

Что такое взимание платы за выбросы углерода?

«Углеродные налоги» играют центральную роль в сокращении парниковых газов

Иэн Пэрри



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СЖИГАНИЯ ископаемого топлива принципиально важно для сокращения накопления в атмосфере Земли удерживающих тепло парниковых газов. Налог на выбросы углерода может препятствовать использованию ископаемого топлива, поощрять переход на топливо, в меньшей мере загрязняющее окружающую среду, и тем самым ограничивать выбросы углекислого газа (CO_2) — наиболее распространенного парникового газа, который с большим отрывом опережает другие.

Согласно данным Всемирной метеорологической организации, без принятия мер по сокращению парниковых газов глобальные температуры к концу столетия, по прогнозам, повысятся приблизительно на 4°C по сравнению с доиндустриальным уровнем (температуры уже повысились на 1°C), при этом возрастут необратимые риски разрушения ледяных покровов, нарушения систем циркуляции океанов, затопления низколежащих островных государств и экстремальных погодных явлений.

Аргументы в пользу углеродных налогов

Углеродными налогами, взимаемыми с угля, нефтепродуктов и природного газа пропорционально содержанию в них углерода, можно облагать поставщиков топлива. Те, в свою очередь, переложат этот налог в форме повышения цен на электроэнергию, бензин, мазут и так далее, а также на зависящие от них товары и услуги. Это создает стимулы к сокращению энергопотребления как производителями, так и потребителями и их переходу на низкоуглеродное топливо и возобновляемые источники энергии благодаря инвестициям или поведению.

При том что углеродные налоги решают проблемы изменения климата, сокращая парниковые газы, они также могут приносить более непосредственную пользу окружающей среде и здоровью, особенно снижая смертность, связанную с загрязнением местного воздуха. Они также могут приносить значительные доходы правительствам — доходы, которые можно направлять на противодействие экономическому ущербу, причиненному ростом цен на топливо. Так, правительства могут использовать доходы от углеродных налогов для облегчения налогового бремени работников путем снижения подоходного налога с физических лиц и налога на фонд заработной платы. Наряду с этим за счет доходов от налога за выбросы углерода можно финансировать продуктивные инвестиции для достижения целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций, в частности, сокращения голода, бедности, неравенства и деградации окружающей среды.

Другие меры политики менее эффективны, чем налоги на углерод. Например, стимулы к производству возобновляемой энергии не содействуют переходу с угля на газ и с этих видов топлива на атомную энергию, не снижают спроса на электроэнергию и, что немаловажно, не способствуют сокращению выбросов за пределами электроэнергетики.

Международная привлекательность

Углеродными налогами в целом просто управлять, поскольку их можно взимать вместе с действующими налогами на топливо, которые большинство стран уже с легкостью собирают. Также возможно включить углеродные налоги в роялти, уплачиваемые угледобывающими, нефте- и газодобывающими предприятиями. Фактически аргументы в пользу углеродных налогов, связанные с бюджетом и администрированием, могут быть особенно привлекательными в развивающихся странах, где доходы, которые можно получать от общих налогов на доходы и прибыль, ограничиваются наличием крупного неформального сектора экономики. С созданием потенциала в области мониторинга выбросов варианты углеродных налогов можно применять к прочим источникам парниковых газов, таким как выбросы лесного хозяйства, международных перевозок, цементной, горнодобывающей и буровой промышленности.

Углеродные налоги могут играть важнейшую роль в выполнении обязательств стран по Парижскому соглашению 2015 года, которое закладывает основу международных действий по борьбе с глобальным потеплением. Эти обязательства должны обновляться раз в пять лет.

Диаграмма дает общее представление о результативности разных уровней углеродных налогов. Сокращений выбро-

сов, обеспечиваемых платой за углерод в размере 35 долл. за тонну (зеленые столбцы), более чем достаточно для выполнения общих обязательств стран Группы двадцати. Эти обязательства, показанные на диаграмме черными квадратами, представляют собой сокращения в процентах прогнозируемых выбросов CO₂ ископаемым топливом ниже уровней базисного сценария (то есть уровней в отсутствие новых мер по смягчению последствий изменения климата), на которые указывается в парижских обязательствах.

Углеродный налог в размере 35 долл. за тонну особенно эффективно сократит выбросы стран, активно использующих уголь, таких как Индия, Китай и Южная Африка. Этот налог приблизительно удвоит цены на уголь, но лишь незначительно повысит розничные цены на автомобильное моторное топливо. В других случаях, например, Канады и некоторых европейских стран, углеродный налог даже на уровне 70 долл. за тонну не обеспечивает необходимого снижения. Это отчасти объясняется более строгими обязательствами, принятыми этими странами.

