



Сборщик на линии выпуска модели «Битл» завода «Фольксваген», Пуэбла, Мексика.

# Добавляя СТОИМОСТЬ

Бернард Хукман

**Компании  
разделили  
производство  
товаров и услуг  
между многими  
странами,  
создав цепочки  
поставок,  
которые  
сокращают  
общие издержки**

**С**РЕДНИЙ автомобиль состоит из тысяч компонентов, которые производятся сотнями поставщиков, находящихся в десятках стран. Например, в «Фольксвагене» может стоять двигатель, изготовленный в Германии, Мексике или Китае; электропроводка из Туниса; а система сажевых фильтров — из Южной Африки.

Сокращающиеся расходы на торговлю, транспорт и связь позволили компаниям провести географическое разделение своих производственных линий. Уже не только отдельные этапы производства проходят на разных предприятиях, но и сами предприятия часто находятся в разных странах. Такого рода производство, которое приводит к перемещению товаров и услуг из одной страны в другую по цепочке поставок, является главной причиной столь быстрого роста мировой торговли товарами и услугами. Объемы мировой торговли товарами и услугами по сравнению с 1950 годом увеличились в 27 раз, примерно до 20 трлн долларов США, что в три раза быстрее роста мирового ВВП. Значительная доля этого роста приходится на промежуточные товары и услуги, которые перемещаются из одной страны в другую по международной цепочке поставок компании. Добавление стоимости продукта происходит в каждой стране, которая является частью цепочки (процесс, который носит название вертикальной торговли или вертикальной специализации). Благодаря размещению производственных операций и функций в разных странах в зависимости от их сравнительных преимуществ можно сократить совокупные издержки производства.

Развивающиеся страны Азии, страны с переходной экономикой в Европе и ряд других стран, например Мексика, стали активными участниками торговли по цепочке поставок — не только автомобилей, но и такой продукции, как компьютеры, мобильные телефоны и медицинская техника. Доля готовой продукции в совокупном экспорте развивающихся стран в целом увеличилась с 30 процентов в 1980 году до более чем 70 процентов в настоящее время, причем значительная доля такого роста приходится на комплектующие и детали.

Торговля по цепочке поставок может обеспечить существенные выгоды, но связана и с новыми рисками и проблемами политики, которые проявились в 2008 году, когда во время финансового кризиса наблюдался коллапс объемов международной торговли. Резкое сокращение кредитов и спроса, вызванное кризисом, нанесло непропорциональный ущерб странам, которые находились в глубокой зависимости от торговли по цепочке поставок. Непредвиденные потрясения в стране, которая занята переработкой продукции, используемой предприятиями в странах, стоящих дальше по технологической цепочке, могут иметь серьезные негативные последствия, например, наводнение в Таиланде повлияло на широкий ассортимент продукции, такой как электроника, автомобили и обувь.

## Помощь беднейшим странам

Цепочка поставок позволяет бедным странам участвовать в производстве для мирового рынка, поскольку компании могут размещать в этих странах трудоемкие и не требующие особых навыков операции, такие как сборка портативных компьютеров и мобильных телефонов в Камбодже или Вьетнаме.

Несмотря на то что доля стоимости продукции, добавляемая в результате производственных операций в стране с низкими доходами, как правило, будет невелика, создаваемые рабочие места и доходы в состоянии обеспечить значительные выгоды. Со временем, по мере увеличения доли участия стран в такой торговле, они смогут повысить образующуюся на местах долю в совокупной стоимости. Китай и другие развивающиеся страны, которые являются активными участниками торговли по цепочке поставок, обеспечивают все большую долю добавленной стоимости в мировом производстве (см. рис. 1).

Большинство стран Африки и значительная часть стран Латинской Америки и Ближнего Востока не перешли к вертикальной специализации и торговле по цепочке стоимости, которые способствовали активизации роста торговли в Восточной Азии, Северной Америке и Европе. Содействие более активному вовлечению в такую торговлю все большего числа развивающихся стран имеет первостепенное значение. Торговля по цепочке стоимости открывает перед странами возможность использовать свои сравнительные преимущества

без необходимости развивать вертикально интегрированные отрасли промышленности, которые поставляют производителям готовой продукции необходимые им промежуточные вводимые ресурсы.

