

非洲，迈入数字时代

在新冠疫情过后的经济重建工作中，政策制定者们务必要将工作重心放在创新技术上，以跨越障碍，保障经济踏上包容性发展道路。

克里斯蒂娜·杜阿尔特

COURTESY OF CRISTINA DUARTE

在21世纪的大部分时间里，非洲经济增长强劲，这主要是因为全球主要大宗商品需求旺盛。但与这种增长相伴的“非洲崛起”叙述中，主要讲述的是GDP增长，这种维度过于单一了。事实上，非洲的经济增长并没有为老百姓创造出大量优质的工作岗位，相反，还将大量适龄劳动力人口所释放人口红利延迟了。在非洲，需要支持的老年人和年轻人人口数量要低于适龄劳动力人口，人口资源释放的红利完全可以投入到包容性经济发展当中。

然而，非洲的政策制定延续了其近半个世纪的错误理念，即它所谓的实现“发展”仅仅是解决

贫困问题，换句话说就是将发展与减少贫困等同起来。自非洲国家独立后，经济发展议程从早期的工业化转变为后来的减少贫困人口，这是非洲大陆经济增长乏力的主要原因。在2018年的非洲创新峰会上，政策制定者将发展议程从社会经济转型转变为实现各方的“最小公倍数”，即解决贫困问题。

为了促进经济增长，实现可持续发展，非洲必须将经济发展重心转移到保存财富和创造财富，更好地进行资源管理，促进包容性，提升其在全球价值链中的位置，实现经济多元化，优化能源结构，并将人力资本放在政策制定的中心位置。要实现这一点，在制定政策时，就必须加大研发创新领域的投资，彻底改变非洲大陆的经济结构，追赶全球其他地区的技术发展脚步。创新以及伴随而来的数字信息技术已经成为了全球应对粮食安全、教育、医疗、能源和竞争力等挑战不可或缺的组成部分。世界是由创新所驱动的：除非非洲的政策制定者有能力从研发创新中获得收益，否则全球性鸿沟将继续扩大。问题是，非洲的政策制定者只是谈论创新问题，并未形成发展战略。

迈入数字时代的机遇

尽管新冠疫情对全球经济和社会造成了重创，但奇怪的是，这也为非洲国家提供了创新和迈入数字时代的机遇。疫情过后，非洲国家将不得不重建经济，这里的重建不仅是指修复经济，而是要在数字化的引领下，重塑整个经济。

迄今为止，民间社会似乎比政策制定者更愿意拥抱数字技术。在没有政府帮助的情况下，非洲

的数字技术正在企业孵化器、初创企业、技术中心以及数据中心中发展孕育。目前,信息和通信技术(ICT)活动正在向整个非洲大陆蔓延,非洲的年轻人已经学会通过运用数字技术来应对新冠疫情所带来的挑战。例如,在肯尼亚的一个信息通信技术中心, FabLab实验室创建出了Msafari——一款可以追踪病毒感染传播路径的人员定位跟踪程序。摩洛哥也开发了一款类似的应用程序Wiqaytna6。在卢旺达,政府正在用实际行动展示,开明的社会政策对数字技术的发展能起到何种作用。卢旺达在数字基础设施领域投入了大量资源,全国的宽带入户覆盖率达到90%,75%的人口拥有手机。在新冠疫情暴发初期,卢旺达利用这一技术优势,开发了一款实时数字地图,这款程序可以追踪新冠病毒的传播路径,同时,它还利用这一技术优势扩大了远程医疗的使用范围,减少了就诊次数,并创建了对话机器人——人们可以通过对话机器人了解疫情的最新情况。

非洲所做的这些工作具有良好的前景,但数字化却并未在非洲大面积铺开,只有卢旺达是例外。非洲的互联网普及率只有28%,这一数字鸿沟使非洲大陆无法充分利用数字技术的技能优势,减轻新冠疫情所造成的一些最严重的影响。

互联网技术的传播缓慢,也使得非洲大陆难以跨越障碍,实现可持续发展。想要实现颠覆性增长,就不能完全仰赖民间社会和私人企业。非洲的社会经济鸿沟会进一步扩大数字鸿沟,而数字鸿沟又会拉大社会经济鸿沟。政策制定者需要大力推进数字化发展,开启非洲经济的结构化转型之路。

数字鸿沟

在评估数字鸿沟时,重点应该牢记数字鸿沟不仅仅在于人们能否上网。网络惠及用户的方式也是一个考量因素。数字化的目标不应该仅仅只是扩大消费,还应当增强民间社会的韧性,这就需要有一个清晰的监管框架以及受过良好教育的公民。

