

Расширение возможностей — лекция имени Амартьи Сена

Кристин Лагард
Директор-распорядитель Международного Валютного Фонда
Лондон, 6 июня 2014 года

Добрый вечер. Я безгранично рада возможности посетить этот мощный интеллектуальный центр и отдать дань одному из величайших мыслителей нашего времени. Особо хочу поблагодарить профессора Крэйга Калхуна за его любезные слова в мой адрес — я знаю, что профессор Калхун является выдающимся лидером в своей области и выдающимся руководителем Лондонской школы экономики.

ЛШЭ — один из самых престижных университетов мира. В числе ее выпускников — 34 мировых лидера и 16 лауреатов Нобелевской премии.

Одним из таких нобелевских лауреатов, разумеется, является блестящий ученый Амартья Сен. Немногие из сегодняшних экономистов могут сравниться с ним по широте кругозора — от сложной математики социального выбора до возвышенных размышлений о философии морали; он сочетает строгий теоретический подход с глубокой заботой о бедных и обездоленных.

Амартья Сен всегда понимал, что проблемы экономики тесно связаны с вопросами справедливости и беспристрастности. В этом он идет по стопам великих экономических мыслителей прошлого.

Сегодня, особенно после мирового кризиса, представители экономической профессии поднимают те же вопросы, над которыми Амартья размышляет всю свою жизнь. Его голос был пророческим, и его можно по праву назвать совестью экономики.

Тема, о которой я хочу сегодня поговорить, находится на пересечении проблем справедливости и экономики — это вопрос расширения возможностей людей. Она касается экономических возможностей, способности свободно выбирать собственный путь исходя из своих особых дарований и умений. Ее суть — в устранении препятствий для истинного расцвета человека.

Я рассмотрю три уровня расширения возможностей:

- Во-первых, расширение экономических возможностей, расширении возможностей каждого человека, и что это означает для экономической политики.

- Во-вторых, необходимое условие для содействия расширению возможностей человека — расширение возможностей институтов.
- В-третьих, что, в свою очередь, требуется для содействия расцвету национальной экономики — расширение возможностей для применения многостороннего подхода.

Расширение возможностей человека

Начнем с вопроса о расширении возможностей каждого человека. Разумеется, для расширения возможностей существует немало препятствий. Я коснусь двух из них — препятствий, связанных с неравенством дохода, и препятствий, связанных с гендерным неравенством.

Неравенство доходов

Сначала о неравенстве доходов: по всему спектру разрыв между имущими и неимущими значительно увеличился за последние годы. Во многих странах богатые сегодня получают большую долю дохода, чем когда-либо за послевоенный период. Нам удалось избежать второй Великой депрессии, но нас не миновал второй «позолоченный век».

И хотя такие регионы, как Латинская Америка и Африка к югу от Сахары добиваются значительного экономического прогресса, их продвижение все еще сдерживают препятствия, обусловленные неравенством.

Думаю, могу догадаться, что сказал бы об этом Амартья Сен. Он постарался бы убедить нас не ограничиваться проблемой неравенства дохода, а думать о более широких проявлениях неравенства — например, в области здравоохранения, образования, безработицы и социальной изоляции.

Это крайне важное соображение. Действительно, в этой области профессор Сен внес поистине новаторский вклад. В течение нескольких десятилетий он разрабатывает подход к проблемам неравенства, основанный в меньшей степени на *доходах* и в большей — на *способностях*. Этот подход оценивает преимущества людей по их способности заниматься тем, что они ценят. Это вопрос возможностей, наделения человека средствами для достойной жизни.

Тем не менее, я бы сказала, что между современным воплощением неравенства и этими более широкими понятиями возможностей имеется тесная связь.

В обществе с большей степенью неравенства слишком много людей лишены основных средств для улучшения своей жизни — достойного питания, медицинского обслуживания, образования, профессиональных навыков и финансирования.

Результатом может стать порочный круг, когда чувство экономической незащищенности побуждает людей вкладывать слишком мало средств и времени в развитие навыков и в образование. Как заметил Эндрю Халдэйн из Банка Англии, «бедность давит на психику не меньше, чем на кошелек».

