8	5,5	1,8	0,5	0,9	1,2	0,0	0,7	1,2	1,2
Небанковское	0,1	-0,1	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Приватизация	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,4	0,1	0,1	0,8	2,8	3,5	2,0	1,1	1,0
Использование зарубежных инвестиций ФРКР	-2,4	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Годовые коэффициенты ВВП указаны в процентах годового ВВП. Квартальные коэффициенты ВВП в процентах квартального ВВП.

Таблица 7. Кыргызская Республика. Финансы органов государственного управления, 2009–2014 годы

	2009		2010		2011			2012				2013		2014	
	Факт.	Факт.	Факт.	Факт.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
(в миллионах сомов, если не указано иное)															
Совокупные доходы и гранты	55 719	57 165	16 460	19 951	18 979	19 967	75 358	16 789	20 808	20 283	24 000	81 879	88 222	97 547	
Совокупные доходы	45 471	50 989	14 029	18 605	17 468	16 289	66 392	14 908	17 620	18 814	21 952	73 294	83 243	93 908	
Текущие доходы	45 159	50 360	13 828	18 509	17 380	16 037	65 754	14 835	17 540	18 672	21 673	72 720	82 603	93 188	
Налоговые доходы	36 098	39 363	11 594	12 113	13 976	13 140	50 823	12 611	14 250	15 517	17 750	60 128	68 127	77 057	
Подоходный налог	10 261	13 110	4 864	3 456	4 091	4 507	16 918	4 915	4 558	4 676	5 544	19 692	22 265	25 086	
НДС	13 467	14 602	3 806	4 742	5 738	4 484	18 771	4 060	5 220	5 758	6 664	21 703	24 517	27 594	
Акцизы	1 669	1 689	421	528	647	661	2 257	681	766	803	827	3 077	3 748	4 133	
Таможня	4 139	4 348	1 135	1 575	1 949	1 326	5 984	1 311	1 821	2 051	2 438	7 621	8 598	9 993	
Земельный налог	917	799	189	201	203	318	911	182	173	283	410	1 047	1 204	1 445	
Дорожный налог и чрезвычайный фонд	403	42	0	3	1	-4	0	0	0	0	0	0	0	0	
Налог с розничных продаж	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Новый налог с оборота	3 933	3 699	920	979	1 055	1 819	4 773	1 183	1 334	1 501	1 639	5 657	6 264	7 046	
Прочие	1 309	1 073	260	628	292	28	1 209	278	379	445	227	1 330	1 529	1 759	
Неналоговые доходы	9 061	10 997	2 234	6 396	3 404	2 897	14 931	2 224	3 290	3 155	3 923	12 592	14 476	16 131	
Капитальные доходы	312	629	200	97	88	252	638	74	79	142	279	574	640	721	
Гранты	10 247	6 176	2 432	1 346	1 510	3 677	8 966	1 881	3 188	1 468	2 048	8 585	4 978	3 639	
Гранты по программе	7 653	3 753	1 588	243	562	1 694	4 087	1 414	2 148	649	275	4 486	3 095	2 968	
Гранты по ПГИ	2 595	2 423	844	1 103	949	1 983	4 879	467	1 040	819	1 773	4 099	1 884	671	
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	71 789	69 630	13 755	22 665	23 503	36 226	96 149	17 272	27 015	26 602	31 875	102 764	111 843	116 990	
Совокупные расходы	70 826	69 064	13 827	22 704	23 588	35 807	95 926	17 118	27 028	26 844	32 606	103 595	111 843	116 990	
Текущие расходы	48 365	57 135	12 207	18 424	19 447	27 005	77 083	15 027	21 108	21 271	25 027	82 433	89 101	97 883	
Заработная плата и взносы в Социальный фонд	16 911	19 110	4 144	6 789	6 254	15 326	32 512	6 672	10 234	9 324	10 478	36 708	40 974	44 143	
Трансферты и субсидии	6 850	9 313	2 456	2 781	2 487	2 769	10 492	1 811	2 065	1 966	2 510	8 351	9 080	9 906	
Трансферты в Социальный фонд	2 410	5 674	1 903	1 909	1 909	1 868	7 589	2 672	2 820	3 133	3 380	12 004	12 978	14 535	
Проценты	1 612	1 812	482	1 139	653	519	2 793	932	639	1 023	525	3 119	3 165	3 305	
Приобретение других товаров и услуг	20 583	21 226	3 222	5 806	8 144	6 524	23 697	2 941	5 350	5 824	8 135	22 250	22 904	25 994	
Капитальные расходы (вкл. ПГИ)	10 159	11 929	1 620	4 280	4 141	8 802	18 843	2 090	5 920	5 573	7 579	21 163	22 741	19 107	
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	4 582	3 310	181	409	906	4 039	5 535	574	1 162	2 395	1 954	6 085	6 777	7 646	
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	2 982	6 196	595	2 768	2 286	2 779	8 429	1 049	3 717	2 360	3 852	10 978	14 081	10 790	
Проекты энергетической инфраструктуры	0	0	0	0	1 402	407	1 809	475	958	1 447	1 458	4 339	6 833	4 590	
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	2 595	2 423	844	1 103	949	1 983	4 879	467	1 040	819	1 773	4 099	1 884	671	
Финансовое сальдо	-15 108	-11 899	2 633	-2 753	-4 609	-15 840	-20 569	-328	-6 220	-6 561	-8 606	-21 716	-23 621	-19 443	
Чистое кредитование	962	565	-72	-39	-85	419	223	155	-13	-242	-731	-831	0	0	
Трансферт в ФРКР	12 302	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Расхождение	-156	330	65	-162	157	-60	0	1	-3	1	2	0	0	0	
Первичное сальдо	-14 614	-10 323	3 252	-1 737	-3 714	-15 800	-17 998	450	-5 571	-5 295	-7 349	-17 766	-20 456	-16 138	
Первичное сальдо, искл. гранты	-24 862	-16 499	820	-3 083	-5 224	-19 477	-26 964	-1 432	-8 759	-6 764	-9 397	-26 351	-25 434	-19 777	
Общее сальдо	-16 226	-12 135	2 770	-2 876	-4 367	-16 319	-20 792	-482	-6 210	-6 318	-7 874	-20 885	-23 621	-19 443	
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-16 226	-12 135	2 770	-2 876	-2 965	-15 912	-18 983	-7	-5 252	-4 871	-6 416	-16 546	-16 789	-14 854	
Совокупное финансирование	16 226	12 135	-2 770	2 876	4 367	16 319	20 792	482	6 210	6 318	7 874	20 885	23 621	19 443	
Внешнее финансирование	14 877	6 818	1 155	2 686	1 995	8 475	14 310	736	3 748	2 038	4 819	11 341	14 651	10 361	
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	2 982	6 196	595	2 768	2 286	2 779	8 429	1 049	3 717	2 360	3 852	10 978	14 081	10 790	
Кредиты для поддержки программы	13 367	2 282	810	696	0	6 398	7 905	0	790	0	1 944	2 734	2 797	2 371	
Сумма погашения	-1 472	-1 660	-251	-779	-292	-702	-2 023	-313	-760	-321	-978	-2 372	-2 228	-2 801	
Внутреннее финансирование	1 602	-2 757	-3 926	186	2 372	7 592	6 224	-303	1 962	1 780	129	3 568	5 288	5 287	
НБКР	794	-3 660	-3 797	-408	1 539	4 990	2 324	-603	1 162	580	-271	868	600	0	
Коммерческие банки	659	1 106	-103	565	108	1 826	2 397	300	800	1 200	400	2 700	4 688	5 287	
Небанковское	148	-202	-26	29	725	775	1 503	0	0	0	0	0	0	0	
Использование ресурсов ФРКР	...	7 901	0	0	0	0	...	0	0	0	0	0	0	0	
Приватизация 1/	-253	173	0	5	0	253	257	50	500	2 500	2 926	5 976	3 682	3 795	

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Отрицательное значение означает отмену предыдущей приватизации.

Таблица 8. Кыргызская Республика. Финансы органов государственного управления, 2009–2014 годы

	2009	2010	2011				2012				2013	2014		
	Факт.	Год Факт.	1 кв. Факт.	2 кв. Факт.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	
	(В процентах ВВП)													
Совокупные доходы и гранты	27,7	26,9	35,3	35,1	22,1	28,7	29,1	29,7	31,8	23,1	29,0	28,0	27,1	26,6
Совокупные доходы	22,6	24,0	30,1	32,7	20,4	23,4	25,6	26,4	26,9	21,4	26,5	25,0	25,5	25,6
Текущие доходы	22,4	23,7	29,7	32,5	20,3	23,0	25,4	26,3	26,8	21,2	26,2	24,9	25,3	25,4
Налоговые доходы	17,9	18,6	24,9	21,3	16,3	18,9	19,6	22,3	21,8	17,6	21,5	20,5	20,9	21,0
Подоходный налог	5,1	6,2	10,4	6,1	4,8	6,5	6,5	8,7	7,0	5,3	6,7	6,7	6,8	6,8
НДС	6,7	6,9	8,2	8,3	6,7	6,4	7,3	7,2	8,0	6,5	8,1	7,4	7,5	7,5
Акцизы	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	0,9	0,9	1,2	1,2	0,9	1,0	1,1	1,1	1,1
Таможня	2,1	2,0	2,4	2,8	2,3	1,9	2,3	2,3	2,8	2,3	2,9	2,6	2,6	2,7
Земельный налог	0,5	0,4	0,4	0,4	0,2	0,5	0,4	0,3	0,3	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4
Дорожный налог и чрезвычайный фонд	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налог с розничных продаж	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Новый налог с оборота	2,0	1,7	2,0	1,7	1,2	2,6	1,8	2,1	2,0	1,7	2,0	1,9	1,9	1,9
Прочие	0,7	0,5	0,6	1,1	0,3	0,0	0,5	0,5	0,6	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5
Неналоговые доходы	4,5	5,2	4,8	11,2	4,0	4,2	5,8	3,9	5,0	3,6	4,7	4,3	4,4	4,4
Капитальные доходы	0,2	0,3	0,4	0,2	0,1	0,4	0,2	0,1	0,1	0,2	0,3	0,2	0,2	0,2
Гранты	5,1	2,9	5,2	2,4	1,8	5,3	3,5	3,3	4,9	1,7	2,5	2,9	1,5	1,0
Гранты по программе	3,8	1,8	3,4	0,4	0,7	2,4	1,6	2,5	3,3	0,7	0,3	1,5	0,9	0,8
Гранты по ПГИ	1,3	1,1	1,8	1,9	1,1	2,8	1,9	0,8	1,6	0,9	2,1	1,4	0,6	0,2
Совокупные расходы (вкл. чистое кредитование)	35,7	32,8	29,5	39,8	27,4	52,0	37,1	30,6	41,3	30,2	38,5	35,1	34,3	31,9
Совокупные расходы	35,2	32,6	29,7	39,9	27,5	51,4	37,1	30,3	41,3	30,5	39,4	35,4	34,3	31,9
Текущие расходы	24,0	26,9	26,2	32,4	22,7	38,8	29,8	26,6	32,3	24,2	30,2	28,2	27,3	26,7
Заработная плата и взносы в Социальный фонд	8,4	9,0	8,9	11,9	7,3	22,0	12,6	11,8	15,6	10,6	12,7	12,5	12,6	12,0
Трансферты и субсидии	3,4	4,4	5,3	4,9	2,9	4,0	4,1	3,2	3,2	2,2	3,0	2,9	2,8	2,7
Трансферты в Социальный фонд	1,2	2,7	4,1	3,4	2,2	2,7	2,9	4,7	4,3	3,6	4,1	4,1	4,0	4,0
Проценты	0,8	0,9	1,0	2,0	0,8	0,7	1,1	1,6	1,0	1,2	0,6	1,1	1,0	0,9
Приобретение других товаров и услуг	10,2	10,0	6,9	10,2	9,5	9,4	9,2	5,2	8,2	6,6	9,8	7,6	7,0	7,1
Капитальные расходы (вкл. ПГИ)	5,0	5,6	3,5	7,5	4,8	12,6	7,3	3,7	9,0	6,3	9,2	7,2	7,0	5,2
Капитальные расходы, фин. из внутр. источников	2,3	1,6	0,4	0,7	1,1	5,8	2,1	1,0	1,8	2,7	2,4	2,1	2,1	2,1
Кредиты ПГИ, фин. из внешних источников	1,5	2,9	1,3	4,9	2,7	4,0	3,3	1,9	5,7	2,7	4,7	3,8	4,3	2,9
Проекты энергетической инфраструктуры	0,0	0,0	0,0	0,0	1,6	0,6	0,7	0,8	1,5	1,6	1,8	1,5	2,1	1,3
Гранты по ПГИ, фин. из внешних источников	1,3	1,1	1,8	1,9	1,1	2,8	1,9	0,8	1,6	0,9	2,1	1,4	0,6	0,2
Финансовое сальдо	-7,5	-5,6	5,7	-4,8	-5,4	-22,7	-7,9	-0,6	-9,5	-7,5	-10,4	-7,4	-7,2	-5,3
Чистое кредитование	0,5	0,3	-0,2	-0,1	-0,1	0,6	0,1	0,3	0,0	-0,3	-0,9	-0,3	0,0	0,0
Трансферт в ФРКР	6,1	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Расхождение	-0,1	0,2	0,1	-0,3	0,2	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	...	...	...
Первичное сальдо	-7,3	-4,9	7,0	-3,1	-4,3	-22,7	-7,0	0,8	-8,5	-6,0	-8,9	-6,1	-6,3	-4,4
Первичное сальдо, искл. гранты	-12,3	-7,9	1,8	-5,4	-6,1	-28,0	-10,4	-2,5	-13,4	-7,7	-11,4	-9,0	-7,8	-5,4
Общее сальдо	-8,0	-5,9	5,9	-5,1	-5,1	-23,4	-8,0	-0,9	-9,5	-7,2	-9,5	-7,1	-7,2	-5,3
Общее сальдо, искл. проекты энерг. инфраструктуры	-8,0	-5,9	5,9	-5,1	-3,5	-22,9	-7,3	0,0	-8,0	-5,5	-7,8	-5,7	-5,1	-4,0
Совокупное финансирование	8,1	5,7	-5,9	5,1	5,1	23,4	8,0	0,9	9,5	7,2	9,5	7,1	7,2	5,3
Внешнее финансирование	7,4	3,2	2,5	4,7	2,3	12,2	5,5	1,3	5,7	2,3	5,8	3,9	4,5	2,8
Программа государственных инвестиций (ПГИ)	1,5	2,9	1,3	4,9	2,7	4,0	3,3	1,9	5,7	2,7	4,7	3,8	4,3	2,9
Кредиты для поддержки программы	6,6	1,1	1,7	1,2	0,0	9,2	3,1	0,0	1,2	0,0	2,3	0,9	0,9	0,6
Сумма погашения	-0,7	-0,8	-0,5	-1,4	-0,3	-1,0	-0,8	-0,6	-1,2	-0,4	-1,2	-0,8	-0,7	-0,8
Внутреннее финансирование	0,8	-1,3	-8,4	0,3	2,8	10,9	2,4	-0,5	3,0	2,0	0,2	1,2	1,6	1,4
НБКР	0,4	-1,7	-8,2	-0,7	1,8	7,2	0,9	-1,1	1,8	0,7	-0,3	0,3	0,2	0,0
Коммерческие банки	0,3	0,5	-0,2	1,0	0,1	2,6	0,9	0,5	1,2	1,4	0,5	0,9	1,4	1,4
Небанковское	0,1	-0,1	-0,1	0,1	0,8	1,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Приватизация	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,4	0,1	0,1	0,8	2,8	3,5	2,0	1,1	1,0
Использование ресурсов ФРКР	...	3,7	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

Таблица 9. Кыргызская Республика. Операции Социального фонда, 2009–2014 годы

	2009	2010	2011				2012					2013	2014	
	Факт.	Год Факт.	1 кв. Факт.	2 кв. Факт.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	1 кв. Прогн.	2 кв. Прогн.	3 кв. Прогн.	4 кв. Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.	Год Прогн.
	(В миллионах сомов)													
Совокупные доходы	11 178	12 336	2 862	3 789	3 941	5 137	15 729	4 023	4 634	4 525	5 366	18 548	20 978	23 452
Совокупные взносы	10 808	12 078	2 828	3 748	3 850	4 997	15 422	3 931	4 542	4 433	5 274	18 179	20 591	23 045
Взнос государственного сектора	2 261	2 207	435	819	733	2 169	4 156	876	1 357	1 128	1 507	4 867	5 949	6 491
Взнос негосударственного сектора	8 547	9 870	2 393	2 929	3 117	2 827	11 266	3 055	3 185	3 305	3 767	13 312	14 642	16 554
Прочие доходы	370	258	34	42	92	140	308	92	92	92	92	369	387	407
Совокупные расходы	13 361	18 993	4 748	5 503	6 108	7 755	24 115	6 689	7 269	7 529	8 370	29 858	33 164	37 118
Пенсионный фонд	12 644	18 222	4 678	5 263	5 843	7 185	22 968	6 337	6 917	7 177	8 018	28 450	31 616	35 456
Фонд мед. страхования (вкл. прежние фонды)	675	690	63	190	226	540	1 019	313	313	313	313	1 251	1 376	1 477
Фонд восстановления здоровья работников	42	81	8	50	40	31	128	39	39	39	39	157	172	185
Финансовое сальдо	-2 183	-6 657	-1 887	-1 714	-2 167	-2 618	-8 386	-2 666	-2 635	-3 004	-3 005	-11 310	-12 185	-13 666
Бюджетный трансферт	2 395	5 674	1 903	1 909	1 909	1 868	7 589	2 672	2 820	3 133	3 380	12 004	12 978	14 535
Расходование	150	18	-114	170	435	-490	0	0	0	0	0	0	0	0
Общее сальдо	362	-965	-98	365	177	-1 240	-797	6	185	128	375	694	793	869
Финансирование	-407	965	98	-365	-177	1 240	797	-6	-185	-128	-375	-694	-793	-869
Депозиты коммерческих банков	-547	965	98	-365	548	2 016	2 297	-6	-185	-128	-375	-694	-793	-869
Государственные облигации	140	0	0	0	-725	-775	-1 500	0	0	0	0	0	0	0
	(в процентах ВВП)													
Совокупные доходы	5,6	5,8	6,1	6,7	4,6	7,4	6,1	7,1	7,1	5,1	6,5	6,3	6,4	6,4
Совокупные взносы	5,4	5,7	6,1	6,6	4,5	7,2	6,0	7,0	6,9	5,0	6,4	6,2	6,3	6,3
Прочие доходы	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Совокупные расходы	6,6	9,0	10,2	9,7	7,1	11,1	9,3	11,8	11,1	8,6	10,1	10,2	10,2	10,1
Пенсионный фонд	6,3	8,6	10,0	9,2	6,8	10,3	8,9	11,2	10,6	8,2	9,7	9,7	9,7	9,7
Фонд мед. страх. (вкл. прежние фонды)	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5	0,5
Фонд восстановления здоровья работников	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовое сальдо	-1,1	-3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,9	-3,7	-3,7
Бюджетный трансферт	1,2	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	0,0	4,1	4,0	4,0
Расходование	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общее сальдо	0,2	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2
Финансирование	-0,2	0,5	0,2	-0,6	0,6	2,9	0,3	0,0	-0,3	-0,1	-0,5	-0,2	-0,2	-0,2
Депозиты коммерческих банков	-0,3	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,2	-0,2	-0,2
Государственные облигации	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Источники: официальные органы Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

Таблица 10. Кыргызская Республика. Предлагаемые обзоры и выделение средств по трехлетней договоренности в рамках расширенного кредитного механизма

Дата	Мероприятие	Соответствующая выплата	Доля доступа (в процентах)
С 20 июня 2011 года	Утверждение трехлетней договоренности ЕКФ	9,51 млн СДР	14,3
С 30 ноября 2011 года	Завершение первого обзора на основе критериев реализации на конец июня 2011	9,51 млн СДР	14,3
С 16 апреля 2012 года	Завершение второго обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2011	9,51 млн СДР	14,3
С 15 ноября 2012 года	Завершение третьего обзора на основе критериев реализации на конец июня 2012	9,51 млн СДР	14,3
С 15 апреля 2013 года	Завершение четвертого обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2012	9,51 млн СДР	14,3
С 15 ноября 2013 года	Завершение пятого обзора на основе критериев реализации на конец июня 2013	9,51 млн СДР	14,3
С 30 апреля 2014 года	Завершение шестого и заключительного обзора на основе критериев реализации на конец декабря 2013 года	9,52 млн СДР	14,3
Итого		66,6 млн СДР	100,0

Источник: Международный Валютный Фонд.

