



Пресс-релиз № 11/246 (R)
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА
21 июня 2011 года

Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

Выступление Агустина Карстенса перед Исполнительным советом МВФ

Г-н Агустин Карстенс, кандидат на должность директора-распорядителя, а также бывший заместитель директора-распорядителя Международного Валютного Фонда (МВФ), сделал следующее заявление Исполнительному совету МВФ 21 июня 2011 года.

Уважаемые дамы и господа – члены Совета!

В начале процесса отбора директора-распорядителя я направил вам [заявление](#), в котором я перечислил деловые качества и способности, которые, как я считаю, обеспечивают необходимый опыт, для того чтобы я мог эффективно руководить этой уникальной и насущно необходимой организацией. Сейчас я рад возможности обратиться к вам лично, после того как имел возможность встретиться со многими представителями ваших властей в течение последних трех недель.

Спустя шестьдесят пять лет после своего основания МВФ остается насущно необходимой и не имеющей себе равных многосторонней организацией. Надзор, техническая помощь и установление стандартов Фондом вносят неоценимый вклад в разработку и проведение экономической политики. Персонал Фонда, наилучший технический орган в этой области, предоставляет эффективные рекомендации и методологические принципы в области экономической политики. Благодаря своим уникальным механизмам кредитования Фонд играл ведущую роль в преодолении ряда кризисов. Его вклад в развитие институциональной структуры в странах с низкими доходами заложил основы для процветания и сокращения неравенства.

В ответ на текущий экономический кризис МВФ укрепил свою роль, оказав столь необходимую финансовую поддержку и предоставив рекомендации по экономической политике большому числу своих государств-членов. Он добился этого благодаря эффективному взаимодействию с Группой 20-ти и Советом по финансовой стабильности (СФС); существенному увеличению своих финансовых ресурсов; пересмотренной глобальной системе финансовой защиты, включающей новаторские инструменты для преодоления и предотвращения кризисов.

Несмотря на эти достижения, МВФ еще не полностью достиг своего потенциала. В частности, развитие институциональной структуры отстает от глобальных изменений.

Следующему директору-распорядителю потребуется преодолеть четыре остающихся основных недостатка: управление; способность осуществлять надлежащий надзор (как на национальном, так и на многостороннем уровне) и предотвращать кризисы; потенциал для действенной поддержки преодоления кризисов; и наконец, компетенция для обеспечения координации экономической политики на глобальном уровне. Неспособность решить эти проблемы снижает актуальность МВФ и приводит к отчуждению его государств-членов.

Первый основной недостаток: управление

Основной «продукцией» МВФ как организации являются его рекомендации в отношении политики, полученные на базе надзора и технической помощи, и его программы кредитования, обычно привязанные к предъявляемым условиям по макроэкономической политике. Если посмотреть на это по-другому, в конечном итоге основной миссией Фонда является поддержка своих государств-членов, когда им необходимо принять трудные политические решения.

Вследствие данной постановки задачи Фонда его действенность неразрывно связана с его легитимностью. Для того чтобы его рекомендации в отношении политики выслушивались, принимались и выполнялись, крайне необходимо, чтобы Фонд воспринимался как объективный и аполитичный партнер. Под объективностью я понимаю преобладание беспристрастности его государств-членов; отсутствие региональных предпочтений и сбалансированность прав голоса и представительства стран. Кроме того, признав, что Фонд действует в политической среде, он при этом не должен сдерживаться политическими ограничениями.

Несмотря на недавние успехи, реформы управления были робкими, и это создает опасность для действенности работы Фонда.

На мой взгляд, есть три области управления, заслуживающие особого внимания:

Во-первых, решение проблемы недостаточного представительства стран с формирующимся рынком и развивающихся стран. Это включает увеличение числа мест в Исполнительном совете, которые им принадлежат, и обеспечение их достаточного, основанного на деловых качествах участия на всех уровнях персонала и управления. В течение последнего десятилетия страны с формирующимся рынком были надежными партнерами. Достаточные права голоса и представительство должны обеспечить, чтобы их обширный опыт разработки и проведения политики был поставлен на службу мировому сообществу.

