

848. Организация и регулирование деятельности в сфере ветеринарного обслуживания. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся осуществлением программ по предоставлению ветеринарных услуг фермерам на местах. Также включаются расходы в форме ссуд, трансфертов и субсидий для содействия оказанию такого рода услуг. Ветеринарные услуги включают в основном мероприятия по предупреждению или лечению заболеваний животных, а также меры по улучшению качества поголовья сельскохозяйственных животных, включая искусственное осеменение под ветеринарным контролем. Сюда также включаются единицы, осуществляющие сбор и подготовку статистических данных в области ветеринарного обслуживания. Организация исследований в области ветеринарного обслуживания животноводства и их финансовая поддержка классифицируются в подгруппе 10.4.0. Деятельность по развитию области знаний, связанной со здоровьем животных, классифицируется в подгруппе 10.1.4.

10.1.6. Борьба с сельскохозяйственными вредителями и подобная деятельность, не включенные в группы с 10.1.1 по 10.1.5

849. Организация и регулирование деятельности по борьбе с сельскохозяйственными вредителями и оказанию других видов услуг, таких как апробация сельскохозяйственных культур и оценка их качества. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся управлением, осуществлением или поддержкой деятельности по борьбе с сельскохозяйственными паразитами, вредителями, борьбе с заболеваниями растений или другими вредными веществами. Субсидии на приобретение фермерами необходимых для этого материалов отражаются в подгруппе 10.1.3. Сюда включаются единицы, занимающиеся управлением или осуществлением апробации сельскохозяйственных культур и оценкой их качества. В данной подгруппе классифицируются единицы, осуществляющие сбор и подготовку статистических данных об этих видах деятельности, однако распространение информации по данной теме классифицируется в подгруппе 10.1.4, а поддержка исследований отражается в подгруппе 10.4.0.

10.1.7. Деятельность в области сельского хозяйства, не отнесенная к другим подгруппам

850. Организация деятельности в области сельского хозяйства, которая не может быть отнесена ни к одной из шести предыдущих подгрупп группы 10.1. Сюда относятся единицы, занимающиеся распространением информации, предназначенной для широких слоев общества, а также сбором и подготовкой статистики по сельскому хозяйству, включая прогнозирование урожая. Расходы на исследования в области сельского хозяйства, не вошедшие в подгруппы с 10.1.1 по 10.1.7, классифицируются в подгруппе 10.4.0. Оказание помощи фермерам в случае стихийного бедствия отражается в подгруппе 6.1.6.

10.2. Лесное хозяйство

10.2.0. Лесное хозяйство

851. Организация деятельности в области лесного хозяйства, включая разработку нормативных положений, регулирующих лесопользование, а также выдачу лицензий на вырубку лесов. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся проблемами сохранения, расширения и рационального использования лесных ресурсов. Управление, осуществление и обеспечение работ по лесонасаждению; мероприятия по контролю за заболеваниями и борьбе с вредителями лесов; службы по борьбе с лесными пожарами или по их предупреждению. Расходы в форме ссуд, трансфертов или субсидий, предназначенных для проведения коммерческих операций или связанных с получением продуктов лесного хозяйства помимо лесоматериалов. Сюда также включаются расходы или финансовая помощь с целью оказания поддержки исследованиям в области управления лесным хозяйством и в область лесопользования. Единицы, оказывающие услуги лесозаготовителям; распространение информации среди населения, а также сбор и подготовка статистических данных о лесном хозяйстве.

*10.3. Рыболовство и охота**10.3.0. Рыболовство и охота*

852. Организация и руководство деятельностью в области промыслового и спортивного рыболовства. Организация рыбной ловли в пресных и океанских водах, а также в прибрежной зоне, включая рыбоводство. Вопросы охоты, касающиеся отстрела диких животных, их размножения, защиты и охраны. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся управлением, обслуживанием или материальным обеспечением заповедников, рыбных заводов, а также проведением мероприятий по разведению или селекционному отбору и т.д. Расходы рыбных заводов или заповедников, функционирующих в качестве государственных предприятий, исключаются из данной подгруппы, но при этом включается финансовая поддержка таких организаций со стороны государства. Единицы, осуществляющие разработку нормативных правил и положений, касающихся деятельности в данной области, а также контроль за их соблюдением, включая лицензирование рыболовства и охоты. Проведение или поддержка исследований в области регулирования ресурсов диких животных и рыб. Единицы, занятые распространением информации и сбором статистики о рыболовстве и охоте, также классифицируются в данной группе. Исследования по вопросам животноводства и разведения диких животных, таких как норка, в неволе отражаются в подгруппе 10.4.0. Контроль за ведением рыбной ловли в открытом океане классифицируется как функция полицейской службы и отражается в подгруппе 3.1.1.

