

СКРЫТЫЙ НЕДУГ

Беженцы и перемещенные лица
Юго-Восточной Азии становятся
жертвами торговцев людьми, но эти
преступления обычно остаются
незарегистрированными

Мели Кабальеро-Энтони

Угрозы безопасности более не ограничиваются военной конфронтацией, территориальными спорами и распространением ядерного оружия. Они также возникают в связи с невоенной опасностью, такой как изменение климата, стихийные бедствия, инфекционные заболевания и транснациональные преступления. В числе этих нетрадиционных угроз безопасности торговли людьми приобрела крупные масштабы, особенно в Юго-Восточной Азии, где стихийные бедствия и военные конфликты приводят к появлению перемещенных лиц и беженцев, которые особенно уязвимы по отношению к этому чудовищному виду преступлений.

В Юго-Восточной Азии и других регионах нетрадиционные угрозы безопасности имеют две отличительные черты: они транснациональны и сложны. Бич торговли людьми, иногда именуемый «современным рабством», затрагивает приблизительно 40 млн мужчин, женщин и детей, попадающих в ужасающую сеть принудительного труда, сексуальной эксплуатации и браков по принуждению (ILO, Walk Free Foundation, 2017). По некоторым оценкам, в настоящее время торговля людьми является одним из наиболее прибыльных в мире видов организованной преступности и приносит более 150 млрд долл. в год. Согласно *Глобальному индексу рабства 2016 года* организации Walk Free Foundation, две трети ее жертв, или 25 млн человек, находятся в Восточной Азии и странах Тихоокеанского региона.

Эти шокирующие цифры представляют собой лишь оценки, поскольку точные данные получить трудно в основном из-за того, что торговля людьми в полной мере не регистрируется, не раскрывается и поэтому не преследуется в судебном порядке. Это по-прежнему во многом скрытая преступность, потому что жертвы избегают обращаться за помощью из-за запугивания и угроз возмездия. Именно жертвы, а не преступники часто страдают от физического насилия и судебного преследования за незаконную миграцию.

Основные пункты назначения

Тревожные тенденции в области торговли людьми в Восточной Азии и странах Тихоокеанского региона делают неотложной задачей устранения этой угрозы. Более 85 процентов жертв были предметом торговли внутри данного региона, по данным *Всемирного доклада о торговле людьми 2016 года*, опубликованного Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Китай, Япония, провинция Китая Тайвань и Таиланд являются пунктами назначения из соседних стран. Многие жертвы из Юго-Восточной Азии

репатрированы из Японии и провинции Китая Тайвань. В Юго-Восточной Азии Таиланд служит основным пунктом назначения для торговли жертвами из Камбоджи, Лаосской НДР и Мьянмы, согласно *Глобальному индексу рабства 2016 года* организации Walk Free Foundation. Малайзия является пунктом назначения жертв из Индонезии, Филиппин и Вьетнама. Пятьдесят один процент жертв в Восточной Азии составляли женщины, а дети — почти треть, согласно докладу УНП ООН.

В 2012–2014 годах более 60 процентов 7800 выявленных жертв были предметом торговли для сексуальной эксплуатации. Лица женского пола также являются жертвами бытового рабства и прочих форм принудительного труда. Во многих случаях это женщины и дети из отдаленных и бедных сообществ. Принудительные браки девушек и девочек широко распространены в регионе Меконга в Камбодже, Китае, Мьянме и Вьетнаме.

Рост торговли детьми в этом регионе связан с тревожным распространением детской порнографии в интернете, в том числе прямых трансляций сексуального насилия над детьми. Это прибыльный бизнес, приносящий, по оценкам, прибыль в размере от 3 млрд до 20 млрд долларов США в год. Установлено, что основными поставщиками порнографических материалов выступают такие страны, как Камбоджа и Таиланд.

Многие жертвы в Юго-Восточной Азии мигрируют в поисках оплачиваемой работы, но в итоге их принуждают к труду в сфере рыболовства, сельском хозяйстве, строительстве и сфере домашнего труда, согласно Международной организации по миграции (МОМ). Большинство из них составляют мужчины, которые не могут выплатить непомерные платежи, взимаемые неправомочными посредниками и вербовщиками, и поэтому становятся уязвимыми по отношению к долговой кабале и прочим формам эксплуатации, как указано в *Докладе о торговле людьми 2018 года* Государственного департамента США. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее прибыльным в мире в отношении принудительного труда (см. рисунок). Широко сообщается о принудительном труде в рыбном промысле Камбоджи, Индонезии и Таиланда. Жертвам платят слишком мало или вообще не платят за работу до 20 часов в день.

