



صندوق النقد الدولي

التقرير القطري رقم 13/229
ال الصادر عن صندوق النقد الدولي

المملكة العربية السعودية

مشاورات المادة الرابعة لعام 2013

يوليو 2013

طبقاً للمادة الرابعة من اتفاقية تأسيس صندوق النقد الدولي، يجري الصندوق مناقشات ثنائية مع البلدان الأعضاء على أساس سنوي في العادة. وفي إطار مشاورات المادة الرابعة لعام 2013 مع المملكة العربية السعودية، صدرت الوثائق التالية ضمن هذه المجموعة الوثائقية:

■ تقرير خبراء الصندوق الذي تم إعداده في إطار مناقشات المادة الرابعة لعام 2013 عقب انتهاء المناقشات مع المسؤولين في المملكة العربية السعودية في 18 مايو 2013 حول مختلف التطورات والسياسات الاقتصادية. وقد استكمل تقرير الخبراء في 24 يونيو 2013، استناداً إلى المعلومات المتاحة وقت إجراء المناقشات. وتعبر الآراء الواردة في التقرير عن رؤية فريق الخبراء ولا تمثل بالضرورة آراء المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي.

■ مرفق المعلومات الذي أعده صندوق النقد الدولي.

■ البيان الصحفي الذي يلخص آراء المديرين التنفيذيين كما أبدوها في المناقشة التي أجريت بتاريخ 3 يوليو 2013 حول تقرير خبراء الصندوق الصادر في ختام مشاورات المادة الرابعة.

وقد صدرت الوثيقة التالية بشكل منفصل أو سيتم إصدارها لاحقاً:

تقرير القضايا المختارة

ويجوز حذف المعلومات التي تؤثر على السوق، طبقاً للسياسة المتبعة في نشر تقارير الخبراء ووثائق الصندوق الأخرى.

ويمكن الحصول على نسخ من هذا التقرير بمراسلة العنوان التالي:

International Monetary Fund • Publication Services
700 19th Street, N.W. • Washington, D.C. 20431
هاتف: (202) 623-7201 • فاكس: (202) 623-7430
بريد إلكتروني: publications@imf.org انترنت: <http://www.imf.org>

السعر: 18 دولاراً أمريكياً للنسخة

صندوق النقد الدولي
واشنطن العاصمة

المملكة العربية السعودية

تقرير خبراء الصندوق في إطار مشاورات المادة الرابعة لعام ٢٠١٣

٢٠١٣ يونيو ٤

أهم القضايا

السياق: كانت المملكة العربية السعودية من الاقتصادات الأفضل أداء ضمن مجموعة العشرين في السنوات الأخيرة، وكان لها دور أساسي في تحقيق الاستقرار في سوق النفط العالمية. فقد احتلت المرتبة الثالثة بعد الصين والهند، حيث بلغ متوسط معدل نمو إجمالي الناتج المحلي الحقيقي ٦٪، ٢٥٪ سنويًا خلال الفترة ٢٠٠٨-٢٠١٢. وساهمت زيادة الإنتاج النفطي في عامي ٢٠١١ و ٢٠١٢ في منع أي تأثير سلبي لاختلالات العرض في الاقتصادات الأخرى على النمو العالمي.

الآفاق والمخاطر: تظهر الآفاق الاقتصادية إيجابية في الأجل القريب. فرغم انخفاض الناتج النفطي على الأرجح مقارنة بعام ٢٠١٢ وما يbedo من توقعات بتراجع معدل الإنفاق الحكومي، يفترض أن يظل النمو قويا في القطاع الخاص غير النفطي. وازداد التضخم نتيجة ارتفاع أسعار الغذاء، ولكن مستوى لا يزال معتدلا، في حين ظل النمو الانتماني قويا. وتمثل سوق النفط مصدر الخطر الأساسي، وإن كانت الاحتياطيات الوقائية الضخمة توفر حيزاً مالياً لتمهيد الإنفاق في الأجل المتوسط.

توفير فرص عمل جديدة في القطاع الخاص: تستلزم زيادة معدل توظيف السعوديين في القطاع الخاص الحد من الاعتماد على الوظائف التي يوفرها القطاع العام إلى جانب اتخاذ تدابير لتحسين القدرات التنافسية لل سعوديين العاملين في القطاع الخاص. وسوف تؤدي إصلاحات سوق العمل إلى تغيير هيكلية، وسيلزم إجراء تنسيق دقيق مع السياسات الأخرى لتجنب الآثار الجانبية غير المرجوة.

إطار السياسة الاقتصادية الكلية: تقوم السعودية في الوقت الحالي بسحب الدفعات المالية من الاقتصاد وتبدو سياسة السلامة الاحترازية الكلية ملائمة في الوقت الحالي. وفي حالة ظهور أي بوادر لضغط تضخمي، سيعين حينها إطاء مشروعات الإنفاق أو تشديد سياسات السلامة الاحترازية الكلية أو كليهما. ويتوقع انخفاض عجز المالي العامة غير النفطي في الأجل المتوسط بسبب التراجع التدريجي في الإنفاق على البنية التحتية. وسيلزم اتخاذ تدابير على مستوى السياسات المعنية بالإيرادات والمصروفات للمضي في تعزيز مركز المالية العامة وزيادة المدخرات لصالح الأجيال القادمة.

سياسة المالية العامة وإعداد الموازنة العامة: قامت الحكومة في السنوات الأخيرة بتمهيد تقلبات أسعار النفط وبناء احتياطيات وقائية قوية. وسيساعد في تعزيز إعداد الموازنة العامة التحول نحو إطار متعدد السنوات لإعداد الموازنة يتضمن تأثير تقلبات أسعار النفط وخطط التنمية الوطنية الخمسية.

بموافقة
أفريد كامر وديفيد مارستون

عقدت المناقشات في الرياض في الفترة من ٥ إلى ١٨ مايو ٢٠١٣. وتضمن فريق الخبراء تيم كالن (رئيساً)، وباداجما خندلوال، وهانون كو، وريناس سيد أحمد (وجميعهم من إدارة الشرق الأوسط وأسيا الوسطى)، وجيمي ماك هييو (إدارة شؤون المالية العامة). وصاحب الفريق أحمد الخليفي (مكتب المديرين التنفيذيين). والتقي الفريق بالعساف وزير المالية، والجاسر وزير الاقتصاد والتخطيط، والمبارك محافظ مؤسسة النقد العربي السعودي، وغيرهم من كبار المسؤولين، إلى جانب ممثلي عن القطاع الخاص والجامعات ووسائل الإعلام. وشارك مسعود أحمد (من إدارة الشرق الأوسط وأسيا الوسطى) في الاجتماعات الختامية (١٨ مايو).

المحتويات

٤

السياق

٥

آخر التطورات

٩

الآفاق والمخاطر وانتقال الآثار

١٣

مناقشات حول السياسات

١٣

ألف - مواجهة الضغوط الديمografية

١٨

باء - الحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلي مع تحقيق الأهداف الإنمائية الطويلة الأجل

٢٧

تقييم خبراء الصندوق

الأطر

- ٧ - التعديلات على الحسابات القومية وبيانات مؤشر أسعار المستهلكين
- ٨ - ربحية الشركات غير المالية والقطاع المصرفي
- ١٢ - الروابط وانتقال الآثار
- ٢١ - التعميق المالي

الأشكال البيانية

- ٣٠ - المملكة العربية السعودية ومجموعة العشرين: مؤشرات اقتصادية مختارة، متوسطات ٢٠٠٨ - ٢٠١٢
- ٣١ - النمو والتضخم
- ٣٢ - قطاع المالية العامة والقطاع الخارجي
- ٣٣ - مؤشرات سوق العمل والتعليم
- ٣٤ - أثر أسعار النفط على أرصدة المالية العامة

الجدوال

- ٣٥ - مؤشرات اقتصادية مختارة، ٢٠١٨-٢٠١٠
- ٣٧ - عمليات الحكومة المركزية المدرجة في الميزانية، ٢٠١٨-٢٠١٠
- ٣٩ - عمليات المالية العامة على مستوى الحكومة العامة، ٢٠١٢-٢٠٠٦
- ٤٠ - ملخص ميزان المدفوعات، ٢٠١٨-٢٠١٠
- ٤٣ - المسح النقدي، ٢٠١٤-٢٠١٠
- ٤٦ - مؤشرات السلامة المالية، ٢٠١٢-٢٠٠٦

الملاحق

- ٤٤ - أهم توصيات التقرير التحديي لبرنامج تقييم القطاع المالي لعام ٢٠١١
- ٤٦ - استمرارية المركز الخارجي وتقييم سعر الصرف

السياق

١- كانت المملكة العربية السعودية من الاقتصادات الأفضل أداء ضمن مجموعة العشرين خلال السنوات الأخيرة. فقد وصل متوسط نمو إجمالي الناتج المحلي الحقيقي إلى ٦,٢٥٪ سنويًا خلال الفترة ٢٠١٢-٢٠٠٨، بينما سجل القطاع غير النفطي متوسط معدل نمو أسرع بلغ ٧,٧٥٪ (الشكل البياني ١). وأدى ارتفاع أسعار النفط وزيادة الإنتاج النفطي إلى ارتفاع كبير في الإيرادات النفطية وتحقيق فوائض خارجية ومالية عامة ضخمة، في حين انخفض الدين الحكومي إلى أقل من ٤٪ من إجمالي الناتج المحلي. وكانت مستويات التضخم معتدلة نسبياً بوجه عام. وتحسن مؤشرات التنمية الاجتماعية تحسناً ملحوظاً على مدى زمني أطول.

٢- وتضطلع السعودية بدور مؤثر في نظام سوق النفط العالمية واستقرارها بوصفها أكبر مصدر للنفط الخام والبلد المنتج الوحيد الذي يمتلك طاقة إنتاجية فائضة ضخمة. وفي عام ٢٠١١، التزرت السعودية رسمياً في إطار مجموعة العشرين باستغلال دورها النظامي في سوق النفط لتعزيز الاستقرار العالمي، حيث قامت بزيادة إنتاجها من النفط إلى أعلى مستوى له على الإطلاق منذ ٣٠ عاماً لضمان تلبية الطلب عقب الانخفاض الحاد في الإنتاج الليبي عام ٢٠١١ واستمرار الاضطرابات الجغرافية السياسية خلال ٢٠١٢. وسبقت ذلك فترات أثناء حروب الخليج والإضراب العام في فنزويلا قامت خلالها السعودية بزيادة إنتاجها لضمان كفاية العرض في الأسواق العالمية عقب توقف الإنتاج في غيرها من البلدان المنتجة الكبرى. ولو لا هذه الإجراءات، لكان من المحتمل أن تؤثر اضطرابات سوق النفط تأثيراً سلبياً على النمو الاقتصادي العالمي.

٣- ورصدت السعودية دعماً مالياً لعدد من بلدان التحول في المنطقة (مصر والأردن واليمن والمغرب) وغيرها من البلدان الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي (البحرين وعمان). كذلك وفرت تدفقات تحويلات المغتربين العاملين في السعودية دخلاً مهماً لبلدان المنطقة وجنوب آسيا. وكانت السعودية أيضاً من كبار المساهمين بموارد إضافية في برامج متعددة الأطراف، بما في ذلك الصندوق الاستثماري للنمو والحد من الفقر التابع لصندوق النقد الدولي، وساهم ذلك في تعزيز النظام المالي العالمي.

٤- وجزء كبير نسبياً من سكان السعودية من صغار السن، وسيستمر نمو التعداد السكاني سريعاً خلال السنوات القادمة. وبافتراض زيادة المشاركة في القوة العاملة وفق الاتجاهات السابقة، يتوقع ارتفاع حجم القوة العاملة السعودية بنسبة ٣,٥٪ سنويًا خلال العقد القادم. وفي سبيل إعداد الداخلين الجدد إلى سوق العمل للمنافسة في قطاع خاص أكثر تنوعاً وتعزيز هذا القطاع، تستثمر موارد ضخمة في التعليم بالداخل والخارج. ومع بلوغ

هؤلاء السكان من الشباب ومن ينالون قسطاً وافراً ومتزايداً من التعليم سن العمل، تبرز فرصة كبيرة لمواصلة تعزيز النمو ورفع مستويات المعيشة. غير أن معدل البطالة لا يزال مرتفعاً بين السعوديين، لا سيما الشباب والنساء.

٥- وقامت الحكومة في السنوات الأخيرة بتنفيذ عدد من مبادرات الإصلاح المحلي. ففي عام ٢٠١١، بدأ صرف إعانة للباحثين عن عمل وتم تعزيز نظام نسب التوطين لزيادة معدل توظيف السعوديين. وازداد حجم الاستثمار في قطاع البنية التحتية لمعالجة زحمة المواصلات، كما ازداد الإنفاق على التعليم (في الداخل والخارج) والصحة. وعلى جانب القطاع المالي، تم إقرار قانون جديد بشأن الرهن العقاري في منتصف عام ٢٠١٢ ويجري تنفيذه في الوقت الحالي، كما تم تنفيذ معايير بازل ٣ الخاصة برأس المال في يناير ٢٠١٣. وتستمر التحسينات في مجال الإحصاءات الاقتصادية.

آخر التطورات

٦- حقق الاقتصاد السعودي معدل نمو قوي مستفيداً من ارتفاع أسعار النفط وزيادة الإنتاج النفطي، والنشاط القوي في القطاع الخاص، والإنفاق المالي الحكومي. وبعد نمو قوي بلغ ٦٪٨٠ عام ٢٠١١ – مدفوعاً بزيادة الإنتاج النفطي وبرامج الإنفاق المالي الضخمة – تباطأ معدل النمو الاقتصادي، وإن ظل قوياً، حيث وصل إلى ١٪٥٥،١ عام ٢٠١٢ مع انخفاض نمو الإنتاج النفطي والإنفاق الحكومي (الشكل البياني ٢). وخلال الفترة ٢٠١٠-٢٠١٢، بلغ متوسط معدل نمو القطاع الخاص غير النفطي ٥٪٧،٥ سنوياً، وسجلت قطاعات الصناعة التحويلية والنقل والتجزئة والجملة معدل نمو ثالثي الرقم (يناقش الإطار ١ التعديلات الأخيرة على بيانات إجمالي الناتج المحلي). إذ ارتفع نمو إنتاجية العمالة والإنتاجية الكلية لعوامل الإنتاج في القطاع الخاص خلال السنوات الأخيرة. وأدى ارتفاع أسعار النفط وال الصادرات النفطية إلى تحقيق فائض خارجي ضخم مجدداً عام ٢٠١٢، ومن ثم زيادة إجمالي الاحتياطيات الدولية (الشكل البياني ٣).

٧- وقد ارتفع التضخم خلال العام الماضي. إذ انخفض معدل تضخم مؤشر أسعار المستهلكين إلى ٥٪٢، في فبراير ٢٠١٢، ولكنه ارتفع إلى ٨٪٣ في مايو ٢٠١٣ مع ارتفاع تكلفة الغذاء والسكن. ويبلغ معدل التضخم الأساسي (باستثناء أسعار الغذاء والسكن) نسبة ٦٪٢.

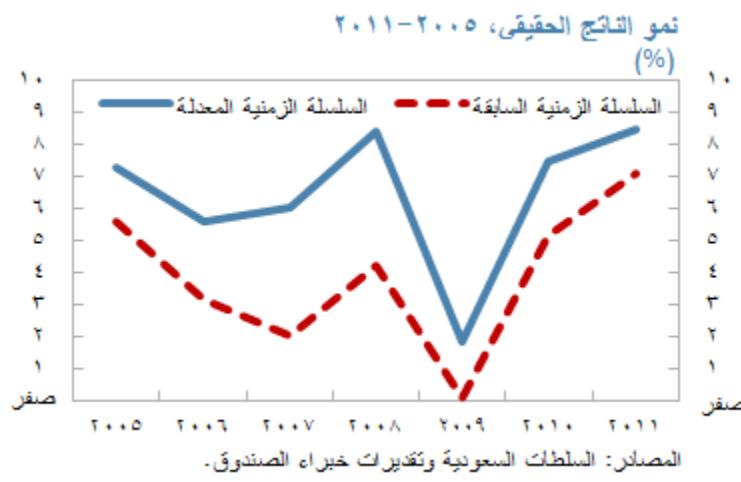
٨- وبعد أن اتخذت المالية العامة موقفاً توسيعاً في ٢٠١١، بدأ نمو المصروفات في التباطؤ عام ٢٠١٢ وانخفض العجز الأولي غير النفطي بمقدار ربع نقطة مئوية من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي، وكان لينخفض بما يزيد على نقطتين مئويتين من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي لولا صرف رواتب الشهر الثالث عشر عام ٢٠١٢. وظل رصيد المالية العامة مرتفعاً بسبب ارتفاع أسعار النفط والإنتاج النفطي، حيث بلغ ١٢,٤٪ من إجمالي الناتج المحلي عام ٢٠١٢.

٩- واستمر نمو الائتمان بمعدلات قوية، ويحقق الجهاز المصرفي أرباحاً كما يمتلك مستويات جيدة من رأس المال. فقد ساهم نمو الإنفاق المالي في استمرار نمو الائتمان المنوح للقطاع الخاص بمعدلات قوية تجاوزت ١٦٪ وارتفاع مستويات السيولة في الجهاز المصرفي. وازداد أيضاً حجم الإقراض المقدم من المؤسسات الائتمانية المتخصصة. واتساقاً مع نظام ربط سعر الصرف وموقف السياسة النقدية الأمريكية، أبقت مؤسسة النقد العربي السعودي على عائد عمليات إعادة الشراء وعمليات إعادة الشراء العكسية دون تعديل. وفي الشهور الأخيرة، قامت مؤسسة النقد العربي السعودي بزيادة إصدارها من أذون البنك المركزي وعمليات إعادة الشراء العكسية لامتصاص السيولة الزائدة. ولا يزال الجهاز المصرفي على السيولة ويتمنى بمستوى جيد من رأس المال والربحية. وانخفضت القروض المتعثرة (كنسبة مئوية من صافي القروض) بينما ازدادت المخصصات. وعادت مستويات الربحية لتترافق ارتفاعاً كبيراً في قطاع الشركات في السنوات الأخيرة (الإطار ٢).

١٠- ويخلق النمو وظائف جديدة في الاقتصاد، ولكن أغلبها شغلها عاملون مغتربون. فقد أشار مسح القوة العاملة إلى زيادة التوظيف بمقدار مليوني وظيفة في الفترة ٢٠١٢-٢٠٠٩، ولكن ثلاثة أرباع هذه الوظائف تم شغلها من غير السعوديين (الشكل البياني ٤). ويبلغ معدل البطالة الكلي ٥٥,٨٪، ولكنه يصل إلى ١٢٪ بين السعوديين، ويعلو عن ذلك كثيراً بين الشباب (٣٠٪) والنساء (٣٥٪). وزادت مشاركة النساء في السنوات الأخيرة، وإن كانت لا تزال محدودة للغاية.

الإطار ١: التعديلات على الحسابات القومية وبيانات مؤشر أسعار المستهلكين

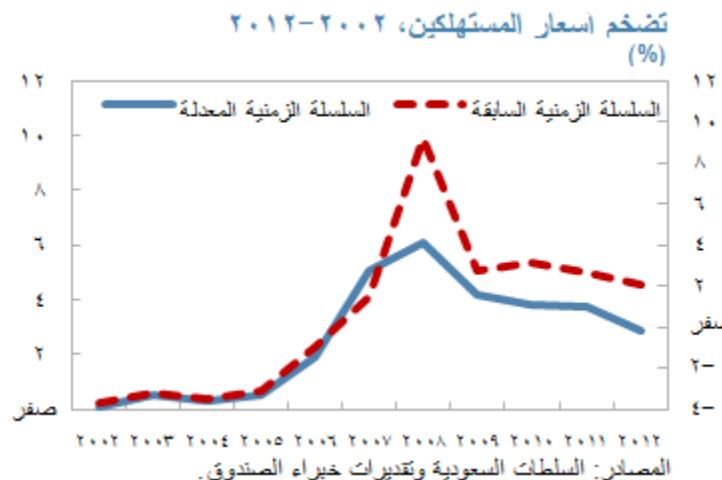
أصدرت مصلحة الإحصاءات العامة والمعلومات مؤخراً تعديلات على الحسابات القومية وبيانات أسعار المستهلكين – حيث تم تعديل الحسابات القومية عن الفترة منذ عام ٢٠٠٤، بينما تم تعديل بيانات مؤشر أسعار المستهلكين عن الفترة منذ ١٩٨٨. وكان السبب الرئيسي في تعديل الحسابات القومية زيادة تغطية القطاع غير النفطي في تعداد المنشآت الأخير (٢٠١٠)، مما أدى إلى زيادة كبيرة (نسبة ٣٠%) في عدد المنشآت التي يغطيها التعداد مقارنة بالتعداد السابق



إجمالي الناتج المحلي غير النفطي، حيث ارتفع متوسط معدل نموه الحقيقي إلى ٨,٤% مقابل ٥,٣%. كذلك ارتفع متوسط حجم الاستثمار (كنسبة من إجمالي الناتج المحلي) بعد التعديل إلى ٢٢,٨% مقابل ١٩,٨%， بينما انخفض الاستهلاك (كنسبة من إجمالي الناتج المحلي) إلى ٤٩,٥% مقابل ٥٢,٧%.

وبالنسبة لمؤشر أسعار المستهلكين، تمثل التعديل في تحديث سنة الأساس من ١٩٩٩ إلى ٢٠٠٧، وبالتالي تعديل الأوزان في مجموعة العناصر الفرعية. فقد تم تخفيض وزن الغذاء والمشروبات، وزيادة وزن الإيجارات والوقود والمرافق. كذلك

تضمنت البيانات المعدلة مزيداً من التقسيمات وتم نشر عدد أكبر من مجموعات العناصر الفرعية. ومقارنة بالسلسلة الزمنية السابقة لمؤشر أسعار المستهلكين، تعكس السلسلة الزمنية الجديدة بعد تغيير سنة الأساس انخفاضاً في معدل التضخم خلال السنوات الأخيرة، وهو ما يعود جزئياً إلى انخفاض وزن الغذاء في المؤشر الكلي وتخفيض تقديرات التضخم في الفئات الأخرى (لا سيما الإيجارات والأثاث المنزلي). وتنابح بيانات شهرية عن الفترة ٢٠١٢-٢٠١١.



تضمنت البيانات المعدلة مزيداً من التقسيمات وتم نشر عدد أكبر من مجموعات العناصر الفرعية. ومقارنة بالسلسلة الزمنية السابقة لمؤشر أسعار المستهلكين، تعكس السلسلة الزمنية الجديدة بعد تغيير سنة الأساس انخفاضاً في معدل التضخم خلال السنوات الأخيرة، وهو ما يعود جزئياً إلى انخفاض وزن الغذاء في المؤشر الكلي وتخفيض تقديرات التضخم في الفئات الأخرى (لا سيما الإيجارات والأثاث المنزلي). وتنابح بيانات شهرية عن الفترة ٢٠١٢-٢٠١١.

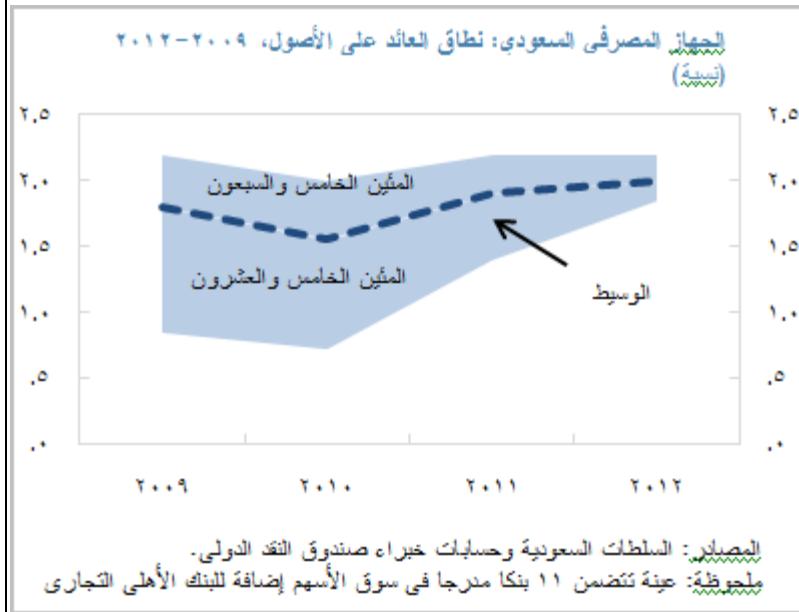
الإطار ٢: ربحية الشركات غير المالية والقطاع المصرفي

ربحية الشركات غير المالية						
٢٠٠٨	٢٠٠٩	٢٠١٠	٢٠١١	٢٠١٢		
٢,٧	١١,٤	١٦,٨	٢٠,٣	١٩,٨	صافي الأرباح (مليارات الدولارات الأمريكية)	
٢,٩	٣,٨	٥,٣	٥,٩	٥,٤	العائد على الأصول (%)	
٥,٤	٧,٥	١٠,٢	١١,٥	١٠,٣	عائد الأسهم (%)	

المصادر: زاوية وحسابات خبراء صندوق النقد الدولي.

حيث بلغت أرباحه ٢٠ مليار دولار أمريكي ومجموع أرصدته النقدية ٢٦ مليار دولار أمريكي في نهاية ٢٠١٢.

يضم قطاع الشركات غير المالية المدرجة في البورصة السعودية ١١٤ شركة، يبلغ إجمالي قيمة أصولها ٣٦٤ مليار دولار أمريكي في نهاية ٢٠١٢، مقابل ٣٤٤ مليار دولار أمريكي في نهاية ٢٠١١. ويمثل إجمالي هذه الأصول حوالي ٥٥٪ من إجمالي الناتج المحلي. ويتمتع قطاع الشركات بمستوى كافٍ من السيولة، حيث بلغت أرباحه ٢٠ مليار دولار أمريكي ومجموع أرصدته النقدية ٢٦ مليار دولار أمريكي في نهاية ٢٠١٢.

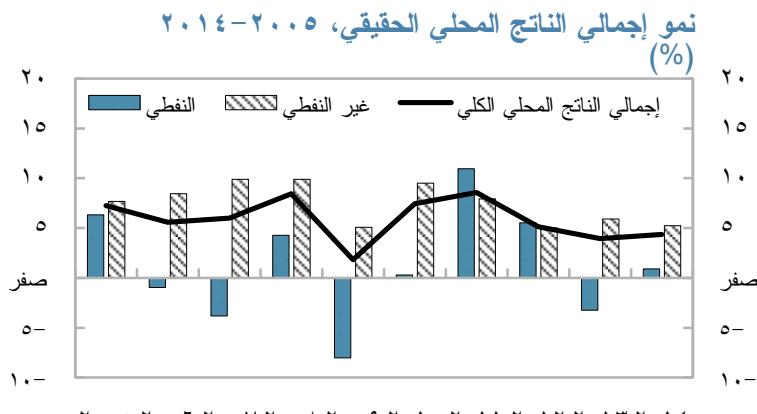


وقد ازدادت ربحية قطاع الشركات كثيراً منذ الأزمة المالية، ولكنها انخفضت انخفاضاً طفيفاً عام ٢٠١٢ نتيجة التأثير السلبي لانخفاض الأسعار على قطاع البتروكيميوايات. ويتمتع قطاع الشركات بقدرة كبيرة على خدمة ديونه، وهو ما يتضح من نسبة إجمالي الخصوم (ما عدا حقوق المساهمين) إلى الأصول التي تبلغ ٤٩٪ ونسبة تعطية الفائدة البالغة ٨,٧٪ في المتوسط.

ذلك ازدادت ربحية القطاع المصرفي منذ الأزمة المالية، وتزايدت قيمة الأصول والأرباح على نحو مطرد. وأنخفض حجم القروض المتعثرة.

الآفاق والمخاطر وانتقال الآثار

١١- ولا تزال الآفاق الاقتصادية إيجابية في الأجل القريب. إذ يتوقع أن يبلغ نمو إجمالي الناتج المحلي الحقيقي الكلي ٤% عام ٢٠١٤ و ٤,٤% عام ٢٠١٣. ويتضح من مؤشرات مثل معاملات نقاط البيع ومؤشر مديرى



توقعات صندوق النقد الدولي
المصادر: السلطات السعودية وحسابات خبراء صندوق النقد الدولي.

تشهد سوق النفط العالمية، ويعقب ذلك ارتفاع طفيف عام ٢٠١٤. ورغم انخفاض صادرات النفط الخام بعد أن بلغت ذروتها في منتصف عام ٢٠١٢، سيساعد بلوغ أسعار النفط ١٠٠ دولار أمريكي للبرميل خلال العامين التاليين وتباطؤ معدل الإنفاق المالي على الاستمرار في تحقيق فوائض ضخمة في المالية العامة والحساب الجاري، وإن كانت أقل حجماً عن السابق. ويُتوقع انخفاض العجز الأولي غير النفطي عام ٢٠١٣ بنسبة ٤% من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي. ومن المتوقع أن يرتفع التضخم الكلي إلى حد ما خلال الشهور القليلة القادمة، ثم ينخفض قرب نهاية العام مع تراجع أسعار الغذاء المرتفعة، ليصل إلى ٤% في المتوسط خلال عام ٢٠١٣ ككل.