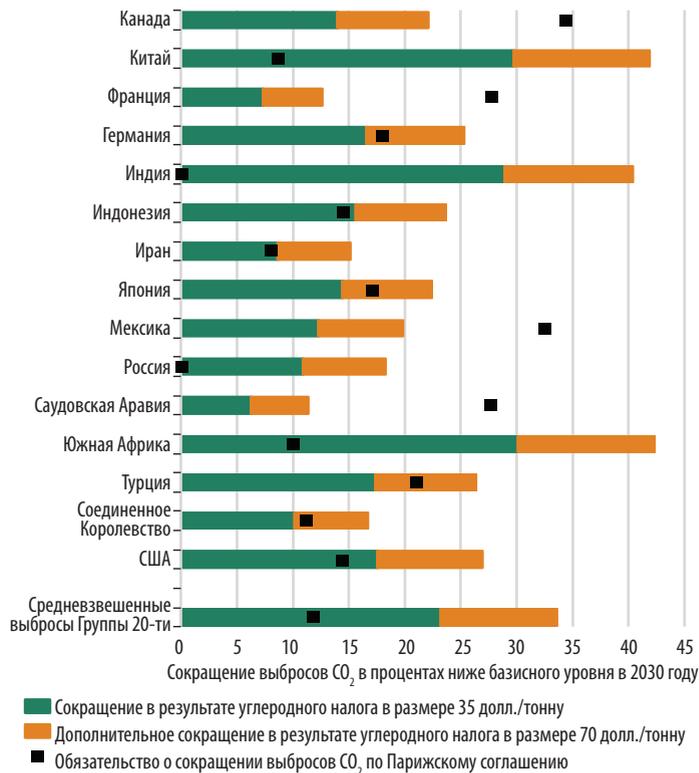
Данные выводы могут служить аргументами в пользу международной координации платы в определенной мере. Группа стран с крупными выбросами может договориться устанавливать минимальную плату за выбросы углерода. Эти нижние пределы платы гарантируют определенный уровень усилий по смягчению последствий изменения климата со стороны участников, а также служат некоторой гарантией от потерь конкурентоспособности. Прототипом такого подхода служит Канада, провинции и территории которой должны поэтапно вводить минимальную плату за выбросы углерода, которая к 2022 году достигнет 50 кан. долл. (38 долл. США) за метрическую тонну. Страны с развитой экономикой могут взять на себя большую ответственность за смягчение последствий изменения климата в форме более высокого норматива минимальной платы. Режим можно гибко спроектировать, адаптировав его к углеродным налогам, системам торговли квотами на выбросы и прочим подходам.

Внутреннее давление

Самой непосредственной задачей, однако, является продвижение политики смягчения последствий изменения климата на национальном уровне: взимание платы за выбросы углерода может быть весьма затруднительным с политической точки зрения. Углеродные налоги следует вводить постепенно, с предоставлением адресной помощи домашним хозяйствам с низкими доходами, отраслям, зависящим от торговли, и уязвимым работникам. Следует четко информировать общественность об основаниях для реформ и использовании доходов. Могут потребоваться другие инструменты для подкрепления платы за выбросы углерода или ее замещения. Один из потенциально перспективных подходов позволяет избежать политически трудного повышения цен на топливо путем внедрения нейтральных с точки

Наблюдение за сокращениями

Такие страны, как Канада, Мексика, Саудовская Аравия и Франция, взяли на себя смелые обязательства по сокращению выбросов CO₂ по Парижскому соглашению. Даже при углеродном налоге в размере 70 долл. за тонну эти страны не достигнут обещанных ими сокращений выбросов CO₂.



Источник: расчеты персонала МВФ.
Примечание. В случае таких стран, как Индия, Китай и Южная Африка, которые активно используют уголь, углеродный налог даже в размере 35 долл./тонну весьма эффективно сокращает общие выбросы.

зрения доходов налоговых субсидий для усиления стимулов к производству экологически чистой энергии, переходу на экологически чистые транспортные средства и повышению энергоэффективности.

Хороший первый шаг уже сделан. В настоящее время на региональном, национальном и субнациональном уровнях действует более 50 систем углеродных налогов и торговли квотами на выбросы углерода, но средняя глобальная плата за выбросы углерода составляет всего 2 долл. за тонну — значительно ниже необходимого. Министерствам финансов требуются тщательно продуманные пакеты мер политики для создания более широких и мощных стимулов к смягчению последствий с учетом национальной эффективности, распределительных аспектов и соображений политической экономии. **ФР**

ИЭН ПЭРРИ — главный эксперт по экологически эффективной налогово-бюджетной политике в Департаменте по бюджетным вопросам МВФ.