



## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

### *Информационное сообщение для общественности*

ДЕПАРТАМЕНТ  
ВНЕШНИХ  
СВЯЗЕЙ

Информационное сообщение  
для общественности (PIN) № 10/146 (R)  
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА  
5 ноября 2010 года

Международный Валютный Фонд  
700 19-я ул., северо-запад,  
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

### **Исполнительный совет МВФ завершил консультации 2010 года с Туркменистаном в соответствии со Статьей IV**

Третьего сентября 2010 года Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) завершил консультации 2010 года с Туркменистаном в соответствии со Статьей IV<sup>1</sup>.

#### **Общие сведения**

Экономика Туркменистана доказала свою устойчивость в условиях глобального финансового кризиса. Экономика была затронута кризисом главным образом вследствие падения внешнего спроса на экспорт углеводородов, что вызвало сокращение добычи природного газа и нефти. Однако политика правительства, направленная на диверсификацию рынков поставок газ, принесла свои плоды: в 2009 и 2010 годах, соответственно, вступили в строй газопроводы в Китай и Иран. В результате этого ожидается существенный рост производства углеводородов в течение следующих пяти лет, что приведет к увеличению доходов бюджета и дальнейшему укреплению внешней позиции. Данные благоприятные перспективы образуют прочную основу для ускорения текущих экономических реформ, включая совершенствование управления

---

<sup>1</sup> Согласно статье IV Статей соглашения, МВФ обычно раз в год проводит двусторонние обсуждения со своими государствами-членами. Группа сотрудников МВФ приезжает в страну, собирает экономическую и финансовую информацию и обсуждает с официальными органами страны изменения в экономике и экономическую политику. По возвращении в штаб-квартиру МВФ персонал готовит доклад, который составляет основу для обсуждений Исполнительного совета. По завершении обсуждения Директор-распорядитель МВФ как председатель Совета резюмирует мнения исполнительных директоров, и это резюме направляется официальным органам страны. Консультации в соответствии со Статьей IV этого года были завершены в рамках процедуры отсутствия возражений. Согласно процедуре отсутствия возражений Фонда, Исполнительный совет завершает консультации в соответствии со Статьей IV без проведения формального обсуждения.

государственными финансами, расширение финансового посредничества и стимулирование роста частного сектора.

Экономические показатели оставались высокими в 2009 году. Несмотря на существенное падение производства углеводородов из-за снижения спроса на внешнем рынке, реальный валовой внутренний продукт (ВВП) повысился на 6,1 процентов в 2009 году, что отражало дальнейший рост государственных инвестиционных расходов и резкое увеличение прямых иностранных инвестиций. Инфляция существенно замедлилась, с 8,9 процентов в 2008 году до 0,1 процента в 2009 году, главным образом ввиду более низких импортных цен в сочетании со стабильным обменным курсом, более либеральным торговым режимом и расширением доступа к иностранной валюте.

Положительное сальдо счета текущих операций в размере 19 процентов ВВП в 2008 году сменилось отрицательным сальдо в размере 16 процентов в 2009 году, что в основном было вызвано потерей экспорта газа в Россию, падением цен на нефть и резким увеличением импорта товаров, который главным образом был связан с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ). Тем не менее, из-за возросшего втрое притока ПИИ, внешняя позиция Туркменистана оставалась сильной.

Налогово-бюджетная политика по-прежнему отражала задачи Национальной программы социально-экономического развития. Профицит государственного бюджета, составивший 7,8 процентов ВВП, превысил заложенный в бюджет целевой показатель. Хотя общие доходы относительно ВВП сократились, расходы выросли, что было связано с повышением расходов на образование и социальное обеспечение, а также увеличением вдвое капитальных расходов. Профицит бюджета был обращен в сбережения в рамках Стабилизационного фонда, общий размер средств которого по состоянию на конец 2009 года оценивается в 15 процентов ВВП.

Реформы управления государственными финансами продолжаются, и ожидается, что подготовка нового бюджетного кодекса при содействии со стороны ЕС будет закончена к концу 2010 года. Параллельно с разработкой нового бюджетного кодекса официальные органы также осуществляют проект модернизации казначейства.

Главными целями денежно-кредитной политики в 2009 году оставались стабильность обменного курса и цен. Сильная внешняя позиция и ограниченная интеграция в международные финансовые рынки помогли Центральному банку Туркменистана поддержать стабильный обменный курс маната. Целевое кредитование в рамках государственных проектов продолжалось, но ожидается, что оно должно стать несколько более умеренным в 2010 году.

После успешной унификации обменного курса в 2008 году и введения нового маната в январе 2009 года основное внимание при проведении реформ переключилось на внедрение Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) в банковской системе и укрепление системы БОД/ПФТ. Комплексный план действий предусматривает внедрение МСФО во всех банках к концу 2011 года. Значительный прогресс Туркменистана в обеспечении большего соответствия системы БОД/ПФТ международным стандартам был официально признан Целевой группой по финансовым мерам для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

Наращивались усилия для развития частного сектора в экономике. Признание правительством того, что развитие частного сектора имеет важное значение для диверсификации экономики и обеспечения устойчивого экономического роста, привело к расширению поддержки малых и средних предприятий и усилению прав инвесторов. Принятое в последнее время законодательство направлено на упорядочение процедур регистрации, упрощение налогообложения и облегчение доступа малых и средних предприятий к финансированию.