١٢- وتبدو المخاطر القصيرة الأجل التي تحيط بهذا السيناريو الرئيسي متوازنة في هذه المرحلة. وتتضمن هذه المخاطر:

- مخاطر تجاوز التوقعات، فقد تؤدي آفاق عالمية أكثر إيجابية أو صدمة عرض في سوق النفط العالمية نتيجة أحداث جغرافية سياسية إلى ارتفاع أسعار النفط وحجم الصادرات النفطية، وتساعد أيضاً في زيادة الاستهلاك الخاص المحلي والإنفاق الاستثماري. كذلك قد يؤدي ارتفاع النمو على الأرجح إلى زيادة الضغوط التضخمية.

المشتريات أن القطاع الخاص غير النفطي مستمر في النمو بقوة، ويفترض أن تساعد المشروعات الضخمة في قطاع النقل والبنية التحتية والتعدين على دعم ارتفاع النمو في القطاع الخاص خلال العام الحالي إلى ٦,٥%. ومن المتوقع انخفاض الناتج النفطي بنسبة ٣,٣% عن متوسط مستوى في عام ٢٠١٢ بسبب الأوضاع التي

- مخاطر النتائج دون المتوقعة، ففي حالة تردي الأوضاع الاقتصادية العالمية، بما في ذلك في بلدان الأسواق الصاعدة الرئيسية، قد يؤدي ذلك إلى انخفاض الطلب على النفط وتراجع أسعاره (راجع مصفوفة تقييم المخاطر والإطار^٣). غير أن الاحتياطيات الوقائية المالية ضخمة، ويتوافر للسلطات الحيز اللازم لتمهيد الإنفاق في الأجل المتوسط في حالة انخفاض أسعار النفط.

١٣ - وتعتمد الآفاق في الأجل الأطول على نجاح مبادرات الإصلاح الحالية والتطورات في سوق النفط العالمية. ويُتوقع خلال السنوات الخمس القادمة أن ينمو الناتج النفطي نمواً طفيفاً في أفضل الأحوال، وسيكون القطاع الخاص هو المحرك الأساسي للنمو غير النفطي لأنَّه من المحتمل أن ينخفض الإنفاق المالي عن متوسط مستوى خالِي السنوات الأخيرة. ورغم أنه يصعب دائماً تقدير معدل النمو الممكن للاقتصاد غير النفطي، تشير التحليلات إلى أنه قد يصل إلى ٥% - ٦% تقريباً.^١ وقد يؤدي ذلك، إلى جانب توقعات الناتج النفطي، إلى نمو إجمالي الناتج المحلي الكلي بنسبة ٤,٢٥% تقريباً في الأجل المتوسط. ومن المتوقع أن يبلغ معدل التضخم ٣,٥%.

وتنصَّل أوجه عدم اليقين في هذا الصدد:

- آفاق سوق النفط: من الممكن أن ينخفض الإنتاج النفطي في السعودية عن المفترض في السيناريو الأساسي، أو تشهد أسعار النفط مزيداً من التراجع نتيجة الزيادة المتوقعة في إنتاج النفط غير التقليدي في الولايات المتحدة وكندا وعودة الإنتاج في العراق ولibia. وسيؤدي هذان البديلان إلى انخفاض أكبر في إيرادات الصادرات النفطية، مما يؤدي إلى احتواء جزء أكبر من الإنفاق المالي في نهاية الأمر في حال استمرارهما. غير أن التوقعات الصادرة عن الوكالة الدولية للطاقة وشركة British Petroleum وإدارة معلومات الطاقة تشير إلى ارتفاع الطلب على النفط الخام المنتج في بلدان أوبك وأسعار النفط بعد عام ٢٠٢٠.
- صمود القطاع الخاص أمام تباطؤ نمو الإنفاق الحكومي. قد يثبت أنَّ تقديرات النمو الممكن للقطاع غير النفطي في الأجل المتوسط متفائلة للغاية في حالة تباطؤ نمو الإنفاق الحكومي عن السابق. غير أنَّ هناك احتمالات بتجاوز التوقعات نظراً لأنَّ الاستثمارات الحكومية في قطاع البنية التحتية والتعليم قد تؤدي إلى نمو القطاع الخاص بمعدلات أعلى من المتوقع.

^١ راجع تقرير القضايا المختارة بعنوان "Productivity Growth and Potential Output in Saudi Arabia".

السعودية: مصفوفة تقييم المخاطر

تأثير المتوقع على الاقتصاد في حالة تتحقق المخاطر	احتمالية تتحقق المخاطر في السنوات الثلاثة القادمة	طبيعة/مصدر المخاطر الرئيسية
متوسط <p>تتمثل أهم قنوات التأثير في أسعار النفط التي تتحفظ بنسبة ١٥٪ بعد عامين (مقارنة بالسيناريو الأساسي) في نماذج المحاكاة التي استخدمها خبراء الصندوق. وقد يؤدي انخفاض الصادرات ومعدل الإنفاق من المالية العامة إلى تراجع إجمالي الناتج المحلي الحقيقي بنسبة ١,٥٪ تقريباً خلال ٢٠١٤-٢٠١٣ ليتحفظ تدريجياً مجدداً في الأجل المتوسط. ومن المفترض أن يكون التأثير على الجهاز المصرفي محدوداً نظراً لأن نسب رأس المال أعلى كثيراً حالياً من المستويات التنظيمية وارتفاع مستوى السيولة.</p>	متوسطة	<p>بطأ أكثر من المتوقع في الأسواق الصاعدة.</p> <p>تحدث صدمة متزامنة في النمو نتيجة الضغوط في القطاع المالي أو انكاسات في إصلاحات المالية العامة والإصلاحات الهيكلية.</p>
منخفض <p>تتمثل أهم قنوات التأثير في أسعار النفط، وإن كانت تتحفظ بأقل من ١٠٪ وفقاً لنموذج المحاكاة التي استخدمها خبراء الصندوق (بعد خمس سنوات، مقارنة بالسيناريو الأساسي). وقد يتراجع إجمالي الناتج المحلي الحقيقي بنسبة ٠,٥٪ تقريباً في الأجل المتوسط. كذلك فإن الروابط المالية المباشرة محدودة نسبياً. فالبنوك لا تعتمد التمويل بالجملة ويقل إجمالي اكتشافها الائتماني لأوروبا عن ٥٪ من مجموع الأصول.</p>	متوسطة	<p>تعطل تنفيذ السياسات التي التزمت بها منطقة اليورو أو عدم تنفيذها بالكامل.</p> <p>تعود الضغوط المالية وتشتد المخاطر الناتجة عن علاقة البنوك بالكيانات السيادية مجدداً.</p>
كبير <p>قد تتحفظ إيرادات المالية العامة والإيرادات الخارجية، وتتراجع ثقة القطاع الخاص على الأرجح. وتنتらく الحكومة الاحتياطيات وقائية مالية وخارجية لتمهيد الإنفاق الأساسي في الأجل المتوسط، وتتحمّل البنوك في الوقت نفسه مستويات جيدة من رأس المال والسيولة. غير أن نفاد الاحتياطيات الوقائية قد ينتج عنه تأثير سلبي أكبر مع احتواء النفقات الحكومية، مما يؤثر تأثيراً عكساً على النمو غير النفطي والميزانيات العمومية للبنوك.</p>	منخفضة	<p>انخفاض كبير ومتول في أسعار النفط.</p> <p>قد ينتج ذلك عن ركود عالمي أو زيادة في عرض النفط.</p>
متوسط <p>قد تنتاج انعكاسات اجتماعية عن ارتفاع البطالة بين الشباب وتدور الأوضاع في سوق الإسكان. ومن الممكن أن تستجيب الحكومة على الأرجح بزيادة الوظائف والأجور في القطاع العام، ولكن ذلك قد يؤدي إلى زيادة مخاطر انخفاض أسعار النفط.</p>	منخفضة	<p>السياسات المحلية لا تعالج القضايا الاجتماعية الأساسية على نحو كامل.</p> <p>إذ يرتفع معدل البطالة بين الشباب والنساء، وتركز السياسات الحكومية وبالتالي على زيادة توظيف السعوديين في الأجل المتوسط.</p>
متوسط <p>قد يؤدي زيادة الإنتاج والأسعار إلى ارتفاع حجم الصادرات النفطية والإيرادات الحكومية. وفي الأجل المتوسط، سيساعد ذلك في تعزيز الإنفاق المالي والاستهلاك الخاص والاستثمار. ويرجح أن يؤدي ارتفاع النمو أيضاً إلى ضغوط تصميمية.</p>	منخفضة	<p>صدمة في سوق النفط العالمية نتيجة أحداث جغرافية سياسية.</p> <p>ترتفع الأسعار ويرجح أن يزداد إنتاج السعودية.</p>
توضح مصفوفة تقييم المخاطر الأحداث التي قد تؤثر تأثيراً مادياً ملمساً على المسار الأساسي – أي السيناريو الأرجح من وجهة نظر الخبراء.		

الإطار ٣: الروابط وانتقال الآثار

يرتبط الاقتصاد السعودي بالاقتصاد العالمي من خلال قنوات متعددة، وهي روابط هيكلية وروابط على مستوى السياسات.

- سوق النفط: تضطلع السعودية بدور نظامي في سوق النفط، وهو ما يمثل أهم قناة تؤثر من خلالها البلد على الاقتصاد العالمي وتتأثر به.^١ وال Saudia هي البلد الوحيد الذي يمتلك طاقة إنتاجية فائضة ضخمة، وقد استغلت ذلك لتكون قوة داعمة للاستقرار في سوق النفط العالمية. وتمثل الإيرادات النفطية ما يزيد على ٨٠٪ من إيرادات التصدير و٩٠٪ من إيرادات الموازنة. وبالتالي تؤثر التطورات في سوق النفط تأثيراً مباشراً على الاقتصاد السعودي من خلال سياسة المالية العامة، وهي القناة الرئيسية، كما تؤثر على مشاعر التفاؤل لدى المستهلكين والشركات والاستثمارات الأجنبية المباشرة أيضاً.
- تحويلات المغتربين: يبلغ العدد الرسمي للعاملين في الاقتصاد المحلي من غير السعوديين ٧ ملايين عامل تقريباً، وتمثل التحويلات وبالتالي إحدى أهم قنوات التأثير الخارجي. وينطبق ذلك تحديداً على بلدان مثل الأردن ومصر واليمن والسودان حيث تسهم السعودية بما يتجاوز ٢٥٪ من مجموع تدفقات التحويلات الداخلة.
- الشروة الخارجية: تم استثمار جزء كبير من الإيرادات النفطية في الأسواق المالية الدولية. وقد يؤدي انخفاض كبير ومستمر في أسعار النفط إلى انعكاس مسار هذه التدفقات الخارجية. ومن الممكن أن يؤدي تطبيع السياسة النقدية في البلدان المتقدمة أيضاً إلى خسائر في حيازات الأصول.
- السياسة النقدية وسعر الصرف الثابت: في ظل سعر الصرف المربوط بالدولار وحساب رأس المال المفتوح نسبياً، فإن المجال محدود لأنحراف أسعار الفائدة عن أسعار الفائدة الأمريكية. غير أن آسيا النامية، لا سيما الصين، تضطلع بدور متزايد كقوة دافعة لسوق النفط العالمية، مما يعني أن الدورة الاقتصادية السعودية يقل ارتباطها تدريجياً بالولايات المتحدة.
- الواردات: تعتمد السعودية اعتماداً كبيراً على السلع والخدمات المستوردة، لا سيما المنتجات الغذائية. وتمثل الصادرات إلى السعودية حصة كبيرة من مجموعة صادرات الأردن وإثيوبيا ومصر ولبنان وسوريا. وفي الوقت نفسه، يمكن أن تتأثر الأسعار تأثيراً كبيراً بالتقابلات الحادة في الأسعار الدولية أو في قيمة الدولار الأمريكي.
- المعونات الأجنبية والاستثمارات الأجنبية المباشرة في الخارج: تقدم السعودية معونات ومساعدات مالية ضخمة، لا سيما في منطقة الشرق الأوسط. وتمثل كذلك مصدراً رئيسياً للاستثمارات الأجنبية المباشرة في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا.
- وتناولت مشاورات العام الماضي بالتفصيل الآثار المنتشرة من السعودية إلى بلدان المنطقة، وتأثير ارتباط السعودية بالاقتصادات العالمية.^٢ وتوضح نتائج أحد نماذج الانحدار الذاتي للمتجهات العالمية أن الاقتصاد السعودي أكثر عرضة للتأثر بصدمات الناتج في الصين منها في منطقة اليورو أو الولايات المتحدة. غير أن صدمات أسعار النفط ستكون أكثر تأثيراً على إجمالي الناتج المحلي السعودي مقارنة بصدمات الصين أو الاقتصادات المتقدمة. كذلك يؤثر إجمالي الناتج المحلي غير النفطي في السعودية تأثيراً قوياً على إجمالي الناتج المحلي الحقيقي في بلدان مجلس التعاون الخليجي الأخرى، إلى جانب الأردن ولبنان وسوريا.

^١ راجع تقرير القضايا المختارة بعنوان "Assessing Saudi Arabia's Systemic Role in the Oil Market and Global Economy".
^٢ راجع IMF Country Report No. 12/272

مناقشات حول السياسات

تفرض الضغوط الديمografية الناتجة عن النمو السريع في عدد السكان وأغلبهم من صغار السن تحديات أمام صانعي السياسات من حيث توفير فرص عمل جديدة، وتلبية حاجتهم لسكن، وإدارة الطلب على الموارد الطبيعية للبلد. وجارى حالياً تنفيذ إصلاحات لمواجهة بعض هذه التحديات. وفي الوقت نفسه، من المرجح ألا تكون أوضاع سوق النفط العالمية مواتية للسعودية خلال السنوات القليلة القادمة بقدر ما كانت عليه خلال العقد الماضي. وفي هذا السياق، ركزت المناقشات على مجالين (١) السياسات اللازمة لمواجهة الصعوبات الاقتصادية والاجتماعية – ارتفاع معدل البطالة والإسكان وتزايد استهلاك الطاقة، و(٢) الحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلي مع تعزيز النمو غير النفطي.

ألف- مواجهة الضغوط الديمografية

توفير فرص عمل لعدد متزايد من السكان في سن العمل

٤- ونجد في سوق العمل أن السعوديين يعملون في القطاع العام في الأساس، ويستحوذ غير السعوديين على الجزء الأكبر من وظائف القطاع الخاص، وتتخفض مشاركة النساء في القوة العاملة. وتمثل الوظائف الحكومية قناة مهمة لتوزيع الثروة النفطية، وينجذب العديد من السعوديين إلى هذه الوظائف. وداخل القطاع الخاص، يمثل قطاع تجارة الجملة والتجزئة وقطاع البناء، وللذين يعتمدان على العمالة الأجنبية، المحرك الأساسي لنمو القطاع الخاص، بينما ظلت القطاعات التي يرغب السعوديون أو يمكنهم العمل بها صغيرة. ورغم أن متوسط إجمالي نمو معدل التوظيف وصل إلى ٨,٥٪، بلغ نمو معدل توظيف السعوديين ٦٪٤ في الفترة ٢٠١٠-٢٠١٢.

العوامل الديمografية والتوظيف في السعودية، ٢٠١٢-٢٠٢٢		
السيناريو ١	السيناريو ٢	
٣٩	٤٢	المشاركة في القوة العاملة (%)
١٦٢١	٢٠٥٢	الزيادة في القوة العاملية (بالآلاف)
١٩١-	٢٤٠	زيادة البطالة (بالآلاف) إذا:
١,١١	١,١١-	(١) مرونة التوظيف للعاملين السعوديين =
٩٢٤	١٣٥٥	(٢) مرونة التوظيف للعاملين السعوديين = ٠,٦
المصدر: حسابات خبراء صندوق النقد الدولي.		

١٥- وسوف يستقبل سوق العمل عدداً كبيراً من الشباب خلال العقد القادم وما بعده، وسيكون من الصعب أن يوفر القطاع الخاص لهم عدد كافٍ من الوظائف ذات الرواتب المجزية. ويتبين من التجارب التاريخية أن هناك درجة من عدم اليقين بشأن قدرة القطاع الخاص على احتواء الداخلين الجدد إلى سوق العمل. ووفق التقديرات، تبلغ مرونة توظيف السعوديين في القطاع الخاص ١,١ خلال

الفترة ١٩٩٠-٢٠١٢^٢. غير أن تقديرات المرونة تراجعت إلى ٦٠، خلال العقد الماضي (راجع الجدول النصي). وإذا استمر انخفاض مرونة التوظيف خلال العقد القادم، واستمر ارتفاع معدلات المشاركة في القوة العاملة، وبلغ نمو القطاع الخاص ٦% تقريباً، فقد ترتفع البطالة بين السعوديين بحوالي ١٤ مليون في حالة عدم زيادة فرص العمل في القطاع العام. ومن ناحية أخرى، قد يتوقع انخفاض البطالة في حالة ارتفاع مرونة التوظيف وثبات معدلات المشاركة في القوة العاملة. وتعكس هذه التقديرات التحدي الناتج عن التغيرات الديمغرافية وارتفاع معدلات المشاركة في سوق العمل.

١٦ - وتستمر السعودية في اتخاذ تدابير من شأنها دعم النمو الشامل والتوظيف في القطاع غير النفطي. وقد أمكن تعزيز الاقتصاد بفضل الإصلاحات المنفذة خلال العقدين الماضيين، وحققت السعودية مرتبة جيدة في مؤشر سهولة ممارسة أنشطة الأعمال الصادر عن البنك الدولي وتقرير التنافسية العالمية الذي يصدره منتدى الاقتصاد العالمي. وتهدف نفقات البنية التحتية الموجهة لتطوير شبكات النقل وإنشاء عدد من المدن الاقتصادية إلى تعزيز النمو في القطاع الخاص. كذلك تركز السلطات تركيزاً كبيراً على تنمية قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة من خلال تحسين مناخ الأعمال، بما في ذلك تبسيط إجراءات تسجيل الشركات، وزيادة التمويل المتاح من البنوك والمؤسسات الائتمانية الخاصة، وقياس الجدار الائتمانية للمشروعات الصغيرة والمتوسطة، وتدريب أصحاب المشروعات المحتملين على كيفية إدارة الأعمال. وسوف يمكن دعم بيئة النمو من خلال تحرير التجارة الذي يناقشه مجلس التعاون الخليجي في الوقت الحالي، ومن خلال السماح أيضاً بدخول المزيد من الاستثمارات الأجنبية المباشرة في القطاعات التي تخضع لقيود في هذا الصدد مثل قطاع النقل.

١٧ - وتهدف سياسات سوق العمل إلى تحسين مهارات العاملين السعوديين وزيادة معدل توظيفهم في القطاع الخاص. وقد أدت الاستثمارات في مجال التعليم إلى زيادة عدد الطلاب الملتحقين بمرحلة التعليم العالي إلى أربعة أضعاف خلال الخمس عشرة سنة الأخيرة، وذلك بهدف زيادة إنتاجية العاملين السعوديين وتعزيز قدرتهم على شغل وظائف القطاع الخاص ذات الرواتب المجزية. وركزت إصلاحات سوق العمل منذ عام ٢٠١١ على مجموعة كبيرة من التدابير: (١) تعديل نظام نسب التوطين (طاقات) الذي يشجع الشركات على توظيف سعوديين ويفرض عقوبات على الشركات غير الملزمة، و(٢) صرف إعانات للباحثين عن عمل (حافز) لتوفير الدعم المالي للشباب الباحثين عن عمل لمدة عام، و(٣) زيادة الحد الأدنى للأجور في القطاع العام، و(٤) وضع حد أدنى "بحكم الواقع" للسعوديين العاملين في القطاع الخاص من خلال تنفيذ نظام نسبة التوطين المحسوبة في برنامج

^٢ تقدر مرونة توظيف العاملين السعوديين باستخدام انحدار خطى بين لوغاريتيم معدل توظيف العاملين السعوديين في القطاع الخاص ولوغاريتيم إجمالي الناتج المحلي غير النفطي الحقيقي.

نطاقات، و(٥) تنفيذ سياسات فعالة في سوق العمل والتوسيع في تقديم خدمات التوظيف. ويستمر في الوقت نفسه توظيف السعوديين في القطاع العام.

١٨ - وقد أوضحت السلطات أنه جاري العمل على إدخال مزيد من التطوير على سياسات سوق العمل لتحسين القدرات التنافسية للعاملين السعوديين، بما في ذلك من خلال:

- استخدام الرسوم المفروضة على الشركات التي تكون غالبية موظفيها من الأجانب في توفير التمويل اللازم لتوسيع نطاق إعانات الأجور التي تصرف لفترة محددة للسعوديين العاملين في الشركات الملزمة بمتطلبات برنامج نطاقات وزيادة مدة صرف هذه الإعانات.
- والنظر في تنفيذ برنامج لإعانة البطالة لتوفير شبكة أمان اجتماعي واسعة النطاق، والقيام في الوقت نفسه ببحث تدابير تهدف إلى زيادة مرونة توظيف العاملين السعوديين.
- وزيادة فرص التنقل الداخلي والقوة التفاوضية للأجانب العاملين حالياً في الشركات غير الملزمة بمتطلبات برنامج نطاقات.
- وزيادة فرص توظيف النساء في قطاعات محددة (مثل قطاع التجزئة).

١٩ - واتفقت السلطات مع خبراء الصندوق على أن زيادة توظيف السعوديين في القطاع الخاص من الأولويات وستتطلب تنفيذ دقيق لسياسات سوق العمل. وسوف تستغرق هذه المبادرات وقتاً لتكون فعالة. وتوضح البيانات في هذه المرحلة أن الإقبال الكبير على الانقطاع من برنامج حافز في البداية قد تراجع مع وصول المستحقين إلى نهاية فترة الاثني عشر شهراً التي ينتهي بها صرف الإعانات، وأن برنامج نطاقات ليس له تأثير واضح.^٣ وينبغي تحديد قيمة ومدة لإعانات البطالة بحيث لا تتشتت المنتفعين عن العمل. ومع ارتفاع مستوى التعليم بين النساء، سيكون من المهم النظر في مزيد من الوسائل لتعزيز فرص العمل للاستقلادة منهن كرأس مال بشري، بما في ذلك تطوير مراكز رعاية الأطفال، وتحسين المواصلات العامة، واستخدام ترتيبات عمل مرنة مثل العمل عن بعد. ويبلغ معدل البطالة بين النساء الحاصلات على تعليم عال في السعودية مستويات مرتفعة قياساً بالمعايير الدولية، وهو ما يحد من الإمكانيات الإنتاجية للاقتصاد. ويمكن المساعدة في إدارة تأثير الإصلاحات على الاقتصاد الكلي من خلال إجراء مشاورات مع أصحاب الأعمال في القطاع الخاص، بما في ذلك بشأن زيادة الرسوم المفروضة على توظيف الأجانب، كما ينبغي مراقبة إعانات الأجور لضمان انقطاع العاملين السعوديين بها.

^٣ راجع تقرير القضايا المختارة بعنوان "Labor Market Policies for Addressing Saudi Unemployment".

٢٠ - وحجم الاستثمارات في مجال التعليم ملائم، وسيكون من المهم الاستمرار في تعزيز جودة التعليم ومعالجة مشكلة التفاوت بين المهارات ومتطلبات القطاع الخاص. ولا تتحقق نتائج الإنفاق في مجال التعليم إلا بعد مرور بعض الوقت بالطبع، لذلك من المهم رصد المؤشرات لضمان إحراز التقدم المرجو وكفاءة استخدام الموارد الحكومية. وعلى سبيل المثال، لا تزال درجات الطلاب السعوديين في اختبارات الرياضيات والعلوم المطابقة للمعايير الدولية منخفضة نسبياً (راجع دراسة Trends in International Mathematics and Science Study, 2011) (الشكل البياني ٣).

٢١ - ومع المضي قدماً في تنفيذ إصلاحات سوق العمل، سينبغي ضمان التنسيق مع السياسات الحكومية في المجالات الأخرى. ففي الأجل القريب، ومع الاستمرار في تنفيذ مشروعات ضخمة في قطاع البنية التحتية وإيلاء أولوية لبناء مساكن جديدة، قد تنشأ اختلافات في الاقتصاد نتيجة سياسات سوق العمل التي تحد من توافر الأيدي العاملة الأجنبية. وبوجه أعم، يُشترط الحد من الاعتماد على وظائف القطاع العام لنجاح الجهود الرامية إلى زيادة توظيف السعوديين في القطاع الخاص. كذلك يتطلب توفير بيانات دقيقة، بما في ذلك عن التغير في الأجور، لتقدير تأثير الإصلاحات.

توفير السكن لعدد متزايد من السكان

٢٢ - ويتعين زيادة عرض المساكن لمواجهة الاتجاهات الديمografية والحد من الضغوط المفروضة على الإيجارات. فقد ازداد الطلب على المساكن نتيجة التوسع الحضري والنمو السكاني وتضاؤل عدد الأسر المتوسطة الحجم. ونظراً لندرة المساكن الميسورة التكلفة، ارتفعت الإيجارات ارتفاعاً حاداً خلال الفترة ٢٠٠٧-٢٠١١، وكان ذلك أحد الأسباب الرئيسية وراء التضخم. وأكدت السلطات على انتهاج نهج متعدد الجوانب لمواجهة مشكلة الإسكان من خلال (١) إقرار قانون جديد بشأن الرهن العقاري لزيادة فرص الحصول على التمويل العقاري، و(٢) إنشاء مساكن ميسورة التكلفة بتوفير أراضٍ وقروض بدون فائدة للمواطنين – من خلال صندوق التنمية العقارية، وهو مؤسسة ائتمانٍ متخصصة، و(٣) مقترن بإنشاء شركة لإعادة التمويل العقاري تحت مظلة صندوق الاستثمار العام.

٢٣ - واتفق خبراء الصندوق على أن الجهود المبذولة لزيادة توفير السكن ملائمة ومن شأنها المساهمة بدرجة كبيرة في تعزيز النمو الشامل. وينبغي أن يؤدي قانون الرهن العقاري الجديد إلى زيادة فرص الحصول على

التمويل العقاري، وتم وضع مبادئ توجيهية لتنظيم المؤسسات غير المصرفية التي تدخل سوق القروض العقارية والرقابة عليها.

ترشيد الاستهلاك المحلي للطاقة

٤ - وكان هناك اتفاق واسع على أن الاستهلاك المحلي للطاقة سيستمر في الارتفاع على نحو حاد في ظل النمو السكاني ما لم يتم إصلاح السياسات. وال Saudia من أعلى البلدان على مستوى العالم من حيث مستوى استهلاك الفرد للطاقة ومن أقل البلدان من حيث أسعار الطاقة (سواء أسعار المستهلكين أو الشركات). ويتيح هيكل الأسعار حوافز للاستثمار في الصناعات الكثيفة الاستخدام للطاقة وقد يؤدي إلى استمرار الزيادة السريعة في الاستهلاك المحلي للطاقة. وإذا ما استمر نمو الاستهلاك المحلي بالمعدلات الحالية، فسوف يتجاوز ٢٠٪ من الناتج في عام ٢٠١٨ (١٦٪ حاليا).

٥ - لذلك فقد أوصى خبراء الصندوق السلطات بالبدء في وضع خطط لزيادة الأسعار المحلية للطاقة. فسوف تساعد زيادة أسعار الطاقة تدريجيا في الحد من النمو السريع في الاستهلاك المحلي، وتقليل الحوافز في نموذج النمو الحالي التي تشجع الصناعات الكثيفة الاستخدام للطاقة، وتعزيز وضع المالية العامة. ورغم أن أسعار الطاقة المنخفضة إحدى وسائل توزيع الثروة النفطية على السكان، فإن أغلب المزايا ينبع بها السكان الأفضل حالا. لكن زيادة أسعار الطاقة سيكون لها تأثير سلبي على الفقراء والفئات الضعيفة وسيتعين اتخاذ التدابير التعويضية اللازمة. وسوف تحتاج الصناعات الكثيفة الاستخدام للطاقة إلى وقت لتعديل هيكل الإنتاج والتكلفة كي تظل قادرة على المنافسة. ويوضح من التجارب الدولية في مجال إصلاح أسعار الطاقة ضرورة وضع خطة محكمة لتعديل السياسات، وتفيذ هذه التعديلات تدريجيا، وتعريف السكان والشركات بها وشرحها لهم بوضوح.

٦ - وأكدت السلطات أنها تتخذ خطوات لاحتواء نمو الطلب المحلي على الطاقة وزيادة المصادر البديلة للطاقة. وتركز التدابير المتخذة على جانب الطلب في الأساس على زيادة كفاءة الطاقة من خلال تحسين المعايير المنظمة للبناء واستخدام الأجهزة الكهربائية. وعلى جانب العرض، يجري حاليا تنويع مصادر الطاقة من خلال مواصلة تطوير إنتاج الغاز والاستثمار في الطاقة الشمسية لتلبية الاحتياجات المحلية. ووفقا للخطة في الأجل المتوسط، يمكن اعتبار زيادة أسعار الطاقة خياراً لاحق بعد بحث خيارات تطوير وسائل النقل العام.

