



Немат Шафик —
заместитель директора-
распорядителя
Международного Валютного
Фонда.

Украденные мечты

От нашей способности навести порядок в мировой экономике будут зависеть судьбы сегодняшних молодых людей

КОГДА немногим более года тому назад молодой тунисский уличный торговец Мохамед Буазизи поджег себя в знак протеста против конфискации его товаров, он не просто начал революцию в своей стране. Его акт отчаяния также положил начало цепи событий, приведших к началу более широкой «Арабской весны». «Я считаю, что причина, по которой этот молодой тунисец изменил мир, не связана с тем, что он был безработным. Причина в том, что были украдены его мечты».

Эти слова, произнесенные молодым предпринимателем из Кении во время семинара, проходившего в МВФ в сентябре прошлого года, запомнились мне потому, что они подытожили ту страшную цену, которую, в конечном итоге, платят молодые люди, не имеющие возможности найти работу: их перспективы уменьшились, их мечты разбились.

Потерянное поколение

Молодые люди были невинными наблюдателями глобального финансового кризиса, но вполне может оказаться, что они заплатят самую высокую цену за ошибки политики, которая привела нас к нынешнему состоянию дел. Молодежь должна будет оплатить налоги для обслуживания долга, образовавшегося в последние годы. Более того, усиление напряженности в зоне евро несет в себе угрозу глобальной экономике, и безработица продолжает расти в ряде стран, в частности в Европе. Больше всего страдают молодые люди (в возрасте от 15 до 24 лет), и в ряде стран безработица среди молодежи достигла рекордных уровней.

Если не будут приняты надлежащие меры политики, возникнет угроза не только потерянного десятилетия экономического роста, но и целого потерянного поколения.

Подумайте: в Испании и Греции почти половина всех молодых людей не могут найти работу. На Ближнем Востоке молодежь составляет до 40 процентов и более всех безработных в Иордании, Ливане, Марокко и Тунисе и почти 60 процентов в Сирии и Египте. В Соединенных Штатах, которые традиционно имели высокие показатели в области создания новых рабочих мест, свыше 18 процентов всех молодых людей, которые ищут работу, остаются нетрудоустроенными.

Рецессия обычно сильнее бьет по молодежи, чем по остальной части рабочей силы: когда

экономический рост замедляется, безработица среди молодежи возрастает. Являясь новыми участниками рынка труда, молодые люди сталкиваются с наибольшими препятствиями. Одним из таких препятствий является то, что молодые люди имеют меньше практического опыта, что означает, что они часто нуждаются в дополнительном обучении на рабочем месте. Экономический спад сильнее всего затрагивает молодых, но когда возобновляется рост, работодатели продолжают проявлять нежелание нанимать неопытных работников. С чисто экономической точки зрения работодателям также легче увольнять молодых, чем более опытных работников, так как издержки, связанные с их увольнением, ниже. Эти факторы, как представляется, особенно сильно проявились во время глобального экономического кризиса 2008 года и в последующий период.

Безработица среди молодежи оказывает долгосрочное влияние на экономический рост вследствие утраты или деградации человеческого капитала. Но она также имеет многочисленные другие последствия как для отдельных затронутых ею лиц, так и для общества в целом.

К числу этих последствий относятся следующие.

Увеличение экономических издержек: безработица среди молодежи означает более высокие выплаты пособий по безработице и иного вспомоществования, потерю поступлений от подоходного налога и неиспользованный производственный потенциал.

«Утечка мозгов»: безработица среди молодежи часто ведет к усилению эмиграции, которая, со всей очевидностью, имеет место в Ирландии и Исландии и давно наблюдается во многих странах Ближнего Востока. Во многих пострадавших от кризиса странах эмиграция традиционно происходит в периоды сильного экономического спада.

Рост преступности: с ростом безработицы связан рост преступности.

Сокращение общего дохода на протяжении жизни: безработица среди молодежи оставляет «шрам» на заработках в форме более низких доходов, которые могут сохраняться вплоть до зрелого возраста. Чем длиннее период безработицы, тем сильнее данный эффект.

Сокращение продолжительности жизни: с безработицей в целом связано сокращение продолжительности жизни, увеличение числа

сердечных приступов позднее в жизни и даже увеличение случаев суицида.

Уроки для МВФ

Итак, что можно сделать? И чем может помочь МВФ? В ходе семинара, который я упомянула ранее, один из участников спросил меня, действительно ли МВФ обеспокоен проблемами безработицы и молодежи.

Задачей МВФ является содействие глобальной макроэкономической стабильности, и, действительно, многие аспекты экономической стабильности оказывают важное влияние на безработицу среди молодежи и наоборот.

Например, то, что произошло в прошлом году во время Арабской весны, послужило важным уроком для нас в МВФ. До 2010 года большинство стран Ближнего Востока имели достаточно высокие темпы экономического роста: такие страны, как Тунис и Египет, в течение трех лет, предшествовавших революции, имели среднегодовые темпы роста на уровне 3–5 процентов. На первый взгляд, эти страны были весьма успешными. Однако стоило взглянуть на эти цифры и посмотреть на показатели неравенства и безработицы, как стало ясным, что назревали огромные глубинные проблемы.

