

A portrait of Mariana Mazzucato, a woman with short brown hair, wearing a black sleeveless top and a long necklace of orange beads. She is standing outdoors with trees in the background.

# ВОЗМУТИТЕЛЬ СПОКОЙСТВИЯ В ЭКОНОМИКЕ

*Боб Симисон представляет Мариану Маццукато из Лондонского университетского колледжа, неустойчивого поборника инноваций с ведущей ролью государства*

**В**о время самоизоляции в Лондоне в связи с пандемией экономист Мариана Маццукато даже за обеденным столом использовала свои незаурядные способности искусного собеседника, чтобы поддерживать общение в семейном кругу.

Она и ее муж, итальянский кинематографист Карло Кресто-Дина, настаивают на том, чтобы члены семьи каждый вечер вместе ужинали в их лондонском доме, при этом все говорят на смеси итальянского и английского. Они обсуждают школу, работу, кино и экономику.

«Мы выбираем тему для обсуждения, и каждый вечер между нами и подростками происходят бурные дебаты, — говорит Кресто-Дина. — У нас четверо детей: 20, 17 лет и двое 14-летних близнецов. Во время самоизоляции она также задала близнецам исследовательский проект по проблеме цифрового разрыва». По его словам, было «много шума».

Вне дома Маццукато уже почти десять лет идет наперекор сложившимся представлениям в экономике и государственной политике. Ее основной посыл заключается в том, что правительствам всего мира необходимо решительно использовать свои полномочия, чтобы возглавить процесс инноваций на благо человечества. В настоящее время она углубилась в работу по применению своих идей к условиям кризиса COVID-19 в качестве члена различных рабочих групп, а также в своей привычной роли — возмутителя спокойствия в экономике.

«Нам не справиться с проблемой COVID, пока мы не пересмыслим роль государства, — говорит она. — В самом деле, каково его предназначение?»

Ее ответ вызывает споры: роль государства — ставить масштабные цели, определять задачи для их достижения, поощрять инновации и инвестировать в них, управляя этим процессом на благо людей. Это расходится с общепринятым представлением о том, что государство должно устранять последствия катастроф и исправлять серьезные дисбалансы в работе рынка, но в остальном должно отступить в сторону и передать частному сектору инициативу в осуществлении инноваций.

Как отмечает Маццукато, такой подход привел к финансовому кризису 2007–2008 годов и последовавшей за ним пагубной волне жесткой экономии, особенно в Европе.

### «Зауженное» определение возможностей государства

«Все, что я видела, — это сокращение социальных услуг и государственных инвестиций, якобы ради инноваций», — говорит она. Ее как эксперта в области инноваций это приводило в ужас. В своей книге 2013 года «*The Entrepreneurial State: Debunking Public vs. Private Sector Myths*» («Предпринимательское государство: развенчание мифов, противопоставляющих государственный и частный секторы») она выступила за пересмысление роли государства. В книге она доказывает, что значительная часть инноваций частного сектора в здравоохранении, технологиях и других сферах опирается на исследования, финансируемые государством, в которые частные предприятия не могут

или не хотят вкладывать средства. «Я не уверена, что взялась бы за этот проект, если бы своими глазами не видела страдания людей на местах», — говорит она в интервью.

По ее словам, разная степень страданий в результате пандемии, наблюдаемых в разных частях мира, доказывает состоятельность этого аргумента. Маццукато — 52-летняя американка итальянского происхождения, профессор экономики, специализирующаяся на вопросах инноваций и общественного блага, в Университетском колледже Лондона (УКЛ), где она также является директором-основателем Института инноваций и общественных целей.

«Дееспособность государства серьезно ограничена из-за узости наших представлений о нем, — говорит она. — Если государство существует только для того, чтобы исправлять сбои в работе рынков, а затем оно должно уйти с дороги, тогда нет большого смысла вкладывать средства в механизмы формирования знаний для совместного создания благ». По ее словам, это особенно заметно в Соединенном Королевстве и США, где политические лидеры лишили общественное здравоохранение финансовой поддержки и обесценили само государство, подорвав тем самым доверие общества к государству и его способность реагировать на кризисы.