В обществе с большей степенью неравенства люди также менее удовлетворены жизнью. В нем меньше уровень мобильности между поколениями.

В итоге чрезмерное неравенство может препятствовать расширению возможностей людей. Неудивительно, что, как показывают последние исследования МВФ, оно также препятствует экономическому росту.

Поэтому я считаю, что от мер по обузданию чрезмерного роста неравенства доходов выиграют все — тщательно подобранные и выверенные меры могут стимулировать расширение возможностей и экономический прогресс. В их числе можно назвать такие меры, как повышение расходов на здравоохранение и образование, активную политику на рынке труда и пособия работающим.

Позвольте сказать несколько слов об образовании, которое остается непревзойденным по действенности средством для расширения возможностей. В мире разительного неравенства нам необходимо сделать образование доступным для всех.

Замечу, что МВФ присоединился к этому движению. В партнерстве с некоммерческой организацией мы разработали учебную программу в режиме «онлайн» для государственных должностных лиц — и сделали ее открытой и для широкой общественности. Эти массовые открытые дистанционные курсы (МОДК) развивают познания и навыки в областях, которыми занимается МВФ, и тем самым дают людям возможность лучше понять экономическую политику и решения, затрагивающие их жизнь, и взаимодействовать в процессе принятия этих решений.

Гендерное неравенство

Теперь перейду ко второму препятствию для расширения возможностей — гендерному неравенству. Этот вопрос близок моему сердцу — и, я знаю, сердцу профессора Сена.

В мировом масштабе женщины зарабатывают лишь три четверти от заработков мужчин, даже при таком же роде занятий и уровне образования. Они недостаточно представлены в официальном секторе экономики и чрезмерно представлены в неофициальном секторе. Они посвящают в два раза больше времени работе по хозяйству и в четыре раза больше — заботе о детях. Они составляют 70 процентов от миллиарда людей, живущих менее чем на доллар в день, и их первыми захлестывает экономический кризис.

Женщинам также затруднен доступ на руководящие должности — при этом гендерному признаку, по-видимому, придается большее значение, чем квалификации. В случаях, когда они все же достигают высших должностей, их чаще увольняют.

Таким образом, можно сделать вывод, что потенциал женщин используется не в полной мере, им недоплачивают, их не оценивают по достоинству — и чрезмерно эксплуатируют.

Эту ситуацию необходимо изменить. Да, это вопрос справедливости, но это также касается основ экономики.

Амартья Сен сыграл роль первопроходца в повышении осведомленности в этой области, привлекая внимание к возмутительной проблеме «потерянных» женщин — женщин, которые были бы сегодня живы, если бы родились мальчиками. Они были потеряны из-за пренебрежения и неуважительного отношения, в том числе из-за плохого питания и медицинского обслуживания.

По некоторым оценкам, число потерянных женщин сегодня в мире превышает общее число мужчин, погибших во всех войнах XX века.

Этот пугающий и шокирующий факт. Это, несомненно, один из наиболее серьезных нравственных вызовов нашего времени.

Решение, как давно убеждает Амартья, состоит в усилении прав голоса женщин и их способности к действиям путем укрепления их независимости и расширения их прав и возможностей.

Что это означает на практике? Это означает упор на вопросы образования, прав собственности и возможностей для трудоустройства вне дома.

В этом случае расширение возможностей тоже связано с образованием. Образование женщин также приносит многочисленные выгоды для всего общества. Опыт показывает, что женщины более альтруистичны — одно исследование пришло к выводу, что женщины тратят до 90 процентов своего заработка на медицинское обслуживание и образование, тогда как мужчины — лишь 30–40 процентов.

То же самое можно сказать об участии женщин в экономике. Женщины — главные творцы совокупного спроса, на их долю приходится 70 процентов мировых потребительских расходов. Устранение гендерного разрыва в участии на рынках труда может резко повысить доход на душу населения, особенно в таких регионах, как Ближний Восток и Северная Африка (на 27 процентов) и Южная Азия (на 23 процента).

Именно поэтому МВФ рекомендует меры по увеличению участия женщин в таких странах, как Корея и Япония, где женщины еще не занимают достаточно видного места на рынке труда.

