

30 долларов США за баррель

Масуд Ахмед

Страны-экспортеры нефти на Ближнем Востоке и в Северной Африке должны адаптироваться к низкому уровню цен на нефть

Нефтеперерабатывающее предприятие, Кувейт.

В НАЧАЛЕ 1986 года, вслед за решением ряда стран-членов Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) значительно увеличить добычу нефти, цена резко упала с приблизительно 30 долларов США за баррель до примерно 10 долларов США за баррель. Страны региона Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА), в котором расположено 6 из 10 крупнейших стран-экспортеров нефти мира, уже испытывавшие неблагоприятные последствия снижения цены и сокращения добычи нефти в более ранние периоды, столкнулись с острой необходимостью корректировки своей налогово-бюджетной политики. Последовало трудное десятилетие: директивные органы были вынуждены принимать жесткие решения, некоторые из которых, в частности, сокращение государственных инвестиций, нанесли региону долгосрочный урон.

Примерно через 30 лет страны-экспортеры нефти в регионе БВСА и других регионах столкнулись с похожим обвалом цен на нефть, упавших с приблизительно 110 долларов США за баррель до примерно 30 долларов США вследствие вялого роста мировой экономики, высокого уровня добычи в странах ОПЕК и удивительно устойчивых поставок сланцевой нефти. Что еще важнее, никто в обозримом будущем не ожидает возврата к трехзначным ценам на нефть, поэтому странам-экспортерам нефти необходимо адаптироваться к этой новой реальности, а не ждать, когда эти низкие цены вырастут. На момент сдачи номера *Ф&Р* в печать фьючерсные рынки указывали на то, что в этом году средняя цена на нефть составит около 35 долларов США за баррель, а в 2017 году — 40 долларов США за баррель. Поскольку многие страны БВСА сталкиваются также с проблемой вооруженных конфликтов и усугубляющимся кризисом беженцев, выбор правильных ответных мер политики и недопущение повторения таких же низких экономических показателей, как в 1980-х годах, имеют первостепенное значение.

В прошлом году снижение цен на нефть обошлось странам-экспортерам нефти из БВСА в 360 миллиардов долларов США, что составляет одну шестую от совокупного объема добычи в регионе. Прогнозируется, что в этом году убытки будут еще больше, после нового снижения цен на нефть в конце 2015 года и начале 2016 года. До сих пор страны-экспортеры нефти в качестве первой линии обороны разумно использовали свои внушительные финансовые сбережения для ограничения воздействия снижения нефтяных цен на экономический рост, выигрывая время для разработки планов корректировки. Этот период, однако, неумолимо приближается к концу, поскольку большинство стран не в состоянии поддерживать значительные дефициты бюджета в течение неопределенного времени. Половина стран-экспортеров нефти БВСА объявили о двузначных показателях дефицита, выраженного в процентах ВВП, в 2015 году, в том числе Алжир, Бахрейн, Ирак, Ливия, Оман и Саудовская Аравия (см. рисунок).

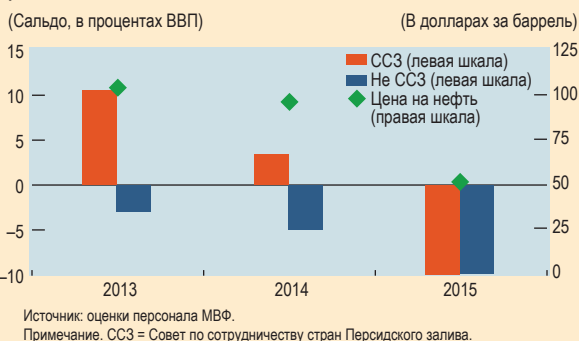
Трудный выбор

Для того чтобы сбалансировать свои счета, странам-экспортерам нефти БВСА необходимо сделать трудный выбор: сократить расходы примерно на одну треть, значительно увеличить нефтяные доходы (в ряде стран в несколько раз) или, в идеальном случае, использовать то или иное сочетание двух этих мер.

Большинству стран удается справиться с проблемой, вызванной низкими ценами на нефть, и недавно объявленные бюджеты на 2016 год предусматривают сокращение расходов и создание новых источников дохода. Саудовская Аравия планирует в этом году сократить расходы на ощутимые 14 процентных пунктов ВВП и уже повысила цены на энергоносители. Катар намеревается значительно урезать не связанные с выплатой заработной платы текущие расходы, однако сохраняет финансирование здравоохранения, образования и основных капитальных проектов. Объединенные Арабские Эмираты отменили топливные субсидии и ограничили трансфертные выплаты, в том числе в пользу госу-

Увеличение дефицитов

По мере снижения цен на нефть дефициты бюджетов увеличиваются.



дарственных предприятий. Страны, входящие в Совет по сотрудничеству стран Персидского залива (ССЗ), — Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия, — планируют ввести налог на добавленную стоимость (НДС) и повысить прочие нефтяные доходы. Страны-экспортеры нефти БВСА, не входящие в ССЗ, также корректируют свои меры политики: Алжир объявил мораторий на прием на работу и урезал капитальные расходы, а Иран увеличил НДС и расширил его базу, а также улучшил показатели сбора налогов, наряду с прочими мерами.