С другой стороны, по словам Маццукато, правительства нескольких гораздо меньших и менее богатых стран и штатов отреагировали на пандемию более результативно, чем Америка и Великобритания. В их числе она называет Вьетнам, штат Керала на юго-западе Индии, Новую Зеландию и Данию, которые за предшествовавший период вложили значительные средства в укрепление государственного потенциала и смогли лучше справиться с кризисом с точки зрения мер самоизоляции, предоставления средств индивидуальной защиты и внушения доверия гражданам.

### Целеустремленная женщина

Маццукато, пожалуй, является одним из самых широко известных экономистов в мире после выхода в свет «Предпринимательского государства». Она расширила начатую этой книгой дискуссию, опубликовав в 2018 году книгу «*The Value of Everything: Making and Taking in the Global Economy*» («Стоимость всего: производство и потребление благ в глобальной экономике»).

Она регулярно появляется в программах новостей на британском телевидении. Она выступала на каналах CNN, PBS и в популярной радиопередаче BBC «Desert Island Discs». Она выступала с беседами серии TED в этом и прошлом году. Она регулярно пишет авторские статьи для таких газет, как *Financial Times* и *Guardian*. Очерки о ней публиковались в *Wired*, *Times of London*, *New York Times*, *Financial Times*, *Quartz* и *Fast Company*, а также в других изданиях.

За это время Маццукато получила множество экономических наград и стала востребованным советником руководящих органов. ЮАР, Италия и Ватикан пригласили ее для работы в целевых группах по COVID-19. Она является советником правительства Шотландии по экономике, Организации экономического сотрудничества и развития по вопросам роста, Норвегии по политике в области

исследований и Европейского союза по исследованиям и инновациям.

Маццукато родилась в Риме и приехала в США в пятилетнем возрасте, когда ее отец, физик-ядерщик, поступил на работу в Лабораторию физики плазмы Принстонского университета. У матери, преподававшей кулинарное искусство, она научилась готовить блюда итальянской кухни и печь. После окончания государственной средней школы в Принстоне, штат Нью-Джерси, она училась на бакалавра в Университете Тафтса в Массачусетсе и получила степень доктора экономики в нью-йоркской Новой школе социальных исследований. Большую часть последних 20 лет она проработала в Соединенном Королевстве, в том числе на нынешней должности с 2017 года.

«Она изменила характер дискуссии о роли государства», — говорит Грегор Семенюк, профессор экономики Массачусетского университета в Амхерсте, который работал с Маццукато в Сассекском университете в Брайтоне, Англия, после защиты докторской диссертации. «Она очень красноречиво доказывает, что правительство может быть частью решения, а не стоять на пути прогресса».

В «Предпринимательском государстве» Маццукато указывает на роль правительства США в финансировании фармацевтических исследований, которые помогают производителям лекарств разрабатывать новые методы лечения, а также в создании технологий, лежащих в основе «айфона» Apple и сопутствующих товаров. Она утверждает, что таким образом правительство может способствовать инновациям, что ведет к созданию рабочих мест, экономическому росту и широкомасштабному повышению общественного благосостояния. Профессор часто цитирует поставленную американским правительством в 1960-е годы цель высадки людей на Луну, которая породила волну инноваций в десятках областей.

### Опровержение критиков

Конечно, не все с этим соглашаются. Экономисту Артуру Даймонду из Университета штата Небраска в Омахе тезис Маццукато слишком напоминает централизованно планируемую промышленную политику, которая, как он утверждает, не будет работать, потому что государство по своей сути неспособно стимулировать инновации. В своей книге 2019 года «*Openness to Creative Destruction: Sustaining Innovative Dynamism*» («Открытость творческому разрушению: поддержание инновационного динамизма») он утверждает, что движущей силой инноваций являются предприниматели, которые глубоко погружены в свою область деятельности и могут извлекать выгоду из своей интуитивной прозорливости, догадок и просто использования метода проб и ошибок.