Суть в том, что нет легких путей к созданию динамичной экономики, ее необходимо строить с самого основания, расширяя возможности для каждого члена общества.

Расширение возможностей институтов

Это подводит меня ко второму вопросу — расширению возможностей институтов. Стремясь реализовать свой потенциал, люди действуют не в вакууме. Они пробираются сквозь чащу институтов и структур управления, пронизывающих экономику.

Эти институты имеют существенное значение. В зависимости от того, как они построены, они могут быть подспорьем или препятствием, поднимать ввысь или приковывать к земле.

Хорошие институты основываются на принципах подотчетности, прозрачности и беспристрастности. Они способствуют расширению возможностей, делая залогом успеха компетентность, а не связи, участие, а не покровительство, протягивая руку помощи, а не сжатый кулак.

Сегодня я хочу остановиться на узкой подгруппе институтов — тех, которые вносят непосредственный вклад в экономическое благосостояние, создавая прочные основы налогово-бюджетной политики, денежно-кредитной политики и надзора за финансовым сектором. Без качественных институтов в этих областях и без способных людей, обеспечивающих их работу, меры политики будут неэффективны, а каналы для расширения возможностей будут заблокированы.

Говоря словами Амартьи Сена, для лучших *способностей* требуется лучший *потенциал*.

Остановлюсь на роли МВФ в этом контексте. Вам, вероятно, известно, что задача МВФ состоит в поддержании мировой экономической и финансовой стабильности.

Но вы, вероятно, не знаете, что один из основных способов нашей работы по решению этой задачи — содействие странам в разработке, построении и укреплении их институтов. Посредством технической помощи и обучения мы выполняем функцию мирового механизма для обмена знаниями и ноу-хау.

Проще говоря, мы помогаем странам помогать самим себе — в этом сама суть расширения возможностей.

В целом мы направляем на развитие потенциала четверть нашего бюджета. С 2008 года мы охватили программами обучения большинство из 188 наших стран-членов и оказали техническую помощь 90 процентам из них. Две трети нашей технической помощи и половина обучения приходится на страны с низкими доходами и доходами ниже средних.

Особое внимание мы уделяем составным элементам макроэкономической стабильности — таким областям, как совершенствование налоговых систем, лучшее управление государственными средствами, укрепление надзора за финансовым сектором и повышение качества экономической статистики.

Разумеется, МВФ занимается этим не в одиночку. Многие другие — в том числе Всемирный банк, наша родственная организация, — также выполняют прекрасную работу в этой области, оказывая помощь людям на основе уважения их собственных способностей. При этом наша работа возможна во многом благодаря щедрому финансированию, предоставляемому донорами.

Примеры стран

Но позвольте мне вместо общих тезисов дать вам конкретное и наглядное представление о том, чем мы фактически занимаемся на местах.

Начнем с Мьянмы, третьей страны по объему получаемой от нас технической помощи. Мьянма сегодня пробуждается после пятидесяти лет изоляции и десятилетий неопределенности и замкнутости, когда обучение было ограниченным, университеты были выхолощены, и действовали ограничения на поездки.

До недавнего времени экономика была слабо интегрирована с внешним миром. Центральный банк входил в состав министерства финансов. Бюджетный процесс осуществлялся по старинке, и многие данные составлялись вручную.

Вместе с другими донорами мы объединили усилия с Мьянмой и помогли ей сделать эти важнейшие первые шаги — создать независимый центральный банк, снять валютные ограничения и сформировать действующий валютный рынок.

Теперь мы оказываем стране помощь в таких основных областях, как налоговое администрирование, надзор за финансовым сектором и экономическая статистика.

Мы оказываем помощь Мьянме, которая не просто пробуждается — она полна энергии и динамизма. Я сама в этом убедилась, когда побывала там в декабре прошлого года. Все, с кем я разговаривала, — в том числе изумительная Аун Сан Су Чжи — говорили об одном и том же: стране необходимо заложить основы для экономического взлета.

Все они понимали важность увеличения налоговых поступлений — которые составляют лишь 7 процентов ВВП — чтобы получить средства для насущных расходов на здравоохранение, образование и инфраструктуру. Все они понимали необходимость создания современного финансового сектора, чтобы люди, в том числе женщины и сельское население, могли сами расширять свои возможности, получая доступ к кредитам.

