

Пришло время для пересмотра установок политики

Страны Африки к югу от Сахары сталкиваются с серьезными трудностями и должны принять меры для возобновления устойчивого роста



Антуанетт М. Сайех — директор Департамента стран Африки МВФ.

В ПОСЛЕДНИЕ несколько лет я была воодушевлена прогрессом на местном уровне в странах Африки к югу от Сахары. Длительный период высокого экономического роста в течение последних 15 лет сопровождался улучшением показателей здравоохранения и повышением уровня жизни. В настоящее время, когда экономика региона вступила в трудный период, существует риск того, что прогресс, который затронул столь многие страны, застопорится. Сочетание внешних и внутренних факторов вызывает серьезное напряжение во многих странах, в том числе самых крупных. Поэтому для того, чтобы вновь запустить двигатель устойчивого роста, который способствовал развитию региона в недавнем прошлом, и обеспечить благоприятные среднесрочные перспективы, правительствам необходимо решительно пересмотреть установки политики.

Темпы экономического роста в регионе снизилась до 3½ процента в 2015 году — самые медленные примерно за 15 лет. Перспективы роста существенно различаются по странам региона, но, по прогнозам МВФ, в текущем году общий рост замедлится еще больше, до 3 процентов, что значительно ниже приблизительно 6 процентов, наблюдавшихся в последнее десятилетие, и лишь чуть выше темпа роста населения. По существу, впервые с конца 1990-х годов рост ВВП на душу населения составит менее 1 процента в течение двух лет подряд.

Мир многократных шоков

Замедление роста связано с негативным воздействием низких цен на биржевые товары в некоторых наиболее крупных странах, ужесточением условий финансирования и, в последнее время, засухой в восточной и южной части Африки.

Резкое снижение цен на биржевые товары в последние годы вызвало серьезное напряжение в экономике многих крупнейших стран Африки к югу от Сахары. Хотя с начала 2016 года цены на нефть до некоторой степени восстановились, они по-прежнему примерно на 60 процентов ниже пиковых уровней 2013 года — шок беспрецедентного масштаба. Как следствие, экспортеры нефти, такие как Нигерия и Ангола, а также большинство стран Экономического сообщества государств Центральной Африки

продолжают сталкиваться с исключительно сложными экономическими условиями.

Согласно прогнозам МВФ, в 2016 году рост в странах — экспортерах нефти еще больше замедлится до 2¼ процента, по сравнению с высоким уровнем 6 процентов в 2014 году. Например, в Анголе рост, вероятно, замедлится в связи с ограниченным предложением иностранной валюты и сокращением государственных расходов. Аналогичным образом, в Нигерии экономическая активность сдерживается низкими ценами на нефть, что усугубляется перебоями в работе частного сектора в связи с курсовыми ограничениями. К сожалению, экспортеры неэнергетических биржевых товаров, такие как Гана, Замбия и Южная Африка, также пострадали от снижения цен на биржевые товары.

Смещение источников роста в Китае от ресурсоемких инвестиций и экспорта к росту, в большей степени обусловленному внутренними факторами, безусловно, играет определенную роль в замедлении, которое испытывают многие страны региона. В 2000-е годы Китай стал крупнейшим торговым партнером региона, и страны Африки имели значительный торговый профицит с этой страной, особенно после мирового финансового кризиса. С падением цен на биржевые товары эта ситуация коренным образом изменилась, а в последнее время торговое сальдо стало отрицательным. Эти тенденции, вероятно, будут продолжать ограничивать рост в среднесрочной перспективе.

Для большинства стран с пограничной экономикой в этом регионе условия внешнего финансирования существенно ужесточились по сравнению с ситуацией до середины 2014 года, когда рынки пользовались широким доступом к глобальной ликвидности. Одновременно с этим некоторые формы потоков капитала в регион, в частности трансграничные банковские кредиты, на которые полагаются не только страны с пограничной экономикой, значительно сократились.

В довершение всего этого несколько стран в южной и восточной части Африки страдают от сильной засухи, которая ставит под угрозу продовольственную безопасность для миллионов людей. Засуха, вероятно, приведет к снижению темпов роста в ряде стран, в том числе Замбии, Малави и Эфиопии, и во многих странах ускоряется рост цен на продовольственные товары.

Гуманитарные потребности налагают дополнительную нагрузку на бюджетные и внешние позиции во многих затронутых засухой стран. Влияние засухи неодинаково в разных странах, но во всех случаях нестабильность продовольственной безопасности сопряжена с тяжелыми человеческими издержками. И эта уже трагическая ситуация может еще больше ухудшиться; по всей вероятности, к концу 2016 года отсутствие продовольственной безопасности затронет ошеломляюще высокое число людей — от 40 до 50 миллионов человек.

Высокий потенциал

Это стечение факторов создает серьезные препятствия. Но означает ли это, что темпы роста в регионе застопорились? Я так не считаю — и по нескольким причинам.

