

## **Principales aspectos de la labor del FMI bajo la dirección de Rodrigo de Rato; 2004-2007**

Cuando Rodrigo de Rato asumió el cargo de Director Gerente en junio de 2004, el FMI se enfrentaba a una serie de desafíos resultantes de la rápida evolución de la economía mundial y la percepción de que la institución se veía llevada a actuar en demasiados ámbitos diversos. En este contexto, la principal aportación del Sr. De Rato fue impulsar una Estrategia a Mediano Plazo (EMP) de carácter integral. El objetivo de esta estrategia era adaptar la institución a la evolución de las circunstancias en los países miembros y hacer frente a desafíos clave, como los relativos a la función y pertinencia del FMI en la economía mundial y la intensificación de su papel en cuestiones relacionadas con el sector financiero, el logro de una mayor eficacia en los países de bajo ingreso, la reforma de la participación y representación de los países miembros, y la necesidad de adoptar un modelo sostenible de ingresos del FMI y asegurar un uso más eficaz de sus recursos. La EMP fue respaldada de manera general por los países miembros de la institución en septiembre de 2005, y desde entonces se la ha llevado a la práctica. Entre los diversos objetivos fijados en la EMP, cabe destacar tres logros significativos alcanzados bajo el liderazgo del Sr. De Rato:

**Modernización de la supervisión.** En este ámbito central de la labor del FMI (la evaluación de la situación económica y el asesoramiento en materia de políticas) se destacan dos grandes iniciativas en el marco de la EMP: la Decisión de 2007 sobre la Supervisión y el lanzamiento de las consultas multilaterales. La Decisión de 2007 establece con mayor claridad qué se entiende por supervisión y reafirma que esta debe centrarse en el mandato básico encomendado al FMI, es decir, fomentar la estabilidad externa de los países. Dicha Decisión se orienta a lograr una mayor calidad, imparcialidad y eficacia en la evaluación de las diversas políticas que pueden propiciar o comprometer la estabilidad. También define con mayor claridad y especificidad las prácticas que los países deben seguir en materia cambiaria y los casos en que hay razones para que la comunidad internacional se preocupe. Otra iniciativa clave fueron las consultas multilaterales, un nuevo proceso de consulta entre el FMI y los interlocutores clave para analizar, con la participación del Directorio Ejecutivo, las formas de hacer frente a los problemas de alcance mundial. Como resultado de la primera de dichas consultas, que analizó los desequilibrios mundiales, los participantes en las mismas adoptaron planes de política económica encaminados a reducir dichos desequilibrios preservando a la vez el crecimiento económico.

**Reforma del gobierno del FMI: Cuotas y representación.** La EMP puso en marcha un proceso orientado a dar más voz y representación en el FMI a los países de mercados emergentes y los países en desarrollo. El logro más significativo es la Resolución de 2006 adoptada en Singapur por la Junta de Gobernadores. Mediante esta resolución se elevaron las cuotas relativas de China, Corea, México y Turquía, los cuatro países cuyas cuotas mostraban el mayor desajuste. En dicha resolución también se prevé, por primera vez, la duplicación, como mínimo, del número de votos básicos —es decir, los votos que corresponden a cada

uno de los países con independencia de su tamaño—, con lo cual se protegerá el poder de voto de los países de bajo ingreso considerados como grupo. Desde entonces, se han logrado importantes avances en la identificación de los principales elementos de una nueva fórmula que determinaría una segunda ronda de modificaciones de cuotas cuyo objetivo sería dar mayor participación a las economías dinámicas, especialmente a los mercados emergentes y los países en desarrollo.

**Mayor integración de las cuestiones relacionadas con el sector financiero en la labor del FMI.** Como parte de la EMP, el Sr. De Rato promovió el objetivo de desarrollar en la comunidad internacional una mayor comprensión de las cuestiones relacionadas con el sector financiero. Por consiguiente, se intensificó en el FMI el trabajo en torno a las cuestiones relativas a la estabilidad financiera y se integraron en mayor medida estas cuestiones en la labor de supervisión que ejerce el FMI y en las actividades conexas de índole macroeconómica. El eje de los esfuerzos en este ámbito fue la creación —en consonancia con lo recomendado por un grupo de trabajo liderado por William J. McDonough— de un nuevo departamento, el Departamento de Mercados Monetarios y de Capital, como centro de excelencia para todos los aspectos de la labor realizada en el FMI sobre temas financieros, monetarios y de mercados de capital. Estas medidas rindieron sus frutos, por ejemplo, en las señales tempranas de alerta emitidas por el FMI con respecto a los riesgos de turbulencia en los mercados financieros en la edición de abril de 2007 del informe sobre la estabilidad financiera mundial.