باء- الحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلي مع تحقيق الأهداف الإنمائية الطويلة الأجل

٢٧ - يستلزم الحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلي وتحقيق الأهداف الإنمائية توخي الحذر إزاء احتمالات حدوث فورة في النشاط الاقتصادي، والاستمرار في فرض رقابة قوية على النظام المالي، وإصلاح المالية العامة. ويبدو موقف سياسة الاقتصاد الكلي ملائماً في الوقت الحالي، وإن كان يتبعه أن تظل السلطات متيقظة وتقوم بتعديل السياسة في حالة مواجهة ضغوط نتيجة فورة النشاط الاقتصادي. وينبغي الاستمرار في دعم التدابير الهدافة إلى تطوير النظام المالي من خلال تعزيز آليات التنظيم والرقابة. وفي حين تتوافر للسلطات احتياطيات وقائية مالية ضخمة تتيح لها الحيز المالي اللازم لتمهيد الإنفاق الحكومي في الأجل المتوسط في مواجهة تقلبات الإيرادات النفطية، يمكن المساعدة في تحقيق الأهداف الإنمائية من خلال إصلاحات المالية العامة الهدافة إلى إجراء مزيد من التطوير على نظام إدارة الموارنة وضمان جودة الإنفاق.

السياسات الاقتصادية الكلية في الأجل القريب

٢٨ - ارتفع معدل التضخم ويتعين مراقبته عن كثب خلال الفترة القادمة. فقد زاد التضخم الكلي منذ منتصف عام ٢٠١٢ إلى ٣,٨٪ في شهر مايو ٢٠١٣. ويرجح أن يظهر خلال الفترة القادمة عدد من العوامل المتعارضة التي تحدد مسار التضخم. فقد يرتفع التضخم خلال الشهور القادمة نتيجة الضغوط الموسمية قرب حلول شهر رمضان والحج، ثم ينخفض قرب نهاية العام. وهناك عوامل يفترض أن تؤدي إلى تقليل الضغوط التضخمية، منها تراجع آفاق النمو العالمي نسبياً، مما قد يحد من التضخم المستورد. وعلى الجانب الآخر، قد يؤدي ارتفاع تكلفة العمالة نتيجة الإصلاحات الجارية في سوق العمل إلى زيادة الأسعار – وهو ما يتوقف على سلوك الشركات – كما أن استمرار النمو القوي في القطاع غير النفطي قد يفرض ضغوطاً شديدة على الطاقة الإنتاجية للاقتصاد المحلي. كذلك قد تؤدي زيادة التمويل المتاح إلى استمرار النمو الائتماني القوي وزيادة الطلب النسبي على السلع غير التجارية، لا سيما المساكن.

٢٩ - وفي ظل تطبيق نظام سعر الصرف الثابت، تعتمد مؤسسة النقد العربي السعودي اعتماداً أساسياً على أدوات السلامة الاحترازية الكلية لإدارة مخاطر الطلب والمخاطر النظامية التي تهدد القطاع المالي. وقد ثبتت فعالية إطار السلامة الاحترازية الكلية وحقق أغراض مؤسسة النقد العربي السعودي خلال الأزمة المالية العالمية. وتمثل نسبة القروض إلى الودائع ونسبة الاحتياطي القانوني، وهما نسبتان تنظيميتان تحددهما مؤسسة النقد العربي السعودي، الأدوات الأساسية التي تعتمد عليها سياسة المؤسسة. وتعقد مشاورات دورية مع البنوك لتيسير عملية

تكوين الاحتياطيات الرأسمالية والمخصصات. وقد شجعت مؤسسة النقد العربي السعودي البنوك على تكوين مخصصاتها على نحو مضاد لاتجاهات الدورية، وأعيد بناء المخصصات عقب الأزمة المالية. وأشار خبراء الصندوق إلى إمكانية تنظيم الممارسات الحالية لمؤسسة النقد العربي السعودي على نحو أكثر وضوحاً بوضع سياسات السلامة الاحترازية الكلية في إطار رسمي يتسم بالوضوح والشفافية. وأشارت المؤسسة بدورها إلى أنها تتظر في إجراء تعديلات محتملة على الإطار في ضوء دراستها للتجارب الدولية.

٣٠ - وكان موقف سياسة المالية العامة توسيعاً خلال ٢٠١١، وبذلت الحكومة بعدها في وضع الموازنة على مسار تصحيحي. فقد أدت زيادة المصروفات الجارية والرأسمالية خلال عام ٢٠١١ إلى ارتفاع كبير في العجز الأولي غير النفطي.^٤ وبدأ تصحيح هذا العجز عام ٢٠١٢ مع قيام الحكومة بخفض نمو الإنفاق (وكان من الممكن تخفيض العجز بدرجة أكبر لو لا صرف رواتب الشهر الثالث عشر وزيادة الإنفاق من صندوق الفائض التابع للحكومة).^٥ وتشير التقديرات إلى انخفاض العجز غير النفطي انخفاضاً حاداً مجدداً خلال ٢٠١٣ مع تباطؤ نمو المصروفات الذي يعود في جزء منه إلى زوال تأثير الإنفاق غير المتكرر خلال ٢٠١٢. غير أنه ينبغي الإشارة إلى أن الإنفاق قد يتجاوز القيمة المقررة له في الموازنة بنسبة ١٤٪ لتحقيق النتائج المالية المتوقعة لعام ٢٠١٣، وإن كانت هذه القيمة أقل مقارنة بالسنوات الأخيرة ولكنها ملائمة في ظل ثبات أسعار النفط خلال السنوات السابقة. وسوف يتطلب ذلك إحكام الرقابة على طلبات الوزارات التنفيذية لزيادة إنفاقها خلال العام.

٣١ - واعتبر خبراء الصندوق أوضاع سياسته الاقتصادية الكلي ملائمة في الوقت الحالي، ولكن أكدوا على ضرورة مراقبة التضخم على خلفية النمو القوي المستمر الذي يشهد القطاع غير النفطي. ويجري هذا العام سحب الدفعات المالية من الاقتصاد (مقيساً بانخفاض الرصيد الأولي غير النفطي) مما سيساعد على إدارة الطلب والحد من الضغوط التضخمية، وهو إجراء ملائم نظراً للدور المحدود للسياسة النقدية في ظل نظام ربط سعر الصرف. كذلك تبدو أوضاع سياسة السلامة الاحترازية الكلية ملائمة في الوقت الحالي. وفي حالة ظهور أي بوادر لضغوط تضخمية بخلاف الآثار الموسمية المتوقعة أو ارتفاع النمو الائتماني ارتفاعاً ملحوظاً مجدداً، سيعين حينها إبطاء مشروعات الإنفاق أو تشديد سياسات السلامة الاحترازية الكلية أو كليهما.

^٤ ينشأ العجز الأولي غير النفطي في السعودية عن الإنفاق الحكومي، ويعتبره خبراء الصندوق أفضل مقياس لتأثير سياسة المالية العامة على الاقتصاد غير النفطي والطلب الكلي بوجه أعم.

^٥ أجر الشهر الثالث عشر يرجع إلى الفرق بين التقويمين الميلادي والهجري ويطرأ كل ثلاثة سنوات.

٣٢ - وترى السلطات احتمالات محدودة لحدث فورة في النشاط الاقتصادي في الأجل القريب. ففي حين اعتبرت السلطات أن توقعات النمو التي وضعها خبراء الصندوق لعام ٢٠١٣ متشائمة نظراً لاعتقادها بارتفاع الزخم في القطاع الخاص غير النفطي بفضل الإصلاحات الجارية، توقعت انخفاض التضخم في ظل الاقتصاد السعودي المفتوح وتراجع آفاق النمو العالمي وتدني الأسعار العالمية للغذاء، وإن كان انخفاض تدريجي على فترات متباينة إلى حد ما. ورغم أن الأجور قد تزداد نتيجة إصلاحات سوق العمل، فإنها لا تمثل سوى مكون صغير من التكاليف الكلية للشركات، وبالتالي لن يكون للزيادة سوى تأثير محدود على الربحية والأسعار. وكان من المتوقع أن تساعد الاستثمارات في قطاع الإسكان على الحد من الضغوط المفروضة على الإيجارات، وكانت قد تمت بالفعل معالجة اختلافات العرض في قطاع التشييد من خلال زيادة الواردات من المواد الأساسية كالأسمدة ووضع مسار تدريجي أفضل لتنفيذ المشروعات الرأسمالية.

تنمية القطاع المالي وسعر الصرف

٣٣ - كان هناك اتفاق على ضرورة الحفاظ على الاستقرار المالي مع تعزيز تنمية القطاع المالي، وهو جزء أساسي من جدول أعمال السلطات الهدف إلى دفع النمو في القطاع الخاص (راجع الإطار ٤). ويتمتع القطاع المصرفي بمستوى جيد من رأس المال والسيولة والربحية، واستمر تراجع القروض المتعثرة.^٦ وأشارت السلطات إلى أن السعودية من أوائل البلدان التي طبقت معايير بازل ٣ الخاصة برأس المال، ولم تجد البنوك السعودية أي صعوبة في الالتزام بحسب رأس المال والسيولة والرفع المالي التي حدتها لجنة بازل. وقد تم إحراز تقدم في تنفيذ العديد من توصيات التقرير التحديي لبرنامج تقييم القطاع المالي لعام ٢٠١١ (راجع الملحق الأول). وقامت مؤسسة النقد العربي السعودي بتخفيض الحد الائتماني المسموح به لفرادي المقترضين، ووضعت اختبارات لقياس قدرة الجهاز المالي على تحمل الضغوط، وتجري حالياً مراجعات على قوانين التأمين. ومنذ إقرار قانون الرهن العقاري في شهر يوليو ٢٠١٢، تم تحديد نسبة القرض إلى القيمة على القروض العقارية، وسف تقوم المؤسسات غير مصرافية بدخول سوق الرهن العقاري بترخيص من مؤسسة النقد العربي السعودي تحت إشرافها. وقد أمكن زيادة الإقراض الممنوح لقطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة بفضل تعزيز نظام الاستعلام الائتماني وتحسين القدرات المحاسبية والإدارية لأصحاب المشروعات. كذلك أصدرت هيئة السوق المالية قواعد جديدة للسلامة الاحترازية وتسجيل الشركات بالبورصة، وتهدف هذه القواعد إلى تعزيز الأسواق المالية مع الحد من المضاربة وتعزيز آليات حماية المستثمرين. وينظر حالياً في فتح سوق الأسهم أمام المشاركات الأجنبية المباشرة، ولكن مع توخي الحذر. وفي حين لا تخطط الحكومة لإصدار ديون على النحو اللازم لخلق منحني للعائد، قامت مؤسسات القطاع العام مؤخراً بزيادة إصدارها من الصكوك. وقد اتخذت تدابير بالفعل للمضي في

^٦ يتضح من التحليل الذي أجراه خبراء الصندوق على بيانات فرادي البنوك السعودية أن هناك ارتباط سالب قوي بين القروض المتعثرة والنموا في القطاع غير النفطي وأسعار النفط، أي أن أي انخفاض في نمو القطاع غير النفطي أو في أسعار النفط يؤدي إلى ارتفاع القروض المتعثرة.

تعزيز نظام مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، ولكن قانون مكافحة الإرهاب لم يصدر بعد. وأشار خبراء الصندوق إلى أنه كلما توسيع سوق الرهن العقاري، ازدادت أهمية تطوير المؤشرات الموجودة لمراقبة سوق الإسكان، مع ضرورة وجود مؤشر موثوق لقياس أسعار المساكن.

الإطار ٤ : التعميق المالي

تهيمن البنوك على نشاط الوساطة المالية. وتوجه البنوك جزءاً كبيراً من قروضها نحو الاستهلاك – فأكثر من نصف الائتمان المصرفي موجه نحو الإنفاق الاستهلاكي والتجارة – مما يعني أن البنوك قادرة على زيادة مساهمتها في مجال الاستثمار الخاص، لا سيما قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة وقطاع العقارات السكنية. ويتيح تعميق أسواق الأسهم والدخل الثابت أدوات ادخارية بديلة ويسمح للشركات باجتناب الودائع الضخمة من السيولة الفائضة المحبوسة داخل الجهاز المصرفي.

- **تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة:** قامت الحكومة بإعادة رسملة مؤسسيها الائتمانيين المتخصصتين اللتين تقومان بإقراض المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وحاولت تحقيق مزيد من التكامل مع الجهاز المصرفي من خلال ضمان أكثر من ٨٠٪ من قروض المشروعات الصغيرة والمتوسطة (برنامج الكفالة). ويمكن المساعدة في زيادة الائتمان المصرفي المنووح لهذا القطاع من خلال زيادة المعلومات الائتمانية المتوفرة عن المشروعات الصغيرة والمتوسطة، مع تعزيز المعايير المحاسبية والإدارية التي يتبعها أصحاب المشروعات الالتزام بها وتوفير البرامج التدريبية الازمة لهم (بالتعاون مع مؤسسة التمويل الدولية).

- التمويل العقاري: بالرغم من نمو التمويل العقاري المنووح من البنوك للأفراد بما يزيد على ٢٥٪ سنوياً منذ أوائل عام ٢٠١١، لا يزال يمثل أقل من ٥٪ من مجموع الائتمان المصرفي. ويعالج قانون الرهن العقاري الجديد عدداً من القضايا بشأن إجراءات حبس الرهن، ومن المفترض أن يجعل البنوك أكثر استعداداً لقبول العقارات كضمان. كذلك يرسى هذا القانون الركيزة الأساسية لإنشاء شركات تمويل عقاري لا تتلقى الودائع. ومن المتوقع أن يسهم ذلك خلال الفترة القادمة في زيادة توافر المساكن، مع زيادة الأدوات الاستثمارية المتاحة للمؤسسات المالية.

- أسواق الأسهم: شهد سوق الأسهم نمواً ملحوظاً، ولكن لا يزال يهيمن عليه فرادى المستثمرين ومؤسسات الدولة، في حين أن قاعدة المؤسسات الاستثمارية الخاصة محدودة. وسيؤدي السماح للأجانب بالاستثمار في سوق الأسهم إلى تعميق قاعدة المستثمرين وزيادة السيولة.

- **أسواق الدخل الثابت:** تراجعت مستويات الدين السيادي، ولا توجد سوق ثانوية. ولا توجد لدى الحكومة أي خطط في الوقت الحالي لإصدار ديون لتنمية سوق رأس المال. غير أن سوق الصكوك شهد نمواً ملحوظاً خلال عام ٢٠١٢، حيث ازدادت إصدارات المؤسسات شبه الحكومية والشركات بحوالى ثلاثة أضعاف لتصل إلى ١٠,٥ مليارات.

٤- ولا يزال نظام سعر الصرف الثابت ملائماً في ظل هيكل الاقتصاد السعودي في الوقت الحالي. ويضفي الربط بالدولار الأمريكي مصداقية على السياسة النقدية واستقرارها على التجارة وتدفقات الدخل والثروة المالية نظراً لأن المنتجات النفطية المقومة بالدولار تمثل الجزء الأكبر من الصادرات وارتفاع حجم الأصول الخارجية

تقييم المركز الخارجي	
(٪ من إجمالي الناتج المحلي في ٢٠١٨، ما لم يذكر خلاف ذلك)	
١١,٣	الحساب الجاري المتوقع
٨,٨	المستوى القياسي للحساب الجاري باستخدام منهج التوازن الاقتصادي الكلي ^١
١٨,٨	المستوى القياسي للحساب الجاري باستخدام منهج الاستقرار الخارجي ^٢
١,٢-	الانحراف عن سعر الصرف الحقيقي التوازنـي، المبالغة في التقييم (-) (%) ^٣

المصدر: تقديرات وتوقعات خبراء صندوق النقد الدولي.

^١ وفقاً للمواصفة الثانية في دراسة Beidas-Strom and Cashin, 2011

^٢ وفقاً لقاعدة مماثلة لما جاء في دراسة Bems and Carvalho Filho, 2009

^٣ في نهاية ٢٠١٢

السلطات بتقسيم الصادرات، مع التركيز على المواد البتروليكية تحديداً، ولكنها بلغت ٧٪ فقط من إجمالي الناتج المحلي في ٢٠١٢. في حين بلغت قيمة الأصول الخارجية ١٢٪ من إجمالي الناتج المحلي في نهاية عام ٢٠١١. ولا تعكس النتائج التجريبية، وهي حساسة للمعلمات المفترضة (مثل سعر الخصم في حساب استمرارية المركز الخارجي)، أي استنتاجات محددة توضح ما إذا كان

مستوى الحساب الجاري ملائماً أم لا (راجع الجدول النصي والملحق الثاني). وقد تتغير التكاليف والمزايا الناشئة عن ربط سعر الصرف بمرور الوقت مع استمرار تطور هيكل الاقتصاد من حيث الروابط الاقتصادية الكلية ونتيجة الإصلاحات الجارية في سوق العمل، واقتراح خبراء الصندوق إجراء مراجعات دورية بالتنسيق مع بلدان مجلس التعاون الخليجي الأخرى للوقوف على مدى ملائمة الربط. وينبغي في الوقت نفسه مواصلة الإصلاحات التي قد تدعم تنفيذ ترتيبات أكثر مرنة إذا ثبتت ملاءمتها لاحقاً، مثل تعزيز إطار التأمين بمستويات السيولة.

سياسة المالية العامة

٥- يتسم مركز المالية العامة بالقوة، وتنشأ مخاطر المالية العامة أساساً من أسعار النفط. ففي السنوات الأخيرة، تمكنـت الحكومة من تمهيد تقلبات أسعار النفط، وتحقيق فوائض كبيرة في المـوازنـات العامة، وبناء احتياطيـات مالية وقائية ضخمة لـمواجهـة أي انخفـاص محتمـل في إيرـاداتـ النفط، وذلك عن طريق خفض الدين القائم إلى أقل من ٤٪ من إجمالي الناتج المحلي، وبناء ودائع لدى البنك المركزي بنسبة ٥٨٪ من إجمالي الناتج المحلي تكفي لـتعـطـيةـ نـفـقاتـ ٢٠ـ شـهـراًـ تقـريـباًـ.ـ ومع ذلك، فقد ارتفـعـ السـعـرـ المـحـقـقـ لـتـعـادـلـ رـصـيدـ المـالـيـ العـامـةـ

^٤ تم وضع سيناريوهين للنظر في مدى كفاية الاحتياطيـات المـالـيـةـ الوقـائـيةـ:ـ فيـ السـينـارـيوـ الأولـ الذيـ تـنـخـضـ فيهـ أسـعـارـ النـفـطـ بـمـقـدـارـ انـهـارـ مـعيـاريـ واحدـ (ـوـهـوـ ماـ يـجـعـلـ سـعـرـ النـفـطـ حـسـبـ تـقـرـيرـ آـفـاقـ الـاـقـتـصـادـ الـعـالـمـيـ ٩٥ـ دـولـارـاـ لـلـبـرـمـيلـ فيـ ٢٠١٣ـ،ـ ثـمـ يـنـخـضـ إـلـىـ ٥٣ـ دـولـارـاـ فيـ ٢٠١٨ـ،ـ ثـمـ يـسـقـرـ بـعـدـ ذـلـكـ)،ـ وـلـاـ يـتـمـ تـصـحـيـحـ النـفـقاتـ،ـ فـإـنـ الـوـدـائـعـ الـحـكـوـمـيـ تـنـخـضـ إـلـىـ الصـفـرـ وـالـدـيـنـ يـرـتـقـعـ إـلـىـ ٥٠ـ٪ـ منـ إـجمـالـيـ النـاتـجـ الـمـالـيـ بـحـلـولـ عـامـ ٢٠٢١ـ.ـ وـفـيـ السـينـارـيوـ الثـانـيـ الذيـ تـنـخـضـ فيهـ أسـعـارـ النـفـطـ إـلـىـ ٨٠ـ دـولـارـاـ لـلـبـرـمـيلـ فيـ ٢٠١٣ـ وـمـاـ بـعـدـهـاـ،ـ تـسـتـفـدـ الـاـحـتـيـاطـيـاتـ الـمـالـيـةـ الـوـقـائـيـةـ بـحـلـولـ عـامـ ٢٠٢٥ـ.ـ وـبـالـطـبعـ فـإـنـ تـصـحـيـحـ النـفـقاتـ الـحـكـوـمـيـةـ لـتـسـقـيـفـ مـعـ انـهـارـ اـسـعـارـ النـفـطـ،ـ وـهـوـ أـمـرـ مـتـوقـعـ حـدـوـثـهـ عـلـىـ غـرـارـ ماـ حـدـثـ فـيـ الثـمـانـيـاتـ وـالـتـسـعـيـنـاتـ مـنـ الـقـرـنـ الـمـاضـيـ،ـ مـنـ شـأنـهـ إـطـالـةـ الـمـدـةـ الـتـيـ تـسـبـقـ اـسـتـفـادـ الـاـحـتـيـاطـيـاتـ الـمـالـيـةـ الـوـقـائـيـةـ فـيـ كـلـاـ السـينـارـيوـهـيـنـ.

وهو السعر المطلوب لتحقيق توازن الموازنة عند مستويات الإنفاق الجارية – في السنوات الأخيرة، وتنشأ أكبر مخاطر المالية العامة من الانخفاض المستمر في أسعار النفط (انظر الشكل البياني ٥).

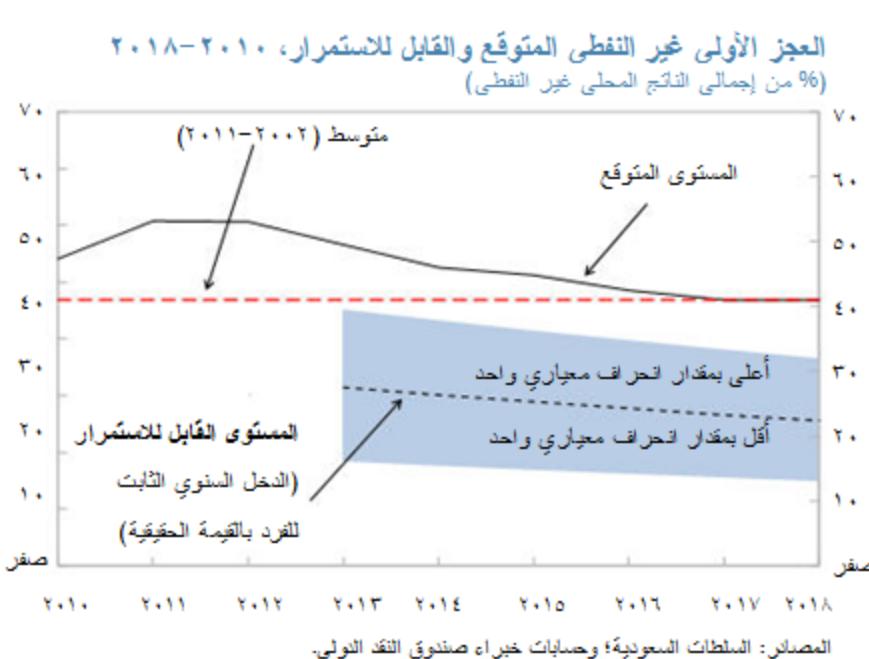
٣٦ - وعلى هذه الخلفية، هناك ثلاثة أولويات لسياسة المالية العامة. فإلى جانب إدارة الطلب الكلي على المدى القريب (راجع الفقرة ٣١)، يجب أن تقوم سياسة المالية العامة بالحد من تقلبات الإيرادات النفطية لضمان عدم إجراء عمليات تصحيح مفاجئة ومسايرة للاتجاهات الدورية في النفقات الحكومية المخططة نتيجة التقلبات في أسعار النفط. وعلى المدى الأطول، هناك أولوية ثالثة وهي ضمان استقادة الأجيال القادمة والحالية من الإيرادات النفطية المحققة، سواء من خلال المدخرات المالية أو كفاءة الاستثمار الحكومي الذي يدعم النمو الأقوى في المستقبل.

المملكة العربية السعودية: أرصدة المالية العامة، ٢٠٠٦-٢٠١٣

(توقعات)									
	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠	٢٠٠٩	٢٠٠٨	٢٠٠٧	٢٠٠٦	
الرصيد الكلي									
% من إجمالي الناتج المحلي									
٧,١	١٢,٤	١١,٢	٣,٦	٥,٤-	٢٩,٨	١١,٨	٢٠,٨		
١٣,٠	٢٤,٤	٢٢,٧	٦,٥	٩,١-	٦٦,٢	٢٣,٦	٤٢,٠		
الرصيد الأولي غير النفطي									
% من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي									
٥٦,٦-	٦٠,٦-	٦٠,٩-	٥٤,١-	٥٤,٢-	٤٧,١-	٤٩,١-	٤٢,٥-		
الرصيد الهيكلي									
% من إجمالي الناتج المحلي									
٠,٤	٣,٣-	٤,٠-	١,٠	٤,٩	٤,٢	١,٦	٠,٦		
٠,٧	٦,٦-	٨,١-	١,٨	٨,٢	٩,٣	٣,٢	١,٢		
بنور للتذكرة									
الإيراد النفطي الهيكلي									
% من إجمالي الناتج المحلي									
٣١,١	٢٧,٣	٢٦,٠	٣١,٤	٣٧,٣	٢٤,٨	٢٥,٩	٢٢,٦		
١٠٠,١	١٠٥,٠	١٠٤,٠	٧٩,٠	٦١,٨	٩٧,٠	٧١,١	٦٤,٣		
٨٩,٥	٨١,٥	٧٢,٥	٦٧,٣	٦٢,٤	٤٩,٩	٤١,٦	٣٣,٧		
سعر النفط (دولار أمريكي للبرميل)									
سعر النفط في الأجل الطويل									

المصادر: السلطات السعودية؛ وتقديرات خبراء صندوق النقد الدولي

٣٧ - أشار خبراء الصندوق إلى أن مفهوم الرصيد الهيكلية للموازنة سيكون مفيداً كوسيلة للحد من تقلبات الإيرادات النفطية. والرصيد الهيكلية للموازنة هو مقياس لمركز المالية العامة الأساسي بعد استبعاد تقلبات الإيرادات النفطية (الناشئة عن التقلبات المؤقتة في الأسعار أو الناتج).^٨ واستناداً إلى هذا المفهوم، حققت السلطات



في المتوسط رصيد هيكلية ضئيل موجب (١,٣٪ من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي) منذ ٢٠٠٦.^٩ يعني تحقيق رصيد هيكلية يقارب الصفر، حسب التوقعات في ٢٠١٣، أن النفقات الحكومية تنسق مع الاتجاه الأساسي للإيرادات النفطية وهو هدف معقول في المدى القريب نظراً لأن الاحتياطيات المالية الوقائية

قد أُعدت بالفعل (الجدول النصي). ومع توقع تراجع أسعار النفط وحجم الإنتاج في الأجل المتوسط، فإن تحقيق رصيد هيكلية مقداره صفر يعني تباطؤ وتيرة الإنفاق المالية العامة، على النحو الوارد في السيناريو الأساسي. ومن المتوقع ثبات الإنفاق الحقيقي في الأجل المتوسط نتيجة تراجع الارتفاع الكبير في الإنفاق الرأسمالي الذي يتوقع أن ينخفض بمقدار نقطتين مئويتين من إجمالي الناتج المحلي، واحتواء فاتورة الأجور التي يتوقع أن تظل ثابتة بالقيمة الحقيقية. يعني ذلك تصحيح العجز غير النفطي الذي يقارب ١٤٪ من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي بين عامي ٢٠١٢ و٢٠١٨. وبمرور الوقت، فإن استهداف رصيد هيكلية موجب للموازنة (وهو ما يعني انخفاض العجز غير النفطي بقدر أكبر في الأجل المتوسط) من شأنه زيادة المدخرات الضرورية لأغراض تحقيق العدالة بين الأجيال. وفي الوقت الحاضر، يفوق العجز الأولي غير النفطي إلى حد كبير مستوى القابل للاستمرار حسب

^٨ راجع تقرير القضايا المختارة بعنوان "Assessing Fiscal Policy and Fiscal Risks in Saudi Arabia".

^٩ لحساب هذا الرصيد، تُقدر الإيرادات الهيكلية بافتراض أن سعر النفط على المدى الطويل هو متوسط سعره على مدى خمس سنوات سابقة. ويحسب الناتج النفطي على المدى الطويل بالمتوسط المتحرك على مدى ثلاثة سنوات بما فيها السنة الحالية. ثم يُحسب الرصيد الهيكلية بطرح مجموع النفقات من الإيرادات الهيكلية.

التقديرات المستمدة من نموذج يأخذ في الاعتبار المدخرات التي تجب مراكمتها لتمويل الإنفاق الحكومي عند نضوب الاحتياطيات النفطية.^{١٠}

٣٨ - أوصى خبراء الصندوق باتخاذ عدد من التدابير على مستوى السياسات لضمان مواصلة تخفيض عجز الموازنة في ٢٠١٨ وما بعدها. وتتضمن هذه التدابير: (١) مواصلة وضع قيود محدمة على الرواتب والأجور؛ و(٢) تطوير مصادر الإيرادات غير النفطية (ضريبة القيمة المضافة والضرائب غير المباشرة) بما يتماشى مع زيادة حجم الاقتصاد غير النفطي؛ و(٣) رفع أسعار الطاقة المحلية تدريجياً مع مرور الوقت؛ و(٤) ضمان جودة الإنفاق وكفاءته، بما في ذلك عن طريق الاهتمام الوثيق بالنتائج التي يتم تحقيقها في قطاعات الصحة والتعليم والبنية التحتية لضمان تحقيق أهداف هذا الإنفاق. وقد توقعت السلطات انخفاض عجز المالية العامة غير النفطي مع مرور الوقت كلما انخفضت الاستثمارات الكبيرة في قطاع البنية التحتية. وإلى جانب الإنفاق على التعليم، فإن هذه الاستثمارات من شأنها تعزيز آفاق النمو في القطاع الخاص غير النفطي.

