



## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

### Республика Казахстан–Заключительное заявление миссии сотрудников МВФ, 2014 год

9 декабря 2014 года

В заключительном заявлении излагаются предварительные выводы персонала МВФ по завершении по завершении официального визита сотрудников МВФ (или «миссии»), в большинстве случаев в страну-член МВФ. Миссии проводятся в рамках регулярных (обычно ежегодных) консультаций по [Статье IV](#) Статей соглашения МВФ, в связи с просьбой об использовании ресурсов МВФ (заимствовании у МВФ), в рамках обсуждений программ, осуществляемых при мониторинге персонала МВФ, или в рамках других видов мониторинга персоналом экономической ситуации.

Официальные органы дали согласие на публикацию настоящего заявления. Взгляды, выраженные в настоящем заявлении, принадлежат персоналу МВФ и не обязательно отражают точку зрения Исполнительного совета МВФ. Итоги настоящей миссии не будут обсуждаться Исполнительным советом.

*Миссия МВФ во главе с Хоссейном Самии находилась в Астане и Алматы с 3 по 8 декабря с целью анализа ситуации и мер политики в экономике и в финансовом секторе. Миссия благодарит официальные органы и других участников встреч за теплый прием и продуктивные обсуждения. По завершении визита г-н Самии сделал следующее заявление:*

**Сложная внешняя ситуация оказывает отрицательное влияние на экономический рост.** Вследствие снижения внутреннего и внешнего спроса (особенно в России, Китае и Европе), сохраняющейся напряженности в регионе, а также снижения цен на нефть прогнозируется снижение экономического роста с 6,0 процента в 2013 году до 4,3 процента в 2014 году. Несмотря на недавно объявленные меры бюджетной поддержки, ожидается, что в результате сохраняющихся длительное время низких показателей развития мировой экономики, в том числе более низких цен на нефть, а также переноса сроков введения в эксплуатацию Кашаганского нефтяного месторождения, экономический рост в 2015-2016 годах составит около 4½ -5½ процентов. Риски в отношении прогноза связаны в основном с его возможным ухудшением, что прежде всего обусловлено ценами на нефть и неопределенностью ситуации в регионе.

**Учитывая замедление роста и значительные буферные резервы, увеличение размеров бюджетной поддержки является оправданным, однако чрезвычайно важно неуклонно и последовательно обеспечивать устойчивость налогово-бюджетной сферы и макроэкономическую стабильность.** Объем бюджетной

поддержки, предоставляемой из средств Национального фонда и многосторонних банков развития (МБР), в ближайшие 3-5 лет может составить до 7 процентов ВВП и, как ожидается, позволит увеличить потенциал экономики за счет модернизации объектов инфраструктуры, стимулирования развития частного сектора и активизации финансового сектора. Однако для обеспечения эффективности бюджетной поддержки необходимо, чтобы она предоставлялась в сочетании с (i) приверженностью официальных органов задаче выполнения установленного на среднесрочную перспективу целевого показателя устойчивого нефтяного дефицита; (ii) твердым намерением официальных органов не допускать процикличности в среднесрочной перспективе, в том числе обуславливая объем расходов на 2017 год экономическими результатами за предыдущие два года; (iii) обеспечением макроэкономической и финансовой стабильности с учетом ограничений по потенциальному освоению средств; а также (iv) обеспечением высокого качества расходов на основе совершенствования системы оценки проектов и политики государственных закупок при содействии МБР.

**Укрепление основ налогово-бюджетной политики остается главным приоритетом, особенно с учетом увеличения расходования средств Национального фонда.** Несмотря на важные шаги по совершенствованию налогово-бюджетной стратегии, предпринятые официальными органами в 2013 году, для дальнейшего продвижения вперед предстоит сделать еще многое. В частности, чрезвычайно важно обеспечить учет в бюджете всех видов бюджетной деятельности, в том числе и тех, которые связаны с Национальным фондом, и улучшить интеграцию бюджета с более широкими макроэкономическими основами. В этой связи мы приветствуем готовность официальных органов участвовать в предстоящем пилотном исследовании МВФ по совершенствованию качества данных о собираемости доходов, связанных с природными ресурсами.

**Мы полностью поддерживаем планы Национального банка по совершенствованию основ денежно-кредитной политики и операционной деятельности.** Задачей на среднесрочный период является принятие основ таргетирования инфляции. Для выполнения этой задачи официальные органы намереваются в ближайшем будущем ввести новую ключевую ставку, формируемую с учетом операций на открытом рынке, в целях создания более эффективных ориентиров для основных ставок на рынке капитала и более действенного сдерживания инфляционного и курсового давления. Нестабильность и рост ставок на рынке капитала в последнее время наглядно свидетельствуют о необходимости безотлагательного принятия мер в этой сфере. Кроме того, введение новой ключевой процентной ставки должно обеспечить возможность более значительных колебаний обменного курса в рамках установленного коридора, а также расширение границ коридора в будущем. Для фиксации ожиданий в отношении намерений политики и ее

реализации также необходимо проводить активную работу по разъяснению планов на переходный период, в том числе посредством оперативной публикации основных принципов денежно-кредитной политики на 2015-2016 годы. МВФ готов предоставить дополнительную техническую помощь во всех этих областях.

**Усиление внешних рисков повышает актуальность проводимой работы по укреплению устойчивости финансового сектора.** Большой объем необслуживаемых кредитов (НОК), несмотря на некоторое его сокращение, по-прежнему серьезно тормозит ведение банками надлежащей посреднической деятельности в области кредитования. Мы приветствуем недавнее внесение поправок в законодательство о налоговом режиме (для упрощения процедур урегулирования НОК) и рекапитализацию Фонда проблемных кредитов, и призываем официальные органы безотлагательно реализовать планы по выполнению установленного на конец 2015 года целевого показателя в отношении НОК на уровне 10 процентов, что будет обусловлено успешным сокращением объема НОК в ККБ-БТА. В целом, что особенно актуально в свете усиления факторов уязвимости в результате падения цен на нефть, мы призываем полностью реализовать рекомендации миссии ФСАП, в том числе рекомендации по проведению тщательного мониторинга системных рисков, уделяя большее внимание надзору на основе учета рисков и проведению анализа качества банковских активов.

**Мы приветствуем повышенное внимание официальных органов к проведению структурных реформ при поддержке МБР.** Реформы должны быть нацелены на улучшение делового климата, создание рабочих мест, наращивание человеческого капитала и укрепление институтов, а также на сокращение вмешательства государства в экономику. Проведение этой работы должно также повысить эффективность реализации объявленных мер бюджетной поддержки. В рамках региональной и глобальной экономической интеграции Казахстан вступает в создаваемый в январе 2015 года Евразийский экономический союз, расширяя в то же время сотрудничество с ОЭСР и с Европейским Союзом и завершая процесс вступления в