Я привела пример Мьянмы ввиду ее уникального процесса пробуждения. Но я могу рассказать такие же истории о множестве других стран.

В Камбодже, например, мы помогаем создать правовую основу, с тем чтобы восстановить доверие к финансовой системе. Одним из последствий периода террора Красных кхмеров было полное нарушение работы банковской системы — люди хранили деньги «под матрасами», а не в банках. Однако Камбоджа нуждается в динамичной финансовой системе для экономического развития и расширения возможностей в сельской местности. И мы уже видим результаты: десятилетие назад в сельской местности практически не было банков; теперь они встречаются повсеместно.

Взгляните на Косово, которое не так давно обрело независимость и перешло к восстановлению после конфликта. За короткое время оно добилось впечатляющего прогресса в формировании основ современной рыночной экономики. Опираясь на практическую техническую помощь и подготовку кадров, Косово с нуля создало совершенно новый центральный банк. Теперь страна, раньше получавшая помощь, помогает другим, обучая центральные банки основным элементам денежно-кредитной политики.

Я могла бы также рассказать о Перу, стране с одной из самых быстрорастущих экономик в мире. Перу устремляется вперед, однако потенциал для сбора налогов отстает — пятая часть дохода теряется в результате избежания налогообложения и уклонения от уплаты налогов. С нашей помощью страна теперь укрепляет механизм сбора налогов и управления государственными финансами. Это означает, что она может больше расходовать на жизненно важные социальные программы, такие как *Juntos*, — программу обусловленных денежных трансфертов, обеспечивающую бедным детям доступ к здравоохранению и образованию.

Я могла бы упомянуть арабские страны на переходном этапе, где граждане стремятся укрепить свой потенциал на основе проверенных временем принципов, таких как предоставление возможностей, беспристрастность и достоинство. Мы помогаем этим странам заложить экономический фундамент нового общества в таких ключевых областях, как налоговая политика и администрирование, реформа финансового сектора, денежно-кредитная политика, рынки капитала и статистика. И мы проводим

эту работу на местах, в том числе через региональный центр технической помощи и региональный институт подготовки кадров.

В качестве заключительного примера обращусь к Африке к югу от Сахары. Только на прошлой неделе мы провели крупную конференцию в Мозамбике по теме «Африка на подъеме» — это одна из замечательных, хотя и не получивших достаточного признания, историй нашего времени. Многие африканские страны обладают изобилием природных ресурсов, но (как мы очень хорошо знаем) это благо слишком легко может превратиться в проклятие. Поэтому жизненно важно создать действенный налогово-бюджетный режим для управления доходами от ресурсов, на благо нынешнего и грядущих поколений. Это было лейтмотивом конференции, и мы оказываем содействие в этой области таким странам, как Кения, Мозамбик и Танзания. Значительная часть практического содействия в Африке предоставляется через пять наших региональных центров технической помощи — в Габоне, Гане, Кот-д’Ивуаре, Маврикии и Танзании.

Это только часть деятельности МВФ по развитию потенциала. Главная мысль, думаю, ясна — расширение возможностей людей зависит в принципиальной степени от расширения возможностей институтов — которые должны отвечать требованиям подотчетности, прозрачности и беспристрастности.

И по мере того, как глобальная экономика становится более сложной и взаимосвязанной, институты (и стоящие за ними люди) должны идти в ногу с этими переменами. Поэтому необходимо постоянно расширять возможности институтов во всем спектре наших государств-членов, а не только в более бедных странах.

Расширение возможностей для многосторонних подходов

Это подводит меня к третьей теме моего сегодняшнего выступления — расширению возможностей для применения многосторонних подходов. По своей сути, сегодняшние задачи носят все более глобальный характер. Расширение возможностей сегодня зависит не только от того, что происходит в вашей стране, но и от происходящего в мире в целом.

Я знаю, что это видение находит отклик в ЛШЭ, которую отличают поистине глобальный охват деятельности и глобальный менталитет. Я вижу это в присутствующих в этом зале.

