

ЭНЕРГИЯ РОСТА

Африканские страны осваивают возобновляемые источники для ускорения доступа к энергоносителям, но все еще испытывают проблемы финансирования

Бенсон Ирери и Ребекка Ширли

В большинстве стран мира спрос на энергию продолжает расти, однако сотни миллионов людей в Африке совсем не имеют доступа к электричеству и готовят пищу на загрязняющих окружающую среду видах топлива. Согласно докладу Международного энергетического агентства (МЭА) за 2019 год, 770 миллионов человек не имеют электричества, причем 75% из них живут в Африке к югу от Сахары, а 900 миллионов человек в регионе не имеют доступа к экологически чистым способам приготовления пищи. Это может ограничивать возможности получения образования и ведения бизнеса, а также экономические перспективы и благосостояние людей.

Цель не достигнута

По данным МЭА, устранение разрыва в доступе к источникам энергии в странах Африки к югу от Сахары потребует, по оценкам, ежегодных инвестиций в размере 28 млрд долларов на период до 2030 года. Это включает примерно 13 млрд долларов на миниэнергосистемы; еще 7,5 млрд долларов необходимо для инвестиций в сетевые системы и 6,5 млрд долларов — в автономные. Текущие обязательства по финансированию намного меньше необходимых сумм, причем особый дефицит отмечается в таких странах, как Чад, Эфиопия и Нигерия, в каждой из которых наблюдается крупный рост численности населения. Аналогичным образом, 131 млн долларов, зарезервированный на экологически чистые способы приготовления пищи, является лишь малой частью от 4,5 млрд долларов, необходимых к 2030 году. Такие страны, как Демократическая Республика Конго и Эфиопия, где 95 процентов населения не имеет доступа к экологически чистым способам приготовления пищи, получают менее 1 процента ежегодных инвестиций.

Для устранения этого разрыва необходимы значительные обязательства по финансированию. При этом сохраняются проблемы, включая политическую нестабильность, макроэкономическую неопределенность (из-за инфляции и обменных курсов), вопросы политики и регулирования, институциональные недостатки и отсутствие прозрачности. Все это создает менее благоприятный инвестиционный климат, наряду со сбоями рыночного механизма и отсутствием помощи для направ-

ления финансирования туда, где оно больше всего необходимо (см. график).

Несколько стран с развитой экономикой уже не выполняют свои обязательства по предоставлению 100 млрд долларов в год на финансирование мер по борьбе с изменением климата и сокращают иностранную помощь, в то время как инвестиции необходимо удвоить. Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС-26) и Совет по энергетическому переходу должны сыграть центральную роль в срочной мобилизации капитала для инвестиций в «чистую» энергию в регионе.

Несмотря на эти проблемы, существуют успешные инициативы, которые, если их растиражировать, могут помочь мобилизовать необходимый капитал. Например, инициатива «Финансирование устойчивого использования природных ресурсов и энергии» — механизм Французского агентства по развитию — выступает в качестве катализатора коммерческого кредитования сектора «чистой» энергии и помогла профинансировать более 60 проектов в коммерческом и промышленном секторах, а также проекты по электроснабжению в Кении, Танзании и Уганде. В рамках инициативы предлагается комплексный подход, обеспечивающий банкам и их клиентам структурированное финансирование. Также предлагаются техническая помощь и поддержка компаниям в деле структурирования их инвестиций. Механизм разделяет — через механизмы гарантий — некоторые кредитные риски, которые несут банки, стремящиеся развивать портфели финансирования в сфере возобновляемых источников энергии.

Фонд устойчивой энергетики для Африки — многосторонний донорский фонд, созданный в 2011 году и управляемый Африканским банком развития (АфБР), — предоставил финансирование для разблокирования инвестиций частного сектора в возобновляемые источники энергии и энергоэффективность. Предоставляемые им техническая помощь, а также льготные и стимулирующие финансовые инструменты направлены на снижение риска инвестиций в сектор и ориентированы на «зеленую» энергию, производимую непрерывным источником, «зеленые» мини-сети и энергоэффективность. Фонд содействовал реализации первых двух программ АфБР по масштабированию в Буркина-Фасо и Демократической Республике Конго и сыграл ключевую роль в разработке инициатив по смешанному финансированию энергетики. Эти инициативы включают Африканский фонд возобновляемой энергии, который стимулировал финансирование со стороны частного сектора через инвестиции, — например, в Frontier Energy. Frontier Energy инвестировала свыше 1,8 млрд долларов США в более чем 45 проектов в области возобновляемых источников энергии в странах Африки к югу от Сахары общей мощностью более 750 мегаватт.