Таблица 11. Кыргызская Республика. Показатели потенциала погашения задолженности перед МВФ, 2011–2016 гг. 1/

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Прогнозы					
Обязательства перед МВФ на основе выданного кредита						
(в млн СДР)						
Основная сумма	15,3	13,5	11,4	13,3	11,0	15,0
Сборы и проценты	0,0	0,3	0,2	0,2	0,2	0,1
Обязательства перед МВФ на основе выданного и потенциального кредита (в млн СДР)						
Основная сумма	15,3	13,5	11,4	13,3	11,0	15,0
Сборы и проценты	0,0	0,3	0,2	0,2	0,2	0,1
Совокупные обязательства на основе выданного и потенц. кредита						
в млн СДР						
в млн долларов США	15,3	13,7	11,6	13,5	11,2	15,1
в процентах валовых международных резервов	22,8	20,5	17,3	20,2	16,8	22,6
в процентах экспорта товаров и услуг	1,2	1,0	0,8	0,8	0,6	0,8
в процентах обслуживания долга 2/	0,7	0,6	0,5	0,5	0,3	0,4
в процентах ВВП	6,5	22,5	18,1	19,2	15,4	17,7
в процентах квоты	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2	0,3
в процентах квоты	17,2	15,5	13,0	15,2	12,6	17,0
Непогашенный кредит МВФ 2/						
в млн СДР						
в млн долл. США	118,4	124,0	131,6	127,8	116,8	101,8
в процентах валовых международных резервов	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
в процентах экспорта товаров и услуг	9,1	8,7	8,6	7,8	6,5	5,3
в процентах обслуживания долга 2/	5,6	5,2	5,1	4,4	3,6	2,8
в процентах ВВП	50,4	203,1	206,2	181,1	160,4	119,0
в процентах квоты	3,2	3,0	3,0	2,7	2,2	1,8
в процентах квоты	133,4	139,6	148,2	143,9	131,5	114,7
Чистое использование кредита МВФ (в млн СДР)						
Получение	3,7	5,5	7,7	(3,8)	(11,0)	(15,0)
Погашение и выкуп	19,0	19,0	19,0	9,5	-	-
Погашение и выкуп	15,3	13,5	11,4	13,3	11,0	15,0
Для справки:						
Номинальный ВВП (в млн долларов США)	5 480	6 087	6 587	7 198	7 775	8 347
Экспорт товаров и услуг (в млн долларов США)	3 175	3 551	3 825	4 363	4 854	5 406
Валовые международные резервы (в млн долларов США)	1 944	2 127	2 284	2 448	2 689	2 878
Обслуживание долга (в млн долларов США) 2/	349,8	91,0	95,3	105,5	108,8	127,9
Квота (в млн СДР)	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8	88,8

Источники: оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Предполагаются семь полугодовых выплат в рамках механизма ЕКФ (ЕСФ) в размере 75 процентов квоты (66,6 млн СДР) начиная с июня 2011 года. Прогнозы процентных платежей включают инициативу временного облегчения бремени процентов и структуру процентных ставок в новой архитектуре механизмов и финансирования для СНГ .

2/ Общая сумма обслуживания внешнего государственного долга включает выкупы и погашение в операциях с МВФ.

Таблица 12. Кыргызская Республика. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели по программе, поддерживаемой ЕКФ, июнь-сентябрь 2011 г.
(в млн сомов, если не указано иное; на конец периода)

	Июнь				Сентябрь			
	ККР				ОЦП			
	CR/11/155	Корр.	Факт.	Статус	CR/11/155	Предв. корр.	Предв. факт.	Статус
<i>Количественные критерии реализации 1/</i>								
1. Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР (сумма на конец периода, в млн долл. США)	1 586	1 583	1 640	Выполн.	1 612	1 496	1 637	Выполнено
2. Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР (сумма на конец периода)	-16 016	-15 898	-18 968	Выполн.	-15 189	-9 702	-17 602	Выполнено
3. Макс. уровень общего кассового дефицита сектора гос. управления нараст. итогом 2/	3 652	4 017	-161	Выполн.	12 698	6 933	4 029	Выполнено
4. Максимальный уровень полученного или гарантированного гос. сектором нового нелегитимного внешнего долга (пост. показатель, в млн долл. США) 3/	450	450	0	Выполн.	450	450	0	Выполнено
5. Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам (постоянный показатель, в млн долл. США)	0	0	0		0	0	0	Выполнено
<i>Ориентировочные целевые показатели 1/</i>								
1. Максимальный уровень резервных денег	50 390	50 390	49 973	Выполн.	52 464	52 464	51 213	Выполнено
2. Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом 2/	22 607	22 607	23 707	Выполн.	35 332	35 332	37 683	Выполнено
3. Минимальный уровень расходов правительства страны на программы адресной соц. защиты, программы единого ежемесячного пособия (ЕЕП) и ежемесячного социального пособия (ЕСП)	1 255	1 255	1 276	Выполн.	2 027	2 027	2 037	Выполнено

Источники: данные официальных органов Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Согласно определению в ТМД.

2/ Нарастающим итогом с начала года.

3/ Принятые или гарантированные внешние долговые обязательства с грант-элементом менее 35 процентов. Лимит рассчитывается нарастающим итогом с конца декабря 2010 года и привязан только к проектам энергетической инфраструктуры. Если совокупное заимствование для этих проектов составит менее 450 млн долл. США, невыбранное заимствование не может быть заменено заимствованием для других проектов. Хотя переговоры по условиям продолжаются, ожидается, что грант-элемент по этим займам составит немногим менее 35 процентов, но не ниже 30 процентов.

Таблица 13. Кыргызская Республика: предварительные меры и структурные контрольные показатели по расширенному кредитному механизму на 2011 и 2012 годы

Мера	Сроки	Макроэкономическое обоснование	Статус
Предварительные меры			
Выбрать авторитетную международную аудиторскую фирму (из большой четверки) для проведения сыскного аудита Фонда развития Кыргызской Республики (ФРКР).		Усиление прозрачности государственных финансов.	Выполнено
Выбрать авторитетную международную аудиторскую фирму (из большой четверки) для проведения сыскного аудита Фонда развития Кыргызской Республики (ФРКР)		Ускорение полного и прозрачного окончательного урегулирования ситуации по АУБ/Залкар Банку.	Выполнено
Объявить о ликвидации СФРБ путем принятия соответствующего решения Правления НБКР.		Устранение искажений в операциях центрального банка.	Выполнено
Структурные контрольные показатели			
I. НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА			
Представить в парламент поправки к налоговому и таможенному кодексам, а также выслугить соотв. решения правительства для привлечения дополнительных доходов путем:	конец октября 2011 года	Меры по привлечению доходов имеют решающее значение для достижения среднесрочной бюджетной консолидации без резкой корректировки расходов в сторону снижения.	Выполнено
(a) улучшения таможенной стоимостной оценки и перевода большинства импортируемых товаров с системы стоимостной оценки на основе веса на ценовую основу.		Введение оптимальной международной практики в определение таможенной стоимости импортируемых товаров.	
(b) отмены освобождения от налога с продаж электро-, тепло- и газоснабжения для коммерческих пользователей.		Привлечение доходов простым в администрировании путем.	
(c) отмены освобождения от НДС услуг связи (доступа к интернету и роуминга).		Расширение налоговой базы.	
(d) реформирования обложения акцизами табака и алкоголя в соответствии с проектом поправок к налоговому кодексу.		Привлечение доходов простым в администрировании путем.	
(e) перехода к налоговому режиму на основе контрактов для услуг в сфере общественного питания.		Усиление применения налогового законодательства.	
Укрепить налоговое администрирование путем:	конец сентября 2011 года	Меры налоговой политики в отдельности не будут достаточными для получения дополнительных доходов в поддержку бюджетной консолидации.	Выполнено
a) укрепления управления по работе с крупными налогоплательщиками (УКН) путем: (i) рассмотрения и, в случае необходимости, пересмотра действующих критериев выявления крупных налогоплательщиков; (ii) расширения охвата УКН крупных налогоплательщиков, с тем чтобы он распространился на не менее 60 процентов числа налогоплательщиков, соответствующих установленным критериям; (iii) обеспечения обязательного участия в УКН; (iv) рассмотрения и, в случае необходимости, изменения организационной структуры.		Увеличение доходов от крупных налогоплательщиков лежит в основе надежного управления доходами.	
(b) борьбы с несоблюдением норм путем совершенствования аудитов за счет внедрения оптимальной практики в проверке налогоплательщиков посредством: (i) завершения первого этапа внедрения автоматизированной системы оценки рисков; (ii) измерения и тщательного мониторинга показателей аудита.		Повышение качества проверок налогоплательщиков.	
(c) совершенствования предоставления информации налогоплательщикам, персоналу и другим заинтересованным лицам путем: (i) обновления информации для налогоплательщиков о существующих рекомендациях и помощи по вопросам налогообложения, имеющихся в налоговых органах; (ii) регулярных брифингов отраслевых ассоциаций, налоговых бухгалтеров и других третьих сторон; (iii) подготовки квартальных отчетов для общественности об информационной деятельности.		Повышение степени прозрачности налогового администрирования.	
Принять решение правительства о представлении, утверждении и мониторинге бюджетов 10 крупнейших государственных предприятий.	конец октября 2011 года	Уменьшение бюджетных рисков, создаваемых государственными предприятиями.	Выполнено
Разработка и принятие среднесрочной стратегии управления долгом.	конец марта 2012 года	Укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение устойчивости долговой ситуации.	
Опубликовать отчет о внешнем аудите ФРКР.	конец сентября 2011 года*	Повышение степени прозрачности государственных финансов.	Выполнено
II. ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР			
Возвращение в процессе ликвидации СФРБ соответствующих сумм, профинансированных НБКР и правительством.	конец октября 2011 года	Устранение искажений в деятельности центрального банка.	Выполнено
На основе результатов аудита провести окончательное урегулирование ситуации по Залкар Банку путем:		Завершение окончательного урегулирование ситуации по АУБ/Залкар-банку	
1) В случае платежеспособности банка:			
a) продать его банку с хорошей репутацией или	конец февраля 2011 года		
b) если покупатель не найден, начать процедуру продажи активов и обязательств заинтересованным инвесторам.	конец февраля 2012 года		
2) В случае неплатежеспособности банка начать процедуры закрытия и ликвидации банка.	конец сентября 2011 года		
Представить в парламент проект Банковского кодекса (включая Закон о банках и банковской деятельности, Закон о консервации, ликвидации и банкротстве банков, Закон о НБКР) в соответствии с рекомендациями технической помощи МВФ в том чтобы: (i) укрепить правовую основу раннего реагирования и окончательного урегулирования ситуации по проблемным банкам; (ii) ограничить возможности судебного пересмотра действий НБКР; (iii) усилить правовую защиту сотрудников и агентов НБКР.	конец апреля 2011 года	Укрепление основы окончательного урегулирования ситуации по проблемным банкам и независимости НБКР как органа надзора.	
Разработать стратегию продажи РСК Банка.	конец апреля 2011 года	Сокращение участия правительства в коммерческой банковской деятельности.	

* Для соответствия целям мониторинга, задержки, вызванные аудиторской компанией, будут признаны.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПИСЬМО О НАМЕРЕНИЯХ

17 ноября 2011 г.

Г-же Кристин Лагард,
Директору-распорядителю
Международного Валютного Фонда,
г. Вашингтон, Округ Колумбия, 20431
19-я улица, С.З., 700

Уважаемая госпожа Лагард!

20 июня 2011 года Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) утвердил договоренность в рамках Расширенного кредитного механизма (ЕСФ) в отношении Кыргызской Республики. Мы благодарны МВФ за продолжение оказания поддержки нашей программе экономического развития и реформ.

В экономике Кыргызской Республики отмечается активное восстановление после имевших место в прошлом году политических потрясений и экономического спада. По итогам первых девяти месяцев 2011 года рост реального ВВП в годовом исчислении составил 8,7 процентов в результате сохраняющейся политической стабильности, а также активного восстановления экономического роста в соседних странах. В настоящее время отмечается уверенная тенденция к снижению инфляции потребительских цен, при этом на конец октября 2011 г. инфляция в годовом исчислении составила 9,5 процента.

Мы добились значительного прогресса в осуществлении наших реформ в рамках программы, поддерживаемой с помощью механизма ЕСФ. Все количественные критерии реализации программы и индикативные целевые показатели, установленные на конец июня, были выполнены. Реализация программы структурных реформ продолжается в соответствии с нашими обязательствами, изложенными в Письме о намерениях и Меморандуме об экономической и финансовой политике (МЭФП) от 2 июня 2011 года. Результаты финансового аудита «Залкар-Банка», проведенного компанией КПМГ, свидетельствуют о платежеспособности банка. В соответствии с нашими обязательствами по программе мы готовим его продажу банку с хорошей репутацией на основе прозрачного и конкурентного процесса приватизации. Были опубликованы результаты сыскного аудита Фонда развития Кыргызской Республики, проведенного компанией PWC, по итогам которого было выявлено отсутствие надлежащего управления и прозрачности. Кроме того, завершена ликвидация Специального фонда рефинансирования банков. Мы представили в Парламент поправки к налоговому и таможенному кодексам и приняли соответствующие постановления правительства с целью обеспечения дополнительных доходов. Мы

также усилили налоговое администрирование и реализовали меры, изложенные в МЭФП. Было принято постановление правительства о порядке представления бюджетов десяти крупнейших государственных предприятий.

В свете достигнутого прогресса и нашей сохраняющейся приверженности целям программы мы обращаемся с просьбой о завершении первого обзора хода выполнения программы, поддерживаемой в рамках ЕСФ, и о предоставлении второй выплаты в объеме 9,514 миллионов СДР (около 15 миллионов долларов США). Мы также обращаемся с просьбой о пересмотре критериев реализации программы на конец декабря 2011 г. с тем, чтобы учесть влияние более высокого, чем ожидалось экономического роста и притоков иностранной валюты, а также развития ситуации и успешного проведения переговоров об изменении условий по инфраструктурным проектам в энергетическом секторе, финансируемым из внешних источников. Правительство полагает, что меры политики, изложенные в Письме о намерениях и МЭФП от 2 июня 2011 года, дополненные настоящим Письмом о намерениях, а также пересмотренными количественными критериями реализации программы и обновленными структурными контрольными показателями (Таблицы 1 и 2 соответственно), являются достаточными для достижения целей нашей программы, но при этом готово принять при необходимости дополнительные меры. Мы будем консультироваться с персоналом МВФ по поводу таких мер, а также перед внесением любых изменений в меры политики, изложенные в МЭФП и обновленном Письме о намерениях, в соответствии с политикой МВФ.

Исходя из нашей приверженности обеспечению прозрачности, мы даем согласие на опубликование настоящего письма и других документов по ЕСФ, направленных Исполнительному совету МВФ, на веб-сайте МВФ.

I. МЕРЫ ПОЛИТИКИ ДО КОНЦА ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

1. Меры политики и обязательства, изложенные в Письме о намерениях и МЭФП от 2 июня 2011 года, остаются в силе и уточняются в рамках настоящего Письма о намерениях.

2. Краеугольным камнем нашей программы, поддерживаемой МВФ, по-прежнему является дальнейшее восстановление экономики и поддержание макроэкономической стабильности. В частности:

- Мы ожидаем, что рост реального ВВП в этом году составит около 7 процентов и в среднем 5½ процента в течение 2012–2014 гг., что будет обусловлено сохранением политической стабильности и высокими показателями роста в сельском хозяйстве, торговле и строительстве.
- Для содействия сокращению базовой инфляции в 2011 году необходимо продолжать проведение жесткой денежно-кредитной политики. В 2012-2014 гг. инфляция стабилизируется на уровне примерно в 7½ процента, что во многом

будет обусловлено снижением уровня мировых цен на продовольствие и топливо, а также осмотрительной налогово-бюджетной и денежно-кредитной политикой.

- Дефицит сектора государственного управления, без учета инвестиционных проектов в энергетическом секторе, финансируемых из внешних источников, к 2014 году будет сокращен до 3,8 процента от ВВП, главным образом, за счет осмотрительной налогово-бюджетной политики и мер в области налогового администрирования и управления государственными финансами.
- Дефицит счета текущих операций в 2011 году сохранится на высоком уровне в основном из-за высоких цен импорта, однако в среднесрочной перспективе он постепенно будет сокращаться в свете более низких цен на топливо, активного роста, ориентированного на экспорт, а также бюджетной консолидации. В то же время более быстрое сокращение дефицита счета текущих операций будет сдерживаться крупномасштабными инфраструктурными проектами в энергетическом секторе, имеющими значительную импортную составляющую.

3. **При содействии наших партнеров по развитию и в соответствии с нашими обязательствами (МЭФП, пункт 7) мы завершаем работу над Среднесрочной стратегией развития (СРС/ДССБ).** Эта стратегия будет представлена Исполнительному совету МВФ вместе с документами по второму обзору выполнения программы. Главная цель реформ в рамках СРС/ДССБ состоит в создании эффективной системы исполнительной власти, обеспечивающей экономическое развитие, сокращение бедности и улучшение деловой среды. СРС/ДССБ ставит задачи (i) сократить дефицит бюджета; (ii) укрепить систему управления активами государственного сектора, (iii) реализовать национальные инвестиционные проекты, а также (iv) улучшить деловую среду. Стратегия также предусматривает сокращение численности работников в государственном секторе на 20 процентов.

4. **Мы признаем, что неустойчивая ситуация в мировой экономике создает риски для экономики Кыргызской Республики, прежде всего, вследствие снижения внешнего спроса, экспортных цен на сырьевые товары и объема денежных переводов.** В этих условиях наши усилия в рамках программы, поддерживаемой с помощью механизма ЕСФ, по-прежнему будут направлены на восстановление запаса прочности в области макроэкономической политики с тем, чтобы смягчить влияние потенциальных неблагоприятных шоков. С учетом этих факторов в целях усиления координации в области экономической политики и разработки возможных мер реагирования в случае неблагоприятного развития ситуации мы создали Координационный совет по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики.

А. Налогово-бюджетная политика

5. Несмотря на масштабные повышения заработной платы и пенсий в 2011 году, сальдо бюджета без учета инфраструктурных проектов в энергетическом секторе, финансируемых из внешних источников, не ухудшится по сравнению с предусмотренными по программе показателями. Повышения заработной платы и пенсий были необходимы для восстановления доверия общества к правительству, облегчения положения тех, кто пострадал в ходе потрясений 2010 года и для мирного проведения выборов. Кроме того, расходы бюджета способствуют восстановлению экономики. В этом году отмечается положительная динамика налоговых поступлений, обусловленная дальнейшим совершенствованием налогового администрирования, устойчивым восстановлением экономики и высокими ценами на золото, что дает нам возможность компенсировать недопоступление других доходов и профинансировать приоритетные ассигнования. Для того, чтобы компенсировать задержку с приватизацией компаний «Кыргызтелеком» и «МегаКом», мы будем использовать средства казначейства, аккумулированные на счетах в центральном банке. Эта отсрочка позволит нам лучше подготовиться к открытым и конкурентным торгам и получить максимальный объем средств от продажи в более стабильной политической ситуации. Мы выполнили все формальные требования для получения поддержки бюджета по линии Антикризисного фонда ЕвразЭС в объеме 106,7 миллиона долларов США (к концу 2011 года).

6. Признавая необходимость в восстановлении запаса прочности в сфере бюджетной политики и учитывая более активное, чем ожидалось восстановление экономики, мы приступим к осуществлению более амбициозной, чем предполагалось ранее, бюджетной консолидации. Мы приняли меры налоговой политики и налогового администрирования (МЭФП, пункт 13) и будем продолжать совершенствовать налоговое администрирование при техническом содействии МФВ, что поможет обеспечить положительную динамику налоговых доходов. При сохранении социальных расходов на достаточном уровне запланированное сокращение численности государственных служащих, ограничение номинального роста заработной платы и более осмотрительная политика в области расходов позволит обеспечить существенную экономию бюджетных средств. Это даст нам возможность сократить размер бюджетного дефицита без учета инфраструктурных проектов в энергетическом секторе, финансируемых из внешних источников, до 3,8 процента от ВВП к 2014 году, что на 0,6 процента от ВВП меньше, чем ранее предусматривалось по программе (МЭФП, пункт 9). В свете неопределенности в отношении перспектив развития мировой экономики мы будем проявлять осмотрительность при проведении бюджетной политики и разработаем необходимые меры на случай непредвиденных обстоятельств. Для повышения эффективности государственных предприятий мы намереваемся приступить к реализации комплексной программы приватизации, которая станет важным источником финансирования в среднесрочной перспективе. Мы продолжим усиление мониторинга в отношении финансов существующих государственных компаний с целью

увеличения дивидендов. Кроме того, для сокращения зависимости от внешнего финансирования важно развивать внутренний рынок долговых обязательств под руководством министерства финансов и при участии других заинтересованных сторон.

7. **В рамках нашей программы реформ государственного управления мы будем активно проводить реформу управления государственными финансами (УГФ) и примем к исполнению рекомендации недавно состоявшейся миссии МВФ по оказанию технической помощи.** Нами будет создан комитет на высоком уровне по координации реформ в области УГФ под председательством Министра финансов. Для повышения эффективности работы правительства мы внесем изменения в организационную структуру министерства финансов в соответствии с техническими рекомендациями МВФ. Мы также издадим инструкцию для введения на базе Информационной системы управления казначейством (ИСУК) системы контроля за бюджетными обязательствами на основе лимитов кассовой наличности, а также примем постановление правительства о расширении сферы охвата казначейской системы на Социальный фонд (структурные контрольные показатели). Мы также намерены реформировать систему государственных закупок (область, представляющую большой риск для бюджета), что могло бы обеспечить значительную дополнительную экономию бюджетных средств.

