

Длинная тень над ЭКОНОМИЧЕСКИМ РОСТОМ

Желающие получить работу в очереди на форуме работодателей в Ницце (Франция).

Главный приоритет в Европе сегодня — победить безработицу и ускорить экономический рост

Хельге Бергер и Мартин Шиндлер

ДАЖЕ если бы экономика Европы работала на уровне своего потенциала (хотя очевидно, что это не так), некоторые люди искали бы работу. В то время как на рынок выходят новые и инновационные фирмы, а менее продуктивные уходят, происходит движение рабочей силы, и поиск новой работы занимает какое-то время. Таким образом, определенная безработица является неотъемлемой частью здоровой и растущей экономики.

Однако текущий период нельзя назвать нормальным: с начала европейского долгового кризиса безработица в еврозоне выросла почти до 20 млн человек. Это означает, что на конец 2013 года около 12 процентов соискателей работы оставались безработными, что приблизительно в полтора раза превышает докризисный уровень (см. рис. 1). Еще хуже то, что растущая доля соискателей работы являются безработными более одного года. Последние данные показывают, что безработица в Европе почти наполовину является долгосрочной.

Безработица таких масштабов вызывает беспокойство. Жертвы и трудности, связанные

с потерей работы на длительное время, известны многим европейским семьям. Ухудшает ситуацию и то, что кризис безработицы грозит «отбросить длинную тень» на способность Европы к экономическому росту в будущем. Рост безработицы в значительной мере сконцентрирован среди незащищенных групп, включая менее образованные слои населения и молодежь: на конец 2013 года в Испании и Греции более половины соискателей работы в возрасте до 25 лет были безработными (см. рис. 2). Для сравнения их доля превышает одну треть в Италии и Португалии, составляет приблизительно одну четверть в Ирландии и достигает почти одной четверти в среднем в Европе. Эти цифры свидетельствуют об угрозе «потерянного поколения».

Последствия безработицы в молодом возрасте огромны. Хорошо обученные работники не могут применить свои навыки, и в свете принципа «используй или теряй» могут вообще утратить эти навыки, в то время как менее образованные работники могут не получить важного обучения на рабочих местах. Все это может иметь долгосрочные последствия



и поставить молодежь в условия перманентно более низких зарплаток, вследствие чего может укорениться уже растущее неравенство доходов.

Однако пугающие последствия безработицы в молодом возрасте касаются не только экономической сферы: многие безработные соответствующим образом корректируют свои жизненные решения, откладывая вступление в брак и рождение детей, или уезжают в поисках работы за границу. Хотя миграция поддерживает макроэкономическую корректировку, когда другие механизмы неэффективны, она может повлечь за собой издержки для тех, кто вынужден переезжать: смена культуры, необходимость изучения нового языка, непризнание прошлого образования и дипломов могут означать, что высококвалифицированные работники занимаются низкоквалифицированным трудом. Рассказы о том, что высокообразованные иностранные ученые водят такси в Берлине или Стокгольме, недалеко от реальности.

Улица с двусторонним движением

Очевидно, что требуются меры: безработица во многих странах достигла трагических и неприемлемых уровней и грозит затормозить рост европейской экономики на многие годы. Однако в то время как раздаются громкие и отчетливые призывы к разработчикам политики, возвращение людей к занятости будет нелегким делом. В новой книге МВФ «Jobs and Growth: Supporting the Recovery» («Рабочие места и экономический рост — поддержание экономического подъема»), основанной на широком анализе, проделанном сотрудниками МВФ, приводится дорожная карта для разработчиков политики, показывающая, как ответить на этот призыв.

Приоритетом должен стать экономический рост. Суровый урок, который подтвердил кризис, заключается в том, что между занятостью и экономическим ростом существует двусторонняя связь. Массовая безработица часто выливается в слабое потребление и меньшие стимулы к инвестициям, поэтому рост оказывается подавленным, а фирмы не видят необходимости нанимать работников. В то же время обеспечение более

высокого уровня экономического роста будет создавать рабочие места и поддержит частный спрос. Связь между безработицей и экономическим ростом, безусловно, имеет место в современной Европе (см. рис. 3). Таким образом, первый и наиболее эффективный способ решения проблемы безработицы — это возобновить экономический рост.