Конфликты, бедствия

Торговцы людьми также выбирают своих жертв из огромного числа людей, перемещенных вследствие вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, особенно уязвимых в своем отчаянном стремлении обрести

безопасность и защиту. В связи с изменением климата тайфуны и прочие стихийные бедствия в Юго-Восточной Азии становятся более разрушительными и частыми, что увеличивает вытеснение потенциальных жертв, в частности, детей, осиротевших или разлученных со своими семьями. Согласно Докладу о миграции в мире 2018 года МОМ, с 2008 года 227,6 млн человек оказались в числе перемещенных лиц.

После того, как в 2013 году Филиппины пострадали от тайфуна Хайян (одного из самых сильных за всю историю тропических ураганов), выживших в нем, как сообщалось, принуждали работать домашней прислугой, попрошайками, проститутками и разнорабочими. Пострадавших от засухи мигрантов контрабандным путем доставляют из Камбоджи в Таиланд (Calma, 2017; Tesfay, 2015). Эти мигранты зачастую выбирают опасные незаконные маршруты, становятся легкой добычей криминальных сетей. Тем не менее, несмотря на все более многочисленные доказательства того, что источником принудительной миграции все чаще становится изменение климата, его связь с торговлей людьми остается сравнительно неизученной. Как отмечает МОМ, в обсуждениях на мировом уровне и основах политики на уровне стран изменение климата и стихийные бедствия редко расцениваются как факторы, усугубляющие торговлю людьми.

Согласно Докладу о торговле людьми 2017 года Государственного департамента США, еще одним серьезным источником уязвимых беженцев являются конфликты в Мьянме и на юге Филиппин. Более 5000 рохинджа

из Мьянмы были проданы или контрабандным путем доставлены в различные части Бангладеш, спасены полицией и возвращены в лагерь беженцев. Торговцы людьми, как сообщается, также охотятся за этническими меньшинствами, страдающими от внутренних конфликтов, в Мьянме. Женщины-карены, шан, акха и лаху из этой страны являются предметом торговли для сексуальной эксплуатации в Таиланде, а женщин-качин продают в качестве невест в Китай. Вооруженные конфликты делают еще более уязвимыми детей. По сообщениям ООН, вооруженные группы на Филиппинах, в частности, повстанцы моро и коммунисты, вербуют детей, иногда насильно, для боевых и небоевых действий.

Международные протоколы

Что делается для борьбы с торговлей людьми? Торговля людьми признается одним из видов транснациональной преступности в двух международных соглашениях: Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, также известном как Палермский протокол. В Палермском протоколе это преступление подразделяется на три составляющих: действия — вербовка, перевозка, передача, укрытие и принятие лиц; способ — использование силы и прочих форм принуждения, таких как похищение и обман; и цель — для проституции, принудительного труда и рабства, а также изъятия органов.

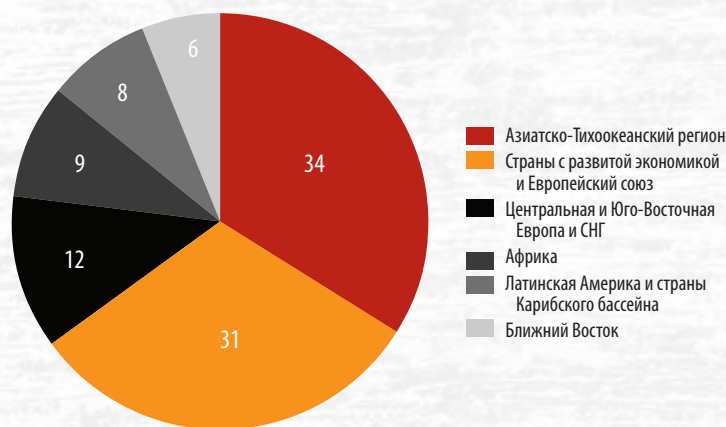
Суть режимов противодействия торговле людьми состоит в охране границ путем контроля перемещения незаконных мигрантов. Статьей 11 Палермского протокола, например, требуется, чтобы государства усилили меры пограничного контроля для предупреждения и выявления торговли людьми, а также приняли законодательство для предупреждения использования коммерческих перевозчиков для торговли людьми. Обеспечение безопасности государств от торговли людьми также означает оказание им помощи в борьбе с прочими, связанными с ними преступлениями, в частности, контрабандой, проституцией, торговлей органами и отмыванием денег.

Помимо этих двух международных правовых режимов, в 2015 году Юго-Восточная Азия приняла Конвенцию АСЕАН по противодействию торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Этот документ дополняет международную основу противодействия торговле людьми. На субрегиональном уровне Скоординированная меконгская инициатива на уровне министров по противодействию торговле людьми также тщательно следит за основой Палермского протокола и имеет своим результатом подписание нескольких двусторонних соглашений, направленных на расширение сотрудничества государств региона Большого Меконга. За пределами Юго-Восточной Азии в 2002 году учрежден Балийский процесс как платформа для диалога государств Азиатско-Тихоокеан-

Прибыльная торговля

Торговля людьми, по оценкам, представляет собой одну из наиболее прибыльных форм организованной преступности, принося прибыль в размере 150,3 млрд долл. в год на мировом уровне. Наиболее прибыльным является Азиатско-Тихоокеанский регион.