Одна из причин искажения структуры торговли по цепочке поставок связана с тем, что издержки по международным операциям, например, транспортировка, инфраструктура, торговые барьеры и пограничная политика, значительно выше в странах с низкими доходами, чем в более богатых странах (см. рис. 2). В некоторой степени это отражает географию, но во многих случаях это также является следствием политики, например, регулирования продукции, что увеличивает торговые издержки. Сокращение торговых издержек и улучшение связей с региональными и мировыми рынками относятся к предварительным условиям расширения инвестиций в операции по цепочке поставок и предусматривают не только содействие торговле (например, сокращение задержек при пересечении границы), но также и совершенствование услуг транспортной инфраструктуры и функционирования региональных транзитных режимов (WEF, Bain & Co. и World Bank, 2013; Arvis et al., 2012).

### Поддержка торговли по цепочке поставок

Расширение торговли по цепочке поставок и связанных с ней потоков прямых иностранных инвестиций в производственные объекты значительно сократило стремление стран использовать инструменты торговой политики, например, тарифы. Специализация цепочки поставок требует, чтобы у компаний была возможность импортировать продукцию и услуги, которые они затем обрабатывают и экспортируют. Значительные уровни защиты импорта приведут к увеличению затрат и снижению конкурентоспособности компаний.

Нежелание потерять конкурентоспособность помогает объяснить тенденцию все большего снижения импортных тарифов в странах, активно вовлеченных в цепочку поставок, и различия в участии разных стран в торговле по цепочке поставок. Во многих странах, которые в значительно меньшей степени вовлечены в такого рода специализацию, действуют более высокие торговые барьеры, что отражается не только в среднем уровне тарифов, но и в использовании мер по ограничению экспорта природных ресурсов, которые являются исходными вводимыми ресурсами в глобальных цепочках стоимости. При этом в более общем случае внутренняя политика, которая приводит к увеличению торговых издержек, может ухудшить эффективность цепочек поставок или переложить издержки на компании в других странах, которые расположены выше или ниже по цепочке поставок, и будет препятствовать инвестициям в цепочку поставок в той или иной стране.

Государственные органы не всегда могут понимать, какое воздействие оказывает политика на инвестиционные стимулы и операции. Существующие торговые соглашения и им подобные формы международного сотрудничества обычно разрабатываются без учета торговли по цепочке поставок. Но анализ политики, которая влияет на такую торговлю, определяет разработку торговых соглашений и планирование торгового сотрудничества — как для стран с развитой экономикой, так и для развивающихся стран. Политика, которая увеличивает стоимость внутренних потоков товаров, услуг, знаний и специалистов — всех

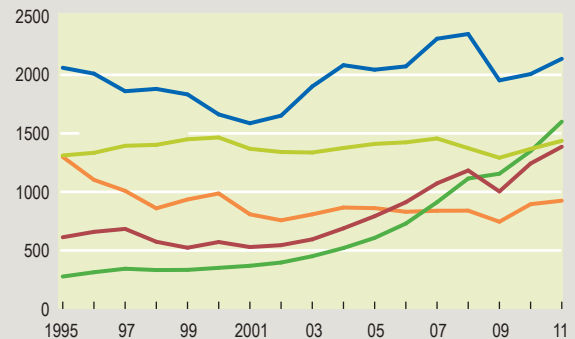
основных элементов торговли по цепочке поставок, — приобретает все более регулирующий характер. К ним относятся правила безопасности и санитарной гигиены продукции, требования

Рисунок 1

### Добавляя стоимость

Китай и другие развивающиеся страны и страны с формирующимся рынком, участвующие в торговле по цепочке поставок, обеспечивают все большую сумму добавленной стоимости в мировом производстве.

(Добавленная стоимость, млрд долларов США в долларах 1995 года)



Источник: Timmer et al. (2013).

