

危机之后

是时候利用这个机会建设一个更美好的世界了

克里斯塔莉娜·格奥尔基耶娃

回望 2020 年初，全世界几乎发生了翻天覆地的变化。为了保障公众的健康，全球经济陷入停滞。商店关门，工厂停产，人们的行动自由受到严重限制。

没有哪个国家能够逃脱 COVID-19 危机对健康、经济和社会造成的影响。可悲的是，疫情已造成超过 26 万人死亡，数百万人被感染。IMF 预测，全球经济活动将陷入大萧条以来从未有过的严重下滑。这确实是一场前所未有的危机。

尽管前景黯淡，但我仍然对未来充满希望。危机往往可以激发出人类最优秀的一面。我在遭受战争和自然灾害打击的各个国家中亲眼见证了这一点。

这种情况已经出现在了抗击这场疫情的斗争之中，世界各地的医生和护士都将拯救他人的生

命放在了自己的生命之上。各国政府也在以前所未有的方式加紧行动。为了抗击疫情，他们将大规模的公共卫生干预措施与高达 8.7 万亿美元的财政措施结合起来。各国央行向市场注入了大量流动资金，较富裕的国家也向较贫穷的国家伸出了援手。

创纪录的速度

IMF 以前所未有的速度做出了响应。我们将紧急快速支付能力提高了一倍，以满足约 1000 亿美元的预期需求。到 5 月底，IMF 已向 60 多个国家提供了融资，创下了纪录。我们还建立了新的短期流动资金线，并采取措施将优惠贷款提高两倍，目标是旨在帮助较贫穷经济体的减贫和增长信托基金提供 170 亿美元的新贷款资源。

为了能够迅速豁免最脆弱的成员国对 IMF 的债务偿还义务，从而为它们提供援助，我们对控灾和减灾信托进行了改革。我们与世界银行合作，促进官方双边债权人在 2020 年底前暂停最贫穷国家的债务支付。

IMF 在迅速采取行动的同时，始终强调其集体承诺以及在解决治理脆弱性这一方面给予其成员的坚定不移的支持。腐败会耗费公共卫生、社会保护、远程教育以及其他基本服务等优先事项的资源。扭曲的支出优先事项会破坏复苏以及为促进可持续、包容性增长或是提高生产力和生活水平所做的长期努力。我们向各国政府发出的信息十分明确：尽你所能，但请保留好证据。我们不希望政府将问责制和透明度置于次要位置。在实践中，这意味着支持各国采取一系列公共财政管理、反腐败和反洗钱措施。

危机最严重的时候，各国政府理应将重点放在拯救生命和保障民生上。在新感染人数与死亡人数下降的国家，政府正在考虑如何以负责任的方式最大限度地重新开放经济。对于大量家庭只能勉强糊口的发展中经济体而言，长期采取遏制措施也许并不可行，而且需要考虑在医疗能力较为有限的情况下如何安全地重新开放经济。

至少在早期阶段，由于病毒的传播途径、潜在的疫苗和治疗方法仍存在不确定性，经济复苏

之路将与以往不同。这可能会阻碍投资和消费的反弹，尤其是当感染率随着遏制措施的放松而回升的时候。

尽管如此，此次经济复苏与以往的复苏有一些共同特点。宏观经济基础越强、社会凝聚力与社会保障网越强的国家，复苏也就越快、越强。现有的脆弱性，如主权债务高、企业业绩糟糕、家庭需求疲软、银行资产负债表惨不忍睹、政策可信度有限等将阻碍经济复苏。各国政府将面临逐步取消与危机相关的政策的挑战。在国际机构的推动下，全球合作在协调行动、共享数据、保护供应链和支持更脆弱的国家等方面将比以往任何时候都更加重要。

绿色复苏

然而，即使经济近乎停滞不前，我们仍有机会利用政策来重塑我们的生活方式，建设一个**更绿色、更智能、更公平**的世界。

更绿色：当前的卫生危机提醒我们，在大自然不可思议的力量面前，每个人都脆弱得不堪一击。然而，科学家不仅警告我们要防范流行病——“黑天鹅”事件，也警告我们要防范灾难性气候变化的可怕后果。我们无法让时间倒流回到 COVID-19 爆发之前，但我们可以在减少排放和适应新的环境状况方面进行投资。

随着经济逐渐趋于稳定，我们将有机会调整经济方向，实现可持续性和复原力与效率和盈利能力并重。正确的政策将有助于将资源分配给支持公共产品的投资，如清洁空气、防洪设施、弹性基础设施和可再生能源等。与此同时，降低大宗商品的价格可以创造财政空间，从而逐步取消会增加碳排放的累退燃料补贴。这将带来可观的回报：仅在能源领域，低碳转型可能需要在十年内每年 2.3 万亿美元的投资，从而为经济复苏阶段带来增长和就业。

更智能：我们中的许多人不得不一直采用远程工作模式，并且通过技术来维持生产力。我们减少了出行，降低了资源消耗，并引入了更灵活的业务流程。尽管学校、企业和机构可能会将一些已被证明是成功的更智能的工作方式正式化，但

是这场危机阐明了投资强大的数字基础设施与政策框架的重要性。

2018 年，IMF 与世界银行集团共同发布了“巴厘岛金融科技纲领”，帮助各国利用金融科技的快速发展带来的好处，同时管理其引发的风险。我们正在加快与成员国之间的合作，扩大数字转型的范围，使其利益能得到更广泛的分享。例如，发展中经济体有 17 亿人无法获得银行服务，而管理有道的金融技术可以帮助他们结束这种金融排斥。

更公平：IMF 的研究还表明，减少收入不平等与实现更强劲、更可持续的增长相关联，然而在大封锁期间，许多社会差距变得更加明显。例如，在不受管制的行业或税收制度之外的非正规工人来自贫困家庭的可能性是来自富裕家庭可能性的两倍。这些工人通常无法享受病假或失业福利，而且他们获得医疗福利的机会往往也不稳定。

由于政府逐渐加大支出以支持个人、企业和社区，现在有机会通过投资于人来建设更公平的社会和经济。这意味着要增大在学校、培训和再就业方面的投入；意味着提高投资的效率；意味着扩大针对最弱势群体的社会项目；意味着可以通过减少劳动力市场的歧视来赋予妇女权力。我们需要通过更公平的税收来为这些投资提供资金，特别是考虑到危机导致了公共债务水平的上升。

团结一致的新风气

我们在或大或小的范围内互相帮助。在 IMF 工作人员的努力下，我们才有可能通过数十亿美元的资金为世界上最脆弱的人群提供支持。他们还为我们自己社区里的弱势群体做饭，照顾生病的邻居。

正是这种团结让我对未来充满了希望。在这场危机中，IMF 已经展现出它作为第一响应者的勇气。随着我们逐渐进入下一阶段，我坚信我们将通过政策咨询、融资和能力发展等方式，为我们的成员提供力所能及的支持。我们将抓住机会，共同建设一个更美好的世界。FD

克里斯塔莉娜·格奥尔基耶娃 (KRISTALINA GEORGIEVA) 是 IMF 的总裁。