٣٩ - يمكن لإصلاحات المالية العامة مواصلة تطوير عمليات إدارة الموازنة وضمان جودة الإنفاق الحكومي لتحقيق الأهداف الإنمائية. وقد تم تعزيز إدارة المالية العامة على مدى العقد الماضي، وانخفضت تقلبات الإنفاق الحكومي. ومع ذلك، تجاوز الإنفاق (الرأسمالي والجارى) باستمرار المبالغ المدرجة في الموازنة بهامش كبير – ٦٢% في المتوسط منذ ٢٠٠٦. وقد أشار خبراء الصندوق إلى أنه رغم أن النظام الحالى لديه ميزة بناء احتياطيات وقائية للإنفاق ضمن عملية الميزانية، فإنه يقلل من محتوى المعلومات في الموازنة الأولية، ويجعل تحديد الإنفاق أكثر صعوبة، ويزيد من مخاطر عدم كفاءة الإنفاق. وبالتالي، يمكن النظر في الانتقال إلى إطار إعداد الموازنة حيث يتم تحديد اعتمادات الإنفاق استناداً إلى الهدف العام للرصيد الهيكلي الذي يتم تحديده استناداً إلى أهداف المالية العامة في الأمد الأطول. وقد رأت السلطات أن هذا الإطار يمكن أن يكون مفيداً، لكنها أكدت على الحاجة إلى المرونة في ظل عدم اليقين الشديد الذي يحيط بأسعار النفط في الأجل الطويل.

^{١٠} يُقدر مستوى العجز الأولي غير النفطي القابل للاستمرار من خلال (١) إعداد توقعات الإيرادات النفطية استناداً إلى الاحتياطيات المثبتة ومسار مفترض لأسعار النفط في المستقبل، و(٢) حساب الدخل السنوي الثابت للفرد بالقيمة الحقيقة الذي يمكن اشتراكه من استثمار الإيرادات النفطية. وتشير تقديرات الخبراء إلى أن مستوى العجز الأولي غير النفطي القابل للاستمرار هو ٣٠% من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي في ٢٠١٣. ومن شأن ارتفاع (انخفاض) أسعار النفط أن يساهم في زيادة (انخفاض) العجز الأولي غير النفطي.

٤٠ - أكد الخبراء على فوائد وضع إطار رسمي للموازنة في الأجل المتوسط، وإنشاء وحدة لالمالية العامة الكلية، ونشر بيانات المالية العامة وفقاً للدليل إحصاءات مالية الحكومة لعام ٢٠٠١ . ومن شأن ذلك زيادة دمج خطة التنمية الوطنية الخمسية في عملية تخطيط الموازنة السنوية، ودراسة أثر التزامات السنة الحالية في سياق متعدد السنوات، وتحديد مخاطر المالية العامة على كل من الإيرادات والنفقات. ولدعم هذا الإطار وتعزيز الرقابة على الوزارات المنفذة، من المهم التطبيق المخطط لنظام معلومات الإدارة المالية الحكومية (GFMIS) . ومن شأن إنشاء وحدة لالمالية العامة الكلية في وزارة المالية أن يسهم أيضاً في ربط سياسات الموازنة بالأهداف الاقتصادية الكلية وفي تعزيز فهم كيفية تأثير قرارات المالية العامة على الاقتصاد الحقيقي. وأخيراً، يمكن المساهمة في وضع خطط المالية العامة وشفافيتها من خلال إنتاج ونشر البيانات بما ينسق مع المعايير الواردة في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام ٢٠٠١ . وأشارت السلطات إلى أنها كانت تعمل على تعزيز الإدارة المالية العامة من خلال تطبيق نظام معلومات الإدارة المالية الحكومية، وإلى أنها كانت تتجه إلى تنفيذ دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام ٢٠٠١ عن طريق الحصول على المساعدة الفنية من الصندوق.

٤١ - اتخاذ إجراءات مبكرة لمعالجة النقص في تمويل المعاشات قد يساعد على تقليل مخاطر المالية العامة في المستقبل. وقد أوضحت المناقشات مع القيدين الرئيسيين للمعاشات – الصندوق العام للتقاعد (PPF) والمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية (GOSI) – عدم كفاية المساهمات لتمويل مزايا التقاعد بالكامل على أساس فردي. ورغم أن العوامل الديمografية المواتية ستغطي هذا النقص لسنوات عديدة، فإنه سيتحول في نهاية الأمر إلى تكلفة مالية. والدرس المستفاد من الوضع شديد الصعوبة الذي يسود العديد من البلدان الصناعية حالياً هو أنه من الأفضل بكثير معالجة هذه القضايا المتعلقة بمعاشات التقاعد في مرحلة مبكرة وقبل أن يقترب السكان صغار السن حالياً من سن التقاعد.

الإحصاءات الاقتصادية

٤٢ - تم إحراز تقدم كبير في مجال تحسين جودة الإحصاءات الاقتصادية الرئيسية وتوفيرها. وتحديداً، نشرت السلطات بيانات الحسابات القومية المنقحة وبيانات مؤشر أسعار المستهلكين بعد تغيير سنة الأساس، كما نشرت بيانات وضع الاستثمار الدولي للفترة ٢٠٠٧-٢٠١١ ، وتعمل على تحسين تغطية بيانات التدفقات المالية في ميزان المدفوعات، وقدمت مؤشرات السلامة المالية على أساس ربع سنوي (رغم عدم نشرها حتى الآن). ورغم أنها إنجازات مهمة، هناك حاجة إلى إحراز مزيد من التقدم في مجالات إحصاءات مالية الحكومة، والحسابات القومية،

وسوق العمل، وسوق العقارات، وكذلك في مجال تنفيذ خطة العمل المتفق عليها مع بعثة المساعدة الفنية الموافدة مؤخرا حول المعايير الخاصة لنشر البيانات التي وضعها صندوق النقد الدولي.

تقييم خبراء الصندوق

٤٣ - يحقق الاقتصاد نموا قويا، والآفاق إيجابية، والمخاطر متوازنة بوجه عام. وقد كانت المملكة العربية السعودية من أفضل الاقتصادات أداءً ضمن مجموعة العشرين في السنوات الأخيرة. وفي عام ٢٠١٣، يتوقع أن يحقق القطاع الخاص غير النفطي معدل نمو قوي، رغم أن انخفاض الناتج النفطي وتباطؤ وتيرة الإنفاق المالي من المتوقع أن يؤديان إلى تباطؤ نمو إجمالي الناتج المحلي الكلي ليصل إلى ٤% مقابل ٥,١% في ٢٠١٢. وقد ارتفع معدل التضخم منذ منتصف ٢٠١٢، مدفوعاً إلى حد كبير بارتفاع أسعار الغذاء. والمخاطر التي تواجه آفاق النمو تتسم بالتوازن وتتركز حول آفاق سوق النفط ونجاح برنامج الإصلاح المحلي الذي تتفذه الحكومة حاليا.

٤٤ - وتقوم المملكة العربية السعودية بدور نظامي في سوق النفط العالمية لتعزيز الاستقرار. وتمشياً مع هذا الدور، قامت المملكة بزيادة إنتاج النفط في عامي ٢٠١١ و ٢٠١٢، مما يساعد على وقاية النمو العالمي من التأثر سلباً بالاضطرابات التي أصابت إمدادات النفط في البلدان الأخرى. وعلى مستوى منطقة الشرق الأوسط، تقدم المملكة مساعدات مالية سخية، كما أن التحويلات الكبيرة من المعترضين العاملين فيها تمثل مصدراً مهماً لتدفقات الدخل إلى بلدان المنطقة وبلدان جنوب آسيا.

٤٥ - ويمثل الشباب نسبة كبيرة من سكان المملكة، وسوف تظل أعدادهم تتزايد بوتيرة متتسعة في السنوات القادمة. ومع بلوغ هؤلاء الشباب ممن ينالون قسطاً متزايداً من التعليم سن العمل، تبرز فرصة كبيرة لمواصلة تعزيز النمو ورفع مستويات المعيشة. وبالطبع، ستكون هناك تحديات أيضاً من حيث توفير فرص العمل، ومعالجة احتياجات الإسكان، والحد من الطلب على الموارد الطبيعية للبلاد. وهناك إصلاحات جارية لمعالجة بعض هذه التحديات والحفاظ على قوة النمو في القطاع الخاص مع تباطؤ الإنفاق الحكومي، بما في ذلك في مجالات توفير فرص العمل، والإسكان، وتطوير البنية التحتية، وزيادة التمويل، ودعم قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

٤٦ - ويدعم خبراء الصندوق المبادرات الرامية إلى زيادة تنافسية العمالة السعودية في القطاع الخاص، لكن يجب تنفيذ هذه المبادرات بعناية وبالتنسيق مع السياسات الأخرى. والاستثمارات في التعليم كافية لتعزيز مهارات سكان السعودية، لكن يتطلب متابعة جودة التعليم بعناية، في الوقت الذي توضع فيه سياسات سوق العمل

لزيادة فرص العمل المتاحة للمواطنين السعوديين (بما في ذلك النساء) في القطاع الخاص. وقد تسهم المشاورات مع أرباب العمل في القطاع الخاص في الحد من تأثير إصلاحات سوق العمل على الاقتصاد الكلي. وقد تؤدي التغيرات في توافر العمالة الأجنبية إلى اختلافات، وسوف يتعين التنسيق مع سياسات الاقتصاد الكلي. وفي الوقت نفسه، سيكون من المهم الحد من اعتماد الاقتصاد على وظائف القطاع العام.

٤٧ - وتتبع المملكة العربية السعودية سياسات تهدف إلى احتواء النمو في الطلب المحلي على الطاقة وإيجاد مصادر طاقة بديلة. ونظراً لأن المملكة من البلدان التي تشهد أعلى مستويات استهلاك الفرد للطاقة في العالم، فإنها تتبع عدداً من السياسات التي تهدف إلى تحسين الحفاظ على الطاقة وتطوير إنتاج الغاز والطاقة الشمسية. ومع ذلك، هناك حاجة إلى إجراء تعديل بالزيادة في أسعار الطاقة بمرور الوقت للحد من نمو الاستهلاك. ومن الضروري ألا تتأثر الفئات ذات الدخل المنخفض بهذه التعديلات، ويجب اتخاذ تدابير لتعويضها عن ارتفاع الأسعار. ومن شأن اتباع منهج تدريجي أن يوفر للشركات الوقت اللازم لضبط هيكل تكاليفها والحفاظ على قدرتها التنافسية.

٤٨ - يجب أن تظل سياسات الاقتصاد الكلي متتبعة لأي دلائل على فورة النشاط الاقتصادي. وتبدو سياسة المالية العامة مهيأة بما يكفي لإبطاء معدل نمو الإنفاق هذا العام، وهو ما سيساعد على احتواء ضغوط الطلب. وتبدو أوضاع سياسة السلامة الاحترازية الكلية ملائمة في الوقت الحالي. وفي حالة ظهور أي بوادر لضغط تضخمية، سيعين حينها إبطاء تنفيذ مشروعات الإنفاق الرأسمالي أو تشديد سياسة السلامة الاحترازية الكلية، أو كليهما. ويتوقع انخفاض عجز المالية العامة غير النفطي في الأجل المتوسط بسبب التراجع التدريجي في الإنفاق على البنية التحتية، لكن سيلزم اتخاذ تدابير على مستوى السياسات المعنية بالإيرادات والنفقات للمضي في تعزيز مركز المالية العامة وزيادة المدخرات لصالح الأجيال القادمة.

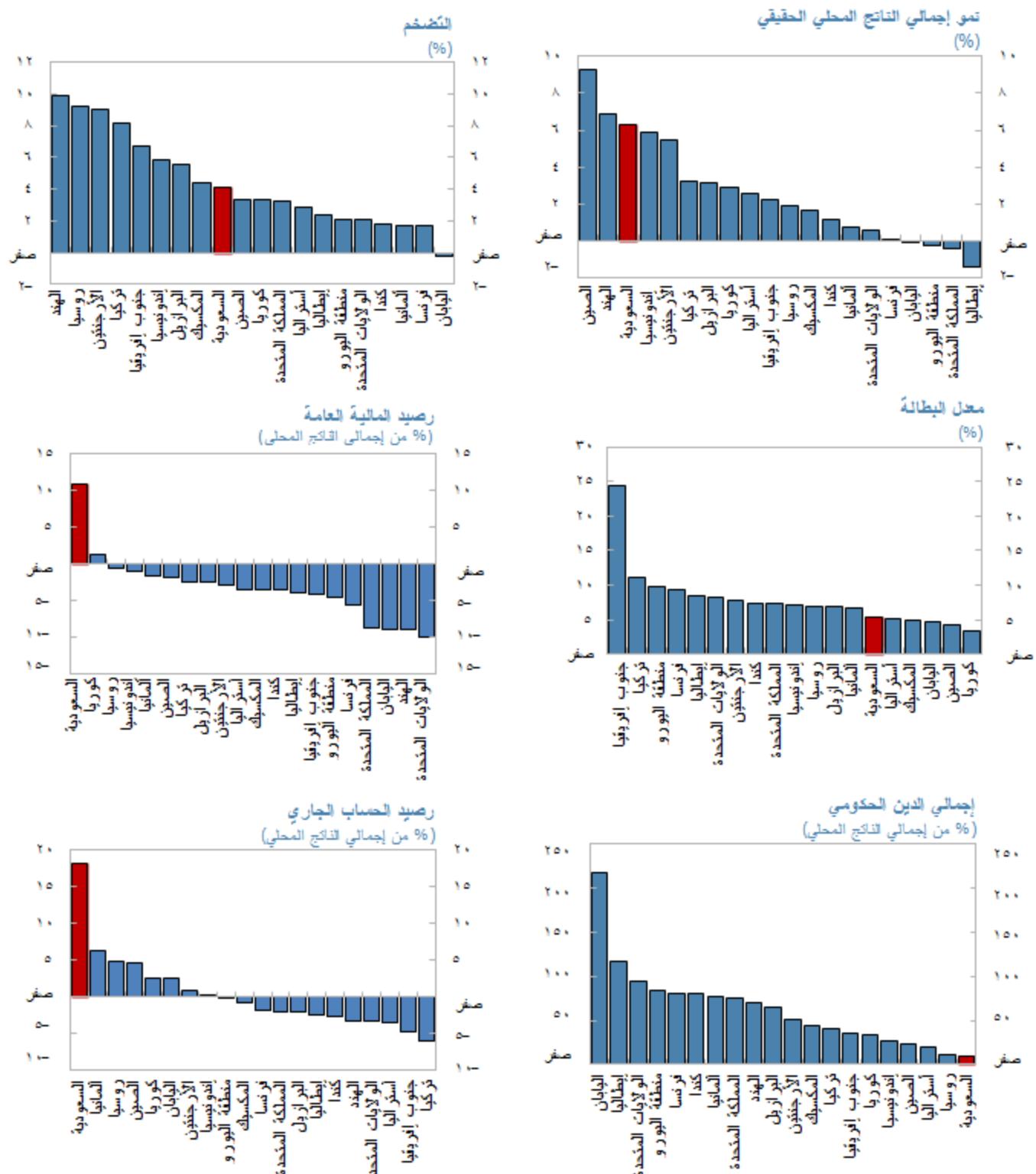
٤٩ - وينبغي أن تظل التدابير الهدافة إلى تطوير النظام المالي متسقة مع الإصلاحات الجارية لتعزيز تنظيم القطاع المالي والرقابة عليه. وكانت المملكة العربية السعودية من أوائل البلدان التي نفذت معايير بازل ٣ لكافية رأس المال في الجهاز المصرفي الذي لا يزال يتمتع بمستوى جيد من رأس المال والسيولة والربحية. ومع إقرار قانون الرهن العقاري، يتم وضع الإطار التنظيمي والرقيبي اللازم لدخول المؤسسات غير المصرفية إلى السوق. وسوف يتعين مواصلة العمل على وضع مؤشر موثوق لأسعار المساكن مما يساعد على رصد التطورات في قطاع الإسكان عند زيادة الانكشاف لمخاطر سوق العقارات.

٥٠ - نظراً لقوة مركز المالية العامة، أصبح الوقت ملائماً الآن للنظر في إصلاحات المالية العامة التي من شأنها زيادة تطوير نظام إدارة الموازنة وضمان جودة الإنفاق الحكومي لتحقيق الأهداف الإنمائية. ونظراً لتعزيز إدارة المالية العامة خلال العقد الماضي، تم الحد من تقلبات الإنفاق الحكومي. ويمكن مواصلة تعزيز عملية الموازنة بالتحول إلى إطار للموازنة متوسط الأجل مما يؤدي إلى زيادة دمج خطط التنمية الوطنية الخمسية وتحديد اعتمادات الإنفاق استناداً إلى تقدير أسعار النفط في الأجل الطويل. ومن شأن ذلك أن يسهم في تعزيز اتساق الموازنة مع أهداف الاقتصاد الكلي وتحسين تخطيط الإنفاق. ويمكن دعم ذلك من خلال إنشاء وحدة لمالية العامة الكلية، وتطبيق "نظام معلومات الإدارة المالية الحكومية"، ونشر بيانات المالية العامة وفق دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام ٢٠٠١.

٥١ - وقد تم إحراز تقدم كبير في مجال تحسين جودة الإحصاءات الاقتصادية الرئيسية وتوفيرها. ومع ذلك، هناك حاجة إلى إحراز مزيد من التقدم، لا سيما في مجالات إحصاءات مالية الحكومة، والحسابات القومية، وسوق العمل وسوق العقارات. وهناك هدف مهم وقابل للتحقيق يتمثل في مواصلة العمل على الاشتراك في المعايير الخاصة لنشر البيانات التي وضعها صندوق النقد الدولي.

٥٢ - ويوصى بإجراء المشاورات القادمة للمادة الرابعة بعد مرور ١٢ شهراً على النحو المعتاد.

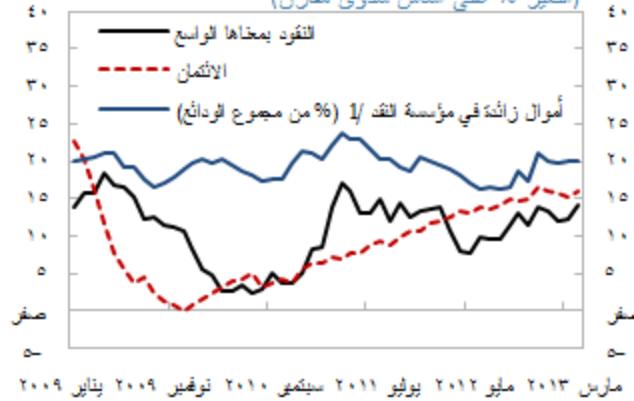
الشكل البياني ١: المملكة العربية السعودية ومجموعة العشرين: مؤشرات اقتصادية مختارة، متوسطات ٢٠١٢-٢٠٠٨



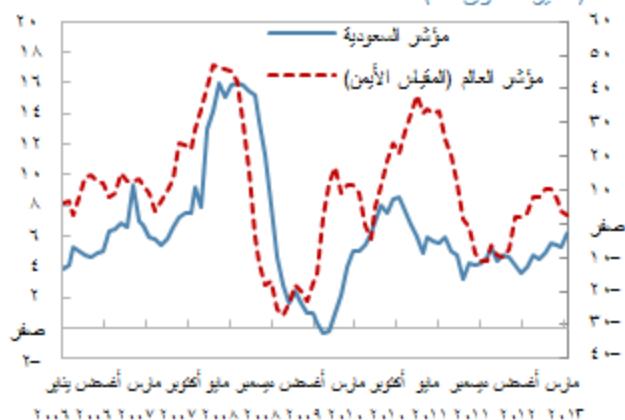
المصادر: السلطات السعودية؛ وحسابات خبراء صندوق النقد الدولي.

الشكل البياني ٢: النمو والتضخم

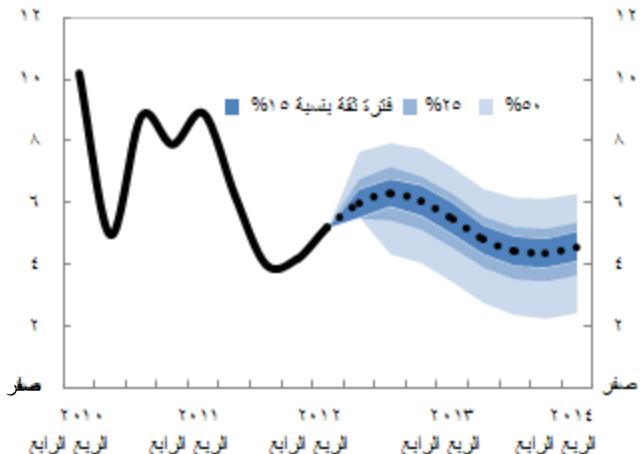
النفود والاثتمان وامتصاص السيولة، ٢٠١٣-٢٠٠٩
(التغير % على أساس سنوي مقارن)



مؤشرات أسعار الغذاء في المملكة العربية السعودية والعالم،
٢٠١٣-٢٠٠٦
(التغير السنوي %)

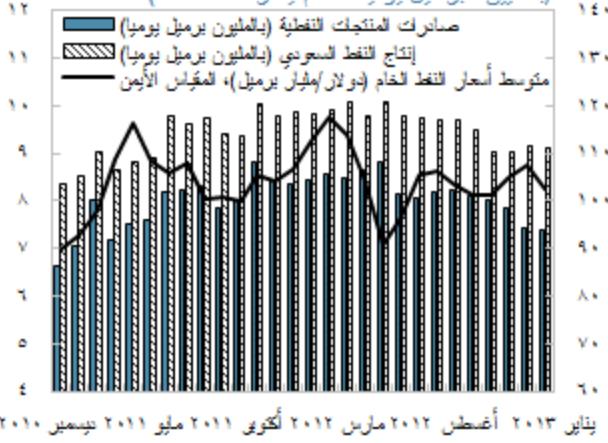


نمو الناتج غير النفطي، ٢٠١٤-٢٠١٠ (%)

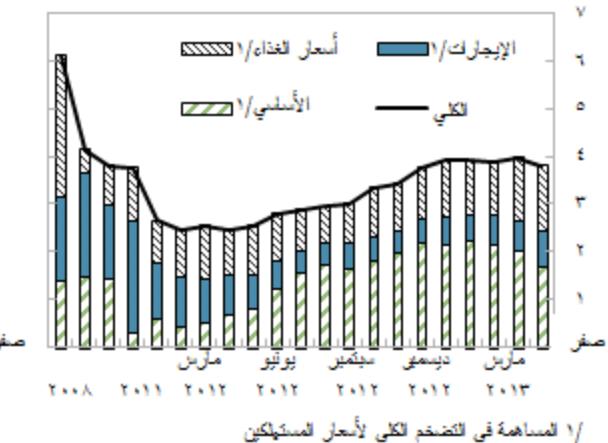


المصادر: قاعدة بيانات تقرير آفاق الاقتصاد العالمي؛ ومبادرة بيانات النفط المشتركة؛ والسلطات السعودية؛ وحسابات خبراء صندوق النقد الدولي.

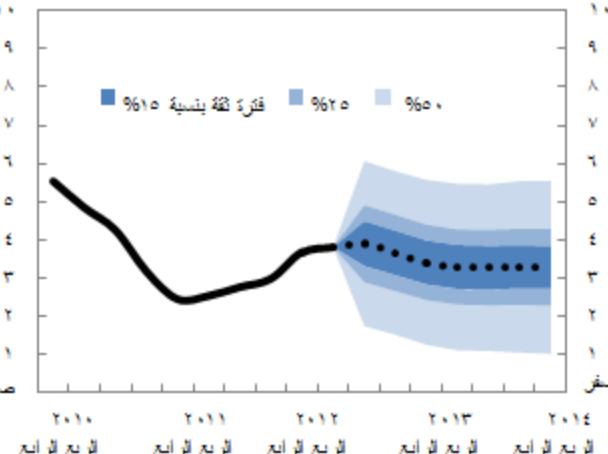
سعر النفط وإنتاجه، ٢٠١٣-٢٠١٠
(ملايين البرميل يومياً، ما لم يذكر خلاف ذلك)



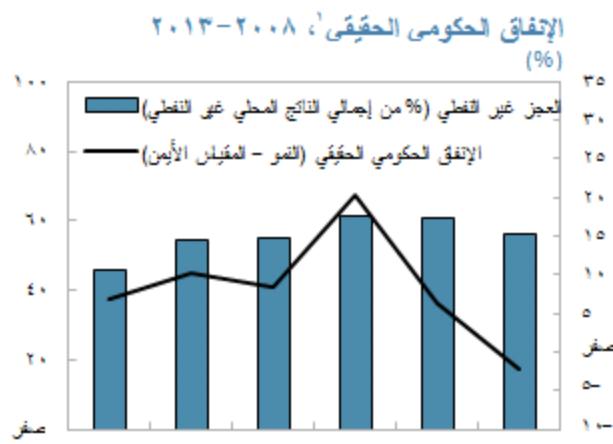
التضخم الكلي والأساسي، ٢٠١٣-٢٠٠٨
(التغير % على أساس سنوي مقارن)



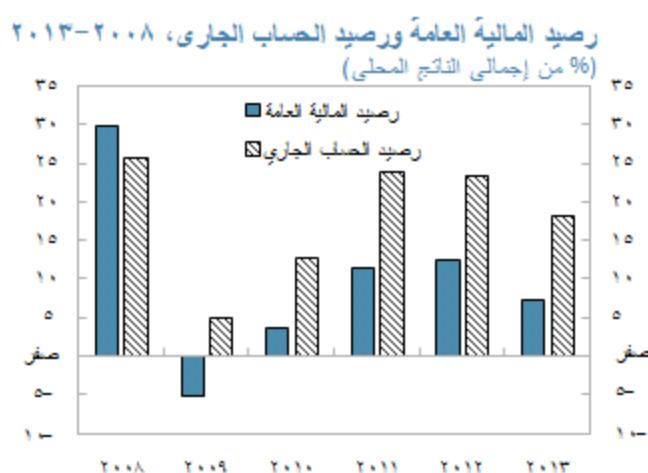
التضخم، ٢٠١٤-٢٠١٠ (%)



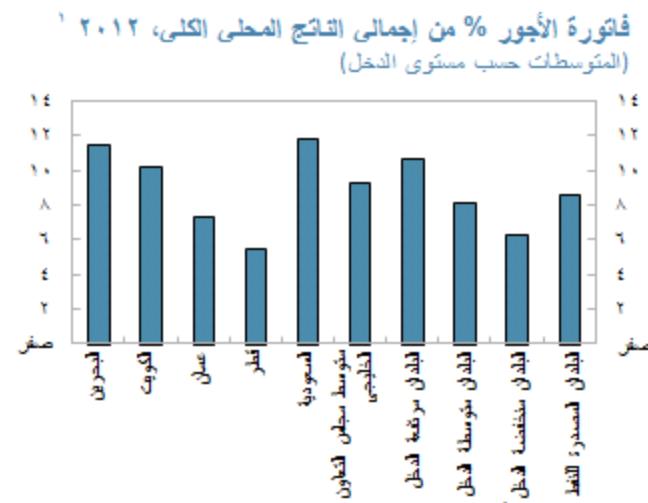
الشكل البياني ٣: قطاع المالية العامة والقطاع الخارجي



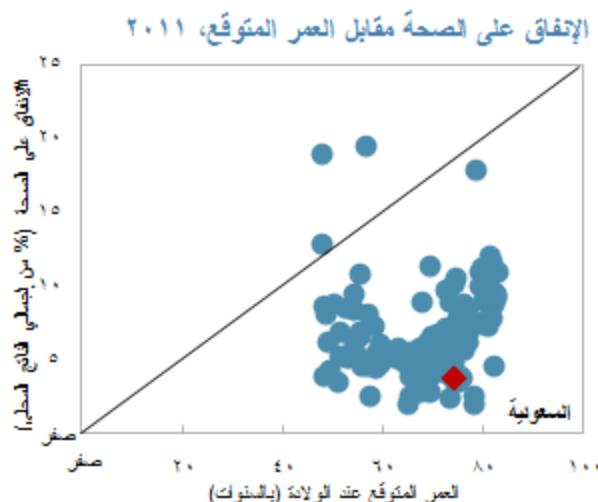
¹ يقتضي الإنفاق الحكومي بمؤشر أعلى للمستهلكين.



