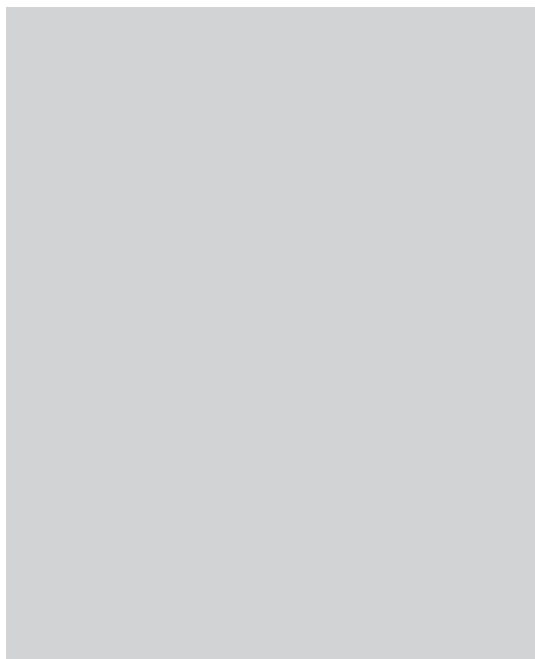


我们对彼此的义务

我们需要一种与21世纪相契合的全新社会契约

马努切赫·沙菲克

照片：COURTESY OF THE LONDON SCHOOL OF ECONOMICS



会契约感兴趣，是因为我想知道造成民众不满情绪的根本原因。民众不满情绪普遍存在。在欧洲、印度和美国，有五分之四的民众认为，现有制度无法让自己受益，在多数发达经济体内部，父母也担心自己的子女未来会出现阶层下滑现象（埃德尔曼，2019年）。疫情暴露了很多问题，因为它严重损害了老弱病残、妇女和工作不稳定等最弱势群体的利益，同时加剧了现有的不平等问题。

这种不满情绪大多来源于，现有的社会契约无法满足人们对社会保障和就业机会的期望。多股力量已将旧的格局打破，包括那些对社会总体产生积极影响的力量。其中既有颠覆传统就业市场的技术变革，也有越来越多受过教育的女性开始进入劳动力市场，这让她们无力继续自行照顾子女和老人。展望未来，人口老龄化意味着，我们需要寻找新的养老方式，而气候变化又迫使我们必须更加努力地工作，让全球实现环境可持续发展。

然而，好消息是，人们可以建立起一种新的社会契约，既满足人们对社会保障和就业机会的需求，又能解决整个社会面临的困境。这种新的社会契约由三大基石支撑：社会保障、风险共担和发展机遇。这在实践中意味着什么呢？

社会保障

全球劳动力市场变得更加灵活。如今，在发展中国家和发达国家的社会生活中，都出现了非正式就业岗位。在社会上，我们越来越需要依靠自己：工人需要承担与收入、工作时长、以及如何应对疾病或失业的相关风险。社会天平也过度倾斜于有利于雇主的灵活雇佣关系，而代价则是对工人的保障。

每个社会都应当设置最低收入标准，从而

所有人每天都会参与到社会契约当中，我们却很少会停下来思考什么是社会契约。社会契约却影响着我们生活的方方面面，包括我们如何抚养子女、参与教育、对雇主的期望，以及如何历经生老病死。所有这些活动都需要我们本着互利原则同他人合作，而这类合作所基于的规则定义了我们社会中社会契约以及生活的形态。

法律和规范是社会日常互动的基石。在有些社会中，社会契约更多地依赖于家庭和社区之间的相互支持；而在有些社会中，则依靠市场和国家发挥更大的作用。但所有社会无一例外，都希望参与社会活动的成年人为社会公共利益做出贡献，这样，在这些人年幼、年老或丧失自理能力时，就能得到社会的照顾。

近期，民众在政治两极分化、文化战争、不平等和种族冲突以及与气候变化有关的代际紧张关系等问题上均表达了不满情绪；我之所以对社

发挥出每个人的聪明才智不仅是一个公平问题；也有利于经济发展。

为所有人提供保障。在发展中国家，最低收入标准可通过现金转移支付计划来实现，而在发达国家，可通过低收入工人税收减免政策来实现。至少，社会应确保民众享受一揽子基本医疗保险和最低国家养老金，以防范老年贫困问题。无论员工与雇主签订何种雇佣合同，都应有权享受病假、失业保险和再培训等福利。在发展中国家，具体的办法是，政府需要引导更多工人进入正式雇佣部门；在发达经济体，这意味着，政府要强制雇主为灵活就业人员提供各项福利。它的底线就是，所有人都能享受最低社会保障，过上体面的生活。

风险共担

在我们的社会中，有太多风险本可由他人或集体更高效地管控，但实际上却由个人承担。如果工人在找到新工作之前，能切实享受失业保险并参与再培训，雇主就可以根据市场状况灵活雇佣或解雇工人。经济冲击所带来的风险应由雇主和整个社会承担，而非完全由个人承担。