*10.4. Исследования и экспериментальные разработки в области сельского хозяйства, не отнесенные к другим категориям**10.4.0. Исследования и экспериментальные разработки в области сельского хозяйства, не отнесенные к другим категориям*

853. Организация и проведение исследований и экспериментальных разработок в области сельского хозяйства, не отнесенных ни к одной из перечисленных подгрупп основной группы 10. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занятые управлением, осуществлением или обеспечением исследований во всех областях сельского хозяйства, за исключением охраны и рационального использования земельных угодий, мелиорации земель, проведения аграрной реформы и заселения земель, методов ценообразования в сельском хозяйстве, деятельности по расширению сельскохозяйственного производства, лесоводства, рыболовства и охоты.

*10.5. Деятельность и услуги в области сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и охоты, не отнесенные к другим категориям**10.5.0. Деятельность и услуги в области сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и охоты, не отнесенные к другим категориям*

854. Организация, осуществление, обеспечение и т.д. деятельности в области сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и охоты, которая не может быть отнесена ни к одной из четырех предыдущих групп основной группы 10.

*11. Горнодобывающая промышленность и полезные ископаемые, за исключением топлива; обрабатывающая промышленность; строительство**11.1. Горнодобывающая промышленность и полезные ископаемые, за исключением топлива**11.1.0. Горнодобывающая промышленность и полезные ископаемые, за исключением топлива*

855. Организация деятельности в области горного дела и минеральных ресурсов, за исключением ископаемого топлива, классификация которого проводится в подгруппах группы 9.1. Организации, ведомства и единицы, занимающиеся разведкой, эксплуатацией месторождений, рациональным использованием, сбытом и другими аспектами добычи полезных ископаемых. Помимо металлоносных минералов сюда включаются: добыча песка,

глины и камня; химикалии и удобрения; соль; драгоценные камни, асбест, гипс и другие ресурсы. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся разработкой нормативных положений, относящихся к разведке и добыче, и осуществляющие контроль за их соблюдением; выдачей лицензий и заключением договоров на аренду; определением нормы выработки; инспектированием шахт и рудников на соответствие требованиям техники безопасности и т.д. Указанные организации и единицы предоставляют налоговые льготы, ссуды, или гарантии ссуд, и осуществляют другие мероприятия по стимулированию развития добычи полезных ископаемых. Сюда также относят расходы или финансовая помощь на проведение исследований в области горного дела и минеральных ресурсов, включая разработку методов обогащения; распространение тематической информации о полезных ископаемых и их добыче, сбор и подготовку статистических данных по данной области.

11.2. Обрабатывающая промышленность

11.2.0. Обрабатывающая промышленность

856. Организация деятельности, связанной с обрабатывающей промышленностью. Учреждения, ведомства и единицы, занимающиеся развитием, расширением и улучшением условий работы предприятий обрабатывающей промышленности посредством предоставления им ссуд или трансфертов, субсидирования выпуска продукции или факторов производства, предоставления налоговых льгот, либо посредством оказания других видов помощи. Организации, разрабатывающие производственные и организационные стандарты и осуществляющие контроль за их исполнением в обрабатывающей промышленности, осуществляют инспектирование производственных помещений на соблюдение норм техники безопасности или занимаются другими видами контроля, например, в области защиты потребителей от опасных веществ. Трансферты, ссуды и субсидии предприятиям обрабатывающей промышленности, включая производителей транспортных средств, железнодорожного подвижного состава, самолетов, судов. Также сюда включаются издержки на проведение исследований в области методов обработки, материаловедения и методов управления промышленными предприятиями; расходы на информационную службу, сбор данных и составление статистики по отдельным видам продукции, представляющей особый интерес для производителей конкретных видов продукции; расходы на установление контактов с ассоциациями производителей и организациями, интересующимися вопросами обрабатывающей промышленности. Аналогичная по характеру деятельность, но относящаяся к нефтеперерабатывающей, угольной и атомной промышленности, классифицируется в соответствующих подгруппах основной группы 9, при условии наличия данных в разбивке по отраслям.