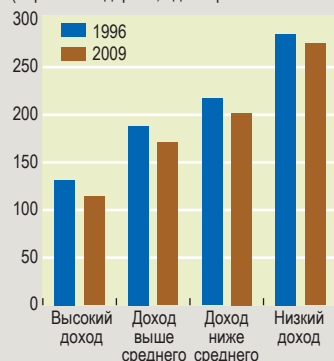
Примечание. Восточная Азия включает Корею, Тайвань, провинцию Китая, и Японию. BRIM = Бразилия, Индия, Индонезия, Мексика, Россия и Турция. ЕС-15 = Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция. Северная Америка = США и Канада.

Рисунок 2

### Издержки имеют значение

Одна из причин искажения структуры торговли по цепочке поставок связана с тем, что издержки по международным операциям, значительно выше в странах с низкими доходами, чем в более богатых странах.

(Торговые издержки, адвалорный эквивалент)



(Торговые издержки, индекс, 1996 = 100)



Источник: Arvis et al. (2013).

Примечание. Столбцы на левой панели представляют средние торговые издержки для каждой страны в отношении с ее 10 крупнейшими торговыми партнерами, представленные как неявный налог на стоимость (адвалорный). На правой панели представлена динамика торговых издержек во времени. Торговые издержки представляют собой разность между наблюдаемыми издержками по внутренним и по международным операциям и отражают такие факторы, как географическая удаленность, торговые барьеры, пограничная политика и инфраструктура или простота организации международных перевозок. Издержки получены из данных о торговле и производстве для каждой из 178 стран в выборке. Страны сгруппированы по классификации доходов Всемирного банка на основе годового дохода на душу населения: низкий доход — не более 1 035 долларов; доход ниже среднего — 1 036–4 085 долларов; доход выше среднего — 4 086–12 615 долларов; высокий доход — 12 616 долларов и более.

лицензирования и процедуры оценки. В сфере политики регулирования сложно наладить международное сотрудничество, поскольку органы регулирования обеспокоены тем, что подобная деятельность будет препятствовать достижению целей регулирования. Проблемы еще более усложняются из-за того, что многие инстанции могут играть определенную роль в установлении и применении правил регулирования в отношении продукции и производственных процессов, которые обычно разрабатываются без учета их возможного воздействия на стимулы по цепочке поставок.

С точки зрения торговли по цепочке поставок международные торговые переговоры оказываются менее эффективным средством содействия торговле, чем это могло бы быть, поскольку они рассматривают конкретные аспекты политики, например, стандарты продукции, таможенной оценки и лицензирования импорта, в изоляции. Но для функционирования цепочки поставок важна именно политика регулирования *в целом*, которая оказывает воздействие на всю цепочку. Постатейный подход может оставить некоторые важные аспекты политики без рассмотрения, а значит, торговые представители при разработке торговых соглашений должны в большей мере «просчитывать цепочку поставок» (Hoekman and Jackson, 2013).

### Государственно-частные партнерства

Первым этапом реализации более широкого подхода будет выбор примерно с полдюжину цепочек поставок и формирования механизма — «совета» по цепочкам поставок — который объединяет бизнес, органы регулирования и торговых представителей заинтересованных стран, с тем чтобы определить те ограничения политики, которые особенно неблагоприятно влияют на их деятельность. Активное вовлечение и участие бизнеса имеет важнейшее значение, поскольку органы регулирования и должностные лица обычно не понимают основы функционирования цепочки поставок и то, как влияет на них политика.

Политика регулирования, вероятно, будет иметь логическое обоснование, например, обеспечение здоровья и безопасности населения. Но в данном случае вполне возможно дублирование в нормах регулирования и пересечение требований различных органов, которые не взаимодействуют друг с другом. Например, химическая компания, которая импортирует в США ацетил, используемый в производстве аспирина и парацетамола (также называемого ацетаминофеном), должна в среднем соблюдать аналогичные нормативы пяти различных ведомств, которые часто работают без координации и эффективного взаимодействия друг с другом. В результате, каждая третья поставка задерживается, что обходится компании в 60 000 долларов США за каждый день задержки (WEF, Bain & Co. и World Bank, 2013). Сосредоточившись на цепочке поставок, совет поможет выявить подобное дублирование и возможности консолидации.