В 2020 году АфБР через Фонд устойчивой энергетики для Африки выделил 5 млн долларов инвестиционным компаниям Enabling Capital и Spark+ для привлечения акционерного капитала для компаний, занимающихся экологически чистыми способами приготовления пищи в регионе. Это финансирование наряду с 10 млн евро от Европейского союза через

его механизм смешанного финансирования привлекло множество инвесторов, помогая мобилизовать капитал для инвестиций в экологически чистые способы приготовления пищи.

Высвобождение финансирования

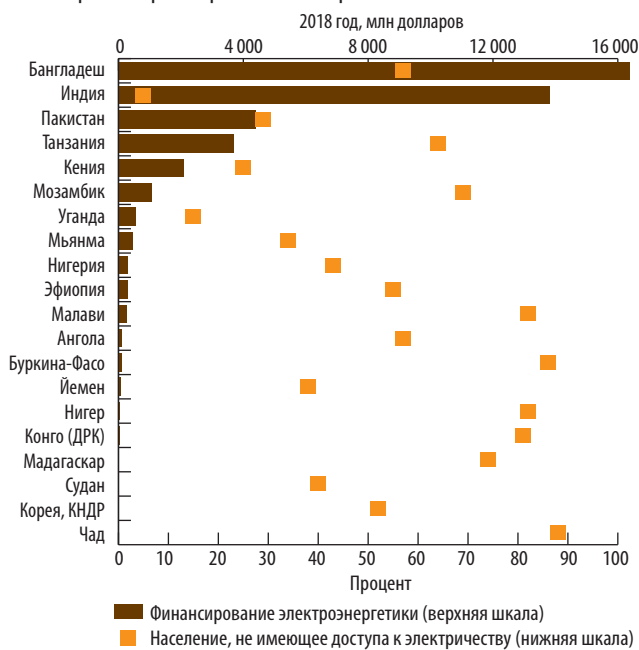
Эти инициативы представляют собой лишь некоторые из мероприятий, которые помогают высвободить капитал для инвестиций в «чистую» энергию в регионе. Но необходимо увеличить темпы и масштаб финансирования. Вот пять областей, в которых обязательства, взятые на КС-26, могли бы помочь свести к минимуму препятствия и удовлетворить потребности.

- **Снижение риска инвестиций в сектор «чистой» энергии в странах Африки к югу от Сахары.** Частные инвесторы играют принципиально важную роль в финансировании возобновляемых источников энергии, однако высокие затраты и неопределенность энергетической политики и нормативных требований повышают восприятие рисков инвесторами. Существуют различные инструменты снижения риска, но исследования показывают, что большинство из них разрознены. Они не дают полного набора инструментов для сокращения неопределенности и не охватывают всех этапов жизненного цикла проекта по возобновляемой энергии. Инновационные инструменты, такие как *renewAfrica*, цель которого — обеспечить сквозное устранение рисков, позволят существенно изменить ситуацию. *RenewAfrica* использует модель многофункционального центра для оказания сквозной поддержки, включая техническую и финансовую помощь, а также помощь в сфере политики и защите интересов. Помогут также такие продукты, как кредитная линия *Green 4 Access* для страхования первых убытков, а также реформы политики и регулирования, направленные на снижение рисков для инвесторов.

- **Финансирование проектов, стимулирующих спрос на экологически чистую энергию.** Инвестиции в энергетический сектор направляются в основном в электроснабжение. При этом мало внимания уделяется формированию спроса, что делает электроэнергию в сельских районах в значительной степени недоступной по цене. Например, финансирование для фермерских хозяйств на оросительные системы, работающие за счет солнечных батарей, помогло бы повысить производительность, укрепить продовольственную безопасность и снизить уязвимость сектора к изменению климата. Аналогичным образом, поддержка инвестиций в надежную и доступную по цене энергию для производственных отраслей вдоль цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве может означать увеличение числа рабочих мест в сельской местности, повышение доходов фермеров и уменьшение потерь и отходов продуктов питания. Доступное финансирование в сочетании с технической помощью — в частности, при оценке потребности секторов в энергии — будет способствовать практическому использованию «чистой» энергии. Определение таких возможностей наряду с данными о потребностях в энергии поможет

Дефицит финансирования

Доступное финансирование электроэнергетики в странах Африки к югу от Сахары мизерно в сравнении с потребностями.



