

Отложенная мечта: неравенство и бедность разных поколений жителей Европы

[Кристин Лагард](#)

24 января 2018 года



Молодой ученик осваивает профессию в Палмеле (Португалия): благодаря правильным мерам политики можно уменьшить разрыв в плане неравенства и бедности между разными поколениями жителей Европы (фото: Tim Brakemeier/dpa/picture-alliance/Newscom).

Поэт Лэнгстон Хьюз однажды задался вопросом: «Что случается с отложенной мечтой?» Этот вопрос актуален для миллионов людей во всем мире, особенно для молодежи, в связи с неравенством и бедностью.

На этой неделе персонал МВФ представит посвященное Европейскому союзу новое исследование, в котором особенно выделено влияние на молодежь безработицы и долгосрочных последствий недостаточной социальной защиты. В исследовании также рассматриваются идеи, которые могут помочь преодолеть проблему и сократить неравенство и бедность для следующего поколения.

Европа, разумеется, не единственный регион, где молодежь сталкивается с трудностями. Однако в связи с наличием данных, собранных по возрастным

группам за последнее десятилетие, мы можем более подробно рассмотреть именно Европу.

На первый взгляд, неравенство не кажется настолько же большой угрозой для Европы, как для других регионов. Средний показатель неравенства в доходах с 2007 года оставался в целом стабильным. В значительной степени это заслуга надежных систем социальной защиты и перераспределения доходов, являющихся важными достижениями, которые помогли миллионам людей и укрепили позиции Европы по сравнению со многими другими странами с развитой экономикой.

Однако за общими цифрами скрывается тревожная тенденция: разрыв между поколениями в Европе значительно увеличился. Положение людей трудоспособного возраста, особенно молодежи, ухудшается.

Если не предпринять никаких действий, то это поколение может так никогда и не оправиться.

Как мы оказались в таком положении?

Что вызвало неравенство между разными поколениями европейцев? Хотя существует множество аспектов неравенства, в том числе благосостояние и гендерная принадлежность, наше исследование сосредоточено в первую очередь на доходах.

Доходы молодых людей сократились после кризиса 2007 года в результате роста безработицы. С тех пор уровни доходов восстановились, однако не выросли. Доходы людей старше 65 лет увеличились на 10 процентов, так как пенсии были защищены лучше.

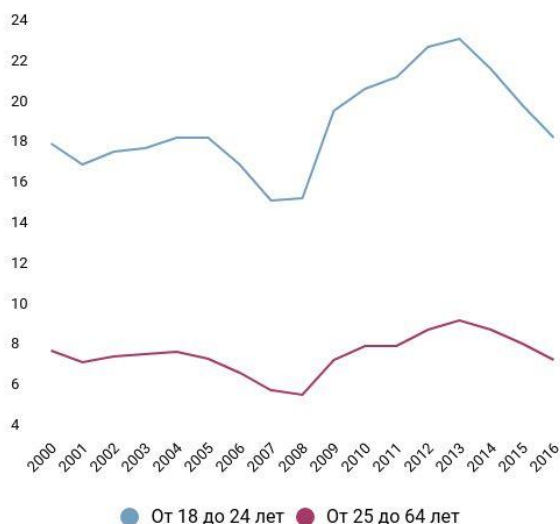
Если посмотреть на рынок труда, то мы увидим, откуда возникли проблемы. Безработица среди молодежи имела высокий уровень и подскочила до 24 процентов в 2013 году. Сегодня почти каждый пятый молодой человек в Европе все еще ищет работу.

Исследование, проведенное персоналом МВФ, показывает, что безработица может привести к глубоким последствиям: после длительных периодов отсутствия работы, не имея достаточного опыта, молодые люди с меньшей вероятностью смогут трудоустроиться. Если они и найдут работу, то, скорее всего, она будет менее хорошо оплачиваемой. Человеку крайне сложно, даже почти невозможно, в более старшем возрасте по ходу своей работы компенсировать доходы, которые не удалось заработать раньше, и сбережения, которые нельзя было в свое время отложить.

Молодежь все еще ищет работу

В Европейском союзе уровень безработицы среди молодежи и раньше был выше, чем среди остальных групп населения трудоспособного возраста. Кризис способствовал расширению этого разрыва, который только недавно стал сокращаться.

(разница в уровне безработицы между группами населения в возрасте 18-24 лет и 25-64 лет, 2000-2016 годы, в процентах)



Источники: Евростат, расчеты персонала МВФ.



Среди молодежи уровень долга относительно собственных активов является самым высоким по сравнению со всеми другими возрастными группами. Это означает, что они более уязвимы перед финансовыми шоками. По сути, они откладывают свои мечты на другие времена.

Однако доходы — это только одна сторона истории. Другой является бедность.

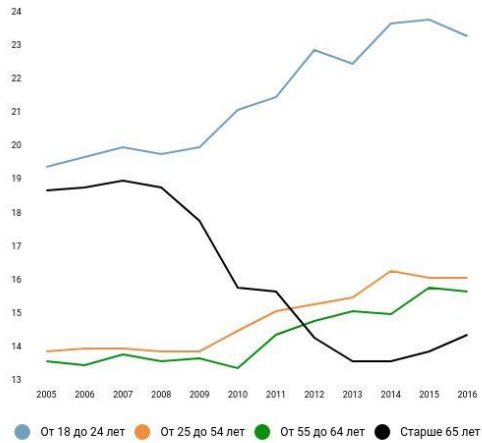
Ниже уровень доходов, выше уровень бедности

До мирового финансового кризиса относительная бедность среди молодежи (от 18 до 24 лет) и пожилых людей (старше 65 лет) в Европе была на одном уровне. Однако после кризиса возник серьезный разрыв. Как следствие, каждый четвертый молодой человек в регионе находится под угрозой обнищания, то есть жизни на доход, составляющий менее 60 процентов от медианного значения.

