
РУКОВОДСТВО ПО СТАТИСТИКЕ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ 2001 ГОДА

СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЙ МАТЕРИАЛ

**СТАТИСТИКА НЕФИНАНСОВОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА —
КОНСОЛИДАЦИЯ**



**ТОБАЙАС УИКЕНЗ
ОКТАБРЬ 2008 ГОДА**

Резюме для руководства

I. Консолидация статистики — введение	4
А. Общий обзор процесса составления статистики в <i>РСГФ 2001 года</i>	4
В. Что такое консолидация?	6
Определения	6
Агрегированная и консолидированная статистика	9
С. Результаты консолидации	9
D. Причины консолидации статистики <i>РСГФ 2001 года</i>	11
II. Государственный сектор	12
А. Определения	12
В. Разделение государственного сектора на подсекторы	14
III. Государственные корпорации и статистика государственного сектора	17
А. Причины составления статистики по государственным корпорациям и государственному сектору	17
В. Нефинансовые государственные корпорации и нефинансовый государственный сектор .	20
С. Какие отчеты, агрегированные показатели и балансирующие статьи составляются по нефинансовым государственным корпорациям и нефинансовому государственному сектору?	20
Отчет об операциях	20
Отчет об источниках и использовании денежных средств	23
Отчет о других экономических потоках и баланс активов и пассивов	24
Связь между основой учета и составляемыми отчетами	24
IV. Консолидация статистики нефинансового государственного сектора	26
А. Что подлежит консолидации?	26
Операции с доходами и расходами	30
Дивиденды и отчисления из доходов квазикорпораций	30
Субсидии	31
Текущие и капитальные трансферты	31
Процентные доходы/расходы	32
Рента, подлежащая получению/выплате	33
Покупки/продажи товаров и услуг	33
Потоки и запасы нефинансовых активов	34
Потоки и запасы финансовых активов и обязательств	35
Акции и другие формы участия в капитале	35
Кредиты и займы	36
Ценные бумаги, кроме акций	36
Прочая дебиторская/кредиторская задолженность	37
В. Практические рекомендации	38
Приоритеты консолидации	38
С. Эмпирические правила	42

Д. Иллюстративный пример консолидации статистики нефинансовых государственных корпораций и нефинансового государственного сектора.....	43
--	----

Список таблиц

Таблица 1. Иллюстративный пример консолидации в рамках подсектора	8
Таблица 2. Иллюстративный пример консолидации между подсекторами	8
Таблица 3. Иллюстративный пример влияния консолидации на балансирующие статьи <i>РСГФ 2001 года</i>	10
Таблица 4. Основные агрегаты и балансирующие статьи по консолидированному сектору государственного управления, консолидированному нефинансовому государственному сектору и консолидированному подсектору нефинансовых государственных корпораций.....	22
Таблица 5. Иллюстративный пример консолидации нефинансовых активов.....	29

Приложения

Приложение I. Альтернативный подход к консолидации операций с доходами и расходами для государственного сектора, кроме денежно-кредитного	44
Приложение II. Иллюстративный пример консолидации нефинансовых государственных корпораций и консолидации статистики нефинансового государственного сектора.....	47

Резюме для руководства

«Консолидация — несовершенная наука». («Руководство по статистике государственных финансов 1986 года»).

«Руководство по статистике государственных финансов 2001 года» (*РСГФ 2001 года*) предусматривает составление консолидированной статистики по сектору государственного управления, а также по государственному сектору. Консолидация, которая является последним этапом в процессе составления статистики, соответствующей требованиям *РСГФ 2001 года* — это метод представления данных по некоторому набору единиц таким образом, как если бы они составляли одну единицу. В *РСГФ 2001 года*, который является концептуальным документом, не приводятся никаких руководящих указаний по практическим аспектам процесса консолидации. Однако один из предыдущих документов из серии сопроводительных материалов к *РСГФ 2001 года* содержит такое руководство, хотя оно и ограничивается сектором государственного управления¹. В развитие этой работы в настоящем документе предлагаются стандартизованные и методологически обоснованные процедуры для консолидации статистики подсектора нефинансовых государственных корпораций, а также консолидации этой статистики со статистикой сектора государственного управления в целях получения статистики нефинансового государственного сектора. В настоящем документе не рассматриваются вопросы, касающиеся выбора источников данных и подготовки, выведения и классификации статистики нефинансовых государственных корпораций².

Основа *РСГФ 2001 года* может использоваться для анализа и оценки налогово-бюджетной политики по любому подсектору или компоненту государственного сектора (например, сектору государственного управления), или же по государственному сектору в целом. В настоящем документе основное внимание уделяется **нефинансовому государственному сектору**. Целью консолидированной статистики по нефинансовому государственному сектору является следующее: 1) измерение макроэкономического воздействия органов государственного управления и его нефинансовых государственных корпораций на остальную экономику; 2) выявление всех источников потенциального налогово-бюджетного риска в нефинансовом государственном секторе. В этих целях должны составляться все основные отчеты, агрегированные показатели и балансирующие статьи *РСГФ 2001 года*.

¹ См. «РСГФ 2001 года. Сопроводительный материал. Консолидация сектора государственного управления». Кевин О'Коннор (эксперт МВФ), Этан Вейсман и Тобайас Уикенз, ноябрь 2004 года, МВФ, Вашингтон, США. (<http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/comp.htm>)

² Настоящий документ является первым в серии статей о составлении статистики *РСГФ 2001 года* по государственным корпорациям.

Важно проводить различие между *агрегированной* и *консолидированной* статистикой, так как ненадлежащее употребление терминов «консолидация» и «консолидированная статистика» может вводить в заблуждение пользователей статистики нефинансового государственного сектора (или сектора государственного управления). Нередко простое агрегирование данных (по различным единицам или подсекторам (например, сложение статистических данных по сектору государственного управления и нефинансовым государственным корпорациям) неправильно называется «консолидацией», или же результаты такого простого агрегирования данных называются «консолидированной статистикой». Последнее верно *только* в том случае, когда между единицами, по которым составляется статистика, отсутствуют потоки или взаимные позиции по запасам. В случае статистики нефинансового государственного сектора вероятность этого крайне незначительна; как правило, между этими единицами государственного сектора осуществляется множество потоков и имеются значительные взаимные позиции по запасам.

Теоретически консолидация ведет к аннулированию *всех* потоков и *всех* дебиторско-кредиторских отношений между единицами, которые объединяются в одну группу. Однако основанием для консолидации всегда должно быть составление аналитически полезных агрегированных показателей. Надлежащее проведение консолидации зависит от тщательного анализа счетов в целях выделения операций и позиций по запасам между членами этой группы. По практическим причинам цель обычно состоит не в обеспечении совершенной консолидации, а скорее в последовательном аннулировании потоков и позиций по запасам, которые будут оказывать значительное влияние на конечные агрегированные показатели. В тех случаях, когда анализ счетов показывает наличие небольших потоков или запасов, по которым трудно определить контрагента, в настоящем документе рекомендуется не расходовать ресурсы понапрасну, пытаясь выделить эти мелкие операции и их масштабы.

В настоящем документе предлагается два подхода к консолидации операций сектора государственного управления с операциями нефинансовых государственных корпораций; каждый подход определяется наличием данных и аналитическими потребностями:

- 1) Если имеются детализированные данные и существует аналитическая потребность в таких агрегированных показателях, консолидировать соответствующие доходы и расходы, чистые/валовые операционные сальдо, чистое приобретение нефинансовых активов, сальдо чистого кредитования/заимствования, а также чистое приобретение финансовых активов и чистое принятие обязательств сектора государственного управления и нефинансовых государственных корпораций; или
- 2) Если детализированные данные для консолидации соответствующих операций с доходами и расходами отсутствуют, или же нет потребности в таких агрегированных показателях для целей анализа, консолидировать только чистые/валовые операционные сальдо, чистое приобретение нефинансовых активов, сальдо чистого кредитования/заимствования, а также чистое приобретение финансовых активов и чистое принятие обязательств сектора государственного управления и нефинансовых государственных корпораций.

Для большинства аналитических целей в настоящем документе не предлагается консолидировать какие-либо налоги, а также штрафы и пени, подлежащие выплате нефинансовыми государственными корпорациями сектору государственного управления. Можно утверждать, что эти обязательные трансферты осуществляются государственными корпорациями, которые являются *рыночными производителями*, и что для аналитических целей все подобные выплаты рыночных производителей государству (нерыночному производителю) должны отражаться в учете одинаково, независимо от того, осуществляются ли они в государственном или частном секторе. Следовательно, с аналитической точки зрения добровольные трансферты и обмены являются единственными потоками, которые необходимо консолидировать в операциях с доходами и расходами. Для консолидированной статистики нефинансового государственного сектора следует консолидировать нижеследующие статьи в наиболее вероятном порядке значимости по каждому виду запасов/потоков:

- (i) Операции с доходами и расходами:
 - Дивиденды и отчисления из доходов квазикорпораций;
 - Субсидии, подлежащие получению/выплате;
 - Текущие и капитальные трансферты;
 - Процентные доходы/расходы;
 - Арендная плата, подлежащая получению/выплате; и
 - Покупки/продажи товаров и услуг.
- (ii) Потоки и запасы нефинансовых активов:
 - Приобретение и выбытие
- (iii) Потоки и запасы финансовых активов и обязательств:
 - Акции и другие формы участия в капитале;
 - Кредиты и займы;
 - Ценные бумаги, кроме акций; и
 - Прочая дебиторская/кредиторская задолженность.

Для сохранения симметричности важно, чтобы в случае консолидации потоков активов и обязательств консолидировались также соответствующие позиции по запасам. В настоящем документе приводятся практические рекомендации и эмпирические правила, призванные помочь составителям консолидированной статистики нефинансового государственного сектора, а также приводятся числовые примеры для иллюстрации процесса консолидации.

I. КОНСОЛИДАЦИЯ СТАТИСТИКИ — ВВЕДЕНИЕ³

*В настоящем документе обсуждается консолидация статистики нефинансового государственного сектора. В частности, рассматривается консолидация статистики по **подсектору нефинансовых государственных корпораций**, а также консолидация статистики по **нефинансовому государственному сектору** (включающему сектор государственного управления и нефинансовые государственные корпорации).*

«Руководство по статистике государственных финансов 2001 года» (РСГФ 2001 года) предусматривает составление консолидированной статистики по сектору государственного управления, а также государственному сектору. Концептуальная основа системы РСГФ 2001 года может использоваться для анализа и оценки налогово-бюджетной политики по любому подсектору или компоненту государственного сектора (например, сектору государственного управления), или же по государственному сектору в целом⁴.

В первом разделе настоящего документа приводится общий обзор процесса консолидации в контексте процесса составления статистики РСГФ 2001 года. Во втором разделе дается определение государственного сектора и его подсекторов, а в третьем разделе обсуждается статистика государственных корпораций и государственного сектора. В нем рассматриваются причины составления статистики по государственным корпорациям и государственному сектору и обсуждаются отчеты, агрегированные показатели и балансирующие статьи, которые должны составляться. В четвертом разделе подробно обсуждается консолидация статистики нефинансового государственного сектора. Внимание уделяется нескольким аспектам: отдельным потокам и запасам, подлежащим консолидации, некоторым практическим рекомендациям, например, приоритетам в процессе консолидации, и, наконец, ряду эмпирических правил, которыми должны руководствоваться составители статистики при возникновении проблем в процессе консолидации.

A. Общий обзор процесса составления статистики РСГФ 2001 года

Процесс составления статистики государственных финансов (СГФ) требует определения масштабов и охвата сектора государственного управления и его подсекторов (или государственного сектора и его подсекторов); выбора надлежащих

³ Автор весьма признателен за полезные рекомендации по предыдущим предварительным вариантам, предоставленные г-жой Саже де Клерк, г-ном Кевином О'Коннором и г-ном Кором Гортером.

⁴ Переход от РСГФ 1986 года к статистической основе РСГФ 2001 года существенно уменьшит проблему сопоставимости данных между сектором государственного управления и государственными корпорациями и, следовательно, облегчит составление комплексной статистики по всему государственному сектору (или его подсекторам). Это связано главным образом с тем, что в РСГФ 2001 года основной упор делается на составление статистики по методу начисления (без потери информации, составленной на кассовой основе).

источников первичных данных для всех входящих в охват единиц и учреждений; тщательного анализа исходных данных в целях определения любых корректировок, которые могут потребоваться для соблюдения методологии *РСГФ 2001 года*, надлежащего и последовательного применения этих корректировок к первичным исходным данным (включая классификацию исходных данных по номенклатуре *РСГФ 2001 года*); и, наконец, объединение этих статистических данных посредством процесса консолидации для формирования конкретного подсектора или сектора органов государственного управления (или государственного сектора). **В этом процессе можно выделить четыре основных этапа**⁵:

1. **Институциональный охват и разделение на секторы.** На первом этапе требуется выделить все единицы и учреждения, составляющие сектор государственного управления, а также государственные корпорации (институциональный охват), и классифицировать эти единицы/учреждения в рамках того подсектора, к которому они относятся (разделение на секторы).
2. **Выбор источников данных.** Второй этап связан с выбором надлежащих источников (первичных) данных для каждой единицы/учреждения сектора государственного управления (или государственного сектора), по которой составляются данные.
3. **Подготовка к составлению статистики *РСГФ 2001 года*.** Третий этап включает анализ источников первичных данных для **определения** любых корректировок исходных данных, которые требуются для соблюдения методологии *РСГФ 2001 года*: от корректировок охвата и основы учета до корректировок классификации. Последнее достигается путем **составления** переходных таблиц (или таблиц перехода к другой классификации).
4. **Составление статистики *РСГФ 2001 года*.** Четвертый этап состоит из двух отдельных задач: 1) классификации и выведения показателей статистики *РСГФ 2001 года*, 2) консолидации статистики *РСГФ 2001 года*.
 - При решении задачи **классификации и выведения показателей** корректировки, необходимость которых была выявлена в ходе анализа на третьей стадии, последовательно **применяются** к исходным данным. Это достигается путем **применения переходных таблиц и таблиц выведения показателей** к исходным данным за конкретный период. Переходные таблицы облегчают классификацию детализированных исходных данных в соответствии с детализированными категориями *РСГФ 2001 года* по каждой единице/учреждению органов государственного управления. Таблицы выведения показателей используются для выведения статистики *РСГФ 2001 года* по операциям (доходам, расходам и операциям с активами и обязательствами), другим экономическим потокам (холдинговой прибыли и другим изменениям в объеме обязательств) и запасам (нефинансовых активов, финансовых активов, обязательств).

⁵ В принципе все эти этапы соблюдаются независимо от того, автоматизирован процесс составления статистики или нет. На практике некоторые из этих этапов могут выполняться одновременно, особенно в автоматизированной системе составления данных.

После корректировки данных из каждого источника в соответствии с методологией *РСГФ 2001 года* результаты **объединяются путем простого агрегирования** для получения первой «оценки» данных на основе принципов *РСГФ 2001 года*.

- **Консолидацией** называется представление статистики по объединенному набору государственных единиц (выведенных и агрегированных при решении предыдущей задачи) таким образом, как если бы они составляли одну единицу. В принципе этот процесс предполагает аннулирование всех операций и взаимных позиций по запасам между объединяемыми единицами сектора/учреждениями государственного управления (или государственного сектора).

Крайне важно, чтобы процесс составления статистики *РСГФ 2001 года* позволял получать надлежащим и последовательным образом подготовленные данные, полезные для налогово-бюджетного анализа. Для достижения этого следует разработать соответствующие процедуры систематического составления данных и придерживаться их на всех четырех этапах.

В настоящем документе основное внимание уделяется последнему этапу процесса составления *РСГФ 2001 года*, а именно консолидации. Более конкретно, он касается консолидации статистики сектора государственного управления и нефинансовых государственных корпораций⁶. Другие этапы/стадии процесса составления данных сектора государственного управления обсуждаются в отдельных документах⁷. На данном этапе не разработано никаких сопроводительных материалов применительно к этапам/стадиям составления статистики государственных корпораций, помимо настоящего документа.

В. Что такое консолидация?

Определения

Процесс консолидации, как определено в *РСГФ 1986 года*, может быть кратко сформулирован следующим образом: при составлении статистики по сектору или подсектору органов государственного управления (или государственному сектору), необходимо аннулировать потоки⁸ и взаимные позиции по запасам между всеми измеряемыми единицами, входящими в рамки органов государственного управления

⁶ Подсектор нефинансовых государственных корпораций, а также другие подсекторы государственного сектора, определены в разделе II.

⁷ См. веб-страницу сопроводительных материалов к *РСГФ 2001 года* по адресу: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/comp.htm>.

⁸ Как и в других макроэкономических статистических системах, в системе *РСГФ 2001 года* изменения запасов могут полностью объясняться потоками. Существует два вида потоков: операции и другие экономические потоки. Последние включают холдинговую прибыль/убытки (переоценки стоимости) и другие изменения в объеме активов и обязательств.

(или государственного сектора) и объединить в общий набор категорий сумму пересекающих эти рамки «внешних» операций или позиций по запасам с остальной экономикой⁹. Аналогичным образом, *РСГФ 2001 года* определяет консолидацию как метод представления статистики по набору единиц (или учреждений) таким образом, как если бы они составляли одну единицу.