在育儿、健康和养老方面，也需要进行类似的风险再平衡。例如，我们不理解为什么产假的成本要由雇主承担，因为政府本可通过普遍征税筹集资金，为进入劳动力市场的男性和女性创造更公平的竞争环境，同时减轻企业负担（特别是小企业）。同理，政府也可以更高效地管控很多健康风险，方法是将大量劳动者进行集中管理，同时积极激励个人注意饮食和锻炼身体。将养老金与预期寿命挂钩，可以保证个人为退休生活积累足够储蓄。政府不需要采取现今的做法，将老年人的经济保障与就业挂钩，而可以通过普遍征税筹集资金，但自动参与养老金计划和养老护理保险计划，能让人在晚年得到更充分的保障。

发展机遇

很多时候，之所以出现人才浪费现象，是因

为政府没有为其提供发展的机遇。例如在丹麦，从中低收入阶层上升到中等收入阶层，平均需要两代人的努力；在英国和美国，需要五代人的努力；而在巴西、哥伦比亚和南非等国家，则需要超过九代人的努力。在大多数国家，社会发展机遇的架构往往会阻碍女性、少数族裔以及贫困家庭或贫困地区儿童的发展。

然而，发挥每个人的聪明才智不仅是一个公平问题，也有利于经济发展。例如，1960 - 2010年，美国经济生产率的提高，有20% - 40%要归功于美国政府很好地发挥出了社会人才的作用（谢等人，2019年）。国家修改法律和社会规范意味着，雇主可以从更加广泛的人才储备中选拔最合适就业岗位的人选，而非局限于白人男性这一有限群体。同样，如果当下“被错过的爱因斯坦”（女性、少数族裔和低收入群体）能与来自高收入家庭的白人男性发挥同等的创新能力，那么取得重大突破的概率可能提高4倍（贝尔等人，2017年）。

我们如何充分发挥所有人的聪明才智呢？从孩子抓起：人的大脑发育关键期在生命开始的前1000天内。在此期间进行人为干预，是提供平等机会以及为未来学习打好基础的最有效方式。

给学龄前儿童提供额外的营养，帮助父母提高育儿技巧，都有助于儿童在日后取得更好的学习成绩，而后获得更高的收入。例如，在牙买加，社区医疗工作者每周探望一次的儿童，其20年后的收入比未享受这种支持的儿童高出42%（格特勒等，2014年）。

国家应为所有年轻人提供教育和培训机会以及终身资助，使其能够在未来更长的职业生涯中负担额外技能培训的费用。关于成人学习的数百项研究表明，与雇主联系的紧密程度、早期干预、持续的资金支持能帮助劳动者保住工作岗位，从而为社会做出贡献。

尽管大多数国家为女童和男童提供了平等的教育机会，但女性在职场中仍处于不利地位，因为

她们每天要比男性多花约两个小时无偿料理家务。延长产假，通过公共拨款为家庭提供支持，更公平地分配家务等措施，能更好地发挥女性的聪明才智，让更多人为全社会的共同利益做出贡献。

是否负担得起？

新的社会契约不意味着提高税收，扩大再分配以及改善社会福利，而是从根本上对社会中的发展机遇和社会保障资源以平等的方式进行重新安排。育儿、医疗、就业和养老风险通常会让民众产生严重的焦虑情绪，新的社会契约可以提高生产率，并更高效地分担这些风险。我们应针对希望遏制的活动（如碳排放和吸烟）进行征税，针对希望鼓励的活动（如教育产业和绿色经济）进行补贴。为所有人提供机会，发挥聪明才智为社会作贡献，将减少后期的再分配需求。因此，建立一个推动变革的国际体系至关重要。具体来说，要确保国际金融机构具备充足资源进行投资，

以支持引入最低收入标准、并发展教育和医疗事业。制定更完善的全球税收规则，让企业在经营所在地纳税，真正惠及当地民众。上述国际体系能以高效且公平的社会契约巩固全球经济，从而更有可能获得公众支持。FD

马努切赫·沙菲克现任伦敦政经学院院长。本文是基于她的新书《我们对彼此的义务：一种新的社会契约》编写而成。

参考文献：

- Bell, Alex, Raj Chetty, Xavier Jaravel, Neviana Petkova, and John Van Reenen. 2017. "Who Becomes an Inventor in America? The Importance of Exposure to Innovation." CEP Discussion Paper 1519, Centre for Economic Performance, London School of Economics.
- Edelman Trust Barometer: Global Report. 2019. New York: Edelman.
- Gertler, Paul, James Heckman, Rodrigo Pinto, Arianna Zanolini, Christel Vermeersch, Susan Walker, Susan M. Chang, and Sally Grantham-McGregor. 2014. "Labor Market Returns to an Early Childhood Stimulation Intervention in Jamaica." *Science* 344 (6187): 998–1001.
- Hsieh, Chang-Tai, Erik Hurst, Charles I. Jones, and Peter J. Klenow. 2019. "The Allocation of Talent and U.S. Economic Growth." *Econometrica* 87 (5): 1439–74.

Imf 电子图书馆基本阅读指南

我们围绕最受关注的话题精选了相关度最高的出版物，编制了《国际货币基金组织（IMF）电子图书馆基础阅读指南》。电子图书馆的全文出版物链接和IMF精选材料有助于研究人员快速启动研究项目。

eLibrary.IMF.org