8. **Реализация финансируемых из иностранных источников инфраструктурных проектов в энергетическом секторе, начало которой первоначально планировалось на 2012 год, имеет первостепенное значение для энергетической безопасности страны.** Мы успешно провели повторные переговоры о предоставлении кредита в размере 208 миллионов долларов США на льготных условиях для финансирования первой очереди проекта. Мы проведем переговоры с нашим кредитором, с тем чтобы обеспечить получение кредита для реализации второй очереди проекта также на льготных условиях.

9. **Мы по-прежнему твердо намерены укреплять систему надлежащего управления и повышать прозрачность.** В этой связи мы обеспечим соответствие этим принципам всех наших планов в области развития. В настоящее время мы рассматриваем вопрос о создании банка развития, который мог бы способствовать развитию доступного (i) ипотечного кредитования; (ii) лизинга в сельском хозяйстве, а также (iii) кредитования фермеров и предпринимателей. Мы обеспечим соответствие любого подобного института развития целевым показателям и задачам, предусмотренным программой, поддерживаемой с помощью механизма ЕСФ. По завершении разработки конкретного предложения, до осуществления любых дальнейших шагов в этом отношении мы проведем консультации с персоналом МВФ и с другими партнерами по развитию (МЭФП, пункты 25 и 30).

В. Денежно-кредитная, валютная политика и политика в финансовом секторе

10. **Ввиду повышений заработной платы и пенсий, которые окажут давление на инфляцию, необходимо продолжить жесткую денежно-кредитную политику.**

Это смягчит последствия продолжающегося масштабного притока иностранной валюты и ожидаемой концентрации бюджетных расходов в оставшийся до конца года период. Мы обеспечим тесное взаимодействие органов налогово-бюджетного и денежно-кредитного регулирования и по-прежнему будем осуществлять интервенции на валютном рынке только в целях сглаживания чрезмерных колебаний.

11. Продолжение реализации решительных мер позволит нам устранить сохраняющиеся факторы уязвимости в банковском секторе.

- После завершения финансового аудита «Залкар-Банка», по результатам которого банк был признан платежеспособным, мы приступили к его продаже банку с хорошей репутацией на основе прозрачных и конкурентных процедур в соответствии с нашим обязательством. Если в установленные сроки не удастся успешно осуществить приватизацию, активы и обязательства будут реализовываться заинтересованным инвесторам путем проведения прозрачных и конкурентных торгов в приемлемые сроки (МЭФП, пункт 23).
- Принимая во внимание активное расширение масштабов деятельности системообразующего государственного «РСК-Банка», мы активизировали мониторинг в отношении этого банка. Мы признаем, что вливание Министерством финансов капитала, осуществленное в течение периода по август 2011 года включительно, является достаточным на этот год для предоставления банком ссуд предпринимателям, понесшим убытки во время событий июня 2010 года (МЭФП, пункт 23). В перспективе мы обсудим с МВФ такие варианты реализации этих программ, которые не ставили бы под угрозу устойчивость банка и стабильность финансовой системы. Кроме того, мы обеспечим эффективный мониторинг и контроль в отношении роста этого банка (обеспечение устойчивости), в том числе посредством применения надлежащих надзорных мер.
- Осуществлению окончательного урегулирования ситуации по четырем банкам, находящимся в режиме консервации, препятствуют незавершенные судебные разбирательства. Реализация правовых реформ, предусмотренных в программе, поддерживаемой механизмом ЕСФ, укрепит основы проведения окончательного урегулирования ситуации по банкам и, таким образом, позволит Национальному банку принимать более эффективные меры по отношению к проблемным банкам в будущем.

С. Оценка защитных механизмов

12. Мы твердо намерены реализовать рекомендации недавно состоявшейся миссии по проведению обновленной оценки защитных механизмов НБКР. Реализация предусмотренной в программе ЕСФ структурной меры по разработке Банковского кодекса, включающего Закон о НБКР, позволит обеспечить верховенство

данного закона над другими законами и нормативно-правовыми актами, которые могут оказывать влияние на деятельность НБКР, утвердить НБКР в качестве единственного органа, ответственного за хранение официальных валютных резервов и за управление ими, а также назначать внешних аудиторов НБКР на более длительный срок (структурные контрольные показатели). Кроме того, мы будем укреплять защитные механизмы посредством непрерывного профессионального обучения сотрудников подразделения внутреннего аудита НБКР.

Д. Мониторинг реализации программы

13. **Мониторинг реализации программы, поддерживаемой в рамках механизма ЕСФ, по-прежнему будет осуществляться на основе количественных критериев реализации, индикативных целевых показателей и структурных контрольных показателей.** Количественные критерии реализации программы и индикативные целевые показатели на декабрь 2011 г., март 2012 г., июнь 2012 г., сентябрь 2012 г. и декабрь 2012 г. представлены в Таблице 1, а структурные контрольные показатели – в Таблице 2. Обзоры выполнения программы и далее будут проводиться раз в полгода на основе контрольных дат – конец июня и конец декабря. Ожидается, что второй и третий обзоры будут проведены до 15 мая 2012 года и 15 ноября 2012 года соответственно. Договоренности между официальными органами Кыргызской Республики и персоналом МВФ в отношении количественных критериев реализации и структурных контрольных показателей, изложенные в настоящем Письме о намерениях, а также требования к отчетности подробно изложены в Письме о намерениях, МЭФП и Техническом меморандуме (ТМД) от 2 июня 2011 года с учетом изменений, отраженных в приложениях.

С уважением,

Алмазбек Атамбаев
Премьер-Министр
Кыргызской Республики

Мелис Мамбетжанов
Министр Финансов
Кыргызской Республики

Зина Асанкожоева
Председатель Национального Банка
Кыргызской Республики

Таблица 1. Кыргызская Республика. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели по программе, поддерживаемой в рамках расширенного кредитного механизма, декабрь 2001 — декабрь 2012 гг.
(в млн сомов, если не указано иное; на конец периода)

	2011				2012								
	Декабрь		Март		Июнь		Сентябрь		Декабрь				
	ККР		Ор. цел. показ.		Ор. цел. показ.		ККР		Ор. цел. показ.				
	ДС/11/155	Пересм.	ДС/11/155	Пересм.	ДС/11/155								
<i>Количественные критерии реализации 1/</i>													
1. Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР (сумма на конец периода, в млн долл. США)	1,617	0	1,694	0	1,637	0	1,633	0	1,657	1,678	1,742	0	1,861
2. Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР (сумма на конец периода)	-11,327	0	-12,384	0	-11,681	0	-11,868	0	-10,761	-10,310	-9,447	0	-9,208
3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом 2/	19,111	0	21,588	0	-1,108	0	477	0	7,188	6,502	12,692	0	20,191
4. Максимальный уровень полученного или гарантированного государственным сектором нового нельготного внешнего долга (постоянный показатель, в млн долл. США) 3/	450	0	250	0	450	0	250	0	450	250	250	0	250
5. Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам (постоянный показатель, в млн долл. США)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Ориентировочные целевые показатели 1/</i>													
1. Максимальный уровень резервных денег	56,571	0	59,116	0	57,155	0	56,772	0	59,014	60,453	64,323	0	70,175
2. Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом 2/	49,119	0	50,823	0	15,299	0	12,611	0	31,789	26,861	42,378	0	60,128
3. Минимальный уровень расходов правительства страны на программы адресной социальной защиты, программы единого ежемесячного пособия (ЕЕП) и ежемесячного социального пособия (ЕСП) 2/	2,800	0	2,800	0	772	0	722	0	1,544	1,444	2,166	0	2,888

Источники: данные официальных органов Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Согласно определению в ТМД.

2/ Нарастающим итогом с начала года.

3/ Принятые или гарантированные внешние долговые обязательства с грант-элементом менее 35 процентов. Лимит рассчитывается нарастающим итогом с конца декабря 2010 года и привязан только к проектам энергетической инфраструктуры. Если совокупное заимствование для этих проектов составит менее 250 млн долл. США, невыбранное заимствование не может быть заменено заимствованием для других проектов. Хотя переговоры по условиям заимствования продолжаются, ожидается, что грант-элемент по этим займам не составит менее 30 процентов.

Таблица 2. Кыргызская Республика: Структурные контрольные показатели в рамках Расширенного кредитного механизма на 2011 и 2012 гг.

Мера	Сроки	Макроэкономическое обоснование
<i>Структурные контрольные показатели</i>		
I. НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА		
Укрепить управление государственными финансами посредством следующих мер:		
Создание комитета на высоком уровне для координации реформ УГФ под председательством Министра финансов.	конец декабря 2011	Укрепление руководства процессом реформ УГФ на основе правильной приоритизации, последовательности осуществления и координации мер по реформированию.
Принять постановление о расширении сферы охвата казначейской системы на оставшиеся внебюджетные фонды, включая Социальный фонд.	конец марта 2012	Укрепление отчетности в отношении финансов сектора государственного управления.
Разработка и принятие среднесрочной стратегии управления долгом.	конец марта 2012	Укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение устойчивости долговой ситуации.
Принятие инструкции для введения на базе ИСУК системы контроля за бюджетными обязательствами на основе лимитов кассовой наличности.	конец июля 2012	Усиление способности казначейства проверять обязательства на соответствие утвержденным лимитам, регистрировать обязательства и повысить качество контроля и учета заявок на расходование денежных средств.
Реформирование министерства финансов на основе пересмотра его организационной структуры в соответствии с рекомендациями миссии МВФ по оказанию технической помощи.	конец сентября 2012	Повышение эффективности работы правительства, в частности по управлению государственными финансами.
II. ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР		
На основе результатов аудита, которые признали банк платежеспособным, провести окончательное урегулирование ситуации по Залкар Банку путем:		Завершение окончательного урегулирования ситуации по АУБ/Залкар-Банку.
а) продать банку с хорошей репутацией, или	конец февраля 2012	
б) если покупатель не найден, начать процедуру продажи активов и обязательств заинтересованным инвесторам.	конец февраля 2012	
Представить в парламент проект Банковского кодекса (включая Закон о банках и банковской деятельности, Закон о консервации, ликвидации и банкротстве банков, Закон о НБКР) в соответствии с рекомендациями технической помощи МВФ с тем, чтобы (i) укрепить правовую основу раннего реагирования и окончательного урегулирования ситуации по проблемным банкам; (ii) ограничить возможность судебного пересмотра действий НБКР; (iii) усилить правовую защиту сотрудников и агентов НБКР	конец апреля 2012	Укрепление основы окончательного урегулирования ситуации по банкам и независимости НБКР как органа надзора. Кроме того, будет обеспечено верховенство закона о НБКР над другими законами и нормативно-правовыми актами, которые могут влиять на деятельность НБКР.
При внесении изменений в Банковский кодекс будут также установлены: (i) роль НБКР как единственного органа, ответственного за хранение официальных валютных резервов и за управление ими и (ii) назначение внешних аудиторов НБКР на более длительный срок.	конец апреля 2012	Укрепление институциональной и финансовой независимости НБКР.
Разработать стратегию продажи РСК-банка.	конец апреля 2012	Сокращение участия правительства в коммерческой банковской деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ОБНОВЛЁННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ МЕМОРАНДУМ О ДОГОВОРЕННОСТИ

17 ноября 2011 года

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем меморандуме определяются количественные критерии реализации, индикативные целевые показатели и корректировочные коэффициенты, а также устанавливаются перечень данных и периодичность их предоставления персоналу МВФ в целях контроля за ходом выполнения экономической программы, поддерживаемой договоренностью в рамках Расширенного кредитного механизма (ЕСФ). Показатели, представленные в таблице 1 Письма о Намерениях от 17 ноября 2011 г., отражают договоренности по количественным критериям реализации, достигнутые между официальными органами Кыргызской Республики и персоналом МВФ.

II. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ КРИТЕРИИ РЕАЛИЗАЦИИ

A. Понятия и определения

2. **Контрольные даты.** Количественные критерии реализации устанавливаются на каждые полгода, начиная с 30 июня 2011 года до 31 декабря 2012 года включительно, и должны быть выполнены на конец каждого периода.
3. **Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР).** НБКР является центральным банком страны и отвечает за разработку и реализацию денежно-кредитной политики и банковского надзора и создание и функционирование платежной системы. В целях программы в состав НБКР включаются все его центральные и региональные подразделения.
4. **Государственный сектор.** Для целей программы государственный сектор включает сектор государственного управления, НБКР и 10 крупнейших нефинансовых государственных предприятий (не включенных в бюджет предприятий и учреждений, в которых правительство владеет более 50 процентов акций; их список представлен в Таблице 1). Государственный бюджет включает бюджеты центрального правительства и местных органов управления. Бюджет сектора государственного управления включает государственный бюджет, бюджет Социального фонда и бюджет Фонда развития (далее — ФРКР).¹

¹ ФРКР включается в течение периода его существования.

5. **Гранты и кредиты Программы государственных инвестиций (ПГИ), финансируемой за счет внешних источников.** Финансируемая за счет внешних источников ПГИ представляет собой программу инвестиций в инфраструктуру и социальные сектора, согласованную между сектором государственного управления Кыргызской Республики и его донорами (в том числе, но не исключительно, с международными финансовыми организациями). ПГИ полностью финансируется соответствующими грантами кредитами.
6. **Кредитами и грантами по программе** являются кредиты и гранты, полученные сектором государственного управления от внешних доноров для прямой поддержки бюджета и не связанные с финансированием ПГИ.
7. Для целей мониторинга программы **просроченной задолженности по внешним платежам** определяется как причитающиеся на конец периода и не произведенные в течение льготных периодов, указанных в соответствующих долговых контрактах, выплаты по обслуживанию долга, включая договорные проценты и проценты по просроченным платежам. Для образования просроченной задолженности кредитор должен затребовать оплату причитающихся и невыплаченных сумм. Оспариваемые суммы не считаются просроченной задолженностью. Просроченная задолженность, в отношении которой достигнута договоренность с кредитором о порядке погашения/ реструктуризации, не считается просроченной задолженностью для целей мониторинга программы. Просроченная задолженность по программе включает в себя любые причитающиеся и непроизведенные выплаты по обслуживанию долга в рамках заключенных договоренностей.
8. **Льготный и нельготный долг.** Льготный долг определяется как долг, безвозмездный компонент которого составляет 35 процентов или более. Безвозмездный компонент долга представляет собой разницу между приведенной стоимостью (ПС) долга и его номинальной стоимостью, выраженную в процентах от номинальной стоимости долга. ПС долга в момент его принятия рассчитывается путем дисконтирования будущего потока причитающихся платежей по обслуживанию этого долга. Коэффициентами дисконтирования для этой цели служат справочные коммерческие процентные ставки (СКПС) по конкретным валютам, публикуемые Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В случае долга со сроком погашения не менее 15 лет для расчета ПС долга и, следовательно, его безвозмездного компонента применяется средняя десятилетняя СКПС. В случае долга со сроком погашения менее 15 лет применяется средняя шестимесячная СКПС. К десятилетним и шестимесячным средним ставкам необходимо прибавить те же маржи для различных сроков погашения, которые используются ОЭСР (0,75 процента для периодов погашения меньше 15 лет, 1 процент для периодов погашения в 15-19 лет, 1,15 процента для периодов погашения в 20-29 лет и 1,25 процента для периодов погашения в 30 лет и более). В понятие долга также включаются обязательства, которые были приняты или гарантированы, но по которым не были получены никакие

суммы. Определение льготного характера учитывает все аспекты кредитного соглашения, в том числе срок погашения, льготный период, график платежей, авансовые комиссионные и комиссионные за управление. Расчеты производятся официальными органами и проверяются персоналом МВФ на основе данных, предоставленных официальными органами.

9. **Изменения стоимостной оценки (программные обменные курсы).** Для целей мониторинга программы статьи балансов НБКР, выраженные в долларах США, будут оцениваться по программным обменным курсам. Программный обменный курс кыргызского сома к доллару США установлен на уровне обменного курса на конец 2010 года в 47,0992 сома = 1 долл. США. Соответствующие кросс-курсы и программная цена на золото на срок действия программы приведены в таблице 2.

В. Количественные критерии реализации

Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР в конвертируемых валютах²

Определения

10. **Чистые международные резервы НБКР (ЧМР).** Минимальный уровень ЧМР будет рассчитываться как разница между совокупным объемом международных резервных активов и совокупным объемом международных резервных обязательств НБКР в конвертируемых валютах. Совокупный объем международных резервных активов НБКР определяется как авуары НБКР в монетарном золоте, авуары в СДР, резервная позиция в МВФ, любые авуары в конвертируемых иностранных валютах в наличности или в иностранных банках и в виде выпущенных нерезидентами ликвидных долговых инструментов. Начисленные проценты по депозитам, ссудам и ценным бумагам, кроме акций, должны включаться в состав непогашенной суммы финансового актива или пассива, а не учитываться в составе счетов соответственно другой дебиторской/кредиторской задолженности. Резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых учреждениях и неликвидные активы НБКР не учитываются. Не учитываются также чистые форвардные позиции, определяемые как разница между номинальной стоимостью забалансовых требований НБКР к нерезидентам, выраженных в иностранной валюте, и обязательствами в иностранной валюте как перед резидентами, так и перед нерезидентами. Совокупные международные резервные обязательства НБКР в конвертируемых валютах определяются как сумма непогашенных обязательств Кыргызской Республики перед

² Конвертируемые валюты определяются как валюты, которые могут свободно использоваться для расчетов по международным операциям.

МВФ и других обязательств в конвертируемых валютах перед нерезидентами с первоначальным сроком погашения до одного года включительно. На ЧМР не влияет получение иностранных активов НБКР посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами. Совокупные международные резервы и ЧМР уменьшаются в случае, если НБКР передает иностранные активы посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами³. Для целей мониторинга программы стоимостная оценка совокупных международных резервных активов и обязательств рассчитывается по программным обменным курсам в соответствии с описанием в пункте 9. Согласно данному методу расчета, объем чистых международных резервов в конвертируемых валютах на 31 декабря 2010 года составил 1 526 млн долл. США.

11. **Чистые иностранные активы НБКР (ЧИА).** ЧИА состоят из чистых международных резервных активов плюс прочих чистых иностранных активов, включая средне- и долгосрочные иностранные обязательства НБКР, другие чистые требования к странам СНГ, резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых учреждениях и неликвидные активы. Для целей мониторинга программы стоимостная оценка прочих ЧИА будет также основана на программных обменных курсах.

Корректировки

12. Минимальный уровень ЧМР НБКР будет скорректирован в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, указываемых в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы государственного внешнего долга и выплаты процентов, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР

Определения

13. **Чистые внутренние активы НБКР (ЧВА)** определяются как состоящие из резервных денег НБКР (определение приводится ниже) минус ЧИА НБКР согласно

³ В случае валютного свопа, предусматривающего получение иностранной валюты НБКР и передачу национальной валюты финансовой организации-резиденту, совокупные международные резервы увеличиваются, ЧМР не меняются и чистые требования к отечественным банкам в сомах повышаются. В случае валютного свопа, предусматривающего передачу иностранной валюты НБКР и получение национальной валюты от финансовой организации-резидента, совокупные международные резервы и ЧМР уменьшаются, а чистые требования НБКР к отечественным банкам остаются неизменными.

приводимому выше определению. Стоимостная оценка статей в иностранных валютах будет основана на программных обменных курсах.

14. Согласно такому определению ЧВА состоят из: (а) валового кредита НБКР сектору государственного управления минус депозиты сектора государственного управления в НБКР; (b) валового кредита НБКР отечественным банкам; (с) чистых требований к другим финансовым корпорациям и (d) всех прочих чистых активов НБКР (прочие статьи нетто). Согласно такому определению, объем ЧВА составил минус 14 933 млн сомов на 31 декабря 2010 года.

Корректировки

15. Максимальный уровень ЧВА будет скорректирован в сторону уменьшения/увеличения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, указываемых в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы государственного внешнего долга и выплаты процентов, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом

Определения

16. **Общий кассовый дефицит бюджета сектора государственного управления** измеряется на стороне финансирования (под чертой) по текущим обменным курсам и определяется как сумма:

- а) изменения объема чистых требований отечественной банковской системы, нефинансовых учреждений и домашних хозяйств к сектору государственного управления. Изменение объема чистых требований внутренней банковской системы к сектору государственного управления определяется как изменение суммы требований банковской системы к сектору государственного управления минус изменение суммы всех депозитов сектора государственного управления в банковской системе. Требования банковской системы к сектору государственного управления включают: кредиты банков сектору государственного управления; любые ценные бумаги, выпущенные сектором государственного управления, держателями которых являются отечественные банки, за исключением ценных бумаг, выпущенных в связи с операциями по спасению банков; и овердрафты по текущим счетам сектора государственного управления в банках;

- b) изменения объема чистых требований иностранных государств, банковских систем, нефинансовых учреждений и домашних хозяйств к сектору государственного управления;
- c) чистых поступлений от приватизации, то есть любых новых продаж акций за вычетом покупок;
- d) чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления для поддержки бюджета; и
- e) чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления на финансирование ПГИ.