Хотя в *РСГФ 1986 года* и *РСГФ 2001 года* используются различные формулировки, механизм и значение консолидации одинаковы. Консолидированный набор счетов по единице или группе единиц составляется, во-первых, путем **агрегирования** всех потоков и запасов в рамках согласованной аналитической основы с последующим **аннулированием** всех потоков и запасов, которые представляют отношения между консолидируемыми единицами или учреждениями.

При составлении статистики государственного сектора может потребоваться консолидация двух видов:

- Во-первых, консолидация проводится **в рамках** конкретного подсектора (например, консолидация в рамках подсектора нефинансовых государственных корпораций) для составления консолидированной статистики по этому конкретному подсектору.
- Во-вторых, консолидация проводится **между** подсекторами государственного сектора (например, между сектором государственного управления и подсектором нефинансовых государственных корпораций) для составления консолидированной статистики по конкретной группе единиц государственного сектора.

Эти два вида консолидации подробно обсуждаются в разделе IV.А настоящего документа, но, несмотря на это, могут быть проиллюстрированы на двух простых примерах, представленных ниже в таблицах 1 и 2.

Пример 1. Консолидация операций в рамках подсектора. Предположим, что имеются три нефинансовых государственных корпорации. Корпорация 1 предоставляет кредит в размере 200 денежных единиц корпорации 3. Никаких других потоков или взаимных позиций по запасам не существует. Отчет об операциях **консолидированного подсектора нефинансовых государственных корпораций** на конец периода будет выглядеть следующим образом:

⁹ См. «Руководство по статистике государственных финансов», МФФ, 1986 год, стр. 63 (по англ. тексту).

**Таблица 1. Иллюстративный пример консолидации в рамках подсектора.
Подсектор нефинансовых государственных корпораций – Отчет об операциях**

	Нефинансовая государственная корпорация 1	Нефинансовая государственная корпорация 2	Нефинансовая государственная корпорация 3	Агрегированный подсектор нефинансовых государственных корпораций [1]+[2]+[3]=[4]	Консолидация [5]	Консолидированный подсектор нефинансовых государственных корпораций [4]-[5]=[6]
	[1]	[2]	[3]	[1]+[2]+[3]=[4]	[5]	[4]-[5]=[6]
Доходы	5000	1000	3000	9000	0	9000
Расходы	4000	1200	3500	8700	0	8700
<i>Чистое операционное сальдо</i>	<i>1,000</i>	<i>-200</i>	<i>-500</i>	<i>300</i>	<i>0</i>	<i>300</i>
Чистое приобретение нефинансовых активов	800	100	650	1550	0	1550
<i>Чистое кредитование/заимствование</i>	<i>200</i>	<i>-300</i>	<i>-1150</i>	<i>-1250</i>	<i>0</i>	<i>-1250</i>
Чистое приобретение финансовых активов в т.ч. кредиты и займы корпорации 3	2000 200	450 0	900 0	3350 200	-200 -200	3150 0
Чистое принятие обязательств в т.ч. кредиты и займы от корпорации 1	1800 0	750 0	2050 200	4,600 200	-200 -200	4400 0

Пример 2. Консолидация операций между подсекторами. Сектор государственного управления осуществляет капитальный трансферт в размере 350 денежных единиц нефинансовой государственной корпорации 2. Отчет об операциях *консолидированного нефинансового государственного сектора* на конец периода будет выглядеть следующим образом:

**Таблица 2. Иллюстративный пример консолидации между подсекторами.
Нефинансовый государственный сектор – Отчет об операциях**

	Сектор госу-дарств. управ-ления (консоли-дированный) [1]	Подсектор нефинансовых госу-дарств. корпораций (консоли-дированный) [2]	Агрегирован-ный нефинан-совый госу-дарствен-ный сектор [1]+[2]=[3]	Консолидация [4]	Консолидиро-ванный нефинансовый госу-дарствен-ный сектор [3]-[4]=[5]
Доходы	12 000	9000	21 000	-350	20 650
в т. ч. капитальный трансферт от сектора государственного управления	0	350	350	-350	0
Расходы	14 000	8700	22 700	-350	22 350
в т. ч. капитальный трансферт нефинансовой государственной корпорации 2	350	0	350	-350	0
<i>Чистое операционное сальдо</i>	<i>-2000</i>	<i>300</i>	<i>-1,700</i>	<i>0</i>	<i>-1700</i>
Чистое приобретение нефинансовых активов	3000	1550	4550	0	4550
<i>Чистое кредитование/заимство-вание</i>	<i>-5000</i>	<i>-1250</i>	<i>-6250</i>	<i>0</i>	<i>-6250</i>
Чистое приобретение финансовых активов	4500	3150	7650	0	7650
Чистое принятие обязательств	9500	4400	13 900	0	13 900

Агрегированная и консолидированная статистика

Важно проводить различие между агрегированной и консолидированной статистикой, так как ненадлежащее использование терминов «консолидация» и «консолидированная статистика» может вводить в заблуждение пользователей статистики государственного сектора (или сектора государственного управления).

Зачастую простое горизонтальное агрегирование¹⁰ данных (сложение статистики по сектору государственного управления и нефинансовым государственным корпорациям) неправильно называется «консолидацией», или же результаты такого простого агрегирования данных называются «консолидированной статистикой». Последнее будет верно *только* в том случае, когда между единицами, по которым составляется статистика, отсутствуют потоки или взаимные позиции по запасам. В случае статистики нефинансового государственного сектора это крайне маловероятно.

Процесс консолидации *следует* за горизонтальным агрегированием данных, и *консолидированная статистика* (консолидированный нефинансовый государственный сектор) может быть составлена только после завершения процесса консолидации. При горизонтальном сложении статистики без аннулирования потоков или взаимных позиций по запасам эта статистика должны называться *агрегированной статистикой* (например, агрегированный нефинансовый государственный сектор), а не консолидированной статистикой.

С. Результаты консолидации

Благодаря аннулированию всех потоков и взаимных позиций по запасам между консолидируемыми единицами в результате консолидации *измеряются только потоки или запасы консолидируемых единиц по отношению к единицам, не входящих в эти границы*. Консолидация не отражает экономические взаимодействия внутри группы институциональных единиц — она отражает только те потоки или запасы, которые относятся к взаимодействиям со всеми прочими институциональными единицами в экономике (или остальном мире).

Консолидация позволяет избежать двойного счета операций или запасов внутри группы институциональных единиц и, таким образом, получить агрегированные показатели, свободные от влияния внутренних операций или позиций по запасам.

¹⁰ Горизонтальное агрегирование — это процесс сложения данных по институциональным единицам/учреждениям, подсекторам или секторам в рамках аналитической основы. В свою очередь, вертикальное агрегирование данных относится к агрегированию потоков или запасов *в рамках* счетов по отдельной институциональной единице, отдельному подсектору или сектору, которое позволяет получить «агрегированные показатели», имеющие специфическое значение в рамках аналитической основы. Например, в *РСГФ 2001 года* все операции конкретной институциональной единицы, которые увеличивают чистую стоимость активов, складываются вместе (по вертикали) для получения агрегированных «доходов». Балансирующие статьи (например, чистое операционное сальдо) рассчитываются как разница между агрегатами.

Именно это исключение двойного счета обеспечивает повышенную аналитическую полезность консолидированной статистики.

Консолидация *не оказывает влияния на балансирующие статьи РСГФ 2001 года* (например, чистое операционное сальдо, чистое кредитование/заимствование или чистую стоимость активов). Другими словами, балансирующие статьи, полученные в результате простого агрегирования (агрегированная статистика), совпадают с теми, которые получены на основе консолидированной статистики. Это обусловлено **симметричностью процесса консолидации**, в рамках которого две стороны корректировки, связанной с консолидацией, всегда подпадают под один и тот же общий раздел аналитической основы *РСГФ 2001 года*.

Этот принцип может быть проиллюстрирован следующим образом (см. таблицу 3 ниже). Предположим, что чистое кредитование/заимствование сектора государственного управления составляет –550, а аналогичный показатель для государственных корпораций равен –250. Эти показатели включают кредит в размере 400, полученный от сектора государственного управления (например, бюджетных учреждений центрального правительства) государственной корпорации. Чистое кредитование/заимствование в размере –800 «агрегированного государственного сектора» и «консолидированного государственного сектора» является одним и тем же, хотя чистое приобретение финансовых активов (сектор государственного управления) и чистое принятие обязательств (государственная корпорация) было бы меньше при консолидации, чем при агрегировании.

Таблица 3. Иллюстративный пример влияния консолидации на балансирующие статьи РСГФ 2001 года

	Сектор государственного управления	Государственные корпорации	Агрегированный государственный сектор	Консолидация	Консолидированный государственный сектор
	[1]	[2]	[3]=[1]+[2]	[4]	[5]=[3]+[4]
Доходы	1200	500	1700	0	1700
Расходы	1500	400	1900	0	1900
Чистое операционное сальдо	-300	100	-200	0	-200
Чистое приобретение нефинансовых активов	250	350	600	0	600
Чистое кредитование/заимствование	-550	-250	-800	0	-800
Чистое приобретение финансовых активов	450	600	1,050	-400	650
в т.ч. валюта и депозиты	-400	400	0	0	
в т.ч. кредиты и займы	400	0	400	-400	0
Чистое принятие обязательств	1000	850	1850	-400	1450
в т.ч. кредиты и займы	0	400	400	-400	0

Если консолидированные данные приводят к получению балансирующих статей, отличных от полученных на основе неконсолидированных (агрегированных) данных,

это означает, что были допущены ошибки; *корректировки в связи с консолидацией должны быть симметричными как в теории, так и на практике*¹¹.

Д. Причины консолидации статистики РСГФ 2001 года

В стандартной форме представления *СНС 1993 года* данные национальных счетов всегда представляются на валовой, неконсолидированной основе. Статистика государственных финансов МВФ всегда представлялась на консолидированной основе. Причины, в силу которых статистика сектора государственного управления должна консолидироваться, подробно обсуждаются в документе «Консолидация сектора государственного управления»¹². В итоге в этом документе делается следующий вывод:

В «РСГФ 2001 года» рекомендуется использовать консолидированные данные из соображений аналитической целесообразности. Консолидация позволяет исключить искажающее воздействие на агрегаты, обусловленное различиями в административных механизмах стран. [...] Основное воздействие консолидации на данные проявляется в значениях агрегатов. [...] При сопоставлении агрегатов государственного сектора с экономикой в целом (например, для получения отношения доходов или расходов к ВВП), имеет смысл исключать внутренний оборот средств и учитывать только операции, при которых происходит реальный оборот средств с другими секторами или нерезидентами. Если же в действительности главная аналитическая цель консолидации данных заключается в составлении агрегатов, то может иметь смысл посмотреть на масштабы внутренних операций, прежде чем направлять значительные ресурсы на консолидирование данных. Общий руководящий принцип, которым следует руководствоваться, заключается в том, что ресурсы, выделяемые на определение консолидируемых статей, должны быть прямо пропорциональны их количественному значению».

Тот же аргумент применим к вопросу о том, *почему следует консолидировать статистику государственных корпораций со статистикой государственного сектора. Это делается для того, чтобы устранить искажающие воздействия на величины, вызываемые внутренними потоками средств и позициями по запасам, и, таким образом, включить только те потоки или позиции по запасам, которые*

¹¹ Следует отметить, что в *РСГФ 1986 года* имелся один значительный случай несоблюдения этого принципа симметричности. Кредиты и займы на цели проведения политики, предоставляемые центральным правительством органам местного самоуправления, в случае центрального правительства классифицировались «над чертой» как кредитование минус погашение (статья, определяющая дефицит), тогда как органы местного самоуправления классифицировали их «под чертой» как финансирование. Таким образом, консолидация центрального правительства и местных органов управления в *РСГФ 1986 года* приводила к тому, что общие данные о дефиците/профиците и финансировании отличались от данных, полученных в результате простого агрегирования. Эта асимметричность была устранена в системе *РСГФ 2001 года* благодаря классификации операций с финансовыми активами и обязательствами в рамках одного и того же счета.

¹² «*РСГФ 2001 года*. Сопроводительный материал. Консолидация сектора государственного управления», Кевин О'Коннор (эксперт МВФ), Этан Уэйсман и Тобайас Уикенз, ноябрь 2004 года, МВФ, Вашингтон. (<http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/comp.htm>)

фактически пересекают границы с другими секторами экономики или нерезидентами.

Прежде чем перейти к подробному обсуждению консолидации статистики государственных корпораций и статистики государственного сектора, необходимо определить и кратко обсудить вопрос о разделении государственного сектора на подсекторы.

II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

В настоящем разделе приводятся определения различных единиц государственного сектора, а также кратко обсуждается разделение государственного сектора на подсекторы.

А. Определения

Государственный сектор включает все институциональные единицы-резиденты, прямо или косвенно контролируемые государственными единицами-резидентами, то есть все единицы сектора государственного управления и все государственные корпорации-резиденты (см. рис. 1)¹³.

Рисунок 1. Государственный сектор и его связь с другими институциональными секторами экономики

Сектор государственного управления	Сектор нефинансовых корпораций	Сектор финансовых корпораций	Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	Сектор домашних хозяйств
Государственный	Государственный	Государственный	Частный	Частный

Сектор государственного управления включает все государственные единицы и все нерыночные некоммерческие организации (НКО), контролируемые государственными единицами (РСГФ 2001 года, пункт. 2.28):

¹³ В настоящем документе не изучается ни разделение институциональных единиц на секторы, ни вопросы проведения границы между сектором государственного управления и подсекторами государственных корпораций. Разделение государственного сектора на подсекторы подробно обсуждается в документе «РСГФ 2001 года. Сопроводительный материал. Охват и государственного сектора и его разделение на секторы», Пол Коттерелл, Этан Уэйсман и Тобайас Уикенз, декабрь 2006 года, МВФ, Вашингтон. (<http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/comp.htm>)

- **Государственные единицы** — это институциональные единицы, которые выполняют функции органов государственного управления в качестве своей основной деятельности¹⁴, то есть они имеют законодательные, судебные или исполнительные полномочия над другими институциональными единицами в данной области; несут ответственность за предоставление товаров и услуг населению *на нерыночной основе*; осуществляют трансфертные платежи для перераспределения доходов и богатства; и финансируют свою деятельность (прямо или косвенно) в основном за счет налогов или других обязательных трансфертов от единиц в других секторах экономики.
- **Нерыночные НКО**, контролируемые государственными единицами, являются юридическими или общественными единицами, созданными в целях производства или распределения товаров и услуг *на нерыночной основе*, и они не являются источником дохода, прибыли или иной финансовой выгоды для органов государственного управления. Даже несмотря на то, что с юридической точки зрения они могут являться негосударственными учреждениями, считается, что они проводят государственную политику и, таким образом, фактически являются частью органов государственного управления.

Подсектор государственных корпораций включает все корпорации, принадлежащие государственным единицам или другим государственным корпорациям или иным образом контролируемые ими¹⁵. Корпорации представляют собой юридические лица, которые создаются в целях производства товаров и услуг для продажи на рынке (то есть *на рыночной основе*) и являются источником прибыли или иной финансовой выгоды для своих владельцев. Квазикорпорации, которые не являются корпоративными или иным образом юридически учрежденными организациями, но функционируют так, как если бы они были корпорациями, также классифицируются как корпорации. Рыночные НКО (то есть НКО, участвующие в рыночном производстве) также классифицируются как корпорации. В зависимости от характера их основной деятельности все корпорации являются частью сектора нефинансовых корпораций или сектора финансовых корпораций в экономике. В рамках этих секторов проводится различие между государственными и частными нефинансовыми корпорациями, с одной стороны, и государственными и частными финансовыми корпорациями, с другой стороны.

¹⁴ Иногда органы государственного управления создают государственные корпорации, которые продают товары и услуги исключительно органам государственного управления без проведения конкурсных торгов за получение контракта с органами государственного управления в конкуренции с частным сектором. Такая государственная корпорация называется вспомогательной единицей и относится к сектору государственного управления (ее материнской единицы). Зачастую государственные вспомогательные единицы создаются как структуры специального назначения (ССН). Эти единицы, которые с юридической точки зрения являются корпорациями, должны классифицироваться в рамках сектора государственного управления.

¹⁵ Контроль определяется как способность определять общую политику корпорации, где «общая политика корпорации» понимается в широком смысле как ключевые меры финансовой и операционной политики, связанные со стратегическими целями корпорации как рыночного производителя. Контроль не обязательно означает владение более чем половиной акций корпорации — следует рассматривать восемь показателей контроля (см. «Государственный контроль над корпорациями», пункты 4.77–4.80, «Система национальных счетов», 2008 год, неотредактированная версия Тома I.)

Нефинансовые государственные корпорации включают корпорации и квазикорпорации, которые занимаются в основном производством товаров и нефинансовых услуг. Они включают корпорации, занимающиеся сельским хозяйством, горнодобывающим производством, производством товаров обрабатывающей промышленности, производством электроэнергии, строительством, оптовыми или розничными распределительными услугами, транспортом, связью здравоохранением, образованием и предоставлением других нефинансовых личных и хозяйственных услуг. В эту категорию включаются также некоммерческие организации (НКО), которые контролируются органами государственного управления и являются рыночными производителями товаров и нефинансовых услуг. Например, школы, университеты, больницы, клиники и т.д., созданные как НКО, являются рыночными производителями, когда они взимают плату, которая основана на себестоимости производства и достаточно высока, чтобы оказывать значительное влияние на спрос на их услуги. Такие НКО не являются благотворительными, и их цель состоит в предоставлении услуг в области образования, здравоохранения и других областях.

