

Что мы должны друг другу

Нам необходим новый общественный договор, соответствующий XXI веку

Минуш Шафик



PHOTO: COURTESY OF THE LONDON SCHOOL OF ECONOMICS

КАЖДЫЙ ЕЖЕДНЕВНО участвует в общественном договоре, но мы редко задумываемся об этом. Тем не менее общественные договоры формируют все аспекты нашей жизни, в частности то, как мы воспитываем своих детей и участвуем в процессе образования, чего ожидаем от своих работодателей и как переживаем болезни и старость. Вся эта деятельность требует от нас сотрудничества с другими ради взаимной выгоды, и условия этого сотрудничества определяют общественный договор, существующий в нашем обществе, и течение нашей жизни.

В основе этого ежедневного взаимодействия лежат законы и нормы. В некоторых обществах для обеспечения взаимной поддержки общественный договор в большей степени опирается на семьи и общины, в других более важную роль играет рынок и государство. Но во всех обществах предполагается, что взрослые люди вносят вклад в общее благо в обмен на свое благополучие в детстве, старости и тогда, когда они не в состоянии о себе позаботиться.

Мой интерес к общественным договорам возник из желания понять глубинные причины возмущения, которое в последнее время проявляется в поляризованной политике, войнах культур, конфликтах по вопросам неравенства и расовой принадлежности, напряженности в отношениях между поколениями из-за изменения климата. Недовольство является повсеместным. Четверо из пяти человек в Европе, Индии, Китае и США считают,

что система не работает в их интересах, а в наиболее развитых странах родители опасаются, что их дети будут менее обеспеченными, чем они (Edelman, 2019). Пандемия многое обнажила, нанеся наиболее сильный удар по наиболее уязвимому населению, — престарелым, больным, женщинам и людям с ненадежной занятостью — и усугубив существующее неравенство.

Эта неудовлетворенность обусловлена в основном тем, что существующие общественные договоры не оправдывают ожиданий людей в отношении как защищенности, так и возможностей. Старые механизмы разрушены различными силами, в том числе теми, общее влияние которых на общество является положительным. В их число входят технологический прогресс, который вершит революцию в сфере работы, и выход на рынок труда все более образованных женщин, что ограничивает их способность осуществлять неоплачиваемый уход за детьми и престарелыми. В дальнейшем старение населения означает, что необходимо изыскивать новые способы поддержки престарелых, а изменение климата вынуждает нас еще усерднее работать над тем, чтобы сделать мир экологически устойчивым.

Однако хорошо то, что возможен новый общественный договор, который может удовлетворить потребность людей в защищенности и возможностях и при этом также решить проблемы, затрагивающие общество в целом. Этот новый общественный договор зависит от трех компонентов: защищенности, разделения рисков и возможностей. Что это означает на практике?

Защищенность

Рынки труда стали более гибкими, и неформальная работа теперь является общей характеристикой жизни как в развивающихся, так и в развитых странах. Мы все более предоставляем сами себе в обществе: работники берут риск на себя, когда речь идет об их доходах, продолжительности их рабочего дня и решении проблем в случае их болезни или безработицы. Баланс слишком далеко сместился в направлении гибкости для работодателей в ущерб защищенности работников.

В каждом обществе может быть установлен нижний предел доходов, ниже которого никто не может опускаться. В развивающихся странах этого можно добиться посредством программ денежных трансфертов, в развитых странах — путем предоставления налоговых кредитов низкооплачиваемым работникам. Общество должно обеспечить доступ по крайней мере к базовому пакету медицинского обслуживания и минимальной государственной пенсии, чтобы не допустить нищеты в старости. Больничные,

Использование талантов каждого не только представляет собой вопрос справедливости, но и является благоприятным для экономики.

страхование на случай безработицы и доступ к переподготовке должны предоставляться независимо от типа трудового договора. В развивающихся странах это означает вовлечение большего числа работников в организованный сектор, в развитых странах — обязательную оплату работодателями соцпакета работникам с гибкими условиями труда. Суть в том, что каждый должен иметь минимальный уровень защищенности для достойной жизни.