14. Количественные критерии реализации для сальдо бюджета рассчитываются на основе прогнозируемого обменного курса. Отчеты и коррективы, определенные выше, будут основаны на использовании текущих обменных курсов.

Корректировки

18. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму, на которую полученные гранты по программе будут выше размера грантов, приводимого в таблице 3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму любого дефицита кредитов по программе, приводимых в таблице 3, и в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму избытка/дефицита кредитов на цели ПГИ, приводимых в таблице 3.

Максимальный уровень получения или гарантирования государственным сектором нового нельготного внешнего долга (постоянные количественные критерии реализации)

Определения

19. **Долг.** Для целей программы в связи с привлечением или гарантированием кратко-, средне- и долгосрочного внешнего долга любым учреждением государственного сектора определение долга соответствует Решению Исполнительного совета МВФ № 6230-(79/140, пункт 9, с поправками от 31 августа 2009 года (Решение № 14416-(09/91)), которое гласит:

- a) Для целей настоящего руководства термин «долг» понимается как означающий текущее, т.е. безусловное, обязательство, создаваемое в рамках контрактной договоренности через предоставление ценностей в виде активов (включая денежные средства) или услуг, и в соответствии с которым в определенное

время в будущем заемщик обязан произвести один или несколько платежей в виде активов (включая денежные средства) или услуг; с помощью этих платежей будут выполняться договорные обязательства по основной сумме и/или процентам. Существует ряд форм долга, основными из которых являются:

- i. кредиты, т.е. авансы денежных средств заемщику от кредитора, предоставляемые на основе обязательства заемщика выплатить средства в будущем (включая депозиты, облигации, долговые обязательства, коммерческие кредиты и кредиты покупателей), а также временные обмены активами, равнозначные полностью обеспеченным кредитам, в соответствии с которыми заемщик обязан вернуть средства и, как правило, уплатить проценты путем обратного выкупа в будущем залогового обеспечения у покупателя (как, например, соглашения РЕПО и официальные договоренности по своповым операциям);
 - ii. кредиты поставщиков, т.е. контракты, в рамках которых поставщик разрешает заемщику отсрочить платежи до более позднего срока, чем момент поставки товара или предоставление услуг; и
 - iii. договоры аренды, т.е. договоренности, в рамках которых арендатору предоставляется имущество, которое он имеет право использовать в течение одного или нескольких определенных периодов времени, которые, как правило, короче общего срока службы имущества, в то время как арендодатель сохраняет право собственности на него. Для целей руководства долгом считается приведенная стоимость (на дату возникновения отношений аренды) всех арендных платежей, которые предполагается осуществить в течение срока договора, за исключением предназначенных для покрытия расходов по эксплуатации, ремонту или поддержанию состояния имущества.
- b) В соответствии с определением долга, изложенном в пункте 9 (а) выше, долгом являются просроченная задолженность, штрафы и присужденный к возмещению ущерб в связи с неуплатой по договорному обязательству, являющемуся долгом. Появление долга не происходит при неуплате по обязательству, которое не считается долговым в соответствии с данным определением (например, уплата при доставке).

20. Для целей программы внешний долг определяется на основе резидентной принадлежности кредитора.

21. **Максимальные уровни внешнего долга применяются к** привлечению или гарантированию государственным сектором (определяемым в пункте 4 раздела II.A.) нельготных внешних долговых обязательств, т.е. обязательств, безвозмездный

компонент которых составляет менее 35 процентов (см. пункт 7 раздела II.A.), за исключением обычных краткосрочных кредитов, связанных с импортными операциями, и международных резервных обязательств НБКР. Текущий ненулевой максимальный уровень (250млн долларов США) привязан к инфраструктурным проектам в секторе энергетики. В случае если общая сумма заимствований по этим проектам составит менее 250 млн долларов США, оставшаяся сумма не может быть использована для заимствований по другим проектам. Безвозмездный компонент по этим кредитам составит не менее 30 процентов.

22. **Исключения из лимитов по внешнему долгу.** Фактическое предоставление кредита МВФ не включается в максимальные уровни внешнего долга. Кроме того, из максимальных уровней внешнего долга исключается привлечение или гарантирование нового внешнего долга, который представляет собой перенос сроков погашения или рефинансирование существующего внешнего долга на более благоприятных для должника условиях.

23. **Гарантии.** Для целей программы гарантия долга возникает при любом явном правовом обязательстве государственного сектора производить обслуживание долга в случае неосуществления платежа должником (денежными средствами или в натуральном выражении) или при любом косвенном правовом или договорном обязательстве государственного сектора производить частичное или полное финансирование недоплаты со стороны должника.

24. **Новая просроченная задолженность по внешним платежам.** Максимальный уровень накопления **новой просроченной задолженности по внешним платежам** является постоянным количественным критерием реализации.

С. Ориентировочные целевые показатели

Максимальный уровень резервных денег

25. **Резервные деньги** определяются как обязательства НБКР перед экономикой в национальной валюте, которые включают в себя денежную эмиссию и обязательства перед другими депозитными корпорациями.

Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом

26. **Сбор налогов** в денежной форме соответствует строке «Налоговые поступления» в отчете Казначейства и состоит из следующих категорий: налог на доходы и прибыль; налоги на товары и услуги; налоги на отдельные виды услуг; налоги с оборота; налоги на имущество; налоги на международную торговлю и другие налоги. В сбор налогов включается сбор налоговых недоимок, но не включаются налоговые зачеты.

Минимальный уровень расходов правительства страны на программы адресной социальной помощи нарастающим итогом

27. Расходы на программы адресной социальной помощи включают в себя расходы правительства на программы ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющих детей и ежемесячных социальных пособий.

III. ТРЕБОВАНИЯ ПО ОТЧЕТНОСТИ В РАМКАХ ДОГОВОРЕННОСТИ

28. Правительство и НБКР будут предоставлять МВФ необходимые экономические и финансовые статистические данные для отслеживания изменений в экономике и количественных целевых показателей (таблица 4). В частности, правительство и НБКР будут предоставлять следующую конкретную информацию⁴.

A. Баланс НБКР

29. НБКР представляет МВФ свой аналитический баланс ежедневно. Предоставляемая информация должна содержать четкое указание на следующие статьи в соответствии с определениями, приведенными выше: валовые иностранные активы и обязательства НБКР с разбивкой по валютам и инструментам для активов и с разбивкой по валютам и кредиторам по обязательствам (разбивка предоставляется ежемесячно); чистые иностранные активы НБКР; чистые международные резервы НБКР; средне- и долгосрочные обязательства; чистые внутренние активы НБКР; чистый кредит НБКР сектору государственного управления с разбивкой на правительство и ФРКР; чистый кредит, предоставленный НБКР коммерческим банкам; чистые требования к другим финансовым корпорациям; прочие статьи нетто; и резервные деньги. Баланс представляется как по фактическим обменным курсам, так и по программным курсам. Вышеуказанная информация должна представляться постоянному представителю МВФ и/или направляться в МВФ по электронной почте.

B. Денежно-кредитный обзор

30. НБКР ежемесячно представляет МВФ в форме денежно-кредитных обзоров данные о банковском секторе и других депозитных корпорациях в 16-дневный срок по окончании каждого месяца. Предоставляемая информация должна содержать четкое указание на следующие статьи: чистые иностранные активы и чистые внутренние активы банковской системы, средне- и долгосрочные обязательства, чистый кредит банковской системы сектору государственного управления в разбивке на правительство, Социальный фонд и ФРКР, чистые требования к другим финансовым корпорациям, прочие статьи нетто и широкий показатель денежной массы. Денежно-

⁴ Любые исправления или изменения в ранее сообщенных данных должны быть четко указаны и документированы вместе с указанием причин для пересмотра.

кредитный обзор представляется с использованием как фактических обменных курсов, так и программных курсов.

31. НБКР ежемесячно представляет МВФ в семидневный срок после окончания каждого месяца данные об авуарах в виде казначейских векселей, государственных облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных правительством страны, с разбивкой по следующим категориям держателей: НБКР, банки-резиденты, небанковские организации-резиденты (в том числе отдельно Социальный фонд и Фонд страхования вкладов), и нерезиденты. Информация представляется с указанием балансовой (номинальной) стоимости и фактической стоимости в соответствующих случаях.

С. Международные резервы и основные финансовые показатели

32. НБКР представляет в 20-дневный срок по окончании каждого месяца детальные данные на месячной основе о составе своих валовых и чистых международных резервов в конвертируемых валютах и об авуарах в монетарном золоте. Эти данные представляются в двух вариантах обменного курса и цены золота: в первом используются значения, на основе которых в отчетности НБКР исчисляется позиция ЧИА; во втором — значения, предусмотренные программой (раздел I). НБКР будет также представлять данные о чистых потоках внешнего финансирования, в том числе фактических выплатах кредитов и грантов по программе, погашении, выплатах процентов по внешнему долгу, процентному доходу по резервам, другим прямым платежам в иностранной валюте правительства и НБКР. Кроме того, каждый понедельник в МВФ должны направляться еженедельные сводки: (а) о номинальных обменных курсах (включая официальный и межбанковский курсы), обороте внутреннего валютного межбанковского рынка и объемах покупки и продажи валюты НБКР на межбанковском рынке и по операциям с другими сторонами на ежедневной основе; и (б) данные о доходности казначейских векселей, суммах их продажи и погашения. Двадцать пятого числа месяца, следующего за отчетным месяцем, НБКР представляет данные о финансовой устойчивости банковской системы, включая отношение регулятивного капитала к активам, взвешенным по риску, необслуживаемых ссуд к общей сумме кредитов, и прибыльность акционерного капитала, а также информацию о банковских депозитах и процентных ставках кредитования по срокам погашения.

D. Внешний долг

33. Министерство финансов совместно с НБКР представляет в 21-дневный срок по окончании каждого месяца ежемесячные данные о полученных кредитах, выплатах основной суммы и процентов – как фактических, так и причитающихся; о привлечении или гарантировании средне- и долгосрочных внешних кредитов правительством страны, государственными нефинансовыми предприятиями и НБКР; и о любой сумме просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга. Кроме того, Министерство

финансов также сообщает ежемесячно общую сумму непогашенных государственных гарантий и просроченной внешней задолженности. В то время как НБКР предоставляет данные о платежах по обслуживанию долга частного сектора, Министерство финансов предоставляет данные о платежах по обслуживанию государственного долга и долга, гарантированного государством.

Е. Бюджетные и внебюджетные данные

34. Помимо ежемесячного отчета Казначейства Социальный фонд будет ежемесячно представлять отчетность о своей деятельности. Эта информация будет предоставляться сотрудникам МВФ в 26-дневный срок после окончания каждого отчетного месяца. Министерство финансов также представляет ежемесячные отчеты о фактическом предоставлении кредитных ресурсов и использовании средств по программе государственных инвестиций и бюджетных грантов с отставанием в один месяц.

Ф. Данные о платежном балансе

35. НБКР ежеквартально, с отставанием не более трех месяцев, представляет данные о счете текущих операций и счете операций с капиталом, включая данные по внешней торговле, услугам, официальным и частным трансфертам, иностранным инвестициям и поступлению кредитов из государственных и негосударственных источников. НБКР также представляет на месячной основе, с отставанием в три месяца, данные о внешней торговле.

Г. Прочая общая экономическая информация

36. Национальный Статистический комитет уведомляет МВФ о ежемесячном индексе потребительских цен по категориям не позднее пятнадцатого рабочего дня следующего месяца и представляет ежеквартальные оценки ВВП не позднее 30 дней после окончания каждого месяца.

Таблица 1; 10 крупнейших государственных предприятий

	Название государственного предприятия
1	АО «Кыргызалтын»
2	АО «Кыргызнефтегаз»
3	АО «Электрические станции»
4	АО «Национальные электросети Кыргызстана»
5	АО «Международный аэропорт Манас»
6	АО «Кыргызтелеком»
7	АО «Северэлектро»
8	НК «Кыргыз Темир Жолу»
9	АО «Кыргызгаз»
10	АО «Бишкектеплосеть»

Таблица 2. Программные кросс-курсы и цена на золото

Сокращение	Валюта	Валюта/долл. США	Долл. США/валюта
AUD	Австралийский долл.	0,9971	1,0029
CAD	Канадский доллар	1,0098	0,9903
CNY	Китайский юань	6,6387	0,1506
JPY	Японская иена	83,0287	0,0120
KZT	Казахстанский тенге	147,4129	0,0068
KGS	Кыргызский сом		47,0992
LVL	Латвийский лат	0,5406	1,8500
MYR	Малазийский ринггит	3,1012	0,3225
RUB	Российский рубль	30,6345	0,0326
CHF	Швейцарский франк	0,9635	1,0379
GBP	Фунт стерлингов	0,6487	1,5416
TRY	Новая турецкая лира	1,5499	0,6452
SDR	СДР	0,6551	1,5266
BYR	Белорусский рубль	3011,5757	0,0003
EUR	Евро	0,7622	1,3120
UAH	Украинская гривна	7,9783	0,1253
XAU	Золото (долл. за трой. унц.)	1405,5000	...

Таблица 3. Кыргызская Республика: Прогнозы поддержки бюджета, ПГИ и погашения долга (в миллионах долларов США)

	2011 1/		2012 1/	
	Сентябрь	Декабрь	Март	Июнь
Гранты по программе	66.9	87.9	29.8	74.6
Кредиты по программе	123.8	140.3	0.0	16.5
Кредиты на ПГИ 2/	126.0	152.3	22.1	99.7
Погашение государственного внешнего долга	28.7	43.8	6.6	22.5
Процентные платежи	41.3	41.5	7.0	12.0

1/ Отчисления нарастающим итогом с начала года.

2/ Кредиты на ПГИ включают финансируемые за счет внешних источников инфраструктурные проекты в сфере энергетики начиная с 4 кв. 2011 г.

Таблица 4: Требования к отчетности/частоте отчетности в рамках программы

Ведомство, предоставляющее отчетность	Данные	Частота	Срок
НБКР	Аналитический баланс НБКР	Ежедневно	Следующий рабочий день
НБКР	Денежно-кредитные обзоры банковского сектора и других депозитных корпораций	Ежемесячно	В течение 16 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Авуары в виде казначейских векселей, государственных облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных правительством страны	Ежемесячно	В течение 7 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Структура валовых и чистых международных резервов в конвертируемых валютах и авуаров в монетарном золоте Чистые потоки внешнего финансирования	Ежемесячно	В течение 20 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Номинальные обменные курсы Оборот валютного межбанковского рынка Объемы покупки и продажи валюты НБКР на внутреннем межбанковском рынке и по операциям с другими сторонами на ежедневной основе Доходность казначейских векселей и суммы их продаж и погашения казначейских векселей	Еженедельно	Следующий рабочий день
НБКР	Показатели финансовой устойчивости банковской системы	Ежемесячно	В течение 25 дней по окончании каждого месяца
Министерство финансов НБКР	Полученные кредиты, выплаты основной суммы и процентов (по внешнему долгу) Привлечение и гарантирование средне- и долгосрочных внешних кредитов Любая сумма просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга Общая сумма непогашенных государственных гарантий и просроченной внешней задолженности	Ежемесячно	В течение 21 дня по окончании каждого месяца
Социальный фонд	Отчет об операциях Социального фонда	Ежемесячно	В течение 26 дней по окончании каждого месяца
Министерство финансов	Фактическое предоставление кредитных ресурсов и использование средств по программе государственных инвестиций и бюджетных грантов	Ежемесячно	В течение 30 дней по окончании каждого месяца
НБКР	Данные о счете текущих операций и счете операций с капиталом	Ежеквартально	В течение 90 дней по окончании каждого квартала
НБКР	Данные о внешней торговле	Ежемесячно	В течение 30 дней

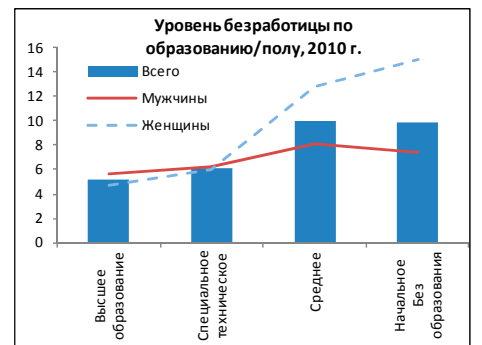
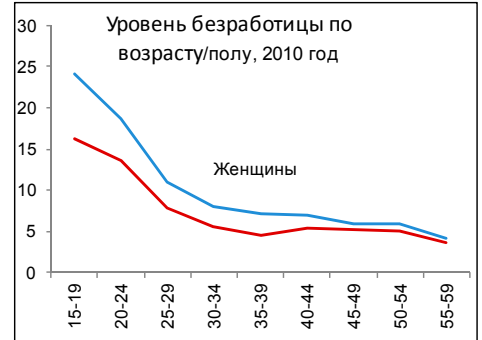
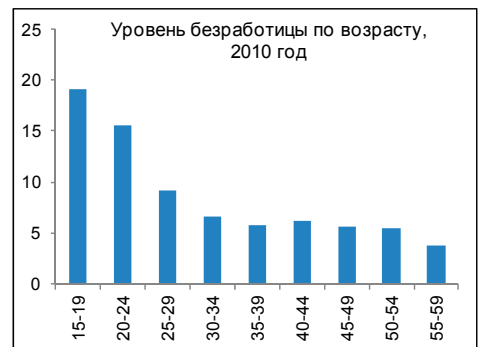
			по окончании каждого месяца
НСК	Индекс потребительских цен по категориям	Ежемесячно	В течение 15 дней по окончании каждого месяца
НСК	ВВП	Ежемесячно	В течение 30 дней по окончании каждого месяца

ПРИЛОЖЕНИЕ. БЕЗРАБОТИЦА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ¹

Уровень безработицы в Кыргызской Республике много лет остается высоким, прежде всего среди молодежи. Хотя возможности трудоустройства в России и других странах позволяют занять значительную долю участников рынка труда, официальным органам необходимо устранить структурные препятствия для динамичного роста с ведущей ролью частного сектора. Кроме того, меры, направленные на развитие профессионального обучения и образования помогли бы дать работникам новые навыки, необходимые для трудоустройства.

Безработица в Кыргызской Республике высока среди молодежи, женщин и менее образованного населения и сконцентрирована в городах.²

- Молодежь составляла примерно 19 процентов и 16 процентов безработных в их возрастных группах (соответственно 15–19 и 20–24 года) и примерно 50 процента от общего числа безработных.
- С возрастом уровень безработицы имеет тенденцию к снижению, до 6 процентов среди лиц от 30 до 39 лет и примерно до 5 процентов старше 50 лет, в основном вследствие меньшей концентрации экономически активного населения в этих возрастных группах.
- Среди женщин уровень безработицы был выше, чем среди мужчин (соответственно 9,9 процента и 7,7 процента). Среди девушек безработица составляла 24 процента (возрастная группа от 15 до 19 лет), что на 8 процентных пунктов выше, чем среди юношей, и выше, чем во всех других группах по возрасту и полу.
- Высшее и специальное техническое образование положительно сказывается на уровне занятости.
- В городах уровень безработицы составлял 11 процентов, а в сельской местности 7 процентов.



Темпы экономического роста в Кыргызской

¹ Подготовил Бахром Шукуров.

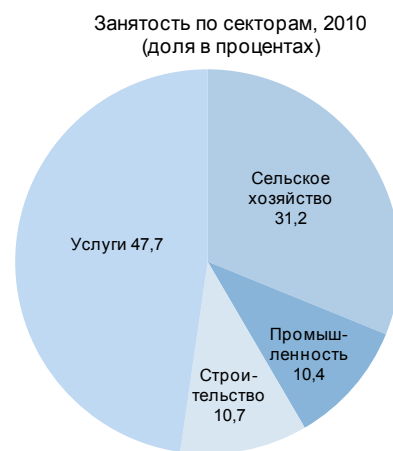
² На основе данных интегрированного обследования домашних хозяйств за 2010 год.

Республике были недостаточно высокими, чтобы обеспечить снижение безработицы:

- Темпы роста в последнее десятилетие весьма изменчивы, но в среднем составляют 4 процента в год.
- В то же время население трудоспособного возраста быстро росло.
- В результате уровень безработицы повысился с 7,5 процента в 2000 году до 8,6 процента в 2010 году (внешние и внутренние кризисы также способствовали росту безработицы в 2009–2010 годах)³.