Эти шаги являются важным предвестником требуемой корректировки бюджета. Учитывая необходимость значительной корректировки, страны-экспортеры нефти должны будут сформулировать среднесрочные планы, которые позволят держать под контролем сокращение дефицита, распределять меры во времени, чтобы свести к минимуму экономические тяготы, и помогут не допустить замедления реформ. Страны также должны тщательно проанализировать воздействие сокращения дефицита на безработицу и неравенство.

Существуют возможности для дальнейшего сокращения операционных расходов, учитывая существенный рост расходов на выплату заработной платы, административные цели и обеспечение безопасности за последнее десятилетие. Эта тенденция способствовала повышению так называемых безубыточных для бюджета цен на нефть до уровня, намного превышающего текущий уровень рыночных цен, в отдельных случаях составляя до 100 долларов США за баррель. Правительства ряда стран прибегают также к ограничению государственных инвестиций, в том числе, откладывая новые проекты. Ввиду имевшего место резкого увеличения государственных проектов, безусловно, имеется возможность отказаться от расточительных затрат. Однако, как выяснилось в 1980-е годы, бездумное сокращение инвестиций может подорвать будущий экономический рост. В частности, некоторые из ключевых расходов на здравоохранение, образование и транспортную инфраструктуру имеют высокую долгосрочную ценность. Поэтому директивным органам также следует рассмотреть возможность повышения эффективности государственных инвестиций. Проведенное МВФ исследование указывает на то, что при правильной корректировке управления государственными инвестициями правительства стран БВСА смогут достичь тех же результатов, потратив на 20 процентов меньше.

Реформа цен на энергоносители тоже может обеспечить значительную экономию, и ряд стран, по-видимому, двигается в этом направлении. Затраты на поддержание низкого уровня цен на энергоносители в регионе являются значительными — свыше 70 миллиардов долларов США в год в странах БВСА только в 2015 году, и большая их часть приходится на долю обеспеченных людей. Повышение внутренних цен

на энергоносители при защите уязвимого населения поможет сократить дефициты бюджета и окажет благотворное воздействие на состояние окружающей среды — этот аспект приобретает все большее значение в свете недавнего Парижского соглашения по сокращению выбросов парниковых газов. К счастью, страны предпринимают шаги для решения этой проблемы. Цена бензина в Объединенных Арабских Эмиратах сейчас приближается к доналоговой цене в США. Катар недавно повысил плату за электричество и воду и цены на бензин, а Алжир, Бахрейн, Кувейт и Саудовская Аравия объявили о планах по дальнейшему сокращению своих энергетических субсидий. Иран в прошлом году также значительно увеличил цены на топливо.

Помимо сокращения расходов, правительства также должны найти новые источники дохода. Нынешняя система, при которой более двух третей всех доходов, как правило, поступает от деятельности, связанной с добычей и продажей нефти, нестойка, и странам придется получать больше доходов от несвязанной с нефтью деятельности. Успешное введение НДС в странах БВСА может оказаться полезным, поскольку этот налог является относительно эффективным, содействующим экономическому росту и стабильным источником доходов. Тем временем Кувейт готовится ввести налог на коммерческую прибыль. Другим странам также следует рассмотреть возможность расширения своих корпоративных налогов, с одновременной перестройкой системы акцизов и налогов на имущество.

Новые рабочие места

Наконец, проблема сохранения устойчивости бюджета усугубляется потребностью стран создавать рабочие места для своей молодой рабочей силы, которая, как ожидается, в следующие пять лет увеличится примерно на 10 миллионов человек. В прошлом нефтяной рост экономики в регионе в основном стимулировался перераспределением нефтяного дохода через государственную казну в форме государственных инвестиций и прочих расходов. Богатые нефтью государства стали работодателями «последней инстанции», но при текущем снижении цен на нефть правительства этих стран не могут продолжать увеличивать фонд оплаты труда для прибывающих в значительных количествах новых выпускников.

Развитие частного сектора в целях создания рабочих мест, которые уже не могут обеспечивать правительства, будет непростой задачей. Для этого потребуются увеличить стимулы для резидентов к вхождению в частный сектор, привести образование и навыки в соответствие потребностям рынка и продолжать работу по совершенствованию деловой среды. Убедительные возможности и экономический рост, создающий рабочие места, могут способствовать снижению угрозы социальной напряженности. Для стран с вооруженными конфликтами очевидным предварительным условием является стабилизация ситуации в области безопасности.

Преобразование экономики стран-экспортеров нефти — непростая задача, которая потребует долгосрочных усилий. Для ее решения необходимо устойчивое желание проводить реформы и тщательно продуманная работа по информированию населения. Директивные органы также не должны забывать о рисках, порождаемых снижением цен на нефть, в других областях — например, о риске ухудшения качества активов и уменьшения ликвидности в финансовой системе. Хорошая новость заключается в том, что директивные органы в большинстве стран-экспортеров нефти все чаще выказывают готовность применять упреждающий подход к решению этих проблем и использовать их как повод для преобразования и диверсификации экономики своих стран с целью обеспечения более устойчивого экономического будущего. ■

Масуд Ахмед — директор Департамента стран Ближнего Востока и Северной Африки МВФ.