

# Regímenes Fiscales Para la Minería

Ricardo Escobar C  
Profesor Facultad de Derecho  
Universidad de Chile

# Una mirada desde la experiencia

- Las percepciones de la gran minería: Angeles y Demonios
- Tributación: la carga global total
- Un diseño equilibrado: “to do / not to do”

# Gran Minería: Angeles y Demonios

- Fuente de trabajo, divisas, progreso, desarrollo tecnológico, etc.
- Ingresos fiscales
- Contaminación y deterioro del ambiente
- Abuso de poder económico
- Corrupción
- Pagan pocos impuestos
- ¡¡Se llevan el tesoro y dejan el hoyo!!

# Gran Minería: Angeles y Demonios



# Tributación y Contribución Fiscal Minera

- Los billetes con que se paga un royalty minero, un impuesto a la renta o una participación forzada al Estado, son los mismos
- Todos son un costo que reduce la renta final disponible para los dueños
- => Todos deben considerarse para medir la contribución al Estado de un proyecto minero
- Que vayan a la Municipalidad, a la Provincia o al Gobierno Central, no cambia el impacto micro económico sobre cada proyecto
- Hay diferencias en la percepción ciudadana, como con todo tributo o carga fiscal, según se conozcan o no y según el uso que se de los fondos (local/central, útil/inútil, claro/oscuro).

# La lista de compras de estos días

- Renta de arrendamiento o regalía por derechos de explotación o concesiones mineras
- Pago fijo por superficie de exploración o explotación
- Impuesto a la renta (igual que cualquier otra empresa)
- Impuesto especial a la minería (% sobre ingresos operativos).
- Impuesto específico a la minería (% sobre ventas de mineral)
- Impuesto a las exportaciones
- Impuestos de retención a los dividendos
- Participación o dividendos forzados al Estado
- Participación/contribución forzada a los trabajadores

# Hay diferencias técnicas

- Una renta o royalty por una licencia o derecho a explotar, suele poder rebajarse como gasto en el cálculo de tributos locales
- Un impuesto a la renta o ganancia puede ser usado como crédito en algunos países, como EEUU.
- Un dividendo por una participación forzada: ¡ninguno de los anteriores!

# Un diseño equilibrado

- Definición básica: ¿Se quiere o no que haya gran minería privada?
- Afirmativo, entonces debe asegurar:
  - Inversión en exploración
  - Inversión en construcción y explotación sustentable
- Los riesgos fiscales:
  - Elusión o evasión
  - Cobrar poco
  - Cobrar mucho
  - Lo peor: ¡¡tratar de cobrar mucho y cobrar poco!!

# Inversión en Exploración

- Fase de mayor riesgo
- Cobro por area de exploración:
  - Chile: cobra una fracción del monto de las concesiones de explotación
  - México: cobra poco al principio y mucho después
- Tratamiento del gasto de exploración
- Tratamiento del IVA crédito
- Ganancia de capital:
  - Pirquinero
  - Junior
  - Grande

# Inversión en Desarrollo (sustentable)

- Largo desarrollo:
  - Límite en uso de pérdidas
  - Recupero de créditos IVA activo fijo
  - Gastos de cierre de mina
  - Gastos financieros
  - Seguridad jurídica y claridad
  - ¿Estabilidad v/s predictibilidad?
  - Inversión pública local y transparencia
- Cuidado con:
  - Operaciones con partes relacionadas
  - Depreciaciones aceleradas o instantáneas
  - Castigo a proyectos menos rentables: tasa fija sobre ingresos brutos
  - Dejar plata en la mesa: tasa fija sobre la renta (México o Brasil v/s Perú o Chile)

# Mucho cuidado

- Cambios frecuentes a medida que suben los precios
- Estado de Derecho:
  - Acuerdos o contratos de estabilidad
  - Derecho de propiedad
  - Tribunales independientes (¡de verdad!)
  - Acuerdos de protección de inversiones
- Tax holidays?
- Complejidad tributaria:
  - **¡¡IVA en Brasil!!**
  - **Superposición de impuestos y cargos con distintas bases**
  - **Falta de integración y coherencia**
- **¡¡Inversión en capital humano en las Adm. Tributarias!!**

# Se puede encontrar equilibrio



**!Gracias;**

