



Медельинское чудо

Бывший мэр Федерико Гутьеррес рассуждает о том, как выбор безопасности и устойчивости в качестве приоритетов помог заложить основу для города XXI века

В 1991 ГОДУ МЕДЕЛЬИН, второй по величине мегаполис Колумбии, был городом с самой высокой преступностью в мире. Сегодня «Город вечной весны» — один из наиболее признанных во всем мире городов по уровню инноваций, социальной сплоченности и устойчивого развития.

Федерико Гутьеррес родился в Медельине в 1974 году накануне начала ожесточенного вооруженного конфликта. Он был мэром города с января 2016 года по январь 2020 года и стоял у истоков многих инициатив, заложивших прочную основу для мира и будущего процветания в городе. Он отдает дань упорству и единству жителей Медельина за их твердость в преодолении насилия и противостояния, за что город заслужил признание и восхищение. В интервью корреспонденту *Ф&Р* Марджори Энрикес Гутьеррес делится мыслями о том, какие впечатляющие преобразования произошли в городе за последние три десятилетия.

Ф&Р: Что стало поворотным моментом для Медельина?

ФГ: В 1980-е и 1990-е годы под грузом трагедии наркотерроризма наше общество опустилось на самое дно. В 1991 году в городе совершалось 381 убийство

на 100 000 жителей. Сегодня этот показатель равен примерно 20 на 100 000 жителей, что на 95 процентов ниже. Хотя приемлемым может считаться только нулевой показатель, мы добились существенного прогресса в снижении преступности и гарантии уважения жизни.

Что касается конкретного поворотного момента, то это сложный вопрос, о котором можно спорить. С того времени, как в 1980-е и 1990-е годы представители бизнеса решили остаться в Медельине, не поддавшись насилию, мы начали разрабатывать жизненно важную стратегию, в основе которой лежит командная работа. Деловые отношения в нашем городе очень прочные, и это во многом объясняется трудностями, с которыми частному сектору пришлось столкнуться, чтобы выжить. В условиях разгула преступности решение остаться было подвигом.

Легких путей не было, но были практические решения, одним из которых стало формирование партнерства между государством, частным сектором, научными кругами и гражданским обществом. Решающим фактором социальной трансформации города стала командная работа в обществе. Мафия перевернула наши ценности: упорный и честный труд сменился легкой наживой, умеренность уступила роскоши, а хуже всего то, что жизнь обесценилась и начала измеряться деньгами. Нам еще предстоит пройти долгий путь, но мы уже начинаем восстанавливать такие ценности, как жизнь, уважение и свобода.

Менее чем за три десятилетия Медельин стал эталоном для всего мира. Это город социальных инноваций, который сегодня является центром-участником программы Четвертая промышленная революция в Латинской Америке в партнерстве со Всемирным экономическим форумом. Испытав все самое ужасное, что только можно себе представить, наше общество окрепло и стало более устойчивым. Медельин — это город, который признает свое прошлое, гордится своим настоящим и, что самое важное, смотрит в будущее с оптимизмом.

Ф&Р: Каковы были Ваши основные приоритеты, когда Вы были мэром?

ФГ: Приоритеты правительства в определенной степени должны быть приоритетами народа. Для нас это было образование, безопасность и устойчивость.

У нас был самый большой бюджет на образование за всю историю Медельина. Благодаря одной из ключевых программ, нам удалось вернуть в школы более 8000 детей, которые по разным причинам не были охвачены школьным образованием. Кроме того, мы предоставили более 43 000 стипендий учащимся вузов. Это наилучшая стратегия обеспечения безопасности в долгосрочной перспективе, поскольку она дает шанс на успех в рамках законности.

Что касается безопасности, то мы нанесли сокрушительный удар по структурам, действовавшим в течение десятилетий. Вопрос безопасности до сих пор является

отнюдь не простым. У нас есть преступность, но она менее заметная, чем деятельность картелей в 1980-е и 1990-е годы. Наш подход подразумевает не только работу полиции. Это комплексная модель, которая позволяет создавать возможности и воспитывать доверие, бороться с преступностью и уделять внимание стратегическим социальным государственным инвестициям там, где раньше был вакуум, порождавший беззаконие.

