

Взносы стран на цели развития потенциала

Вопросы и ответы

В русле более широких усилий по повышению эффективности услуг Фонда в области развития потенциала Исполнительный совет 8 августа 2008 года утвердил изменения в политике Фонда в отношении взносов стран на цели развития потенциала, которые вступят в силу 1 мая 2009 года. В настоящем документе приводится информация о новой политике Фонда в отношении взносов стран на цели развития потенциала.

Почему Фонд стал требовать внесения странами взносов за техническую помощь и подготовку кадров?

Прежде всего, требование Фонда о внесении странами взносов за проводимые им мероприятия по развитию потенциала не является новым. В действительности эта практика применялась с начала существования программы технической помощи (ТП) Фонда. До настоящего времени система взносов стран предусматривала оплату странами услуг долгосрочных экспертов, финансируемых Фондом, в соответствии с дифференцированной шкалой, основанной на уровне доходов на душу населения в стране-получателе. В ряде случаев страны-получатели добровольно оплачивали полную стоимость услуг долгосрочных советников по ТП. Однако в связи с тем, что центр тяжести финансируемых Фондом услуг постепенно сместился с назначения долгосрочных экспертов на направление экспертов периодически или на короткие сроки, существует необходимость адаптировать систему взносов стран с учетом новых форм оказания услуг.

Далее, Фонд хочет подвергнуть свою деятельность по развитию потенциала (которая включает ТП и подготовку кадров) проверке рынком. Механизм установления цен поможет обеспечить условия для того, чтобы предложение услуг по развитию потенциала чутко реагировало на потребности получателей и соответствовало их приоритетам. Это, в свою очередь, обеспечивает важный вклад в определение Фондом приоритетов при расходовании ограниченных ресурсов и повышает прозрачность и подотчетность в предоставлении ТП и услуг по подготовке кадров. Готовность платить также сигнализирует о заинтересованности страны, так как получатели будут оплачивать ТП и услуги по подготовке кадров только в том случае, если они соответствуют их приоритетам, и, по всей вероятности, будут принимать более активное участие в определении методов ТП, тем самым повышая ее соответствие потребностям страны. Хотя политика в отношении взносов стран будет

применяться только к развитию потенциала, финансируемому Фондом, существует проверка рынком и для развития потенциала, финансируемого за счет внешних источников — готовность доноров финансировать его. Кроме того, многие страны-получатели также вносят вклад в развитие потенциала, финансируемого за счет внешних источников, например, в региональных центрах по технической помощи Фонда (в одном из случаев в размере 70 процентов) и некоторых из региональных центров подготовки кадров.

Стремится ли Фонд к созданию источника дохода в свете бюджетных ограничений?

Получение дохода не является целью данной политики. Согласно оценке, новая политика в отношении взносов стран позволит получить доход в размере примерно 7½ млн долларов США (без учета затрат на сбор доходов), при предположении, что спрос не изменится. Этот чистый доход будет направлен обратно на расширение предоставляемых Фондом услуг по развитию потенциала.

Будут ли эти изменения в политике препятствовать доступу более бедных стран к ТП и подготовке кадров?

Мы предполагаем, что этого не произойдет:

- Во-первых, степень охвата более бедных стран новой системой оплаты относительно невелик. В случае стран с низкими доходами политика в отношении взносов стран будет распространяться лишь примерно на 10 процентов текущей ТП Фонда, а в случае стран с доходами ниже средних — примерно на 20 процентов. Взносы будут взиматься примерно за 25 процентов текущей подготовки кадров, предоставляемой этим двум страновым группам, но с более узкой базовой стоимостью, чем в случае ТП.
- Во-вторых, ставка взносов для более бедных стран является относительно низкой: 10 процентов для стран с низкими доходами и 30 процентов для стран с доходами ниже средних.
- В третьих, Фонд значительно активизирует свою работу по привлечению средств, что, по всей вероятности, в особенности пойдет на пользу странам с низкими доходами и доходами ниже средних. Сбор доходов будет проводиться в основном для финансирования новых региональных центров

по технической помощи, ряда тематических трастовых фондов и региональных центров подготовки кадров¹.

Персонал МВФ будет тщательно отслеживать воздействие новой политики, и в начале 2011 года Совет проведет обзор накопленного опыта.

По какой ставке должна будет платить взносы моя страна?

Взимаемые ставки взносов будут дифференцированы по уровню доходов на душу населения (см. ниже). Для того чтобы найти ставку, применимую к Вашей стране, см. список стран в приложении.