Финансовые государственные корпорации — это корпорации и квазикорпорации, которые прямо или косвенно контролируются органами государственного управления и занимаются в основном финансовым посредничеством или соответствующими вспомогательными видами финансовой деятельности. Финансовые государственные корпорации включают центральный банк, другие государственные депозитные корпорации, государственные страховые корпорации и пенсионные фонды, другие государственные финансовые посредники и государственные вспомогательные финансовые корпорации.

Цели, функции и поведение государственных корпораций являются иными, чем у единиц сектора государственного управления, в одном принципиальном отношении: государственные корпорации в основном являются **рыночными производителями** (то есть они предоставляют товары и услуги для продажи на рынке), которые финансируют свою производственную деятельность, взимая экономически значимые цены (рыночные цены). Напротив, единицы сектора государственного управления в основном являются **нерыночными производителями** (устанавливают нерыночные цены или предоставляют товары и услуги бесплатно), которые финансируют свою производственную деятельность за счет налогов или трансфертов. Тем не менее, можно считать, что все единицы государственного сектора тем или иным образом участвуют в проведении налогово-бюджетной (или государственной) политики органов государственного управления.

В. Разделение государственного сектора на подсекторы

При составлении статистики государственных корпораций могут составляться различные группы (или подсекторы государственного сектора) для удовлетворения аналитических потребностей. В *РСГФ 2001 года* перечислены четыре группы, которые могут составлять основу для формирования других групп (*РСГФ 2001 года*, пункт 2.61):

- **Нефинансовые государственные корпорации**, то есть все нефинансовые корпорации-резиденты, контролируемые единицами сектора государственного управления или другими государственными корпорациями. Примеры нефинансовых государственных корпораций могут включать национальную авиакомпанию, национальную железнодорожную компанию и национальную электроэнергетическую компанию.
- **Финансовые государственные корпорации, кроме денежно-кредитных**, то есть все финансовые корпорации-резиденты, контролируемые единицами сектора государственного управления (или другими государственными корпорациями), за исключением центрального банка и других государственных депозитных корпораций¹⁶. К числу примеров финансовых государственных корпораций, кроме денежно-кредитных, относятся государственные страховые корпорации, государственные пенсионные фонды, банки развития, финансовые посредники, такие как компании финансового лизинга и андеррайтеры и дилеры по ценным бумагам, а также вспомогательные финансовые компании, такие как государственные биржи и рынки ценных бумаг, брокеры и агенты и корпорации по финансовым гарантиям.
- **Денежно-кредитные государственные корпорации, кроме центрального банка**, то есть все депозитные корпорации-резиденты, кроме центрального банка, которые контролируются единицами сектора государственного управления (или другими государственными корпорациями). Примерами денежно-кредитных государственных корпораций, кроме центрального банка, являются все коммерческие банки, контролируемые органами государственного управления.
- **Центральный банк**, состоящий из самого центрального банка, валютных управлений или независимых валютных органов, которые осуществляют эмиссию национальной валюты, полностью обеспеченной резервами в иностранной валюте, а также других связанных с органами государственного управления учреждений, которые представляют собой обособленные институциональные единицы и выполняют главным образом функции центрального банка.

Начиная с вышеуказанных четырех групп и сектора государственного управления (или его подсекторов), единицы государственного сектора могут объединяться различными путями в зависимости от аналитических потребностей. Наиболее распространенными группами государственного сектора являются следующие (рис. 2):

- **нефинансовый государственный сектор** — сектор государственного управления плюс нефинансовые государственные корпорации;

¹⁶ Депозитные корпорации — это финансовые корпорации, квазикорпорации или рыночные НКО, основным видом деятельности которых является финансовое посредничество, и которые имеют обязательства в форме депозитов или финансовых инструментов, являющихся близкими заменителями депозитов.

- *государственный сектор, кроме денежно-кредитного* — сектор государственного управления плюс нефинансовые государственные корпорации плюс государственные финансовые корпорации, кроме денежно-кредитных;
- *денежно-кредитный государственный сектор* — сектор государственного управления плюс нефинансовые государственные корпорации плюс денежно-кредитные государственные корпорации; и
- *государственный сектор в целом* — сектор государственного управления плюс нефинансовые государственные корпорации плюс все финансовые государственные корпорации (то есть денежно-кредитные и не относящиеся к денежно-кредитным).

Рисунок 2. Государственный сектор и его подсекторы



III. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОРПОРАЦИИ И СТАТИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Одним из основных мерил подотчетности органов государственного управления общественности служит разработка и проведение ими налогово-бюджетной политики, а также ее результаты (и последствия), которые отражаются в статистике государственного сектора. Такая статистика предоставляет информацию о совокупных ресурсах, контролируемых органами государственного управления, и о том, как эти ресурсы используются. Система *РСГФ 2001 года* может применяться для анализа и оценки деятельности государственных корпораций, а также государственного сектора (или любого из его подсекторов).

В настоящем документе не рассматриваются вопросы выбора источников данных, а также подготовки, выведения и классификации статистики государственных корпораций¹⁷. Эти этапы составления данных предшествуют процессу консолидации статистики государственного сектора, которые находятся в центре внимания настоящего документа.

В этом разделе рассматриваются причины составления статистики государственных корпораций и государственного сектора. Представлены рекомендации относительно отчетов, агрегатов и балансирующих статей, которые должны составляться по государственным корпорациям и государственному сектору.

А. Причины составления статистики по государственным корпорациям и государственному сектору¹⁸

Статистика составляется по государственному сектору в целом или по отдельному подсектору государственного сектора в целях измерения 1) макроэкономического воздействия, оказываемого органами государственного управления и его государственными корпорациями; 2) всех источников потенциального бюджетного риска в государственном секторе.

Хотя государственные корпорации в основном занимаются рыночной деятельностью, имеется множество причин для их существования: например, государственные корпорации могут существовать, чтобы служить инструментом для проведения государственной (или налогово-бюджетной) политики правительства, приносить прибыль сектору государственного управления, защищать основные ресурсы, создавать конкуренцию при наличии высоких барьеров вхождению в рынок и обеспечивать базовые услуги в случае чрезмерно высоких издержек. Государственные корпорации существуют во многих странах, зачастую являясь крупными и/или

¹⁷ На момент опубликования настоящего документа не было разработано никаких сопроводительных материалов относительно выбора источников данных и подготовки, выведения и классификации статистики государственных корпораций.

¹⁸ Аргументы, приводимые в настоящем разделе, применимы ко всем государственным корпорациям, государственному сектору в целом или его подсекторам.

многочисленными, и они действительно оказывают влияние на налогово-бюджетную сферу, например:

- Государственные корпорации нередко участвуют в проведении так называемых **квазифискальных операций** (то есть они проводят государственные операции от имени контролирующих их государственных единиц) в дополнение к рыночной деятельности, которой обычно занимаются государственные корпорации в качестве рыночных производителей. В «Руководстве по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере» различается три основных вида квазифискальной деятельности: 1) операции, связанные с финансовой системой, 2) операции, связанные с валютной системой, 3) операции, связанные с сектором коммерческих предприятий¹⁹. Некоторыми конкретными примерами квазифискальных операций являются ситуации, когда правительство может потребовать, чтобы государственные корпорации нанимали больше сотрудников, чем это необходимо, предоставляли кредиты под процентные ставки ниже рыночных или продавали большую долю своей продукции по ценам, которые были бы ниже рыночных в случае участия только частных производителей (*РСГФ 2001 года*, пункт 2.59). Если такие квазифискальные операции имеют значительные масштабы, статистика, охватывающая сектор государственного управления, не отражает полностью финансовое состояние органов государственного управления и усложняет разработку налогово-бюджетной политики. Кроме того, поскольку квазифискальные операции часто оказывают перераспределительное воздействие, важно, чтобы они подлежали проверке со стороны общественности.
- Заимствование, осуществляемое государственными корпорациями, нередко является источником **условных обязательств** органов государственного управления, например, когда государственная корпорация заимствует средства за границей, и этот заем гарантирован (центральным) правительством. Если эта государственная корпорация не в состоянии выплатить проценты и/или основную сумму долга, центральное правительство (в качестве гаранта) может принять на себя обязательства по этому займу, выплатить трансферт государственной корпорации или предоставить ей кредит для содействия в обслуживании внешнего кредита.
- **Операции** (например, субсидии, капитальные трансферты, налоги, акции и другие формы участия в капитале, дивиденды и кредиты и займы) **между государственными единицами и государственными корпорациями или между государственными корпорациями, нередко имеют значительные размеры**. Эти операции может быть сложно охарактеризовать, так как юридическое назначение потока может не отражать его экономическую сущность. Например, нередко операции, которые считаются кредитами и займами с юридической точки зрения, фактически представляют собой субсидии.

¹⁹ См. «Руководство по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере», Департамент по бюджетным вопросам МВФ, переработанное издание 2007 года, вставка 19.

- Счета государственных корпораций отражают источники изменений чистой стоимости активов государственных корпораций, которые влияют на **акции или инструменты участия в капитале** государственных корпораций, **которыми владеют органы государственного управления** (финансовый актив для сектора государственного управления). На основе счетов государственных корпораций можно рассчитать основные коэффициенты и показатели по государственным корпорациям с точки зрения сектора корпораций и экономики в целом. Эта информация полезна для **анализа устойчивости налогово-бюджетной сферы и других аспектов налогово-бюджетного анализа**.

Государственные корпорации могут также иметь большое значение для органов государственного управления ввиду **влияния, которое могут оказывать их масштабы или стратегическое положение на макроэкономические цели**, такие как банковский кредит, совокупный спрос, заимствование за границей и платежный баланс.

Многие государственные корпорации могут также представлять собой **крупные вложения национальных ресурсов, характеризующиеся значительными альтернативными издержками**. Поскольку ресурсы поступают в основном от органов государственного управления, а не от частных инвесторов, эти инвестиции могут осуществляться без бизнес-анализа эффективности управления и нормы прибыли на капитал, который обычно проводится финансовыми рынками.

Государственные корпорации не только оказывают **макроэкономическое воздействие, но и являются потенциальным источником налогово-бюджетного риска**. По этой причине особенно важно постоянно снабжать органы государственного управления систематическими данными об их деятельности, чтобы обеспечить возможность для надлежащего контроля за государственными корпорациями. Эти данные должны группироваться в соответствии с характером деятельности государственной корпорации, то есть финансовой или нефинансовой деятельности. Мониторинг и оценка проводится не только в отношении данных конкретной группы государственных корпораций, но и в отношении данных отдельных государственных корпораций.

Составление и распространение статистики, имеющей более широкий охват, чем сектор государственного управления, **повысит прозрачность и подотчетность**, а также поможет выявить любые возникающие проблемы в подсекторе государственных корпораций. В этой связи «Руководство по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере» МВФ предусматривает, что одним из основных требований по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере является также включение в годовые отчеты нефинансовых и финансовых корпораций данных о нерыночных (некоммерческих) товарах и услугах, которые они должны предоставлять в соответствии с требованиями органов государственного управления²⁰.

²⁰ См. «Руководство по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере», Департамент по бюджетным вопросам, МВФ, переработанное издание 2007 года, пункт 198.

В. Нефинансовые государственные корпорации и нефинансовый государственный сектор

Нефинансовый государственный сектор включает сектор государственного управления плюс нефинансовые государственные корпорации. *Это не включает денежно-кредитные государственные корпорации* (то есть центральный банк и государственные депозитные корпорации-резиденты, кроме центрального банка) *и другие государственные финансовые корпорации*. Полезным мерилем воздействия нефинансового государственного сектора на экономику являются статистические данные о его операциях с финансовыми активами и обязательствами (и соответствующих запасах), то есть их деятельности по финансированию и чистой стоимости финансовых активов. Особенно важное значение имеют данные о финансировании, которое получают эти подсекторы от центрального банка и других денежно-кредитных корпораций. Это объясняется в основном тем, что такое финансирование представляет собой столь важную меру результатов операций этих подсекторов, что они измеряются отдельно от денежно-кредитных государственных корпораций и/или всех финансовых государственных корпораций.

При объединении нефинансового государственного сектора и финансовых государственных секторов статистика потоков и запасов финансовых активов и обязательств между этими подсекторами аннулируются *и затушевывается один из важных аспектов финансовой статистики, используемой при разработке налогово-бюджетной политики*. Однако следует отметить, что исключение финансовых государственных корпораций из государственного сектора, оценка которого проводится в настоящем документе, приводит также к исключению любых сбережений или инвестиций этих учреждений.

С. Какие отчеты, агрегированные показатели и балансирующие статьи составляются по нефинансовым государственным корпорациям и нефинансовому государственному сектору?

В принципе, по нефинансовым государственным корпорациям и нефинансовому государственному сектору должны составляться основные агрегированные показатели и балансирующие статьи, включенные в четыре отчета *РСГФ 2001 года*²¹. Эти агрегированные показатели и сальдо показаны в таблице 4, и они поочередно обсуждаются в нижеследующих разделах.

Отчет об операциях

Доходы — это сумма всех операций, которые приводят к увеличению чистой стоимости активов нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора. Доходы не включают продажи нефинансовых активов, а также любую прибыль, полученную от таких продаж. Они также не включают любую прочую холдинговую прибыль (переоценку стоимости) по активам и обязательствам.

²¹ Этими четырьмя отчетами являются отчет об операциях, отчет об источниках и использовании денежных средств, отчет о других экономических потоках и баланс активов и пассивов.

Расходы — это сумма всех операций, которые приводят к уменьшению чистой стоимости активов нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора. Расходы не включают покупки нефинансовых активов, а также любые прочие холдинговые убытки (переоценку стоимости) по активам и обязательствам.

Чистое операционное сальдо²² — это сводный показатель постоянной экономической устойчивости операций нефинансовых государственных корпораций и нефинансового государственного сектора, так как он показывает изменение чистой стоимости его активов в результате операций (сделок), проведенных им за конкретный период. Этот компонент изменения чистой стоимости активов может напрямую относиться на счет политики органов государственного управления и государственных корпораций, так как они осуществляют контроль над своими операциями. Чистое операционное сальдо сопоставимо с концепцией национальных счетов «сбережение плюс чистые капитальные трансферты, подлежащие получению»²³.

Чистое приобретение нефинансовых активов показывает чистое изменение нефинансовых активов нефинансовых государственных корпораций и нефинансового государственного сектора. Хотя оно может быть связано с различными видами производительных активов органов государственного управления и нефинансовых государственных корпораций, в обоих случаях чистое приобретение активов представляет нефинансовые активы, используемые при производстве товаров и услуг, хранимых для перепродажи или использования в более позднюю дату или в качестве средства сбережения. На основе этой статистики можно получить еще один агрегированный показатель — государственные инвестиции (валовое накопление основного капитала) в нефинансовый государственный сектор²⁴.

²² Валовое операционное сальдо в случае исключения потребления основного капитала. Для органов государственного управления и государственных корпораций чистое/валовое операционное сальдо не включает холдинговую прибыль/убытки. Эта статья должна соответствующим образом переклассифицироваться в процессе составления данных.

²³ По определению сбережение равно чистому операционному сальдо за вычетом чистых капитальных трансфертов, подлежащих получению.

²⁴ Валовое накопление основного капитала равно приобретению минус выбытие основных капитальных активов, которое является компонентом нефинансовых активов. Другими словами, валовое накопление основного капитала не включает потребление основного капитала и операции с запасами материальных оборотных средств, ценностями и произведенными активами.

Таблица 4. Основные агрегированные показатели и балансирующие статьи по консолидированному сектору государственного управления, консолидированному нефинансовому государственному сектору и консолидированному подсектору нефинансовых государственных корпораций

	Сектор государственного управления	Подсектор нефинансовых государственных корпораций	Консолидированный нефинансовый государственный сектор
ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ			
Доходы	X	X	X
Расходы	X	X	X
Чистое/валовое операционное сальдо	X	X	X
Чистое приобретение нефинансовых активов	X	X	X
Чистое кредитование/заимствование	X	X	X
Чистое приобретение финансовых активов	X	X	X
Чистое принятие обязательств	X	X	X
ОТЧЕТ ОБ ИСТОЧНИКАХ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ			
Поступления денежных средств от операционной деятельности	X	X	X
Выплаты денежных средств для проведения операционной деятельности	X	X	X
Чистый приток денежных средств от операционной деятельности	X	X	X
Чистый отток денежных средств в результате вложений в нефинансовые активы	X	X	X
Профицит/дефицит денежных средств	X	X	X
Чистое приобретение финансовых активов, помимо денежных средств	X	X	X
Чистое принятие обязательств	X	X	X
Чистый приток денежных средств от операций по финансированию	X	X	X
Чистое изменение в запасах денежных средств	X	X	X
ДРУГИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТОКИ			
Изменение чистой стоимости активов в результате других экономических потоков	X	X	X
Нефинансовые активы	X	X	X
Финансовые активы	X	X	X
Обязательства	X	X	X
БАЛАНС АКТИВОВ И ПАССИВОВ			
Чистая стоимость активов / чистая стоимость финансовых активов	X	X	X
Нефинансовые активы	X	X	X
Финансовые активы	X	X	X
Обязательства	X	X	X

X = данные составляются

Чистое кредитование (+) / чистое заимствование (-) — это сводный показатель, отражающий финансовое воздействие нефинансовых государственных корпораций и нефинансового государственного сектора на остальную экономику и нерезидентов. Он показывает масштабы предоставления финансовых ресурсов в распоряжение других секторов экономики и нерезидентов (чистое кредитование) или использования финансовых ресурсов, создаваемых другими секторами и нерезидентами (чистое заимствование). Чистое кредитование/заимствование также может называться

«общими потребностями в финансировании» нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора.