Asimismo, se lograron avances en otros aspectos de la EMP:

**El papel del FMI en los países de bajo ingreso.** El FMI fue la primera institución multilateral que implementó la Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral, en enero de 2006, en el marco de la cual se canceló la deuda que mantenían con la institución varios países de bajo ingreso. El FMI y el Banco Mundial también adoptaron un marco de sostenibilidad de la deuda a fin de fortalecer los mecanismos nacionales de gestión de la deuda. En términos más generales, en la EMP se identificó la necesidad de que la relación del FMI con los países de bajo ingreso sea más flexible y se centre más en los aspectos esenciales y en los ámbitos de especialización del FMI. A este respecto, se han logrado avances encaminados a definir con mayor precisión la posición del FMI y sobre una batería de instrumentos para su trabajo con los países de bajo ingreso. En primer lugar, se delineó con claridad el asesoramiento del FMI en materia de política económica sobre cuestiones relacionadas con la ayuda y sobre el uso de topes al gasto salarial y se adaptó dicho asesoramiento a las cambiantes necesidades de estos países. En segundo lugar, se estableció un Instrumento de Apoyo a la Política Económica para los países que podrían beneficiarse del sello de aprobación del FMI a sus políticas pero que no necesitan asistencia financiera. Por último, se intensificaron las actividades de asistencia técnica, entre otras formas mediante la apertura de un nuevo centro regional de asistencia técnica en Gabón, el tercer centro de este tipo en África.

**Modelo de generación de ingresos del FMI.** En respuesta a la solicitud del Sr. De Rato, un grupo de notables encabezado por Sir Andrew Crockett presentó recomendaciones sobre un nuevo modelo de generación de ingresos para el FMI. Se está trabajando en el Directorio Ejecutivo para llegar a un consenso sobre propuestas específicas basadas en las recomendaciones generales presentadas en el informe de dicho grupo. Asimismo, en la propia gestión presupuestaria del FMI se ha adoptado un marco a mediano plazo para facilitar la planificación estratégica. En el presupuesto se prevén reducciones anuales en términos reales de los gastos administrativos de la institución.

**El FMI y los países de mercados emergentes.** En la EMP se identificó la necesidad de que el FMI suministre el respaldo apropiado a estos países, teniendo en cuenta tanto la evolución de sus circunstancias como el tipo de crisis a los que podrían verse expuestos. Se han logrado avances en el perfeccionamiento de la metodología utilizada para diagnosticar los factores de vulnerabilidad y efectuar un seguimiento de los riesgos, así como sobre las medidas de política para hacer frente a una cuantiosa afluencia de capitales. Asimismo, se han mantenido consultas intensivas con los países miembros sobre la posibilidad de un nuevo instrumento de prevención de crisis en los países de mercados emergentes.

**Colaboración con el Banco Mundial.** En la EMP se prevé un proceso de fortalecimiento de la colaboración entre el Banco Mundial y el FMI. Sobre la base de las recomendaciones presentadas en los informes de un grupo de expertos externos (encabezado por Pedro Malán, ex Ministro de Hacienda de Brasil) y de la Oficina de Evaluación Independiente, se está formulando un plan de acción conjunto para intensificar la colaboración, plan que se comenzará a aplicar en octubre de 2007 y en el que se establecen medidas concretas para reforzar la coordinación y las comunicaciones en lo que respecta a las actividades con los países miembros, las políticas y otros temas.

**Actividades de divulgación y consulta.** El Sr. De Rato asignó gran importancia a las actividades de divulgación y consulta en los países miembros, entre otros medios en foros sociales y políticos. Más allá de la presentación de las políticas y los análisis del FMI sobre cuestiones económicas de alcance nacional y mundial, hizo hincapié en la dimensión social de la política económica, como la necesidad de establecer programas sociales correctamente focalizados y de desarrollar la infraestructura básica. También procuró generar consenso con los interlocutores sociales sobre distintos aspectos de las políticas del FMI y de una buena gestión de gobierno.