Таблица в тексте 1. Ставка взносов

Группа по доходам 1/	Процент базовой стоимости
Группа I. Низкие доходы	10
Группа II. Доходы ниже средних	30
Группа III. Доходы выше средних	50
Группа IV. Высокие доходы	100

1/ Группы основаны на ВНД на душу населения, согласно оценке Всемирного банка, и корректируются ежегодно 1 июля

Группы по доходам будут определяться Директором-распорядителем один раз в год, 1 июля, и будут применяться к утвержденным запросам на ТП и мероприятия по подготовке кадров, приглашения на которые высылаются после этой даты. Применяемая в настоящее время разбивка на группы (действующая с 1 июля 2008 года) определена следующим образом: страны с низкими доходами — 935 долларов США или меньше; страны с доходами ниже средних — 936–3 705 долларов США; страны с доходами выше средних — 3 706–11 455 долларов США; и страны с высокими доходами — 11 456 долларов США или выше.

¹ Более подробная информация о привлечении средств Фондом и сотрудничестве МВФ с донорами приводится по нижеследующим адресам:

Обзор: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2007/POL1126A.htm>;

РТАК: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2008/NEW091508A.htm>;

Тематические трастовые фонды:

<http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/survey/so/2008/NEW092908br.pdf>.

Предусматривает ли политика в отношении взносов стран какие-либо освобождения?

Данная система будет применяться к ТП, предоставляемой Фондом, и подготовке кадров и повышению квалификации должностных лиц, проводимых в штаб-квартире Фонда. При этом существуют нижеследующие важные освобождения:

1. Страны, имеющие программы

Новая политика предусматривает освобождение стран, осуществляющих программы в соответствии с договоренностью о финансировании Фондом, от требований политики в отношении взносов стран. Причина заключается в том, что ТП обеспечивает существенный вклад в успешное осуществление программы, оказывая странам содействие в укреплении их институтов и выполнении предъявляемых в рамках программы условий, что, в свою очередь, помогает предохранить финансовые ресурсы Фонда. В частности, исключение делается в случае следующих стран:

- Страны, имеющие договоренность о финансировании Фондом, а именно, договоренность о кредите «стэнд-бай» (СБА) — включая договоренности, рассматриваемые в качестве превентивных, или договоренность в рамках механизма расширенного кредитования Фонда (ЕФФ), механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ) или механизма финансирования для преодоления внешних шоков (ЕСФ), освобождаются от требований политики в отношении взносов стран. Запросы на ТП должны быть утверждены в течение периода действия договоренности, и освобождение применяется даже в случае (1) если выполнение программы отклоняется от установленного курса; и/или (2) ТП предоставляется после окончания срока действия договоренности.
- Страны, осуществляющие программы, поддерживаемые прямыми покупками, а именно покупками в рамках политики Фонда в отношении экстренной постконфликтной помощи (ЭПКА) или экстренной помощи на случай стихийных бедствий (ЭНДА). Если программный период не оговорен (как это иногда бывает), Директор-распорядитель определяет период, в течение которого освобождение будет применимо, при представлении запроса на ТП.
- **Освобождение, предоставляемое имеющим программу странам, не распространяется на нефинансовые программы, а именно**

Инструмент для поддержки экономической политики (ПСИ) или программы мониторинга Фондом (ПМФ).

- **Освобождение, предоставляемое имеющим программу странам, не распространяется на подготовку кадров**, так как подготовка кадров в штаб-квартире не направлена на достижение краткосрочных целей и потому не вносит существенного вклада в успешную реализацию текущей программы.

2. Конкретные мероприятия по ТП, освобождаемые от взносов

- Программы оценки финансового сектора (**ФСАР**) и Доклады о соблюдении стандартов и кодексов (**РОСК**), так как они считаются мероприятиями в рамках надзора.
- **ТП, финансируемая донорами**, так как она уже прошла проверку рынком (утверждена донором), и управление ею потребовало бы слишком больших затрат средств и времени (утверждение донором и получателем заняло бы слишком много времени). Это включает мероприятия, проводимые региональными центрами по ТП (РТАК), которые финансируются в рамках существующих двусторонних и многосторонних субсчетов, и мероприятия в рамках планируемых тематических трастовых фондов.
- Проекты ТП, на которые распространяется минимальное пороговое значение в размере 11 200 долларов США², региональные семинары по ТП, практические семинары и конференции и перекрестное участие в миссиях по ТП, проводимых другими международными организациями.