Детализированные данные о чистом кредитовании или чистом заимствовании отражаются в финансовых операциях нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора, то есть **чистом приобретении финансовых активов** и **чистом принятии обязательств**. Эти агрегированные показатели отражают операции, приводящие к изменению запасов финансовых активов и обязательств нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора. Чистое приобретение финансовых активов минус чистое принятие обязательств иногда называется «общим финансированием», и его внутренние и внешние компоненты, как утверждается, являются самыми полезными и важными агрегированными показателями в статистике нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора.

Отчет об источниках и использовании денежных средств

Отчет об источниках и использовании денежных средств имеет важное значение для оценки ликвидности нефинансовых государственных корпораций и нефинансового государственного сектора. Он показывает:

- **Поступления денежных средств от операционной деятельности**, то есть сумму денежных средств, созданных в результате текущих операций нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора;
- **Выплаты денежных средств для проведения операционной деятельности**, то есть сумму денежных средств, потребленных вследствие текущих операций нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора;
- **Чистый приток денежных средств от операционной деятельности**, то есть чистую сумму денежных средств, созданных или потребленных в результате текущих операций нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора;
- **Чистый отток денежных средств в результате вложений в нефинансовые активы**, то есть денежные покупки нефинансовых активов минус денежные продажи нефинансовых активов нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора;
- **Профицит/дефицит денежных средств**, то есть масштабы, в которых нефинансовые государственные корпорации или нефинансовый государственный сектор либо предоставляют денежные финансовые ресурсы в распоряжение других секторов экономики и нерезидентов (профицит денежных средств), либо используют денежные финансовые средства, создаваемые другими секторами и нерезидентами (дефицит денежных средств). Профицит/дефицит денежных средств также может называться «потребностями

в денежном финансировании» нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора;

- Потоки денежных средств от операций по финансированию, которые подразделяются на *чистое приобретение финансовых активов, помимо денежных средств* и *чистое принятие обязательств*. Чистый итог этих двух агрегированных показателей представляет собой *чистый приток денежных средств от операций по финансированию*. Эти агрегированные показатели отражают операции с денежными средствами, которые приводят к изменению запасов финансовых активов, помимо денежных средств, и обязательств нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора; и
- *Чистое изменение в запасах денежных средств* как таковое, то есть чистое изменение в категории финансовых активов «валюта и депозиты» в результате операций с денежными средствами нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора.

Отчет о других экономических потоках и баланс активов и пассивов

В отчете о других экономических потоках представляются *изменения в чистой стоимости активов* нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора, *которые не являются результатом операций*. Основными агрегированными показателями других экономической потоков являются нефинансовые активы, финансовые активы и обязательства, и в идеальном случае показатели холдинговой прибыли и других изменений в объеме активов для этих агрегированных показателей должны составляться отдельно. Основной балансирующей статьей этого отчета является *изменение чистой стоимости активов в результате других экономических потоков*²⁵. Кроме того, показывается *изменение чистой стоимости финансовых активов в результате других экономических потоков*, так как в некоторых видах налогово-бюджетного анализа основное внимание уделяется финансовым активам, а не совокупным активам.

В балансе активов и пассивов нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора представляется статистика *запасов нефинансовых активов, финансовых активов и обязательств*, а также общая *чистая стоимость активов*. Кроме того, отражается *чистая стоимость финансовых активов*, так как в некоторых видах налогово-бюджетного анализа основное внимание уделяется финансовым активам, а не совокупным активам.

Связь между основной учета и составляемыми отчетами

Практическая возможность составления всех четырех отчетов *РСГФ 2001 года будет зависеть от основы учета*, принятой в статистике сектора государственного

²⁵ Изменение чистой стоимости активов в результате других экономических потоков представляет собой сумму изменений чистой стоимости активов в результате других изменений в объеме активов и обязательств, соответственно.

управления (исходя из предположения о том, что все данные по нефинансовым государственным корпорациям составляются по методу начисления и по финансовым корпорациям могут быть составлены все четыре отчета РСГФ 2001 года)²⁶:

- Если данные сектора государственного управления составляются только по кассовому методу, для нефинансового государственного сектора может составляться *только* отчет об источниках и использовании денежных средств с использованием данных по сектору государственного управления и нефинансовым государственным корпорациям. Может быть также возможно составлять частичный баланс активов и пассивов или данные о долге для консолидированного нефинансового государственного сектора, в зависимости от того, какие данные баланса активов и пассивов (или данные о долге) имеются по сектору государственного управления.
- Если данные сектору государственного управления составляются по методу, отличному от кассового²⁷, должна существовать возможность для составления **как** отчета об операциях, **так и** отчета об источниках и использовании денежных средств для нефинансового государственного сектора. Возможность составления отчета о других экономических потоках и баланса активов и пассивов будет зависеть: 1) от того, имеются ли по сектору государственного управления полные данные, составленные на основе метода начисления; 2) а также от комплектности и метода стоимостной оценки данных баланса активов и пассивов для сектора государственного управления. Вполне может оказаться, что есть возможность составлять только частичный баланс активов и пассивов (или данные о долге) для сектора нефинансовых корпораций, так как данные сектора государственного управления не составляются на основе полного метода начисления и/или по сектору государственного управления имеется только частичный баланс активов и пассивов.

²⁶ На практике данные, составленные по кассовому методу или методу начисления (или некассовому методу), могут быть *приемлемыми аналитическими заменителями* друг друга, *если соответствующие различия выделены и количественно определены*. Нередко требуется вносить поправки в данные сектора государственного управления, составленные по кассовому методу, которые объединяются с данными по государственным корпорациям, составленными по методу начисления. Такой подход почти никогда не обеспечивает совершенной подотчетности, но он позволяет составлять представительные показатели для экономических переменных, таких как изменения в совокупном спросе, ликвидности, устойчивости, и т.д. Главное требование к смешанным основам учета в целях улучшения, а не снижения значимости анализа состоит в том, чтобы аналитики располагали соответствующей информацией обо всех используемых представительных переменных и могли либо корректировать несогласованные данные, либо надлежащим образом интерпретировать их. Этот подход представляет собой наилучшую возможную попытку проведения комплексного налогово-бюджетного анализа, позволяющего преодолеть ограничения статистических данных, составленных исключительно по кассовому методу. Поскольку в настоящем документе основное внимание уделяется *процессу консолидации* потоков и запасов сектора государственного управления и нефинансовых государственных корпораций, а не выбору источников данных, выведению показателей и процессам классификации, по этим видам корректировок не предоставляется никаких руководящих указаний.

²⁷ «Некассовый метод» учета относится либо к полному методу начисления, либо к сочетанию некассового метода и метода начисления в рамках одного подсектора или между подсекторами.

IV. КОНСОЛИДАЦИЯ СТАТИСТИКИ НЕФИНАНСОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

В настоящем разделе подробно обсуждается консолидация статистики нефинансового государственного сектора. После определения того, что подлежит консолидации, приводится ряд руководящих указаний и эмпирических правил для применения на практике.

А. Что подлежит консолидации?

Теоретически консолидация подразумевает аннулирование всех потоков и всех дебиторско-кредиторских отношений между объединяемыми единицами.

Надлежащая консолидация зависит от тщательного анализа счетов, подлежащих консолидации, для выделения внутренних операций. Цель состоит не в обязательном достижении совершенной консолидации, а скорее в последовательном аннулировании потоков и позиций по запасам, которые будут оказывать значительное воздействие на конечные агрегированные показатели. В тех случаях, когда анализ счетов показывает наличие мелких потоков и запасов, которые могут с трудом поддаваться идентификации, не следует расходовать средства на выделение этих операций и определение их масштабов.

Как отмечалось, при составлении статистики нефинансового государственного сектора или государственного сектора, кроме денежно-кредитного, может осуществляться **консолидация двух видов**:

- Во-первых, проводится консолидация **в рамках** подсекторов государственного сектора — **внутрисекторная консолидация**. В свете основной темы настоящего документа, внутрисекторная консолидация подразумевает консолидацию потоков и запасов между нефинансовыми государственными корпорациями²⁸.
- Во-вторых, консолидация проводится **между** подсекторами государственного сектора — **межсекторная консолидация**. В свете основной темы настоящего документа, межсекторная консолидация подразумевает консолидацию потоков и запасов между сектором государственного управления и подсектором нефинансовых государственных корпораций для получения консолидированной статистики нефинансового государственного сектора.

Внутрисекторная консолидация всегда проводится до межсекторной консолидации.

²⁸ Внутрисекторная консолидация также проводится для подсекторов сектора государственного управления.

Как объясняется в разделе III.C, теоретически для статистики нефинансовых государственных *корпораций* и нефинансового государственного *сектора* составляются все основные отчеты, агрегированные показатели и балансирующие статьи *РСГФ 2001 года*. Ниже рассматриваются все статьи, которые может быть необходимо аннулировать в процессе консолидации при составлении этих основных отчетов, агрегированных показателей и балансирующих статей.

В отличие от консолидации доходов и расходов сектора государственного управления и нефинансовых государственных *корпораций*, существуют разные мнения относительно степени консолидации доходов и расходов нефинансового государственного *сектора*. Хотя консолидация представляет собой метод представления статистики по набору единиц (или учреждений) таким образом, как если бы они составляли одну единицу, причиной консолидации всегда должно быть получение аналитически полезных агрегированных показателей.

В принципе все соответствующие *операции с доходами и расходами должны аннулироваться как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации*. Это включает обязательные трансферты (то есть налоги, большинство взносов/отчислений на социальные нужды, и штрафы и пени), если такая консолидированная статистика считается аналитически полезной. В большинстве случаев будет полезно при межсекторной консолидации не аннулировать налоги и штрафы и пени, подлежащие выплате нефинансовыми государственными корпорациями сектору государственного управления. Можно утверждать, что эти обязательные трансферты осуществляются государственными корпорациями, которые являются *рыночными производителями*, и что для аналитических целей все подобные выплаты рыночных производителей органам государственного управления (нерыночному производителю) должны отражаться в учете аналогичным образом, независимо от того, относятся ли они к государственному или частному сектору²⁹. Поэтому с аналитической точки зрения добровольные трансферты и обмены являются единственными потоками в операциях с доходами и расходами, которые подлежат консолидации.

Это означает, что в рамках сектора нефинансовых государственных корпораций или между сектором государственного управления и нефинансовыми государственными корпорациями необходимо аннулировать нижеследующие операции с доходами и расходами (все добровольные трансферты или обмены) в вероятном порядке значимости³⁰:

²⁹ Взносы/отчисления на социальные нужды не аннулируются при консолидации, так как считается, что они выплачиваются работникам, которые, в свою очередь, производят взносы в фонды социального обеспечения (перемаршрутизация).

³⁰ В отчете об источниках и использовании денежных средств должны консолидироваться одни и те же операции с денежными средствами, то есть дивиденды, подлежащие выплате/получению и отчисления из доходов квазикорпораций, полученные или выплаченные субсидии, полученные или выплаченные текущие и капитальные трансферты, полученные или выплаченные процентные доходы/расходы, полученная или выплаченная рента и покупки и продажи товаров и услуг.

- Дивиденды, подлежащие получению/выплате и отчисления из доходов квазикорпораций;
- Субсидии, подлежащие получению/выплате³¹;
- Текущие и капитальные трансферты, подлежащие получению или выплате;
- Процентные доходы/расходы, подлежащие получению или выплате;
- Рента, подлежащая получению/выплате; и
- Покупки/продажи товаров и услуг.

Альтернативный подход к учету доходов и расходов нефинансового государственного сектора представлен в приложении I. Согласно этому подходу, для **консолидированного нефинансового государственного сектора** статистика доходов и расходов не составляется. Такая консолидированная статистика составляется только для категорий чистого/валового операционного сальдо (чистый результат операций с доходами и расходами), чистого кредитования/заимствования и всех операций с активами и обязательствами. Однако агрегированные показатели доходов и расходов по нефинансовым государственным **корпорациям**, тем не менее, составляются и подлежат консолидации по мере необходимости (внутрисекторная консолидация).

Как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации операции с нефинансовыми активами должны аннулироваться при составлении отдельных данных по валовому приобретению и выбытию, для того чтобы рассчитать чистое приобретение нефинансовых активов (с учетом или без учета потребления основного капитала)³². Однако, **если составляется только агрегированный показатель «чистое приобретение нефинансовых активов», необходимость в консолидации отсутствует** — как внутрисекторной, так и межсекторной консолидации. Этот принцип можно проиллюстрировать на следующем примере: предположим, что сектор государственного управления продает единицу основных фондов стоимостью 1000 нефинансовой государственной корпорации. В таблице 5 показаны агрегированные и консолидированные операции с нефинансовыми активами, а также влияние консолидации на соответствующие компоненты.

³¹ Классификационная система РСГФ 2001 года не предусматривает отдельного выделения субсидий, подлежащих получению, в составе доходов. Эти доходы относятся к категории РСГФ 2001 года «добровольные трансферты, кроме грантов, текущие» (категория доходов 1441). Субсидии, подлежащие выплате нефинансовым государственным корпорациям выделяются отдельно в классификации расходов РСГФ 2001 года (категория расходов 2511).

³² В Отчете об источниках и использовании денежных средств те же операции с денежными средствами, то есть денежные покупки и продажи нефинансовых активов.

Таблица 5. Иллюстративный пример консолидации нефинансовых активов

	Сектор государственного управления	Государственная корпорация	Агрегированный государственный сектор	Консолидация	Консолидированный государственный сектор
	(1)	(2)	(3)=(1)+(2)	(4)	(5)=(3)+(4)
Чистое приобретение нефинансовых активов	-1000	+1000	0	0	0
Приобретение	0	+1000	+1000	-1000	0
Выбытие	-1000	0	-1000	-(-1000)	0

Для других экономических потоков или запасов нефинансовых активов консолидация не требуется. Нефинансовые активы представляются только в балансе активов и пассивов одной единицы государственного сектора и, как следствие, то же справедливо в отношении других экономических потоков, относящихся к этим активам. Результатом операций с нефинансовыми активами является переход собственности на рассматриваемые активы от одной единицы к другой и итоговое перемещение актива с баланса активов и пассивов единицы-продавца на баланс единицы-покупателя.

*Как в случае внутрисекторной, так и в случае межсекторной консолидации при составлении статистики нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора должны аннулироваться **нижеследующие операции с финансовыми активами и обязательствами** в вероятном порядке значимости³³:*

- Акции и другие формы участия в капитале;
- Кредиты и займы, подлежащие получению/выплате;
- Приобретение/выбытие ценных бумаг, кроме акций; и
- Другая дебиторская/кредиторская задолженность.

Вслед за вышеуказанными операциями с финансовыми активами и обязательствами аннулированию подлежат *другие экономические потоки и запасы (в балансах активов и пассивов) для тех же категорий финансовых активов и пассивов* как в случае внутрисекторной, так и в случае межсекторной консолидации. Для обеспечения симметричности важно, чтобы в случае консолидации потоков активов и обязательств консолидировались также соответствующие позиции по запасам.

В следующем разделе подробно обсуждаются, в порядке очереди, потоки и запасы, которые должны аннулироваться при внутрисекторной и межсекторной консолидации.

³³ В отчете об источниках и использовании денежных средств консолидации подлежат те же операции с денежными средствами: денежные операции с акциями и другими формами участия в капитале, полученные/выплаченные кредиты и займы и покупки/продажи ценных бумаг, кроме акций.

Операции с доходами и расходами

Дивиденды и отчисления из доходов квазикорпораций

Подобно единицам сектора государственного управления, нефинансовые государственные корпорации — в качестве акционеров и владельцев других государственных корпораций — имеют право получать дивиденды в результате предоставления капитала в распоряжение этой корпорации. Однако если статистика по акционерам и владельцам объединяется со статистикой государственных корпораций, выплачивающих дивиденды, такие *операции с дивидендами аннулируются как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации*. Внутрисекторная консолидация относится к аннулированию операций с дивидендами внутри группы нефинансовых государственных корпораций. Межсекторная консолидация относится к аннулированию дивидендов, выплачиваемых сектору государственного управления, при составлении статистики нефинансового государственного сектора.