Но как странам достичь этого? Простых и быстрых решений не существует. Достижение и сохранение высоких темпов роста является сложной и многогранной задачей, которая требует действий по многим направлениям и в различные временные периоды. Действительно, хотя складывается впечатление, что худшие этапы кризиса остались позади, темпы роста и объемы производства не достигают докризисного уровня. Годовые темпы роста в Европе на период 2013–2017 годов прогнозируются в среднем на уровне только 1,6 процента, что чуть ли не вдвое ниже 2,6 процента, достигнутых в течение пяти лет до кризиса (IMF, 2014). Таким образом, в краткосрочной перспективе требуется дальнейшая поддержка со стороны денежно-кредитной политики и постепенная бюджетная консолидация, когда это позволяют рынки, чтобы защитить экономический подъем.

Но не менее настоящей является необходимость в устойчивом укреплении институциональных основ еврозоны, а создание элементов банковского союза послужит прекрасной отправной точкой. Способность проводить своевременное, эффективное и недорогое регулирование проблемных банков, пользуясь доступом к общим государственным ресурсам (общей системе поддержки), поможет разорвать порочный круг усиливающих друг друга трудностей в банковском и государственном секторе.

Прогресс в институциональном строительстве еврозоны может также существенно помочь в уменьшении остаточной неуверенности инвесторов, которые должны поверить в то, что кризис, наконец, закончился, прежде чем они вложат значительные

Рисунок 1

Без работы

После кризиса безработица во многих странах достигла недопустимо высоких уровней.

(Уровень безработицы в процентах)



Источники: Haver Analytics и расчеты персонала МВФ.

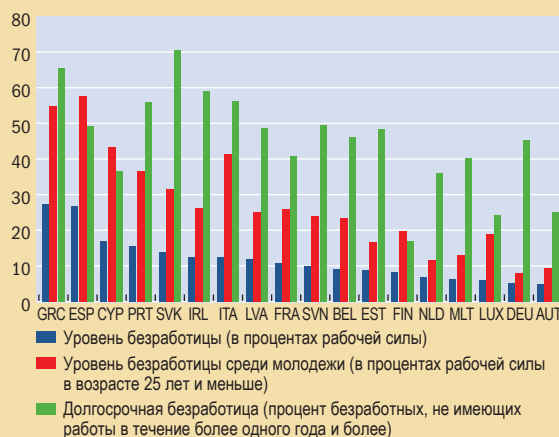
Примечание. Центр еврозоны: Бельгия, Германия, Нидерланды и Франция. Отдельные другие страны еврозоны: Греция, Ирландия, Испания, Италия и Португалия. Страны Европы с формирующимся рынком: Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Украина, Хорватия и Чешская Республика. Все агрегаты представляют собой простые средние значения.

Рисунок 2

Долгие поиски

Безработица среди молодежи приблизительно вдвое выше, чем среди остального населения; большинство безработных не имеют работы в течение более одного года.

(Показатели безработицы, ноябрь 2013 года)



Источник: Евростат.

Примечание. GRC = Греция, ESP = Испания, CYP = Кипр, PRT = Португалия, SVK = Словакия, IRL = Ирландия, ITA = Италия, LVA = Латвия, FRA = Франция, SVN = Словения, BEL = Бельгия, EST = Эстония, FIN = Финляндия, NLD = Нидерланды, MLT = Мальта, LUX = Люксембург, DEU = Германия, AUT = Австрия.

ресурсы в будущее развитие. Кроме того, для того чтобы уменьшить уязвимость, повсеместно должна быть начата серьезная работа, рассчитанная на среднесрочную перспективу, по укреплению балансов активов и обязательств государственного и частного секторов. И мало кто сомневается в том, что необходимо устранить давние недостатки на рынках труда и продукции, чтобы заложить основу для прочного роста объемов производства и занятости в Европе и помочь реализовать преимущества экономического и валютного союза для тех, кто живет в еврозоне.

Наследие кризиса

Однако долговременного усиления роста не удастся добиться, пока не будет преодолено наследие кризиса в плане баланса активов и обязательств. Без того высокие коэффициенты задолженности домохозяйств и фирм во многих европейских странах ухудшились в результате падающего или отрицательного роста доходов, в то время как цены на недвижимость снизились. Долг государственного сектора также существенно вырос во время рецессии. Учитывая медленные темпы роста глобального спроса, существует мало надежды на то, что какой-либо из этих секторов просто «вырастет» из своих долговых проблем. Возникающая вследствие этого необходимость в сокращении доли заемных средств (т.е. уменьшения задолженности путем сокращения потребления домохозяйств, корпоративных инвестиций и чистых государственных расходов) грозит замедлением экономического подъема.