Ключевой задачей советов цепочки поставок может быть разработка плана изменения наиболее неблагоприятных политических подходов. Участие в работе совета компетентных органов регулирования и тех, кто в органах государственного управления несет ответственность за экономическую политику, необходимо, так как позволит определить, каким образом сократить расходы предприятий, сопряженные с соблюдением требований, без ущерба для целей регулирования. Деловое сообщество способно помочь в определении возможных решений.

Такие государственно-частные партнерства по цепочке поставок должны сформировать *базисные показатели эффективности политики* для каждой цепочки поставок, с тем чтобы отслеживать эффект воздействия изменений политики. Эти базисные показатели будут опираться на данные о конкретных

результатах, например, задержки, колебания сроков таможенной очистки, а также использование и эффективность механизмов урегулирования споров. Количественная оценка имеет большое значение, поскольку устранение только одного источника дублирующих или излишних издержек регулирования не поможет, если другие положения политики продолжают налагать чрезмерные затраты. Бизнес должен представлять данные, необходимые для мониторинга эффективности.

Для того чтобы эти предложения стали реальностью, необходимо решить ряд вопросов.

- Компании могут не согласиться представлять необходимые данные по соображениям конкуренции и, как правило, не захотят нести дополнительные затраты, связанные со сбором данных помимо уже составляемых. Поэтому чем больше показателей эффективности опирается на данные, которые уже собираются компаниями, тем проще будет совету по цепочке поставок отслеживать результаты во времени.

- Государственные органы могут не доверять данным, представленным компаниями, в то время как предприятия могут беспокоить перспектива представления информации, которая может быть использована конкурентами. В связи с этим возникает необходимость агрегировать данные, с тем чтобы исключить возможность идентификации отдельных компаний как источника информации. Существуют надежные модели, например разработанные для обследований компаний и домашних хозяйств, которые можно использовать для решения подобных проблем. Данные должны составляться и обрабатываться организацией, которая обладает достаточной технической квалификацией и независима от данной отрасли.

Для стран с низкими доходами торговля по цепочке стоимости открывает новые возможности стать «мировой фабрикой». Участие в такой торговле требует не только снижения внутренних торговых издержек, хотя это также является важным предварительным условием для участия во многих формах такой торговли. Международное сотрудничество необходимо для ограничения сдерживающих торговлю эффектов дублирующей политики регулирования. Как региональные торговые соглашения, подготовленные в рамках Всемирной торговой организации, например, Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство, переговоры о котором ведут Европейский союз и США, так и соглашения с участием развивающихся стран определяют новый подход, который основан на более тесном партнерстве государственного и частного секторов и может способствовать усилению роли частного сотрудничества в поддержке торговли по цепочке поставок. ■

*Бернард Хукман является профессором Центра перспективных исследований им. Роберта Шумана в Институте европейского университета.*

#### Литература:

- Arvis, Jean-François, Monica Alina Mustra, Lauri Ojala, Ben Shepherd, and Daniel Saslavsky, 2012, *Connecting to Compete*, 2012: Trade Logistics in the Global Economy (Washington: World Bank).
- Arvis, Jean-François, Yann Duval, Ben Shepherd, and Chorthip Utoktham, 2013, "Trade Costs in the Developing World: 1995–2010," *Policy Research Working Paper 6309* (Washington: World Bank).
- Hoekman, Bernard, and Selina Jackson, 2013, "Reinvigorating the Trade Policy Agenda: Think Supply Chain!" *VoxEU*, January 23. [www.voxeu.org/article/reinvigorating-trade-policy-agenda-think-supply-chain](http://www.voxeu.org/article/reinvigorating-trade-policy-agenda-think-supply-chain)
- Timmer, Marcel P., Abdul Azeez Erumban, Bart Los, Robert Stehrer, and Gaaitzen J. de Vries, 2013, "Slicing Up Global Value Chains," *GGDC Research Memorandum 135* (Groningen, Netherlands: Groningen Growth and Development Centre).
- World Economic Forum (WEF), Bain & Co., and World Bank, 2013, *Enabling Trade: Valuing Growth Opportunities* (Geneva: WEF).