

Boletín del FMI

CONTROL DE LA SALUD ECONÓMICA

España necesita llevar adelante las reformas para estabilizar la economía

Boletín Digital del FMI

27 de julio de 2012



Mercado en Cádiz, España: El gobierno necesita recortar el déficit y estimular el crecimiento, según el FMI (photo: Saez Pascal/SIPA)

- Algunos objetivos clave: promover la competitividad de la economía para estimular el crecimiento, sanear el sector financiero y dar a las finanzas públicas una base sostenible
- La meta de las reformas laborales debería ser lograr que más gente recupere el empleo
- El FMI monitoreará la asistencia financiera a los bancos españoles

El gobierno español ha aprobado una serie de reformas encaminadas a ayudar a la economía y al sistema financiero en un momento en que la ininterrumpida crisis europea encarece la captación de crédito para el país.

Apenas concluido el último examen anual de la economía española, el jefe de la misión del FMI a España, James Daniel, habla con el *Boletín Digital del FMI* sobre los retos que implica reformar la economía y explica las recomendaciones del FMI.

Boletín Digital del FMI: ¿Cuál es la mejor manera para que España pueda equilibrar las medidas de austeridad y la promoción del crecimiento económico?

Daniel: El Gobierno procura encontrar un equilibrio entre la necesidad de recortar el déficit y la de estimular el crecimiento de la economía de tres maneras.

Primero, cerciorándose de que las medidas de reducción del déficit fiscal beneficien al máximo el crecimiento; un ejemplo es incrementar el ingreso generado por el impuesto sobre el valor añadido, en lugar de recortar el gasto productivo. Subir este impuesto tiene un efecto menos negativo en el crecimiento que reducir el gasto, sobre todo el que tiene posibilidades de contribuir al crecimiento. En comparación con otros países europeos, España recauda menos con el impuesto sobre el valor añadido.

Segundo, el Gobierno está poniendo en marcha reformas para lograr una economía más competitiva, que tendrán un efecto positivo en el crecimiento, y debería hacer más en este ámbito.

Y, tercero, mejorando el funcionamiento del sistema financiero. Por ejemplo, el préstamo europeo ayudará a sanear los bancos para que puedan otorgar más crédito a empresas sólidas, en lugar de tener que seguir acarreando préstamos a proyectos inmobiliarios que se vinieron abajo.

Boletín Digital del FMI: ¿Por qué es tan alto el desempleo en España, sobre todo entre los jóvenes, y qué reformas se necesitan para encarar el problema?

Daniel: Este es un tema candente por varias razones. Primero y principal, hiera la dignidad humana y crea mucha presión para las familias. También tiene implicaciones económicas desfavorables: merma el ingreso público, puede reducir el crecimiento potencial, y es malo para los bancos porque la gente sin trabajo no puede saldar los préstamos.

Antes que nada, querría señalar que España tiene un nivel de desempleo inaceptable, mucho más alto que el de otros países, especialmente entre la juventud. Roza un 25% y entre los jóvenes supera el 50%; eso es terrible. Una de las razones —pero solo una— es el estallido de la burbuja inmobiliaria. España siempre ha tenido un desempleo elevado, y hay otros países —como Estados Unidos, Irlanda y el Reino Unido— en los cuales también estalló una burbuja inmobiliaria pero el desempleo no subió tanto.

Como venimos diciendo desde hace muchos años, hay grandes problemas con la manera en que funciona —o, más bien, no funciona— el mercado laboral en España; sobre todo, la gran divisoria entre quienes tienen empleos permanentes y protegidos y quienes tienen trabajos temporales, que suelen ser los jóvenes. Esta estructura significa que cuando llegan los malos tiempos para la economía, las compañías deben adaptarse despidiendo personal temporal en lugar de cambiar las condiciones de trabajo, como los sueldos. Eso afecta desproporcionadamente a los trabajadores jóvenes. El resto del mundo contrata y despide, claro, pero también modifica las condiciones de trabajo y ajusta los sueldos.

Por ejemplo, el empleo temporal ha disminuido un tercio desde que comenzó la crisis, pero el permanente, apenas 6%.