#### **Оценка исполнительного совета**

Директора отметили, что ожидают и в будущем высоких показателей роста экономики Туркменистана и сочли обнадеживающими последние инициативы официальных органов в отношении проведения реформ. Они также отметили, что ускорение темпов рыночных реформ имеет решающее значение для обеспечения устойчивого экономического роста в средне- и долгосрочной перспективе. Они рекомендовали официальным органам использовать сложившиеся благоприятные перспективы и сильную внешнюю позицию страны и сосредоточиться на следующих приоритетных задачах: совершенствование управления государственными финансами, развитие финансового сектора, отмена остающихся валютных ограничений и содействие развитию частного сектора, в том числе МСП. Приветствуется уделяемое в последнее время повышенное внимание укреплению потенциала реализации проектов и обучению кадров.

Директора призвали официальные органы сосредоточиться на совершенствовании управления государственными финансами путем совершенствования отбора и мониторинга проектов государственных инвестиций, сосредоточив внимание на вопросах качества и эффективности расходов и придав приоритетное значение производительным проектам при направлении достаточных ресурсов на цели социальной инфраструктуры. Директора рекомендовали официальным органам обратиться к Всемирному банку и другим донорам для подготовки квалифицированных кадров и создания потенциала для оценки проектов и управления государственными финансами.

Директора приветствовали проводимые бюджетные реформы, сосредоточенные на разработке нового бюджетного кодекса и модернизации казначейства, и сочли необходимой дальнейшую консолидацию поступлений от углеводородных ресурсов в бюджете путем постепенного включения остающихся внебюджетных фондов в государственный бюджет. Цели и операции недавно созданного Стабилизационного Фонда (СФ) должны быть определены в соответствии с передовой международной практикой для обеспечения устойчивости бюджетной сферы в более долгосрочной перспективе. Использование ресурсов СФ для внебюджетных проектов следует постепенно сократить и усилить его сберегательную функцию. Директора призвали официальные органы использовать техническую помощь МВФ по вопросам оптимального управления углеводородными ресурсами. Кроме того, официальным органам следует рассмотреть возможность присоединения к Инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях в целях повышения прозрачности доходов от углеводородного сектора, а также подотчетности за их использование.

Директора подчеркнули, что быстрый рост бюджетных расходов может привести к формированию инфляционного давления. С восстановлением глобального спроса официальным органам следует уменьшить масштабы бюджетного стимулирования и быть готовыми к дальнейшему сокращению неприоритетных расходов в случае возникновения инфляционного давления. Такое сокращение не должно сказаться на расходах на образование, здравоохранение и социальное обеспечение, так как имеются возможности для их дальнейшего увеличения, в частности в сельской местности. Директора призвали к повышению эффективности социальных расходов путем реструктуризации программ социальной защиты и адресных субсидий для тех, кто в них больше нуждается. В частности, следует постепенно отменить административно регулируемые цены, а также осуществить адресные программы социальной защиты для ограничения влияния таких корректировок цен на наиболее уязвимые слои населения.

Директора отметили, что сохранение режима фиксированного валютного курса как способа обеспечения стабильности цен является целесообразным на кратко- и среднесрочную перспективу, но в долгосрочной перспективе следует рассмотреть возможность повышения гибкости курса. Директора отметили, что прочная резервная позиция и низкая степень интеграции в глобальные финансовые рынки помогли официальным органам сохранить фиксированный обменный курс. В долгосрочной перспективе переход к большей гибкости обменного курса помог бы в развитии более емкого валютного рынка и ограничения негативных воздействий, вызванных колебаниями цены на сырьевые товары. Директора отметили, что такое изменение в первую очередь потребует значительного усиления координации политики и независимости центрального банка, создания пользующегося доверием денежно-кредитного «якоря», улучшения пруденциального регулирования и управления банковским риском и развития более глубокого валютного рынка.

Директора положительно оценили продолжение реформ в целях дальнейшей либерализации валютного регулирования, развития валютного рынка и стимулирования торговли. Директора сочли, что переложение большей ответственности на банки могло бы помочь децентрализации процедур утверждения сделок на Межбанковской валютной бирже (МВБ). Официальным органам рекомендуется принять обязательства в рамках Статьи VIII Статей соглашения МВФ.

Директора сочли, что передача целевого кредитования в ведение налогово-бюджетных органов помогла бы усовершенствовать проведение денежно-кредитной политики. Это привело бы к повышению независимости ЦБТ и усилению денежно-кредитной политики, так как позволило бы сосредоточить внимание на обеспечении стабильности цен. Кроме того, это способствовало бы развитию инструментов денежно-кредитной политики, имеющих важное значение для банковского сектора, и в долгосрочной перспективе привело бы к укреплению механизма передачи воздействия денежно-кредитной политики. Директора отметили, что если Правительство пожелает продолжить оказание государственной поддержки определенным секторам, оно может рассмотреть возможность создания специализированных государственных агентств.