11.3. Строительство

11.3.0. Строительство

857. Организация деятельности в области строительства. Учреждения, ведомства и единицы, основным видом деятельности которых является разработка технических норм и стандартов в области строительства и осуществления контроля за их исполнением; выдача разрешений на заселение; контроль за соблюдением правил техники безопасности на строительных объектах и т.д. Единицы, осуществляющие или поддерживающие исследования, касающиеся методов строительства, строительных материалов, производительности труда и относящихся к этому вопросов. Организации, занимающиеся распространением информации общего характера среди населения и технической информации среди предприятий. Сбор и составление статистики в области строительства. Субсидии, трансферты, ссуды и другие формы поддержки жилищного строительства, сооружения фабрик, дорог, шахт, ферм и т.д. классифицируются в зависимости от их функционального назначения в соответствующей категории.

11.4. Деятельность и услуги в области горнодобывающей промышленности и полезных ископаемых; обрабатывающей промышленности и строительства, не отнесенные к другим категориям

11.4.0. Деятельность и услуги в области горнодобывающей промышленности и полезных ископаемых; обрабатывающей промышленности и строительства, не отнесенные к другим категориям

858. Деятельность в области горнодобывающей промышленности и минеральных ресурсов, обрабатывающей промышленности и строительства, которая не может быть отнесена ни к одной из трех предыдущих групп основной группы 11.

12. Транспорт и связь

12.1. Автодорожный транспорт

12.1.1. Строительство автомобильных дорог

859. Организация деятельности в области строительства автомобильных дорог и магистралей, включая строительство городских дорог и улиц. Учреждения, ведомства и единицы, занимающиеся планированием, проектированием, строительством, расширением или улучшением сети дорог и магистралей, а также связанных с ними сооружений, таких как мосты, туннели, автостоянки, автовокзалы остановки и т.д., либо организации, осуществляющие контроль, лицензирование или регулирование подобных видов деятельности. Сюда включаются расходы в форме ссуд, трансфертов или субсидий на проведение строительных работ. Расходы или помощь на проведение исследований в области проектирования дорог, методов строительства или строительных материалов включаются в данную подгруппу в том случае, если их можно отделить от расходов на исследования в области строительства зданий и сооружений. Сюда также включаются единицы, занимающиеся распространением информации общего характера среди населения и технической информации среди предприятий данной отрасли. Статистические данные по дорожному строительству также классифицируются в данной подгруппе. Вопросы, связанные с эксплуатацией дорог, относятся к подгруппе 12.1.2; уличное освещение отражается в подгруппе 7.4.0., а уборка улиц — в подгруппе 7.3.1.

12.1.2. Эксплуатация дорожной системы

860. Организация деятельности в области автодорожного транспорта, за исключением дорожно-строительных работ, которые в основном относятся к эксплуатации дорог. Эта деятельность также охватывает перевозки с помощью общественного автомобильного транспорта (пассажирского и грузового). Учреждения, ведомства или единицы, задачей которых является поддержание дорог и связанных с ними сооружений в надлежащем состоянии, включая их ремонт. Организации, занятые разработкой или контролем за выполнением правил и норм по эксплуатации дорожной сети, например, выдачей водительских прав, проверкой технического состояния автомобилей, определением предельных нагрузок и габаритов грузов, определение режимов трудового дня для водителей грузовиков и т.д. Организации, осуществляющие контроль за эксплуатацией сети общественного транспорта, включая выдачу разрешений на эксплуатацию дорог, утверждение тарифов и стоимости проезда, определение графика работы и т.д. Учреждения, ведомства или единицы, занятые эксплуатацией дорожных транспортных систем непромышленного типа, либо оказывающие их операторам финансовую поддержку в виде ссуд и трансфертов, предназначенную для приобретения необходимого оборудования или для обслуживания и текущего ремонта системы. Также включается помощь в виде льготных тарифов на пассажирские и грузовые перевозки. Расходы на проведение исследований в области эксплуатации систем дорожного транспорта или помощь в этой сфере. Сюда же включаются единицы, занимающиеся распространением информации или сбором и составлением статистических данных в области эксплуатации дорог и систем дорожного транспорта. Как правило, управление дорожным движением рассматривается как функция

полицейской службы и относится к подгруппе 3.1.1. Уборка улиц отражается в подгруппе 7.3.1, уличное освещение — в подгруппе 7.4.0, а контроль за загрязнением окружающей среды автомобильным транспортом показывается в подгруппе 7.3.2. Трансферты, ссуды, субсидии и т.д. предприятиям автомобильной промышленности классифицируются в подгруппе 11.2.0.

