



Налаживание сотрудничества без кризисов

[Иэн Бреммер](#) и [Дэвид Липтон](#)

29 сентября 2016 года

Дух международного сотрудничества слишком часто улетучивается именно тогда, когда он особенно необходим и наиболее перспективен. Но затем отсутствие взаимодействия приводит к кризису; кризис, с некоторым запозданием, подталкивает к сотрудничеству; сотрудничество же приходится начинать, выстраивая все заново.

Мы наблюдали это в период Великой депрессии, когда международное сообщество не смогло достичь взаимопонимания и сотрудничества по таким вопросам, как денежно-кредитная политика, обменный курс и торговая политика. После Второй мировой войны, ставшей, пожалуй, величайшим катаклизмом в истории, болезненные уроки этой неспособности положили начало экономическому и политическому сотрудничеству, которое стало для нас данностью. Но сегодня, когда силы, ведущие к экономической и политической разрозненности, вновь заявляют о себе, неужели мы обречены повторить ошибки прошлого?

В течение жизни двух поколений страны поддерживали мировой порядок, основанный на институциональных механизмах, которые были призваны защитить экономическую стабильность и обеспечить безопасность. Этот мировой порядок, пусть и далекий от совершенства, пользовался широкой поддержкой, поскольку он открывал возможности для полноценного и конструктивного международного сотрудничества и в то же время позволял в достаточной мере сохранить национальные прерогативы и суверенитет, чтобы обеспечить широкую и непрерывную поддержку. И в длительные периоды процветания, нарушаемые спадами, и во времена холодной войны, а также после холодной войны этот порядок на протяжении десятилетий обеспечивал экономический прогресс и стабильность, а беспрецедентное повышение уровня жизни позволило миллионам людей выбраться из нищеты и привело к появлению среднего класса во всем мире.

Растущее недовольство

Тем не менее, сегодня мы видим, что сложившийся мировой порядок постоянно сталкивается с проблемами, включая утрату широкой поддержки и усиливающуюся атмосферу неопределенности. Мы постараемся развить диалог по вопросам сотрудничества на [семинаре](#) 7 октября, проводимом в рамках [Ежегодных совещаний](#) МВФ в Вашингтоне. Иэн также написал [справочный документ](#) по этой теме.

В сфере экономики во многих развитых странах растет недовольство, у которого много причин: последствия мирового финансового кризиса, замедление роста доходов, появление технологий, из-за которых многие профессии морально устаревают, а также глобальная взаимозависимость, в силу которой работы лишаются не только отдельные люди, но и целые сообщества. Недостатки современного капитализма теперь проявились со всей отчетливостью.

Отсутствие заметного роста заработной платы и занятости для представителей среднего класса, а также усиление неравенства подрывают общественный договор.

Беспринципные политические лидеры успешно играют на страхе перемен, которые происходят так стремительно, что рядовым гражданам кажется, что они не в силах на что-либо повлиять, причем не только они, но даже их избранные представители. В США экономический прогресс меньшинств и женщин, который многие приветствовали, спровоцировал недовольство тех, кто считает себя проигравшими. Некоторые страны с формирующимся рынком пытаются преодолеть зияющую пропасть между растущими ожиданиями нового среднего класса и способностью правительства соответствовать этим ожиданиям на фоне замедления роста мировой экономики и экономики в этих странах.

Но трудности не ограничиваются экономической сферой. Действительно, экономика, политика и безопасность все теснее переплетаются в нашем мире. **Особенно же важно то, что политическая картина мира меняется.** На протяжении почти целого десятилетия **США и Европа** направляли свою политическую энергию в основном на устранение последствий мирового финансового кризиса, эта направленность привела к тому, что готовность к взаимодействию с остальным миром была почти утрачена. В то же время быстрое развитие Китая и активное участие стран Азии и Африки в экономике приводит к изменению расстановки экономических и политических сил в мире. Несмотря на некоторое замедление, 37 процентов всего роста мировой экономики приходится на долю Китая. Страны с формирующимся рынком не без оснований требуют, чтобы к их голосу внимательнее прислушивались как на мировой арене, так и в международных организациях.

Геополитические силы

Между тем появление негосударственных субъектов создает новые угрозы и приводит к новым издержкам, что существенно усложняет сотрудничество. Войны на Ближнем Востоке привели к коллапсу ряда государств, возникновению ИГИЛ, а также наплыву беженцев, ставшим бременем для всего региона и стран Европы. Терроризм и киберугрозы стали тревожными реалиями жизни всех стран. Эти проблемы можно решить только путем международного сотрудничества.

В геополитической сфере существует **другие важные факторы, осложняющие сотрудничество**. Хотя это не новое явление, имеет место сильное недовольство тактикой США, в частности, частым применением санкций (которые воспринимаются как использование финансов в качестве оружия), атаками беспилотных летательных аппаратов на территории других стран, а также слежкой за главами иностранных государств.

Европейские лидеры сталкиваются с целым комплексом внутренних проблем, в том числе с необходимостью решать проблемы кризиса, вызванного притоком беженцев, вести переговоры относительно «брекзита», бороться с терроризмом и успокаивать население, уставшее от перемен и реформ.

Наконец, новые державы — **Бразилия, Индия, Китай, Россия и Южная Африка** — и другие страны стремятся к увеличению роли в своих регионах и во всем мире, наряду с весом и влиянием в международных организациях, сопоставимым с их растущим значением и интересами на мировой арене. Не полагаясь на то, что развитые страны уступят им в этой сфере, даже в перспективе, они предлагают и финансируют альтернативные подходы, будь то путем создания таких учреждений, как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Новый банк развития для стран с формирующимся рынком, или за счет активизации собственных усилий по поддержке развития внутри страны и расширения влияния за рубежом.