В некоторых секторах не было достигнуто значительного прироста добавленной стоимости и создания рабочих мест:⁴

- *Сельское хозяйство*: низкие темпы роста добавленной стоимости и отрицательный рост занятости, примерно 1 процента и -3 процента, соответственно.
- *Обрабатывающая промышленность*: низкие темпы роста добавленной стоимости и занятости, примерно 3 процента и 2 процента, соответственно.
- *Услуги*: значительный рост добавленной стоимости и некоторый рост в занятости, примерно 7 процента и 3 процента, соответственно.
- *Строительство*: значительный рост как добавленной стоимости, так и занятости, примерно 8 процента и 10 процента, соответственно.



Следовательно, для снижения безработицы необходимо устойчивое ускорение роста. Если допустить эластичность роста ВВП по уровню занятости 0,5 (значение за прошлые периоды), можно предположить, что ВВП должен расти примерно на 5-6 процентов в год до 2016 года при различных сценариях безработицы.⁵ Требуется рост численности работающих темпами до 3 процентов в год, что означает создание

³ Истинный уровень безработицы может быть существенно выше уровней, на которые указывают имеющиеся официальные источники. Например, исследование, проведенное Национальным статистическим комитетом в 2006 году, показало, что уровень безработицы в том году был равен примерно 17 процентам (такое исследование проводилось только один раз).

⁴ Приводимые ниже показатели роста представляют средний годовой рост за последние пять лет.

⁵ Рассматривались два сценария безработицы: (i) снижение уровня безработицы до 7 процентов к 2016 году и (ii) сокращение безработицы вдвое к 2016 году.

примерно 300,000 новых рабочих мест в 2011–2016 годах. Если официальные органы будут проводить реформы, направленные на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, эластичность повысится, что позволит добиться большего прироста занятости при тех же темпах роста ВВП.

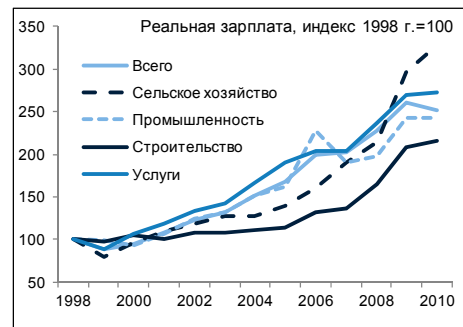
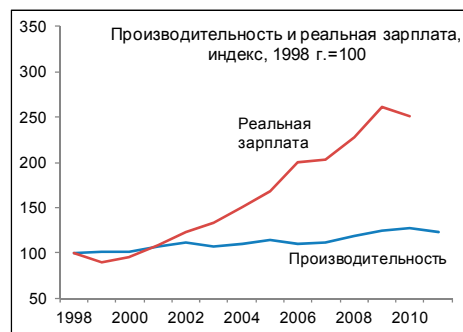
Рост и безработица, 2011–2016 годы

Новые участники рабочей силы (млн)	0,28
Общее число существующих безработных и новых участников (млн)	0,49
Эластичность по уровню занятости	0,50
<i>(в процентах)</i>	
Изменение занятости, необходимое для сокращения безработицы до 7 процентов	12,4
Годовой рост занятости в проц., необходимый для сокращения безработицы до 7 процентов	2,4
Требуемый годовой рост реального ВВП в 2011–2016 гг. для снижения безработицы до 7 проц.	4,7
Изменение занятости, необходимое для сокращения безработицы на 50 процентов	17,1
Годовой рост занятости в проц., необходимый для сокращения безработицы на 50 процентов	3,2
Требуемый годовой рост реального ВВП в 2011–2016 гг. для снижения безработицы на 50 проц.	6,4

Источники: НСК, расчеты персонала МВФ

Быстрый рост реальной зарплаты в сочетании с низкими темпами роста производительности может привести к утрате конкурентоспособности, что может вызвать повышение безработицы.

- Реальная зарплата роста примерно на 8 процентов в год в 1999–2010 годах.⁶ Одной из причин этого значительного роста является быстро увеличивающийся приток денежных переводов. В то же время, рост производительности составлял в среднем лишь 2 процента, что можно объяснить препятствиями для роста частного сектора.
- В отраслевом разрезе реальный рост зарплат во многом определяется их ростом в сельском хозяйстве (хотя и с очень низкого базового уровня), транспорте и связи и в секторе недвижимости. В финансовом секторе темпы роста зарплаты были ниже, но это связано с тем, что начальный уровень зарплаты был относительно высоким; в 2009 году средняя номинальная зарплата была выше, чем во всех других секторах.



⁶ Ожидается, что рост реальной зарплаты в 2011 году превысит 10 процентов, главным образом вследствие двукратного повышения зарплаты в социальном секторе.

- Хотя повышение производительности вызвало бы временное повышение уровня безработицы, в долгосрочной перспективе оно привело бы к ускорению экономического роста и, как следствие, снижению безработицы.

Проблема безработицы смягчается большим числом граждан Кыргызской Республики, работающих за рубежом, но ситуация может измениться.

- Ввиду ограниченных возможностей внутри страны многие малоквалифицированные работники ищут работу за границей. Россия с ее бумом в строительном секторе может принять большое число трудовых мигрантов из ряда стран СНГ, включая Кыргызскую Республику⁷. Денежные переводы, отправляемые трудовыми мигрантами в Кыргызскую Республику, помогают смягчить проблемы бедности и безработицы и повысить семейные доходы сверх чрезвычайно низких уровней.
- Вместе с тем, это откладывало проведение необходимых экономических реформ, и в случае более медленного роста или рецессии в принимающих странах ситуация может измениться. Если работники-мигранты перестанут присылать денежные переводы и вернуться домой, это затруднит сохранение макроэкономической стабильности и создаст трудности на местном рынке труда, который не в состоянии устроить дополнительную рабочую силу за короткий срок.

Чтобы повысить темпы роста занятости и тем самым снизить безработицу, официальным органам необходимо настойчиво продолжать проводить структурные реформы. Правительству необходимо далее работать над улучшением делового климата (см. вставку 4 относительно делового климата в Докладе МВФ по стране № 11/155) и созданием равных условий деятельности путем решения проблем восприятия коррупции, совершенствования управления и институциональных основ, содействия развитию финансового сектора и частных инвестиций и увеличению человеческого капитала (за счет улучшения услуг в области образования). Меры в последней области могут включать следующие:

- Разработка комплексных стратегий занятости, способствующих приобретению необходимых профессиональных навыков.
- Организация программ обучения для молодежи; оценка спроса на навыки и разработка программ адаптации для молодежи.
- Устранение структурных препятствий для роста в трудоемких отраслях, таких как туризм.

⁷ По оценке, численность трудовых мигрантов из Кыргызской Республики составляет более 20 процентов рабочей силы.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Первый обзор в рамках трехлетней договоренности по расширенному кредитному механизму и просьба об изменении критериев реализации
Информационное приложение**

17 ноября 2011 года

Содержание

	Стр.
I. Отношения с Фондом.....	2
II. Отношения с Группой Всемирного банка.....	5
III. Отношения с Азиатским банком развития 13	
IV. Отношения с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР)..	15
V. Техническая помощь, оказанная Фондом.....	21
VI. Вопросы статистики.....	28

ПРИЛОЖЕНИЕ I. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ФОНДОМ
(по состоянию на 30 сентября 2011 года)

I. Статус участия. Дата вступления: 05/08/1992 года; Статья VIII

II. Счет общих ресурсов	Млн СДР	В процентах
		квоты
Квота	88,80	100,00
Авуары МВФ в нац. валюте	88,80	100,00
Резервная позиция	0,00	0,01

III. Департамент СДР	Млн СДР	В процентах
		распределения
Чистое совокупное распределение	84,74	100,00
Авуары	107,21	126,52

IV. непогашенные покупки и кредиты	Млн СДР	В процентах
		квоты
Договоренности ЕСФ	33,30	37,50
Кредиты РСФ	22,20	25,00
Договоренности ЕКФ	54,83	61,75

V. Последние финансовые договоренности

Вид	Дата утверждения	Дата завершения	Утвержденная сумма (Млн СДР)	Полученная сумма (Млн СДР)
ЕКФ	20/06/2011	19/06/2014	66,60	9,51
ЕСФ	10/12/2008	09/06/2010	66,60	33,30
ЕКФ 1/ 1/ Ранее – ПРГФ.	15/03/2005	31/05/2008	17,76	17,76

VI. Прогнозируемые выплаты Фонду 2/

(в млн СДР; на основе текущего использования ресурсов и имеющихся авуаров СДР)

	Предстоящие				
	2011	2012	2013	2014	2015
Основная сумма	1,43	13,48	11,36	13,33	11,04
Сборы/проценты	0,00	0,25	0,22	0,20	0,17
Всего	1,43	13,73	11,58	13,52	11,21

2/ Когда государство-член имеет финансовые обязательства, просроченные более чем на три месяца, сумма такой просроченной задолженности указывается в данном разделе.

VII. Получение помощи в рамках инициатив ХИПК и МДРИ

Согласно данным на конец 2004 года Кыргызская Республика потенциально имеет право на облегчение бремени долга в рамках ХИПК. Исполнительный совет рассмотрел предварительный документ ХИПК 13 октября 2006 года. Однако в 2007 году официальные органы сообщили, что они не заинтересованы в использовании возможности облегчения бремени задолженности в рамках Инициативы ХИПК.

VIII. Оценка защитных механизмов

Обновленная оценка для нового ЕКФ, утвержденного Исполнительным советом МВФ 20 июня 2011 года, была завершена 28 октября 2011 года. В результате оценки был сделан вывод о том, что Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) создал важные защитные механизмы, касающиеся финансовой отчетности и внешнего и внутреннего аудита. Несмотря на то, что Председатель подотчетен парламенту, структура управления нуждается в усилении путем введения надзора со стороны независимого органа и повышения эффективности отчетности Комитета по аудиту, начавшего свою деятельность после проведения оценки 2009 года. Предложенный новый Банковский кодекс также предоставляет возможность для укрепления институциональной автономии и назначения НБКР единственным органом, ответственным за управление официальными валютными резервами. Предыдущие оценки проводились в апреле 2009 года, октябре 2005 года и январе 2002 года.

IX. Валютный режим

С 15 мая 1993 года валютой Кыргызской Республики является сом (100 тыйынов = 1 сом). Курсовым режимом *де-юре* является плавающий курс. НБКР участвует в межбанковском валютном рынке и по мере необходимости проводит интервенции для сглаживания временных колебаний на рынке. Курсовой режим *де-факто* классифицируется как другой регулируемый режим. НБКР ежедневно публикует обменный курс сома к доллару США, который устанавливается на межбанковском валютном рынке. Официальный курс доллара США по отношению к сому рассчитывается ежедневно как средневзвешенный курс сделок покупки-продажи долларов США, заключенных на валютном рынке через торгово-информационную электронную систему (ТИЭС) НБКР за расчетный период с 15 часов предыдущего торгового дня до 15 часов текущего торгового дня. Правительство использует официальный курс для бюджетных операций и учета в налоговых целях, а также для всех платежей между органами государственного управления и предприятиями и другими юридическими лицами. В Кыргызской Республике сохраняется практика множественных валютных курсов (ПМК), сложившаяся до заключения действующей договоренности в результате использования официального валютного курса в государственных операциях. Официальный обменный курс может отличаться более чем

на два процента от рыночных курсов, поскольку он устанавливается на основе среднего взвешенного по операциям курса за предыдущий день. Персонал МВФ не рекомендует утверждение этой ПМК.

Валютный режим в Кыргызской Республике свободен от ограничений на совершение платежей и переводов по текущим международным операциям, за исключением вышеуказанной ПМК и ограничений, налагаемых из соображений безопасности в связи с ограничением финансовых операций и замораживанием счетов некоторых лиц и организаций, связанных с терроризмом, согласно: (1) соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН и (2) списку существующих террористических организаций, составленному Государственным департаментом США. Официальные органы страны сообщили Фонду об этих мерах в соответствии с решением Исполнительного совета №144-(52/51) в мае 2007 года.

X. Консультации в соответствии со Статьей IV

Консультации с Кыргызской Республикой проводятся в соответствии с 24-месячным циклом. Последние обсуждения в рамках консультаций по Статье IV были проведены в апреле–мае 2011 года и были завершены Исполнительным советом в июне 2011 года (см. Доклад персонала по стране № 11/155).

XI. Участие в ФСАП и РОСК

Миссия по обновлению ФСАП в октябре 2006 года рассмотрела результаты, достигнутые со времени оценки 2002 года, и Совет обсудил оценку стабильности финансовой системы (ФССА) наряду с четвертым обзором ПРГФ в мае 2007 года. Миссия РОСК по налогово-бюджетной сфере была проведена в марте 2001 года, и модуль РОСК по прозрачности в налогово-бюджетной сфере был опубликован 13 марта 2002 года. Миссия по модулю данных РОСК состоялась в ноябре 2002 года, и модуль данных РОСК был опубликован в ноябре 2003 года. Повторная оценка РОСК по налогово-бюджетным вопросам была проведена в сентябре 2007 года.

XII. Постоянный представитель

Восьмой по счету постоянный представитель МВФ в Кыргызской Республике г-н Гвенетадзе приступил к работе в Бишкеке в октябре 2009 года.

**ПРИЛОЖЕНИЕ II. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ГРУППОЙ
ВСЕМИРНОГО БАНКА**

(по состоянию на 5 октября 2011 года)

Стратегия Группы Всемирного банка. Предварительная справка по стратегии (ПСС) для Кыргызской Республики на финансовые 2012–2013 годы была утверждена Советом в августе 2011 года. ПСС сосредоточена на потребностях восстановления и стабилизации страны и открывает возможности для поддержки долгосрочного развития. Необходимость в промежуточной стратегии выделялась в связи с неустойчивой политической, социальной и экономической ситуацией в стране и отсутствием среднесрочной концепции развития, на основе которой можно было бы разработать полную стратегию Международной ассоциации развития (МАР). ПСС основана на программе работы избранного правительства на ближайший период, а также прочных партнерских отношениях с организациями-донорами, которые характеризуются совместным финансированием нужд бюджета со стороны МВФ и МАР наряду с другими донорами на многосторонней основе, а также развитыми совместными инициативами в рамках инвестиционных программ, оказывающих значительное воздействие на снижение уровня бедности по таким направлениям, как здравоохранение и развитие местных сообществ.

Ассигнования МАР. Ассигнования МАР на 2011 финансовый год составили 136 млн долл. США, включая 10,4 млн долл. США в рамках Механизма реагирования на кризис (МРК) и 56 млн долл. США за счет перераспределения пакета МАР-15. Предварительные годовые ассигнования МАР-16 для Кыргызской Республики составляют 60 млн долл. США в соотношении 45 процентов гранта и 55 процентов кредита.

Портфель МАР. Активный портфель состоит из 19 финансируемых МАР инвестиционных проектов и одной программы поддержки бюджета на общую сумму 358,6 млн долл. США, из которых уже получено 174,94 млн долл. США.

Недавно утвержденные операции. В 2011 финансовом году Банк провел шесть незапланированных операций на общую сумму 136 млн долл. США, в том числе:

- Две экстренные программы — чрезвычайный восстановительный заем (70 млн долл. США) и дополнительное финансирование Национальной программы восстановления дорог (10 млн долл. США) — утверждены в сентябре 2010 года.
- Три дополнительных программы, в каждом случае дополнительное финансирование было сосредоточено на юге страны — в сфере здравоохранения и социальной защиты (SWAP, 24 млн долл. США) и проект внутрихозяйственного орошения (15 млн долл. США), а также Второй пакет дополнительного финансирования национальной

программы восстановления дорог (16 млн долл. США) — были утверждены Советом в июне 2011 года.

- Дополнительное финансирование (1 млн долл. США) для покрытия дефицита финансирования проекта управления рисками стихийных бедствий также было утверждено Советом в июне 2011 года.
- В начале финансового 2012 года Совет утвердил Программу поддержки восстановления экономики (ППВЭ). ППВЭ (30 млн долл. США), как программа поддержки бюджета, помогает правительству в работе по укреплению управления государственным сектором, удовлетворению насущных социальных нужд и потребностей в реконструкции и восстановлению доверия частного сектора — все это имеет решающее значение для возвращения страны на путь экономического подъема, роста и сокращения бедности.

Готовящиеся проекты. В финансовом 2012 и 2013 году Банк планирует осуществление одной программы политики в области развития (ППОР) в июле 2012 года и двух инвестиционных проектов в каждом бюджетном году, которые в настоящее время находятся на стадии подготовки. Инвестиционные программы (дополнительное финансирование для проекта инфраструктуры городов Бишкек и Ош на сумму 15,8 млн долларов США и программа инвестиций в финансовом секторе на сумму 13 млн долларов США) должны быть представлены в Совет, соответственно, в декабре 2011 и январе 2012 года.

Трастовые фонды (ТФ). Помимо средств МАР, Банк управляет значительным числом совместно финансируемых и автономных трастовых фондов. На сегодняшний день портфель ТФ составляет в общей сложности 85 млн долл. США, включая 29 ТФ, по которым исполнителем является Банк, и 13 ТФ, по которым в качестве исполнителей выступают получатели средств, причем освоено уже 57 млн долл. США.

Крупнейшими донорами ТФ являются ЕС (EU), ШАРС (SDC), ММР (DFID), ГЭФ (GEF) и Япония. В финансовом 2011 году были утверждены три крупных ТФ (Российский ТФ для производительности в сельском хозяйстве на сумму 6,8 млн долл. США, Фонд быстрого реагирования ЕС на кризис цен на продовольствие на сумму 10 млн долл. США, Инициатива оперативного действия ИОД-2 на сумму 6 млн долл. США).

Программа ААА. Банк был ведущей организацией в подготовке Совместной экономической оценки (СЭО) наряду с Азиатским банком развития и Международным Валютным Фондом, при участии четырех других доноров. СЭО, следовавшая принципам Совместной декларации по посткризисным оценкам и планированию восстановления экономики в рамках соглашения 2008 года между Европейской комиссией, ООН и Всемирным банком, была представлена на совещании доноров на высоком уровне 27 июля 2010 года, на которой доноры обязались предоставить

1,1 млрд долл. США в течение 30 месяцев, в том числе 200 млн долл. США было обещано Всемирным банком.

Текущая программа ААА включает обновленную оценку бедности; обновленную оценку сельскохозяйственной политики, гендерную оценку, обзор государственных расходов (PER) и техническую помощь в рамках Инициативы по реформе и укреплению финансового сектора (FIRST) в следующих областях: (i) укрепление банковского надзора и окончательного урегулирования проблемных банков, (ii) укрепление основ юридической, нормативной, надзорной и рыночной инфраструктуры для небанковских финансовых организаций (НБФО) и рынков ценных бумаг; (iii) развитие потенциала Агентства по защите депозитов (АЗД).

Программа и портфель МФК

1. Международная финансовая корпорация (МФК) продолжает содействовать устойчивому развитию частного сектора посредством долгосрочного финансирования и консультационных услуг, предоставляемых финансовым организациям страны, и прямого финансирования малых предприятий для расширения и модернизации их деятельности. **Участие МФК активизировалось в период с 2007 по 2010 год, и эти усилия дополняют работу ВБ по развитию частного сектора и финансового сектора.** МФК будет и далее уделять основное внимание развитию частного сектора и стремиться увеличивать свои инвестиции, ориентируясь в первую очередь на банковскую сферу, обрабатывающую и горнодобывающую промышленность и сельское хозяйство. Кроме того, МФК планирует участвовать в программах финансирования инвестиций приватизированных структур, если приватизация будет проводиться на открытой и прозрачной основе и в соответствии с международной оптимальной практикой. В области инфраструктуры МФК изучает имеющиеся возможности, главным образом на субнациональном уровне, в области передачи электроэнергии, гидроэлектростанций и муниципальных коммунальных служб. Кроме того, в центральноазиатском регионе осуществляется консультационная программа МФК в сфере инфраструктуры, и МФК намерена работать с правительством Кыргызской Республики для содействия приватизации и развитию концессий.

2. Стратегия и программа МФК

- **Обеспечить более широкий доступ к финансированию для ММСП** путем укрепления финансовых организаций в стране, предоставления банкам страны кредитных линий для финансирования ММСП и расширения деятельности микрофинансовых компаний.

- **Развивать институциональный потенциал** и поддерживать развитие потенциала финансовых организаций (в том числе лизинговых и страховых компаний при наличии возможностей) и микрофинансовых компаний, а также **совершенствовать корпоративное управление** на предприятиях страны.
- Расширять участие частного сектора в развитии **инфраструктуры** посредством выборочной консультационной работы и мер по улучшению инвестиционного климата.
- Оказывать содействие **аграрно-промышленному комплексу** непосредственно и через предоставление средств банкам и микрофинансовым компаниям для финансирования ММСП.
- Поддерживать улучшение **деловой среды и инвестиционного климата**.

С тех пор как Кыргызская Республика стала членом МФК в 1993 году, она получила обязательства на общую сумму более 90 млн долл. США из собственных средств МФК для финансирования более чем 25 проектов в области финансов, банковской деятельности и микрофинансирования, добычи нефти и газа и горнодобывающей промышленности, аграрно-промышленного комплекса и целлюлозно-бумажной промышленности. **Новые обязательства, предоставленные в 2011 году, составили 9,8 млн долл. США для инвестиций в четыре проекта, представляющие банковскую деятельность, микрофинансирование и реальный сектор.** По состоянию на 1 июля 2011 года портфель обязательств МФК составлял 37,2 млн долл. США, включая инвестиции в семь компаний, включающих банки, микрофинансовые организации и компании реального сектора.