3. Специальные освобождения, предоставляемые по конкретным видам подготовки кадров

- **Подготовка кадров вне штаб-квартиры**, так как такая подготовка кадров получает значительное финансирование от партнеров по подготовке кадров и других доноров.
- **Подготовка кадров в штаб-квартире, финансируемая донорами.**

² Подлежит ежегодной корректировке.

Как определяется, какие запросы на ТП должны направляться в штаб-квартиру, а какие — в РТАК?

Запросы на ТП могут удовлетворяться РТАК, если они соответствуют плану работы РТАК, который был утвержден координационным комитетом РТАК.

Будут ли удовлетворяться все запросы на ТП, при условии, что страны готовы платить взносы?

Нет. Запросы на ТП должны входить в сферу основной компетенции Фонда. С точки зрения определения приоритетов запросы будут рассматриваться в контексте общей стратегии ТП Фонда, которая находит отражение в Справках по региональной стратегии. В этих справках, которые предоставляются Исполнительному совету, излагаются среднесрочные приоритеты ТП по территориальным департаментам в целом и по каждой стране этих департаментов в отдельности, с тем чтобы обеспечить интеграцию ТП Фонда с операциями по надзору и кредитованию. Поскольку такие справки готовятся посредством консультативного итеративного процесса, изложенные в них стратегии для конкретных стран должны отражать общую программу, которой придерживаются страны, а также территориальные департаменты и департаменты, оказывающие ТП. В контексте регулярного надзора Фонда или диалога по вопросам экономической политики проводятся обсуждения с властями стран, помогающие определить потребности в ТП.

Когда вступит в силу политика в отношении взносов стран?

Политика, предусматривающая взимание взносов, вступит в силу 1 мая 2009 года. Она будет применяться в отношении *запросов* государств-членов на ТП, *утвержденных* Директором-распорядителем после 30 апреля 2009 года. Она не будет распространяться на запросы на ТП, утвержденные до 1 мая 2009 года, даже если ТП фактически предоставляется позднее. Что касается подготовки кадров, она будет распространяться на *мероприятия* по подготовке кадров, начинающиеся 1 мая 2009 года или позднее.

Будет ли новая политика в отношении взносов стран распространяться на уже выделенную ТП, или же она не будет иметь обратной силы?

Новая политика в отношении взносов стран не будет применяться в отношении запросов государств-членов на ТП, утвержденных Директором-распорядителем до 1 мая 2009 года.

Как будет осуществляться управление политикой в отношении взносов стран?

Применительно к ТП. Персонал МВФ будет предоставлять получателям оценку стоимости с указанием общей оцениваемой стоимости и взноса, который должен быть выплачен страной, на основе применимой ставки. Оценка стоимости представляет собой верхний предел, и перерасходы стоимости будут покрываться Фондом. ТП будет предоставляться после принятия оценки стоимости страной-получателем. После завершения ТП властям страны-получателя будет представлен отчет о затратах; оплата должна быть произведена в течение периода, указанного руководством.

Применительно к подготовке кадров. Подробная информация о стандартной недельной плате участников будет приводиться на веб-сайте Института МВФ и в Ежегодном каталоге подготовки кадров. Обязательный взнос страны будет указываться также в письмах-приглашениях, направляемых предполагаемым участникам курсов и их спонсорам. После завершения курса подготовки кадров учреждение, спонсирующее участника, получит инструкции об оплате.

В настоящее время прорабатываются операционные детали управления политикой в отношении взносов стран, включая:

- процедуры взимания взносов, включая формат договоров с получателями; и
- процесс представления отчетов и выставления счетов.

Какой порядок будет действовать в отношении страны, не оплатившей ТП или услуги по подготовке кадров?

В случае возникновения просроченной задолженности по уплате взносов за услуги по развитию потенциала, и только в этих случаях, для дальнейшего оказания того вида услуг, к которому относится просроченная задолженность (например, ТП или подготовки кадров) потребуется ликвидация просроченной задолженности и авансовая выплата взносов за такие услуги в течение определенного периода времени. Например, просроченная задолженность по уплате взносов за ТП будет препятствовать получению новой ТП, но не новых услуг по подготовке кадров, и наоборот.

Что представляет собой базовая стоимость для определения взносов стран?