Во-вторых, должно продолжаться перераспределение квот в пользу стран с формирующимся рынком и развивающихся стран. В основе процесса принятия решений

Фонда лежит достижение консенсуса, но для того чтобы он функционировал, исходные условия для всех стран должны быть справедливыми. Под этим я имею в виду, что в числе голосов должны надлежащим образом учитываться относительные экономические веса. В основу формулы для расчета квот должны быть заложены объективные критерии; процесс должен включать периодические и автоматические корректировки; следует решить проблему чрезмерного представительства отдельных регионов.

Бесспорно, возросшее представительство сопровождается повышением подотчетности. Страны с формирующимся рынком должны будут в полной мере разделить ответственность за содействие широкомасштабному благосостоянию в мировой экономике.

Третий аспект управления, который требует решения, связан с отбором руководства. В течение нескольких лет (по крайней мере, с 2005 года) в Группе 20-ти и Международном валютно-финансовом комитете (МВФК) было согласие, что процесс отбора директора-распорядителя должен быть прозрачным, справедливым, основанным на деловых качествах и независимым от национальной принадлежности кандидатов. Настало время выполнить это соглашение.

В моей карьере, связанной с наукой и разработкой политики, в том числе во время прямого участия в преодолении различных кризисных эпизодов, я приобрел профессиональную квалификацию и навыки, необходимые для эффективного руководства этой организацией. Пребывание на должностях исполнительного директора, заместителя директора-распорядителя и представителя национальных властей позволило мне получить из первых рук подробные и сбалансированные знания о Фонде. Я обладаю способностями обеспечить творческое руководство организацией. На основе своего опыта я считаю, что наиболее эффективное лидерство требует не только хорошо сформулированной концепции, но и налаживания и развития уважительных отношений как основы для творческого и конструктивного взаимодействия.

Если меня изберут, я буду директором-распорядителем, который привержен служению всем государствам-членам, и я буду считать своей основной обязанностью сохранение беспристрастности и основанного на сотрудничестве участия в организации, поскольку эти особенности являются базой для выживания и действенности Фонда.

Второй основной недостаток: предотвращение кризисов

Серьезной неудачей Фонда была неспособность предвидеть недавний финансовый кризис. Это объясняется рядом факторов. Без всякого сомнения, сыграли роль недостаточность ресурсов, выделяемых на цели надзора, и неполное понимание проблем финансового сектора. Недостаточная беспристрастность также была причиной: надзор

за странами с развитой экономикой был относительно поверхностным по сравнению с другими странами. Это уменьшало интерес стран с развитой экономикой к надзору со стороны Фонда, что, в свою очередь, дополнительно удерживало персонал от оспаривания традиционной точки зрения. В конечном итоге, надзор является бесполезным, если власти не воспринимают его всерьез.

Для укрепления надзора, я считаю, необходимы следующие меры.

1. Решительные методические указания от заинтересованного руководства.
2. Выделение большего числа сотрудников на цели надзора, в том числе больше финансовых экспертов.
3. Более активный и пристальный надзор. Фонд должен перепроверять традиционные точки зрения и мнения официальных органов.
4. Персонал и руководство МВФ должны принимать больше рисков в своих оценках; Исполнительный совет должен быть готов к этому.
5. Противодействие предвзятым мнениям о странах с формирующимся рынком: эти страны больше не являются «самым слабым звеном».
6. В случае проблем финансового сектора очевидно, что регулирование и надзор, проводимые властями (в том числе надзор со стороны Фонда), отставали от инноваций финансовых рынков. Необходимо осуществить перебалансирование, в том числе выделить достаточные ресурсы и лучше взаимодействовать с другими организациями, такими как Банк международных расчетов (БМР), СФС и Международная организация комиссий по ценным бумагам (ИОСКО).

Для того чтобы найти правильное сочетание в области надзора Фонд должен восприниматься властями как надежный советник и партнер, и в то же время он не должен в итоге оказаться заложником своих государств-членов.

Третий основной недостаток: преодоление кризисов

Даже при надлежащем надзоре со стороны Фонда страны будут попадать в сложные ситуации. Хотя это неизбежно, у Фонда имеется возможность *и* обязанность свести к минимуму издержки, вызванные соответствующей корректировкой. Финансовые ресурсы и кредитные инструменты Фонда, его способность действовать в партнерстве с региональными органами и структура программ — все эти элементы должны соответствовать данной задаче.

Хотя финансовые ресурсы, имеющиеся у МВФ для поддержки государств-членов, недавно были увеличены, необходимо сделать больше. Корректировка размеров квот имеет важнейшее значение. Ресурсы по квотам не успевали за темпами глобального роста, размером мировых финансовых рынков или степенью взаимозависимости стран.