МФК продолжит консультационную работу в финансовом секторе, развивая корпоративное управление и улучшая условия ведения предпринимательской деятельности. В рамках проекта развития финансовой инфраструктуры для Азербайджана и Центральной Азии планируется завершить работу над Кодексом поведения, укреплять институциональный потенциал частных кредитных бюро и, возможно, работать над специальным законом о кредитных бюро. В рамках проекта по инвестиционному климату будет продолжаться работа с правительством для повышения стандартов прозрачности путем содействия в подготовке нового закона о проверках и работы с инспекциями по внедрению критериев проверок с учетом риска и использованию контрольных перечней при проведении проверок. Для решения проблем прозрачности доходов и раскрытия финансовой информации в Кыргызской Республике, в 2011 году введен в действие новый проект по реформе регулирования и прозрачности в налоговой сфере, призванный выявить основные ограничения политики и первопричины низкого уровня участия компаний реального сектора в официальной экономике и слабого соблюдения ими налоговых требований, а также определить набор конкретных вариантов политики, призванных усилить соблюдение

норм и расширить участие в официальном секторе. Ожидается, что этот проект послужит дополнением работы МФК в области инвестиционного климата и будет способствовать росту инвестиций МФК в реальном секторе экономики.

МИГА поддерживает развитие частного сектора в Кыргызской Республике путем предоставления гарантий прямых иностранных инвестиций в рамках четырех проектов обрабатывающей промышленности, сферы услуг и горнодобывающей промышленности. Общая сумма прямых иностранных инвестиций с гарантиями МИГА превышает 360 млн долл. США.

Текущий портфель МИГА в Кыргызской Республике состоит из гарантий по двум проектам в транспортном секторе: авиакомпании (Кыргызские авиалинии) и компании по обслуживанию аэропорта (управляющая компания Манас). Эти проекты принадлежат австрийским и итальянским инвесторам. Совокупная валовая открытая позиция по этим проектам составляет 14,8 млн долл. США. Оба эти проекта за последние четыре года были предметом диспутов между инвесторами и правительством. Договоренность между правительством Кыргызской Республики и инвесторами, достигнутая в мае 2008 года при посредничестве МИГА, теперь полностью выполнена обеими сторонами. Это наконец позволило урегулировать вопрос, который оставался нерешенным более четырех лет. В августе 2009 года держатели гарантий МИГА отзывали свои требования к МИГА и освободили МИГА от всех обязательств. Кроме того, они аннулировали свои требования к органам государственного управления, которые рассматривались в Лондонском международном арбитражном суде. В 2011 финансовом году в Кыргызской Республике не было новых проектов МИГА.

**Таблица 1. Портфель действующих проектов в Кыргызской Республике
по состоянию на июль 2011 года
(в миллионах, в эквиваленте долларов США)**

Название проекта	Сумма обяз-в МАР	МАР, освоено в фин. году	МАР, неосв. остаток
Проект развития аграрно-промышленного комплекса и маркетинга	8,1	0,3	3,2
Проект совершенствования управления водными ресурсами (WMIP)	19,0	3,0	10,2
Второй проект внутрихозяйственного орошения	31,0	2,8	22,7
Сельскохозяйственные инвестиции и услуги	13,0	3,6	2,1
Борьба с распространением птичьего гриппа и подготовительные и ответные меры на случай пандемии	4,0	0,6	0,9
Второй проект регистрации земли и недвижимости	5,9	1,6	3,0
Грант на развитие потенциала для экономического управления	3,0	0,2	2,5
Чрезвычайный восстановительный заем	70,0	30,8	42,3
Экстренная помощь в области энергетики	15,0	2,5	2,4
Проект управления рисками стихийных бедствий	7,9	1,6	3,8
Проект модернизации платежной и банковской систем	9,0	0,0	4,2
Сокращение технических барьеров для предпринимательства и торговли	5,0	0,4	3,3
Проект здравоохранения и социальной защиты	45,0	2,2	27,3
Проект управления технической помощью	7,8	1,4	4,9
Второй проект сельских инвестиций	23,0	7,5	1,6
Национальная программа восстановления дорог	51,0	4,8	45,8
Проект инфраструктуры малых городов и наращивания потенциала	19,0	2,3	0,5
Проект инфраструктуры городов Бишкек и Ош	12,0	2,4	6,0
Второй проект водоснабжения и канализации в сельской местности	10,0	0,2	9,8
	358,6	68,3	196,7

Таблица 2. Портфель активных трастовых фондов в Кыргызской Республике по состоянию на сентябрь 2011 года

Портфель активных трастовых фондов									
#	Фонд	Наименование фонда	Донор	Программа	Вид испол.	Освоено	Сумма гранта в	Дата заверш.	Упр. структ.
						в долл. США	долл. США		
Итоговая сумма						56 829 269,03	84 465 524,56		
Трастовые фонды, управляемые ВБ			Пром. и т.п.:			27 366 496,87	32 446 781,81		
1	TF094665	РОССИЙСКИЙ ФОНД ОБРАЗОВАНИЯ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (READ): ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	Пр-во Рос. Федер.	Россия - содействие образов. в целях развития	ТП	248 733,09	350 000,00	30.06.2011	ECSHD
2	TF095028	ФЧТ ЯПОНИИ НА 2010 ФИНАНСОВЫЙ ГОД: ОБЩИЙ (ВСЕ СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ ЗАЕМЩИКИ БАНКА/ВСЕ СЕКТОРА И НАПРАВЛЕНИЯ)	Япония - Минфин	ГФ интегр. консульт.	СТ	1 917 834,27	2 014 574,76	30.06.2011	CFPPM
3	TF055016	ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЛЯ СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА (ФОНД, ПРОИЗВОДЯЩИЙ ВЫПЛАТЫ В РАМКАХ TF054846)	Несколько доноров	Доп.фин. для сокращения выбросов углерода	CF	12 486 289,45	12 611 880,63	28.02.2013	WBICC
4	TF099482	Бюджет SPN КАТАЛИТИЧЕСКОГО ТРАСТОВОГО ФОНДА П ИОД ДЛЯ КР	Несколько доноров	ОДВ-ИОД	ТП	821,51	100 000,00	31.08.2012	ECSHD
5	TF091980	КР (ОДВ-ИОД ФРПО- ЕЦА): РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА	Несколько доноров	ОДВ-ИОД	ТП	81 981,09	120 000,00	31.12.2011	ECSHD
6	TF091981	КР (ОДВ-ИОД ФРПО- ЕЦА): МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И ОБМЕН ЗНАНИЯМИ	Несколько доноров	ОДВ-ИОД	ТП	186 849,32	324 000,00	31.12.2011	ECSHD
7	TF091982	КР (ОДВ-ИОД ФРПО- ЕЦА): УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ	Несколько доноров	ОДВ-ИОД	ТП	185 089,99	264 000,00	31.12.2011	ECSHD
8	TF092574	КР ФРПО -- ПЛАН ПО СЕКТОРУ ОБРАЗОВАНИЯ	Несколько доноров	ОДВ-ИОД	ТП	67 871,32	80 000,00	31.12.2011	ECSHD
9	TF054664	ИНИЦИАТИВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ -- ДОЧЕРНИЙ ТФ	Несколько доноров	ИОПДО	ТП	4 786 166,73	5 897 192,50	22.10.2012	COCPD
10	TF090446	УПРАВЛЯЕМЫЙ БАНКОМ ФОНД ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИОПДО В СТРАНЕ	Несколько доноров	ИОПДО	ТП	5 095 076,03	6 000 000,00	22.10.2012	COCPD
11	TF091286	КЫРГЫЗСТАН: НБФ, РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА	Несколько доноров	Инициатива по реф. и укреплению финансового сектора	ТП	340 075,94	450 100,00	31.10.2011	ECSPF
12	TF094144	W2-ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ – ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	Несколько доноров	GPF	ТП	299 282,55	793 000,00	31.10.2012	ECSPE
13	TF094769	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ОПЕРАЦИИ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА ФОР	Несколько доноров	Финанс. здравооохр. на основе результатов	ТП	342 914,47	400 000,00	30.09.2013	ECSHD
14	TF050683	НОРВЕГИЯ/ИНСТИТУТ ВСЕМИРНОГО БАНКА (ИВБ), ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ - ЭТАП II	Норвегия - МИД	ИВБ	ТП	371 579,29	373 440,45	31.12.9999	WBIGV
15	TF096039	ТФ ЕС, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ГЛОБАЛЬНЫЙ ОТВЕТ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ КРИЗИС	EU (EC)	GFCRP	OP	264 701,26	320 032,59	31.08.2011	ECSSD
16	TF096491	Оперативная помощь в совершенствовании систем социальной защиты в Кыргызстане при реформах энергетических тарифов	DFID (MMP)	Катализатор быстрого социального реагирования	ТП	43 056,15	50 000,00	30.06.2011	ECSHD
17	TF096647	FIRST #9002 Кыргызская Республика: развитие потенциала Агентства по защите депозитов	Несколько доноров	FIRST	ТП	96 696,60	252 000,00	30.07.2011	FPDFT
18	TF097853	ТФ по развитию потенциала КР в УГФ - надзор за деятельностью получателей	Несколько доноров	FS-7PE	ТП	15 396,30	112 357,00	30.06.2013	ECSPE
19	TF097911	Кыргызская Республика #10059 Укрепление банковского надзора и санация (урегулирование)	Несколько доноров	FIRST	ТП	118 582,65	124 755,00	31.03.2011	ECSPF
20	TF098145	Кыргызская Республика #9026 Корпоративная финансовая отчетность	Несколько доноров	FIRST	ТП	55 812,16	209 600,00	01.03.2012	ECCAT
21	TF098284	Кыргызская Республика - Проект продовольственной безопасности	Пр-во Рос. Федер.	GFCRP		68 366,54	275 000,00	30.04.2014	ECSSD
22	TF098542	TF071472-Кыргызская Респ. DFID (MMP) ТФ ТА-СО TF для RWSSP-2	DFID (MMP)	FS-7SD		53 260,27	366 448,88	30.04.2013	ECSSD
23	TF098716	Кыргызская Республика: проект ТП в горнодобывающем секторе	Несколько доноров	ETPF	ТП	89 861,22	300 000,00	31.12.2011	SEGOM
24	TF098717	Кыргызская Республика: надзор за ТП в горнодобывающем секторе	Несколько доноров	ETPF	ТП	28 855,30	54 000,00	31.12.2011	SEGOM
25	TF099115	Кыргызская Республика - Поддержка уязвимых отдаленных горнопромышленных населенных пунктов	Япония - Минфин	JSDF	ТП	33 189,65	50 000,00	30.12.2011	SEGOM
26	TF095391	Леса и экономическое положение сельских жителей в Кыргызской Республике - потенциал развития	Несколько доноров	PROFOR	ТП	79 795,60	120 000,00	31.10.2011	ECSS1
27	TF099787	(BETF) Кыргызская Республика - Управление рисками стихийных бедствий (GFDRR; Task II TA Core)	Несколько доноров	GFDRR	ТП	8 358,12	100 000,00	30.06.2013	ECSS6
28	TF099885	Кыргызская Республика - Подготовка нового Генерального плана в области статистики	Несколько доноров	TFSCB	ТП	0,00	74 400,00	30.06.2012	ECSPE
29	TF099994	Совершенствование программы адресной социальной помощи, которое позволит ускорить ее расширение, улучшить администрирование и охват/защиту малоимущих в период экономической нестабильности	Несколько доноров	RSR	ТП	0,00	260 000,00	30.06.2012	ECSHD

ТФ, управляемые получателями			Промежитое:			29 462 772,16	52 018 742,75		
1	ТФ090545	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА – ПОДДЕРЖКА ИНИЦИАТИВЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ	Несколько доноров	ИОПДО	ТП	265 077,61	265 725,00	30.06.2011	СОСРО
2	ТФ095472	Развитие потенциала в управлении государственными финансами	Несколько доноров	FS-7PE	ТП	508 175,35	7 491 433,00	30.06.2013	ЕCSPE
3	ТФ090072	ВТОРОЙ ПРОЕКТ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕЛАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	DFID (ММР)	FS-7SD	СО	13 750 434,12	14 596 724,86	30.06.2011	ЕССSD
4	ТФ055171	ГЭФ, МСП — КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА : УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ	Несколько доноров	GEFIA	ТП	962 322,88	1 000 000,00	31.10.2011	ЕССSD
5	ТФ090667	КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ГРАНТ ФОНДА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ АУДИТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ	МБРР	ФИР	ТП	310 971,92	370 000,00	05.12.2011	ЕCSPS
6	ТФ053554	РПЛР, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРОЕКТ РАЗВИТИЯ АГРОБИЗНЕСА И МАРКЕТИНГА	Япония - Минфин	Фонд РПЛР - ТФ технической помощи	СО	4 133 853,38	4 750 000,00	31.12.2011	ЕССSD
7	ТФ056324	РПЛР, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРОЕКТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	Япония - Минфин	Фонд РПЛР - ТФ технической помощи	СО	4 227 452,64	4 400 000,00	31.12.2011	ЕССSD
8	ТФ090641	РПЛР, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: УМЕНЬШЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТОРГОВЛИ	Япония - Минфин	Фонд РПЛР - ТФ технической помощи	ТП	200 280,61	299 600,00	30.04.2011	ЕCSPF
9	ТФ095989	ФИР-ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ В ПРОЕКТ ДОРОЖНОГО СЕКТОРА	МБРР	ФИР	ТП	0	480 000,00	18.08.2013	ЕССSD
10	ТФ096043	Фонд быстрого реагирования ЕС на кризис цен на продовольствие, КР AISP	EU (EC)	GFCRP	ОР	1 540 281,52	9 746 446,91	30.06.2011	ЕССSD
11	ТФ097870	Дополнительное финансирование - швейцарский грант для совместного финансирования проекта в сфере здравоохранения и социальной защиты	SDC (ШАРС)	FS-7HD	СО	1 122 876,00	1 122 852,50	30.06.2011	ЕCSHD
12	ТФ098740	Дополнительное финансирование проекта в сфере здравоохранения и социальной защиты	DFID (ММР)	FS-7HD	СО	1 441 046,13	1 495 960,48	30.06.2011	ЕCSHD
13	ТФ098844	Кыргызский Каталитический трастовый фонд инициативы оперативного действия II	Несколько доноров	ОДВ-ИОД	СО	1 000 000,00	6 000 000,00	31.08.2012	ЕCSHD

ПРИЛОЖЕНИЕ III. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С АЗИАТСКИМ БАНКОМ РАЗВИТИЯ (АЗБР)

(по состоянию на 30 сентября 2011 года)

Кыргызская Республика стала членом АЗБР в 1994 году. Стратегия партнерства АЗБР с Кыргызской Республикой изложена в Совместной стратегии поддержки страны²¹ (ССПС) на 2007–2010 годы. ССПС была подготовлена в сотрудничестве с четырьмя партнерами по развитию — Швейцарским бюро по сотрудничеству, Министерством международного развития Соединенного Королевства, учреждениями ООН и Группой Всемирного банка. Три других партнера по развитию — Европейская комиссия, правительство Германии (представленное Германским агентством по техническому сотрудничеству и Германским банком реконструкции), Международный Валютный Фонд и Агентство США по международному развитию — присоединились к ССПС в последующие годы. Согласно Стратегии развития страны, в ССПС выделяются четыре приоритетные области: (i) содействие экономическому управлению, отвечающему целям динамичного и устойчивого роста, который улучшает положение малоимущих; (ii) повышение стандартов управления, содействие эффективному государственному управлению и сокращению коррупции; (iii) создание устойчивого человеческого и социального капитала; (iv) обеспечение экологической устойчивости и надлежащего управления природными ресурсами.

В бизнес-плане АЗБР по стране (СОВР) на 2011–2012 годы обновлены стратегия и программа работы по стране на 2007–2010 годы, призванные помочь стране справиться с проблемами, возникшими после политических потрясений в апреле 2010 года и конфликта в июне 2010 года, при сохранении приоритетных направлений, заданных в Стратегии АЗБР до 2020 года²². Программа на 2011–2012 годы предусматривает дальнейшую поддержку государственной инфраструктуры и институциональных реформ, которые будут способствовать формированию благоприятных условий для устойчивого роста с более широким участием частного сектора, тем самым создавая больше рабочих мест и увеличивая доходы. АЗБР будет продолжать поддержку: (i) транспорта, (ii) систем водоснабжения и других муниципальных объектов инфраструктуры и услуг, (iii) энергетики и (iv) управления государственным сектором. Ведется обсуждение дальнейшей поддержки сектора образования, особенно для профессиональной подготовки.

АЗБР является одним из основных партнеров по развитию в стране. Все содействие, предоставляемое Кыргызской Республике, поступает из специального фонда льготного кредитования АЗБР — Азиатского фонда развития (АзФР). На 30 сентября 2011 года

²¹ ADB. 2007. Joint Country Support Strategy (2007–10): Kyrgyz Republic. Manila.

²² ADB. 2008. Strategy 2020: The Long-Term Strategic Framework of the Asian Development Bank, 2008–20. Manila.

страна получила 32 займа на сумму 791,2 млн долл. США, 14 грантов АзФР и 1 грант ГЭФ на сумму 249,1 млн долл. Кыргызская Республика также получила семь грантов от Японского фонда сокращения бедности (гранты ЯФСБ) на общую сумму 7 млн долл. США. В рамках девяти операций на общую сумму 252 млн долл. США была предоставлена поддержка в проведении реформ политики с целью содействия переходу к рыночной экономике. Оставшиеся операции (на сумму 788,3 млн долл. США) осуществлялись для поддержки различной инвестиционной деятельности. В настоящее время осуществляются проекты по семи займам и 11 грантам на общую утвержденную сумму 424,3 млн долл. США.

Кыргызская Республика с 2009 года отвечает критериям для получения 50-процентного гранта и 50-процентного займа АзФР. Ориентировочная сумма ассигнований на два года (2011–2012) составляет 120 млн долл. США.

Помимо инвестиционных займов и грантов, АзБР на сегодняшний день осуществил 75 проектов технической помощи (ТП) на общую сумму 42,9 млн долл. США. Показатели портфеля АзБР в целом удовлетворительны: нет займов или грантов, оцениваемых как рискованные. Годовая сумма кредитов АзБР первоначально составляла 40 млн долл. США в 1994 году и достигла максимального уровня 167,8 млн долл. США в 2010 году.

На Римской конференции по вопросам гармонизации в феврале 2003 года Кыргызская Республика была избрана в качестве одной из стран для реализации пилотного проекта. С тех пор ведущие партнеры по развитию научились лучше координировать и согласовывать процедуры закупок, вести надзор за финансовым управлением и мониторингом, объединять группы по реализации проектов и проводить совместные обзоры страновых портфелей. ССПС по Кыргызской Республике была подготовлена пятью организациями, предоставляющими финансирование. Были определены следующие области для гармонизации на ближайшее будущее: (i) порядок закупки товаров и услуг; (ii) финансовое управление и мониторинг проектов; (iii) группы по реализации проектов. Всемирный банк и АзБР согласовали свою документацию по закупкам в этих областях.

АзБР активно сотрудничает с организациями гражданского общества в Кыргызской Республике с целью повышения эффективности, качества и устойчивости предоставляемых им услуг.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ОТНОШЕНИЯ С ЕВРОПЕЙСКИМ
БАНКОМ РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (ЕБРР)**
(по состоянию на 1 октября 2011 года)

Обзор деятельности ЕБРР до настоящего времени

Начиная с 1995 года Банк активно поддерживает переход Кыргызской Республики к рыночной экономике. За период с 1995 года по конец 2010 года Банк подписал 79 проектов, общий чистый объем сделок по которым нарастающим итогом на 1 октября 2011 года составил 371 млн евро. В течение последних четырех лет Банк утверждал в среднем 9-10 проектов в год, в общей сложности 35 — на общую сумму 185 млн евро при среднем размере проекта, составлявшем 5,3 млн евро. Банк продолжал перечислять средства по принятым обязательствам в размере приблизительно 15 млн евро в год. В настоящее время удельный вес портфеля проектов частного сектора (в процентном отношении ко всему портфелю) составляет 80 процентов, что значительно превышает установленную Банком обязательную долю в 60 процентов. В сентябре 2011 года Совет ЕБРР утвердил новую страновую стратегию для Кыргызской Республики, призванную обеспечить дальнейшую поддержку ЕБРР восстановления экономики страны и устойчивого роста после периода социальных и политических волнений недавнего прошлого. Основными приоритетами ЕБРР в новой страновой стратегии будут поддержка местных частных предприятий с уделением особого внимания аграрно-промышленному комплексу, стабилизации и развитию финансового сектора страны и укреплению жизненно важной инфраструктуры.