Применительно к ТП. Базовую стоимость будут составлять все связанные с проектом *прямые* затраты, определяемые на основе фактического времени, затраченного персоналом МВФ и экспертами на предоставление ТП, техническую поддержку, управление и административную поддержку. Фактическое время персонала МВФ будет оцениваться по средней ставке соответствующей категории заработной платы (включая пособия). Все прочие затраты, в том числе на услуги краткосрочных и долгосрочных экспертов, поездки³, а также семинары и практические семинары по ТП будут представлять собой фактические расходы, понесенные Фондом. (Накладные расходы и расходы на проведение внутриучрежденческих проверок будут исключаться из базовой стоимости.)

Применительно к подготовке кадров. Базовая стоимость для целей выставления счетов будет представлять собой средние затраты на одного участника, независимо от того, из какой он страны. Затраты на участников будут включать расходы на поездки, командировочные, размещение и другие различные расходы, связанные с участием; кадровые расходы, расходы на проведение курса и разработки будут исключаться.

Приведите пример стоимости типовой услуги.

Полные прямые затраты на оказание некоторых типовых услуг по развитию потенциала приводятся ниже (при соответствующей ставке взносов):

- Полнообъемная диагностическая миссия стоит 80 000–100 000 долларов США.
- Типовая миссия с участием одного человека стоит 30 000–40 000 долларов США.
- Назначение долгосрочного эксперта сроком на один год стоит 300 000–400 000 долларов США.
- Участие в шестинедельном курсе в штаб-квартире стоит 7 800 долларов США.

³ Затраты на поездки для миссий без возвращения в штаб-квартиру будут рассчитываться пропорционально на основе оцениваемой стоимости отдельных миссий, а расходы на размещение в гостиницах и командировочные за время между миссиями будут равномерно распределяться между миссиями без возвращения в штаб-квартиру.

Если Вы хотите провести автоматический расчет затрат по ставке взносов Вашей страны, перейдите на страницу , содержащую расчетную программу.

Как будет взиматься плата с зависимых территорий, стран, не входящих в члены МВФ, и международных организаций?

За исключением случаев, когда ТП и мероприятия по подготовке кадров освобождаются от оплаты, как указано выше:

- Плата с зависимых территорий государств-членов будет взиматься по ставке взносов, применяемой в отношении государства-члена.
- Страны и юрисдикции, не входящие в члены МВФ, будут уплачивать взносы в соответствии с их ВНД на душу населения.

Международные организации и региональные наднациональные органы (например, региональные центральные банки) будут уплачивать взносы в соответствии с уровнем невзвешенного среднего ВНД на душу населения государств-членов этих организаций.

Страны и региональные организации. Ставки взносов и классификация по доходам (июль 2008 года)

