

在南非开普敦，人们正在排队等待接种新冠疫苗。

疫情 经济学

只有疫情结束才能实现大范围的经济复苏

鲁奇尔·阿加瓦尔和吉塔·高品纳斯

去年5月，为了结束疫情、挽救生命、使世界经济回到全面复苏的轨道，IMF发布了一份全面而详细的路线图（《结束新冠疫情的提议》，阿加瓦尔和高品纳斯，2021年）。该路线图得到了多边机构和主要利益攸关方的认可。它基于一个简单而有力的前提：疫情的结束是恢复就业、民生和经济福祉的必要先决条件。两者缺一不可。

那么，自路线图发布以来，全球进展如何？全球经济持续复苏，但势头有所减弱。在6个月内，官方记录的全球新冠死亡人数上升了约50%，目前，

已经超过了500万人，而实际死亡人数估计要高出数倍。尤其令人担忧的是富裕国家和贫穷国家之间的经济前景日益分化。在2021年10月的《世界经济展望》中，IMF预测，发达经济体的总产出在2022年将重回新冠疫情前的趋势路径，到2024年将超过疫情前趋势水平0.9%。相比之下，新兴市场和发展中经济体（不包括中国）2024年的产出预计仍将比疫情前的预测值低5.5%。

经济前景之所以出现这种分化，是因为各国的疫苗接种率存在巨大差异（我们称之为“疫苗大

分化”)，政策支持也显著不同。截至10月底，在发达经济体中，大约65%的人口已经完全接种了疫苗，其中许多国家还提供疫苗加强针。相比之下，低收入国家的疫苗接种率不到2%。这是一个全球性问题，而不是个别国家或地区的问题。公共卫生官员曾一再强调，只有所有地方的疫情结束，这场疫情才算真正结束。此外，在病毒肆意传播的环境下，新变种病毒（包括对现有疫苗具有耐药性的新变种）更有可能出现，世界可能回到抗疫之战的起点。如果新冠病毒造成长期影响，与目前的预测相比，我们可能会看到全球GDP的损失在五年内增加到5.3万亿美元，死亡人数增加数百万人。

行动计划

我们的路线图确定了三大目标和实现目标所需的行动，以及每项行动的融资需求。目标是：到2021年底，所有国家的疫苗接种率至少达到40%，到2022年上半年，疫苗接种率至少达到70%；跟踪并防范下行风险（由于新变种病毒的出现或供应链问题）；广泛提供检测、治疗、个人防护设备和其他关键卫生用具来挽救生命。在为实现这些目标所采取的关键行动方面，进展参差不齐，目前，各项进展仍落后于预期。截至10月底，约有75到80个国家（大部分在非洲）未能如期实现2021年底40%的疫苗接种目标。其中，55个国家未达预期的主要原因可能在于疫苗的供给不足，而24个国家既存在供给问题，也同时面临如何使用资源的问题。

我们的计划建议采取以下短期行动，以结束疫情并为大范围的经济复苏提供支持。

- 新冠肺炎疫苗实施计划 (COVAX) 旨在促进疫苗的公平分配，应加快落实对该计划的现有疫苗捐赠，并动员新的捐赠，从而立即弥补5.5亿剂疫苗的缺口，实现40%的接种率；与COVAX和非盟执行剂量互换（推迟向二十国集团预期交付的剂量，将份额优先提供给发展中经济体）；消除

对疫苗及其关键生产原料的出口限制。

- 承诺为约230亿美元的新的ACT-加速器预算提供资金，以确保所有国家都能获得所需数量的疫苗、检测、治疗和个人防护设备。（ACT-加速器是世界各个国际卫生组织为抗击新冠肺炎所达成的一种伙伴关系。）

- 通过七国集团（七个发达经济体）、更广泛的二十国集团和其他主要利益攸关方之间的频繁会晤，对进展维持集体问责。

在短期内，关键是扩大发展中经济体的区域疫苗生产能力并监测风险。

优化管理

在经历了一个世纪以来最致命且最具经济破坏性的新冠疫情近两年后，我们从中初步吸取了哪些教训？

首先，新冠疫情危机已经明确表明，疫情政策就是经济政策，卫生危机不结束，经济危机就无法彻底结束。因此，消除疫情对全球宏观经济和金融稳定至关重要，因此对IMF和其他经济机构也具有根本的重要性。事实上，IMF对全球经济的预测和政策建议在很大程度上依赖于我们在抗击疫情方面所取得的相对成功。在经济分析和监测过程中，我们应当更加明确地考虑到未来疫情和全球卫生问题所带来的系统性风险。

其次，世界需要更好地管理全球公共产品，其中包括防范未来可能出现的疫情。为此，我们需要前所未有的召集力度来协调并共同采取行动。G20高级别独立小组关于大流行病防范的报告在这方面提出了若干具体步骤（参见“重新思考疫情时代的多边主义”这一问题）。

我们所有人都在并肩战斗，我们有能力而且必须竭尽全力应对地球面临的危机。FD

鲁奇尔·阿加瓦尔 (RUCHIR AGARWAL) IMF 研究部的高级经济学家，吉塔·高品纳斯 (GITA GOPINATH) IMF 的首席经济学家。