Бедность среди молодежи находится на высоком уровне и продолжает расти

Со времен кризиса риск относительной бедности в Европейском союзе значительно увеличился для молодежи и, в меньшей степени, для остальной части населения трудоспособного возраста, несмотря на его резкое уменьшение для пожилых людей.

(Доля людей, подверженных «риску обнищания», 2005-2016 годы, в процентах от общего числа)



Источник: Евростат.



Но к такой ситуации нас привела не только *безработица*. *Неполная занятость* стала более распространенной после кризиса.

Возникновение так называемой «сдельной» экономики и распространение временных трудовых договоров усугубили проблему и еще сильнее снизили стабильность занятости, особенно для молодежи. К сожалению, поскольку молодые люди теряли работу или могли устроиться только на работу с неполной занятостью, они оказались недостаточно защищенными.

Недостаточная социальная защита

Помимо этих проблем, связанных с доходами и положением на рынке труда, после кризиса зачастую происходило сокращение социальных пособий, не связанных с пенсионным обеспечением, а иногда они делались слишком узко направленными или не индексировались с учетом инфляции. Это ограничивало результативность этих программ для молодежи.

Необходимо пояснить, что такие программы, как пенсии и социальное обеспечение, помогли миллионам людей и до кризиса, и после его окончания. В частности, пожилые граждане Европы имели относительно хорошую защиту, которую, безусловно, следует сохранить. Но в то же время нам также нужны

меры политики, которые бы уделяли больше внимания молодежи и отражали меняющийся характер занятости.

Хорошая новость заключается в том, что у некоторых стран Европы уже есть определенные успехи.

В Германии традиционные программы ученичества и профессиональной подготовки помогли молодым людям не потерять работу. Гибкие правила занятости позволили молодым людям сохранить свои рабочие места во время кризиса и после его окончания. В Германии сейчас самая низкая безработица среди молодежи по сравнению со всеми другими странами Европейского союза.

Еще одним хорошим примером является Португалия, где получившие свою первую в жизни работу молодые люди на три года освобождаются от уплаты налогов на социальное страхование. И хотя уровень безработицы среди молодежи остается высоким, эта мера имеет верную направленность.

Следующие шаги во имя нового поколения

Итак, что следует делать разработчикам экономической политики? В нашей работе предлагаются некоторые идеи, которые могут помочь сократить разрыв в плане неравенства и бедности между разными поколениями жителей Европы.

- Во-первых, давайте обратим внимание на **рынки труда**. С целью создания рабочих мест и стимулирования населения к работе, разработчики политики могут уменьшить размеры взносов в фонды социального обеспечения и ставки налогов для низкооплачиваемых работников. Чтобы помочь улучшить перспективы на получение работы в будущем, правительства могут инвестировать в образование и профессиональную подготовку, что может оказать молодым людям помощь в приобретении недостающих навыков.
- Во-вторых, страны могут повысить эффективность государственных расходов на **социальную защиту**. Каким образом? Ответ частично заключается в адаптации социальных расходов, особенно пособий по безработице и прочих не связанных с пенсиями пособий, для обеспечения лучшей защиты молодых людей в случае потери ими работы.
- В-третьих, **налоги**. Сегодня налоги на личное состояние ниже, чем они были в 1970 году. В некоторых странах системы более прогрессивного налогообложения и налоги на состояние (включая налоги на наследство) могли бы способствовать финансированию столь необходимых социальных программ для молодых граждан.

Позвольте мне подчеркнуть еще раз: речь не идет о противопоставлении одной возрастной группы другой. Строительство экономики, которая бы работала для молодежи, создает более прочную основу для *всех людей*. Молодые люди с успешной карьерой могут вносить свой вклад в системы социальной защиты. Сокращение неравенства между поколениями также идет рука об руку с обеспечением устойчивого роста и восстановлением доверия внутри общества.

Все это непросто. Меры политики должны учитывать конкретные потребности отдельных стран, отражать политические реалии и оставаться в рамках бюджета.

Но нет сомнений в том, что сейчас самый подходящий момент, чтобы действовать — «ремонтить крышу следует тогда, когда светит солнце».

В условиях более сильного роста мировой экономики и восстановления в Европе у нас есть возможность предпринять непростые шаги, которые в противном случае могут так и остаться несделанными. Мы можем разработать такие меры политики, которые позволят новому поколению реализовать свой потенциал. Мы можем помочь исцелить раны, нанесенные кризисом, и мы можем сделать так, чтобы новое поколение не было вынуждено задаваться вопросом: «Что случается с отложенной мечтой?»



Кристин Лагард — директор-распорядитель Международного Валютного Фонда. По истечении первого пятилетнего срока она была назначена на второй срок в июле 2016 года. Г-жа Лагард — гражданка Франции, в прошлом министр финансов Франции с июня 2007 года по июль 2011 года, она также занимала должность государственного министра внешней торговли Франции в течение двух лет.

Г-жа Лагард также имела продолжительную и примечательную карьеру юриста по антимонопольным и трудовым вопросам и была партнером в международной юридической фирме Baker & McKenzie, где в октябре 1999 года была избрана председателем. Она занимала высшую должность в этой фирме до июня 2005 года, когда была назначена на свою первую должность министра во Франции. Г-жа Лагард имеет ученые степени Института политических наук и юридического факультета в Университете Париж X, где она также читала лекции до перехода на работу в Baker & McKenzie в 1981 году.