



Предотвращение голода

Жозетт Ширан

Продолжающаяся засуха и голод в странах Африканского Рога дают основания для использования глобального управления рисками в целях достижения продовольственной безопасности

ОБРАЗЫ истощенных детей с настолько запавшими глазами, что кажется, как будто они смотрят в лицо смерти, исчезли из наших утренних газет и программ вечерних новостей. Тем не менее, когда я пишу эту статью, более 13 миллионов человек в странах Африканского Рога все еще нуждаются в неотложной помощи.

Только на юге Сомали в результате засухи, конфликта и отсутствия доступа к гуманитарной помощи три миллиона человек находятся в условиях кризиса. Еще десятки тысяч могут погибнуть, если не будет обеспечен свободный доступ к гуманитарной помощи. Голод стал следствием не сбоя в работе структур и систем страны, а их полного отсутствия.

Во время недавней поездки в регионе я беседовала со множеством женщин, которые рассказывали мне, что они были вынуждены обречь своих детей на верную смерть перед долгой дорогой из далеких деревень на юге Сомали (где нет ни инфраструктуры, ни социальной защиты, ни программ помощи) до центров, в которых предоставляется помощь, чтобы другие их дети, которые были в силах проделать такой путь, могли получить жизненно необходимую помощь. После двух десятилетий гражданской войны и самой сильной засухи за последние 60 лет, сомалийцы должны сделать ужасный выбор, стоящий перед людьми, оставшимися без пищи: миграция или смерть.

Возможно, засухи, подобные нынешней в Восточной Африке, предотвратить нельзя, но можно предотвратить голод. Международное сообщество располагает инструментами, чтобы не допустить существования «дорог смерти», которые мы видим в частях Сомали. В районах, к которым имеет доступ гуманитарное сообщество, миллионам голодающих предоставляется помощь, которая спасает им жизнь. Мы не можем предотвратить засухи в будущем, но долгосрочные решения проблемы голода, охватывающие весь спектр продовольственной безопасности — от поддержки мелких фермеров до мер защиты от голода и принадлежащего африканцам механизма объединения рисков, который помогает защитить наиболее уязвимые группы, — помогут устоять во время кризисов и дадут возможность своевременно на них реагировать.

Первая мировая гуманитарная катастрофа, продовольственный кризис 2008 года, привела к структурным преобразованиям на международных рынках продовольствия, которые оста-

вались стабильными на протяжении почти 30 лет. С 1969 по 2004 год непрерывный рост предложения продовольствия и снижение цен привели к 40-процентному снижению доли недоедающих. Однако начиная с 2008 года, новой нормой стали риск и нестабильность как цен, так и предложения. Многим странам, включая страны Африканского Рога, недостает амортизаторов шоков, таких как национальные резервы продовольствия, для противостояния такой нестабильности.

По расчетам, 80 процентов жителей развивающихся стран, не имеющих систем защиты для обеспечения надлежащего доступа к продовольствию и питанию во время кризисов, вынуждены наблюдать последствия ежедневных экологических, политических и экономических рисков на своих обеденных тарелках. Мы должны укрепить продовольственную безопасность при помощи глобального управления рисками, чтобы не позволить изменчивым ценам на продукты питания и их поставки наносить ущерб самым нуждающимся в самом уязвимом месте.

Как все системы, сталкивающиеся с серьезными рисками, продовольственная безопасность требует инвестиций в разработку

Мальчик с миской риса и фасоли в Сомали.



и поддержку программ социальной защиты посредством развития производства для предотвращения снижения уровня жизни малоимущих ниже определенного уровня бедности путем трансфертов и субсидий и для защиты их и их семей от будущих кризисов.

Как ни ужасна нынешняя засуха, число нуждающихся в помощи для спасения жизни в странах Африканского Рога могло быть намного больше. В настоящее время 4,5 миллиона человек в Эфиопии, Кении и Уганде пользуются программой социальной защиты посредством развития производства благодаря партнерству Всемирной продовольственной программы (ВПП) Организации Объединенных Наций с правительствами.

В рамках программы адаптации общин MERET (Управление экологическими ресурсами для обеспечения перехода на более устойчивые средства к существованию) правительство Эфиопии при поддержке ВПП организовало программу устойчивого земледелия и сбора дождевой воды, которая резко увеличила производство продовольствия и смягчила последствия засухи.

В засушливом регионе Карамоджа, северная Уганда, местные сообщества выдержали нынешнюю засуху лучше, чем засухи 2007–2009 годов, благодаря новой системе общественных запасов продовольствия, которые пополняются во время уборки урожая. В Кении ВПП в рамках мер социальной защиты, помогающих населению пострадавшего от засухи северо-востока страны, в форме школьного питания охватывает более 670 000 детей.

Программа ВПП «Закупки в интересах прогресса» скупает продукцию мелких фермерских хозяйств и связывает их с надежными рынками. В результате растет сельскохозяйственное производство и деловой потенциал. С 2010 по 2011 год почти 25 000 тонн кукурузы закуплено на местах для поддержки программы мер социальной защиты Эфиопии. Даже в странах Африканского Рога ВПП спасает жизни при помощи продовольствия, закупленного в регионе.