Распределение прибыли государственными корпорациями может производиться нерегулярно и/или может не называться дивидендами в явном виде. Составителям данных может быть трудно решить, являются ли эти поступления дивидендами или отчислениями из капитала. Дивиденды включают все распределения прибыли, осуществляемые корпорациями в пользу их акционеров или владельцев. Дивиденды представляют собой платежи, которые выплачиваются корпорациями из их текущих доходов, поступающих от их постоянной производственной деятельности, или выплаты из их резервов, которые не являются отчислениями из капитала. Корпорация может, вместе с тем, выравнять выплачиваемые ею дивиденды между каким-либо одним периодом и следующим, так что в некоторые периоды она выплачивает более высокие дивиденды, чем она получает в результате производственной деятельности. Такие выплаты, тем не менее, являются дивидендами. Распределения, производимые корпорациями в пользу акционеров за счет поступлений от приватизации и других продаж активов, а также исключительных разовых выплат на основе накопленных резервов или холдинговой прибыли, являются отчислениями из капитала, а не дивидендами (см. подраздел «Акции и другие формы участия в капитале» ниже, где обсуждаются операции с акционерным капиталом).

Строго говоря, нефинансовые квазикорпорации не могут распределять доходы в форме дивидендов, но владелец может решить произвести полное или частичное отчисление из полученных им доходов. Теоретически такое отчисление из доходов эквивалентно распределению корпоративных доходов при помощи дивидендов и потому оно отражается в учете *РСГФ 2001 года* аналогичным образом. Как и в случае дивидендов, отчисления из доходов квазикорпораций не включают отчисления средств, полученных от продажи или иного выбытия активов квазикорпорации. Трансферт средств в результате такого выбытия отражается в учете как сокращение собственного капитала квазикорпорации, принадлежащей другим государственным корпорациям. Аналогичным образом, средства, отчисляемые в результате ликвидации крупных сумм накопленной нераспределенной прибыли или других резервов квазикорпораций отражаются в учете как отчисление из собственного капитала. При объединении статистики по владельцам со статистикой по квазикорпорациям такие *операции*

по отчислению аннулируются как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации.

Субсидии

Субсидии — это текущие односторонние (безвозмездные) выплаты, производимые государственными единицами предприятиям в зависимости от уровня их производственной деятельности или количества или стоимости товаров и услуг, которые они производят, продают, экспортируют или импортируют. Субсидии выплачиваются только производителям, а не конечным потребителям, и они являются исключительно текущими (не капитальными) трансфертами. Субсидии могут выплачиваться на конкретные продукты или на производство в целом.

Все субсидии, выплачиваемые органами государственного управления нефинансовым государственным корпорациям, должны аннулироваться при составлении консолидированной статистики по нефинансовому государственному сектору (то есть при межсекторной консолидации). Нефинансовые государственные корпорации не выплачивают субсидий и потому при составлении консолидированной статистики нефинансовых государственных корпораций внутрисекторная консолидация субсидий не проводится.

Текущие и капитальные трансферты

Текущие и капитальные трансферты между нефинансовыми государственными корпорациями могут не быть столь распространенным явлением, но они, тем не менее, обычно легко поддаются выделению. Текущие трансферты — это трансферты, которые производятся для целей текущих расходов и не связаны с приобретением актива получателем и не обусловлены таким приобретением. Капитальные трансферты предполагают приобретение актива получателем. Капитальные трансферты могут состоять из трансферта денежных средств, которые получатель может или обязан использовать для приобретения актива или активов (помимо запасов материальных оборотных средств), трансферта актива (помимо запасов материальных оборотных средств и денежных средств), аннулирования обязательства по взаимному соглашению между кредитором и дебитором или принятия на себя долговых обязательств другой государственной корпорации. Такие текущие и капитальные трансферты *должны аннулироваться при составлении консолидированной статистики по нефинансовым государственным корпорациям (то есть при внутрисекторной консолидации).*

Капитальные трансферты между сектором государственного управления и нефинансовыми государственными корпорациями являются распространенным явлением и они обычно легко поддаются выделению. Эти капитальные трансферты *должны аннулироваться при составлении консолидированной статистики по нефинансовому государственному сектору (то есть при межсекторной консолидации).* Однако следует внимательно следить за тем, чтобы операции, выделенные в исходных данных как капитальные трансферты, действительно представляли собой капитальные трансферты. Напротив, в исходных данных операция может называться приобретением капитала, в то время как с экономической точки

зрения она должна считаться капитальным трансфертом. Нижеследующие крупные разовые выплаты всегда считаются капитальными трансфертами:

- Для покрытия крупного операционного дефицита, накопленного за два года или больше (независимо от того, является ли государственная корпорация действующим предприятием);
- Для увеличения ликвидности государственной корпорации, если она уже не является действующим предприятием;
- Для аннулирования долга по взаимному соглашению; и
- Для принятия на себя долговых обязательств государственной корпорации, если она уже не является действующим предприятием.

С другой стороны, нижеследующие крупные разовые выплаты не считаются капитальными трансфертами:

- Для увеличения ликвидности государственных корпораций, которые являются действующими предприятиями — такие выплаты всегда классифицируются как приобретение капитала органами государственного управления (то есть как финансовая операция).
- Для принятия на себя долговых обязательств государственных корпораций, которые все еще являются действующими предприятиями — такие выплаты классифицируются как (1) как приобретение капитала органами государственного управления (то есть как финансовая операция), если не существует прямого договора между органами государственного управления и государственной корпорацией о возврате этого платежа, или (2) приобретение финансового требования (кредиты и займы) к государственной корпорации, если существует прямой, имеющий силу договор между органами государственного управления и государственной корпорацией о возврате этих средств.

Процентные доходы/расходы

Хранение финансовых активов и обязательств между нефинансовыми государственными корпорациями внутри одного сектора может не быть распространенным явлением, и если такие авуары существуют, они могут с трудом поддаваться выделению в счетах. Тем не менее, **процентные доходы, подлежащие получению, и процентные расходы, подлежащие выплате** другим нефинансовым корпорациям по возможности следует **аннулировать при составлении консолидированной статистики по нефинансовым государственным корпорациям (то есть при внутрисекторной консолидации)**.

Однако авуары финансовых активов и обязательств существуют между секторами — единицами сектора государственного управления, с одной стороны, и нефинансовыми корпорациями, с другой стороны, поэтому процентные выплаты между ними широко распространены и, как правило, легко поддаются выделению.

Процентные доходы/расходы, подлежащие выплате, между сектором государственного управления и нефинансовыми государственными корпорациями **должны аннулироваться при составлении консолидированной статистики по нефинансовому государственному сектору (то есть при межсекторной консолидации).**

Рента, подлежащая получению/выплате

Рента — это доход от собственности, получаемый в результате определенных видов аренды земли, ресурсов недр и других природных активов. Например, возможно, что государственная корпорация может арендовать землю, принадлежащую другой государственной корпорации, или что нефинансовая государственная корпорация может арендовать землю, принадлежащую сектору государственного управления.

Рента, подлежащая получению/выплате между нефинансовыми государственными корпорациями **должна аннулироваться при составлении консолидированной статистики по нефинансовым государственным корпорациям (то есть при внутрисекторной консолидации).** Рента, подлежащая получению/выплате между сектором государственного управления и нефинансовыми государственными корпорациями **должна аннулироваться при составлении консолидированной статистики по нефинансовому государственному сектору (то есть при межсекторной консолидации).**

Покупки/продажи товаров и услуг

Основной деятельностью нефинансовых государственных корпораций является предоставление товаров и/или услуг по рыночным ценам, то есть «продажи товаров и услуг» в классификационной системе *РСГФ 2001 года*. Эти продажи (и покупки) товаров и/или услуг также могут осуществляться между нефинансовыми государственными корпорациями или между сектором государственного управления и нефинансовыми государственными корпорациями.

В принципе, при составлении статистики по консолидированному подсектору нефинансовых государственных корпораций и консолидированному нефинансовому государственному сектору эти внутрисекторные и межсекторные операции должны аннулироваться при консолидации. Однако **на практике, по всей вероятности, будет невозможно аннулировать эти внутрисекторные и межсекторные операции** из-за отсутствия детализированных данных о покупках и продажах между отдельными государственными корпорациями. Например, весьма маловероятно, что в исходных данных по принадлежащей государству национальной авиакомпании будут выделяться отдельной строкой продажи билетов для деловых поездок государственных служащих, особенно если такие билеты куплены через транспортное агентство.

Как следствие, **не рекомендуется проводить внутрисекторную или межсекторную консолидацию данных о покупках/продажах товаров и услуг** ввиду отсутствия детализированных данных об этих операциях (и/или значительных усилий, необходимых для получения таких детализированных данных) и, вполне возможно, также потому, что эти операции, по всей вероятности, незначительны по отношению

к совокупным покупкам/продажам государственных корпораций, осуществляемым с другими единицами в экономике.

Потоки и запасы нефинансовых активов

Нефинансовые государственные корпорации могут приобретать и реализовывать нефинансовые активы, такие как земля, здания и оборудование, проводя операции с сектором государственного управления или другими нефинансовыми государственными корпорациями. Результатом таких операций является переход прав собственности на соответствующие активы от одной единицы к другой, и связанное с ним перемещение нефинансовых активов с баланса активов и пассивов единицы-продавца на баланс единицы-покупателя.

Операции с нефинансовыми активами между сектором государственного управления и нефинансовыми государственными корпорациями **должны аннулироваться при внутрисекторной и межсекторной консолидации**; сохраняться должны только данные о приобретении или выбытии активов за пределами этих единиц. **Консолидация этих операций не приводит к удалению актива из баланса нефинансового государственного сектора**, так как он остается материальным активом, который принадлежит сектору государственного управления или нефинансовой государственной корпорации или контролируется ими, и **вносит вклад в чистую стоимость активов консолидируемых единиц**.

Однако, как объяснялось раньше, эти операции **не требуется аннулировать при консолидации, если консолидированная статистика составляется только по агрегированному «чистому приобретению нефинансовых активов»**. Но, **если статистика валового приобретения и выбытия составляется** отдельно, **операции с нефинансовыми активами должны аннулироваться как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации** для расчета чистого приобретения нефинансовых активов — с учетом или без учета потребления основного капитала (см. пример в таблице 5).

В случае других экономических потоков или запасов нефинансовых активов консолидация не требуется, так как нефинансовые активы представляются только в балансе активов и пассивов одной единицы государственного сектора и, как следствие, то же справедливо и для других экономических потоков этих активов.

Потоки и запасы финансовых активов и обязательств

Как отмечено в пунктах 7.12 и 7.14 *РСГФ 2001 года*, финансовые активы состоят из финансовых требований, монетарного золота и специальных прав заимствования (СДР), распределяемых МВФ. Финансовые требования — это активы, которые дают право одной единице, владельцу актива (то есть кредитору) на получение одного или нескольких платежей от второй единицы, дебитора, согласно условиям и положениям, оговоренным в контракте между этими двумя единицами. При создании финансового требования дебитор, как контрагент по данному финансовому активу, одновременно принимает на себя обязательство равной стоимости. Таким образом, обязательства представляют собой обещание предоставить экономические блага единице-держателю соответствующих финансовых требований/активов.

Потоки и запасы финансовых активов и обязательств единиц нефинансового государственного сектора должны аннулировать при внутрисекторной и межсекторной консолидации, по мере необходимости. В нижеследующих разделах обсуждаются потоки и запасы финансовых активов (и обязательств), которые должны аннулировать при внутрисекторной и межсекторной консолидации единиц нефинансового государственного сектора, в вероятном порядке значимости.

Акции и другие формы участия в капитале

Акции и другие формы участия в капитале включают все инструменты и учетные записи, признающие требования на остаточную стоимость корпорации после того, как удовлетворены требования всех кредиторов. Потоки и запасы акций и других форм участия в капитале должны аннулировать ***как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации***, по мере необходимости.

При определении стоимости потоков и запасов акций и других форм участия в капитале, аннулируемых при консолидации, необходимо учитывать ряд факторов. ***Хотя эти вопросы должны быть решены на предшествующих этапах процесса составления данных***, важно отметить, что:

- Операции с акциями и другими формами участия в капитале между органами государственного управления и их государственными корпорациями или между государственными корпорациями должны выделяться правильно и классифицироваться согласно их экономической сущности в соответствии с методологией *РСГФ 2001 года*. Например, крупный разовый трансферт (часто называемый «вливанием капитала»), выплачиваемый органами государственного управления государственной корпорации, должен классифицироваться как приобретение инструмента участия в капитале (увеличение финансовых активов органов государственного управления) государственной корпорации, а не как субсидия (расходы) или капитальный трансферт. Аналогичным образом, в счетах государственных корпораций эта операция должна показываться как приобретение инструмента участия в капитале органами государственного управления (увеличение обязательств государственной корпорации), а не как доходы.

- Операция должна иметь одинаковое назначение в обоих комплексах статистических данных: например, операция не должна отражаться в учете как дивиденд в статистике органов государственного управления и как отчисление из капитала в статистике государственной корпорации.

Кредиты и займы

Кредит (заем) — это финансовый инструмент, создаваемый в ситуации, когда кредитор предоставляет средства займа непосредственно дебитору и получает необращающийся документ как свидетельство этого актива. Примерами кредитов и займов являются ипотечные кредиты, кредиты с погашением в рассрочку, кредиты при продаже в рассрочку, кредиты для финансирования торговых кредитов и авансов, соглашения РЕПО, финансовые активы и обязательства, создаваемые в неявной форме при операциях финансового лизинга, и требования к МВФ или обязательства перед МВФ в форме кредитов и займов.

Органы государственного управления часто предоставляют кредиты и займы государственным корпорациям, или же одна государственная корпорация может предоставить кредит другой государственной корпорации. На более ранних стадиях процесса составления данных важно, чтобы кредитные операции между органами государственного управления и их государственными корпорациями или между государственными корпорациями были правильно выделены и классифицированы согласно их экономической сущности в соответствии с методологией *РСГФ 2001 года*³⁴.

В балансе активов и пассивов стоимость кредитов и займов обычно оценивается по **номинальным ценам**, так как они, как правило, не обращаются на рынках. Кредиты, ставшие обращающимися на вторичных рынках, должны переотноситься в категорию ценных бумаг, кроме акций и оцениваться по рыночным ценам или справедливой стоимости таким же образом, что и другие виды ценных бумаг, кроме акций.

Все прямые операции с кредитами и займами, другие экономические потоки, связанные с кредитами и займами, а также все запасы кредитов и займов между соответствующими единицами государственного сектора, кроме денежно-кредитного, должны аннулироваться **как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации**.

Ценные бумаги, кроме акций

Ценные бумаги, кроме акций — это обращающиеся финансовые инструменты (например, векселя, облигации, необеспеченные долговые обязательства, обращающиеся депозитные сертификаты, банковские акцепты, кредиты и займы, фактически ставшие обращающимися, и т.д.), которые служат свидетельством того, что

³⁴ Например, если товары должны поставяться в рамках финансового лизинга, считается, что происходит переход прав собственности от арендодателя к арендатору, так как все риски и выгоды, связанные с собственностью, фактически передаются арендатору. Считается, что такой переход прав собственности финансируется за счет неявного создания кредита (финансового актива для арендодателя и обязательства для арендатора).

единицы имеют обязательства об оплате путем предоставления денежных средств, финансового инструмента или иного предмета, имеющего экономическую ценность. Если **рыночная стоимость** ценных бумаг, кроме акций, неизвестна, например в случае краткосрочных ценных бумаг с дисконтом, они должны оцениваться по **цене эмиссии плюс начисленные, но не выплаченные проценты** (номинальная стоимость). В случае ценных бумаг с купоном следует использовать цены аналогичных ценных бумаг, которые обращаются на рынке, если рыночная стоимость не известна. В отношении облигаций с большим дисконтом и с нулевым купоном применяется тот же подход, что и в отношении других краткосрочных ценных бумаг с дисконтом.

Все операции по приобретению и выбытию ценных бумаг органов государственного управления или нефинансовых государственных корпораций, напрямую осуществляемые единицами нефинансового государственного сектора по той или иной причине, также должны аннулироваться при **внутрисекторной или межсекторной консолидации**. Кроме того, все **другие экономические потоки** ценных бумаг, кроме акций, а также **авуары ценных бумаг, кроме акций** (то есть запасы) между единицами государственного сектора должны аннулироваться **как при внутрисекторной, так и при межсекторной консолидации**.

Существующие долговые инструменты органов государственного управления, приобретенные на вторичных рынках, не должны консолидироваться при составлении данных по операциям, так как эти операции проводятся с единицами, не относящимися к органам государственного управления. Однако эти операции по приобретению должны консолидироваться в балансе активов и пассивов или статистике долга³⁵.