Источник: Sustainable Energy for All and Climate Policy Initiative. 2020. "Energizing Finance: Understanding the Landscape." Vienna.

инвесторам определить области для финансирования. Это требует изменения методов планирования. Директивные органы и партнеры по развитию должны применять комплексный подход к планированию, который поможет преодолеть разобщенность между секторами. Коммерческим банкам следует разработать пакеты финансирования, ориентированные на такие возможности.

- **Модернизация энергетической инфраструктуры Африки в поддержку надежности, гибкости и устойчивости.** Надежная и прочная энергетическая система, обладающая гибкостью для интегрирования возобновляемых источников с переменным характером выработки электроэнергии, является ключом к привлечению столь необходимых инвестиций в процесс перехода Африки к экологически чистой энергии. Модернизация электросети для повышения ее эффективности и гибкости имеет критически важное значение, наряду с повышением устойчивости и степени готовности энергосистемы. Таким образом, компании электроснабжения играют ключевую роль в этих преобразованиях. Поэтому крайне важно помочь электроэнергетическим компаниям преодолеть многочисленные проблемы, которые мешают им привлекать инвестиции. Меры, помогающие электроэнергетическим компаниям в разработке и внедрении новых бизнес-моделей в целях интегрированного энергообслуживания и в выявлении перспективных возможностей для коммерческого партнерства с другими заинтересованными сторонами в сфере энергоуслуг, позволят устранить узкие места, связанные с рынком. Результатом таких усилий станут удешевление доступа к энергии, а также выработка способов решения традиционных проблем электроэнергетических

компаний, таких как эффективность, сбор платежей, убытки. Решение проблем управления, с которыми продолжают сталкиваться электроэнергетические компании, может восстановить доверие потенциальных инвесторов. Обязательства национальных правительств и партнеров по развитию обеспечить доступ к энергии для всех открывают возможность для сотрудничества в данном начинании.

- **Смещение инвестиций от ископаемых видов топлива и крупных гидроэнергетических проектов.** Преимущественная часть финансирования новых мощностей в странах Африки к югу от Сахары направляется на крупные гидроэнергетические проекты, а также на ископаемые виды топлива, включая природный газ и уголь. Выбросы парниковых газов в регионе остаются в среднем относительно низкими, но для достижения целей Парижского соглашения потребуется использование экологически чистых источников энергии. А снижение чрезмерной зависимости от гидроэнергетики, которая уязвима к изменению климата, имеет принципиально важное значение для долгосрочной энергетической безопасности региона. Двусторонние партнеры, такие как Китай, который финансирует большинство гидроэнергетических и угольных проектов в регионе, должны перейти от этих источников к негидроэлектрическим возобновляемым источникам энергии.
- **Стимулирование решений в области экологически чистых способов приготовления пищи.** Финансирование сектора экологически чистых способов приготовления пищи увеличилось, согласно докладу «Устойчивая энергетика для всех» за 2020 год и отраслевому обзору за 2021 год «Глобального объединения за экологически чистые кухонные плиты». Однако этого далеко не достаточно для ликвидации отставания. Предоставление инновационных механизмов, таких как льготное и смешанное финансирование со стороны учреждений по финансированию развития, поможет стимулировать участие частного сектора. Реформы в сфере политики и регулирования, такие как освобождение от уплаты налогов и снижение налогов, а также снижение риска инвестиций, будут содействовать расширению практического использования экологически чистых технологий приготовления пищи.

Надежная, обильная и экологически чистая энергия является ключом к процветающей, устойчивой и инклюзивной экономике. В силу значительного отставания в доступе к энергии и наличия крупных запасов возобновляемых источников энергии Африка является последним рубежом для преобразовательных инвестиций в чистую энергию и борьбы с изменением климата. **ФР**

БЕНСОН ИРЕРИ — ведущий специалист по Африке в сфере доступа к энергии в Институте мировых ресурсов (ИМР).
РЕБЕКА ШИРЛИ — директор ИМР по исследованиям, данным и инновациям на африканском континенте.