Ситуация также осложняется появлением **прорывных новых технологий**, включая достижения в области информатики, технологии распределенного реестра и обработки больших массивов данных, а также в области искусственного интеллекта. Эти разработки открывают большие перспективы, но также поднимают вопросы о рентабельности и устойчивости существующих институтов и компаний, и кроме того, могут ослабить действенность действующих систем нормативно-правового регулирования.

Поскольку эти тенденции **делают будущее неопределенным**, они также могут подавлять спрос, стимулируя сбережения в целях предосторожности и удерживая нервных инвесторов от активного участия.

Как в условиях такой неопределенности планировать выход на пенсию, особенно, когда процентные ставки держатся на уровне, близком нулю? Как инвестировать в будущее Европы на фоне выхода из ее состава? Как инвестировать на Ближнем Востоке, где происходит распад государств, меняются политические союзы и возрастает угроза негосударственных субъектов? Как подготовиться к сбоям в отдельных странах, когда рабочих вытесняют машины, а информационные технологии позволяют различным негосударственным субъектам подрывать способность государства эффективно управлять страной?

Что делать?

Напрашивается известный вопрос, поставленный еще в начале прошлого века, когда был поставлен под сомнение мировой порядок: что делать?

Парадокс сложившейся ситуации, как было отмечено в начале, состоит в том, что сейчас за счет взаимосвязанности и сотрудничества можно достичь намного большего, чем когда-либо. Сталкиваясь с более серьезной проблемой по мере достижения зрелости и замедления темпов производительности, страны с развитой экономикой едва ли могут позволить себе отказаться от выгод, связанных с торговлей. Чтобы сохранить высокие темпы роста и со временем их ускорить и достичь сближения уровней жизни, страны с формирующимся рынком будут по-прежнему зависеть от торговли, капитала и технологий, которые являются неотъемлемыми элементами взаимосвязанности.

Для сохранения выгод глобализации крайне важно объединиться, чтобы активизировать рост. Группа 20-ти, в состав которой входят страны с развитой экономикой и страны с формирующимся рынком, продолжает играть ключевую роль в этом процессе: этим странам предстоит реализовать и придать ускорение инициативе в области роста, принятой в этом году на саммите Группы в Ханчжоу, используя все рычаги политики (денежно-кредитной, налогово-бюджетной и структурной) для обеспечения подъема мировой экономики. Проведенный МВФ анализ свидетельствует о наличии огромного синергетического потенциала в результате комплексных, последовательных и согласованных действий. Действуя сообща, можно реально достичь более масштабных результатов.

Но решая эти задачи, необходимо придать более инклюзивный характер как росту мировой экономики, так и развитию отдельных стран, с тем чтобы сократить экономическую незащищенность и неравенство, сопровождающие глобализацию. Хорошо известно, что в капиталистическом обществе большинство перемен порождают выигравших и проигравших. Также следует признать, что геополитическое «творческое разрушение» усугубляет опасения, вызываемые экономической дестабилизацией.

Поэтому наши усилия, направленные на ускорение роста, должны сопровождаться **мерами поддержки малоимущих и лиц, потерявших работу или подвергшихся негативному воздействию перемен.** Наши страны должны более активно применять меры политики, направленные на перераспределение доходов. Для этого необходимо уделять особое внимание переподготовке уволенных работников, как промышленности, так и в сфере услуг, обеспечивая их необходимыми навыками, позволяющими конкурировать в условиях экономики XXI века. Там, где правительства способны удовлетворить растущие ожидания своих граждан по повышению уровня жизни и личной защищенности, популистская риторика теряет свою актуальность и

привлекательность. Процветание, в свою очередь, способствует поддержанию безопасности и геополитическому сотрудничеству.

Сейчас слышно много рассуждений о возведении стен. В действительности, единственная оборонительная стена, которая нам необходима, это — улучшение защиты международного сообщества от будущих кризисов. Эти действия требуют лучшей координации для ограничения вторичных эффектов, порождаемых экономической уязвимостью; усиления финансового регулирования в целях предотвращения злоупотреблений в банковской сфере и на рынке капитала, а также сотрудничества и гармонизации в области налогообложения, чтобы предотвратить эрозию национальных доходов в результате перемещение прибыли предприятиями в другие страны.

Для этого требуется более полное признание многополярности нашего мира. Необходимо сохранить, а при необходимости реформировать такие ключевые институты, как МВФ, Всемирный банк и Организацию Объединенных Наций. Сохранение их влияния зависит от того, будет ли системе управления позволено развиваться в русле меняющихся реалий политических сил в мире. Этот же подход означает поддержку новым институтам и инициативам, предлагаемым странами с формирующимся рынком, и их интеграцию. Он также требует укрепления существующих региональных финансовых механизмов, таких как Чиангмайская инициатива, за счет расширения сотрудничества и координации.

Наконец, настало время устранить давно сформировавшийся разрыв между экономикой и безопасностью в национальной и международной политике. Это два неразделимых элемента глобализованного мира, где территориальные споры и волатильность рынков могут распространяться и вызывать потрясения, несмотря на наши структуры XX века. Более того, только комплексный подход (который признает, что угрозы безопасности имеют экономические последствия, а экономическая нестабильность создает угрозы безопасности) позволит преодолеть опасности, возникающие из-за несостоятельных государств, негосударственных субъектов и региональных конфликтов, чтобы обеспечить мир и стабильность в мире.

Для того избежать ошибок нашей истории и не допустить экономической и политической фрагментации, настало время начать серьезный диалог и возобновить дух сотрудничества.