Прочая дебиторская/кредиторская задолженность

Прочая дебиторская/кредиторская задолженность включает торговые кредиты и авансы и различные другие статьи (такие как налоги, дивиденды, рента, заработная плата рабочих и служащих и т.д.), подлежащие получению или выплате. В принципе, внутрисекторные и межсекторные потоки и позиции по запасам, связанные с прочей

³⁵ В тех случаях, когда органы государственного управления выпускают обращающиеся ценные бумаги, которые продаются на вторичных рынках, дебиторско-кредиторские отношения между органами государственного управления и держателем ценной бумаги могут измениться в течение срока действия этой ценной бумаги. Например, облигация центрального правительства первоначально может быть продана банку, а затем продана банком нефинансовой государственной корпорации. При консолидации балансов активов и пассивов сектора государственного управления и нефинансовых государственных корпораций необходимо аннулировать эту взаимную финансовую позицию. Однако никаких условных расчетов для операции между центральным правительством и нефинансовой государственной корпорацией не проводится. Изменение в дебиторско-кредиторском отношении объясняется как переклассификация в рамках категории других изменений в объеме активов. Таким образом, в учете отражаются две отдельные операции (ни одна из которых не аннулируется при консолидации, так как одна из сторон является частным банком). В балансе активов и пассивов принадлежащие нефинансовым государственным корпорациям авуары обязательств центрального правительства будут аннулироваться при консолидации данных по запасам. В обязательствах центрального правительства перед банками отражается отрицательное изменение в объеме (для признания продажи ценных бумаг банком), и регистрируется также эквивалентное и положительное другое изменение в объеме обязательств перед нефинансовыми государственными корпорациями (для отражения приобретения ценных бумаг нефинансовой государственной корпорацией).

дебиторской/кредиторской задолженностью, должны аннулироваться при консолидации при составлении статистики по нефинансовым государственным корпорациям и нефинансовому государственному сектору. Однако на *практике, по всей вероятности, будет невозможно аннулировать эти внутрисекторные и межсекторные операции* из-за отсутствия детализированных данных. Это справедливо в отношении потоков и позиций по запасам дебиторской/кредиторской задолженности между отдельными нефинансовыми государственным корпорациями или между сектором государственного управления и нефинансовыми государственным корпорациями. Вследствие этого *не рекомендуется проводить внутрисекторную или межсекторную консолидацию прочей дебиторской/кредиторской задолженности* при составлении статистики нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора.

В. Практические рекомендации

В предыдущих разделах основное внимание уделялось концептуальным вопросам, связанным с консолидацией и выделением основных классов операций в тех случаях, когда консолидация может быть необходима. Главный момент состоит в том, что *необходимо достаточно подробно анализировать счета всех единиц, подлежащих консолидации, с тем чтобы определить возможное наличие значительных внутренних операций*. Как отмечалось в документе по консолидации сектора государственного управления³⁶, *все операции, подлежащие консолидации, должны выделяться в учетных кодах для операций в счетах сектора государственного управления, причем контрагент по операции должен быть четко определен*. Исходные данные о государственных корпорациях имеются отдельно учетных кодов и планов счетов органов государственного управления. Как утверждается в разделе III.A, эти данные о деятельности государственных корпораций должны регулярно представляться составителям СГФ или статистики государственного сектора. В системе составления статистики государственного сектора учетные данные государственного сектора должны быть увязаны (с обеспечением перехода) с кодами РСГФ 2001 года, а статьи, подлежащие аннулированию при консолидации, должны быть четко выделены.

Приоритеты консолидации

В предыдущем разделе были выделены все потоки и запасы, которые, по всей вероятности, потребуются аннулировать при консолидации статистики нефинансового государственного сектора. Однако *следует принимать во внимание практическую целесообразность*, и решение об уровне детализации, применяемом при консолидации, должно быть основано на:

- полезности консолидированных данных для анализа и/или разработки и проведения политики; и
- относительной значимости различных видов потоков или запасов.

³⁶ См. «Консолидация сектора государственного управления», Кевин У. О'Коннор, Этан Уэйсман и Тобайас Уикенз, Международный Валютный Фонд, 2004 год.

При составлении статистики по *подсектору нефинансовых государственных корпораций* или *нефинансовому государственному сектору* рекомендуется *отдавать приоритет* выделению *нижеследующих потенциальных областей внутрисекторной и межсекторной консолидации операций с доходами и расходами*³⁷:

- дивиденды, подлежащие получению/выплате и отчисления из доходов квазикорпораций;
- субсидии, подлежащие получению/выплате; и
- текущие и капитальные трансферты, подлежащие получению/выплате.

Только в тех случаях, когда известно, что внутрисекторные и межсекторные текущие и капитальные трансферты значительны, следует прилагать усилия к выделению и аннулированию таких операций при консолидации.

При составлении статистики по *подсектору нефинансовых государственных корпораций* или *нефинансовому государственному сектору* рекомендуется *отдавать приоритет* выделению *нижеследующих потенциальных областей внутрисекторной и межсекторной консолидации активов и обязательств*:

- ***Применительно к потокам и запасам нефинансовых активов.*** Если составляется (или используется) только агрегированный показатель «чистое приобретение нефинансовых активов», необходимость в консолидации отсутствует. Кроме того, нет необходимости в консолидации потоков или запасов нефинансовых активов. Однако внутрисекторная и межсекторная консолидация необходима, если данные по валовому приобретению и выбытию составляются отдельно, с тем чтобы рассчитать чистое приобретение нефинансовых активов (с учетом или без учета потребления основного капитала).
- ***Применительно к потокам и запасам финансовых активов и обязательств:***
 - акции и другие формы участия в капитале;
 - кредиты и займы; и
 - ценные бумаги, кроме акций.

В некоторых случаях, когда известно, что существуют операции, подлежащие аннулированию при консолидации, может быть нецелесообразно или невозможно

³⁷ Если используется альтернативный подход (см. приложение I), при котором по консолидированному нефинансовому государственному сектору статистика доходов и расходов не составляется, предлагаемые статьи доходов/расходов аннулируются только при внутрисекторной консолидации, когда составляются агрегированные показатели доходов и расходов по консолидированному подсектору нефинансовых государственных корпораций (то есть внутрисекторной консолидации).

выделить такие данные. Однако несовершенство консолидации связано в основном с возникающими практическими, а не концептуальными трудностями.

В принципе, при выделении подлежащей консолидации операции (например, кредита/займа, предоставленного центральным правительством нефинансовой государственной корпорации) предполагается, что корреспондирующая запись о поступлении будет внесена в счета контрагента (в данном случае нефинансовой государственной корпорации). Однако при анализе счетов нефинансовой государственной корпорации может оказаться, что запись о таком кредите/займе отсутствует, или же этот кредит/заем может быть отнесен к другому периоду, или же подлежащий получению кредит/заем может иметь стоимость, отличную от кредита/займа, подлежащего выплате, или он может классифицироваться по другой категории, а не по кредитам и займам. Существует множество причин для таких несоответствий, некоторые из которых обсуждаются ниже. **Устранение этих несоответствий** может не только **способствовать надлежащей консолидации**, но и позволит **улучшить общее качество данных**.

Одно из главных правил учета, лежащих в основе системы РСГФ 2001 года и СНС 1993 года, заключается в том, что операции должны **происходить одновременно** для обоих участников операции, и оба участника должны **одинаково оценивать стоимость** этой операции. Эти правила подразумевают ведение учета по принципу четырехкратной записи, то есть каждая единица вносит запись по дебету и кредиту, и эти записи должны иметь одно и то же стоимостное значение. Кроме того, обе стороны должны классифицировать операцию (или запас) одинаково. Отклонения от этих стандартов приводят к многочисленным практическим проблемам при консолидации как операций, так и позиций баланса активов и пассивов.

Различия в сроках вызывает множество проблем при консолидации. Время отражения в учете зависит от того, регистрируется ли данное событие на кассовой основе или на основе метода начисления, а также от других практических характеристик, касающихся исходных данных. **Если на основе данных одной стороны очевидно, что операция была совершена в какой-либо конкретный период, эта информация может быть использована для условного исчисления операции контрагента.** Например, центральное правительство может отразить в учете кредит нефинансовой государственной корпорации на конец учетного периода (так как оно использует кассовый метод), тогда как нефинансовая государственная корпорация может не признать эту операцию до следующего периода (так как она использует метод начисления).

В учетных книгах центрального правительства отражены следующие операции на основе кассового метода: увеличение финансовых активов — кредиты и займы; уменьшение финансовых активов — валюта и депозиты. Для того чтобы начислить этот кредит/заем в следующем периоде, потребуется условное исчисление следующей операции: уменьшение кредитов и займов и увеличение дебиторской задолженности, полностью в текущем периоде. В следующем периоде, когда происходит начисление кредита/займа (как отражено в учетных книгах государственной корпорации) в государственной статистике отражаются: увеличение финансовых активов — кредиты и займы и уменьшение финансовых активов — дебиторская задолженность.

	Текущий период	Текущий период, усл. исчисл.	Следующий период (начисление)
Операции с финансовыми активами:			
В том числе:			
Валюта и депозиты	-10		
Кредиты и займы	+10	-10	+10
Дебиторская задолженность		+10	-10

В этом примере, если известно, что кредит/заем центрального правительства начисляется в следующем периоде (как отражено в учете нефинансовой государственной корпорацией), в данные центрального правительства может вноситься компенсирующая запись с контрпроводкой в виде дебиторской задолженности. Это условное исчисление также повысит качество статистики центрального правительства.

Расхождения в учете могут вызывать проблемы при консолидации. Одна сторона операции может представлять более подробную информацию, чем другая, или же одна сторона может следовать принципам начисления, тогда как другая может вести учет на основе кассового метода. В таких случаях можно использовать два подхода. Во-первых, можно проанализировать детализированные учетные записи единицы А государственного сектора, с тем чтобы установить, нельзя ли получить более подробную информацию о разбивке операции. Если это нельзя сделать сразу, можно использовать детализированные счета единицы В государственного сектора, с тем чтобы проверить, нельзя ли выделить отдельные компоненты операции. Можно оценить результаты, полученные на основе каждого из этих подходов, с тем чтобы установить, какой из них представляется более надежным, и **более достоверный показатель может использоваться для обеих сторон операции.**

В отдельных случаях могут возникать **различия в стоимостной оценке.** Например, центральное правительство может предоставить трансферт в натуральной форме нефинансовой государственной корпорации. Центральное правительство может отражать в учете товары по стоимости их приобретения, а государственная корпорация может использовать иной принцип стоимостной оценки или попросту вообще не отражать в учете трансферты в натуральной форме. Или же государственная корпорация в своем балансе активов и пассивов может оценивать стоимость своих авуаров в ценных бумагах центрального правительства по рыночным ценам, тогда как центральное правительство оценивает ее по номинальной стоимости. Аналогичным образом, в балансе активов и пассивов государственная корпорация может оценивать стоимость своих обязательств по акциям и другим формам участия в капитале по рыночным ценам, тогда как в учетных книгах сектора государственного управления те же авуары акций и других форм участия в капитале (финансовых активов) оцениваются по балансовой стоимости. Операции и позиции, деноминированные в иностранной валюте, также могут приводить к различиям в стоимостной оценке, особенно если участвующие стороны используют

разные обменные курсы. Во всех случаях расхождений, вызываемых различиями в стоимостной оценке, к обеим сторонам операции или запаса следует применять правила стоимостной оценки системы *РСГФ 2001 года* (*РСГФ 2001 года*, пункты 3.73 и 7.22–7.30). ***Если одна сторона следует правилам системы РСГФ 2001 года, должно проводиться условное исчисление стоимостной оценки для другой стороны.***

Другие виды асимметричного отражения в учете также могут вызывать проблемы при консолидации. Две стороны операции могут договориться о сроках и стоимостной оценке, но четкого соответствия установить нельзя. Это может быть связано с различиями в классификации, используемой в двух комплектах счетов. Две стороны также могут иметь разные представления об операции; например, государственная корпорация-донор может классифицировать трансферт как капитальный, а государственная корпорация-получатель рассматривает его как текущий трансферт. Или же одна государственная корпорация может отражать платеж другой государственной корпорации как дивиденд, подлежащий получению (доход), тогда как другая отражает эту операцию как отчисление из капитала (финансирование). Операции также могут признаваться одной стороной и не признаваться другой. Например, центральное правительство может простить долг нефинансовой государственной корпорации и правильно отразить соответствующую сумму как капитальный трансферт, тогда как государственная корпорация не признает, что какая-либо операция имела место. ***Анализ и устранение этих расхождений, связанных с несимметричным отражением в учете, могут не только повысить качество консолидации, но и улучшить составление базовых данных.***

С. Эмпирические правила

Обсуждавшиеся выше практические проблемы часто приводят к неточной консолидации. Практические эмпирические правила могут обеспечить полезные и зачастую необходимые методики для составителей данных.

Можно следовать определенным правилам, чтобы определить: 1) существуют ли потоки и запасы, подлежащие консолидации; 2) следует ли измерять их на основе их масштаба и издержек по сбору данных о них; 3) какие единицы можно считать имеющими наиболее достоверные учетные записи. Тем не менее, в каждой стране существуют свои особые условия, и выбираемые правила должны быть основаны на условиях конкретных стран. Ниже приводится ряд предложений, касающихся ***общих эмпирических правил и последовательности анализа***³⁸:

1. Все мероприятия по консолидации должны начинаться с анализа соответствующих счетов для определения наличия у данной единицы внутренних потоков и запасов, подлежащих консолидации. Это будет зависеть от понимания связей между единицами. Владеют ли одни единицы акциями других единиц? Выплачивают ли они дивиденды или отчисления из доходов квазикорпораций? Выплачивают ли одни единицы проценты другим единицам?

³⁸ Успех консолидации будет зависеть от точности, достигнутой при подготовке и выведении данных сектора государственного управления и нефинансовых государственных корпораций, которая будет рассматриваться в отдельном документе.

2. После того как отношение установлено, надлежит определить, поддаются ли внутрисекторные и/или межсекторные операции или запасы измерению или оценке, и являются ли соответствующие суммы крупными с точки зрения аналитической значимости.
3. Если суммы, по всей вероятности, значительны, являются ли они достаточно крупными, чтобы оправдать усилия по сбору данных и другой информации для целей консолидации? Здесь необходимо применять субъективный подход, но правило всегда состоит в том, что усилия и издержки, связанные с выделением подлежащей консолидации суммы, должны быть прямо пропорциональны предполагаемой сумме и ее влиянию на агрегированные показатели.
4. Обычно используется «одностороннее» эмпирическое правило. Если у одного из участников операции имеются убедительные данные о том, что операция была произведена или что соответствующий запас фигурирует в балансе активов и пассивов, такая операция должно быть условно исчислена для другой стороны, даже в отсутствие учетных записей у контрагента. Когда такая корректировка вносится в данные единицы, для которой операции или запасы не могут быть выделены напрямую, необходимо будет убедиться в том, что в учетные записи для этой единицы внесено соответствующее изменение.
5. В качестве одного из эмпирических правил может использоваться принцип «сверху вниз». Нередко можно рассчитывать на то, что у инициатора операции имеются более достоверные учетные записи.
6. В случае потоков и запасов финансовых активов и обязательств обычно предполагается, что кредитор ведет наиболее достоверные записи. В случае кредитов и займов единица-кредитор, как правило, ведет наиболее полные записи, но, учитывая упор на надлежащее отражение долга в учете в последнее время, данные единицы-дебитора в определенных обстоятельствах могут быть в равной степени надежными. В случае ценных бумаг, особенно инструментов на предъявителя, только кредитор может располагать информацией, необходимой для консолидации. Например, когда центральное правительство выпускает ценные бумаги на предъявителя, некоторые из которых приобретаются, к примеру, государственной корпорацией, центральное правительство может не располагать прямой информацией о держателях ценных бумаг, особенно если они могут быть приобретены на вторичных рынках. Поэтому необходимо опираться на кредиторские учетные записи государственных корпораций.

D. Иллюстративный пример консолидации статистики нефинансовых государственных корпораций и нефинансового государственного сектора

В приложении II приведены примеры консолидации статистики нефинансовых государственных корпораций и нефинансового государственного сектора, соответственно. Эти примеры охватывают отчет об операциях, отчет об источниках и использовании денежных средств и баланс активов и пассивов.

Альтернативный подход к консолидации операций с доходами и расходами для нефинансового государственного сектора

В основном тексте настоящего документа рекомендуется составлять статистику доходов и расходов по консолидированному нефинансовому государственному сектору. Альтернативный подход заключается в том, чтобы *не составлять статистику доходов и расходов по консолидированному нефинансовому государственному сектору*³⁹.

При составлении статистики по нефинансовому государственному сектору статистика сектора государственного управления и нефинансовых государственных корпораций объединяется. Однако можно утверждать, что задачи, функции и поведение государственных корпораций отличается от единиц сектора государственного управления в одном принципиальном отношении: государственные корпорации в основном являются *рыночными производителями* (то есть они предоставляют товары и услуги для продажи на рынке), которые финансируют свою деятельность, устанавливая экономически значимые цены (рыночные цены), тогда как единицы сектора государственного управления в основном являются *нерыночными производителями* (устанавливают нерыночные цены или предоставляют товары и услуги бесплатно) и финансируют свою деятельность за счет налогов или трансфертов.

Вследствие этого сочетание рыночных и нерыночных операций при измерении операционной деятельности⁴⁰ нефинансового государственного сектора создает проблемы, которые не возникают при оценке деятельности одних только органов государственного управления или группы государственных корпораций. Эти проблемы возникают при выборе категорий, смысл которых является параллельным (и значимым) как для рыночных, так и для нерыночных производителей. Подобные затруднения не возникают при составлении данных баланса активов и пассивов по рыночным и нерыночным производителям.