Во-первых, за общей слабой картиной, как обычно, скрываются весьма различные обстоятельства, что неудивительно, учитывая, что в регионе расположены 45 очень разных стран. Во многих странах региона, в частности, странах с самыми низкими доходами, продолжают отмечаться устойчивые темпы роста. В большинстве стран — импортеров нефти дела в целом обстоят лучше: темпы роста превышают 5 процентов, чему часто способствуют продолжающиеся инвестиции в инфраструктуру и высокое частное потребление. Например, прогнозируется, что в Кении в 2016 году рост повысится до 6 процентов благодаря инвестициям в транспортном секторе, увеличению производства электроэнергии и подъему в сфере туризма. В Сенегале также, как ожидается, будет по-прежнему наблюдаться высокий рост на уровне 6½ процента, поддерживаемый повышением производительности в сельском хозяйстве и динамичным частным сектором. В Кот-д'Ивуаре высокие цены на какао и значительный объем сельскохозяйственного производства, а также ожидаемое увеличение инвестиций после недавних президентских выборов должны поднять рост до уровня 8½ процента в текущем году. В некоторых других странах, например, в Центральноафриканской Республике, перспективы роста в настоящее время восстанавливаются после окончания сильных шоков или в связи с ослаблением конфликтов. А снижение цен на нефть принесло выгоды многим из этих стран, хотя падение цен на другие биржевые товары и снижение курсов национальных валют частично нейтрализовали эти выгоды.

В более широком плане, перспективы среднесрочного роста в регионе по-прежнему благоприятны. Краткосрочные перспективы для многих стран Африки к югу от Сахары действительно остаются сложными и омрачаются рисками. Но в целом основополагающие внутренние факторы роста, действовавшие на протяжении примерно последних десяти лет, сохраняются до сих пор. В частности, значительное улучшение деловой среды и благоприятные демографические факторы, вероятно, будут играть важную роль в поддержании роста в предстоящие десятилетия.

Приложить усилия к изменению установок

В то время как потенциал экономического роста в регионе остается высоким, текущее замедление подчеркивает то обстоятельство, что регион не изолирован от многочисленных переходных процессов, происходящих в мировой экономике. Как следствие, для использования высокого потенциала региона во многих случаях решающее значение имеет существенный пересмотр установок политики. Такой пересмотр особенно актуален в двух группах стран региона: странах — экспортерах биржевых товаров и странах, имеющих доступ к международным рынкам капитала.

В случае экспортеров природных ресурсов необходимо твердое и быстрое изменение ответных мер экономической политики, учитывая перспективу значительно более низких цен на биржевые товары в течение продолжительного периода. До сегодняшнего дня меры стран — экспортеров биржевых

товаров, в особенности экспортеров нефти, в ответ на испытываемое ими исторически крупное снижение условий торговли, как правило, были нерешительными и недостаточными. В настоящее время, когда эти страны сталкиваются с быстрым сокращением бюджетных и валютных резервов и ограниченным финансированием, им необходимо принять оперативные и решительные меры для предотвращения неупорядоченной корректировки и создания основы для более быстрого, прочного и всеобъемлющего восстановления экономики.

В случае стран, которые не входят в состав валютного союза, гибкость обменных курсов должна быть частью первой линии защиты от снижения цен на биржевые товары в рамках более широкого пакета мер макроэкономической политики. Поскольку сокращение доходов от добывающего сектора, вероятно, будет долговременным, многие затронутые этим страны должны также ограничить бюджетный дефицит и создать устойчивую налоговую базу на основе других секторов экономики. В своих усилиях по консолидации страны должны стремиться сохранять приоритетные расходы, такие как социальные расходы и благоприятные для роста капитальные инвестиции, также с целью поддержания своих долгосрочных целей в области развития.

Регион не изолирован от многочисленных переходных процессов, происходящих в мировой экономике.

В силу благоприятных внешних условий финансирования в последние годы дефициты бюджета и счета текущих внешнеэкономических операций значительно возросли во многих странах с пограничной экономикой в этом регионе в связи с их усилиями по укреплению слабой инфраструктуры, включая автомобильные и железные дороги, электрические и водопроводные сети. В настоящее время, когда условия внешнего финансирования стали гораздо более жесткими, этим странам потребуются сократить бюджетные дефициты, в зависимости от обстоятельств конкретных стран, либо за счет лучшего определения приоритетности расходов, либо путем увеличения налоговых доходов. Это поможет странам восстановить резервы для защиты от возможного ухудшения внешних условий.

Действительно, текущие проблемы, стоящие перед странами Африки к югу от Сахары, служат отрезвляющим напоминанием о необходимости укрепить устойчивость по отношению к внешним шокам. Структурные меры, такие как улучшение делового климата и повышение качества государственных инвестиций, будут способствовать развитию частного сектора и помогут диверсифицировать экспортную базу и источники роста и рабочих мест с развитием секторов помимо биржевых товаров. Кроме того, может помочь также дальнейшее развитие финансового сектора региона, в том числе путем укрепления правовых основ и корпоративного управления.

Пришло время пересмотреть установки политики для решения текущих сложных задач и обеспечения возврата Африки на устойчивую восходящую траекторию. Необходимые меры могут привести к краткосрочному замедлению роста, но они позволят предотвратить риск кризисов, которые могут возникнуть, если меры не будут приняты в кратчайшие сроки. Исходя из этого, я считаю, что страны региона будут иметь хорошие возможности для использования их значительного экономического потенциала. ■