Поэтому недостаточно смотреть только на совокупные показатели. Надо смотреть на то, на чем они основаны. Если в стране может произойти революция в результате этих глубинных процессов, то очевидно, что это не способствует макроэкономической стабильности.

В прошлом вопросы занятости не находились в центре внимания МВФ. Именно поэтому мы работаем с другими организациями, перед которыми поставлены конкретные задачи в этой важной области. Мы имеем тесные отношения партнерства с Международной организацией труда (МОТ) и пытаемся совместными усилиями определить, какие меры макроэкономической политики способствуют созданию рабочих мест. На более практическом уровне мы также работаем вместе с МОТ в нескольких странах над разработкой стратегий, которые помогли бы правительствам, профсоюзам и частному сектору подействовать в создании рабочих мест.

Кроме того, МВФ самостоятельно ведет активный диалог с профессиональными союзами на глобальном, региональном и национальном уровнях. Мы поддерживаем регулярные контакты с Международной конфедерацией профсоюзов и взаимодействуем с Консультативным комитетом по профессиональным союзам Организации экономического сотрудничества и развития. Приблизительно 80 процентов всех миссий МВФ в государства-члены включают регулярные встречи с представителями национальных профсоюзов в целях лучшего понимания ситуации на рынке труда.

Однако наибольший вклад, который МВФ может внести в снижение безработицы среди молодежи — это помощь государствам-членам в восстановлении экономического роста. Только с оживлением экономики люди начнут вновь находить работу.

«Дорожная карта» для обеспечения занятости

Чтобы вернуть мировую экономику на путь создания, а не уничтожения рабочих мест, необходимо принять ряд мер.

В странах с развитой экономикой, таких как США и страны Европы, существует проблема недостаточного спроса. После кризиса 2008 года правительства этих стран увеличили государственные расходы, чтобы избежать депрессии. Это сработало, но обеспокоенность будущим сохранилась. Важно продолжить поддержку спроса вместе с мерами политики, которые укрепят уверенность в будущем. Тем временем ограниченные бюджетные ресурсы должны быть использованы, чтобы сохранить и укрепить трудовые навыки молодежи.

Многие страны Европы также сталкиваются с трудностями в трудоустройстве молодежи, которые носят более давний структурный характер. Структура товарных рынков и рынков труда часто защищает «инсайдеров», будь то работники или предприятия. В конечном итоге, данный недостаток внутренней конкуренции ограничивает конкурентоспособность экономики на международных рынках и тормозит экономический рост и создание новых рабочих мест. В рамках диалога по вопросам политики с государствами-членами МВФ рекомендует принимать меры для уменьшения сегментации рынка труда, снижать препятствия конкуренции (особенно в сфере услуг), проводить ориентированные на экономический рост налоговые реформы и расширять усилия в области образования и НИОКР. Такие меры, очевидно, должны быть соответствовать обстоятельствам стран, но важно, чтобы они были приняты как можно скорее.

Иная ситуация складывается в странах с формирующимся рынком. Они переживают быстрый экономический рост, и в отдельных из них (по крайней мере, до недавнего времени) существовала даже угроза перегрева экономики. Некоторые из них (главным образом, имеющие крупный профицит по внешним счетам) могли бы помочь в решении глобальной проблемы безработицы и трудоустройства молодежи, усилив внутренний спрос и закупая больше продукции, произведенной в других странах, в том числе странах с развитой экономикой.

Страны с низкими доходами достаточно успешно перенесли кризис после 2008 года, но израсходовали значительную часть своих государственных ресурсов. Теперь им нужно восстановить свои бюджетные буферные запасы, с тем чтобы они могли поддержать занятость и перераспределить расходы в пользу высокоприоритетных секторов, таких как здравоохранение, образование и инфраструктура, даже при ухудшении глобальных условий.

Восстановление кредитных потоков

Другим важным фактором в создании новых рабочих мест является доступ к кредиту. В настоящее время в США и Европе проблема заключается в том, что банки не предоставляют кредиты. В США рост кредитования сдерживает продолжающийся кризис на рынке жилья. В Европе банки имеют крупные открытые позиции в суверенных долговых инструментах. В результате произошло ужесточение условий кредитования, и не удивительно, что первыми от этого пострадали молодые предприниматели и, например, меньшее количество кредитов предоставляется на создание новых компаний.

Именно поэтому важно рекапитализировать банки и в целом восстановить доверие, чтобы финансовые организации могли возобновить практику предоставления кредитов и, тем самым, способствовать экономическому росту.

В развивающихся странах многие банки выделяют кредиты, но они не достигают широких сегментов населения, в частности молодых людей и потенциальных предпринимателей. Поэтому увеличение числа людей, имеющих доступ к кредиту, крайне важно для занятости.

Призыв к действию

Для миллионов молодых людей во всем мире многое решается в 2012 году. Если мы не сможем вернуть мировую экономику на путь восстановления, перспективы померкнут и еще большие мечты будут украдены. Чтобы решить проблему безработицы среди молодежи, особенно важно возобновить глобальный экономический рост, а также проводить политику поддержки занятости и кредитования. Ничего этого невозможно осуществить без глобального сотрудничества. ■