

麦德林奇迹

前市长费德里科·古铁雷斯谈如何将安全和可持续发展放在首位，从而为建设21世纪的城市铺平道路

1991年，哥伦比亚的第二大城市麦德林还是世界上暴力程度最高的城市。如今，这座“春城”已是国际社会公认的全球最具创新性、包容性和可持续发展的城市之一。

费德里科·古铁雷斯 (Federico Gutiérrez) 于1974年生于麦德林，当时正值哥伦比亚暴力武装冲突时期来临。他在2016年1月至2020年1月担任市长期间巩固了该市的和平与繁荣。他赞扬了麦德林人民在克服暴力与冲突上所表现出的决心和团结，他们为这座城市赢得了赞誉和钦佩。古铁雷斯在接受《金融与发展》的记者玛乔丽·亨利克斯 (Marjorie Henríquez) 的采访时，分享了他对这座城市在过去30年中所发生的巨大变化的看法。

F&D： 麦德林的转折点是什么？

FG： 20世纪80年代和90年代，社会治安因毒品恐怖主义而跌入谷底。1991年，我们记录的谋杀

率为每10万居民中就有381人遇害。如今，这一比例约为每10万居民20人，下降了95%。尽管在这一点上，只有零死亡率才算完美，但是我们在遏制暴力和确保尊重生命等方面取得了重大进展。

至于是否存在一个具体的转折点，这个问题很复杂，还有待商榷。自从商人们在20世纪80年代和90年代决定留在麦德林而不向暴力妥协时，我们就开始制定一项植根于团队合作的重要战略。麦德林的商业结构非常稳固，这在很大程度上是因为私营部门为了生存而不得不面对各种困难。面对暴力，选择留下是伟大的勇敢表现。

没有捷径可走，但却有实际的解决办法。其中之一就涉及公共部门、私营部门、学术界和民间社会之间的伙伴关系。整个社会的合作是实现社会转型的决定性因素。黑手党颠覆了我们的价值观：它将辛勤、诚实的工作变成了不义之财，把节制变成了富裕，最糟糕的是，它剥夺了生命的价值，反而给生命贴上了价格的标签。虽然还有很长的路要走，但是我们已经开始重新建立起生命、尊重、自由等价值观。

在不到30年的时间里，麦德林已经成为全世界的标杆。它是一个具有社会创新性的城市，如今已是拉丁美洲第四次工业革命的附属中心，是世界经济论坛的合作伙伴。作为一个社会，经历过最糟糕的事情之后，我们变得更加强大，也更有复原力。麦德林是一座承认自己的过去并以现在为荣的城市，最重要的是，它能够乐观地看待未来。

F&D： 作为市长，您的工作重点是什么？

FG： 在某种程度上，政府的优先事项必须是人民的优先事项。对我们来说，就是教育、安全和可持续发展。

我们的教育预算在麦德林的历史上是最高的。借助其中的一个旗舰项目，我们帮助8,000多名因各种原因被排除在教育系统之外的儿童重返课堂。我们还为高等教育提供了4.3万份奖学金。从长远来看，在合法的框架内提供成功的

机会才是最佳安全战略。

在安全问题上，我们有力地打击了横行数十年的组织。安全问题仍然相当复杂。犯罪活动依然存在，但是比起20世纪80年代和90年代的卡特尔，现在的社会要稳定得多。我们所采取的方法不仅仅只涉及警务战略，而是一种综合模式，包括提供机会建立信任、打击犯罪，并把重点放在以前存在真空的国家战略性社会投资上，从而杜绝目无法纪的行为。