В отчете об операциях для *нефинансового государственного сектора* удастся избежать основных трудностей, связанных с составлением статистики по операциям, которые различны по своему характеру, путем *заострения внимания не на консолидированных доходах и расходах, а на балансирующих статьях и агрегатах, которые имеют по существу параллельное значение в случае органов государственного управления и их корпораций*. То есть основное внимание следует уделять чистому/валовому операционному сальдо, чистому приобретению нефинансовых активов, чистому кредитованию/заимствованию и операциям по

³⁹ При составлении статистики по консолидированному подсектору нефинансовых государственных корпораций операции с доходами и расходами по этому подсектору, тем не менее, составляются (и консолидируются) в соответствии с этим альтернативным подходом.

⁴⁰ В РСГФ 2001 года операции по методу начисления отражаются в отчете об операциях, а лежащие в их основе потоки денежных средств — в отчете об источниках и использовании денежных средств.

финансированию (чистому приобретению финансовых активов и чистому принятию обязательств). В отчете об источниках и использовании денежных средств основное внимание должно уделяться чистому притоку денежных средств от операционной деятельности (балансирующая статья), чистому оттоку денежных средств в результате вложений в нефинансовые активы, профициту/дефициту денежных средств и детализированным потокам денежных средств в связи с операциями по финансированию.


Таким образом, согласно альтернативному подходу, совместное (консолидированное) представление доходов и расходов по нефинансовому государственному сектору не считается полезным с аналитической точки зрения — эти агрегаты следует представлять отдельно по сектору государственного управления и нефинансовым государственным корпорациям. Можно привести следующие аргументы против составления статистики доходов и расходов по консолидированному нефинансовому государственному сектору:

- Большинство (если не все) компоненты доходов и расходов будут иметь слабое экономическое значение для нефинансового государственного сектора, поскольку, как было отмечено, этот подсектор государственного сектора представляет собой сочетание рыночных и нерыночных производителей.
- Если необходимо составить агрегированные показатели доходов и расходов по консолидированному нефинансовому государственному сектору, необходимо аннулировать все операции с доходами и расходами между органами государственного управления и их государственными корпорациями во избежание двойного счета («консолидация»). Однако аннулирование таких операций, как покупки товаров и услуг органами государственного управления у государственных корпораций может не быть желательным или аналитически значимым — в действительности оно может даже оказаться практически невозможным, ввиду отсутствия таких подробных данных.
- Объединение только чистых результатов доходов и расходов нефинансовых государственных корпораций с доходами (в случае профицита) и расходами (в случае дефицита) органов государственного управления имеет небольшую ценность, так как потоки средств к корпорациям и от корпораций уже включены в данные о доходах (например, дивиденды) и расходах (например, субсидии) органов государственного управления.

Таким образом, при альтернативном подходе должны составляться следующие агрегированные показатели и сальдо (по сравнению с таблицей 4):

	Сектор государственного управления	Подсектор нефинансовых государственных корпораций	Консолидированный нефинансовый государственный сектор
ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ			
Доходы	X	X	
Расходы	X	X	
Чистое/валовое операционное сальдо	X	X	X
Чистое приобретение нефинансовых активов	X	X	X
Чистое кредитование/заимствование	X	X	X
Чистое приобретение финансовых активов	X	X	X
Чистое принятие обязательств	X	X	X
ОТЧЕТ ОБ ИСТОЧНИКАХ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ			
Поступления денежных средств от операционной деятельности	X	X	
Выплаты денежных средств для проведения операционной деятельности	X	X	
Чистый приток денежных средств от операционной деятельности	X	X	X
Чистый отток денежных средств результате вложений в нефинансовые активы	X	X	X
Профицит/дефицит денежных средств	X	X	X
Чистое приобретение финансовых активов, кроме денежных средств	X	X	X
Чистое принятие обязательств	X	X	X
Чистый приток денежных средств от операций по финансированию	X	X	X
Чистое изменение в запасах денежных средств	X	X	X

X = данные составляются

 = не составляются

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Иллюстративный пример консолидации нефинансовых государственных корпораций и консолидации статистики нефинансового государственного сектора

Нижеследующие примеры следуют практическим руководящим принципам, приведенные в разделе IV.В настоящего документа. Для простоты было сделано несколько допущений, в том числе следующие:

- Имеются только три нефинансовые государственные корпорации, и одна из них является квазикорпорацией.
- Операции в натуральной форме или условно исчисленные операции отсутствуют.

Статистика охватывает консолидированный сектор государственного управления и все три нефинансовые государственные корпорации страны X. Операции с финансовыми государственными корпорациями включаются для иллюстрации того обстоятельства, что они *не* консолидируются при составлении статистики нефинансовых государственных корпораций или нефинансового государственного сектора. Для простоты классификация совокупных финансовых активов и совокупных обязательств по инструментам (коды 320* и 330* в РСГФ 2001 года) не включена в таблицы.

- Таблица А.1 Отчет об операциях — консолидированный подсектор нефинансовых государственных корпораций
- Таблица А.2 Отчет об операциях — консолидированный нефинансовый государственный сектор
- Таблица А.3 Отчет об источниках и использовании денежных средств — консолидированный подсектор нефинансовых государственных корпораций
- Таблица А.4 Отчет об источниках и использовании денежных средств — консолидированный нефинансовый государственный сектор
- Таблица А.5 Баланс активов и пассивов — консолидированный подсектор нефинансовых государственных корпораций
- Таблица А.6 Баланс активов и пассивов — консолидированный нефинансовый государственный сектор

ТАБЛИЦА А.1
ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ ПОДСЕКТОР
НЕФИНАНСОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ

Год, заканчивающийся 31 декабря 20xx года

	Нефинанс. гос. корпорации (НФГК)			Консолидация	Консолидир. сектор НФГК
	А	В	С		
	1	2	3		
				4	5=1+2+3+4
1 Доходы	1 450	909	610	-69	2 900
11 Налоги	0	0	0	0	0
12 Взносы/отчисления на социальные нужды	0	0	0	0	0
13 Гранты	0	0	0	0	0
14 Другие доходы	1 450	909	610	-69	2 900
141 Доходы от собственности	100	115	70	-59	226
1411 Проценты	50	65	45	0	160
1412 Дивиденды	40	35	25	-59	41
<i>в т. ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>30</i>	<i>29</i>	<i>0</i>	<i>-59</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>6</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>6</i>
1413 Отчисления из доходов квазикорпораций	0	0	0	0	0
1414 Доходы от собственности, вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0	0
1415 Рента	10	15	0	0	25
142 Продажи товаров и услуг	1 100	600	435	0	2 135
143 Штрафы, пени и неустойки	0	0	0	0	0
144 Добровольные трансферты, кроме грантов	250	194	95	-10	529
1441 Текущие	250	119	95	-10	454
<i>в т. ч. от сектора государственного управления (субсидии)</i>	<i>250</i>	<i>105</i>	<i>70</i>	<i>0</i>	<i>425</i>
<i>в т. ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>10</i>	<i>0</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>25</i>	<i>0</i>	<i>25</i>
1442 Капитальные	0	75	0	0	75
<i>в т. ч. от сектора государственного управления (субсидии)</i>	<i>0</i>	<i>75</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>75</i>
145 Прочие и неидентифицируемые доходы	0	0	10	0	10
2 Расходы	1 113	787	472	-69	2 303
21 Оплата труда работников	350	225	113	0	688
22 Использование товаров и услуг	400	275	200	0	875
23 Потребление основного капитала	120	88	54	0	262
24 Проценты	70	77	47	0	194
25 Субсидии	0	0	0	0	0
26 Гранты	0	0	0	0	0
27 Социальные пособия	0	0	0	0	0
28 Другие расходы	173	122	58	-69	284
281 Расходы, связанные с собственностью, кроме процентов	173	110	48	-59	272
2811 Дивиденды	140	110	0	-59	191
<i>в т. ч. сектору государственного управления</i>	<i>100</i>	<i>55</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>155</i>
<i>в т. ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>29</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>-59</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>3</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>8</i>
2812 Отчисления из доходов квазикорпораций	0	0	35	0	35
<i>в т. ч. сектором государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>35</i>	<i>0</i>	<i>35</i>
2813 Доходы от собственности, вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0	0
2814 Рента	33	0	13	0	46
282 Различные прочие расходы	0	12	10	-10	12
2821 Текущие	0	12	10	-10	12
<i>в т. ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>10</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>12</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>12</i>
2822 Капитальные					0
ЧОС Чистое операционное сальдо	337	122	138	0	597
31 Чистое приобретение нефинансовых активов	117	135	-58	0	194
ЧКЗ Чистое кредитование/заимствование	220	-13	196	0	403

ТАБЛИЦА А.1
ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ ПОДСЕКТОР
НЕФИНАНСОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ (заклучение)

Год, заканчивающийся 31 декабря 20xx года

	Нефинанс. гос. корпорации (НФГК)			Консолидация	Консолид. сектор НФГК
	A	B	C		
	1	2	3		
32 Чистое приобретение финансовых активов	267	367	305	-164	775
321 Внутренние	267	367	305	-164	775
3212 Валюта и депозиты	111	210	252	0	573
3213 Ценные бумаги, кроме акций	33	41	0	-41	33
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>33</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>33</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>41</i>	<i>0</i>	<i>-41</i>	<i>0</i>
3214 Кредиты и займы	19	0	51	-16	54
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>16</i>	<i>-16</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>28</i>	<i>0</i>	<i>28</i>
3215 Акции и другие формы участия в капитале	82	69	0	-107	44
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>69</i>	<i>38</i>	<i>0</i>	<i>-107</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>11</i>	<i>21</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>32</i>
3216 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3217 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
3218 Прочая дебиторская задолженность	22	47	2	0	71
322 Внешние	0	0	0	0	0
3222 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
3223 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0	0
3224 Кредиты и займы	0	0	0	0	0
3225 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0	0
3226 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3227 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
3228 Прочая дебиторская задолженность	0	0	0	0	0
323 Монетарное золото и СДР	0	0	0	0	0
33 Чистое принятие обязательств	47	380	109	-164	372
331 Внутренние	410	324	109	-164	679
3312 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
3313 Ценные бумаги, кроме акций	123	0	0	-41	82
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>41</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-41</i>	<i>0</i>
3314 Кредиты и займы	53	97	101	-16	235
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>37</i>	<i>49</i>	<i>17</i>	<i>0</i>	<i>103</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>16</i>	<i>0</i>	<i>-16</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>7</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>7</i>
3315 Акции и другие формы участия в капитале	200	214	0	-107	307
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>109</i>	<i>89</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>198</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>38</i>	<i>69</i>	<i>0</i>	<i>-107</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>22</i>	<i>42</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>64</i>
3316 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3317 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
3318 Прочая кредиторская задолженность	34	13	8	0	55
332 Внешние	-363	56	0	0	-307
3322 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
3323 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0	0
3324 Кредиты и займы	-363	56	0	0	-307
3325 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0	0
3326 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3327 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
3328 Прочая кредиторская задолженность	0	0	0	0	0

ТАБЛИЦА А.2

ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ НЕФИНАНСОВЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

Год, законч. 31 декабря 20xx года

	Консолид.	Консолид.	Консолидация	Консолидированный
	сектор государств. управления	сектор нефинанс. гос. корпораций (см. табл. А.1)		нефинансовый государственный сектор
	6	7	8	9=6+7+8
1 Доходы	7 864	2 900	-690	10 074
11 Налоги	4 705	0	0	4 705
12 Взносы/отчисления на социальные нужды	467	0	0	467
13 Гранты	720	0	0	720
14 Другие доходы	1 972	2 900	-690	4 182
141 Доходы от собственности	893	226	-190	929
1411 Проценты	214	160	0	374
1412 Дивиденды	511	41	-155	397
<i>в т.ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>155</i>	<i>0</i>	<i>-155</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>290</i>	<i>6</i>	<i>0</i>	<i>296</i>
1413 Отчисления из доходов квазикорпораций	35	0	-35	0
<i>в т.ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>35</i>	<i>0</i>	<i>-35</i>	<i>0</i>
1414 Доходы от собственн., вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0
1415 Рента	133	25	0	158
142 Продажи товаров и услуг	855	2 135	0	2 990
143 Штрафы, пени и неустойки	63	0	0	63
144 Добровольные трансферты, кроме грантов	0	529	-500	29
1441 Текущие	0	454	-425	29
<i>в т.ч. от сектора государственного управления (субсидии)</i>	<i>0</i>	<i>425</i>	<i>-425</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>25</i>	<i>0</i>	<i>25</i>
1442 Капитальные	0	75	-75	0
<i>в т.ч. от сектора государственного управления (субсидии)</i>	<i>0</i>	<i>75</i>	<i>-75</i>	<i>0</i>
145 Прочие и неидентифицируемые доходы	161	10	0	171
2 Расходы	8 158	2 303	-690	9 771
21 Оплата труда работников	2 555	688	0	3 243
22 Использование товаров и услуг	2 106	875	0	2 981
23 Потребление основного капитала	300	262	0	562
24 Проценты	986	194	0	1 180
25 Субсидии	643	0	-425	218
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>425</i>	<i>0</i>	<i>-425</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>218</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>218</i>
26 Гранты	0	0	0	0
27 Социальные пособия	1 317	0	0	1 317
28 Другие расходы	251	284	-265	270
281 Расходы, связанные с собственностью, кроме процентов	0	272	-190	82
2811 Дивиденды	0	191	-155	36
<i>в т.ч. сектору государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>155</i>	<i>-155</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>8</i>	<i>0</i>	<i>8</i>
2812 Отчисления из доходов квазикорпораций	0	35	-35	0
<i>в т.ч. сектором государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>35</i>	<i>-35</i>	<i>0</i>
2813 Доходы от собственн., вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0
2814 Рента	0	46	0	46
282 Различные прочие расходы	251	12	-75	188
2821 Текущие	142	12	0	154
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>12</i>	<i>0</i>	<i>12</i>
2822 Капитальные	109	0	-75	34
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>75</i>	<i>0</i>	<i>-75</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>34</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>34</i>
ЧОС Чистое операционное сальдо	-294	597	0	303
31 Чистое приобретение нефинансовых активов	489	194	0	683
ЧКЗ Чистое кредитование/заимствование	-783	403	0	-380

ТАБЛИЦА А.2
ОТЧЕТ ОБ ОПЕРАЦИЯХ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ НЕФИНАНСОВЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

Год, заканч. 31 декабря 20xx года

	Консолид.	Консолид.	Консолидация	Консолидированн. нефинансовый государственный сектор
	сектор государств. управления	сектор нефинанс. гос. корпораций (см. табл. А.1)		
	6	7	8	9=6+7+8
32 Чистое приобретение финансовых активов	3 179	775	-334	3 620
321 Внутренние	3 179	775	-334	3 620
3212 Валюта и депозиты	2 147	573	0	2 720
3213 Ценные бумаги, кроме акций	0	33	-33	0
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>33</i>	<i>-33</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
3214 Кредиты и займы	209	54	-103	160
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>103</i>	<i>0</i>	<i>-103</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>57</i>	<i>28</i>	<i>0</i>	<i>85</i>
3215 Акции и другие формы участия в капитале	383	44	-198	229
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>198</i>	<i>0</i>	<i>-198</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>119</i>	<i>32</i>	<i>0</i>	<i>151</i>
3216 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3217 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
3218 Прочая дебиторская задолженность	440	71	0	511
322 Внешние	0	0	0	0
3222 Валюта и депозиты	0	0	0	0
3223 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0
3224 Кредиты и займы	0	0	0	0
3225 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0
3226 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3227 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
3228 Прочая дебиторская задолженность	0	0	0	0
323 Монетарное золото и СДР	0	0	0	0
33 Чистое принятие обязательств	3 962	372	-334	4 000
331 Внутренние	2 425	679	-334	2 770
3312 Валюта и депозиты	0	0	0	0
3313 Ценные бумаги, кроме акций	1 601	82	-33	1 650
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>33</i>	<i>0</i>	<i>-33</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>52</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>52</i>
3314 Кредиты и займы	175	235	-103	307
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>103</i>	<i>-103</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>7</i>	<i>0</i>	<i>7</i>
3315 Акции и другие формы участия в капитале	0	307	-198	109
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>198</i>	<i>-198</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>64</i>	<i>0</i>	<i>64</i>
3316 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3317 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
3318 Прочая кредиторская задолженность	649	55	0	704
332 Внешние	1 537	-307	0	1 230
3322 Валюта и депозиты	0	0	0	0
3323 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0
3324 Кредиты и займы	1 537	-307	0	1 230
3325 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0
3326 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3327 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
3328 Прочая кредиторская задолженность	0	0	0	0

ТАБЛИЦА А.3
ОТЧЕТ ОБ ИСТОЧНИКАХ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ ПОДСЕКТОР
НЕФИНАНСОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ