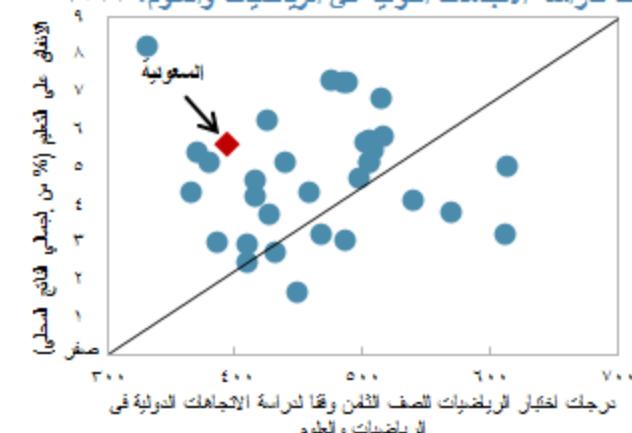
التغير في سعر النفط المحقق لتعادل رصيد المالية العامة، ٢٠١٣-٢٠٠٨ (دولار أمريكي للبرميل)



أي تلك البلدان غير الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي من ٢٠١٢ ملحوظة: تستخدم بيانات الحكومة العامة من تونس، وخلافاً لذلك تستخدم بيانات الحكومة المركزية



الإنفاق على التعليم مقابل درجات اختبار الرياضيات للصف الثامن
وفقاً لدراسة الاتجاهات الدولية في الرياضيات والعلوم، ٢٠١١

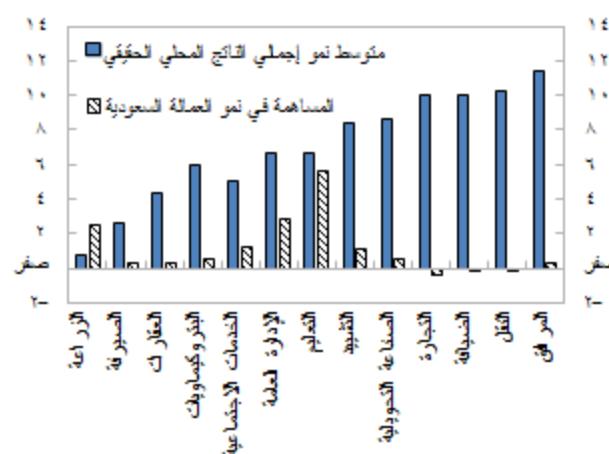


درجات اختبار الرياضيات للصف الثامن وفقاً لدراسة الاتجاهات الدولية في الرياضيات والعلوم

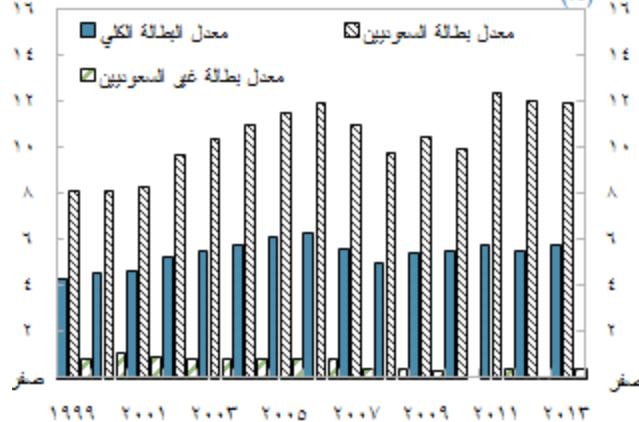
المصادر: قاعدة بيانات تقرير آفاق الاقتصاد العالمي؛ والسلطات السعودية؛ وحسابات خبراء صندوق النقد الدولي.

الشكل البياني ٤ : مؤشرات سوق العمل والتعليم

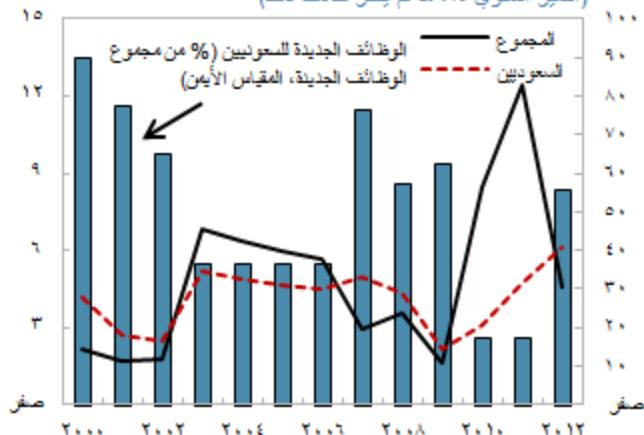
نمو العمالة ونمو إجمالي الناتج المحلي حسب القطاع، ٢٠١٢-٢٠٠٩ (%)



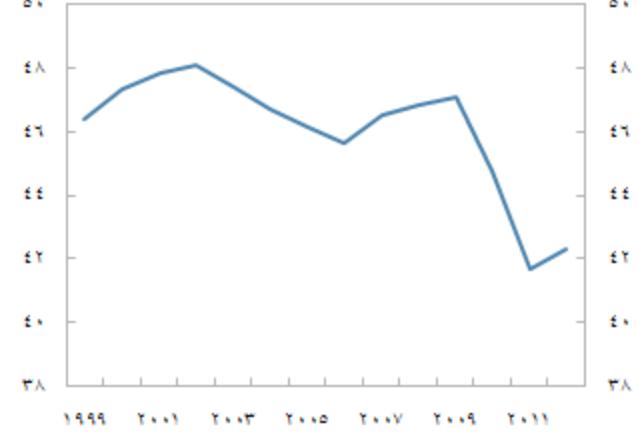
معدل البطالة، ١٩٩٩-٢٠١٣ (%)



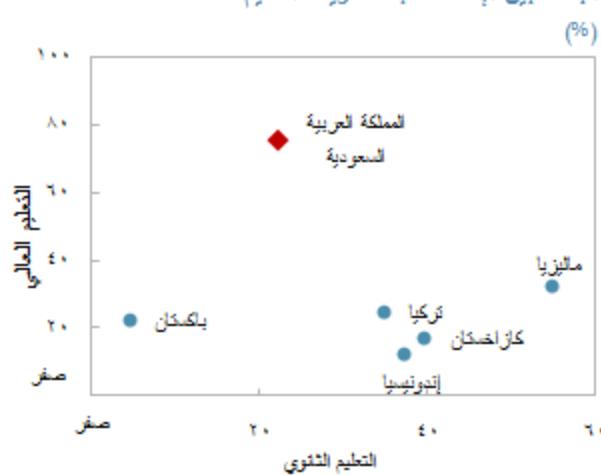
معدل نمو العمالة، ٢٠١٢-٢٠٠٩
(الخير السنوي %، ما لم يذكر خلاف ذلك)



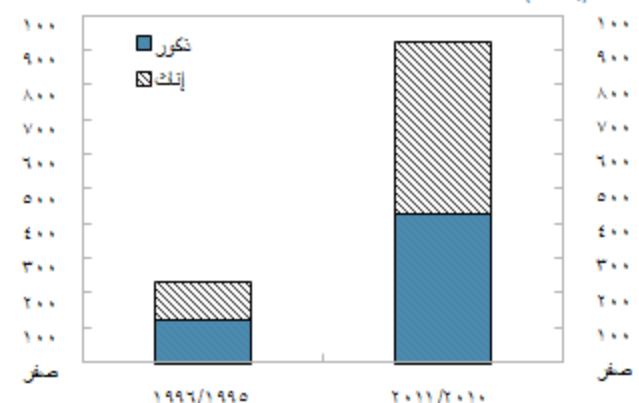
الصالة السعودية، ٢٠١٢-١٩٩٩
(% من مجموع العمالة)



البطالة بين الإناث حسب مستوى التعليم، ٢٠٠٨ (%)

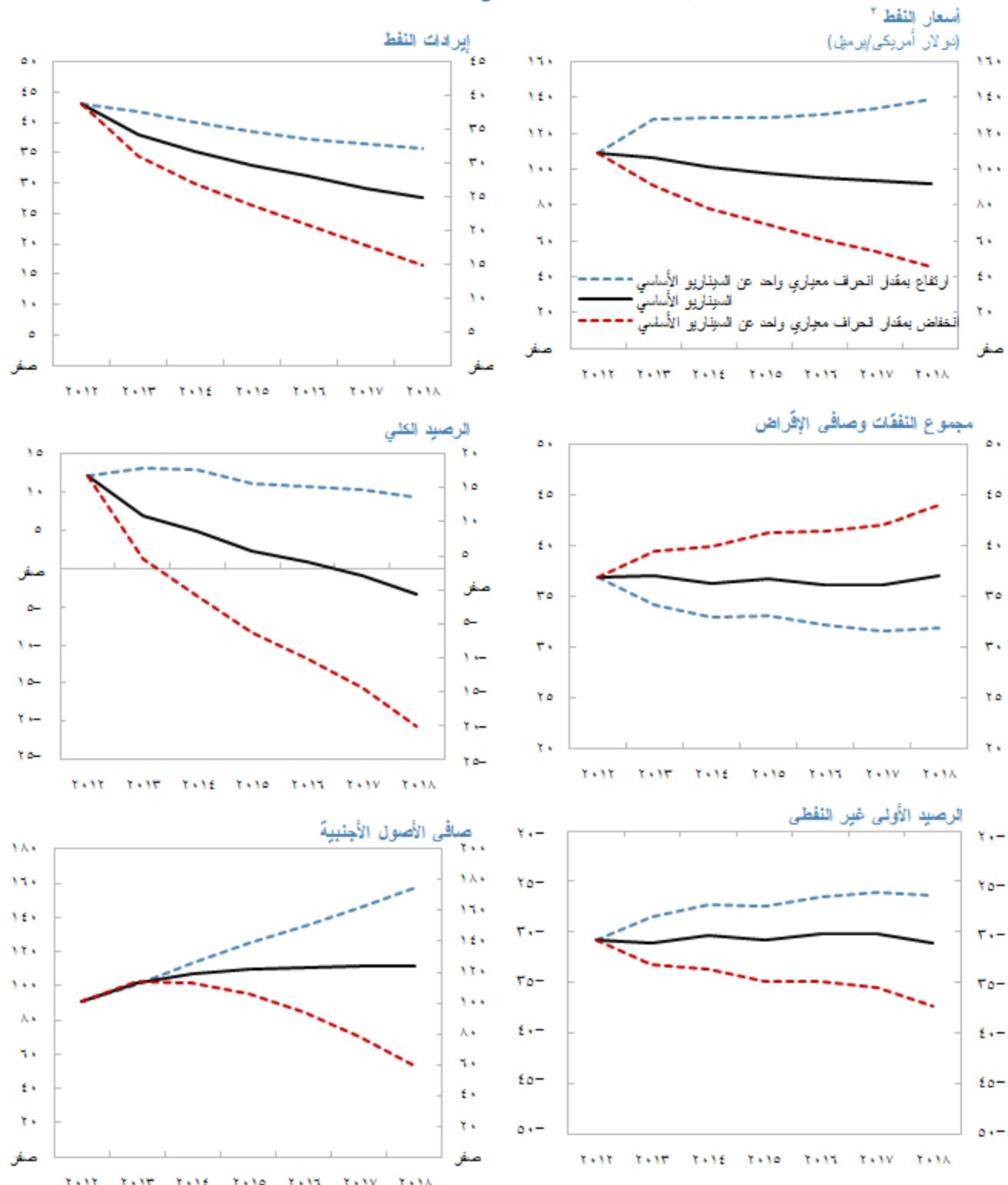


الإنفاق بالتعليم العالي المحلي حسب نوع الجنس، ٢٠١٠/١٩٩٥ و ٢٠١١/١٩٩٦
(بالآلاف)



المصادر: السلطات السعودية؛ ومصلحة الإحصاءات العامة والمعلومات؛ ونشرة بحث القوى العاملة؛ ومؤشرات التنمية الدولية؛ وحسابات خبراء صندوق النقد الدولي.
١بيانات عام ٢٠١٣ حتى نهاية مارس.

الشكل البياني ٥: أثر أسعار النفط على أرصدة المالية العامة^١ ٢٠١٨-٢٠١٢



المصادر: السلطات السعودية؛ وحسابات خبراء صندوق النقد الدولي.

^١ في حالة افتراض عدم اتخاذ أي إجراء على صعيد سياسة المالية العامة، فإن الاختلافات في نسب الإنفاق والرصيد غير النفطي تكون مدفوعة باثر انخفاض أسعار النفط على إجمالي الناتج المحلي الاسمي.

^٢ نطاقات الانحراف المعياري تقوم على فترة ثقة بنسبة ٦٨٪ مستمدة من عقود خيار النفط من نوع غرب تكساس الوسيط وخام برنت في ٣٠ مايو ٢٠١٣.

الجدول ١ - المملكة العربية السعودية: مؤشرات اقتصادية مختارة، ٢٠١٨-٢٠١٠

التوقعات										
٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠		
(التغير % ما لم يذكر خلاف ذلك)										
١٠,١	١٠,٠	٩,٨	٩,٧	٩,٥	٩,٤	٩,٨	٩,٣	٨,٢		الدخل القومي والأسعار
٩١,٧	٩٣,٣	٩٥,٥	٩٨,٢	١٠١,٧	١٠٦,٨	١٠٩,٥	١٠٧,١	٧٧,٦		إنتاج النفط الخام (مليون برميل يوميا) ^١
٣٢٨٩	٣١٣١	٢٩٩٣	٢٨٧٣	٢٧٦٨	٢٦٩٤	٢٦٦٦	٢٥١١	١٩٧٦		متوسط أسعار صادرات النفط (دولار أمريكي للبرميل) ^٢
٨٧٧	٨٣٥	٧٩٨	٧٦٦	٧٣٨	٧١٨	٧١١	٦٧٠	٥٢٧		إجمالي الناتج المحلي الاسمي (بمليارات الريالات السعودية)
٢٦٧٨٣	٢٦٠٠٩	٢٥٣٥٦	٢٤٨٢٤	٢٤٣٩٤	٢٤٢٤٧	٢٤٥٢٤	٢٣٥٩٩	١٩١١٣		إجمالي الناتج المحلي الاسمي (بمليارات الدولارات الأمريكية) ^٣
٤,٣	٤,٣	٤,٣	٤,٣	٤,٤	٤,٠	٥,١	٨,٦	٧,٤		إجمالي الناتج المحلي الحقيقي
١,٣	١,٣	١,٣	١,٤	٠,٩	٣,٣-	٥,٥	١١,٠	٠,٣		النفطي
٥,٠	٥,٠	٥,٠	٥,٠	٥,٢	٥,٩	٥,٠	٧,٩	٩,٥		غير النفطي
٣,٠	٣,٠	٣,٠	٣,٠	٣,٠	٤,٥	٥,٤	٨,٧	٧,٥		إجمالي الناتج المحلي الحقيقي - القطاع العام
٥,٦	٥,٦	٥,٦	٥,٧	٦,٠	٦,٥	٤,٩	٧,٧	١٠,٣		إجمالي الناتج المحلي الحقيقي - القطاع الخاص
٣,٥	٣,٥	٣,٥	٣,٦	٣,٧	٤,٠	٢,٩	٣,٧	٣,٨		مؤشر أسعار المستهلكين (متوسط)
القطاع الخارجي										
١,٥	٠,٩	٠,٣	٠,٦-	٢,٤-	٥,٤-	٦,٥	٤٥,٢	٣٠,٦		الصادرات (فوب)
١,٠-	١,٥-	٢,٠-	٢,٧-	٤,٥-	٧,٣-	٦,٢	٤٧,٦	٣٢,٠		النفطية
١٠,٣	١٠,٥	١٠,٤	٩,٩	٩,٨	٧,٢	٨,١	٣١,٣	٢٢,٧		غير النفطية
٥,٩	٥,٩	٥,٣	٥,١	٥,١	٦,٢	١٨,٢	٢٣,١	١١,٩		الواردات (فوب)
١١,٣	١١,٣	١١,٦	١٢,٩	١٥,١	١٨,١	٢٣,٢	٢٣,٧	١٢,٧		رصيد الحساب الجاري (% من إجمالي الناتج المحلي)
٣,٩	٣,٩	٣,٧	٣,٦	٣,١	٢,٠-	٤,٦	٥,٦	١,١		حجم الصادرات
٤,٩	٤,٩	٤,٩	٥,٠	٥,٧	٦,٣	١٨,١	١٢,٦	٥,٣		حجم الواردات
٢,٢-	٢,٧-	٢,٧-	٣,١-	٣,٥-	٣,٩-	٢,٣	١٧,٣	١٧,٤		معدلات التبادل التجاري
النقد والائتمان										
...	...	...	...	٨,١	١٢,٠	١٩,٧	٢٢,٣	٧,٣		صفى الأصول الأجنبية
...	...	...	...	٨,٥	١٣,٥	٣٢,٢	٢٤,١	٦,٠		الائتمان للحكومة (صاف)
...	...	...	...	١٣,١	١٤,٣	١٦,٤	١٠,٦	٥,٧		الائتمان للقطاع الخاص
...	...	...	...	٥,٨	٦,٩	٢٤,٤	١,٤-	١٤,٧		الائتمان للمؤسسات العامة
...	...	...	...	١٠,١	١١,٤	١٣,٩	١٣,٣	٥,٠		النقد وشبيه النقد (ن)
...	...	...	...	...	...	٠,٩٢	٠,٦٩	٠,٧٤		سعر الفائدة السائدة بين البنوك على الودائع لمدة ثلاثة شهور (%) سنوياً
(٪ من إجمالي الناتج المحلي)										
٣١,٤	٣٣,١	٣٥,٠	٣٦,٩	٣٩,١	٤١,٧	٤٦,٨	٤٤,٥	٣٧,٥		مالية الحكومة المركزية
٢٧,٦	٢٩,٢	٣١,١	٣٣,٠	٣٥,٢	٣٧,٩	٤٢,٩	٤١,٢	٣٣,٩		الإيرادات منها: النفطية

٢٤,٦	٣٣,٧	٣٣,٨	٣٤,٤	٣٣,٩	٣٤,٦	٣٤,٤	٣٣,٤	٣٤,٠	النفقات
٢٥,٠	٢٤,١	٢٤,٢	٢٤,٢	٢٣,٣	٢٣,١	٢٢,٩	٢١,٩	٢٣,٠	النفقات الجارية
٩,٦	٩,٦	٩,٦	١٠,١	١٠,٧	١١,٥	١١,٥	١١,٤	١٠,٩	صافي اقتطاع الأصول غير المالية
٣,١-	٠,٥-	١,٢	٢,٥	٥,٢	٧,١	١٢,٤	١١,٢	٣,٦	صافي الإقرارات (+)/الإقرارات (-)
٣٠,٧-	٢٩,٨-	٢٩,٩-	٣٠,٥-	٣٠,٠-	٣٠,٧-	٣٠,٦-	٣٠,٠-	٣٠,٤-	ما دعا الإيرادات النفطية
٤٦,٩-	٤٦,٩-	٤٨,٥-	٥١,٢-	٥٢,٦-	٥٦,٦-	٦٠,٦-	٦٠,٩-	٥٤,١-	الرصيد الأولي غير النفطي/إجمالي الناتج المحلي
٢,٤	٢,٢	١,٩	٢,٤	٢,٨	٣,٣	٣,٧	٥,٤	٨,٥	إجمالي الدين المحلي على الحكومة المركزية
بنود للتنكز:									
٩٧٩,٧	٩٣٠,٠	٨٨٥,١	٨٤١,٤	٧٩٠,٩	٧٢٩,٣	٦٤٧,٦	٥٣٥,٢	٤٤٠,٤	صافي الأصول الأجنبية الكلية لدى مؤسسة النقد العربي السعودي
٣٧,٨	٣٧,٨	٣٨,٠	٣٨,٢	٣٧,٧	٣٦,٥	٣٤,١	٢٩,٨	٢٦,٧	٣ شهور الواردات من السلع والخدمات ^٣
٢٢,٤	٢٢,٢	٢٢,٠	٢١,٧	٢١,٤	٢١,٠	١٩,٩	١٧,٩	١٨,٥	واردات السلع والخدمات/إجمالي الناتج المحلي
...	...	...	...	...	...	٨٧,٥	٨٣,٩	٨٥,٩	سعر الصرف الفعلي الحقيقي (١٠٠=٢٠٠٠)
٣,٧٥	٣,٧٥	٣,٧٥	٣,٧٥	٣,٧٥	٣,٧٥	٣,٧٥	٣,٧٥	٣,٧٥	متوسط سعر صرف الريال السعودي/الدولار الأمريكي
٣٢,٧	٣٢,١	٣١,٥	٣٠,٩	٣٠,٣	٢٩,٦	٢٩,٠	٢٨,٤	٢٧,٦	٣ عدد السكان (بالملايين)
...	...	...	...	...	١٢,٠	١٢,١	١٢,٤	١٠,٠	٤ معدل البطالة (للمواطنين، % من الإجمالي)
...	...	...	...	...	...	٦٨٠١	٦٤١٨	٦٦٢١	٥ مؤشر السوق المالية السعودية (TASI)
المصادر: السلطات السعودية، وتقديرات وتوقعات خبراء صندوق النقد الدولي									
١/ يشمل الإنتاج من المنطقة المحايدة ٢/ يشمل المنتجات المكررة ٣/ الائتلاف عشر شهراً القادمة ٤/ مشاهدات عام ٢٠١٣ تتعلق بنتائج الربع الأول.									

الجدول ٢ - المملكة العربية السعودية: عمليات الحكومة المركزية المدرجة في الميزانية، ٢٠١٠-٢٠١٨

	التوقعات						الميزانية				الميزانية			
	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠			
(بمليارات الريالات السعودية)														
١٠٣٤,٢	١٠٣٧,٤	١٠٤٦,٥	١٠٦٠,٥	١٠٨٢,٠	١١٢٤,٧	٨٢٩,٠	١,٢٤٦,٦	٧٠٢,٠	١١١٧,٨	٧٤١,٦				الإيرادات
٩٠٧,٠	٩١٥,٧	٩٣٠,٠	٩٤٨,٦	٩٧٤,٤	١٠٢٠,٢	٧٣٣,٣	١,١٤٤,٨	٦٢١,٠	١٠٣٤,٤	٦٧٠,٣				النفطية
١٢٧,٢	١٢١,٧	١١٦,٥	١١١,٩	١٠٧,٥	١٠٤,٤	٩٥,٧	١٠١,٨	٨١,٠	٨٣,٤	٧١,٤				غير النفطية
٤٦,١	٤٣,٤	٤٠,٩	٣٨,٧	٣٦,٧	٣٥,٠	٢٦,٩	٣٤,٠	٢٢,٨	٢٦,٨	٢١,٨				الضرائب
١٨,٤	١٧,٠	١٥,٧	١٤,٥	١٣,٤	١٢,٦	٨,٣	١٢,٥	٧,٠	٩,٥	٧,١				الضرائب على الدخل والأرباح
٢٧,٧	٢٦,٥	٢٥,٢	٢٤,٢	٢٣,٣	٢٢,٤	١٨,٧	٢١,٥	١٥,٨	١٧,٣	١٤,٧				الضرائب على التجارة الدولية
٨١,١	٧٨,٢	٧٥,٦	٧٣,٢	٧٠,٩	٦٩,٥	٦٨,٧	٦٧,٧	٥٨,٢	٥٦,٧	٤٩,٦				إيرادات أخرى
٢٣,٨	٢٣,٠	٢٢,٢	٢١,٥	٢٠,٧	٢٠,٠	١٧,٤	٢٠,٣	١٤,٨	١٨,٦	١٥,٧				إيرادات غير ضريبية ^١
٤٤,١	٤٢,٧	٤١,٤	٤٠,٢	٣٩,١	٣٨,٠	٣٩,٥	٣٧,٥	٣٣,٤	٣٣,١	٣٠,٩				رسوم وأتعاب ^٢
١٣,٢	١٢,٥	١٢,٠	١١,٥	١١,١	١١,٥	١١,٨	٩,٩	١٠,٠	٤,٩	٢,٩				دخل الاستثمار
١,١٣٦,٧	١,١٠٥٤,٢	١,٠١٠,٩	٩٨٧,٤	٩٣٩,١	٩٣٢,١	٨٢١,٠	٩١٧,١	٦٩٤,٥	٨٣٧,٥	٦٧١,٠				النفقات
٨٢١,٠	٧٥٣,٦	٧٢٣,٦	٦٩٦,٥	٦٤٣,٧	٦٢٢,١	٥٣٦,٠	٦١١,٦	٤٧٢,٠	٥٥٠,٥	٤٥٥,٠				النفقات الجارية
٤٤٦,٢	٣٩٧,٩	٣٨٤,٥	٣٧١,٤	٣٣١,١	٣١٩,٣	٣٠٧,١	٣١٦,٧	٢٦٨,٥	٢٨٩,٠	٢٤٨,٤				تعويضات العاملين ^٣
٢٧٧,٢	٢٦٤,٠	٢٥٢,٣	٢٤٢,١	٢٣٣,٣	٢٢٧,١	١٨١,٨	٢١٨,٥	١٥٩,٠	٢١٧,٥	١٦٨,٦				مشتريات السلع والخدمات
١٨,٩	١٧,٣	١٥,٨	١٤,٣	١٢,٩	١٠,٦	١٠,٠	١٠,٥	٩,٣	٩,٥	٥,٩				الدعم ^٤
٧٤,٥	٧٠,٨	٦٧,٤	٦٤,٥	٦٢,٠	٦٠,٣	٢٩,٠	٥٨,٧	٢٨,٠	٢٥,٩	٢٠,٦				المزايا الاجتماعية ^٥
١,١	١,١	١,١	١,١	١,١	١,١	٠,٩	١,١	٠,٨	٠,٧	٠,٧				المنح
٢,٩	٢,٥	٢,٥	٢,٩	٣,٣	٣,٧	٧,٣	٦,١	٦,٤	٧,٨	١٠,٩				مدفوعات الفائدة
٣١٥,٧	٣٠٠,٦	٢٨٧,٣	٢٩٠,٩	٢٩٥,٤	٣١٠,٠	٢٨٥,٠	٣٠٥,٥	٢٢٢,٥	٢٨٧,٠	٢١٥,٩				صافي اقتناة الأصول غير المالية
٣٠٥,٧	٢٩٠,٦	٢٧٧,٣	٢٨٠,٩	٢٨٥,٤	٣٠٠,٠	...	٢٦١,٧	...	٢٧٦,٢	١٩٨,٨				النفقات الرأسمالية المدرجة في الميزانية
١٠,٠	١٠,٠	١٠,٠	١٠,٠	١٠,٠	١٠,٠	...	٤٣,٨	...	١٠,٨	١٧,١				صندوق فائض الميزانية ^٦
٢١٣,٢	٢٨٣,٨	٣٢٢,٩	٣٦٤,٠	٤٣٨,٢	٥٠٢,٦	٢٩٣,٠	٦٣٥,٠	٢٣٠,٠	٥٦٧,٣	٢٨٦,٦				إجمالي رصيد التشغيل
١٠٢,٥-	١٦,٨-	٣٥,٦	٧٣,١	١٤٢,٨	١٩٢,٦	٨,٠	٣٢٩,٥	٧,٥	٢٨٠,٣	٧٠,٦				صافي الإقراض (+)/الاقتراض (-)
(٪ من إجمالي الناتج المحلي)														
٣١,٤	٣٣,١	٣٥,٠	٣٦,٩	٣٩,١	٤١,٧	٣٠,٨	٤٦,٨	٢٦,٣	٤٤,٥	٣٧,٥				الإيرادات
٢٧,٦	٢٩,٢	٣١,١	٣٢,٠	٣٥,٢	٣٧,٩	٢٧,٢	٤٢,٩	٢٣,٣	٤١,٢	٣٣,٩				النفطية
٣,٩	٣,٩	٣,٩	٣,٩	٣,٩	٣,٩	٣,٦	٣,٨	٣,٠	٣,٣	٣,٦				غير النفطية
٣٤,٦	٣٣,٧	٣٣,٨	٣٤,٤	٣٣,٩	٣٤,٦	٣٠,٥	٣٤,٤	٢٦,٠	٣٣,٤	٣٤,٠				النفقات

٢٥,٠	٢٤,١	٢٤,٢	٢٤,٢	٢٣,٣	٢٣,١	١٩,٩	٢٢,٩	١٧,٧	٢١,٩	٢٣,٠	الجارية
١٣,٦	١٢,٧	١٢,٨	١٢,٩	١٢,٠	١١,٨	١١,٤	١١,٩	١٠,١	١١,٥	١٢,٦	تعويضات العاملين ^٣
٨,٤	٨,٤	٨,٤	٨,٤	٨,٤	٨,٤	٦,٧	٨,٢	٦,٠	٨,٧	٨,٥	مشتريات السلع والخدمات ^٤
٠,٦	٠,٦	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٤	٠,٤	٠,٤	٠,٣	٠,٤	٠,٣	الدعم ^٤
٢,٣	٢,٣	٢,٣	٢,٢	٢,٢	٢,٢	١,١	٢,٢	١,١	١,٠	١,٠	المزايا الاجتماعية ^٥
٠,١	٠,١	٠,١	٠,١	٠,١	٠,١	٠,٣	٠,٢	٠,٢	٠,٣	٠,٦	مدفوعات الفائدة
٢,٦	٢,٦	٢,٦	٢,٦	٢,٦	٢,٦	٣,٠	٢,٥	٢,٦	٢,٤	٢,٧	العمليات والصيانة
٩,٦	٩,٦	٩,٦	١٠,١	١٠,٧	١١,٥	١٠,٦	١١,٥	٨,٣	١١,٤	١٠,٩	صافي اقتداء الأصول غير المالية
٦,٥	٩,١	١٠,٨	١٢,٧	١٥,٨	١٨,٧	١٠,٩	٢٣,٨	٨,٦	٢٢,٦	١٤,٥	إجمالي رصيد التشغيل
٣,١-	٠,٥-	١,٢	٢,٥	٥,٢	٧,١	٠,٣	١٢,٤	٠,٣	١١,٢	٣,٦	صافي الإقراض (+)/الاقتراض (-)
٣٠,٧-	٢٩,٨-	٢٩,٩-	٣٠,٥-	٣٠,٠-	٣٠,٧-	٢٦,٩-	٣٠,٦-	٢٣,٠-	٣٠,٠-	٣٠,٤-	(نفطية ما عدا الإيرادات)

بنود التذكرة:

-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الرصيد الكلي غير النفطي
١,٠٠٩,٥	٩٣٢,٥-	٨٩٤,٤-	٨٧٥,٥-	٨٣١,٦-	٨٢٧,٧-	٧٢٥,٤-	٨١٥,٣-	٦١٣,٥-	٧٥٤,٠-	٥٩٩,٦	-
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الرصيد الأولي غير النفطي
١,٠١٩,٧	٩٤٢,٦-	٩٠٣,٨-	٨٨٤,٠-	٨٣٩,٣-	٨٣٥,٤-	...	٨١٩,٢-	...	٧٥١,١-	٥٩١,٦	الإيرادات غير النفطية ما عدا دخل الاستثمار/إجمالي الناتج المحلي غير النفطي
٥,٣	٥,٤	٥,٦	٥,٨	٦,٠	٦,٣	٥,٧	٦,٨	٥,٣	٦,٤	٦,٣	الرصيد الجاري
٢١٣,٢	٢٨٣,٨	٣٢٢,٩	٣٦٤,٠	٤٣٨,٢	٥٠٢,٦	...	٦٣٥,٠	...	٥٦٧,٣	٢٨٦,٦	الرصيد الأولي (ما عدا مدفوعات الفائدة)/إجمالي الناتج المحلي
٣,٠-	٠,٥-	١,٣	٢,٦	٥,٣	٧,٣	٠,٦	١٢,٦	٠,٥	١١,٥	٤,١	الرصيد الأولي غير النفطي/إجمالي الناتج المحلي غير النفطي
٤٦,٩-	٤٦,٩-	٤٨,٥-	٥١,٢-	٥٢,٦-	٥٦,٦-	...	٦٠,٦-	...	٦٠,٩-	٥٤,١-	إجمالي الدين المحلي/إجمالي الناتج المحلي
٢,٤	٢,٢	١,٩	٢,٤	٢,٨	٣,٣	...	٣,٧	...	٥,٤	٨,٥	إجمالي الناتج المحلي بأسعار السوق (بمليارات الريالات السعودية)
٣,٢٨٩	٣,١٣١	٢,٩٩٣	٢,٨٧٣	٢,٧٦٨	٢,٦٩٤	٢,٦٩٤	٢,٦٦٦	٢,٦٦٦	٢,٥١١	١,٩٧٦	إجمالي الناتج المحلي غير النفطي (بمليارات الريالات السعودية)
٢,١٧٢	٢,٠١١	١,٨٦٢	١,٧٢٦	١,٥٩٧	١,٤٧٧	١,٤٧٧	١,٣٥١	١,٣٥١	١,٢٣٤	١,٠٩٤	إجمالي الديون (بمليارات الريالات السعودية)

المصادر: وزارة المالية، ونوعات خبراء الصندوق.

