

# Важнейший приоритет

Настало время для восстановления экономики на основе роста заработной платы и увеличения государственных инвестиций

Шаран Барроу



Шаран Барроу — Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов.

**Н**ЕДОСТАТОЧНАЯ занятость во всем мире, сохраняющаяся вот уже более шести лет после начала самого серьезного мирового финансового кризиса и спада со времен Великой депрессии 1930-х годов, остается вопиющим свидетельством неудачи мер экономической политики, применявшихся в посткризисный период.

Согласно данным, приведенным в докладе Международной организации труда (МОТ) «Перспективы в сфере глобальной занятости и социальной сфере», общемировой уровень безработицы в 2014 году составил 5,9 процента (это более 200 миллионов человек, лишенных работы), что значительно выше докризисного уровня 2007 года — 5,5 процента.

Эти цифры не учитывают сотни миллионов работников, которые заняты частично, работают в неформальной экономике или не зарабатывают достаточно средств для того, чтобы их уровень жизни и жизни их семей поднялся выше черты бедности. МОТ отмечает, что примерно 760 миллионов работников, которые представляют собой 28 процентов всего занятого населения в развивающихся странах, попадают в категорию «работающих бедных», то есть получают менее 2 долларов США в день.

Число безработных, указанное МОТ, также не включает в себя тех людей, которые прекратили тщетные попытки поиска работы (так называемые «отчаявшиеся работники»). Этим объясняется то, почему доля участия в рабочей силе в 2014 году была даже ниже показателя 2009 года на пике рецессии. Из-за более низкого коэффициента участия МОТ прогнозировала на 2014 год мировой показатель отношения занятых ко всему населению на уровне 59,7 процента — такой же, как он был в 2009 году, и намного ниже докризисного показателя 2007 года, составлявшего 60,7 процента.

## Недостатки мер экономической политики

Первые два года после начала кризиса международное сообщество с помощью Группы 20-ти стран с развитой экономикой и с формирующимся рынком и международных организаций прилагало согласованные усилия по спасению финансового сектора от краха, прекращению

неконтролируемого падения мировой экономической активности и оказанию помощи в восстановлении глобального рынка труда. Но как только были достигнуты первые две цели (финансовый сектор стал устойчив как никогда прежде, а прибыли вернулись на докризисный уровень), от третьей цели отказались.

Помощь финансовому сектору и меры политики по стимулированию экономики в целях окончания спада уступили в 2010 году преждевременным и зачастую обреченным на провал усилиям по уменьшению бюджетных дефицитов, чаще всего за счет сокращения социальных программ и прочих государственных расходов, а также расширения регрессивного налогообложения.

Эти меры политики не только усугубили тяжелое положение наиболее зависимых от государственной помощи групп, но и резко прервали неуверенный процесс восстановления экономики во многих странах, что было особенно заметно в государствах зоны евро, которые к 2012 году вошли в повторную рецессию. Меры жесткой экономики в целях сокращения государственного долга также потерпели полный провал, так как во все большем числе стран новый виток рецессии приводил к росту отношения долга к ВВП.

## Отставание заработной платы

Характерной чертой посткризисного периода является сжатие совокупного спроса, обусловленное устойчиво высокой безработицей и неспособностью заработной платы повышаться вслед за производительностью. В совместном докладе, подготовленном в сентябре 2014 года МОТ, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирным банком (ILO, OECD, World Bank; 2014), отмечается это явление, а также то, как именно оно препятствует быстрому восстановлению экономики и усиливает неравенство:

«Рост заработной платы значительно отстает от роста производительности труда в большинстве стран Группы 20-ти. Снижение доли оплаты труда в доходах, которое происходило в большинстве стран Группы 20-ти в течение последних десятилетий, продолжается в некоторых из них, в то время как в других доля

оплаты труда остается неизменной. Во многих странах Группы 20-ти усиливается неравенство в заработной плате и доходах ... Восстановление экономического роста ... зависит от восстановления спроса, а это, в свою очередь, требует более активного создания рабочих мест и роста заработной платы».

В соответствии с результатами глобального опроса общественного мнения, проведенного Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) в 14 странах, только половина респондентов считает, что представители следующего поколения смогут найти себе достойную работу. Восемьдесят два процента утверждают, что их доходы отстают от роста стоимости жизни или не меняются, а половина работающих семей говорит, что они не могут угнаться за темпами роста стоимости жизни. Семьдесят восемь процентов полагают, что экономическая система благоприятствует богатым и не является справедливой для большинства людей.

### Глобальная стратегия восстановления

Всемирное профсоюзное движение ищет способы решения проблем долгосрочной стагнации экономики, высокого уровня безработицы и неполной занятости, которые связаны с недостаточным спросом. Профсоюзы выдвинули глобальную стратегию восстановления, которая опирается на восстановление заработной платы и инвестиций в государственную социальную и материальную инфраструктуру.