Страна	ВНД на душу населения, 2007 год, метод Атласа (в долл. США)		Страна	ВНД на душу населения, 2007 год, метод Атласа (в долл. США)		Страна	ВНД на душу населения, 2007 год, метод Атласа долл. США	
	Установл. взнос (%)	Установл. взнос (%)		Установл. взнос (%)	Установл. взнос (%)			
Афганистан	..	10	Гамбия	320	10	Норвегия	76,450	100
Албания	3,290	30	Грузия	2,120	30	Оман	..	100
Алжир	3,620	30	Германия	38,860	100	Пакистан	870	10
Ангола	2,560	30	Гана	590	10	Палау	8,210	50
Антигуа и Барбуда	11,520	100	Греция	29,630	100	Панама	5,510	50
Аргентина	6,050	50	Гренада	4,670	50	Папуа-Новая Гвинея	850	10
Армения	2,640	30	Гватемала	2,440	30	Парагвай	1,670	30
Австралия	35,960	100	Гвинея	400	10	Перу	3,450	30
Австрия	42,700	100	Гвинея-Бисау	200	10	Филиппины	1,620	30
Азербайджан	2,550	30	Гайана	1,300	30	Польша	9,840	50
Багамские Острова	..	100	Гаити	560	10	Португалия	18,950	100
Бахрейн	..	100	Гондурас	1,600	30	Катар	..	100
Бангладеш	470	10	Венгрия	11,570	100	Румыния	6,150	50
Барбадос	..	100	Исландия	54,100	100	Российская Федерация	7,560	50
Беларусь	4,220	50	Индия	950	30	Руанда	320	10
Бельгия	40,710	100	Индонезия	1,650	30	САКУ	..	50
Белиз	3,800	50	Исламская Респ. Иран	3,470	30	САДК	..	30
Бенин	570	10	Ирак	..	30	Самоа	2,430	30
Бутан	1,770	30	Ирландия	48,140	100	Сан-Марино	..	100
Боливия	1,260	30	Израиль	21,900	100	Сан-Томе и Принсипи	870	10
Босния и Герцеговина	3,580	30	Италия	33,540	100	Саудовская Аравия	15,440	100
Ботсвана	5,840	50	Ямайка	3,710	50	Сенегал	820	10
Бразилия	5,910	50	Япония	37,670	100	Сербия	4,730	50
Бруней-Даруссалам	..	100	Иордания	2,850	30	Сейшельские Острова	8,960	50
Болгария	4,590	50	Казахстан	5,060	50	Сьерра-Леоне	260	10
Буркина-Фасо	430	10	Кения	680	10	Сингапур	32,470	100
Бурунди	110	10	Кирибати	1,170	30	Словацкая Республика	11,730	100
Камбоджа	540	10	Республика Корея	19,690	100	Словения	20,960	100
ЦАВС	..	30	Кувейт	..	100	Соломоновы Острова	730	10
Камерун	1,050	30	Кыргызская Республика	590	10	Сомали	..	10
Канада	39,420	100	Лаосская НДР	580	10	Южная Африка	5,760	50
Кабо-Верде	2,430	30	Латвия	9,930	50	Испания	29,450	100
ЦАЭВС	..	50	Ливан	5,770	50	Шри-Ланка	1,540	30
Центральноафриканская Рес	380	10	Лесото	1,000	30	Сент-Киттс и Невис	9,630	50
Чад	540	10	Либерия	150	10	Сент-Люсия	5,530	50
Чили	8,350	50	Ливия	9,010	50	Сент-Винсент и Гренадины	4,210	50
Китай	2,360	30	Литва	9,920	50	Судан	960	30
Колумбия	3,250	30	Люксембург	75,880	100	Суринам	4,730	50
КОМЕСА	..	30	БЮР Македония	3,460	30	Свазиленд	2,580	30
Коморские Острова	680	10	Мадагаскар	320	10	Швеция	46,060	100
Дем. Респ. Конго	140	10	Малави	250	10	Швейцария	59,880	100
Республика Конго	1,540	30	Малайзия	6,540	50	Сирийская Арабская Респ.	1,760	30
COSEFIN	..	30	Мальдивские Острова	3,200	30	Таджикистан	460	10
Costa Rica	5,560	50	Мали	500	10	Танзания	400	10
Коста-Рика	910	10	Мальта	..	100	Таиланд	3,400	30
Хорватия	10,460	50	Маршалловы Острова	3,070	30	Тимор-Лешти	1,510	30
Кипр	24,940	100	Мавритания	840	10	Того	360	10
Чешская Республика	14,450	100	Маврикий	5,450	50	Тонга	2,320	30
Дания	54,910	100	Майотта	..	50	Тринидад и Тобаго	14,100	100
Джибути	1,090	30	Мексика	8,340	50	Тунис	3,200	30
Доминика	4,250	50	Фед. Штаты. Микронезии	2,470	30	Турция	8,020	50
Доминиканская Республика	3,550	30	Молдова	1,260	30	Туркменистан	..	30
ВАС	..	10	Монголия	1,290	30	Уганда	340	10
ЦБВГ	..	100	Черногория	5,180	50	Украина	2,550	30
ЭКОВАС	..	10	Марокко	2,250	30	Объединенн. Арабские Эмираты	..	100
Эквадор	3,080	30	Мозамбик	320	10	Соединенное Королевство	42,740	100
Арабская Респ. Египет	1,580	30	Мьянма	..	10	Соединенные Штаты	46,040	100
Сальвадор	2,850	30	Намибия	3,360	30	Уругвай	6,380	50
Экваториальная Гвинея	12,860	100	Непал	340	10	Узбекистан	730	10
Эритрея	230	10	Нидерланды	45,820	100	Вануату	1,840	30
Эстония	13,200	100	Нидерландские Антильские О-в.	..	100	Венесуэла, БР	7,320	50
Эфиопия	220	10	Новая Каледония	..	100	Вьетнам	790	10
Фарерские Острова	..	100	Новая Зеландия	28,780	100	ЗАЭВС	..	10
Фиджи	3,800	50	Никарагуа	980	30	Именская Республика	870	10
Финляндия	44,400	100	Нигер	280	10	Замбия	800	10
Франция	38,500	100	Нигерия	930	10	Зимбабве	..	10
Габон	6,670	50						

источник: мвф; данные по внд на душу населения — всемирный банк (1 июля 2008 года).