При этом не все долги одинаковы. Экономисты по-прежнему дискутируют о связи между задолженностью и экономическим ростом, однако проведенные МВФ исследования показывают, что высокие уровни задолженности частного сектора могут вызывать особые трудности. Действительно, в то время как крайне высокая задолженность домохозяйств и фирм однозначно ведет к замедлению роста (главным образом потому, что она создает уязвимость и подавляет потребление и инвестиционные расходы), имеются указания на то, что в случаях, когда бюджетная устойчивость не находится под угрозой, сама по себе задолженность государственного сектора, возможно, не играет

столь отрицательной роли. Это указывает на то, что государственные органы, облегчая сокращение доли заемных средств в частном секторе в настоящее время, возможно, смогут улучшить условия для самоподдерживающегося роста в будущем. В зависимости от обстоятельств страны, разработчики полити-

Губительное усиление безработицы среди молодежи может иметь тяжелые социальные и экономические последствия.

ки, возможно, смогут добиться этого путем создания или усиления надлежащих микроструктур, таких как эффективные системы решения проблем неплатежеспособности (включающих в себя, например, быстрые и гибкие процедуры банкротства для физических и юридических лиц), чтобы помочь избежать длительных периодов сокращения доли заемных средств и защитить экономический рост.

Безусловно, в конечном итоге, государственная задолженность должна будет также сократиться. История показывает, что это является непростым, но не невозможным делом даже в условиях низких темпов экономического роста. Например, в начале 1990-х годов Бельгия, Дания и Исландия смогли уменьшить задолженность, превышавшую 30 процентов ВВП, несмотря на то что первоначально темпы их экономического роста были близкими к нулю или даже отрицательными. На перспективу фокус заключается в том, чтобы постепенно сократить бюджетный дефицит, когда это позволяют рынки, и зафиксировать политику прочными обязательствами проводить устойчивую бюджетную консолидацию в среднесрочной перспективе и принять сильные меры для ограничения воздействия ужесточения бюджета на рост путем тщательной проработки мер, принимаемых в области доходов и расходов. Например, в этом могут помочь сокращение менее производительных расходов, защита государственных инвестиций и перенос акцента с прямых на косвенные налоги, в то время как некоторые страны могут также иметь возможности для проведения дополнительной приватизации. Более того, осуществление консолидации может также предоставить возможности для проведения реформ налогов или субсидий в целях усиления роста.

Формирование основ

Возможности проведения реформ, которые в долгосрочной перспективе помогут поднять экономический рост, не ограничиваются налогово-бюджетной сферой. Обстоятельства стран различаются, но есть сильные указания на то, что действительно амбициозные структурные реформы могут существенно повлиять на то, что экономисты называют потенциальным ростом (потенциал устойчивого роста доходов и занятости в стране), что, в свою очередь, поможет домохозяйствам и фирмам улучшить свои балансы активов и обязательств. Проведенные МВФ исследования показывают, что одновременные реформы на рынках труда и продукции могут в наибольшей степени помочь повысить потенциальный рост, хотя приоритеты реформ и их оптимальная структура будут широко различаться между странами. В частности, меры для повышения производительности в сфере услуг в Германии, например путем усиления конкуренции и увеличения государственных инвестиций в энергетическую и транспортную промышленность, могут помочь повысить инвестиции, доходы и внутренний спрос, в то время как дальнейшее усиление гибкости рынка труда в Испании может обеспечить экономическую корректировку в этой стране. Что касается других регионов, то многие из балканских стран,

Рисунок 3

Неудачная синхронность

Кризис сильно сказался на ВВП и доходах, что объясняет значительную часть безработицы в Европе.

(Уровень реального ВВП, индекс, III кв. 2008 г. = 100)



Источники: Haver Analytics и расчеты персонала МВФ.

Примечание. Центр еврозоны: Бельгия, Германия, Нидерланды и Франция. Отдельные другие страны еврозоны: Греция, Ирландия, Испания, Италия и Португалия. Страны Европы с формирующимся рынком: Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Украина, Хорватия и Чешская Республика. Из-за отсутствия данных Ирландия и Люксембург не принимались во внимание при расчетах среднего значения за третий квартал 2013 года. Все агрегаты представляют собой простые средние значения.



