



Пресс-релиз № 11/132  
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА  
12 апреля 2011года

Международный Валютный Фонд  
Вашингтон, круг Колумбия, 20431

**Заявление по завершении миссии МВФ по оценке финансовой стабильности  
в рамках Программы МВФ по оценке финансового сектора (ФСАП)**

Программа оценки финансового сектора (ФСАП), введенная в 1999 году, представляет собой углубленный анализ финансового сектора страны. МВФ проводит оценку в рамках ФСАП во всех странах-членах МВФ, обратившихся с такой просьбой. В развивающихся странах и странах с формирующимся рынком такая оценка проводится совместно с Всемирным банком. ФСАП состоит из двух частей: оценки финансовой стабильности, проводимой МВФ; а также, в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком, - оценки развития финансового сектора, проводимой Всемирным банком.

В целях оценки стабильности финансового сектора сотрудники МВФ анализируют устойчивость банковского и других финансовых секторов, оценивают качество банковского, страхового надзора и надзора за рынками капитала в соответствии с признанными международными стандартами, оценивают способность надзорных и директивных органов, а также систем защиты в финансовом секторе эффективно реагировать на системный кризис. Программа ФСАП не оценивает устойчивость отдельных финансовых учреждений и не может предсказывать или предотвращать финансовые кризисы, однако она выявляет ключевые факторы уязвимости, способные стать детонатором кризиса.

В сентябре 2010 года МВФ сделал проведение оценки финансовой стабильности в рамках ФСАП один раз в пять лет обязательной частью надзора для 25 стран (включая Россию), финансовый сектор которых является системно значимым, учитывая его размер и интегрированность в мировую экономику. Более полная информация представлена на сайте <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/fsap.htm>.

**Миссия Международного Валютного Фонда (МВФ) под руководством г-на Димитри Демекаса находилась в Москве в период с 30 марта по 12 апреля с целью проведения оценки финансовой стабильности в рамках Программы МВФ по оценке финансового сектора (ФСАП).** Миссия провела встречи с Председателем Банка России г-ном Игнатьевым, заместителем Министра финансов г-ном Саватюгиным, Генеральным директором Агентства по страхованию вкладов (АСВ) г-ном Турбановым, представителями руководства Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР) и других учреждений, а также с представителями финансовых учреждений и профессиональных организаций.

**Российские власти сохранили финансовую стабильность в условиях значительного глобального шока.** Это достижение определяется, в частности, тремя факторами: решительными и масштабными мерами реагирования правительства, Банка России и АСВ; частым и тесным взаимодействием между ними в период кризиса, а также решением наделить эти ведомства чрезвычайными

полномочиями, с опорой на антициклические меры налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики.

**В финансовой системе продолжается процесс оздоровления балансов банков.** Учитывая структуру российской экономики, финансовая система подвержена значительным рискам вследствие колебаний мировых цен на сырьевые товары и потоков капитала. Несмотря на то, что восстановление в *банковской системе* идет хорошо и возросла доходность, балансы банков по-прежнему отягощены последствиями кризиса, и в предстоящий период необходима повышенная бдительность. *Небанковские финансовые сектора* невелики по размеру и, по-видимому, не создают системных проблем. Однако сектор страхования испытывает затруднения: уровень рентабельности и доходности активов низок, некоторые страховые организации находятся в тяжелом положении.

**Кризис также затормозил создание сильной, конкурентной финансовой системы.** Конкуренция снизилась, а моральный риск возрос, так как в результате чрезвычайных мер и посткризисной консолидации не могли не выиграть системообразующие организации, которые в основном представляют собой крупные государственные банки. Кроме того, для системы было бы полезно повышение надежности управления и качества финансовой отчетности. Стратегия органов власти по развитию банковского сектора на период до 2015 года содержит четкую концепцию на предстоящий период, включая решение этих сложных задач.

### **Надзор в финансовом секторе**

- Несмотря на успехи последних лет, основными недостатками системы надзора являются отсутствие у Банка России полномочий по осуществлению надзора за банковскими холдинговыми компаниями на консолидированной основе, по выпуску обязательных для банков инструкций по управлению рисками, а также использование профессионального суждения при применении законов и нормативных актов в отношении конкретных банков. Большую часть этих недостатков устранило бы принятие законопроекта, находящегося на рассмотрении в Государственной Думе. Однако до тех пор, пока это не сделано, Россия по-прежнему не сможет соответствовать признанным международным стандартам.
- Недавнее решение по передаче функций страхового надзора в ФСФР может дать значительные преимущества, обеспечив надзорным органам целостное восприятие рынка и экономию на масштабах деятельности. Однако для реализации этих преимуществ разрабатываемые основы деятельности новой расширенной ФСФР должны обеспечить ее независимость, достаточность ресурсов и наличие полномочий по выпуску и обязательному выполнению подзаконных нормативных актов.
- Создание межведомственной рабочей группы при Президентском совете и департамента по макропруденциальным вопросам в Банке России – важные шаги в разработке механизмов мониторинга системного риска. Одним из компонентов этой новой системы мог бы стать более тщательный надзор за системообразующими банками, включая возможность сохранять постоянное присутствие представителей надзорных органов на местах. Важнейшую роль

также играет тесное сотрудничество и обмен информацией между всеми надзорными органами, правительством и АСВ.

**Предотвращение и урегулирование кризиса.** Нормативная база по санации банков должна быть унифицирована с введением единого для всех банков режима, с предоставлением широких полномочий внешнему управляющему по принятию всех прав, присущих директивным органам и по осуществлению реструктуризации в различных формах, таких как передача активов и обязательств. Однако такие инструменты, как прямые кредиты инвесторам, рекапитализация с использованием государственных средств или национализация следует применять лишь в ситуации системного кризиса и только по решению правительства.

**Москва как международный финансовый центр.** Этот масштабный замысел действительно может стать реальностью, хотя и не сразу. Для этого потребуется сформировать надежную репутацию в плане макроэкономической и финансовой стабильности. Кроме того, в течение нескольких лет необходимо неуклонно предпринимать меры по решению проблем, отмеченных в плане действий правительства и в рамках данной миссии ФСАП, и улучшить деловую среду в целом.