«Те, кто принимает решения на государственном уровне, не настолько погружены в существующие проблемы, не обладают всей полной информацией и не способны интуитивно находить прорывные решения», — говорит Даймонд.

Самым резким критиком Маццукато, возможно, является Альберто Мингарди, историк политологии, преподающий в Университете IULM в Милане и генеральный директор

итальянского аналитического центра Istituto Bruno Leoni в Милане. В 2015 году он опубликовал 23-страничный критический анализ «Предпринимательского государства» со списком литературы из 32 источников. «Доводы Маццукато неубедительны», — пишет он, она «не в состоянии доказать, что конкретные меры государственного вмешательства, которые она считает полезными, предпринимались именно с целью достижения полученного результата».

«Я бы сказал, что ее линия аргументации в «Предпринимательском государстве» сводится в основном к тому, что инвестиции в технологии военного назначения оказали положительное влияние на гражданскую экономику», — говорит он в интервью. — Но она утверждает, что это не положительные побочные эффекты, а, скорее, результат целенаправленной политики, и при этом не доказывает свой тезис».

Такая критика, по словам Маццукато, игнорирует историю поддержки государством новых технологий на сопряженных с высоким риском ранних этапах. По ее словам, Стив Джобс из Apple и Билл Гейтс из Microsoft признавали, что они опирались на достижения финансируемых государством организаций. Агентство передовых оборонных исследовательских проектов (DARPA) при правительстве США было создано 62 года назад для того, чтобы осуществлять рискованные проекты, и его исследования заложили основу для значительной части современных информационных технологий и интернета, добавляет Маццукато.

«Если государство настолько не приспособлено для того, чтобы следовать интуиции и делать открытия по счастливой случайности, то как вы объясните, что США тратили миллиарды долларов на создание системы GPS задолго до того, как она сыграла важную роль в деятельности компаний такси с капитализацией в миллиарды долларов? — говорит Маццукато. — Если Uber — образец творческого переворота, как могло случиться, что эта компания полностью зависит от инноваций, всецело поддерживаемых и разрабатываемых государством?»

Маццукато также отвергает утверждение о том, что она — сторонник централизованного планирования.

«Государство, скорее, должно направлять экономику, делая необходимые инвестиции на раннем этапе, но также осуществляя нормативное регулирование, чтобы обеспечить выгоду гражданам», — говорит она. «Для этого оно должно не допускать злоупотребления патентами и обеспечивать учет в ценах на лекарства государственного финансирования базовых разработок, чтобы налогоплательщику не пришлось платить дважды». Как она доказывает, для этого требуется *подход на основе формирования рынка*, а не его фиксации.

По словам Маццукато, она написала «Стоимость всего», «потому что, хотя мои идеи в «Предпринимательском государстве» действительно упали на благодатную почву и в конечном итоге привели к реальным изменениям экономической политики во многих странах, необходимо было непосредственно ответить на вопрос о том, кто является создателем богатства, особенно с учетом последствий этого для основополагающей экономической теории о том, что такое стоимость».

## Недооцениваемые работники жизненно важных служб

Пандемия резко высветила эту проблему, поскольку многие работники, которые считались наиболее важными, от кассиров продуктовых магазинов до водителей служб доставки, медсестер и санитаров, также являются одними из самых низкооплачиваемых. По словам Маццукато, это частично отражает искажения в экономике, связанные с особенностями бухгалтерского учета: финансовые услуги учитываются в расчетах ВВП, потому что они приносят доход от комиссионных, хотя не создают ничего нового, но материальную ценность надежной государственной системы здравоохранения или образования определить сложно.

«Мы должны ценить насыщенные области экономики и обеспечивать их ресурсами, — говорит Маццукато. — Производимая стоимость не разделяется с работниками и, как следствие, на фоне роста производительности повышение реальной заработной платы застопорилось». В своей второй книге Маццукато отмечает, что, хотя американская экономика за это время утроилась по объему, заработная плата с поправкой на инфляцию не меняется уже четыре десятилетия.