١ تشمل رسوم الاتصالات، ومكاتب البريد، والمياه، وحقوق استخدام الجو، وأنواع الهبوط، وتراخيص الهاتف، والإقامة، وجوازات السفر.

٢ تشمل مساهمات الزكاة، والمبيعات الحكومية للممتلكات، والغرامات، وتاجر الممتلكات الحكومية، ومساهمات أصحاب العمل في بدلات إعانة الباحثين عن العمل

٣ تشمل راتب الشهير الإضافي وفقاً للتقويم الهجري في أعوام ٢٠١٢ و٢٠١٥ و٢٠١٦.

٤ تشمل دعم الوادي الاجتماعي والرياضية، والتعليم الخاص، والمستشفيات الخاصة، وأوجه الدعم الأخرى للقطاع الزراعي

٥ تشمل تحويلات أموال الزكاة، ومدفوعات الرعاية الاجتماعية، وبدلات إعانة الباحثين عن العمل (برنامج حافز)

٦ تشمل النفقات الرأسمالية المولدة من الصناديق المخصصة من الفوائض المتراكمة في السنوات السابقة في الموارنة.

الجدول ٣ - المملكة العربية السعودية: عمليات المالية العامة على مستوى الحكومة العامة، ٢٠١٢-٢٠٠٦
 (%) من إجمالي الناتج المحلي)

	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠	٢٠٠٩	٢٠٠٨	٢٠٠٧	٢٠٠٦
أولاً - موازنة الحكومة المركزية							
الإيرادات							
٤٦,٨	٤٤,٥	٣٧,٥	٣١,٧	٥٦,٥	٤١,٢	٤٨,١	
٣٤,٤	٣٣,٤	٣٤,٠	٣٧,١	٢٦,٧	٢٩,٥	٢٧,٣	
١٢,٤	١١,٢	٣,٦	٥,٤-	٢٩,٨	١١,٨	٢٠,٨	
١٢,٦	١١,٥	٤,١	٤,٥-	٣٠,٧	١٣,١	٢٢,٨	
النفقات							
الرصيد الكلى							
الرصيد الأولي							
ثانياً - المؤسسات الحكومية المستقلة							
المؤسسة العامة للتقاعد							
الإيرادات							
٣,٣	١,٤	١,٩	٢,٤	٢,٠	٢,٧	٢,٨	
١,٧	١,٥	١,٩	٢,٠	١,٤	١,٧	١,٦	
١,٧	٠,٢-	٠,٠	٠,٤	٠,٦	١,٠	١,٢	
١,٧	٠,٢-	٠,٠	٠,٤	٠,٦	١,٠	١,٢	
النفقات							
الرصيد الكلى							
الرصيد الأولي							
المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية							
الإيرادات							
١,١	١,٠	١,٣	١,٢	١,٠	١,٥	١,٤	
٠,٥	٠,٤	٠,٥	٠,٥	٠,٤	٠,٤	٠,٤	
٠,٥	٠,٦	٠,٨	٠,٧	٠,٦	١,٠	٠,٩	
النفقات							
الرصيد الكلى							
ثالثاً - صندوق الاستثمار العام							
الإيرادات							
٠,٧	٠,٦	٠,٩	٠,٧	١,٠	١,٢	١,٤	
٠,٢	٠,٢	٣,١	٠,٦	٠,٤	٠,٠	٠,١	
٠,٥	٠,٤	٢,٢-	٠,١	٠,٦	١,٢	١,٤	
النفقات							
الرصيد الكلى							
رابعاً - الحكومة العامة (= أولاً + ثانياً + ثالثاً)							
١٥,٠	١٢,٠	٢,١	٤,١-	٣١,٦	١٥,٠	٢٤,٤	
١٥,٣	١٢,٣	٢,٧	٣,٢-	٣٢,٥	١٦,٤	٢٦,٣	
الرصيد الأولي							
بنود التذكرة: صافي الأصول (+)/الديون (-)							
١- الحكومة المركزية							
٢- المؤسسات الحكومية المستقلة							
٣- منها: المؤسسة العامة للتقاعد							
٤- منها: المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية							
٥- ٤- الحكومة العامة (= ١ + ٢ + ٣)							
٦- ٥- الودائع الحكومية المحافظ بها لدى مؤسسة النقد العربي السعودي							
٧- ٦- صافي الأصول (٤ + ٥)							

المصادر: وزارة المالية، والمؤسسة العامة للتقاعد، والمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية، وصندوق الاستثمار العام، وتقديرات خبراء صندوق النقد الدولي.

الجدول ٤ - المملكة العربية السعودية: ملخص ميزان المدفوعات، ٢٠١٨-٢٠١٠

(الدولارات بمليارات)

التوقعات										
٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠		
٩٨,٩	٩٤,٢	٩٢,٤	٩٩,٠	١١١,٨	١٢٩,٩	١٦٤,٨	١٥٨,٥	٦٦,٨		الحساب الجاري (%) من إجمالي الناتج المحلي
١١,٣	١١,٣	١١,٦	١٢,٩	١٥,١	١٨,١	٢٣,٢	٢٣,٧	١٢,٧		الميزان التجاري
١٧٠,١	١٧٥,٥	١٨٢,٥	١٩٠,٣	٢٠٠,٣	٢١٦,٧	٢٤٦,٦	٢٤٤,٨	١٥٣,٧		الصادرات
٣٦٦,٦	٣٦١,٠	٣٥٧,٧	٣٥٦,٦	٣٥٨,٦	٣٦٧,٣	٣٨٨,٤	٣٦٤,٧	٢٥١,١		الصادرات النفطية
٢٧٨,٠	٢٨٠,٧	٢٨٥,١	٢٩٠,٨	٢٩٨,٧	٣١٢,٧	٣٣٧,٤	٣١٧,٦	٢١٥,٢		صادرات أخرى
٨٨,٦	٨٠,٣	٧٢,٧	٦٥,٨	٥٩,٩	٥٤,٦	٥٠,٩	٤٧,١	٣٥,٩		الواردات (فوب)
١٩٦,٥-	١٨٥,٥-	١٧٥,٢-	١٦٦,٣-	١٥٨,٣-	١٥٠,٦-	١٤١,٨-	١٢٠,٠-	٩٧,٤-		
٨٤,٠-	٨٠,٠-	٧٦,٢-	٧٣,٠-	٦٩,٤-	٦٥,٨-	٦٢,٤-	٦٦,٥-	٦٦,١-		الخدمات
٢١,٠-	٢٠,٠-	١٩,٠-	١٨,٢-	١٧,٤-	١٦,٥-	١٥,٦-	١٣,٤-	١٠,٧-		النقل
١٣,١-	١٢,٥-	١١,٩-	١١,٤-	١٠,٨-	١٠,٢-	٩,٦-	٨,٨-	١٤,٤-		السياحة
٤٩,٩-	٤٧,٥-	٤٥,٣-	٤٣,٣-	٤١,٣-	٣٩,٢-	٣٧,٢-	٤٤,٣-	٤١,٠-		خدمات القطاع الخاص الأخرى
٥٨,٠	٤١,٥	٢٦,٤	١٩,٧	١٦,٥	١٢,٣	١١,٠	٩,٧	٧,٠		الدخل
٥٨,٦	٤٢,١	٢٧,١	٢٠,٣	١٧,١	١٢,٩	١١,٦	١٠,٣	٧,٧		منه: دخل الاستثمار ^١
٤٥,٢-	٤٢,٨-	٤٠,٤-	٣٨,٠-	٣٥,٦-	٣٣,٢-	٣٠,٤-	٢٩,٤-	٢٧,٩-		التحويلات الجارية
٤٣,٣-	٤٠,٩-	٣٨,٥-	٣٦,١-	٣٣,٧-	٣١,٣-	٢٨,٦-	٢٧,٦-	٢٦,٢-		منها: تحويلات العاملين
٧,٠-	٦,٧-	٦,٥-	٦,٥-	٦,٧-	٧,١-	٧,٩-	١٤,٤-	٢,٧		الحساب الرأسمالي والمالي (صفاف)
٩,٦	٩,١	٨,٧	٨,٤	٨,١	٧,٩	٧,٨	١٢,٩	٢٥,٣		الاستثمار المباشر
٥,٤-	٥,٢-	٤,٩-	٤,٧-	٤,٦-	٤,٤-	٤,٤-	٣,٤-	٣,٩-		في الخارج
١٥,٠	١٤,٣	١٣,٧	١٣,١	١٢,٦	١٢,٣	١٢,٢	١٦,٣	٢٩,٢		في الاقتصاد السعودي
٣,١-	٣,٠-	٢,٩-	٣,١-	٣,٤-	٣,٩-	٤,٧-	١٦,٠-	١٥,٢-		استثمارات الحافظة
٢,٥-	٢,٣-	٢,٣-	٢,٥-	٢,٨-	٣,٢-	٤,١-	١٥,٤-	١٦,٧-		أصول
٠,٧	٠,٧	٠,٧	٠,٧	٠,٧	٠,٧	٠,٧	٠,٧-	١,٥		خصوم
١٣,٥-	١٢,٩-	١٢,٣-	١١,٨-	١١,٤-	١١,١-	١١,٠-	١١,٢-	٧,٥-		استثمارات أخرى
١٢,٧-	١٢,١-	١١,٥-	١١,١-	١٠,٧-	١٠,٤-	١٠,٣-	٧,٢-	٦,٥-		أصول
٠,٨-	٠,٨-	٠,٨-	٠,٧-	٠,٧-	٠,٧-	٠,٧-	٤,٠-	١,٠-		خصوم
٤٢,٢-	٤٢,٥-	٤٢,٢-	٤١,٩-	٤٣,٥-	٤١,٢-	٤١,١-	٤٨,٢-	٣٤,٤-		صافي السهو والخطأ
٤٩,٧	٤٤,٩	٤٣,٧	٥٠,٥	٦١,٦	٨١,٧	١١٥,٨	٩٦,٠	٣٥,٠		الرصيد الكلي
٤٩,٧-	٤٤,٩-	٤٣,٧-	٥٠,٥-	٦١,٦-	٨١,٧-	١١٥,٨-	٩٦,٠-	٣٥,٠-		التمويل

المملكة العربية السعودية

التغيرات في صافي الأصول الأجنبية لدى
مؤسسة النقد العربي السعودي (الزيادة -)

٤٩,٧-	٤٤,٩-	٤٣,٧-	٥٠,٥-	٦١,٦-	٨١,٧-	١١٢,٥-	٩٣,١-	٣٥,١-					
٩٨٠,٧	٩٣١,١	٨٨٦,١	٨٤٢,٥	٧٩١,٩	٧٣٠,٤	٦٤٨,٧	٥٣٦,٢	٤٤٣,٢					
٣٧,٨	٣٧,٩	٣٨,١	٣٨,٢	٣٧,٧	٣٦,٦	٣٤,١	٢٩,٩	٢٦,٩					
٨٦,٠	٨٧,٥	٨٩,٥	٩٢,٠	٩٥,٤	١٠٠,١	١٠٥,٠	١٠٤,٠	٧٩,٠					
٩١,٧	٩٣,٣	٩٥,٥	٩٨,٢	١٠١,٧	١٠٦,٨	١٠٩,٥	١٠٧,١	٧٧,٦					
١٠,١	١٠,٠	٩,٨	٩,٧	٩,٥	٩,٤	٩,٨	٩,٣	٨,٢					
٨,٣	٨,٢	٨,٢	٨,١	٨,٠	٨,٠	٨,٤	٨,١	٧,٦					
٧٥,٨	٧٧,٨	٧٩,٧	٨١,٥	٨٣,٣	٨٥,١	٨٦,٩	٨٧,١	٨٥,٧					
٢٢,٤	٢٢,٢	٢٢,٠	٢١,٧	٢١,٤	٢١,٠	١٩,٩	١٧,٩	١٨,٥					
٨٧٧,١	٨٣٥,٠	٧٩٨,١	٧٦٦,٠	٧٣٨,٠	٧١٨,٥	٧١١,٠	٦٦٩,٥	٥٢٦,٨					

بنود التذكرة:
إجمالي الأصول الأجنبية لدى مؤسسة النقد
العربي السعودي
(محسوباً بشهور الواردات)^٣
سعر النفط حسب تقرير آفاق الاقتصاد
العالمي (دولار أمريكي/برميل)
متوسط سعر النفط السعودي (دولار
أمريكي/برميل)^٣
إنتاج النفط (مليون برميل/يوم)
صادرات النفط (مليون برميل/يوم)
صادرات النفط/إجمالي الصادرات
الواردات/إجمالي الناتج المحلي
إجمالي الناتج المحلي (بمليارات الدولارات
الأمريكية)

الجدول ٥ - المملكة العربية السعودية: المسوح النقدي، ٢٠١٤-٢٠١٠

التوقعات					
٢٠١٤	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠	
(بمليارات الريالات السعودية)					
٣,١٠١,٨	٢,٨٦٩,٦	٢,٥٦٢,٠	٢,١٤٠,٤	١,٧٤٩,٩	الأصول الأجنبية (صاف)
٢,٩٦٥,٧	٢,٧٣٤,٨	٢,٤٢٨,٦	٢,٠٠٧,١	١,٦٥١,٥	مؤسسة النقد العربي السعودي
١٣٦,١	١٣٤,٨	١٣٣,٤	١٣٣,٣	٩٨,٤	البنوك التجارية
٣٣٣,٤-	٣٥٤,٨-	٣١٦,٩-	١٣٥,٥-	١٨,٢-	الائتمان المحلي (صاف)
-	-	-	-	-	صافي المطالبات على الحكومة
١,٦٦٩,٦	١,٥٣٩,١	١,٣٥٥,٦	١,٠٢٥,٧	٨٢٦,٢-	مطالبات على الحكومة
٢٩٤,٤	٢٣٥,٥	١٨١,٢	١٧٧,٨	١٨٢,٠	
-	-	-	-	-	
١,٩٦٤,٠	١,٧٧٤,٧	١,٥٣٦,٨	١,٢٠٣,٥	١,٠٠٨,٣-	ودائع حكومية لدى مؤسسة النقد العربي السعودي ١
٤٤,٨	٤٢,٣	٣٩,٦	٣١,٨	٣٢,٣	المطالبات على المؤسسات العامة
١,٢٩١,٤	١,١٤٢,٠	٩٩٩,١	٨٥٨,٤	٧٧٥,٨	المطالبات على القطاع الخاص
١,٧١٠,٢	١,٥٥٢,٧	١,٣٩٣,٨	١,٢٢٣,٦	١,٠٨٠,٤	النقد وشبيه النقد (ن٣)
٩٥١,٧	٨٥٧,١	٨٨٧,١	٧٦١,٠	٦٢٥,٦	النقد (ن١)
١٦١,٣	١٤٥,٣	١٣٣,١	١١٩,٩	٩٥,٥	النقد المتداول خارج البنوك
٧٩٠,٤	٧١١,٨	٧٥٤,٠	٦٤١,١	٥٣٠,١	الودائع تحت الطلب
٧٥٨,٥	٦٩٥,٦	٥٠٦,٦	٤٦٢,٦	٤٥٤,٨	شبيه النقد
٤٨٥,٧	٤٤٥,٥	٣٢٤,٤	٣٠٥,٤	٢٩٨,٣	الودائع لأجل والودائع الادخارية
٢٧٢,٨	٢٥٠,٢	١٨٢,٢	١٥٧,١	١٥٦,٥	الودائع شبيه النقية الأخرى
١,٠٥٨,٢	٩٦٢,٠	٨٥١,٣	٧٨١,٣	٦٥١,٤	بنود أخرى (صافي الخصوم)
(التغيرات % في رصيد النقد بمعناها الواسع في بداية الفترة)					
١٥,٠	٢٢,١	٣٤,٥	٣٦,١	١١,٥	الأصول الأجنبية (صاف)
١,٤	٢,٧-	١٤,٨-	١٠,٩-	٠,١-	الائتمان المحلي (صاف)
٨,٤-	١٣,٢-	٢٧,٠-	١٨,٥-	٤,٥-	صافي المطالبات على الحكومة
٣,٨	٣,٩	٠,٣	٠,٤-	٢,٧	المطالبات على الحكومة
١٢,٢-	١٧,١-	٢٧,٢-	١٨,١-	٧,٢-	ودائع حكومية (الزيادة -)
٠,٢	٠,٢	٠,٦	٠,٠	٠,٤	المطالبات على المؤسسات العامة
٩,٦	١٠,٣	١١,٥	٧,٦	٤,٠	المطالبات على القطاع الخاص
١٠,١	١١,٤	١٣,٩	١٣,٣	٥,٠	النقد وشبيه النقد
٦,٢	٧,٩	٥,٧	١٢,٠	٦,٥	بنود أخرى (صافي الخصوم)
(التغيرات %، ما لم يذكر خلاف ذلك)					
٨,١	١٢,٠	١٩,٧	٢٢,٣	٧,٣	الأصول الأجنبية (صاف)

المملكة العربية السعودية

٦,٠-	١٢,٠	١٣٣,٩	٦٤٥,٩	٤,٧	الائتمان المحلي (صاف)
٨,٥	١٣,٥	٣٢,٢	٢٤,١	٦,٠	صافي المطالبات على الحكومة
٢٥,٠	٣٠,٠	١,٩	٢,٣-	١٨,١	المطالبات على الحكومة
١٠,٧-	١٥,٥-	٢٧,٧-	١٩,٤-	٨,٠-	ودائع حكومية لدى مؤسسة النقد العربي السعودي (الزيادة - ١)
٥,٨	٦,٩	٢٤,٤	١,٤-	١٤,٧	المطالبات على المؤسسات العامة
١٣,١	١٤,٣	١٦,٤	١٠,٦	٥,٧	المطالبات على القطاع الخاص
١٠,١	١١,٤	١٣,٩	١٣,٣	٥,٠	النقد وشبيه النقد
١٠,٠	١٣,٠	٩,٠	١٩,٩	١١,٤	بنود أخرى (صافي الخصوم)
(٦,٠٪، ما لم يذكر خلاف ذلك)					
بنود التذكرة:					
...	...	...	٢٠٨,٤	١٩٢,٢	ائتمان مؤسسات الإقراض المتخصصة (بمليارات الريالات السعودية)
٦١,٨	٥٧,٦	٥٢,٣	٤٨,٧	٥٤,٧	نسبة ن ٣ إلى إجمالي الناتج المحلي
٨٢,١	٧٨,٥	٧٥,١	٧٠,٥	٧١,٩	نسبة المطالبات على القطاع الخاص إلى إجمالي الناتج المحلي غير النفطي

المصادر: مؤسسة النقد العربي السعودي وتقديرات خبراء صندوق النقد الدولي.

^١ تشمل الودائع بخلاف ودائع الحكومة المركزية.

الجدول ٦ - المملكة العربية السعودية: مؤشرات السلامة المالية، ٢٠١٢-٢٠٠٦
 (%)، ما لم يذكر خلاف ذلك

٢٠١٢ ٢٠١١ ٢٠١٠ ٢٠٠٩ ٢٠٠٨ ٢٠٠٧ ٢٠٠٦

								القطاع المصرفي
								هيكل القطاع المصرفي
								عدد البنوك المرخصة
								عدد البنوك التي تتمثل:
								٢٥% من إجمالي الأصول
								٧٥% من إجمالي الأصول
								إجمالي الأصول (%) من إجمالي الناتج المحلي)
								منها: أصول مقومة بالعملة الأجنبية (%) من إجمالي الأصول)
١٢,٣	١٣,٥	١٣,٦	١٥,٤	١١,٨	١٣,٧	١٥,١		إجمالي القروض (% من إجمالي الناتج المحلي)
٣٦,٧	٣٩,٨	٣٩,٢	٤٥,٨	٣٨,٢١	٣٨,١٦	٣٥,٢		الائتمان إلى القطاع الخاص (% من إجمالي الناتج المحلي)
٣٥,٢	٣٠,٢	٣٧,٦	٤٤,٠	٣٦,٦	٣٥,٨	٣٢,٧		إجمالي الودائع، ما عدا الودائع بين البنوك (% من إجمالي الناتج المحلي)
٤٦,٢	٤٤,٠	٤٩,٩	٥٨,٥	٤٣,٤	٤٦,٠	٤١,٩		الائتمان من البنك المركزي إلى البنوك (% من إجمالي الناتج المحلي)
...	...	...	...	...	...	٠,٤		كفاية رأس المال
١٨,٧	١٩,٦	١٧,١	١٦,٥	١٦,٠	٢٠,٧	٢٤,٩		نسبة رأس المال التنظيمي إلى الأصول المرجحة بالمخاطر
								جودة الأصول
٥٨,٢	٥٥,٨	٥٥,٢	٥٧,٤	٥٧,٩	٥٢,٠	٥٤,٢		صافي القروض إلى إجمالي الأصول
١,٩	٢,٣	٣,٠	٣,٣	١,٤	٢,١	٢,٠		إجمالي القروض المتغيرة إلى صافي القروض
١٤٥,١	١٣٣,٢	١١٥,٧	٨٩,٨	١٥٣,٣	١٤٢,٩	١٨٢,٣		مجموع المخصصات إلى إجمالي القروض المتغيرة
٣,٧-	٣,٠-	٢,٧-	١,٤	٣,٨-	٣,٥-	٦,٢-		صافي القروض المتغيرة إلى مجموع رأس المال ^١
								مجموع مخصصات خسائر القروض (% من مجموع القروض)
٢,٨	٣,١	٣,٥	٣,٠	٢,١	٣,٠	٣,٦		قروض قطاع العقارات والتشييد إلى مجموع القروض
٧,٥	٨,١	٧,٢	٦,١	٧,٣	٧,٣	٧,٦		قروض قطاع الصناعات التحويلية إلى مجموع القروض
١٢,٦	١٣	١١,٦	١٠,٢	١٠,٧	٩,١	٧,٦		حسابات الطوارئ والحسابات خارج الموازنة إلى مجموع الأصول
٩١,٧	٩٦,٢	٩١,٤	٨١,٠	٩٦,٠	٩٦,٦	٩١,٥		الربحية
٨,٤	١٨,٤	٢,٦-	١٠,٤-	١,١-	١٢,٧-	٣٥,٣		الأرباح (التغير %)

المملكة العربية السعودية

٢,٠	٢,٠	٢,٥	١,٩	٢,٧	٢,٨	٤,٣	متوسط العائد على الأصول قبل خصم الضرائب
١٤,٥	١٤,٤٧	١٧,٧	١٣,٧	٢٠,٥	٢٢,٣	٣٠,٤	العائد على أسهم رأس المال
٤٧,٠	٤٦,٩	٥٢,٧	٥٥,٤	٥١,١	٣٨,٧	٣١,٠	النفقات بخلاف الفائدة إلى مجموع الدخل ^١
٤,٤	٤,٤	٤,٣	٤,٤	٤,٠	٣,٢	٤,١	متوسط هامش الإقراض
السيولة							
٢٣,٧	٢٢,٦	٢٤,٧	٢٥,٣	٢٢,٠	٢١,٧	٢٥,٤	الأصول السائلة إلى مجموع الأصول
٣٦,٤	٣٧	٣٦,٤	٣٦,٥	٣٠,٦	٢٧,٧	٤٠,٠	الأصول السائلة إلى الخصوم قصيرة الأجل ^٢
١٣٢,٠	١٣٥,٩	١٣٦,٠	١٢٨,٥	١٢٤,٠	١٣٦,٣	١٣٧,٤	ودائع العملاء إلى صافي القروض
٥٩,٨	٥٨,١	٥٣,٨	٤٦,١	٤٠,٥	٤٣,٤	٤١,٢	الودائع تحت الطلب إلى مجموع الودائع
الحساسية لمخاطر السوق							
١٧,٣	١٤,٦	١٣,٠	١٦,١	١٥,٥	١٥,٤	١٩,٣	الودائع المقومة بالعملة الأجنبية إلى مجموع الودائع
١١,٦	١٢,٣	١٣,٣	١٤,٠	١٤,٠	١٢,٥	٨,٧	القروض المقومة بالعملة الأجنبية إلى مجموع القروض
٤١,٣	٤٧,٩	٤٢,٢	٣٩,٢	٥٤,٥	٥٣,٠	٤٩,٢	حسابات الطوارئ والحسابات خارج الموازنة المقومة
١,٧	٦,٧	١٠,٢	٨,٦	٤,٥	٣,١	٣,٠	بالعملة
الأجنبية إلى مجموع الأصول							
صافي المركز المفتوح بالعملات الأجنبية إلى رأس المال							
سوق الأسهم							
٥١,٣	٥٠,٦	٦٧,١	٧٤,٣	٤٧,٤	١٢٤,٨	٨٦,٩	رأس المال السوقى للأسهم المقيدة في البورصة (%) من إجمالي الناتج المحلي)
٦,٠	٣,١-	٨,٢	٢٧,٥	٥٦,٥-	٣٩,١	٥٢,٥-	المؤشر العام لأسعار سوق الأسهم (التغير %)
٠,٤	١٢,٧-	٦,٦	١٥,٣	٥٥,٦-	٣١,٠	٤٢,٧-	مؤشر أسعار أسهم البنوك (التغير %)

المصدر : مؤسسة النقد العربي السعودي

١ الإشارة السالبة تعبّر عن زيادة المخصصات على إجمالي القروض المتعثرة.

٢ مجموع الدخل يشمل صافي الدخل من الفائدة وإجمالي الدخل من مصادر غير الفائدة.