Para solucionar esta situación, el mercado laboral debe ser más incluyente, así que el FMI recomienda dos cosas para España: asegurarse de que más gente tenga trabajo y darles a las empresas confianza para contratar, aun si eso significa que algunas personas trabajen de manera diferente, en condiciones más flexibles, o ganando menos. Más que un mercado dividido en trabajadores protegidos y desprotegidos, preferiríamos un mercado laboral más incluyente, que ayude a las empresas a adaptarse a las épocas difíciles sin tener que despedir.

En otros países, los sueldos suben y bajan, y el empleo no es tan variable. España es el caso atípico. Queremos que las empresas puedan ponerse de acuerdo con los trabajadores sobre condiciones de trabajo que reflejen las condiciones económicas, y que no respondan sencillamente con despidos.

Ese es el rumbo por el que se encaminan las reformas laborales adoptadas por este gobierno en febrero y por gobiernos anteriores. Obviamente, estos son temas muy delicados que afectan a toda la sociedad y que son difíciles de cambiar. De hecho, sugerimos que podría resultar útil una mayor cooperación entre el gobierno, los sindicatos y los empleadores en pos del objetivo primordial de recuperar la competitividad.

Boletín Digital del FMI: Los mercados financieros no parecen convencidos con las reformas ya adoptadas por el gobierno; ¿qué más se puede hacer para restablecer la confianza de los inversionistas y los mercados?

Daniel: Los planes de España son buenos; ahora hay que llevarlos adelante. El país ha

aprobado numerosas reformas y asumido muchos compromisos, y ahora el gobierno tiene que hacerlos realidad para que se vean los resultados. Por ejemplo, no basta con anunciar metas ambiciosas para el déficit fiscal, sobre todo porque no se las alcanzó en el pasado. Ahora, el gobierno tiene que cumplirlas. De hecho, debería estar intentando superar esas metas, para que las sorpresas sean buenas, no malas.

El programa de medidas anunciado hace poco, que incluye el aumento del IVA del 18% al 21% y la eliminación de la desgravación hipotecaria en el impuesto sobre la renta, es alentador en ese sentido. Se trata de medidas bien diseñadas para evitar en lo posible perjudicar el crecimiento.

Pero los problemas que enfrenta España en los mercados financieros trascienden sus fronteras, y son reveladores de los defectos en el diseño de la zona del euro. Los dirigentes europeos deben llevar a término las reformas anunciadas y corregir las deficiencias de la unión monetaria. Como tarea inmediata, por ejemplo, Europa podría preparar una hoja de ruta para transformar el préstamo europeo otorgado al gobierno en una recapitalización directa de los bancos a través del fondo de rescate, el Mecanismo de Estabilidad Financiera. El papel de España consistiría en demostrar a los socios de la zona del euro que el país está poniendo orden en su propia casa.

Habrá que esperar algún tiempo para que muchas de las reformas den fruto. Tomando el ejemplo de la reforma del mercado laboral, en las duras circunstancias actuales cuesta imaginarse que se vaya a crear empleo rápidamente, pero lo que sí podemos esperar son indicios de que la reforma está funcionando. Lo que querríamos ver es que las compañías están usando la nueva ley, por ejemplo, para concertar más acuerdos a nivel de empresa y para cambiar las condiciones de trabajo y así no tener que recortar empleos. Ese proceso ya parecería estar en marcha.

Boletín Digital del FMI: ¿Qué papel desempeñará el FMI en el monitoreo de la asistencia financiera europea a los bancos españoles?

El 20 de julio publicamos en nuestro sitio web los términos de referencia del monitoreo. Nuestro aporte será en forma de [asistencia técnica](#), y nuestro objetivo es proporcionar opiniones y asesoramiento independientes sobre lo que encontremos. Eso implicará monitorear con regularidad el sector financiero español; entre otras cosas, el avance de las reformas del sector financiero a las que se comprometió el gobierno al acordar el préstamo con sus socios europeos. Tenemos previsto preparar información actualizada cada tantos meses, detallando el progreso del saneamiento del sector bancario español. Entregaremos esos informes periódicos a nuestras contrapartes en España y Europa, con la firme expectativa de que se los hará públicos sin grandes demoras.

Obviamente, durante este proceso mantendremos una coordinación constante con nuestras contrapartes españolas y europeas. Al mismo tiempo, somos una institución independiente, no participamos en el préstamo, y daremos nuestra opinión de manera acorde.