Укрепляя экономику и оказывая экстренную поддержку предприятиям в условиях пандемии, правительства должны использовать свои рычаги воздействия, чтобы существенно изменить правила игры, говорит Маццукато. По ее мнению, предоставляемые гранты и кредиты должны сопровождаться строгими условиями. Например, в обмен на финансовую помощь от авиакомпаний следует потребовать снижения выбросов углерода.

В авторской статье в *New York Times* от 1 июля Маццукато высказалась за «гражданские дивиденды» и государственные доли в компаниях в случаях государственного финансирования. «Это просто признание того, что правительство, инвестор первой инстанции, может получить выгоду, если будет думать больше как венчурный капиталист в отношении общественно значимых целей, таких как переход к зеленой экономике», — писала она.

«Гонка за вакциной против коронавируса является хорошей возможностью, — отметила Маццукато в своей статье. — Цена, которую граждане платят за фармацевтические препараты, не отражает огромного государственного вклада в медицинские исследования (более 40 млрд долларов в 2019 году). Ценообразование на вакцины от COVID-19 должно учитывать роль государственно-частных партнерств, которые строятся на исследованиях, финансируемых государством, и обеспечивать, чтобы патенты, связанные с такими вакцинами, были достоянием общего пула, а вакцина была общедоступной и бесплатной».

## Обучение государственных служащих

В шестиэтажном здании на Рассел-сквер в Лондоне, где находится созданный два с половиной года назад Институт инноваций и общественных целей, коллектив из 30 человек под руководством Маццукато разрабатывает программу маги-

стра государственного управления с упором на инновации, государственную политику и ценность для общества. Она ставит задачу обучить государственных служащих применять ее идеи в государственном управлении. Благодаря бюджету, полученному за счет доходов от преподавания, исследовательских грантов и консультирования по вопросам политики, институт уже помог Шотландии создать национальный инвестиционный банк, Европейскому союзу — принять ориентированную на его миссию исследовательскую и инновационную политику, а Соединенному Королевству — разработать стратегию инноваций и промышленного развития.

По словам Карлоты Перес, британско-венесуэльского ученого, специализирующегося на технологиях и социально-экономическом развитии, главные заслуги Маццукато состоят в том, что она ставит под сомнение представления о роли государства, указывает на несоответствие между общественной значимостью и ценой и воссоединяет теорию и практику экономической политики в своей работе с правительствами. Перес является почетным профессором в институте Маццукато и автором изданной в 2002 году книги «*Technological Revolutions and Financial Capital: The Dynamics of Bubbles and Golden Ages*» («Технологические революции и финансовый капитал: динамика пузырей и золотые века»).

«Она проявила большую смелость, бросив вызов влиятельному экономическому истеблишменту, который продолжает придерживаться фундаменталистских рыночных воззрений, несмотря на многократные проявления их неспособности выявлять “пузыри”, предсказывать крах на рынках и давать советы по выработке по-настоящему успешной политики», — говорит Перес. При этом Маццукато выделяется в профессии, в которой женщины с давних пор недостаточно представлены. «Она — звезда, прекрасный образец для подражания, показывающий, чего может достичь женщина», — говорит Перес.

Со своей стороны, Маццукато считает, что ее работа далека от завершения. На этот раз пока мало обсуждаются идеи о сокращении государственного бюджета как средстве лечения мировой экономики, пораженной пандемией. Но она предупреждает об их возможных последствиях.

«Будьте начеку», — говорит она. Даже если правительства открывают бюджетные краны для противодействия давлению пандемии на экономику, «не думайте, что это означает, что жесткая экономия нам не грозит». Она отмечает, что в Великобритании уже ведут речь о «разделении бремени», подразумевая, что от местных органов власти могут потребовать возврата средств, предоставленных центральным правительством.

«Это будет означать сокращение тех самых услуг, систем и структур, которые мы, кажется, наконец по достоинству оценили во время пандемии, признав их “жизненно необходимыми”, — говорит Маццукато. — Нас ждет великая битва». **ФР**

**БОБ СИМИСОН** — внештатный журналист и редактор, ранее работавший в *Wall Street Journal*, *Detroit News* и *Bloomberg News*.