الملحق الأول: أهم توصيات التقرير التحديي لبرنامج تقييم القطاع المالي لعام ٢٠١١

التقدّم المحرز	التوصيات
تنظيم البنوك والأوراق المالية	
<p>بناء على تقييم مؤسسة النقد العربي السعودي، يتبيّن أن قانون الرقابة المصرفية الحالي قد وفر أساساً قوياً للرقابة الفعالة. ولن يتعيّن الحصول على موافقة وزارية إلا في أوقات الضغوط الحادة وما تعتبره مؤسسة النقد بمثابة وسيلة لضمان التواصل مع مجلس الوزراء.</p>	<ul style="list-style-type: none"> تحديث قانون الرقابة المصرفية والقضاء على الحاجة إلى موافقة وزارية على قرارات معينة تصدرها مؤسسة النقد العربي السعودي.
<p>لم يطرأ أي تغيير على هذا التشريع. غير أن مؤسسة النقد العربي السعودي تتوقع التزام البنوك بعدم تجاوز حدود الانكشاف نسبة ١٥% من رأس المال والاحتياطيات.</p>	<ul style="list-style-type: none"> عدم السماح بعد الآن بحالات انكشاف كبيرة تصل إلى ٥٥% من رؤوس أموال البنوك.
<p>قامت هيئة السوق المالية بتشكيل لجنة داخلية لمناقشة التوصيات ذات الصلة الصادرة عن برنامج تقييم القطاع المالي، بما في ذلك سياسات الإفصاح.</p>	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز الشفافية التنظيمية لهيئة السوق المالية من خلال الكشف التام عن إجراءات الإنفاذ، والتفسيرات، وقواعد التمويل.
الاستقرار النظمي	
<p>تجري مؤسسة النقد العربي السعودي حالياً تقييمات لمدى الحاجة إلى نموذج رسمي للتتبُّؤ بالسيولة.</p>	<ul style="list-style-type: none"> استحداث إطار رسمي للتتبُّؤ بالسيولة
<p>نشرت مؤسسة النقد العربي السعودي "وضع الاستثمار الدولي" في عام ٢٠١٢ (على أساس سنوي)، وقدمت عشر مؤشرات أساسية سلامة المالية إلى صندوق النقد الدولي بنهاية عام ٢٠١٢، وتعتمد تقديم بيانات مصرفية موحدة وحسب الموقع إلى بنك التسويات الدولي.</p>	<ul style="list-style-type: none"> تحسين بيانات الأنشطة المالية التي تنفذها البنوك والشركات عبر الحدود.
<p>لا توجّد خطط لزيادة مخزون الأوراق المالية الحكومية أو الاحتفاظ بمخزون ثابت منها. غير أن كيانات القطاع العام زادت مؤخراً من إصدارات الصكوك، وهو ما قد يسهم في النهاية في إنشاء معيار حكومي بديل.</p>	<ul style="list-style-type: none"> الاحتفاظ بمخزون ثابت من الأوراق المالية الحكومية والإصدارات الدورية للمساعدة على توفير ركيزة لمنحنى عائد قوي.
<p>ترى السلطات أن الإطار القانوني الحالي كافٍ ويحقق الغرض منه.</p>	<ul style="list-style-type: none"> استحداث قانون نظم الدفع.
<p>صدر في نوفمبر ٢٠١١ مجموعة من القواعد التفصيلية التي تجعل اختبارات القدرة على تحمل الضغوط الإزامية. ووضعت مؤسسة النقد العربي السعودي كذلك اختباراً للضغط يشمل النظام بأكمله، ويعطي مخاطر الائتمان والأسوق والسيولة والمخاطر التشغيلية.</p>	<ul style="list-style-type: none"> إجراء اختبارات القدرة على تحمل الضغوط باستخدام مجموعة واسعة من الصدمات، ومنها صدمات السيولة، على أساس منتظم وإدراج الدروس المستفادة في عملية الرقابة.

<p>ترى مؤسسة النقد العربي السعودي أن نظام الرقابة الميدانية الحالي كاف كنظام للإنذار المبكر.</p>	<ul style="list-style-type: none"> وضع نظام رسمي للإنذار المبكر في القطاع المصرفي
<p>تشارك مؤسسة النقد العربي السعودي مشاركة فعالة في المحافل الدولية التي تتناول أطر السلامة الاحترازية الكلية وسوف تراجع الإطار المستخدم لديها تماشياً مع الممارسات المثلثة الجديدة. ويجري بالفعل تنسيق كبير بين مؤسسة النقد ووزارة المالية وبين مؤسسة النقد وهيئة السوق المالية.</p>	<ul style="list-style-type: none"> وضع إطار أكثر منهجة وشفافية لسياسات الاحترازية الكلية، والاستعانة بالعمل في المحافل الدولية.
<p>سوف تجري السلطات تقريباً لمدى الحاجة إلى اتخاذ الإجراءات الإضافية الالزمة لتعزيز إطار تسوية الأوضاع المصرفية الحالي.</p>	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز الإطار القانوني لتسوية أوضاع البنوك المتغيرة
زيادة فرص الحصول على التمويل والحفاظ على الاستقرار المالي	
<p>على الرغم من استمرار نمو قروض الإسكان، فإن مؤسسة النقد العربي ترى أن التدابير الاحترازية الراهنة والمعمول بها سوف توخي البنوك الحرص في إدارة المخاطر المصاحبة. وقد تم فرض حد أقصى لنسب القروض إلى القيمة وهو ٧٠%. وسوف يتم منح تراخيص لشركات التمويل العقاري التي يمكن أن تدخل إلى السوق، كما ستخضع لرقابة مؤسسة النقد العربي.</p>	<ul style="list-style-type: none"> مع التوسيع في التمويل العقاري في المستقبل، ينبغي ضمان سلامة القروض من خلال التدابير الاحترازية القوية، لا سيما بتخفيض نسب القروض إلى القيمة ونسبة الدين المسموح بها.
<p>لا يوجد في الوقت الحالي أي خطط للسماح للبنوك بإدارة محفظة استثمارات صندوق التنمية العقارية.</p>	<ul style="list-style-type: none"> التعاقد مع البنوك لإدارة حافظة صندوق التنمية العقارية القائمة والجديدة على حد سواء.
<p>تأسست وزارة مستقلة للإسكان لكي تتظر في هذه الأمور وغيرها من القضايا ذات الصلة.</p>	<ul style="list-style-type: none"> استكمال إصلاح نظام الرهن العقاري من خلال إنشاء مرصد لسوق الإسكان، وتطوير خيارات إرشاد المستهلكين، وتعزيز نشاط "المطور العقاري".
<p>ينظر صندوق التنمية العقارية في عدة خيارات لترسيخ اندماجه مع القطاع المصرفي، بما في ذلك تسهيل التمويل طويلاً الأجل. وسوف يتم إنشاء شركة لإعادة التمويل العقاري تابعة لصندوق الاستثمار العام.</p>	<ul style="list-style-type: none"> إعداد حلول تمويلية طويلة الأجل لتمويل الرهن العقاري، تبدأ بتسهيل إعادة التمويل.
<p>ستجري السلطات تقريباً لمدى الحاجة إلى دراسة هذا الاقتراح بقدر أكبر من التعمق.</p>	<ul style="list-style-type: none"> إنشاء سجل حديث وإلكتروني موحد للضمادات المنقولية.
<p>صدر قانون الرهن العقاري الذي يتضمن قانون الإنفاذ</p>	<ul style="list-style-type: none"> إصدار وتطبيق مشروع قانون الإنفاذ الذي تستحدث بموجبه محاكم الإنفاذ المتخصصة التي تعمل وفق إجراءات صارمة محددة زمنياً.

<p>طلب إلى جميع البنوك إنشاء وحدات مستقلة معنية بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة حتى يتسعى لها التعامل بفعالية أكبر مع عمليات تمويل هذه المشروعات.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • الإشراف عن كثب على جودة أداء الوحدات المعنية بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة في البنك، بما في ذلك متابعة نظم التصنيف الداخلي والإجراءات الإلكترونية.
التأمين، ومؤسسات الاستثمار، وأسواق رأس المال	
<p>عجلت مؤسسة النقد العربي السعودي جميع اللوائح المعلقة، باستثناء لائحة حوكمة الشركات التي لا تزال في مرحلة الإعداد. وهناك لائحتان في المرحلة النهائية للنشر، هما: اللائحة الاكتوارية ولائحة لجنة التدقيق.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • الانتهاء من صياغة اللائحة التنظيمية العملية لأنشطة التأمين وإصدارها.
<p>تحجّم مؤسسة النقد العربي السعودي ومجموعة العمل المشتركة بصورة منتظمة وتجري الآن المرحلة النهائية لتحسين تنفيذ التأمين عن المسؤولية القانونية للطرف الثالث.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • تحسين تنفيذ التأمين الإلزامي على المركبات عن المسؤولية القانونية للطرف الثالث.
<p>لم يطرأ أي تغيير على سياسات الإفصاح في المؤسسة العامة للتقاعد والمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية. وقد شكلت المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية لجنة لمناقشة قضايا الإفصاح.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • الإفصاح عن سياسات الاستثمار، والمحافظ الاستثمارية، وأداء محافظ استثمارات المؤسسة العامة للتقاعد والمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية.
<p>لا تتوى المؤسسة العامة للتقاعد والمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية زيادة الاستعانة بمصادر خارجية لإدارة محافظ استثماراتها المحلية. ويستعان إلى حد كبير بالمصادر الخارجية لإدارة حافظات الاستثمارات الأجنبية.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • زيادة الاستعانة بمصادر خارجية لإدارة محافظ استثمارات المؤسسة العامة للتقاعد والمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية
<p>تتظر السوق المالية السعودية في السماح للمستثمرين الأجانب بالاستثمار المباشر في سوق الأسهم. فاعتماد مثل هذا الإجراء يقتضي توخي الحرص والتحرك التدريجي.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • السماح لمؤسسات الاستثمار الأجنبية بالاستثمار المباشر في السوق المالية السعودية "تداول".

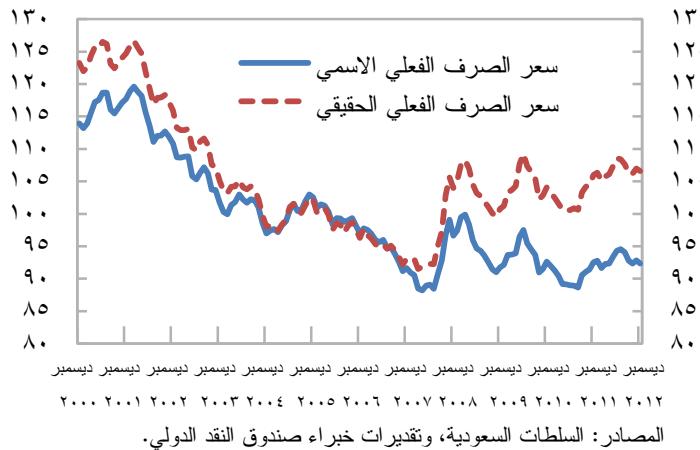
الملحق الثاني: استمرارية المركز الخارجي وتقدير سعر الصرف

التقديرات التي تقوم على استخدام منهجيات تقييم الحساب الجاري والمعدة خصيصاً لكي تتوافق مع أوضاع البلدان المصدرة للنفط تعطي نتائج غير حاسمة بشأن ما إذا كان فائض الحساب الجاري ملائماً أم لا، رغم أن هذه التقديرات تشير إلى أن سعر الصرف الحقيقي يتوقف مع علاقته مع أسعار النفط الحقيقية في الأجل الطويل. ويرى خبراء الصندوق أن الرابط بالدولار الأمريكي يلائم الهيكل الحالي للاقتصاد السعودي.

١- كان ارتفاع فائض الحساب الجاري في عامي ٢٠١٢-٢٠١١ مدفوعاً بارتفاع أسعار النفط وزيادة إنتاج النفط حيث عملت المملكة العربية السعودية على موازنة صدمات العرض في سوق النفط العالمية. ومن المتوقع انخفاض أسعار النفط في الأجل المتوسط بينما يتوقع تعديل أحجام الصادرات النفطية مع عودة أوضاع العرض إلى طبيعتها، مما يعني انخفاض فوائض الحساب الجاري إلى حد كبير في المستقبل. ونظراً لأن بند السهو والخطأ الكبير وسالب دائماً، فإن ذلك يعني وجود تدفقات رأسمالية خارجة غير مسجلة. وفي الأجل الطويل، سيتحدد مركز الحساب الجاري حسب طبيعة استراتيجية التنمية المختارة – وتحديداً الموازنة بين إدخال الإيرادات النفطية في الخارج لتوليد تدفقات دخل للأجيال القادمة والاستثمار (العام والخاص) داخل المملكة.

٢- ارتفعت حصة المملكة من الصادرات غير النفطية في الصادرات العالمية في السنوات الأخيرة، حيث واصلت السلطات التنويع الاقتصادي، لا سيما في قطاع البتروكيميائيات. ورغم ارتفاع حجم الصادرات غير النفطية للمملكة في ٢٠١١، فقد كانت أقل من ثلث ٣١% من الصادرات غير النفطية العالمية. ومن حيث مؤشرات التعرض للمخاطر الخارجية، فإن الوضع الخارجي للمملكة جيد جداً. فقد غطتاحتياطيات النقد الأجنبي واردات ٣٤ شهراً و١٧٥% من النقود بمعناها الواسع في ٢٠١٢، بينما بلغت الأصول الخارجية ١٢٢% من إجمالي الناتج المحلي في ٢٠١١ وبلغت الخصوم الخارجيين ٣٥% من إجمالي الناتج المحلي (منها استثمارات حافظة وأس屯تمارات أخرى بنسبة ٧% من إجمالي الناتج المحلي). وتهيمن التدفقات الدخلة من الاستثمار المباشر وتدفقات الحافظة الخارجية على الحساب المالي، بعد استبعاد الاحتياطيات الرسمية.

الشكل البياني ١: أسعار الصرف الفعلية الحقيقة والاسمية، ٢٠١٢-٢٠٠٥
 مؤشر = ١٠٠؛ الزيادة تمثل ارتفاع القيمة



حتى عام ٢٠٠٨، عندما بدأ يتبع مساراً مختلفاً نتائجاً ارتفاعاً ملحوظاً مقارنة بالشركاء التجاريين، مما يرجع في جانب منه إلى ارتفاع الوزن الترجيحي للغذاء في سلة مؤشر أسعار المستهلكين في المملكة.

٤. ويشير منهج التوازن الاقتصادي الكلي إلى أن الحساب الجاري قريب من المعايير التقديرية في الأجل المتوسط باستخدام عدة توصيفات مختلفة. ويضع منهج التوازن الاقتصادي الكلي تقديرات لأربعة توصيفات أساسية للحساب الجاري التوازنـي (المعيار) مستمدـة من مجموعة من الأساسيات (رصيد المالية العامة عدا النفط والغاز، واحتياطيات النفط والغاز، ومعدل النمو السكاني، والصافي المبدئي للأصول الأجنبية مع استبعاد الدين الخارجي، والميزان التجاري النفطي، ومعدل نمو إجمالي الناتج المحلي الحقيقي للفرد، والدخل النسبي، والحساب الجاري التابع المتأخر) وباستخدام طريقة العزوم المعممة (GMM) (راجع Beidas-Strom and Cashin, 2011). ومثـلاً يتضح (من الجدول أدناه)، فإن التقـديرات تتضـع مـجموعة من مـعايـير الحـساب الجـاري في المـملـكة العـربـيـة السـعـودـيـة بـفـائـض يـتـراـوح بـيـن ٦% و ١٥% من إجمـالي النـاتـج المـحـلي في عام ٢٠١٨، حيث يـفضل التـوصـيف الثـانـي، الذي يـضع مـعيـاراً يـبلغ ٨,٨%， نـتيـجة دـمـ وـجـود المتـغير التابـع المـتأـخر وإـدـراج بيـانـات صـافـي الأـصـول الأـجـنبـية. كذلك نـجد أـن مرـكـز الحـساب الجـاري المتـوقـع في عام ٢٠١٨ يـسـجـل فـائـضاً قـدرـه ٣,٣% من إجمـالي النـاتـج المـحـلي، في حدود النـطاـق التـقدـيري لـمـاعـايـير الحـساب الجـاري، وإن كان يـفـوق ذـلـك المستـمدـ من التـوصـيف الثـانـي.

٣- على الرغم من مكاسب معدلات التبادل التجاري، فإن سعر الصرف الحقيقي لم يرتفع منذ نهاية ٢٠٠٨ إلا بنسبة ٢% فقط.^{١١} وبعد فترة من الانخفاض السنوي المعتمـل بنسبة ٤% بين عامي ٢٠٠٢ و ٢٠٠٧، ارتفـع مؤـشر سـعر الـصرـف الفـعلـي الحـقـيقـي المرـجـح بالـتجـارـة بنسبة ١١% في عام ٢٠٠٨ (الـشكـلـ البيـانـيـ ١). وكان سـعر الـصرـف الفـعلـي الـاسمـي يتـبع نفس الـاتـجـاهـ العام لـسـعرـ الـصرـف الفـعلـيـ الحـقـيقـيـ علىـ نحوـ وـثـيقـ.

^{١١} تـأثرـ مقـايـيس التـضـخمـ، وبـالتـالـيـ تقـدـيرـات سـعرـ الـصرـفـ الحـقـيقـيـ، بـوـجـودـ طـائـفةـ منـ الدـعـمـ كـالـدـعمـ عـلـىـ الـوقـودـ وـالـكـهـرـبـاءـ وـالـمـيـاهـ وبـعـضـ المـوـادـ الغـذـائـيـةـ.

الحساب الجاري – التقدير بطريقة العزوم المعممة (GMM) والمعيار الضمني للبلدان المصدرة الصافية للنفط: المملكة العربية السعودية

(التابع: رصيد الحساب الجاري، كنسبة من إجمالي الناتج المحلي المتغير)

التصنيف ٤	التصنيف ٣	التصنيف ٢	التصنيف ١				
المساهمة في معيار الحساب الجاري ^١	المعاملات بطريقة العزوم المعممة (GMM)	المساهمة في معيار الحساب الجاري ^١	المعاملات بطريقة العزوم المعممة (GMM)	المساهمة في معيار الحساب الجاري ^١	المعاملات بطريقة العزوم المعممة (GMM)	المساهمة في معيار الحساب الجاري ^١	المعاملات بطريقة العزوم المعممة (GMM)
المتغيرات المستقلة الأساسية المعتمدة لدى المجموعة الاستشارية المعنية بأسعار الصرف							
%٤,٤	٠,٠٤٤	%٤,٣	٠,٠٤٣	%٣,٥	٠,٣٥	%٣,٩	٠,٠٣٩
%٦,١	٠,٣٨٣					%٥,٣	٠,٣٣٠
%١١,٦-	٠,٣٩١	%١٠,٨-	٠,٣٦٣	%١١,٤-	٠,٣٨٥	%٦٢,٧-	٠,٨٥١
%١٤,٠	٠,٤٥٩	%١٤,٣	٠,٤٦٩	%١٣,٩	٠,٤٥٤		
%٠٠,٢-	٠,٠٣٤-	%٠,٢-	٠,٠٣٤-	%٠,٣-	٠,٠٥٩-	%٠,٢-	٠,٠٥٣-
%١,٢-	٠,٥٨٩-	%١,٣-	٠,٦٣٢-	%١,٩-	٠,٩٣٠-	%٦١,٤-	٠,٦٩٣-
%٠,٠				%٢,١	٠,٠٢٢	%٢,٢	٠,٠٢٣
%٤,٤	٠,٠٧٣	%٤,٣	٠,٠٧١	%٦٢,٦	٠,٠٤٤	%١,٠-	٠,٠١٧-
%٠,٢-	٠,٠٥٦-	%٠,٣-	٠,٠٦٤-	%٠,٣-	٠,٠٦٩-	%٦٠,٢-	٠,٠٥٣-
		%٠,٠		%٠,٠	٠,٠٠٠	%٠,٠	
%١١,١-	٠,٠٠٠	%١,٦	٠,٠٠١	%٠,٥	٠,٠٠٠		
%٣,٠-	٠,١٧٠	%٢,٨	٠,١٦٠				
%١١,٧		%١٤,٩		%٦٨,٨		%٥,٩	
		%١١,٣					
المعيار الحسابي التقديرى (٢٠١٨)							
الحساب الجاري الأساسي							

٠,٦٢	٠,٦٤	٠,٦١	٠,٤٦	اخترار هانسن (L) لضوابط المبالغة في التحديد
٠,٠٨	٠,٠٧	٠,٠٩	٠,٠٧	اخترار أرلانو-بوند لنمودج الانحدار الذاتي (١)
٠,٦٩	٠,٧	٠,٧١	٠,٦٧	اخترار أرلانو-بوند لنمودج الانحدار الذاتي (٢)
٦	٥	٥	٦	عدد الأدوات
٢٤	٢٤	٢٤	٢٤	عدد البلدان
٨٢	٨٢	٨٢	٨٢	المشاهدات

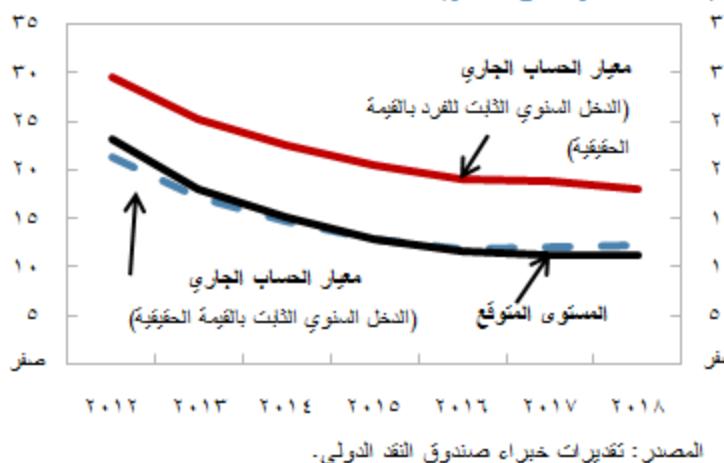
المصادر: دراسة "Beidas-Strom and Cashin", بعنوان "Are Middle Eastern Current Account Imbalances Excessive?", وورقة العمل الصادرة عن صندوق النقد الدولي رقم ١٩٥/١١، لعام ٢٠١١.

١ المساهمة في معيار الحساب الجاري = معامل * القيمة المتوقعة/الحالية في المدى المتوسط (%).

٥- ويشير منهج استمرارية المركز الخارجي إلى أن فائض الحساب الجاري في الأجل المتوسط قد يكون منخفضاً جداً. ويقوم هذا المنهج على أساس أن استمرارية مسار الحساب الجاري تقتضي أن تكون القيمة الحالية الصافية لكافة أشكال الدخل المالي/الاستثماري (الثروة) في المستقبل مساوية لقيمة الحالية الصافية لواردات السلع والخدمات مع استبعاد الصادرات غير النفطية. ودون الإخلال بهذا القيد، سوف تخترق الحكومة مساراً للواردات، ومن ثم معياراً للحساب الجاري، يدعم تحقيق المساواة بين الأجيال – مع إتاحة قدر من المدخرات الوقائية في ظل تقلبات أسعار النفط – من خلال اتباع وتيرة ملائمة لمرآكمة الأصول الأجنبية الصافية. وبتقدير الثروة

الشكل البياني ٢: معيار الحساب الجاري الساري والمتوقع، ٢٠١٨-٢٠١٢

(% من إجمالي الناتج المحلي)



التقديرات إلى أن فائض الحساب الجاري يتوقف بوجه عام مع الأساسيات الاقتصادية وفقاً لقاعدة الدخل السنوي الحقيقي الثابت، لكنه يقل عما هو متوقع وفقاً لقاعدة الدخل السنوي الحقيقي الثابت للفرد (الشكل البياني ٢). ويعطي بهذه التقديرات عدم يقين شديد، كما أنها حساسة للمعلمات المفترضة. فعلى سبيل المثال، إذا تم تخفيض إيرادات النفط المستقبلية بنسبة ٨٪ بدلاً من ٦٪، فإن معيار الحساب الجاري وفقاً لقاعدة الدخل السنوي الحقيقي الثابت لفرد سينخفض ليصل إلى ١١,٢٪ من إجمالي الناتج المحلي في ٢٠١٨ بدلاً من ١٨,٨٪ من إجمالي الناتج المحلي.

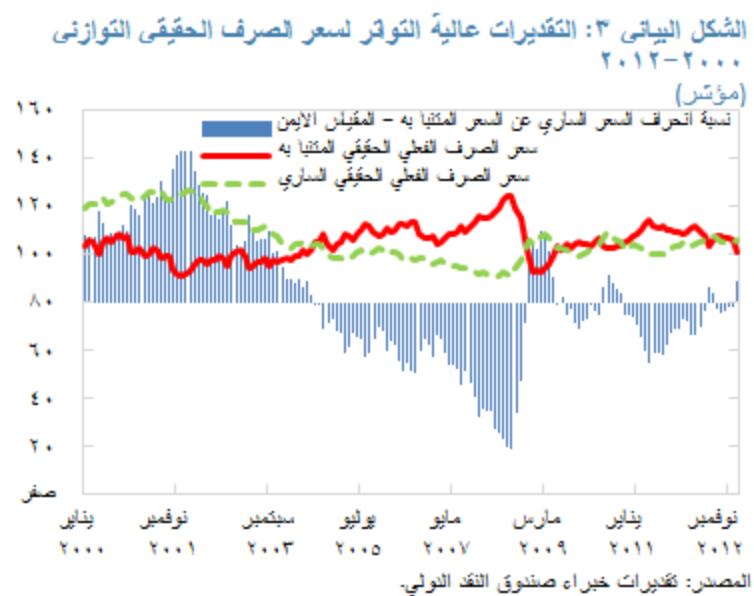
^{١٢} استناداً إلى التقرير السنوي المؤسسة النقد العربي السعودي، فإن احتياطيات النفط المثبتة في نهاية ٢٠١١ تبلغ ٢٦٥,٤ مليار برميل. وينمو إنتاج النفط بمعدل ثابت (٢٪) وسيصل إلى ذروته البالغة ١٣,١ مليون برميل في ٢٠٢٩ قبل أن يتراجع تدريجياً (٢٪). وينمو الاستهلاك المحلي للنفط بمعدل ٢٪. وسوف تزداد أسعار النفط ومخض إجمالي الناتج المحلي بنسبة ٢,٥٪ بعد عام ٢٠١٨، وينمو إجمالي الناتج المحلي الحقيقي غير النفطي بنسبة ٥٪ بينما يفترض أن يكون مجموع نمو الناتج الحقيقي ٣٪. وتحفظ إيرادات النفط المستقبلية اسمياً بنسبة ٦٪، وهي معدل العائد المفترض على الثروة المالية المحافظ عليها في الخارج/صافي الأصول الأجنبية، بينما يبلغ معدل النمو السكاني ١٪.

^{١٣} راجع ورقة العمل رقم ٠٩/٢٨١ الصادرة عن صندوق النقد الدولي: "Exchange Rate Assessments: Methodologies for Oil Exporting Countries,"

٦- وثمة منهج ثالث يبحث في العلاقة بين سعر الصرف الحقيقي وأسعار النفط الحقيقة يشير إلى عدم وجود اختلال في سعر صرف الريال. ونظراً لأن السعودية بلد يهيمن النفط على صادراته، تعزى التغيرات في معدلات التبادل التجاري أساساً إلى تقلبات أسعار النفط الدولية. ولذلك، فإن سعر الصرف المتوازن يمكن تقديره بشكل

معقول باستخدام أسعار النفط فقط.

وتبيّن التقديرات الشهيرية حول طبيعة العلاقة التساقية بين سعر الصرف الحقيقي وأسعار النفط الحقيقة باستخدام عينة من الفترة ١٩٨٠-٢٠١٢ أنها متساوية.^{١٤} وتشير التقديرات إلى أنه رغم ارتفاع سعر صرف الريال إلى حد ما عن المستوى الذي تبأّت به هذه العلاقة في أوائل هذا العقد، فقد انخفض عن المستوى الذي تم التنبؤ به في منتصف عام ٢٠٠٤، كما يتّسق بوجه عام الآن مع المستوى الذي تم التنبؤ به (الشكل البياني ٣).



^{١٤} راجع دراسة Cashin, Ouliaris and Poghosyan (تصدر قريباً).



صندوق النقد الدولي

المملكة العربية السعودية

تقرير خبراء الصندوق حول مشاورات المادة الرابعة لعام

٢٠١٣ يونيو ٢٤

٢٠١٣ - ملحق معلومات

من إعداد إدارة الشرق الأوسط وآسيا الوسطى

المحتويات

٢ العلاقات مع صندوق النقد الدولي

٥ العلاقات مع مجموعة البنك الدولي

٦ قضايا إحصائية

العلاقات مع صندوق النقد الدولي

(حسب الوضع في ٣١ مايو ٢٠١٣)

حالة العضوية: انضمت إلى عضوية الصندوق في ٢٦ أغسطس ١٩٥٧؛ وقبلت الالتزامات التي تنص عليها المادة الثامنة من اتفاقية تأسيس الصندوق.

