

## 无路可退

### 对马尔代夫环境部长阿米纳特·肖纳来说，应对气候变化是一场关乎生死的战役

马尔代夫是一个由 1200 座岛屿组成的国家。该国以海洋为生计，清澈湛蓝的海水吸引了全球各国游客，构成了该国的经济支柱。但如今，受气候变化影响，海洋给马尔代夫的岛民带来了日益严峻的生存威胁。

阿米纳特·肖纳，现任马尔代夫环境、气候变化和技术部长，目前，她正致力于寻找一种着眼全局的办法，以帮助岛屿国家适应气候变化所造成的破坏，同时，她也在设法向全世界证明，小型岛屿国家也可以为温室气体减排做出贡献。

在接受 F&D 的亚当·贝苏迪 (Adam Behsudi) 采访时，肖纳谈到了与气候变化正面交锋的国家的适应和生存手段。

**F&D:** 气候变化会关系到马尔代夫的哪些方面？

**阿米纳特：** 我认为正确的问题是，哪些方面与气候变化无关。马尔代夫是世界上地势最低的国家之一，气候变化对我们的生存构成威胁。我们没有可以退守的高地。这里就只有我们、岛屿和海洋。我们有百分之八十的岛屿海拔不到一米。超过 90% 的岛屿每年遭受洪涝灾害。97% 的岛屿海岸线被侵蚀，其中 64% 的岛屿侵蚀问题非常严重。50% 的住距海岸线不足 100 米。所以，大多数岛民甚至无法抵御涨潮，更不用说海啸。真的，每个方面都息息相关。

**F&D:** 政府采取了哪些措施来应对气候变化的影响呢？

**阿米纳特：** 在马尔代夫有人居住的 187 座岛屿上，几乎都修建了保护岛屿免受潮汐和海岸侵蚀破坏的基础设施，这些硬工程解决方案的建设周期长达 20 至 25 年。所有岛屿都有海港、海岸线保护措施，且大多数岛屿都有防侵蚀措施。很显然，对海岛而言，第一道保护屏障是珊瑚礁。政府在出台相关政策时，首先考虑的都是增强珊瑚礁的韧性并保护其健康。

然而，我国政府采取的是一种纵览全局的办法。我们认为，构建整个社会的韧性至关重要。从适应气候变化的角度来看，关键在于转变管理废弃物和发电的方式。马尔代夫日照资源充足，为了促使经济从依赖柴油转向基本依赖太阳能，我们出台了净零政策。我们还提出了一项计划，到 2023 年逐步淘汰一次性塑料，该计划目前正在落实过程中。我们可以改善行为习惯，禁止在海岛上露天焚烧垃圾。目前，我们正在与亚洲开发银行和其他发展伙伴合作实施两个大型废弃物管理项目，同时与世界银行合作建设一座世界级的废弃物管理中心。我国政府制定了一项目标，在 2030 年之前为 20% 的海洋资源提供保护，以便更好地保护珊瑚礁、红树林和其他重要的生态区域。因此我们认为，这是一种比仅依靠硬工程方案更全面的方法。

马尔代夫首都马累鸟瞰图。

照片: ISTOCK/NARVIK

**F&D:** 像马尔代夫这样的小型岛屿国家，在全球致力减排和预防全球变暖的工作中可以发挥什么作用？

**阿米纳特：** 就在昨天，我们庆祝了马尔代夫完成逐步淘汰氟氯化碳的目标，这比《蒙特利尔议定书》规定的最后期限提前了10年。我们的确是一个小国，温室气体排放量微不足道，对气候变化的贡献也可以忽略不计。但我们想向全世界证明，如果马尔代夫能做到，为什么其他国家不能？我来到这里，不只是讲述作为受害者的故事。我们也愿意以身作则。

**F&D:** 新冠疫情给适应措施的融资工作带来了哪些障碍？

**阿米纳特：** 旅游业在我国GDP中的占比达到了28%。我国60%的外汇收入来自旅游行业。新冠疫情让3万多名旅游业直接从业者以及很多通过旅游业间接获益的民众丧失了收入来源。渔业是我国的第二大经济活动，新冠疫情期间，渔业出口中断。政府不仅没有财政收入，还要增加大量的医疗支出。

在其他年份，本应划拨给枯水期海岛供水、紧急侵蚀和部分适应措施的财政预算，现在都必须调配给医疗、紧急经济救助和刺激措施。出行限制和封锁政策也造成了大量浪费。鉴于马尔代夫

原本就面临废弃物管理资源匮乏的困境，这加剧了全国的环境问题。多边机构和发展伙伴为我们拨付的用于应对气候变化和环境问题的大量资金，都必须立即转用于提供紧急医疗用品。尽管我们都希望重建更好的适应设施，但资源的重新配置带来了严峻的挑战。

**F&D:** 帮助小国为气候变化应对措施融资的最佳方式是什么？

**阿米纳特：** 对于直面气候变化问题的国家，获取更多金融工具和资金至关重要。由于存在严重的官僚主义，即便是符合全球气候基金条件的项目，在开发过程中也很少能获取有关资金。

之前在政府任职时，我们曾试图向一家多边机构解释，为什么必须在一座岛上修建海港，以防止海岸侵蚀、沿海洪灾，并保护海岛免受潮汐冲击。对方询问，海港是否属于经济基础设施，以及如何证明侵蚀是由气候变化引起的。在马尔代夫这样的国家，我们没有研究机构掌握20年或者30年以来的数据，也就无法证明该岛屿正因受气候变化而遭受侵蚀。

我们没有时间等待一个项目经过不同阶段和不同董事会的审批。等到项目获批，马尔代夫群岛早就被淹没了！提供更直接的全球气候基金申请渠道，才能真正帮助我们应对迫在眉睫的问题。

**F&D:** 在日常生活中，什么激励你去制定有利于国家的政策？

**阿米纳特：** 马尔代夫是一个很小的国家，所以变革是可能的。我不懈坚持的动力在于，希望看到我们的岛民与自然、海滩和珊瑚礁和谐共处。我们严重依赖于渔业和旅游业；除了保护美丽的风光，我们别无选择。

我曾在美国居住，参观了几个美国国家公园，认识到了环境保护给美国旅游业带来的好处。美国为保护国家公园采取的措施，马尔代夫一样可以效仿。**FD**

为控制篇幅和行文明晰，我们对采访内容进行了编辑。