



Leçons apprises et étapes suivantes

Habass Traré, UEMOA

Mario Mansour, FMI

Vincent Koukpaizan, FMI

Coordination fiscale en UEMOA: Évaluer le passé et tracer l'avenir

Dakar

30 avril – 2 mai 2014

Séance 1

Le contexte macro et l'union douanière

- Contexte macro
 - Opportunités de croissance – 1 à 1.5% de plus
 - Risque de transmission peut être atténué par l'intégration
- Union douanière
 - En évolution: des achèvements certes,
 - Mais des difficultés et des défis -- e.g. barrières non-tarifaires, APEs, TEC CEDEAO en janvier 2015

Séance 2

Le cadre de la coordination fiscale en UEMOA

- Certains succès...
 - Convergence des taux; fiscalité indirecte plus forte (mais potentiel non réalisé)
- ...et des défis importants
 - Comment re-orienter la fiscalité indirecte vers la mobilisation des recettes, et limiter les dommages de la concurrence fiscale (fiscalité du capital)
- Des réalisations institutionnelles louables, mais des insuffisances
 - Ressources
 - Mandat

Séance 3

Coordination de l'IS et incitations

- Coordination de l'IS
 - Porte reste grande ouverte à une concurrence potentiellement dommageable
 - Approche positive louable mais inadaptée au contexte de l'UEMOA
- Initiative sénégalaise en matière d'incitations à l'investissement très intéressante...
 - ...mais son impact sur la conduite de la politique fiscale (donc le budget) reste à voir

Séance 4

La coordination de la TVA et des accises

- Renforcer le rôle de la TVA
 - Seuil et petite entreprise
 - Assiette/secteurs
 - Repenser le rôle de la TVA comme instrument de soutien aux pauvres
- Accises
 - Rendement et taux faibles – relativement
 - Problèmes conceptuels
 - Revoir couverture, taux et assiettes (y compris l'opportunité des accises spécifiques)

Séance 5

Dépenses fiscales

- **Expérience pays**
 - Progrès rapide au cours des années récentes
 - Montants très importants
 - Difficultés: évaluation; cadre institutionnelle; etc.
 - Rationaliser le cadre légal avant d'entreprendre le projet d'évaluation (e.g. Sénégal)
- **Proposition pour une Décision UEMOA**
 - S'en tenir à la méthodologie, couverture et format du document

Séance 6

Expériences UE et CEDEAO

- UE
 - Volonté politique, tout le monde doit gagner, et un mécanisme de sanction
 - Résultat: contexte plus complexe mais intégration mieux réussie
- CEDEAO
 - Le TEC CEDEAO rend la concurrence fiscale IS plus intense
 - Est-il nécessaire d'encadrer la TVA?
 - Qu'en est-il des accises?

Séance 7

Administration fiscale

- Quel rôle pour la Commission
 - Développer les normes pour faciliter les échanges
 - Appuyer le renforcement des capacités informatiques
 - Surveiller la mise en oeuvre des directives
- Remboursement des crédits
 - Question: Recettes, oui; Neutralité, pardon?
 - Réponse: les 2 sont importantes

Table ronde

20 minutes par thème

- IS et incitations fiscale aux investissements
- TVA et accises
- Dépenses fiscales
- Administration fiscale

Table ronde: IS et incitations fiscales

- État des lieux?
- Propositions
 - Interdire les incitations IS sur certains secteurs?
 - Cadre des incitations: générales dans le droit commun
 - Amélioration de l'assiette de l'IS (prise en compte des prix de transfert et des cas de capitalisation restreinte)

Table ronde: TVA et accises

- État des lieux?
- Propositions
 - Revoir la liste des exonérations de TVA pour les réduire?
 - Conditions pour une TVA communautaire (sans frontières fiscales)?
 - Revoir la liste des produits taxables aux droits d'accises?
 - Rehausser les taux applicables?
 - Revoir les modalités des systèmes de taxation (ad-valorem + spécifique)?

Table ronde: Dépenses fiscales

- Contenu de la décision
 - Méthodologie, y compris les principes sous-jacents à la référence
 - Le périmètre. Impôts d'état: TVA, accises, impôts sur les revenus, droit de douane,
 - Format du rapport

Table ronde: Rôle de la Commission en administration fiscale

- Échange d'information
 - Application de l'existant?
 - Réformes possibles?
- Remboursements des crédits TVA?
 - Que faire pour rembourser rapidement tout en sécurisant la recette?