Необходимо продолжать также дальнейшее развитие инструментов кредитования. Успех Гибкой кредитной линии (ГКЛ) указывает на то, что использование превентивных механизмов следует поощрять. С учетом разнородного характера потрясений дальнейшая подгонка механизмов для стран с низкими доходами (СНД) также является целесообразной.

Роль кредитора последней инстанции не должна принадлежать исключительно Фонду. МВФ следует дополнять свой кредитный потенциал другими вариантами, в том числе региональными механизмами и своповыми линиями с центральными банками (хотя Фонду не следует играть координирующую роль в этих механизмах).

Надлежащая структура программ имеет такое же критическое значение, как и наличие ресурсов для поддержки программы. В условиях, когда мировая экономика становится все более сложной, программы Фонда все чаще будут проводиться в новых и более трудных условиях. Необходимо будет обеспечить надлежащее сочетание наличия и масштабов финансирования МВФ, корректировки внутренней политики и поддержки других заинтересованных сторон.

Фонд должен также учитывать воздействие, которое страна, переживающая кризис, может оказывать на стабильность международной системы. Важнейшие элементы, которые следует принимать во внимание, включают характер кризиса и устойчивость долговой ситуации. Согласно эмпирическому правилу, если проблема вызвана жесткими ограничениями ликвидности, Фонду следует предоставить кредит, в том числе в крупных размерах. Если, с другой стороны, состояние долга является неприемлемым, кредиты МВФ только чрезмерно увеличат бремя государства-члена, и приведут к отсрочке других, более результативных решений. В таких условиях упреждающие соглашения о реструктуризации могут помочь странам восстановить устойчивость долговой ситуации и получить поддержку Фонда.

Существуют, бесспорно, пограничные ситуации. Кредитование обычно основано на субъективной оценке и поэтому связано со значительными рисками. Организации необходимо учитывать издержки, связанные с *неоказанием* поддержки государству-члену, переживающему кризис.

Четвертый основной недостаток: координация экономической политики

МВФ находится в центре международной финансовой системы, которая сталкивается с длинным перечнем серьезных проблем. К их числу относятся хронические глобальные дисбалансы; вторичные эффекты политических решений ведущих экономических держав; потоки капитала в страны с формирующимся рынком; макропруденциальные меры, в том числе накопление резервов и меры контроля за

операциями с капиталом; повышение цен на биржевые товары; реформы финансового сектора; устойчивость бюджетов в странах с развитой экономикой; кризис в Европе и экономические преобразования в странах Ближнего Востока и Северной Африки.

Эти глобальные проблемы требуют глобальных решений. Международная координация экономической политики крайне необходима, но ее чрезвычайно трудно организовать. Однако Фонд находится в уникальном положении, позволяющем содействовать решениям на основе сотрудничества. Ему необходимо двигаться по двум направлениям: активная координация с Группой 20-ти и СФС и преобразование МВФК из «квазицеремониального» события в более значимую встречу для обсуждения экономической политики. Техническая работа Фонда должна формировать основу для этих двух преобразований. В будущем политический процесс Группы 20-ти необходимо интегрировать в структуру управления Фонда.

Хотел бы подчеркнуть, что я действительно верю, что международные финансовые организации и национальные правительства будут более восприимчивы и готовы к сотрудничеству с Фондом, если возрастет легитимность этой организации.

Заключение

Без эффективно работающего Фонда в мировой экономике существует опасность того, что локализованные кризисы распространятся на более обширные территории со всеми пагубными вытекающими из этого последствиями. Фонд занимает уникальное положение, являясь организацией, которая может использовать свой потенциал и доверие к себе для предотвращения кризисов и преодоления их при возникновении. Для выполнения этих функций Фонду необходимы легитимная структура управления, существенное повышение эффективности потенциала для надзора, предотвращения и урегулирования кризисов и совершенствование координации экономической политики.

В этот критический момент Фонду необходим директор-распорядитель, который может осуществлять стратегическое руководство организацией. Крайне важно, чтобы Фонд через свое руководство показал, что он не отстает от событий, происходящих в мире, а идет впереди на один шаг, с тем чтобы он мог по-прежнему успешно служить на благо всем своим государствам-членам.

Благодарю вас за внимание, уделенное моей кандидатуре.

С уважением,

Агустин Карстенс