Разделение рисков

Слишком много рисков в нашем обществе несут отдельные люди, тогда как управление этими рисками другими или на коллективной основе было бы более эффективным. Возможность для работодателей гибко подходить к найму и увольнению работников в зависимости от условий на рынке применима в тех случаях, когда работникам гарантировано страхование на случай безработицы и переподготовка, до тех пор пока они не найдут новую работу. Риски, связанные с экономическими шоками, должны быть разделены между работодателями и обществом в целом, а не возлагаться исключительно на отдельных людей.

Аналогичное перебалансирование рисков должно произойти в отношении ухода за детьми, здравоохранения и старости. Например, неясно, почему издержки, связанные с родительским отпуском, как правило, несут работодатели, тогда как его финансирование за счет общего налогообложения обеспечивает более равные условия для мужчин и женщин на рынке труда и облегчает бремя для компаний, особенно небольших.

Аналогичным образом, многими рисками в сфере здравоохранения можно эффективнее управлять путем их объединения в отношении большой совокупности населения при активном побуждении людей управлять рисками посредством рациона питания и физической активности. Увязка пенсионных возрастов с ожидаемой продолжительностью жизни гарантирует создание людьми достаточных сбережений для своей пенсии. Финансовую безопасность в старости можно финансировать за счет общего налогообложения, а не путем ее увязки с трудовой деятельностью, как это обычно делается, а автоматический охват пенсионными планами и страхованием для ухода по старости обеспечивает людям большую безопасность на закате их жизни.

Возможности

Слишком часто способности людей пропадают даром, поскольку людям не дают возможности двигаться вперед. Например, для того чтобы уровень доходов человека повысился с ниже среднего до среднего, в Дании требуется

в среднем примерно два поколения, в Соединенном Королевстве и США — пять, а в таких странах, как Бразилия, Колумбия и Южная Африка — более девяти поколений. В большинстве стран архитектура возможностей зачастую сдерживает продвижение женщин, меньшинства и детей, родившихся в семьях или местах, которые являются бедными.

Однако использование талантов каждого не только представляет собой вопрос справедливости, но и является благоприятным для экономики. Так, на улучшение использования всех талантливых кадров в обществе приходится от 20 до 40 процентов прироста производительности экономики США в период с 1960 по 2010 годы (Hsieh et al., 2019). Изменения, внесенные в законы и нормы, означали, что работодатели, вместо того чтобы опираться на ограниченный кадровый резерв, представленный в основном белыми мужчинами, были в состоянии выбирать из более широкого круга квалификаций и осуществлять подбор на рабочие места оптимально подходивших им лиц. Аналогичным образом, если бы современные «потерянные эйнштейны» (женщины, меньшинства и люди с низкими доходами) могли заниматься инновациями в той же степени, что и белые мужчины из семей с высокими доходами, уровень прорывов мог бы учетвериться (Bell et al., 2017).

Как использовать все эти талантливые кадры? Следует начинать на раннем этапе: первые 1000 дней жизни имеют наиболее важное значение для развития мозга. Вмешательство в течение этого периода является наиболее эффективным способом выравнивания возможностей и обеспечения основных навыков для будущего обучения.

Предоставление дополнительного питания дошкольникам и помощь в отношении навыков воспитания детей также обеспечивают улучшение результатов образования и получение более высоких доходов в последующие периоды жизни. Например, на Ямайке дети младшего возраста, которых всего раз в неделю посещал общинный медико-санитарный работник, спустя 20 лет получали доходы на 42 процента выше, чем дети, не имевшие такой поддержки (Gertler et al., 2014).

Вся молодежь должна иметь право на образование и подготовку, а также пожизненное обеспечение оплаты дополнительного повышения квалификации в течение карьеры, которая будет значительно более продолжительной. Сотни исследований в сфере обучения взрослых демонстрируют, как тесная увязка с работодателями, вмешательство на раннем этапе и устойчивое финансирование помогают сохранить занятость людей и их вклад в общество.

При том что большинство стран выравнивали образовательные возможности для девочек и мальчиков, женщины

по-прежнему находятся в невыгодном положении на рабочем месте, поскольку занимаются неоплачиваемой работой по дому примерно на два часа в день больше, чем мужчины. Предоставление более щедрого родительского отпуска, государственное финансирование для поддержки семей и более справедливое разделение труда дома обеспечит более эффективное использование талантливых кадров женского пола и позволит большему числу людей вносить вклад в общее благо.

По средствам ли это?