Директора приветствовали продолжение реформ банковской системы, направленных на углубление финансового посредничества. Поддержка развития банков с коммерческой ориентацией расширит финансовое посредничество и поможет усилиям официальных органов, направленным на диверсификацию экономики. Директора рекомендовали официальным органам отменить контроль за процентными ставками, главным образом связанный с целевым кредитованием. Директора приветствовали усилия официальных органов, направленные на оказание поддержки малым и средним предприятиям и развитие частного сектора, а также недавнюю совместную инициативу официальных органов и частных предпринимателей о создании частного банка с участием иностранного капитала, включая Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), для расширения доступа к финансированию микро, малых и средних предприятий. Директора призвали официальные органы продолжать улучшать деловой климат, облегчив доступ МСП к банковскому финансированию.

Директора призвали к применению МСФО во всем банковском секторе, включая ЦБТ. Вдохновляет недавно принятый комплексный план мероприятий по полному переходу на МСФО к концу 2011 года, и необходимо строго обеспечить его соблюдение по банковской системе в целом. Следует также провести последующую рекапитализацию банков для их укрепления. Директора также приветствовали усилия ЦБТ, направленные на усиление банковского надзора и регулирования, что должно дополнительно облегчить переход на систему МСФО.

Директора приветствовали значительный прогресс в сфере БОД/ПФТ за последний год. В июне 2010 года на пленарном заседании ФАТФ было открыто признан прогресс

Туркменистана в создании национальной системы БОД/ПФТ. Сохраняющиеся технические недостатки устраняются при технической помощи со стороны Евразийской группы и МВФ. Директора рекомендовали официальным органам продолжить их сотрудничество в совершенствовании своей системы БОД/ПФТ с ФАТФ, Евразийской группой и МВФ. Обеспечение полного соблюдения рекомендаций ФАТФ в частности позволит банкам Туркменистана улучшить предоставление высококачественных международных банковских услуг.

Директора приветствовали решение официальных органов перейти на международные стандарты статистики к 2012 году. Повышение качества данных расширит возможности для анализа изменений в экономике и улучшения макроэкономического управления. Директора рекомендовали официальным органам расширить реформы в области статистики на денежно-кредитную и налогово-бюджетную статистику, распространять большой объем макроэкономических данных и в среднесрочной перспективе присоединиться к Общей Системе Распространения Данных (ОСРД).

*Информационные сообщения для общественности (PINs) публикуются в рамках действий МВФ по обеспечению прозрачности его мнений и анализа экономических изменений и политики. С согласия соответствующего государства (или соответствующих государств) информационные сообщения для общественности публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений с государствами-членами в соответствии со Статьей IV результатов осуществляемого им надзора за изменениями на региональном уровне, мониторинга в постпрограммный период и ретроспективных оценок ситуации в государствах-членах, программы в которых осуществляются в течение более длительного периода времени. Информационные сообщения для общественности также публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений общих вопросов политики, кроме особых случаев, в которых Исполнительным советом может быть принято иное решение.*

## Туркменистан. Отдельные экономические показатели

	2005	2006	2007	2008 Предв.	2009 Предв.	2010 Прогн.	2011 Прогн.
(Годовое процентное изменение)							
Производство и цены							
Рост реального ВВП	13,0	11,4	11,6	10,5	6,1	9,4	11,5
Индекс потребительских цен (на конец периода))	10,4	7,1	8,6	8,9	0,1	4,6	5,0
(В процентах ВВП)							
Инвестиции и сбережения							
Валовые инвестиции	21,5	18,3	19,0	37,1	47,4	49,2	49,7
Валовые сбережения	26,7	34,0	35,1	55,8	31,2	44,3	63,4
Сектор гос. управления (Гос. бюджет)							
Совокупные доходы	20,5	20,2	17,3	23,6	22,4	18,4	17,5
Совокупные расходы и чистое кредитование	19,7	14,9	13,4	12,3	14,7	15,6	16,3
Общее сальдо (+=профицит))	0,8	5,3	3,9	11,3	7,8	2,8	1,2
(Изменения за год)							
Денежно-кредитные показатели							
Резервные деньги	3,3	16,4	70,3	-3,7	56,7	30,0	27,0
Широкая денежная масса в манатах	5,6	11,0	96,4	-7,6	68,6	33,0	30,0
(В млн долларов США, если не указано иное)							
Внешний сектор							
Экспорт товаров	4 944	7 155	9 114	11 786	8 946	9 502	11 765
<i>В т.ч.:</i> углеводороды	4 198	6 228	8 093	11 007	8 419	8 958	11 200
Импорт товаров	2 947	2 558	3 780	5 363	8 071	7 587	7 849
Сальдо счета текущих операций	875	3 351	4 037	3 560	-2 981	-981	763
В процентах ВВП	5,1	15,7	15,5	18,7	-16,1	-4,9	3,3

Источники: официальные органы Туркменистана и оценки персонала МВФ.