Содействие развитию частного сектора. Операции Банка по оказанию поддержки местным частным предприятиям были основаны на Инициативе для стран на раннем этапе перехода к рыночной экономике (СРП), которая сыграла особо важную роль в реализации Банком ряда небольших проектов, оказавших существенное воздействие на процесс перехода к рыночной экономике, особенно в областях корпоративного управления и ведения бизнеса. В общей сложности Банк поддержал восемь местных операций в рамках Инициативы СРП. Глобальный финансовый кризис, а также внутренний социально-политический кризис не позволили Банку выйти на запланированный объем проектов. В частности, ряд проектов в частном секторе, которые готовились на момент начала кризиса — в рамках ДЛФ или МСФФ — были отменены или отложены, так как перестали быть экономически обоснованными.

- В рамках Механизма прямого кредитования (ДЛФ) в 2011 году Банк поддержал две операции в секторе обрабатывающей промышленности (местного производителя мебели и расширение сети АЗС в регионах). В результате двух кризисов Банк поддержал меньшее количество операций ДЛФ, чем предполагалось: после глобального финансового кризиса 2008–2009 годов

сократилось количество потенциальных проектов; после социально-политических волнений 2010 года несколько готовившихся проектов ДЛФ были отменены и/или отложены, а несколько уже начатых проектов были реструктурированы.

- В июле 2011 года Банк утвердил новый дополнительный займ в размере 8 млн евро Interglass LLC, крупнейшему производителю технического стекла в Центральной Азии, на завершение обновления и модернизации сооружений завода, расположенного в г. Токмок на севере Кыргызстана.
- В рамках Механизма софинансирования среднemasштабных проектов (МСФФ) Банк предоставил три кредита МСФФ: два кредита по линии МСФФ — ведущему предприятию по розничной торговле продуктами питания, а также кредит одной из ведущих распределительных компаний, занимающейся фасованными пищевыми продуктами и косметическими товарами. Это были первые сделки, заключенные Банком в секторе розничной торговли страны, и первый субпроект с новым банком-партнером по МСФФ («Демир Кыргыз Интернэшнл Банк»). Это было скромное достижение, так как число сделок, заключенных в рамках МСФФ, оказалось меньше ожидавшегося. После кризиса 2010 года было особенно трудно найти более крупные инвестиционные проекты, которые можно было бы успешно поддержать по линии МСФФ.
- В рамках программы ТАМ/БАС Банк содействовал передаче навыков местным консалтинговым компаниям и совершенствованию ноу-хау и управления в секторе микро-, малых и средних предприятий путем предоставления управленческих и консалтинговых услуг более чем 500 местным малым предприятиям по линии финансируемой за счет грантов программы ТАМ/БАС. В программу вошла успешная инициатива по принятию антикризисных мер на юге страны в 2010 году. Несмотря на нелегкий деловой климат, оборот увеличился в случае почти 50 процентов предприятий, участвовавших в программе ТАМ/БАС, на следующий год после завершения проекта, и 16 процентов ее клиентов смогли привлечь внешние инвестиции. Банк поддерживал растущий профессионализм местных консалтинговых компаний, с тем чтобы они могли обслуживать сектор микро-, малых и средних предприятий на устойчивой основе, и внедрил более продвинутые консалтинговые услуги в таких областях, как управление качеством и эффективность энергопользования.
- В 2010 году Банк поддержал принципиально новую крупномасштабную операцию с участием стратегического иностранного инвестора: подписание в 2010 году с компанией Centerra Gold Inc. трехлетней возобновляемой кредитной линии на сумму 150 млн долл. США для поддержки текущей деятельности компании и потенциального приобретения горнопромышленных активов. Компания на 33 процента находится в государственной собственности Кыргызской Республики и владеет золоторудным месторождением Кумтор, которое обеспечивает 30 процентов поступлений в валютные резервы страны и

10 процентов ее ВВП. Одним из главных достижений в рамках проекта стало улучшение представления отчетности об уплате налогов горнодобывающей отрасли в соответствии с Инициативой по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО), и в марте 2011 года Кыргызская Республика была признана отвечающей требованиям ИПДО. ЕБРР поддерживал этот процесс, ведя активный диалог по вопросам экономической политики с официальными органами и компанией Centerra, которая является крупнейшим горнодобывающим предприятием в стране.

Укрепление финансовых организаций. Банк оказал крайне необходимую поддержку финансовым организациям страны в период реализации предыдущей стратегии, когда страна переживала последствия глобального финансового кризиса 2008-2009 годов и внутреннего социально-политического кризиса 2010 года. Распространение глобального финансового кризиса, охватившего Россию и Казахстан, сказалось на Кыргызской Республике и выразилось в снижении спроса на экспортную продукцию Кыргызской Республики и сокращении притока денежных переводов от работников-мигрантов, финансировавших частное потребление. Поскольку в банковской системе Кыргызской Республики доминируют банки с иностранным капиталом, в частности из Казахстана, все банки и небанковские микрофинансовые организации сократили или прекратили выдачу кредитов к концу 2008 года. Банк принял следующие антикризисные меры:

- Предоставление финансирования банкам в национальной валюте в 2009 году. Банк предоставил трем банкам и трем небанковским микрофинансовым организациям страны (НБМФО) кредитные линии в национальной валюте на общую сумму, эквивалентную 22,7 млн евро, в то время как доступ к альтернативному коммерческому финансированию был крайне ограничен.
- В 2010 году Банк выдал сумму, эквивалентную 6,5 млн долл. США (главным образом, в национальной валюте), в рамках четырех уже утвержденных кредитных механизмов для поддержки предприятий страны. Продолжение поддержки Банком финансового сектора после событий апреля и июня 2010 года было воспринято как четкий сигнал для клиентов Банка, а также других кредиторов сектора.
- В контексте продолжающейся работы по внедрению кредитования в национальной валюте в регионе в целом в рамках инициативы Банка в сфере операций и рынков капитала в национальной валюте, Банк подготовил предложение по механизмам финансирования в национальной валюте, которое было принято в феврале 2011 года. Банк стремился обеспечить более конкурентное ценообразование и меньшую волатильность операций в национальной валюте и уменьшить риски системной долларизации

в финансовом секторе путем введения схем распределения рисков, поддерживаемых средствами доноров.

- В ответ на кризис 2010 года Банк оказал поддержку Национальному банку, предоставив ему техническую помощь, в частности поддержав его усилия по реструктуризации «АзияУниверсалБанка» (АУБ), крупнейшего банка по сумме активов до событий 2010 года, проведя сыскной аудит его счетов. Это помогло сдержать развитие возможного системного кризиса в банковском секторе.
- ЕБРР продолжает поддерживать финансовый сектор в 2011 году, предоставив свободный транш в размере 1,5 млн долл. США организации «Мол Булак Финанс», дополнительное кредитование организации «Компаньон» в размере 3 млн долл. США и увеличив капитал КИКБ на 1,3 млн долл. США. Банк также предоставил второй транш в размере 10 млн долл. США по кредитной линии, составляющей 20 млн долл. США, «ЮниКредит-Кыргызстан» для поддержки экономики Кыргызстана при помощи кредитов секторам микро-, малого и среднего бизнеса страны.
- В 2011 году ЕБРР предоставил займы в национальной валюте на сумму 12,2 млн долл. США таким микрофинансовым организациям, как «Бай Тушум», «Компаньон» и «Фронттиэрс», призванные стать катализатором на рынке кредитов в национальной валюте в Кыргызстане.

Банк продолжал содействовать укреплению корпоративного управления в организациях–партнерах путем совершенствования внутреннего и внешнего аудита, повышения прозрачности участия акционеров и принятия более эффективных внутренних правил и процедур. Банк также проводит учебные курсы для банков-партнеров по вопросам борьбы с отмыванием денег (БОД), что будет способствовать поддержанию более высоких стандартов БОД как на уровне правительства, так и банков, и может помочь в сокращении преступности и коррупции. БОД имеет большое значение, поскольку помогает банкам и НБМФО страны в процессе перехода к более прозрачным и ориентированным на коммерческий успех операциям.

Поддержка критически важной инфраструктуры. В течение срока действия последней стратегии Банк финансировал два ключевых инфраструктурных проекта, которые стали его первыми проектами в данном секторе с 1997 года. Однако планы финансирования инфраструктурных проектов на основе партнерств между государственным и частным секторами оказались чрезмерно амбициозными, учитывая весьма слабую нормативно-правовую базу и ранний этап перехода к рыночной экономике.

- Банк предоставил суверенный кредит в размере 35 млн долл. США для финансирования ремонта автомагистрали Ош – Баткен – Исфана. Это

важнейшая международная транзитная артерия в регионе, соединяющая Узбекистан, Таджикистан и Китай. Предоставляя финансирование и ведя диалог по вопросам политики, Банк преследовал следующие задачи, связанные с процессом перехода к рыночной экономике: (i) введение процедуры тендера для размещения подрядов на периодические работы по содержанию дорог; (ii) совершенствование системы сборов с пользователей дорог и реформа Дорожного фонда; (iii) подготовка плана приватизации служб, занимающихся содержанием дорог; и (iv) введение договоров об уровне сервиса для работ по содержанию дорог.

- В секторе муниципальной инфраструктуры правительство Швейцарии и ЕБРР предоставили 11,8 млн евро на улучшение водоснабжения Бишкека. Проект финансируется за счет гранта от правительства Швейцарии на сумму 5,7 млн евро и суверенного займа на сумму 5,5 млн евро от ЕБРР. Проекты в секторе водоснабжения позволили Банку добиться прогресса в проведении реформы тарифов за пользование водой, соблюдении стандартов бухгалтерского учета МСФО и повышении эффективности работы компании, снабжающей водой Бишкек.
- Несмотря на трудные условия в стране после событий апреля и июня 2010 года, Банк продолжил реализацию проекта муниципального водоснабжения и подготовку проектов в области городского транспорта в Бишкеке.
- В мае 2011 года Банк подписал новые проекты по системам водоснабжения и канализации в городах Ош и Джалал-Абад. Займ ЕБРР в размере 6 млн евро на проекты будет совместно финансироваться за счет гранта SECO (ШАРС, Швейцария) на финансирование капитальных затрат. Грант на финансирование капитальных затрат должен соответствовать условиям МВФ о нелегитимном кредитовании и смягчить ограничения доступности.

Диалог по вопросам экономической политики. ЕБРР продолжает поддерживать Совет по инвестициям, который служит форумом для обсуждения представителями местных и международных деловых кругов (представляющих горнодобывающую отрасль, промышленность, аграрно-промышленный комплекс и туризм) с высокопоставленными должностными лицами основных препятствий для ведения коммерческой деятельности. После политических событий 2010 года и последовавших за ними изменений новое правительство признало обязательство улучшить инвестиционный климат в стране и переименовало совет в Совет по развитию бизнеса и инвестициям. Сообщество доноров заявило о своей готовности продолжать оказывать полную поддержку Совету под эгидой нового правительства.

- Банк продолжал активно участвовать в диалоге об экономической политике с правительством и местными органами государственного управления для

дальнейшего проведения программы реформ в корпоративном секторе и секторе инфраструктуры, хотя ход реформ временно приостановился из-за внутреннего политического кризиса.

- Банк укрепил свое сотрудничество с Верховным судом Кыргызской Республики в целях наращивания потенциала судебной системы для рассмотрения коммерческих споров. С 2007 года Банк предоставляет технические консультации юридическому учебному центру, осуществляет обучение преподавателей, занимающихся подготовкой судей, организовал учебные семинары по коммерческому праву для 240 действующих судей, создал юридическую библиотеку при Верховном суде и опубликовал справочное пособие по коммерческому праву. В 2010 году Банк расширил оказываемую им помощь с целью создания учебного центра для кандидатов в судьи и введения справедливой и прозрачной системы отбора судей. В 2011 году в рамках проекта ЕБРР по развитию юридического потенциала 36 судей получили свидетельства о завершении подготовки для судей, успешно прошедших программу обучения для кандидатов на посты судей местных судов Кыргызской Республики.

ПРИЛОЖЕНИЕ V. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ФОНДА
Февраль 2003 года – октябрь 2011 года

Депт.	Область/выявленные потребности	Сроки	Партнер
ДБВ	Повышение эффективности подразделения по крупным налогоплательщикам	24 февраля–7 марта 2003 года	Министерство финансов
	Система управленческой информации казначейства	21–29 июля 2003 года	Министерство финансов
	НДС с сельского хозяйства	3–11 ноября 2003 года	Министерство финансов
	Приоритеты реформы налоговой службы	22 июля–5 августа 2004 года	Министерство финансов
	Поддержка реформы налоговой системы и направление нового советника–эксперта	16–28 января 2006 года	Канцелярия премьер–министра
	Переоценка РОСК по бюджетной сфере (модуль прозрачности налогово-бюджетной сферы)	11–25 сентября 2007 года	Министерство финансов
	Обеспечение налоговых поступлений в период экономического спада	9–20 марта 2009 года	Министерство финансов
	Укрепление связи между налогово-бюджетной политикой и подготовкой бюджета	12–23 октября 2009 года	Министерство финансов
	Мониторинг просроченной задолженности по расходам; корректировка нового БО-ПС	20–23 октября 2009 года	Министерство финансов
	Направление с кратковременными заданиями советника от МВФ для оказания поддержки общему усилению ПКН (подразделения по	22 февраля–12 марта 2010 года	Государственная налоговая служба

крупным налогоплательщикам)

	Анализ работы казначейства и предоставление рекомендаций официальным органам по вопросам, касающимся ПС	15–18 февраля 2011 года	Министерство финансов
	Рекомендации по вопросам налоговой политики	20 апреля–4 мая 2011 года	Министерство финансов, Государственная налоговая служба, Государственная таможенная служба
	Анализ результатов работы над ПС	4–7 июля 2011 года	Министерство финансов
	Управление государственными финансами	17–30 августа 2011 года	Министерство финансов
	Миссия по диагностической оценке налогового администрирования (ТТФ-НПНС модуль 6)	16–29 сентября 2011 года	Министерство финансов, Государственная налоговая служба, Государственная таможенная служба
ДДФ/ ДДК	Анализ достаточности капитала и порядка распределения дивидендов Национального банка Кыргызской Республики	18–28 августа 2003 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ операции по реструктуризации задолженности и финансовой отчетности за 2003 год	28 октября–10 ноября 2003 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Денежно-кредитные операции, развитие банковской системы и автономия центрального банка	13–23 сентября 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ применяемой НБКР процедуры реструктуризации задолженности, возможности углубления финансовых рынков и	7–18 декабря 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики

изменения в Законе о НБКР

Платежная система	25 января–7 февраля 2005 года 12–25 апреля 2005 года 18–27 октября 2005 года 20 февраля–5 марта 2006 года 16–27 октября 2006 года 3–17 марта 2007 года 9–15 декабря 2007 года 19 мая–3 июня 2008 года 23 февраля–11 марта 2009 года 22 сентября–9 октября 2009 года	Национальный банк Кыргызской Республики
Банковский надзор и регулирование	23 февраля–8 марта 2005 года 18–28 мая 2005 года 17–28 июня 2005 года 2–13 октября 2005 года 15–26 января 2006 года 12–23 февраля 2006 года 20–30 марта 2006 года	Национальный банк Кыргызской Республики
Обновленная оценка ФСАП	5–15 сентября 2005 года 10–23 октября 2006 года	Национальный банк Кыргызской Республики
БОД/ПФТ	19–25 апреля 2006 года	Национальный банк Кыргызской Республики
Денежно-кредитная основа, денежно-кредитные операции и управление ликвидностью	25 июня–15 июля 2007 года	Национальный банк Кыргызской Республики
Система исламских банковских операций	4–12 февраля 2008 года	Национальный банк Кыргызской Республики

	Оценка установленного правительством Кыргызской Республики режима для первичного и вторичного рынков	6–16 мая 2008 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Управление государственным долгом	14–31 июля 2009 года	Министерство финансов и др.
	Управление риском в рамках системы исламских банковских операций	6–15 июля 2009 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Анализ финансовой стабильности и проведение стресс-тестов	10–18 марта 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Совершенствование системы окончательного урегулирования банков	31 марта–9 апреля 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Окончательное урегулирование (санация) банков	31 мая–3 июня 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Окончательное урегулирование (санация) банков	26 июля–1 августа 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Окончательное урегулирование (санация) банков	10–19 августа 2010 года	Национальный банк Кыргызской Республики
ЮРД	Обновление законодательства о БОТ/ПФТ (совместно с ДДФ)	5–11 февраля 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Обзор банковского законодательства	1–4 марта 2004 года 26 апреля–6 мая 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
	Обзор налогового законодательства	27 июля–5 августа 2004 года	Министерство финансов
	Помощь в подготовке налогового кодекса	4–10 декабря 2005 года	Канцелярия премьер-министра
	Последующая оценка БОД/ПФТ	2–6 июля 2007 года	Национальный банк Кыргызской Республики

Последующая оценка БОД/ПФТ	3–6 сентября 2007 года	Национальный банк Кыргызской Республики и Комитет по финансовому мониторингу
Система БОД/ПФТ	11–15 февраля 2008 года 3–7 марта 2008 года	Национальный банк Кыргызской Республики и Комитет по финансовому мониторингу
Рассмотрение проекта налогового кодекса	22–30 апреля 2008 года	Министерство финансов
Укрепление потенциала БОД/ПФТ	25–31 марта 2009 года	Национальный банк Кыргызской Республики и Комитет по финансовому мониторингу
Последующая оценка БОД/ПФТ	18–29 мая 2009 года	НБКР и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	3–14 августа 2009 года	НБКР и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
Последующая оценка БОД/ПФТ	22–25 сентября 2009 года	Комитет по финансовому мониторингу
Последующая оценка БОД/ПФТ	5–16 октября 2009 года	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком

	Последующая оценка БОД/ПФТ	27–29 января 2010 года	Комитет по финансовому мониторингу
	Последующая оценка БОД/ПФТ	22 февраля–4 марта 2010 года	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
	Последующая оценка БОД/ПФТ	18–20 января 2011 года	НБКР, Комитет по финансовому мониторингу и Государственная служба по регулированию и надзору за финансовым рынком
	Правовая основа преодоления кризисов и окончательного урегулирования (санации) банков	9–23 марта 2011 года	НБКР, Минфин, Агентство по защите депозитов, Агентство по санации предприятий и банков-должников, Министерство иностранных дел, Банковская ассоциация
	Правовые основы окончательного урегулирования (санации) банков	6–16 сентября 2011 года	НБКР
	Последующая оценка БОД/ПФТ	17–21 октября 2011 года	НБКР, Государственная служба финансовой разведки, прокурор
СТА	Присоединение к ССРД	28 января–5 февраля 2004 года	Национальный статистический комитет
	Статистика платежного баланса	15–29 марта 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики

Денежно-кредитная и финансовая статистика	27 апреля–11 мая 2004 года	Национальный банк Кыргызской Республики
Статистика национальных счетов	17–28 ноября 2008 года	Национальный статистический комитет
Статистика государственных финансов	11–14 ноября 2008 года	Министерство финансов
Статистика национальных счетов	1–12 марта 2010 года	Национальный статистический комитет

Список постоянных советников

ДДК	Советник по вопросам банковского надзора/реструктуризации банков	Г-н Сварцман	Январь 2004 – январь 2005 года
ДДК	Политика в отношении государственного долга и управление государственным долгом	Г-н Азербайджани	Декабрь 2002 – декабрь 2004 года
ДДК	Управление долгом и создание системы управления государственными ценными бумагами	Г-н Рике	Август 2006 – июнь 2011 года
БЦД	Макроэкономический анализ и прогнозирование	Г-н Петков	Январь 2010 – январь 2011 года
ДДК	Советник по вопросам банковского надзора/реструктуризации банков	Г-н Сварцман	Октябрь 2010 года – настоящее время

ПРИЛОЖЕНИЕ VI. КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА — ВОПРОСЫ СТАТИСТИКИ

1. Предоставляемые данные являются достаточными для целей надзора. Для четырех организаций, отвечающих за сбор, составление и распространение макроэкономической статистики — Национального статистического комитета (НСК), Министерства экономического регулирования (МЭР), Министерства финансов (Минфин) и Национального банка Кыргызской Республики (НБКР) — созданы необходимые правовые и институциональные условия для обеспечения качества статистики, а их сотрудники хорошо знакомы с текущими методологиями.
2. НСК создал полномасштабный и регулярно обновляемый веб-сайт, а размещаемые на нем данные в целом соответствуют международным методологическим рекомендациям и требованиям к охвату и своевременности (<http://www.stat.kg>). В феврале 2004 года Кыргызская Республика присоединилась к ССРД.
3. Миссия по модулю данных РОСК, состоявшаяся в ноябре 2002 года, сделала вывод о том, что в последние годы качество макроэкономической статистики существенно повысилось. Ответ официальных органов по модулю данных РОСК (размещенный на веб-сайте МВФ, www.imf.org/external/np/rosc) содержит обновленную информацию о статусе выполнения рекомендаций РОСК.