Новый общественный договор — это не повышение налогов, дальнейшее перераспределение и расширение государства всеобщего благосостояния. Это фундаментальная перестройка и выравнивание того, как распределяются в обществе возможности и защищенность. Он обеспечит повышение производительности и более эффективное разделение вызывающих столь сильное беспокойство рисков, связанных с уходом за детьми, здравоохранением, работой и старостью. Следует облагать налогами то, что мы хотим сократить, например, выбросы углерода и курение, и субсидировать то, чего нам необходимо больше, например, образование и более «зеленую» экономику. Предоставление каждому возможности использовать свой талант и вносить вклад в общество уменьшает необходимость в перераспределении в последующий период.

Важнейшее значение имеет международная система, позволяющая осуществить такие преобразования.

Это означает обеспечение международных финансовых организаций необходимыми ресурсами, чтобы помочь обществам инвестировать в обеспечение минимального дохода, образование, здравоохранение и поддерживать эти сферы. Это также означает улучшение правил глобального налогообложения, с тем чтобы компании платили налоги по месту осуществления экономической деятельности на благо людей там, где эти компании функционируют. Такая международная система укрепит мировую экономику общественным договором, который является как эффективным, так и справедливым и поэтому с большей вероятностью будет пользоваться поддержкой общественности. **ФР**

МИНУШ ШАФИК — директор Лондонской школы экономики и политических наук. Настоящая статья основана на ее недавно изданной книге *What We Owe Each Other: A New Social Contract* («Что мы должны друг другу. Новый общественный договор»).

Литература

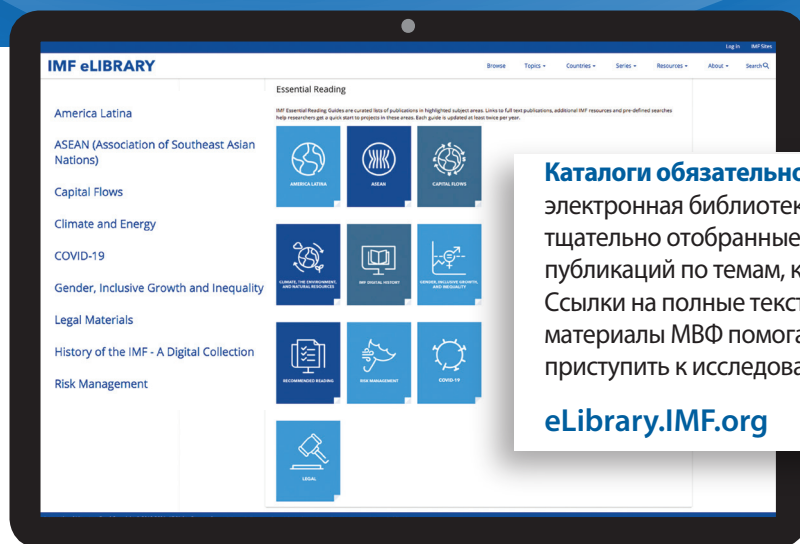
Bell, Alex, Raj Chetty, Xavier Jaravel, Neviana Petkova, and John Van Reenen. 2017. "Who Becomes an Inventor in America? The Importance of Exposure to Innovation." CEP Discussion Paper 1519, Centre for Economic Performance, London School of Economics.

Edelman Trust Barometer: Global Report. 2019. New York: Edelman.

Gertler, Paul, James Heckman, Rodrigo Pinto, Arianna Zanolini, Christel Vermeersch, Susan Walker, Susan M. Chang, and Sally Grantham-McGregor. 2014. "Labor Market Returns to an Early Childhood Stimulation Intervention in Jamaica." *Science* 344 (6187): 998–1001.

Hsieh, Chang-Tai, Erik Hurst, Charles I. Jones, and Peter J. Klenow. 2019. "The Allocation of Talent and U.S. Economic Growth." *Econometrica* 87 (5): 1439–74.

Каталоги обязательной литературы в рамках электронной библиотеки МВФ eLibrary



Каталоги обязательной литературы, которые предлагает электронная библиотека МВФ eLibrary, представляют собой тщательно отобранные списки наиболее актуальных публикаций по темам, которые вызывают большой интерес. Ссылки на полные тексты публикаций в eLibrary и избранные материалы МВФ помогают исследователям быстро приступить к исследовательским проектам.

eLibrary.IMF.org