(Оцениваемая средняя годовая прибыль, получаемая от торговли принуждаемыми к труду, в процентах мировой прибыли)



Источник: Международная организация труда. 2015. *Profits and Poverty: The Economics of Forced Labor*. Geneva.

Примечание. СНГ = Содружество Независимых Государств.

Жертвам необходим доступ к правовой защите, здравоохранению и временному убежищу.

ского региона. Его цель состоит в повышении информированности и развитии потенциала в области борьбы с контрабандой людей, торговлей людьми и трансграничной преступностью. Ввиду трансграничного характера торговли людьми как международными, так и региональными режимами поощряется обмен информацией правительствами, координация ими политики и усилий в области криминализации преступлений, связанных с торговлей людьми, оказание взаимной правовой помощи, защита жертв и судебное преследование преступников.

Коррупцированные должностные лица

Тем не менее, все же существуют огромные проблемы, а именно: значительная нехватка точной и надежной информации о масштабе и охвате торговли людьми, что затрудняет измерение эффективности политики противодействия торговле людьми. Разрыв между правовой основой и обеспечением соблюдения соответствующих законов на национальном уровне также создает проблемы. Несмотря на наличие политической воли, правоохранительные органы испытывают нехватку навыков, знаний и ресурсов для понимания меняющихся сложных аспектов торговли людьми и реагирования на них. Еще одной серьезной проблемой является сговор коррупцированных государственных должностных лиц с криминальными сетями. Известно, что торговцы людьми заручаются помощью коррупцированных должностных лиц, вербуют жертв и перемещая их через границы. Страшным доказательством подобного сговора служат обнаруженные в 2015 году у границы Малайзии с Таиландом массовые захоронения жертв торговли людьми; согласно новостным сообщениям, в числе 62 человек, осужденных за торговлю людьми и другие преступления, связанные с этим делом, были тайские генерал и полицейские.

Наконец, жертвы торговли людьми не получают соответствующей защиты и помощи. В отношении режимов противодействия торговле людьми часто высказывается критика о том, что усилия сосредоточены в основном на криминализации и судебном преследовании торговцев людьми, а не предупреждении преступлений и защите их жертв. Ориентация на криминализацию и судебное преследование, возможно, повысила информированность, но следует делать больше для предупреждения торговли людьми путем эффективного правоприменения и усилий

по просвещению уязвимых групп относительно опасностей, связанных с торговлей людьми.

Требуются также более активные усилия для удовлетворения потребностей жертв. Помимо личной защиты и безопасности, жертвам необходим доступ к правовой защите, здравоохранению и временному убежищу, а также помощь в репатриации и интеграции. УНП ООН подчеркивает необходимость оказания жертвам помощи в преодолении травмы и стигмы, связанных с торговлей людьми, а также повышения доверия к правоохранительным органам, с тем чтобы жертвы обращались за помощью и сотрудничали в судебном преследовании торговцев людьми.

Для борьбы с торговлей людьми необходимо, чтобы более совершенные системы уголовного правосудия стран успешно обеспечивали соблюдение законов о противодействии торговле людьми, и эти усилия должны быть частью более широкого, многоаспектного подхода, касающегося социально-экономической и политической динамики торговли людьми. Сложность этой проблемы означает, что она не может быть решена каким-либо субъектом, например, государством, в одиночку или путем заострения внимания только на одном аспекте проблемы, например, сексуальной эксплуатации или принудительном труде. Комплексный подход, в большей мере ориентированный на человека, обязывает нас глубже заглянуть в прочие факторы торговли людьми, в частности, бедность, жестокую эксплуатацию и политические преследования. Для этого требуются активное участие и налаживание партнерских связей между правительством и группами гражданского общества, частным сектором и международными организациями. **ФР**

МЕЛИ КАБАЛЬЕРО-ЭНТОНИ является доцентом и руководителем Центра нетрадиционной безопасности Школы международных исследований им. С. Раджаратнама Наньянского технологического университета Сингапура.

Литература:

Calma, Justine. 2017. "Climate Change Has Created a New Generation of Sex-Trafficking Victims." *Quartz*, May 2.

International Labour Organization (ILO) and Walk Free Foundation. 2017. *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage*. Geneva.

Tesfay, Netsanet. 2015. *Impact of Livelihood Recovery Initiatives on Reducing Vulnerability to Human Trafficking and Illegal Recruitment: Lessons from Typhoon Haiyan*. Geneva: International Organization for Migration and International Labour Organization.