% من الحصة	بملايين وحدات حقوق السحب الخاصة	حساب الموارد العامة
-------------------	--	----------------------------

١٠٠,٠٠	٦٩٨٥,٥٠	الحصة
٧٠,٣٠	٤٩١٠,٩٢	حيازات الصندوق من العملة
٢٩,٧٠	٢٠٧٤,٦٠	مركز شريحة الاحتياطي
	١٣٥٨,٠١	الإقراض للصندوق

% من المخصصات	بملايين وحدات حقوق السحب الخاصة	إدارة حقوق السحب الخاصة
----------------------	--	--------------------------------

١٠٠,٠٠	٦٦٨٢,٥٠	صافي المخصصات التراكمية
٩٣,٧١	٦٢٦٢,٣٥	الحيازات

عمليات الشراء والقروض القائمة: لا يوجد

آخر الترتيبات المالية: لا يوجد

المدفوعات المتوقعة للصندوق

(بملايين حقوق السحب الخاصة؛ على أساس الاستخدام الحالي لموارد الصندوق والحيازات الحالية من حقوق السحب الخاصة)

في المرحلة المقبلة					أصل الدين
٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	
٠,٢٩	٠,٢٩	٠,٢٩	٠,٢٩	٠,١٣	رسوم/الفائدة
٠,٢٩	٠,٢٩	٠,٢٩	٠,٢٩	٠,١٣	المجموع

الإقرارات للصندوق والمنحة:

وافقت المملكة العربية السعودية على التعديلات التي أدخلت على قرار الانفاقات الجديدة للاقتراض (NAB) وزيادات الترتيبات الإنمائية للمشاركيين، كما وافق عليها المجلس التنفيذي في ١٢ إبريل ٢٠١٠ (قرار المجلس التنفيذي رقم ١٤٥٧٧-٣٥/١٠)، والتي يزيد بموجبها ترتيبها الإنمائي في الانفاقات الجديدة للاقتراض بصيغتها الموسعة ليصل إلى ١١,١٣ مليار وحدة حقوق سحب خاصة، مقابل الترتيب الحالي وقيمتها ١,٧٦ مليار وحدة حقوق سحب خاصة. وفي ٣٠ إبريل ٢٠١٣ وصل مقدار المبلغ القائم الحالي ١٣٥٨,٠١ مليون وحدة حقوق سحب خاصة. ويرتبط الصندوق أيضاً مع المملكة في اتفاق إقرارات مصاحب للاتفاقات العامة للاقتراض (GAB) بما يعادل ١,٥ مليار وحدة حقوق سحب خاصة، والذي تم تجديده لمدة خمس سنوات أخرى اعتباراً من ٢٦ ديسمبر ٢٠٠٨. وفي مايو ٢٠١١ دخل الصندوق بصفته أميناً للصندوق الإنمائي لتسهيل النمو والحد من الفقر في اتفاق اقتراض مع "مؤسسة النقد العربي السعودي"، توفر المملكة بموجبه موارد للإقرارات بمبلغ يصل إلى ٥٠٠ مليون وحدة حقوق سحب خاصة. وفي مايو ٢٠١٢ تعهدت المملكة بتقديم مساهمة جديدة في هيئة منحة بمبلغ قدره ١٦,٧ مليون وحدة حقوق سحب خاصة على سبيل المساهمة في الموارد الموجهة لدعم "الصندوق الإنمائي لتسهيل النمو والحد من الفقر"، على أن يتم صرفها في نهاية ديسمبر ٢٠٢١، كما قدمت تأكيدات بتوفير مساهمات دعم إضافية للصندوق الإنمائي لتسهيل النمو والحد من الفقر من خلال تحويل كامل حصتها من توزيع الاحتياطيات العامة التي تمثل الأرباح الإنمائية لبيع الذهب. وفي مارس ٢٠٠١، وافقت المملكة على دعم الصندوق الإنمائي لتسهيل النمو والحد من الفقر ومبادرة "هيبيك" باستثمارات يبلغ مجموعها ٩٤,٤ مليون وحدة حقوق سحب خاصة. وفي إبريل ٢٠٠٦، زيد حجم هذه الاستثمارات باستثمارات إضافية قدرها ٣٨,٢ مليون وحدة حقوق خاصة لتوفير ٤٠ مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بصافي القيمة الحاضرة في نهاية ٢٠٠٥) في شكل موارد إعانة لدعم "تسهيل مواجهة الصدمات الخارجية". وفي فبراير ١٩٨٩، قام الصندوق السعودي للتنمية بصرف مبلغ قدره ٤٩,٥ مليون وحدة حقوق سحب خاصة في شكل موارد للإقرارات لصالح "تسهيل النمو والحد من الفقر"، وقد سُحب هذا المبلغ بالكامل وتم سداده في سبتمبر ٢٠٠٤.

ترتيب سعر الصرف

تطبق المملكة العربية السعودية نظام صرف لا يفرض قيوداً على أداء المدفوعات والتحويلات لأغراض المعاملات الدولية الجارية. وقد تم ربط الريال السعودي رسمياً بالدولار الأمريكي اعتباراً من يناير ٢٠٠٣ حيث يصنف ترتيب الصرف كترتيب ربط تقليدي. وكان الريال السعودي قبل ذلك مربوطاً رسمياً بحقوق السحب الخاصة بسعر ٤,٢٨٢٥٥ ريال سعودي لكل وحدة حقوق سحب خاصة، مع هامش تقلب بنسبة ٦٧,٢٥ بالرغم من ربطه واقعياً بالدولار الأمريكي منذ عام ١٩٨٦ بسعر وسيط قدره ٣,٧٤٥٠ ريال سعودي لكل دولار. وتطبق المملكة قيود صرف مرتبطة بالنواحي الأمنية إعمالاً لقرار مجلس الأمن رقم ١٢٦٧ و ١٣٧٣.

آخر جولة من مشاورات المادة الرابعة

تعقد مشاورات المادة الرابعة مع المملكة العربية السعودية على أساس الدورة الزمنية الاعتيادية البالغة مدتها ١٢ شهراً. وقد عقدت آخر جولة من هذه المشاورات خلال الفترة ١٤-٢٦ مايو ٢٠١٢ في الرياض. وقد استعرض المجلس التنفيذي تقرير الخبراء في ٢ يوليو ٢٠١٢ وتم نشره في ١٨ سبتمبر ٢٠١٢.

(<http://www.imf.org/external/pubs/cat/longres.aspx?sk=40001.0>)

المساعدة الفنية:

تطوير البيانات الوصفية في النظام العام لنشر البيانات، ٢٦ يناير-٦ فبراير ٢٠٠٨.	إدارة الإحصاءات
مبادرة مجموعة العشرين المعنية بفجوات البيانات، ٢٣-٢٢ يناير ٢٠١١.	
إحصاءات ميزان المدفوعات، ٢٣-١٢ مارس ٢٠١١.	
إحصاءات الحسابات القومية، ١٨-٨ إبريل ٢٠١٢.	
إحصاءات ميزان المدفوعات، ٢٢-١١ نوفمبر ٢٠١٢.	
تقييم الممارسات ذات الصلة بالمعيار الخاص لنشر البيانات، ١٩-٩ مارس ٢٠١٣	
اختبارات القدرة على تحمل الضغوط، ٢١-٩ يناير ٢٠١٠.	إدارة الأسواق النقدية والرأسمالية
خيارات فرض الضريبة غير المباشرة، ٢٥ فبراير-١١ مارس ٢٠٠٦.	إدارة شؤون المالية العامة
الإدارة المالية العامة والإحصاءات، بالتعاون مع إدارة الإحصاءات، ٣٠-١٦ سبتمبر ٢٠٠٦.	
الإدارة الضريبية، ٦-١٩ نوفمبر ٢٠٠٦.	
تعزيز إصلاحات عملية الميزانية، ٢٢ يناير-٢ فبراير ٢٠٠٨.	
مؤسسات الموازنة ودليل إحصاءات مالية الحكومة لعام ٢٠١١ (بالمشاركة مع إدارة الإحصاءات)، ٥-٢ يونيو ٢٠١٢.	
تم إيفاد البعثة الرئيسية لبرنامج تقييم القطاع المالي في يناير ٢٠٠٤.	برنامج تقييم القطاع المالي
تم نشر "تقييم استقرار القطاع المالي" في ٥ يونيو ٢٠٠٦.	
(http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2006/cr06199.pdf)	
تحديث بيانات "برنامج تقييم القطاع المالي" في ٣٠-١٦ إبريل ٢٠١١.	
تم نشر تحديث "تقييم استقرار القطاع المالي" في ١٨ إبريل ٢٠١٢	
(http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2012/cr1292.pdf)	

ممثل مقيم

لا يوجد ممثل مقيم في المملكة العربية السعودية.

العلاقات مع مجموعة البنك الدولي

البنك الدولي

لا يزال برنامج التعاون الفني (TCP) التابع للبنك الدولي مستمراً منذ عام ١٩٧٥ في إسداء المشورة على مستوى السياسات إلى المملكة العربية السعودية والمساهمة في تطوير قدراتها وتوفير الدعم لتنفيذ جهود التنمية على أساس التعويض عن المصروفات.

ويهدف برنامج التعاون الفني إلى مساعدة المملكة على معالجة التحديات الإنمائية التي تواجهها والمتمثلة في توفير فرص عمل إنتاجية لمواكبة النمو السكاني السريع؛ وتحسين أداء نظامي التعليم والرعاية الصحية لتلبية الاحتياجات المتغيرة؛ وتعزيز عملية تقديم الخدمات العامة ومنها المياه والكهرباء والمواصلات؛ وتنمية القرارات في المؤسسات الوطنية والبلدية.

وخلال الشهور الأخيرة، استكملت الأنشطة الاستشارية في المجالات التالية: الإدارة المالية العامة، واستراتيجية المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وبرامج المساعدة الاجتماعية، واستراتيجية التوزيع الاقتصادي، والمناطق الاقتصادية الخاصة، والقواعد التنظيمية للتمويل الإسكاني. ومن الأنشطة ذات الأولوية في البرنامج الجاري: العمل المتعلقة بسياسة التوظيف، بما في ذلك التركيز على إعانات البطالة؛ والحلقات التطبيقية حول قضايا جودة التعليم وتقيمه وإلغاء مركزيته؛ ووضع البادئ التمويلي لتشجيع الاستثمارات في مجالات كفاءة الطاقة؛ وتحديث استراتيجية قطاع المياه وبناء توافق في الآراء حولها؛ ووضع خطة لتنفيذ استراتيجية الموارد الوطنية؛ وتقديم المشورة بشأن إنشاء هيئة للنقل العام كهيئة تنظيمية جديدة.

مؤسسة التمويل الدولية

شهدت أنشطة "مؤسسة التمويل الدولية" في السنوات الأخيرة زيادة كبيرة داخل المملكة ومن خلال التعاون مع المستثمرين السعوديين في الخارج. وتنماشى هذه الأنشطة مع الأهداف الثلاثة التالية:

تشجيع مزاولة أعمال مختارة في المملكة العربية السعودية:

تمثل استراتيجية الاستثمار التي تتبعها مؤسسة التمويل الدولية في المملكة العربية السعودية في الاستثمار في معاملات مختارة من شأنها أن تعود بقيمة إضافية من حيث بناء المؤسسات وإنشاء أدوات مالية جديدة وتطوير المشروعات الصغيرة والمتوسطة. وتتضمن الاستثمارات المعينة في القطاع المالي، التمويل الإسكاني والتأمين والتأجير والتمويل الأصغر (بمجموع التزامات بنحو ١٨٠ مليون دولار). وتقوم مؤسسة التمويل الدولية بذلك "خدمات استشارية" في مجالات التمويل العقاري، وتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وحكمة الشركات، وإدارة المخاطر، ومعاملات الشراكة بين القطاعين العام والخاص.

تشجيع الاستثمارات بين بلدان الجنوب من المملكة العربية السعودية:

ينتطلع العديد من المستثمرين السعوديين إلى التوسيع خارج حدود الوطن، الأمر الذي يفسح المجال أمام مؤسسة التمويل الدولية للعمل مع هذه الشركات والاستثمار معها داخل منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا وخارجها. وقد زاد مكتب المؤسسة في الرياض من نشاطه، لا سيما في تيسير الاستثمارات بين بلدان الجنوب التي بلغت حوالي ٤,١ مليار دولار في بلدان المؤسسة الدولية للتنمية (أيدا)

والبلدان متوسطة الدخل (باكستان ومصر واليمن وإثيوبيا وغانا، إلخ). وتواصل مؤسسة التمويل الدولية العمل الوثيق مع الجهات الراعية السعودية لتبسيير الاستثمار عبر الحدود في المنطقة.

تَبْعِيْهُ الْأَمْوَالِ:

تعمل مؤسسة التمويل الدولية على نحو وثيق مع المؤسسات العامة السعودية والمؤسسات المالية الدولية التي تملك فيها المملكة حصصاً مؤثرة وذلك لاتخاذ مبادرات عالمية تقييد منها أنشطة القطاع الخاص في البلدان النامية. وقد أثمرت هذه الجهدات حتى الآن توفير التزامات بأكثر من ٥٠٠ مليون دولار أمريكي.

قضايا إحصائية

(حسب الوضع في ٣١ مايو ٢٠١٣)

تقدير كفاية البيانات لأغراض الرقابة	
عام: على الرغم من بعض القصور في توفير البيانات فإنها كافية بشكل عام لأغراض الرقابة. ومن أكثر المجالات تأثيراً هي: الحسابات القومية، وأسواق العمل، وإحصاءات مالية الحكومة، وميزان المدفوعات.	
الحسابات القومية: تم تعديل التقديرات السنوية لإجمالي الناتج المحلي عن الفترة منذ عام ٢٠٠٤، وتحسب بالأسعار الجارية والثابتة (مع اعتبار عام ١٩٩٩ سنة أساس). ولا تتوافق التقديرات ربع السنوية إلا عن عام ٢٠١١. وعلى جانب النفقات، تتوافق البيانات حالياً على أساس الأسعار الثابتة عن الفترة من عام ٢٠٠٤ - ٢٠١١.	
إحصاءات مالية الحكومة: تعمل الحكومة حالياً على إعادة تبويب الميزانية بما يتوافق مع المبادئ الواردة في دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام ٢٠٠١. وقد تم استكمال معظم أبواب الميزانية وتخطط وزارة المالية الآن لاستخدام إطار دليل إحصاءات مالية الحكومة لعام ٢٠٠١ لإبلاغ بيانات المالية العامة.	
ميزان المدفوعات: تنشر حكومة المملكة في الوقت الحالي بياناً سنوياً عن "وضع الاستثمار الدولي" (متوفّر عن الفترة من ٢٠١١-٢٠٠٧). غير أنه يتّبع تحسين التخطيط في الحساب الرأسمالي والحساب المالي، لا سيما للقطاع الخاص، بينما لا تزال بنود السهو والخطأ في ميزان المدفوعات كبيرة. وتعمل الحكومة حالياً على تقوية إحصاءات الحسابات المالية.	
معايير وجودة البيانات	
لا يتوافق نقرير مراعاة المعايير والمواثيق عن البيانات.	تشارك المملكة في النظام العام لنشر البيانات (GDDS) منذ عام ٢٠٠٨.

المملكة العربية السعودية: جدول المؤشرات الشائعة الالزامية لأغراض الرقابة

(حسب الوضع في ٣١ مايو ٢٠١٣)

معدل تواتر النشر	معدل تواتر الإبلاغ	معدل تواتر البيانات	تاريخ تأفيتها	تاريخ آخر مشاهدة	
يومي	يومي	يومي	٢٠١٣/٥/٣١	٢٠١٣/٥/٣٠	أسعار الصرف
شهري	شهري	شهري	٢٠١٣/٦/٣	٢٠١٣/٤	أصول وخصوم الاحتياطيات الدولية لدى السلطات النقدية
شهري	شهري	شهري	٢٠١٣/٦/٣	٢٠١٣/٤	الاحتياطي النقدي/القاعدة النقدية
أسبوعي	أسبوعي	أسبوعي	٢٠١٣/٧/٣	٢٠١٣/٤	النقد بمعناها الواسع
شهري	شهري	شهري	٢٠١٣/٧/٣	٢٠١٣/٤	الميزانية العمومية لمؤسسة النقد العربي السعودي
شهري	شهري	شهري	٢٠١٣/٦/٣	٢٠١٣/٤	الميزانية العمومية الموحدة لجهاز المصرفى
شهري	شهري	شهري	٢٠١٣/٦/٣	٢٠١٣/٤	أسعار الفائدة ^٢
شهري	شهري	شهري	٢٠١١/٥/٢٦	٢٠١٣/٤	مؤشر أسعار المستهلكين
سنوي	سنوي	سنوي	٢٠١٣/٥/١٤	٢٠١٢	الإيرادات والنفقات والرصيد وعناصر التمويل ^٣ - الحكومة المركزية
سنوي	سنوي	سنوي	٢٠١٣/٥/١٤	٢٠١٢	أرصدة دين الحكومة المركزية والدين المضمون من الحكومة المركزية ^٤
ربع سنوي	ربع سنوي	ربع سنوي	٢٠١٣/٥/١٢	٤٢٠١٢	ميزان الحساب الجاري الخارجي
ربع سنوي	ربع سنوي	ربع سنوي	٢٠١٣/٥/١٤	٤٢٠١٢	الصادرات وواردات السلع والخدمات
ربع سنوي	ربع سنوي	ربع سنوي	٢٠١٣/٥/١١	٤٢٠١٢	إجمالي الناتج المحلي/إجمالي الناتج القومي
ربع سنوي	ربع سنوي	ربع سنوي		٢٠١١	إجمالي الدين الخارجي (بنك التسويات الدولية) ^٥
سنوي	سنوي	سنوي	٢٠١٣/٤/٤	٢٠١١	وضع الاستثمار الدولي ^٦

(ينبغي أن تدرج بشكل منفصل أي أصول احتياطية مرهونة أو ملتزم بها على أي نحو آخر. وينبغي أيضاً أن تتضمن البيانات الخصوص قصيرة الأجل التي ترتبط بعملة أجنبية ولكن تسوى بوسائل أخرى، وكذلك القيم الافتراضية للمشتقات المستخدمة في دفع وقبض النقد الأجنبي، بما في ذلك المشتقات التي ترتبط بعملة أجنبية ولكن تسوى بوسائل أخرى).

^٢ تشير إلى أسعار الفائدة السوقية والمحددة رسمياً، بما في ذلك أسعار الخصم، وأسعار سوق المال، وأسعار آذون وسندات الخزانة.

^٣ التمويل الأجنبي والتمويل المصرفى المحلى والتمويل غير المصرفى المحلى.

^٤ تشمل تكوين العملات وأجل الاستحقاق.

^٥ يشمل إجمالي مراكز الأصول والخصوم المالية الخارجية إزاء غير المقدين.



صندوق النقد الدولي
واشنطن العاصمة، الرقم البريدي 20431
الولايات المتحدة الأمريكية

بيان صحفي رقم 13/184
للنشر الفوري
١٢ يوليو ٢٠١٣

المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي يختتم مشاورات المادة الرابعة لعام ٢٠١٣ مع المملكة العربية السعودية

اختتم المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي في ٨ يوليو ٢٠١٣ مشاورات المادة الرابعة مع المملكة العربية السعودية.^١

وتعتبر المملكة العربية السعودية من أفضل البلدان أداءً بين أعضاء مجموعة العشرين في السنوات الأخيرة، وقد دعمت الاقتصاد العالمي من خلال دورها المساند لاستقرار سوق النفط العالمية. كذلك قدمت المملكة دعماً مالياً سخياً للبلدان في منطقة الشرق الأوسط.

وقد حقق الاقتصاد السعودي نمواً بمعدل ٥,١% في عام ٢٠١٢، مستفيداً من ارتفاع أسعار النفط وزيادة الإنتاج، والنمو القوي في القطاع الخاص، والإإنفاق الحكومي. وارتفع التضخم عن العام الماضي ليصل إلى ٣,٨% في مايو ٢٠١٣ مدفوعاً بارتفاع أسعار الغذاء وتكاليف الإسكان. وأدت أسعار النفط المرتفعة وزيادة الإنتاج إلى فوائض كبيرة في المالية العامة والحساب الجاري، كما استمر ارتفاع الاحتياطيات الدولية. ولا يزال نمو الائتمان قوياً، والجهاز المالي ينبع من مستوى جيد من رأس المال والربحية، مع البدء في تطبيق معايير بازل ٣ لرأس المال في يناير ٢٠١٣. وعقب اعتماد

^١ تنص المادة الرابعة من اتفاقية تأسيس صندوق النقد الدولي على إجراء مناقشات ثنائية مع البلدان الأعضاء تتم في العادة على أساس سنوي. ويقوم فريق من خبراء الصندوق بزيارة البلد العضو، وجمع المعلومات الاقتصادية والمالية الازمة، وإجراء مناقشات مع المسؤولين حول التطورات والسياسات الاقتصادية في هذا البلد. وبعد العودة إلى مقر الصندوق، يُعد الخبراء تقريراً يشكل أساساً لمناقشات المجلس التنفيذي في هذا الخصوص. وفي نهاية المناقشات، يقدم مدير عام الصندوق، بصفته رئيساً للمجلس التنفيذي، ملخصاً لآراء المديرين التنفيذيين ثم يُرسل هذا الملخص إلى السلطات في البلد العضو. وللاطلاع على شرح للعبارات الواصفة التي يكثر استخدامها في تلخيص المناقشات، يرجى الرجوع إلى الموقع الإلكتروني التالي على شبكة الإنترنت: <http://www.imf.org/external/arabic/np/sec/misc/qualifiersa.pdf>.

منهج توسيعى للمالية العامة فى عام ٢٠١١، تباطأ نمو الإنفاق الحكومى فى عام ٢٠١٢ وبدأ التحسن فى العجز غير النفطي. وتمشيا مع نظام سعر الصرف الثابت مقابل الدولار، ظلت ركائز السياسة النقدية دون تغيير.

وبالنظر إلى الفترة المقبلة، من المتوقع أن تباطأ وتيرة النمو إلى ٤% في عام ٢٠١٣. وسيتحقق القطاع الخاص نموا قويا، لكن المرجح أن يكون إنتاج النفط أقل من مستويات عام ٢٠١٢، مع احتمال تباطأ وتيرة الإنفاق الحكومي. ومن المتوقع أيضاً أن ينخفض التضخم قرب نهاية العام تمشياً مع تراجع أسعار الغذاء الدولية. وإذاً يتوقع انخفاض أسعار النفط ومستويات الإنتاج، فمن المنتظر أن تنقص فوائض المالية العامة والحساب الجاري لهذا العام، وإن كانت مستوياتها ستظل مرتفعة.

ويتمثل صغار السن نسبة كبيرة من سكان المملكة، كما أن مستوياتهم التعليمية في ارتفاع مستمر، وستتوافر فرصه هائلة لدعم النمو وزيادة ارتفاع مستويات المعيشة مع تزايد أعداد من يبلغون سن العمل. وعلى هذه الخلفية، تواصل الحكومة تنفيذ مبادرات لدعم توظيف المواطنين، وزيادة عرض المساكن، وتحسين البنية التحتية، وخاصة في مجال النقل، وتطوير قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

تقييم المجلس التنفيذي

رحب المديرون التنفيذيون باستمرار الأداء القوي الذي يحققه الاقتصاد السعودي، كما رحبا بدور المملكة المؤثر في سوق النفط العالمية والداعم لاستقرار هذه السوق. كذلك أقر المديرون بدور المملكة كمصدر مهم للمساعدات المالية والتحويلات إلى كثير من البلدان النامية. وأشاروا إلى إيجابية الآفاق المنتظرة للاقتصاد السعودي، وأكدوا على أهمية استمرار الإصلاحات في الفترة المقبلة بهدف الحفاظ على استقرار الاقتصاد الكلي ومعالجة التحديات الديمografية.

واتفق المديرون على ملائمة الركائز التي تستند إليها المالية العامة والسياسات الاحترازية الكلية، وقالوا إنه سيتعين خفض مستوى الإنفاق الرأسمالي وأو تشديد سياسات السلامة الاحترازية الكلية إذا ما ظهرت بوادر للضغط التضخمي. وعلى المدى المتوسط، بينما يتوقع انخفاض عجز المالية العامة غير النفطي مع تناقص الإنفاق على البنية التحتية، إلا أنه سيتعين اتخاذ تدابير إضافية لتدعيم مركز المالية العامة. وقد رحب المديرون بالتدابير التي اتخذتها السلطات لتعزيز إدارة المالية العامة، لكنهم وأشاروا إلى إمكانية إدخال تحسينات في هذا المجال. واتفقوا عموماً على أنه من المفيد التحول إلى إطار للميزانية يغطي المدى المتوسط، على أن يجمع تحت مظلته الخطط الخمسية للتنمية الوطنية ويحدد اعتمادات الإنفاق بناء على تقديرات سعر النفط في الأجل الطويل.

وأشار المديرون إلى أن زيادة أسعار الطاقة سيساعد على كبح نمو الطلب عليها. وسيتمكن رجال الأعمال والأسر من التكيف مع التعديلات الجديدة إذا تم تنفيذها على مراحل وروعي فيها القدر الكافي من الإفصاح العام. وفي هذا السياق، ستحتاج شرائح السكان الأقل دخلاً إلى الحماية من آثار ارتفاع الأسعار.

ورحب المديرون بالخطوات المستمرة لدعم التطور المالي وتعزيز التنظيم والرقابة الماليين. وأشاروا إلى أن المملكة من أوائل البلدان التي طبقت معايير بازل ٣ لرأس المال. واتفق المديرون على ملائمة نظام سعر الصرف الثابت مقابل الدولار. ورأى عدد قليل منهم أنه سيكون من المفيد اتخاذ خطوات لتيسير التحول إلى تطبيق نظام لسعر الصرف المرن إذا ما أصبح هذا النظام ملائماً في مرحلة لاحقة مع تطور هيكل الاقتصاد. وقال المديرون إنهم يتطلعون إلى إصدار نظام مكافحة تمويل الإرهاب.

وذكر المديرون أن السكان السعوديين صغار السن الذين تتزايد أعدادهم بسرعة يمثلون فرصة وتحدياً في نفس الوقت أمام جهود زيادة النمو ورفع مستويات المعيشة. وفي هذا الصدد، هناك إصلاحات جارية لدعم توظيف العمالة، كما يجري تدعيم سوق الإسكان، وتطوير البنية التحتية، وتشجيع قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وكلها سيساعد على معالجة التحديات الراهنة. ورحب المديرون بالاستثمارات الكبيرة الموجهة للتعليم بغية النهوض بمهارات السكان، مشيرين إلى ضرورة مراقبة هذا الإنفاق في ضوء تحقيق النتائج المرجوة. كذلك نبه المديرون إلى أن تنفيذ سياسات سوق العمل لدعم توظيف المواطنين ينبغي تنسيقه بشكل دقيق مع سياسات الاقتصاد الكلي.

وأشار المديرون إلى ما تحقق من تقدم كبير في تحسين الإحصاءات الاقتصادية، لكنهم رأوا إمكانية إدخال المزيد من التحسينات في هذا المجال، مشيرين إلى الاشتراك في "المعيار الخاص لنشر البيانات" باعتباره هدفاً مهماً.

المملكة العربية السعودية: مؤشرات اقتصادية مختارة، ٢٠١٣-٢٠٠٩

التوقعات	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠	٢٠٠٩
----------	------	------	------	------	------

(التغيير السنوي %، ما لم يذكر خلاف ذلك)

الإنتاج والأسعار					
إجمالي الناتج المحلي الحقيقي					٤,٠
إجمالي الناتج المحلي النفطي الحقيقي					٣,٣-
إجمالي الناتج المحلي غير النفطي الحقيقي					٥,٩
إجمالي الناتج المحلي الاسمي (بمليارات الدولارات الأمريكية)					٧١٨
مؤشر أسعار المستهلكين					٤,٠
٥,١	٨,٦	٧,٤	١,٨		
٥,٥	١١,٠	٠,٣	٨,٠-		
٥,٠	٧,٩	٩,٥	٥,١		
٧١١	٦٧٠	٥٢٧	٤٢٩		
٢,٩	٣,٧	٣,٨	٤,١		

(% من إجمالي الناتج المحلي، ما لم يذكر خلاف ذلك)

متغيرات المالية العامة والقطاع المالي

٤١,٧	٤٦,٨	٤٤,٥	٣٧,٥	٣١,٧	إيرادات الحكومة المركزية
٣٧,٩	٤٢,٩	٤١,٢	٣٣,٩	٢٧,٠	منها: إيرادات نفطية
٣٤,٦	٣٤,٤	٣٣,٤	٣٤,٠	٣٧,١	نفقات الحكومة المركزية
٧,١	١٢,٤	١١,٢	٣,٦	٥,٤-	رصيد المالية العامة (العجز -)
٥٦,٦-	٦٠,٦-	٦٠,٩-	٥٤,١-	٥٤,٢-	الرصيد الأولي غير النفطي (% من إجمالي الناتج المحلي غير النفطي)
١١,٤	١٣,٩	١٣,٣	٥,٠	١٠,٧	النقد بمعناها الواسع (التغيير السنوي %)
(بمليارات الدولارات الأمريكية، ما لم يذكر خلاف ذلك)					

القطاع الخارجي

٣٦٧,٣	٣٨٨,٤	٣٦٤,٧	٢٥١,١	١٩٢,٣	الصادرات
٣١٢,٧	٣٣٧,٤	٣١٧,٦	٢١٥,٢	١٦٣,١	منها: نفط ومنتجاته مكررة
١٥٠,٦-	١٤١,٨-	١٢٠,٠-	٩٧,٤-	٨٧,١-	الواردات
١٢٩,٩	١٦٤,٨	١٥٨,٥	٦٦,٨	٢١,٠	الحساب الجاري
١٨,١	٢٣,٢	٢٣,٧	١٢,٧	٤,٩	الحساب الجاري (% من إجمالي الناتج المحلي)
٧٢٩,٣	٦٤٧,٦	٥٣٥,٢	٤٤٠,٤	٤٠٥,٣	صافي الأصول الأجنبية لدى مؤسسة النقد العربي السعودي
٣٦,٥	٣٤,١	٢٩,٨	٢٦,٧	٢٧,٩	صافي الأصول الأجنبية لدى مؤسسة النقد العربي السعودي
...	٤,٣	٢,٣-	١,٣	٧,٩	(عدد شهور تخطية الواردات من السلع والخدمات)
سعر الصرف الفعلي الحقيقي (التغيير %)					

المصادر: البيانات المقدمة من السلطات الوطنية؛ وتقديرات وتوقعات خبراء صندوق النقد الدولي.