Рабочий на строительстве здания в Афинах (Греция).

которые не являются членами Европейского союза (Албания, Босния и Герцеговина, Косово, Македония, Сербия и Черногория), должны решить укоренившиеся проблемы, связанные с отложенным переходным процессом, неблагоприятным инвестиционным климатом и, как следствие, низким притоком прямых иностранных инвестиций.

Ключом к успеху служат комплексные реформы: частичное решение проблем может в действительности ухудшить ситуацию. Об этом свидетельствуют последние два десятилетия разрозненных реформ на рынке труда во многих европейских странах. Хотя рынки труда в среднем стали более гибкими, реформы во многих случаях были частичными и асимметричными: например, уменьшение ограничений на увольнение временных, но не всех категорий работников. В частности, это часто приводило к фрагментации (или «раздвоению») рынков труда: условия на них сильно различались для работников с постоянными и краткосрочными трудовыми соглашениями. Двойственные рынки труда в сочетании с негибкостью заработной платы, особенно в нижней части спектра, могут означать, что фирмы, сталкиваясь с необходимостью уменьшать затраты, будут вынуждены сокращать работников, если не удастся скорректировать заработную плату. Незащищенные группы, такие как низкоквалифицированные работники и молодежь, как правило, страдают больше всего: в некоторых странах Европы это вызывает катастрофический рост безработицы среди молодежи. Как отмечалось ранее, это может иметь тяжелые социальные и экономические последствия.

Используя перемены

Устранение структурных недостатков может также помочь странам извлечь большую выгоду из динамики экспорта, создаваемой глобальными цепочками поставок. Значение таких связей растет, поскольку фирмы все шире разукрупняют свои производственные процессы и организуют свою деятельность там, где они могут найти надлежащую рабочую силу и факторы производства. Пример некоторых восточноевропейских стран, таких как Чешская Республика и Словакия, показывает, что некоторые из реформ, которые помогают экономике расти, усиливают также ее конкурентоспособность и способность привлекать иностранные инвестиции в более высокопроизводительные экспортные сектора, что, в свою очередь, создает преимущества для экономики в целом. Данная динамика может служить объяснением падения безработицы в Словакии перед кризисом. В числе прочего возросшая интеграция цепочек поставок может помочь преодолеть наблюдавшиеся перед

кризисом растущие различия в состоянии счетов текущих операций стран еврозоны. Действительно, текущее уменьшение дефицита счета текущих операций в странах, которые особенно сильно пострадали от кризиса, было в значительной степени вызвано самим кризисом: когда нет рабочих мест и экономического роста, расходы на отечественные и импортные товары и услуги обычно являются низкими. Намного лучше было бы, чтобы эти дисбалансы были урегулированы посредством более быстрого роста экспорта вместо падения импорта и уровня жизни.

Повышение занятости и экономического роста в Европе является трудной задачей. Имеются воодушевляющие признаки того, что худшее может быть позади, но последствия кризиса будут ощущаться еще некоторое время, а задачи, которые он поставил перед разработчиками политики, являются огромными. Положительной новостью является то, что имеется дорожная карта, позволяющая проложить курс к полному восстановлению экономики

В краткосрочной перспективе меры политики для усиления спроса на товары и услуги, особенно адаптивной денежно-кредитной политики, могут помочь защитить экономический подъем, а завершение строительства институциональной инфраструктуры еврозоны (особенно в плане создания полноценного банковского союза) уменьшит неопределенность и опасность будущих кризисов. Имеются также варианты преодоления, при необходимости, нанесенного кризисом урона для балансов активов и обязательств домохозяйств и фирм, а детальная реформа может устранить структурные препятствия росту объемов производства и занятости в долгосрочной перспективе.

Ни одна из этих задач не является простой, но настало время правительствам обеспечить, чтобы большее число европейцев могло наконец-то вернуться к работе. ■

Хельге Бергер является советником, а Мартин Шиндлер — старшим экономистом Европейского департамента МВФ.

Данная статья основана на результатах исследований, краткое изложение которых приводится в новой книге Европейского департамента МВФ «Jobs and Growth: Supporting the Recovery» («Рабочие места и экономический рост — поддержание экономического подъема»).

Литература:
Международный Валютный Фонд (МВФ), 2014 год, «Бюллетень перспектив развития мировой экономики» (Вашингтон, январь).