Мы живем в мире, который одновременно сближается и разъединяется. Сближается благодаря тесной и сложной сети взаимосвязей, пронизывающих нашу глобальную экономику, — в торговле, финансах, технологиях, коммуникациях. Разъединяется вследствие все большего рассредоточения влияния по всему миру, — с охватом более широкого круга географических регионов и более разнообразных заинтересованных сторон в мире — и усиления племенного менталитета.

Если не принять меры предосторожности, это противоречие между интеграцией и фрагментацией приведет к большей нерешительности, тупиковым ситуациям и неуверенности.

В то же время, мировая экономика сталкивается с серьезнейшими угрозами для ее устойчивости, угрозами, затрагивающими всех нас, где бы мы ни жили. Подумайте об огромных демографических сдвигах, опасностях изменения климата, напряженности, вызванной усиливающимся неравенством, возникновении уязвимых государств.

Проблемы такого масштаба не преодолеть на основе доморощенных решений или провинциального мышления. Они требуют осознания общей цели и общей гражданской позиции. Они требуют усиления приверженности многостороннему подходу.

Профессор Сен много говорит и об этом. Он доказывает, что мы должны осознавать свою ответственность ввиду нашей общей принадлежности к человеческому роду. По его словам, «утверждения, что мы ничем не обязаны другим, не живущим по соседству, ...слишком бы сузили круг наших обязательств».

В этом опасность нашей современной глобальной экономики: если мы укрываемся за запертыми дверями или возводим стены или барьеры, мы ставим преграды для использования шансов, преграды для расширения возможностей.

Иными словами, если укрепление *способности* означает укрепление *потенциала*, это также означает укрепление *сотрудничества*.

Как сказал Чарльз Диккенс, «тому, для кого все люди – братья, легче нести свой крест».

Это еще одна область, в которой, как я считаю, МВФ может сыграть решающую роль. Более того, мы уже играем эту роль последние 70 лет — вследствие проявленной дальновидности в послевоенный «момент многостороннего сотрудничества», когда страны поставили общемировое благо над узкими интересами, сделав ставку на то, что блага сотрудничества распространятся по всему миру. Такая ставка всегда беспроигрышна.

Я уже говорила о той роли, которую играет МВФ, помогая странам укреплять свой потенциал. Он также играет важнейшую роль как глобальный организатор сотрудничества, объединяя 188 стран для обмена знаниями, взаимодействия в общих целях и поддержки друг друга в трудные времена.

Инструменты сотрудничества, сложившиеся в эти годы становления организации, успешно выдержали испытание временем. Их следует сохранять и оберегать. Это

требует приведения таких организаций, как МВФ, в полное соответствие с требованиями времени, чтобы они в полной мере отражали текущие реалии мировой экономики. Мы работаем над этой задачей, и эта миссия еще не выполнена!

В то же время, нужно идти дальше, к тому, что я называю «новым многосторонним подходом» для XXI века. Этот новый многосторонний подход предусматривает взаимодействие не только с формирующимися державами во всем мире, но и с расширяющимися сетями и коалициями, которые сейчас прочно включены в структуру глобальной экономики.

Нам необходимо инвестировать в такой глобальный общественный капитал. Необходимо развивать эту идею глобального гражданского общества, дающего простор всем голосам, применяющего широкий глобальный подход и следующего подлинному долгосрочному видению. Видению, которым мог бы гордиться Амартья Сен.

Я считаю, что, имея такую основу, международное сообщество сможет устранить преграды и высвободить возможности, открывая простор для всеобщего процветания — и расширения возможностей.

Заключение

Позвольте закончить мудрыми словами Шарлотты Бронте: «Свобода несет нас на своих крыльях, а путь нам указывает звезда Надежды».

В этом заключается сама суть расширения экономических возможностей — свобода, достоинство, шанс на успех.

Мы должны делать все возможное, чтобы помогать людям помочь самим себе, позволить людям подняться выше — посредством поддерживающих мер политики, поддерживающих институтов и поддерживающих форм международного сотрудничества.

Отправляясь в этот путь, мы не ошибемся, если попросим Амартью Сена быть нашим проводником. Ведь он плавает по этим морям уже несколько десятилетий. Он их хорошо изучил. И именно он искал решения еще задолго до того, как большинство из нас только начали признавать наличие проблем.

Спасибо за внимание.