Национальные счета

4. В целом статистика национальных счетов распространяется своевременно. Техническая помощь предоставлялась МВФ, Евростатом, ОЭСР, Всемирным банком и донорами на двусторонней основе. Несмотря на достигнутый существенный прогресс в совершенствовании процесса оценки национальных счетов, сохраняются проблемы с качеством исходных данных, главным образом, связанные с чрезмерно жесткими сроками сбора информации, привязанными к графику выпуска данных. Необходимо принять меры к повышению качества исходных данных для квартальных оценок ВВП. Кроме того, несмотря на распространение квартальных оценок ВВП на дискретной основе для целей ССРД, эти оценки по-прежнему получают с использованием данных нарастающим итогом. Сохраняются также трудности с составлением надлежащих оценок занижения сведений, особенно в частном секторе. Для улучшения охвата и повышения надежности исходных данных проделана работа по введению процедур выборки. Усовершенствованные процедуры выборки были приняты для обследований домохозяйств, а также были введены новые формы отчетности для обследования предприятий. В НСК создан отдел выборочных обследований, что должно помочь в совершенствовании технологии составления выборок.
5. Состоявшаяся в ноябре 2008 года миссия СТА по статистике национальных счетов оказала помощь сотрудникам Отдела национальных счетов НСК в составлении дискретных квартальных оценок ВВП в текущих и постоянных ценах с

использованием как метода производства, так и метода расходов. Миссия внесла ряд рекомендаций, в том числе в отношении: (а) необходимости введения нового обследования заведений; (b) распространения индекса промышленного производства (ИПП) в виде цепных индексов в соответствии с международными стандартами; (с) выяснения причин расхождений между ИПП и индексом цен производителей (ИЦП); (d) полной автоматизации расчетов оценочных показателей объема для сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами; и (е) получения данных временных рядов по кредитам и депозитам финансовых организаций.

Статистика цен и рынка труда

6. Концепции и определения, используемые для целей ИПЦ, который публикуется с января 1995 года, в целом соответствуют международным стандартам. Индекс цен охватывает городские домашние хозяйства – резиденты всех размеров и уровней доходов, но должен также охватывать домашние хозяйства в сельской местности, на которые приходится большая часть населения.

7. ИЦП, который публикуется с октября 1996 года, в целом соответствует международным стандартам, хотя его охват необходимо расширить. Охват ИЦП был расширен а мае 1997 года, и его дальнейшее расширение ожидается в ближайшие годы.

8. Достигнут прогресс в расчетах индексов стоимости единицы продукции для импорта и экспорта. Продолжается работа над исчислением этих индексов с использованием стандартной формы представления индексов, а также над разработкой индекса экспортных цен. При этом из-за проблем на уровне таможенного администрирования охват торговли является не полным, отсутствует также надлежащая система стоимостной оценки. Кроме того, данные, обрабатываемые таможенными органами, имеют недостатки, обусловленные применением устаревшего программного обеспечения.

9. Существуют проблемы с составлением данных о средней заработной плате, особенно со стоимостными оценками выплат в натуральной форме и охватом частного сектора. Месячные и годовые данные не сопоставимы между собой из-за различий в охвате и классификациях. Это также касается данных о занятости. Данные по безработице включают также оценки незарегистрированных безработных.

Статистика государственных финансов

10. Охват статистики центрального правительства не соответствует международным стандартам, так как она не включает данные по Социальному фонду (эти данные публикуются отдельно). К другим недостаткам относятся расхождения между данными о дефиците и финансировании. Хотя данные о доходах и расходах в целом отвечают требованиям РСГФ 1986 года, имеются ошибки в классификациях обеих

категорий (например, некоторые неналоговые поступления классифицированы как налоговые, а некоторые статьи расходов неверно классифицированы в бюджете и счетах казначейства). Ежемесячные данные по СГФ представляются в СТА для публикации в МФС; последние данные, представленные для публикации в *Ежегоднике СГФ*, относятся к 2006 году и охватывали сектор государственного управления и его подсектора; данные были составлены с использованием аналитической основы *РСГФ 2001 года*.

11. Улучшилось представление данных по внешнему государственному долгу. Данные о фактическом обслуживании задолженности, обслуживании гарантированного долга, непогашенной задолженности и пересмотренных прогнозах долга представляются ежемесячно. Качество (и своевременность) данных по внешнему долгу соответствует требованиям. Отдел внешнего долга Министерства финансов в настоящее время является единственным органом, ответственным за мониторинг внешнего долга, на его работе положительно сказались организованное на месте обучение, проведенное долгосрочным консультантом, финансируемым Швейцарией, и автоматизация базы данных отдела.

Денежно-кредитная и финансовая статистика (ДКФС)

12. Миссия по модулю данных РОСК 2002 года сделала выводы о том, что: (а) критерий резидентной принадлежности не применяется единообразно, так как некоторые операции с иностранными и внутренними институциональными единицами классифицируются на основании валюты, в которой они выражены; (b) депозиты в банках в процессе ликвидации включаются в широкий показатель денежной массы; и (c) исходные данные не дают достаточной информации для более детальной разбивки по секторам (например, для классификации небанковских организаций по подсекторам в соответствии с рекомендацией *РДФС*).

13. Миссия СТА по ДКФС, проведенная в апреле/мае 2004 года, сделала вывод о том, что НБКР добился существенного прогресса в выполнении рекомендаций РОСК, относящихся к денежно-кредитной статистике. В отношении нерешенных вопросов миссия дополнительно рекомендовала НБКР: (а) доработать базовые исходные данные для надлежащей классификации операций с иностранными и внутренними институциональными единицами; (b) полностью применять методологию РДФС для учета по методу начисления; (c) исключить депозиты в банках в процессе ликвидации из денежно-кредитных агрегатов и классифицировать их как депозиты с ограничениями; и (d) создать рабочую группу для проведения дальнейшей работы по согласованию денежно-кредитной статистики и статистики платежного баланса. Миссия также рекомендовала расширить имеющийся обзор широкой денежной массы, включив в него счета кредитных союзов и микрофинансовых компаний.

14. Новая основа бухгалтерского учета в банках, введенная в январе 2009 года, выявила некоторые проблемы с классификацией части депозитов Социального фонда. В настоящее время принимаются усилия к преодолению последствий введения новых правил бухгалтерского учета.

15. Денежно-кредитные данные представляются в СТА в электронной форме с использованием стандартных форм отчетности (СФО). СТА выявлены недостатки в классификации представляемых в СФО данных, о которых было сообщено официальным органам страны. Данные будут опубликованы в *МФС* и *Дополнении к МФС по денежно-кредитной и финансовой статистике*, как только эти недостатки будут устранены.

Статистика внешнеэкономического сектора

16. Данные по платежному балансу и международной инвестиционной позиции составляются и распространяются на квартальной основе. Миссия по модулю данных РОСК 2002 года отметила, что составление статистики платежного баланса в целом соответствует методологии, рекомендованной в РПБ-5. При этом сохраняются недостатки в данных по денежным переводам, торговле, услугам и прямым иностранным инвестициям. Необходимо также усовершенствовать процедуру составления данных для обеспечения их согласованности во времени, а также выяснить причины расхождений и устранить их. Миссия СТА по статистике платежного баланса, состоявшаяся в 2004 году, отметила, что при достигнутом в ряде областей прогрессе, требуется дальнейшее совершенствование системы представления данных о международных операциях; методов выборки данных; и подтверждения и охвата данных, особенно по торговле, услугам, внешнему долгу частного сектора и прямым иностранным инвестициям.

Кыргызская Республика. Таблица общих показателей, необходимых для надзора
(по состоянию на 20 октября 2011 года)

	Дата последнего наблюдения	Дата получения	Периодичность данных ⁷	Периодичность представления ⁷	Периодичность публикации ⁷	Для справки:	
						Качество данных – чистота методологии ⁸	Качество данных – чистота методологии ⁸
Обменные курсы	18/10/11	18/10/11	Д	Д	Н		
Международные резервные активы и резервные обязательства денежно-кредитных органов ¹	18/10/11	18/10/11	М	М	М		
Резервы/денежная база	18/10/11	18/10/11	Д	Д	М	ОС, С, ОС, ОС	ОС, С, С, ОС, ОС
Широкий показатель денежной массы	30/09/11	15/10/11	М	М	М		
Баланс центрального банка	18/10/11	18/10/11	Д	Д	М		
Консолидированный баланс банковской системы	30/09/11	15/10/11	М	М	М		
Процентные ставки ²	30/09/11	15/10/11	Н	Н	Н		
Индекс потребительских цен	30/09/11	10/10/11	М	М	М	С, ОС, С, С	ОС, ОС, С, С, С
Доходы, расходы, сальдо и состав финансирования ³ — сектор государственного управления ⁴	30/08/11	26/09/11	М	М	Г	С, ОНС, ОС, С	ОС, С, С, ОС, ОС
Доходы, расходы, сальдо и состав финансирования ³ — центральное правительство	30/08/11	26/09/11	М	М	М		
Общая сумма привлеченного и гарантированного центральным правительством долга ⁵	30/08/11	26/09/11	К	К	К		
Сальдо счета внешних текущих операций	30/06/10	30/08/11	К	К	К	ОС, ОС, ОС, ОС	С, ОС, ОС, ОС, ОС
Экспорт и импорт товаров	30/06/10	30/08/11	К	К	К		
ВВП/ВНП	30/09/11	10/10/11	М	М	М	С, С, ОС, О	ОС, ОС, ОС, С, С
Валовой внешний долг ⁵	30/06/10	30/08/11	К	К	Г		
Международная инвестиционная позиция ⁶	30/06/10	30/08/11	К	К	К		

¹ Любые резервные активы, используемые в качестве залогового обеспечения или обремененные иным образом, должны указываться отдельно. Кроме того, данные должны охватывать краткосрочные обязательства, которые привязаны к иностранной валюте, но расчеты по которым производятся иным способом, а также условные суммы производных финансовых инструментов для уплаты и получения иностранной валюты, включая инструменты, которые привязаны к иностранной валюте, но расчеты по которым производятся иным способом.

² Как рыночные, так и официальные, включая учетные ставки, ставки денежного рынка, ставки по казначейским векселям, среднесрочным обязательствам и облигациям.

³ Только иностранное и внутреннее финансирование.

⁴ Сектор государственного управления состоит из центрального правительства (бюджетных и внебюджетных фондов и фондов социальной защиты) и органов государственного управления регионального и местного уровней.

⁵ Включая валютный состав и структуру сроков погашения.

⁶ Включая внешние валовые позиции по финансовым активам и обязательствам, связанным с операциями с нерезидентами.

⁷ Ежедневно (Д), еженедельно (Н), ежемесячно (М), ежеквартально (К), ежегодно (Г); н/д означает «данные отсутствуют».

⁸ Отражает оценку, приведенную в модуле данных РОСК (опубликован в ноябре 2003 года и составлен на основе результатов работы миссии, состоявшейся в ноябре 2002 года) и относящуюся к набору данных, соответствующему переменным, приведенным в каждой строке. Оценка показывает, в какой степени соблюдаются международные стандарты в отношении концепций и определений, сферы охвата, классификации/разбивки на сектора и основы учета: С означает полностью соблюдаются, ОС – в основном соблюдаются; ОНС – в основном не соблюдаются и НС – не соблюдаются.

⁹ То же, что указано в сноске 7, за исключением того, что речь идет о международных стандартах, касающихся исходных данных, статистических методов, оценок и подтверждения правильности исходных данных, оценок и подтверждения правильности промежуточных и конечных статистических данных и анализа случаев пересмотра данных.

**Заявление представителя персонала МВФ по Кыргызской Республике
7 декабря 2011 года**

1. В настоящем заявлении приводится информация о последних событиях после того, как был выпущен Доклад персонала для первого обзора в рамках трехлетней договоренности по расширенному кредитному механизму и просьба о пересмотре критериев реализации (www.imf.org). Эта информация не меняет общей направленности оценки персонала.
2. Президент Атамбаев официально вступил в должность 1 декабря 2011 года. В соответствии с официальной процедурой, члены правительства и спикер парламента остаются на своих постах как исполняющие обязанности. Ожидается, что к 19 декабря партии сформируют коалицию, которая будет располагать парламентским большинством, и затем выдвинут кандидатуры премьер-министра и членов кабинета министров для утверждения парламентом. Персонал МВФ не ожидает каких-либо сбоев в реализации программы в ходе данного процесса, поскольку президент играл важную роль на переговорах о договоренности ЕКФ в качестве премьер-министра.
3. Совет Антикризисного фонда Евразийского банка развития 28 ноября принял решение о том, что планировавшееся предоставление 106,7 млн долл. США, на которое рассчитывали официальные органы в качестве вклада в бюджетное финансирование в 2011 году, не произойдет до конца текущего года. Совет планирует повторно рассмотреть этот вопрос в начале 2012 года. Недополучение в результате этого решения внешнего финансирования программы вызовет корректировку программы, соответственное уменьшение целевого показателя бюджетного дефицита 2011 года. С учетом неопределенности в отношении перечисления этих средств, официальные органы исполняли бюджет на 2011 год весьма осмотрительно, и персонал ожидает, что они смогут выполнить откорректированный целевой показатель дефицита бюджета на конец декабря.



Пресс-релиз № 11/446 (R)
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА
7 декабря 2011 года

Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

Исполнительный Совет МВФ завершил первый обзор выполнения договоренности с Кыргызской Республикой о расширенном кредитном механизме и утвердил выплату в размере 14,8 миллионов долларов США

Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) сегодня завершил первый обзор экономических показателей Кыргызской Республики в рамках программы, поддерживаемой трехлетней договоренностью по расширенному кредитному механизму в размере 66,6 млн СДР (примерно 103,53 млн долларов США) (см. [Пресс-релиз № 11/245](#)). Утверждение обзора позволяет Кыргызской Республике получить средства в размере 9,514 млн СДР (примерно 14,79 млн долларов США). В результате общий объем фактически предоставленных средств в рамках договоренности составит 19,03 млн СДР (примерно 29,58 млн долларов США).

Завершая обзор, Совет также утвердил просьбу официальных органов страны о повышении количественного критерия реализации (ККР) по чистым международным резервам, хранящимся в Национальном банке Кыргызской Республики на конец декабря 2011 года, ввиду более значительного, чем ожидалось, притока иностранной валюты, с последующим пересмотром ККР по чистым внутренним активам НБКР. Совет также утвердил просьбу официальных органов о повышении ККР по целевому показателю общего дефицита сектора государственного управления на конец декабря 2011 года с учетом хода реализации финансируемого из внешних источников проекта энергетической инфраструктуры. Кроме того, в виду успешного завершения переговоров о пересмотре условий финансирования первого этапа проекта, Совет утвердил снижение верхнего предела для принятия или гарантирования нелегитимного внешнего долга государственным сектором.

После обсуждения на Исполнительном совете заместитель директора-распорядителя и исполняющий обязанности председателя г-н Наоюки Шинохара заявил:

«Проведение продуманной политики в рамках поддерживаемой Фондом программы помогло Кыргызской Республике восстановить экономику после резкого спада

прошлого года. Темпы роста являются высокими, а инфляция значительно снизилась. Вместе с тем перед страной в будущем встанет ряд проблем, в том числе связанных с ухудшением глобальной экономической ситуации.

Бюджетные результаты были высокими, и руководство согласилось ускорить бюджетную консолидацию в среднесрочной перспективе, с тем чтобы снизить уязвимость, восстановить резервы для политики и обеспечить устойчивость долговой ситуации. Правительство намеревается ограничить текущие расходы при сохранении приоритетных капитальных расходов для повышения долгосрочного потенциала экономического роста. Реформы в области налоговой политики и администрирования, как ожидается, приведут к увеличению доходов, тогда как реформы управления государственными финансами улучшат управление и повысят степень ее прозрачности.

Меры, принятые официальными органами в ответ на повышение темпов инфляции, были эффективными. Центральный банк планирует продолжить жесткий курс денежно-кредитной политики для смягчения базового ценового давления. Важнейшие банковские показатели улучшаются, но в то же время критически необходимо продолжать действия по повышению стойкости финансового сектора. Руководство страны намерено проводить правовую реформу для укрепления системы процедур в отношении проблемных банков и продолжить тщательный мониторинг системно значимых учреждений.

Качественное управление и прочные институты остаются необходимым условием для создания равных условий в целях активного роста, движущей силой которого будет частный сектор. Руководство страны твердо намерено обеспечивать соответствие всех своих планов в области развития принципам надлежащего управления и прозрачности».

Заявление г-на Вебера и г-на Дюперу по Кыргызской Республике 7 декабря 2011 года

От имени властей представляемой нами Кыргызской Республики мы благодарим сотрудников МВФ за компетентные и ценные рекомендации по обоснованной макроэкономической политике и за их содействие в укреплении среднесрочных экономических детерминант страны. Взаимодействие Фонда с Кыргызской Республикой высоко ценится, поскольку оно способствовало быстрому восстановлению экономики после трудного периода внутренних конфликтов. Новая договоренность в рамках ЕКФ послужила, в частности, жесткой — но желательной — основой экономической политики, направленной на поддержание стабильности, в преддверии президентских выборов конца октября. Проведя эти мирные выборы с участием всех слоев населения, Кыргызская Республика в основном завершила политический переход к системе парламентской демократии.

Власти твердо привержены целям программы и принимают к сведению оценку и рекомендации персонала, в том числе о необходимости ограничить текущие расходы и предусмотреть накопление бюджетных резервов на случай неблагоприятных потрясений. Они будут по-прежнему стремиться к политической, экономической и социальной стабильности и с этой целью продолжают укрепление законов и институтов, борьбу с коррупцией, укрепление потенциала реализации мер политики и предоставления государственных услуг, активно стремясь к национальному примирению.

Реализация программы

Реализация программы шла успешно с выполнением всех количественных критериев реализации программы, индикативных целевых показателей и контрольных показателей структурных реформ. Официальные органы Кыргызской Республики попросили о пересмотре нескольких количественных критериев реализации с учетом темпов экономического роста, превысивших прогнозы, увеличения притока иностранной валюты, улучшения условий внешнего заимствования и досрочного начала важного проекта инфраструктуры, связанного с энергетикой. Эти просьбы отражают высокую степень заинтересованности властей в осуществлении программы.

Будучи признательны международным донорам за их поддержку, официальные органы обеспокоены предсказуемостью обещанной внешней помощи. Они хотят подчеркнуть, что такая поддержка должна быть более предсказуемой, чтобы дать им возможность реалистично и разумно формулировать бюджет. Некоторые ранее обещанные крупные суммы на поддержку бюджета фактически не поступят в 2011 году. В основном

благодаря перевыполнению бюджетных показателей в рамках программы это недопоступление лишь в ограниченной степени скажется на способности правительства стремиться к достижению своих поставленных бюджетных целей, в том числе обеспечить расходы на развитие и социальные услуги.

Макроэкономические перспективы

Подъем экономической активности идет быстрее, чем ожидалось, при быстром снижении инфляционного давления. Восстановление экономики Кыргызской Республики идет активно и охватывает многие отрасли, темпы роста достигли в январе-октябре 2011 года, как указывается, 9,0 процента в годовом исчислении, а движущей силой является быстрый рост промышленного производства. Официальные органы уверены, что этот подъем может стать устойчивым в среднесрочной перспективе благодаря обоснованной денежно-кредитной и налогово-бюджетной политике. Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) принял решительные меры денежно-кредитной политики, которые привели к быстрому снижению инфляции и новой фиксации инфляционных ожиданий.

В налогово-бюджетной сфере показатели доходов значительно улучшились, создав тем самым бюджетное пространство и позволив увеличить столь необходимые расходы на социальные нужды, особенно — с низкой базы и одновременно — на пенсии. В целом сальдо бюджета не выходило за установленные пределы, и официальные органы по-прежнему неуклонно идут по пути масштабной бюджетной консолидации, следствием которой должно стать дальнейшее снижение отношения общей суммы государственного долга к ВВП. Хорошие результаты работы по сокращению долга со временем привели к выходу Кыргызской Республике из списка стран Инициативы ХИПК, как недавно признали Советы МВФ и Всемирного банка.

Официальные органы принимают надлежащие меры по укреплению стабильности банковской системы, в частности по окончательному урегулированию проблемного банка и ведут тщательный мониторинг за системными банками. Они признают, что для укрепления банковского надзора, принятия системы урегулирования банков и решения судебных споров потребуются дополнительные меры, для принятия которых весьма ценной является техническая помощь, оказываемая МВФ и донорами. Власти высоко оценивают поддержку персоналом оперативной и управленческой независимости НБКР и будут работать над дальнейшими поправками к Закону о НБКР, чтобы отразить рекомендации, сделанные в рамках недавно проведенной оценки защитных механизмов.

Официальные органы принимают к сведению сценарии риска, представленные персоналом. Состояние мировой экономики действительно вызывает серьезную озабоченность, поскольку экономическая активность в значительной степени опирается на торговлю, денежные переводы и мировые цены на биржевые товары. Тем не менее, следует обеспечить макроэкономическую стабильность в Кыргызской Республике, в частности, благодаря ЕКФ и при поддержке со стороны других партнеров по развитию. Официальные органы готовы принять дополнительные меры в случае необходимости.