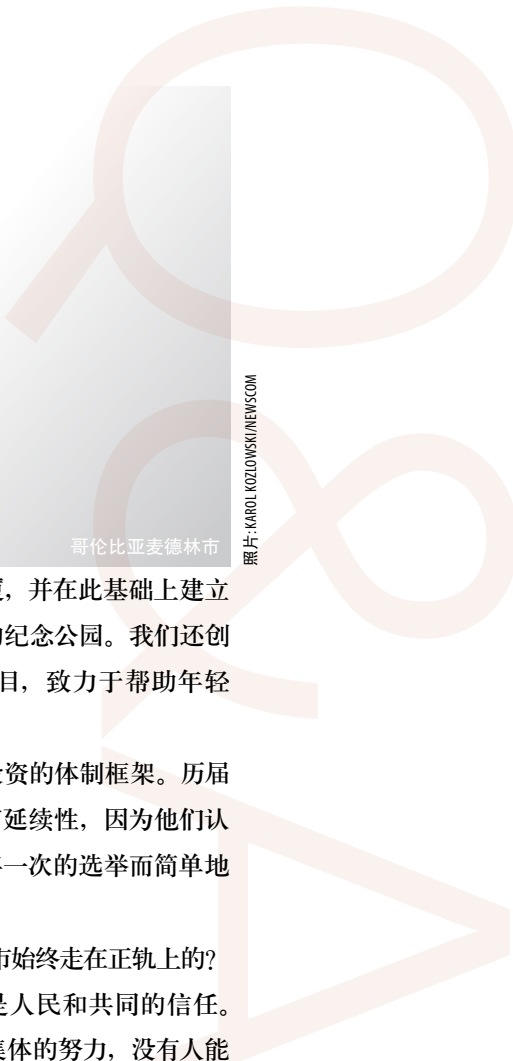
在可持续发展方面，我们做的第一件事就是把空气质量提上议事日程。由于地形和风向的影响，每年的3月和10月，麦德林的空气质量都会出现明显的下降。相关机构多年来一直掌握着这方面的数据，却没有与公众分享。人们以为雾霾就是薄雾。我们做的第一步就是公开承认问题。然后，我们着手成为拉丁美洲的可持续交通之都：我们在城市车队中投放了65辆电动公交车，并对老旧的公交车用清洁技术进行了翻新，建立了新的缆车地铁线（城市缆车系统）、80公里长的新自行车道以及更多的人行道。我们完成了在城市西区建设一条新的有轨电车线路所需的技术、法律、财务架构。我们还启动了纯电动出租车的试点工作。我个人是公共交通的拥护者。没有什么比良好的公共空间和良好的公共交通系统更民主了。

我们还打造了36条绿色通道，打通了最拥堵的道路，种植了超过890,000棵树木。

F&D：请介绍一下麦德林一些最具创新性的成就。

FG：有人把这里发生的事情称作“麦德林奇迹”。但这并不是奇迹，它是多年艰苦努力的成果。

例如，在商业部门的帮助下，我们启动了“编织家园”（Tejiendohogares），这是一项通过对家庭进行积极的纪律培训来建设社会结构的承诺。我们知道，如果家庭内部出现了针对妇女和儿童的暴力行为，那么即便拥有最好的社区基础设施也无济于事。我们还发起了“麦德林拥抱历史”（Medellínabrazasuhistoria）活动来纪念为法制文化所做的斗争，其中包括升级记忆博物馆、拍摄纪录片，以及拆除巴勃罗·埃斯科瓦尔（Pablo



哥伦比亚麦德林市
照片：KAROL KOZLOWSKI/NEWS.COM

Escobar) 的旧居摩纳哥大厦，并在此基础上建立纪念毒品恐怖主义受害者的纪念公园。我们还创建了“伙伴”（Parceros）项目，致力于帮助年轻人摆脱犯罪活动。

我们建立了支持社会投资的体制框架。历届政府启动的城市项目都具有延续性，因为他们认识到，事情不会随着每四年一次的选举而简单地重新启动。

F&D：您是如何确保麦德林市始终走在正轨上的？

FG：麦德林成功的基础是人民和共同的信任。重建城市的长期进程需要集体的努力，没有人能够单枪匹马获得成功。第一步是承认过去所取得的成就，并在此基础上再接再厉，牢记领导者的任期是短暂的。我们的生活品质得到了提升，多维生活质量指数达到了最高点。我们将资源有效地、透明地投入需要资源的地方，而不是可以获得最多选票的地方。我们在一些领域采取的行动，即使是在今天，麦德林市依然能够从中获益，包括打击犯罪、维护法律和秩序、提高人们对环境和空气质量的认识、降低辍学率、努力成为拉美地区可持续交通的冠军、展现出第四次工业革命附属中心的魅力等。

F&D：您如何了解人民的需求？

FG：多年来，我一直坚持走上麦德林的街头，甚至在成为市长之前就已经和人们进行过交谈。作为一位领导者，你必须知道如何倾听，如何设身处地为别人着想，如何了解他们每天的挣扎。**FD**