非洲缺乏的不仅仅是网络带来的互联互通,还包括电力、识字能力、金融普惠和监管等其他基础

要素。其结果就是,人们无法使用现有的数字解决方案。此外,相当比例的非洲人口仍在冲突和粮食不安全等生存问题上挣扎,导致他们将维持日常生活当成了唯一目标。数百万非洲人口不仅在数字领域与其他地区存在无法逾越的鸿沟,还在电力、干净的水源、教育、医疗等基础卫生和公共必需品方面存在鸿沟。新冠疫情暴发后,受封城以及社交隔离政策的影响,公共服务只能通过网络渠道提供,这进一步加深了非洲普罗大众所面临的困境,可怕的事实是,成千上万的非洲人民只能在疫情期间自谋生路、听天由命,除非政策制定者意识到数字技术是社会经济普惠性的关键工具,否则技术发展只能局限于电力和电信服务,这会进一步孤立没有机会享受数字技术的绝大多数普通人,将鸿沟进一步拉大。

新冠疫情对社会造成重创,但也在无形中为重新塑造社会格局提供了机会。现在是考验政策制定者远见和领导能力的关键时刻。麦肯锡咨询公司(2020年)指出,在新冠疫情危机中,各种设想的种子正在大量萌发,包括非洲的经济结构调整、服务交付体系、社会契约等方面。这场危机加快了数字化、市场整合和区域合作等领域的发展趋势,为非洲创造了一个重要的新机遇,例如推动了地方产业的发展,促进了小企业的形成,升级了城市基础设施。”

时机就在当下。新冠疫情给非洲社会造成了重创,同时也为它创造了一个千载难逢的机会,我们绝不能重走老路,重新陷入疫情前的泥潭,非洲

坦桑尼亚达累斯萨拉姆工程学院的学生,2017年。

新冠疫情给非洲社会造成了重创，我们绝不能重走老路，重新陷入疫情前的泥潭。

的未来必须重视创新需求，特别是数字技术领域的创新需求。这是非洲战胜贫困、医疗、生产力、竞争力、经济多元化、食品安全、气候变化和治理等无数发展挑战的先决条件。

乐于接纳改变

在过去的五年里，非洲社会已经出现了转变，这说明，与单纯重建旧有世界相比，非洲大陆可能更倾向于创建一个更美好的世界。刘（2019年）指出非洲的三个重大举措，它们预示着非洲乐于接纳改变：

- 非洲大陆自贸区，该自贸区旨在创建一个GDP总计超过3.4万亿美元，人口规模突破10亿的单一市场；
- 南非政府新启动了世界经济论坛第四次工业革命中心，致力于就先进技术带来的挑战和机会开展对话和合作；
- 世界经济论坛的非洲增长平台，旨在借助非洲的创业活动来帮助当地企业实现增长，参与国际竞争——在初始阶段，非洲的创业活动就已比全球平均水平高出了13%。

这些正在实施的举措可能带来巨大转变，自上而下、从各个维度为数字化注入活力。

到目前为止，非洲社会的转变几乎都是自下而上发生。整个非洲大陆共涌现出了600多个技术中心，旨在帮助创业公司谋求发展。其中，有三个技术中心已经获得了国际认可：尼日利亚的拉各斯技术中心、肯尼亚的内罗毕技术中心和南非的开普敦技术中心。这些技术中心吸纳了数以千计的初创企业、企业孵化器、科技园区和创新中心，而所有这些成就的驱动力量都来自于私人企业和年轻人——尽管他们身处逆境，但仍然意识到了自主创业与创新之间的联系。

缺乏公共政策

自上而下的转变前景一般不太乐观。2018年世界经济论坛的一份报告显示，在分析的25个国家中，有22个没有制定侧重于创新生态系统的公共政策。

从地理角度和行业角度来看，在数字化领域开展广泛投资，不仅对解决社会经济问题至关重要，对应对和平与安全方面的挑战也一样不可或缺。而且，这种投资还能促进经济增长。国际电信联盟的一项研究发现，移动宽带普及率每提高10%，将使非洲人均GDP增长2.5%。

但数字解决方案不可能凭空产生。政策制定者必须刻不容缓地采取行动，将数字技术作为创新生态系统的一个要素落到实处，优先考虑妥善的监管框架、基础设施投资、数字技能和普惠金融等问题。

大多数研究表明，数字技术对于应对社会经济挑战至关重要。人们经常将数字技术称为非洲实现跨越式可持续发展以及包容性经济发展所需要的唯一要素。从经济学角度来看，信息和通信技术越发达，对生产活动和市场的参与者至关重要的信息就会越发大众化，从而使价值链更加有效，产品和服务更加低廉。而最弱势的群体也能从中受益。

然而，大规模普及数字技术也意味着，政策制定者必须清醒地认识到数字技术有可能会在法律和道德层面对全社会产生复杂影响，例如，隐私、数据和逃税等问题。在非洲，这个担忧更加不可忽视，薄弱的制度无法有力对抗市场，维护民众的权利和利益。 **FD**

克里斯蒂娜·杜阿尔特（Cristina Duarte）是现任联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯（António Guterres）的非洲问题特别顾问，曾任佛得角财政部长。

参考文献：

- Africa Innovation Summit. 2018. "The Future of AIS—Concept Paper." Kigali, Rwanda.
- Liu, Alex. 2019. "Africa's Future Is Innovation Rather than Industrialization." World Economic Forum on Africa, Davos.
- McKinsey & Company. 2020. "Reopening and Reimagining Africa—How the COVID-19 Crisis Can Catalyze Change." May 29.