ВПП разрабатывает еще один инструмент управления рисками в партнерстве с Комиссией Африканского союза — при поддержке Международного Фонда сельскохозяйственного развития, Фонда Рокфеллера, Министерства международного развития Соединенного Королевства и Всемирного банка — для извлечения пользы из естественной диверсификации рисков, связанных с погодой на Африканском континенте. Известный как Проект потенциала риска в странах Африки (ARC), этот механизм финансирования риска бедствий будет выделять ресурсы правительствам-участникам немедленно после наступления засухи или других стихийных бедствий.

Предварительные выводы показывают, что если страны Африки объединят свои риски, связанные с засухой, размер необходимого общего капитала составит всего половину затрат каждой страны на финансирование своих собственных резервов, — поэтому объединение панафриканского риска становится привлекательным механизмом финансирования поддержки продовольственной безопасности Африки. В случае Африканского Рога такой механизм позволил бы правительствам-участникам получить средства в начале 2011 года, как только стало ясно, что еще один сезон дождей не придет и возникает чрезвычайная ситуация. ARC поможет сократить задержки в реализации мероприятий, связанные с финансированием, обеспечить своевременную и действенную помощь наиболее уязвимым и свести к минимуму свои другие важные программ в стране.

Меры вмешательства в чрезвычайной ситуации остаются опасным планом помощи в виде продовольствия для спасения жизней, когда все остальное не дает результатов. Хорошей новостью является рост числа доказательств огромной пользы недавно разработанных продуктов питания, или «умных про-



Жозетт Ширан — Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы ООН.

дуктов», в лечении недоедания в странах Африканского Рога.

В Пакистане ВПП разработала чрезвычайно питательную пасту из выращиваемого на месте турецкого гороха. Разработка аналогичного «умного продукта» в настоящее время распространяется в Эфиопии. Такие готовые к употреблению дополнительные продукты богаты необходимыми питательными веществами, а их производство создает рабочие места и открывает возможности для местных сообществ. Для этих «мощных» продуктов не нужны ни вода, ни приготовление, ни охлаждение, и они спасают жизни в странах Африканского Рога уже сейчас.

С уязвимостью можно бороться. В Доло, Сомали, я познакомилась с крайне истощенным 18-месячным мальчиком по имени Садак,

который добирался со своей матерью 14 дней в поисках пищи из центра Сомали до границы с Эфиопией. Он был настолько истощен, что многим казалось, что он не выживет. Через пять недель после начала лечения, включавшего готовую к употреблению добавку на основе арахиса Plumpy'Sup, Садак выздоровел. Его круглая физиономия и жизнерадостная улыбка доказывают, что отдачей от таких инвестиций становятся спасенные жизни.

Исследование в британском медицинском журнале *The Lancet* подтверждает, что детям, не обеспеченным надлежащим питанием на протяжении первых 1000 дней после зачатия до двухлетнего возраста, угрожает риск недостаточного умственного развития и необратимого повреждения мозга. Голод и недоедание относятся к давним экономическим проблемам, которые сдерживают потенциальный доход физических лиц и человеческого капитал народов.

Исследование, проведенное в Латинской Америке ВПП совместно с Межамериканским банком развития и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, показало, что недоедание может привести в среднем к экономическому ущербу в размере шести процентов ВВП. Исходя из среднего 6-процентного уровня для 36 стран с самым тяжелым бременем недоедания, мы получаем цифру, превышающую 260 млрд долларов потерянного ВВП.

Такие потери, однако, затмеваются потрясающей отдачей от инвестиций в борьбу с недоеданием. По оценкам Всемирного банка, выделение 10,3 млрд долларов на правильное питание в тех же 36 странах снизит детскую смертность более чем на 1,1 млн, сократит наполовину число случаев крайнего истощения и уменьшит число детей, страдающих от задержки роста, на 30 миллионов.

Мы должны противостоять циничному взгляду, согласно которому все бесполезно. Мы должны приводить аргументы в пользу того, что бороться с голодом и недоеданием должны не только гуманисты, но и министры финансов, президенты и премьер-министры. По этой причине меня очень порадовало то, что президент Франции Николя Саркози и другие лидеры включили продовольственную безопасность в программу Группы 20-ти. Твердое обещание МВФ гибко и своевременно реагировать на внезапные чрезвычайные ситуации стало другим важным шагом к будущему сотрудничеству в создании глобального управления рисками продовольственной безопасности.

Совместная работа над устранением уязвимости в более долгосрочной перспективе обеспечит, чтобы такие дети, как Садак, не расплачивались за глобальные, региональные и национальные беспорядки. Мир располагает знаниями и инструментами не только для того, чтобы предотвратить голод, но и для того, чтобы немедленно положить конец недоеданию и вынужденному голоданию. Речь идет не только о сострадании, но и о создании рабочих мест по всей цепочке предложения и об управлении риском при сохранении жизней. ■