В результате проведенного МКП моделирования было установлено, что сочетание мер политики по скоординированному повышению заработной платы и стимулированию государственных инвестиций может привести к повышению прироста в странах Группы 20-ти в течение следующих пяти лет на 5,8 процента (ITUC; 2014). Стратегия восстановления на основе роста заработной платы и увеличения государственных инвестиций также поможет добиться целей социальной, экологической и бюджетной устойчивости, а также сокращения неравенства.

Повышенное внимание МВФ и других международных организаций к проблеме неравенства можно только приветствовать, однако большинству организаций еще предстоит разработать последовательные и согласованные подходы, которые бы охватывали и учитывали все причины усиливающегося неравенства, в частности изменение институтов и мер политики на рынке труда.

Одновременно с такими мерами политики, как жесткая экономия, которые подавляют совокупный спрос, меры политики, ослабляющие гарантии занятости и снижающие минимальные стандарты, могут привести к сокращению трудовых доходов и исказить общую систему перераспределения доходов.

В своем докладе «Заработная плата в мире в 2014–2015 годах» МОТ отмечает, что «неравенство зарождается на рынке труда». В странах, где особенно сильно увеличилось неравенство, причины этого явления чаще всего можно связать с потерей дохода в результате более высокого уровня безработицы в сочетании с увеличившимся неравенством заработной платы. Тем не менее в докладе приводится наблюдение, что в странах с формирующимся рынком, где неравенство сократилось невзирая на общемировые тенденции, «решающим фактором было справедливое распределение заработной платы и оплачиваемой работы».

Этим подчеркивается важность таких мер политики, как привязанный к прожиточному минимуму размер оплаты труда, защита от неправомерного увольнения и прочные институты для коллективных трудовых договоров. Некоторые международные организации выступали за более мягкие правила и институты на рынке труда, предполагая без каких-либо на то оснований, что между уровнем занятости и регулированием рынка труда существует тесная и системная негативная взаимосвязь.

Всемирный банк, который посвятил свое основное издание «Доклад о мировом развитии» 2013 года теме занятости, провел широкий обзор современной экономической литературы, изучающей воздействие законодательства о защите занятости и минимального размера оплаты труда. В докладе сделано заключение, что «большинство оценок воздействия [регулирования трудовых отношений] на уровни занятости показывают его незначительный или умеренный характер». Также в докладе делается вывод о том, что «профсоюзы и коллективные трудовые переговоры, очевидно, оказывают уравновешивающее воздействие на разницу в доходах».

Меры политики, ведущие к отмене регулирования на рынке труда и ослаблению роли коллективных трудовых договоров, являлись важными частями некоторых программ корректировки, проводившихся при поддержке МВФ, особенно в странах Южной и Восточной Европы в течение самого недавнего периода после кризиса. Некоторые страны столкнулись со значительным спадом реальной заработной платы и существенным сокращением сферы применения коллективных трудовых договоров.

Прямым следствием стал резкий спад внутреннего спроса, который усилил понижающее воздействие мер политики жесткой экономии и способствовал росту уровня безработицы в некоторых странах до 25 процентов и даже выше. Есть признаки того, что в этих странах усилилось неравенство, в дальнейшем оно будет ухудшаться. Профсоюзы всегда твердо выступали за всеобъемлющие программы социальной защиты и прогрессивное налогообложение. Ослабление их роли скажется не только на уровнях заработной платы, но и потенциально — на широко распространенных мерах политики в сфере перераспределения доходов.

Настало время вернуть глобальную программу в правильное русло, чтобы создание рабочих мест стало важнейшим приоритетом. Нельзя допустить еще шести лет стагнации занятости в мировом масштабе, сопровождаемой явным экономическим спадом в некоторых странах.

Согласно результатам глобального опроса МКП, люди во всем мире хотят, чтобы их правительства играли более активную роль. Они хотят, чтобы правительства обуздали власть корпораций (62 процента) и решили проблему изменения климата (73 процента).

Всемирное профсоюзное движение имеет ясное видение той работы, которую необходимо проделать: повысить заработную плату и усилить социальную защиту, обуздать власть корпораций и искоренить подневольный наемный труд, обеспечить справедливое решение проблемы климата и надлежащее управление экономикой. И подкрепить это все созданием все большего и большего числа рабочих мест. ■

---

#### Литература:

International Labour Organization (ILO), 2014, Global Wage Report 2014/15: Wages and Income Inequality (Geneva).

International Labour Organization, Organisation for Economic Co-operation and Development, and World Bank (ILO, OECD, World Bank), 2014, “G20 Labour Markets: Outlook, Key Challenges and Policy Responses,” Report prepared for the G20 Labour and Employment Ministerial Meeting, Melbourne, September 11.

International Trade Union Confederation (ITUC), 2014, “The Case for a Coordinated Policy Mix of Wage-Led Recovery and Public Investment in the G20,” economic modeling results prepared for the L20 elected representatives of trade unions from G20 countries.