Что касается устойчивости, то первое, что мы сделали — это включили в городской план действий вопрос о качестве воздуха. Учитывая топографию и розу ветров Медельина, качество воздуха серьезно портится дважды в год — в марте и в октябре. Ведомства в течение многих лет собирали информацию об этом, но не делились ею с обществом. Люди принимали смог за дымку. Мы начали с открытого признания проблемы. Затем мы поставили перед собой цель стать центром устойчивой мобильности в Латинской Америке. Так, мы пополнили городской автобусный парк 65 электробусами и обновили старые автобусы с использованием экологически чистых технологий. Мы построили новый *Metrocables* (городская система фуникулеров), проложили 80 километров велосипедных дорожек и расширили тротуарное пространство. Мы завершили техническую, юридическую и финансовую подготовку строительства новой трамвайной линии на западе города. Мы также запустили пилотный проект такси, работающих полностью на электротяге. Я сторонник общественного транспорта. Что может быть более демократичным, чем хорошее общественное пространство и качественная система общественного транспорта?

Кроме этого, мы создали 36 зеленых коридоров, которые позволили разгрузить наиболее загруженные дороги города, и посадили более 890 000 деревьев.

Ф&Р: Расскажите о самых инновационных достижениях Медельина.

ФГ: Некоторые называют то, что здесь произошло, «Медельинским чудом». Но это никакое не чудо, а результат многолетней упорной работы.

Например, с помощью бизнеса мы запустили программу «Сплочение семей» (*Tejiendo hogares*) — это приверженность формированию социальных основ через воспитание в семьях позитивной дисциплины. Мы понимали, что бесполезно развивать передовую инфраструктуру в районах, если в домах царит насилие против женщин и детей. Мы также запустили программу «Медельин помнит свою историю» (*Medellín abraza su historia*) для увековечивания борьбы за законность, включая повышение статуса музея «Дом памяти», съемку документальных фильмов и снос здания Монако — бывшей резиденции Пабло Эскобара, на месте которого возникло пространство для мемориального парка в честь жертв наркотерроризма. Мы также создали программу *Parceros* («Прятели») с целью пере-



ФОТО: KAROL KOZLOWSKI/NEWS.COM

воспитания молодых людей, занятых преступной деятельностью.

Мы заложили институциональную основу в поддержку социальных инвестиций. Последующие администрации продолжили реализацию городских проектов, понимая, что нельзя начинать с нуля через каждые четыре года после выборов.

Ф&Р: Что Вы сделали для того, чтобы Медельин следовал намеченным курсом?

ФГ: В основе успеха Медельина — люди и взаимное доверие. Долгосрочный процесс выстраивания города заново — это коллективная работа, никто не добивается успеха в одиночку.

Первым шагом стало признание достигнутых в прошлом результатов, продолжение работы и развитие успеха с учетом того, что срок пребывания в должности руководителя недолог. Мы улучшили качество жизни, подтверждением чему служит то, что мы достигли наивысшего балла в Индексе многомерной оценки качества жизни. Мы эффективно и прозрачно инвестировали средства там, где это было нужно, а не там, где мы могли бы получить большинство голосов. Мы предприняли шаги в тех направлениях, где город и по сей день продолжает извлекать выгоды: борьба с преступностью и защита законности и правопорядка; повышение информированности населения об экологии и качестве воздуха; снижение процента учащихся, бросающих школу; участие в конкурсе на звание передового города Латинской Америки по устойчивой мобильности; а также пропаганда Медельина как центра четвертой промышленной революции.

Ф&Р: Как вы узнавали о потребностях населения?

ФГ: На протяжении многих лет, задолго до того, как я стал мэром, я гулял по улицам Медельина, общался с людьми. Руководитель должен уметь слушать, ставить себя на место других людей и понимать, чем они живут каждый день. **ФР**