Год, заканчивающийся 31 декабря 20xx года

	Нефинанс. гос. корпорации (НФГК)			Консолидация	Консолидир. сектор НФГК
	А	В	С		
	1	2	3		
1 Поступления денежных средств от операционной деятельности	1 424	860	592	-75	2 801
11 Налоги	0	0	0	0	0
12 Взносы/отчисления на социальные нужды	0	0	0	0	0
13 Гранты	0	0	0	0	0
14 Другие доходы	1 424	860	592	-75	2 801
141 Доходы от собственности	98	116	54	-65	203
1411 Проценты	46	62	29	0	137
1412 Дивиденды	42	39	25	-65	41
<i>в т. ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>32</i>	<i>33</i>	<i>0</i>	<i>-65</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>6</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>6</i>
1413 Отчисления из доходов квазикорпораций	0	0	0	0	0
1414 Доходы от собственности, вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0	0
1415 Рента	10	15	0	0	25
142 Продажи товаров и услуг	1 100	600	435	0	2 135
143 Штрафы, пени и неустойки	0	0	0	0	0
144 Добровольные трансферты, кроме грантов	226	144	93	-10	453
1441 Текущие	226	74	93	-10	383
<i>в т. ч. от сектора государственного управления (субсидии)</i>	<i>226</i>	<i>60</i>	<i>68</i>	<i>0</i>	<i>354</i>
<i>в т. ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>10</i>	<i>0</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>25</i>	<i>0</i>	<i>25</i>
1442 Капитальные	0	70	0	0	70
<i>в т. ч. от сектора государственного управления (субсидии)</i>	<i>0</i>	<i>70</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>70</i>
145 Прочие и неидентифицируемые доходы	0	0	10	0	10
2 Выплаты денежных средств для ведения операционной деятельности	903	641	412	-75	1 881
21 Оплата труда работников	330	219	113	0	662
22 Использование товаров и услуг	350	230	209	0	789
24 Проценты	64	77	40	0	181
25 Субсидии	0	0	0	0	0
26 Гранты	0	0	0	0	0
27 Социальные пособия	0	0	0	0	0
28 Другие выплаты	159	115	50	-75	249
281 Расходы, связанные с собственностью, кроме процентов	159	101	40	-65	235
2811 Дивиденды	126	101	0	-65	162
<i>в т. ч. сектору государственного управления</i>	<i>86</i>	<i>53</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>139</i>
<i>в т. ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>33</i>	<i>32</i>	<i>0</i>	<i>-65</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>3</i>	<i>5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>8</i>
2812 Отчисления из доходов квазикорпораций	0	0	27	0	27
<i>в т. ч. сектором государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>27</i>	<i>0</i>	<i>27</i>
2813 Доходы от собственности, вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0	0
2814 Рента	33	0	13	0	46
282 Различные прочие выплаты	0	14	10	-10	14
2821 Текущие	0	14	10	-10	14
<i>в т. ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>10</i>	<i>-10</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>14</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>14</i>
2822 Капитальные					0
ПДО Чистый приток денежных средств от операционной деятельности	521	219	180	0	920
31 Чистый отток денежных средств в р-те вложений в нефинанс. активы	287	268	-13	0	542
ПДД Профицит/дефицит денежных средств	234	-49	193	0	378

ТАБЛИЦА А.3
ОТЧЕТ ОБ ИСТОЧНИКАХ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ ПОДСЕКТОР
НЕФИНАНСОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ (окончание)

Год, заканчивающийся 31 декабря 20xx года

	Нефинанс. гос. корпорации (НФГК)			Консолидация	Консолидир. сектор НФГК
	А	В	С		
	1	2	3		
32x Чистое приобретение финансовых активов, кроме денежных средств	130	108	35	-162	111
321x Внутренние	130	108	35	-162	111
3213 Ценные бумаги, кроме акций	33	39	0	-39	33
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	33	0	0	0	33
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	0	39	0	-39	0
3214 Кредиты и займы	15	0	35	-16	34
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	0	0	16	-16	0
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	0	0	12	0	12
3215 Акции и другие формы участия в капитале	82	69	0	-107	44
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	69	38	0	-107	0
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	11	21	0	0	32
3216 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3217 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
322x Внешние	0	0	0	0	0
3223 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0	0
3224 Кредиты и займы	0	0	0	0	0
3225 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0	0
3226 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3227 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
323 Монетарное золото и СДР	0	0	0	0	0
33 Чистое принятие обязательств	7	367	94	-162	306
331 Внутренние	370	311	94	-162	613
3312 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
3313 Ценные бумаги, кроме акций	121	0	0	-39	82
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	39	0	0	-39	0
3314 Кредиты и займы	49	97	94	-16	224
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	37	49	10	0	96
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	0	16	0	-16	0
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	0	7	0	0	7
3315 Акции и другие формы участия в капитале	200	214	0	-107	307
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	109	89	0	0	198
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	38	69	0	-107	0
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	22	42	0	0	64
3316 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3317 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
332 Внешние	-363	56	0	0	-307
3322 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
3323 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0	0
3324 Кредиты и займы	-363	56	0	0	-307
3325 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0	0
3326 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
3327 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
ЧОП Чистый приток денежных средств от операций по финансированию	-123	259	59	0	195
ЧИД Чистое изменение в запасах денежных средств	111	210	252	0	573

ТАБЛИЦА А.4
ОТЧЕТ ОБ ИСТОЧНИКАХ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ НЕФИНАНСОВЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

Год, законч. 31 декабря 20xx года

	Консолид. сектор государств. управления	Консолид. сектор нефинанс. гос. корпораций (см. табл. А.3)	Консолидация	Консолидир. нефинансовый государственный сектор
	6	7	8	9=6+7+8
1 Поступления денежных средств от операционной деятельности	7 410	2 801	-590	9 621
11 Налоги	4 280	0	0	4 280
12 Взносы/отчисления на социальные нужды	449	0	0	449
13 Гранты	731	0	0	731
14 Другие доходы	1 950	2 801	-590	4 161
141 Доходы от собственности	881	203	-166	918
1411 Проценты	200	137	0	337
1412 Дивиденды	521	41	-139	423
<i>в т.ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>139</i>	<i>0</i>	<i>-139</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>290</i>	<i>6</i>	<i>0</i>	<i>296</i>
1413 Отчисления из доходов квазикорпораций	27	0	-27	0
<i>в т.ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>27</i>	<i>0</i>	<i>-27</i>	<i>0</i>
1414 Доходы от собственн., вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0
1415 Рента	133	25	0	158
142 Продажи товаров и услуг	855	2 135	0	2 990
143 Штрафы, пени и неустойки	63	0	0	63
144 Добровольные трансферты, кроме грантов	0	453	-424	29
1441 Текущие	0	383	-354	29
<i>в т.ч. от сектора государственного управления (субсидии)</i>	<i>0</i>	<i>354</i>	<i>-354</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. от нефинансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. от финансовых государственных корпораций</i>	<i>0</i>	<i>25</i>	<i>0</i>	<i>25</i>
1442 Капитальные	0	70	-70	0
<i>в т.ч. от сектора государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>70</i>	<i>-70</i>	<i>0</i>
145 Прочие и неидентифицируемые доходы	151	10	0	161
2 Выплаты денежн. средств для ведения операционн. деятельности	7 436	1 881	-590	8 727
21 Оплата труда работников	2 227	662	0	2 889
22 Использование товаров и услуг	2 419	789	0	3 208
24 Проценты	900	181	0	1 081
25 Субсидии	564	0	-354	210
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>354</i>	<i>0</i>	<i>-354</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>210</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>210</i>
26 Гранты	0	0	0	0
27 Социальные пособия	1 117	0	0	1 117
28 Другие выплаты	209	249	-236	222
281 Расходы, связанные с собственностью, кроме процентов	0	235	-166	69
2811 Дивиденды	0	162	-139	23
<i>в т.ч. сектору государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>139</i>	<i>-139</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>8</i>	<i>0</i>	<i>8</i>
2812 Отчисления из доходов квазикорпораций	0	27	-27	0
<i>в т.ч. сектором государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>27</i>	<i>-27</i>	<i>0</i>
2813 Доходы от собственн., вмененные держателям страх. полисов	0	0	0	0
2814 Рента	0	46	0	46
282 Различные прочие выплаты	209	14	-70	153
2821 Текущие	109	14	0	123
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>0</i>	<i>14</i>	<i>0</i>	<i>14</i>
2822 Капитальные	100	0	-70	30
<i>в т.ч. нефинансовым государственным корпорациям</i>	<i>70</i>	<i>0</i>	<i>-70</i>	<i>0</i>
<i>в т.ч. финансовым государственным корпорациям</i>	<i>30</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>30</i>
ПДО Чистый приток денежных средств от операционной деятельности	-26	920	0	894
31 Чистый отток денежн. средств в р-те вложений в нефинанс. активы	476	542	0	1 018
ПДД Профицит/дефицит денежных средств	-502	378	0	-124

ТАБЛИЦА А.4
ОТЧЕТ ОБ ИСТОЧНИКАХ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ НЕФИНАНСОВЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР (окончание)

Год, заканч. 31 декабря 20xx года

	Консолид. сектор государств. управления	Консолид. сектор нефинанс. гос. корпораций (см. табл. А.3)	Консолидация	Консолидир. нефинансовый государственный сектор
	6	7	8	9=6+7+8
Чистое приобретение финансовых активов, кроме денежных средств				
32x	578	111	-327	362
321x Внутренние	578	111	-327	362
3213 Ценные бумаги, кроме акций	0	33	-33	0
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>33</i>	<i>-33</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
3214 Кредиты и займы	195	34	-96	133
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>96</i>	<i>0</i>	<i>-96</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>57</i>	<i>12</i>	<i>0</i>	<i>69</i>
3215 Акции и другие формы участия в капитале	383	44	-198	229
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>198</i>	<i>0</i>	<i>-198</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>119</i>	<i>32</i>	<i>0</i>	<i>151</i>
3216 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3217 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
322x Внешние	0	0	0	0
3223 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0
3224 Кредиты и займы	0	0	0	0
3225 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0
3226 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3227 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
323 Монетарное золото и СДР	0	0	0	0
33 Чистое принятие обязательств	3 227	306	-327	3 206
331 Внутренние	1 731	613	-327	2 017
3312 Валюта и депозиты	0	0	0	0
3313 Ценные бумаги, кроме акций	1 556	82	-33	1 605
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>33</i>	<i>0</i>	<i>-33</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>52</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>52</i>
3314 Кредиты и займы	175	224	-96	303
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>96</i>	<i>-96</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>7</i>	<i>0</i>	<i>7</i>
3315 Акции и другие формы участия в капитале	0	307	-198	109
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>0</i>	<i>198</i>	<i>-198</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>64</i>	<i>0</i>	<i>64</i>
3316 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3317 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
332 Внешние	1 496	-307	0	1 189
3322 Валюта и депозиты	0	0	0	0
3323 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0
3324 Кредиты и займы	1 496	-307	0	1 189
3325 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0
3326 Страховые технические резервы	0	0	0	0
3327 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
Чистый приток денежных средств от операций по ЧОП финансированию	2 649	195	0	2 844
ЧИД Чистое изменение в запасах денежных средств	2 147	573	0	2 720

ТАБЛИЦА А.5
БАЛАНС АКТИВОВ И ПАССИВОВ.
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ ПОДСЕКТОР
НЕФИНАНСОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ

Год, заканчивающийся 31 декабря 20xx года

	Нефинанс. гос. корпорации (НФГК)			Консолидация	Консолидир. сектор НФГК
	A	B	C		
	1	2	3		
	4	5=1+2+3+4			
6 Чистая стоимость активов	774	950	526	0	2 250
61 Нефинансовые активы	2 460	1 626	652	0	4 738
611 Основные фонды	2 215	1 234	259	0	3 708
612 Запасы материальных оборотных средств	-410	242	-35	0	-203
613 Ценности	0	7	0	0	7
614 Непроизведенные активы	655	143	428	0	1 226
62 Финансовые активы	2 334	1 843	954	-1 048	4 083
621 Внутренние	2 334	1 843	954	-1 048	4 083
6212 Валюта и депозиты	881	1 002	479	0	2 362
6213 Ценные бумаги, кроме акций	354	256	0	-256	354
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>354</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>354</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>256</i>	<i>0</i>	<i>-256</i>	<i>0</i>
6214 Кредиты и займы	190	0	444	-147	487
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>147</i>	<i>-147</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>234</i>	<i>0</i>	<i>234</i>
6215 Акции и другие формы участия в капитале	627	466	0	-645	448
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>410</i>	<i>235</i>	<i>0</i>	<i>-645</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>183</i>	<i>199</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>382</i>
6216 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
6217 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
6218 Прочая дебиторская задолженность	282	119	31	0	432
622 Внешние	0	0	0	0	0
6222 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
6223 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0	0
6224 Кредиты и займы	0	0	0	0	0
6225 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0	0
6226 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
6227 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
6228 Прочая дебиторская задолженность	0	0	0	0	0
623 Монетарное золото и СДР	0	0	0	0	0
63 Обязательства	4 020	2 519	1 080	-1 048	6 571
631 Внутренние	2 513	2 206	1 080	-1 048	4 751
6312 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
6313 Ценные бумаги, кроме акций	739	0	0	-256	483
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>256</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-256</i>	<i>0</i>
6314 Кредиты и займы	603	777	925	-147	2 158
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>450</i>	<i>404</i>	<i>133</i>	<i>0</i>	<i>987</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>147</i>	<i>0</i>	<i>-147</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>0</i>	<i>73</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>73</i>
6315 Акции и другие формы участия в капитале	946	1 243	0	-645	1 544
<i>в т. ч. сектор государственного управления</i>	<i>552</i>	<i>620</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1 172</i>
<i>в т. ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	<i>235</i>	<i>410</i>	<i>0</i>	<i>-645</i>	<i>0</i>
<i>в т. ч. финансовые государственные корпорации</i>	<i>129</i>	<i>200</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>329</i>
6316 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
6317 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
6318 Прочая кредиторская задолженность	225	186	155	0	566
632 Внешние	1 507	313	0	0	1 820
6322 Валюта и депозиты	0	0	0	0	0
6323 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0	0
6324 Кредиты и займы	1 507	313	0	0	1 820
6325 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0	0
6326 Страховые технические резервы	0	0	0	0	0
6327 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0	0
6328 Прочая кредиторская задолженность	0	0	0	0	0

ТАБЛИЦА А.6

БАЛАНС АКТИВОВ И ПАССИВОВ.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ НЕФИНАНСОВЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

Год, заканч. 31 декабря 20xx года

	Консолид. сектор государств. управления	Консолид. сектор нефинанс. гос. корпораций (см. табл. А.5)	Консолидация	Консолидир. нефинансовый государственный сектор
	6	7	8	9=6+7+8
6 Чистая стоимость активов	3 803	2 250	0	6 053
61 Нефинансовые активы	11 368	4 738	0	16 106
611 Основные фонды	7 282	3 708	0	10 990
612 Запасы материальных оборотных средств	1 431	-203	0	1 228
613 Ценности	52	7	0	59
614 Непроизведенные активы	2 603	1 226	0	3 829
62 Финансовые активы	6 448	4 083	-2 513	8 018
621 Внутренние	6 448	4 083	-2 513	8 018
6212 Валюта и депозиты	1 466	2 362	0	3 828
6213 Ценные бумаги, кроме акций	0	354	-354	0
<i>в т.ч. сектор государственного управления</i>	0	354	-354	0
<i>в т.ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	0	0	0	0
6214 Кредиты и займы	1 305	487	-987	805
<i>в т.ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	987	0	-987	0
<i>в т.ч. финансовые государственные корпорации</i>	307	234	0	541
6215 Акции и другие формы участия в капитале	2 688	448	-1 172	1 964
<i>в т.ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	1 172	0	-1 172	0
<i>в т.ч. финансовые государственные корпорации</i>	1 294	382	0	1 676
6216 Страховые технические резервы	0	0	0	0
6217 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
6218 Прочая дебиторская задолженность	989	432	0	1 421
622 Внешние	0	0	0	0
6222 Валюта и депозиты	0	0	0	0
6223 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0
6224 Кредиты и займы	0	0	0	0
6225 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0
6226 Страховые технические резервы	0	0	0	0
6227 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
6228 Прочая дебиторская задолженность	0	0	0	0
623 Монетарное золото и СДР	0	0	0	0
63 Обязательства	14 013	6 571	-2 513	18 071
631 Внутренние	10 407	4 751	-2 513	12 645
6312 Валюта и депозиты	0	0	0	0
6313 Ценные бумаги, кроме акций	5 991	483	-354	6 120
<i>в т.ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	354	0	-354	0
<i>в т.ч. финансовые государственные корпорации</i>	143	0	0	143
6314 Кредиты и займы	1 864	2 158	-987	3 035
<i>в т.ч. сектор государственного управления</i>	0	987	-987	0
<i>в т.ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	0	0	0	0
<i>в т.ч. финансовые государственные корпорации</i>	0	73	0	73
6315 Акции и другие формы участия в капитале	0	1 544	-1 172	372
<i>в т.ч. сектор государственного управления</i>	0	1 172	-1 172	0
<i>в т.ч. нефинансовые государственные корпорации</i>	0	0	0	0
<i>в т.ч. финансовые государственные корпорации</i>	0	329	0	329
6316 Страховые технические резервы	0	0	0	0
6317 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
6318 Прочая кредиторская задолженность	2 552	566	0	3 118
632 Внешние	3 606	1 820	0	5 426
6322 Валюта и депозиты	0	0	0	0
6323 Ценные бумаги, кроме акций	0	0	0	0
6324 Кредиты и займы	3 606	1 820	0	5 426
6325 Акции и другие формы участия в капитале	0	0	0	0
6326 Страховые технические резервы	0	0	0	0
6327 Производные финансовые инструменты	0	0	0	0
6328 Прочая кредиторская задолженность	0	0	0	0