12.2. Водный транспорт

12.2.1. Строительство сооружений для обслуживания водного транспорта

861. Организация деятельности в области строительства сооружений для обслуживания водного транспорта. Учреждения, ведомства или единицы, занимающиеся планированием, проектированием, строительством, расширением и перестройкой объектов или сооружений с целью содействия развитию водного транспорта как пассажирского, так и грузового; либо единицы, осуществляющие контроль, лицензирование или регулирование подобных видов деятельности. Сюда включаются портовые сооружения и навигационные системы, каналы, проливы, волнорезы, пирсы, верфи, стоянки и т.д., а также расходы в форме ссуд, трансфертов и субсидий на такие виды деятельности. Расходы или помощь на проведение исследований в области проектирования сооружений для водного транспорта, методов их строительства и строительных материалов включаются в эту подгруппу в том случае, если они могут быть отделены от расходов на исследования в области строительства. Также включаются единицы, занятые распространением информации общего характера среди населения и технической информации среди предприятий данной отрасли. Сюда же относится сбор статистических данных по строительству сооружений для водного транспорта; вопросы эксплуатации и обслуживания этих сооружений классифицируются в подгруппе 12.2.2.

12.2.2. Эксплуатация водного транспорта

862. Организация деятельности в области водного транспорта, за исключением строительства сооружений для его обслуживания. Деятельность и услуги водного транспорта по пассажирским и грузовым перевозкам во внутренних, прибрежных и океанских водах. Учреждения, ведомства или единицы, занимающиеся эксплуатацией или обеспечением работы портов, доков, каналов и других водных сооружений, либо поддержанием этих сооружений в надлежащем состоянии. Организации, ответственные за разработку и контроль за выполнением правил эксплуатации водного транспорта, таких как регистрация, лицензирование и проверка судов и их экипажей, а также норм обеспечения безопасности пассажиров и сохранности грузов. Организации, занимающиеся эксплуатацией судов (например, паромов) либо выдачей разрешений на их эксплуатацию. Единицы, обеспечивающие транспортные компании судами либо предоставляющие им ссуды или трансферты на приобретение этими компаниями судов, либо покрытие расходов по их обслуживанию и ремонту. Организации, определяющие тарифы на фрахт и стоимость пассажирских билетов и обеспечивающие их субсидирование. Организации и единицы, осуществляющие навигационное обслуживание при условии, что они могут быть отделены от единиц, обеспечивающих береговую охрану. Сюда включаются расходы (или финансовая поддержка) на проведение исследований по эксплуатации сети водного транспорта. В данную подгруппу также включаются единицы, обеспечивающие работу информационной службы и составление статистики в области эксплуатации водного транспорта. Таможенная служба относится к подгруппе 1.1.2. Регулирование движения водного транспорта рассматривается как функция береговой охраны и относится к подгруппе 3.1.1. Трансферты, ссуды, субсидии и т.д. судостроительной промышленности отражаются в подгруппе 11.2.0.

12.3. Железнодорожный транспорт

12.3.1. Строительство железных дорог

863. Организация деятельности в области строительства железных дорог, включая пригородное сообщение, городские и трамвайные линии. Учреждения, ведомства или единицы, занятые планированием, проектированием, строительством, расширением или

совершенствованием сети железнодорожного полотна, как наземного, так и других видов, и сопутствующих сооружений, таких как станции, туннели, мосты и т.д., а также единицы, осуществляющие контроль, лицензирование или регулирование этой деятельности. Сюда относятся расходы в форме ссуд, трансфертов и субсидий на осуществление вышеуказанных видов деятельности. Расходы (или финансовая поддержка) на проведение исследований по проектированию железных дорог, методов их строительства и изучение строительных материалов. В данную подгруппу включаются подразделения общей информационной службы для населения и технической информационной службы для данной отрасли. Сбор и обработка статистических данных в области строительства железных дорог также классифицируются в данной подгруппе, однако вопросы эксплуатации и расходы на приобретение подвижного состава относятся к подгруппе 12.3.2.

12.3.2. Эксплуатация железных дорог

864. Организация деятельности в области железнодорожного транспорта, за исключением строительных работ. К этой категории относятся сети междугородного и дальнего сообщения, службы городских скоростных перевозок и трамвайные линии. Организации, занимающиеся (или оказывающие финансовую поддержку) эксплуатацией железнодорожного транспорта и поддержанием его в исправном состоянии. Учреждения и т.д., ответственные за разработку и осуществление контроля за соблюдением правил эксплуатации железных дорог, касающихся состояния подвижного состава, надежности железнодорожного полотна, расписания, безопасности пассажирских перевозок, сохранности грузов и т.д. Учреждения, ведомства или подразделения, занимающиеся эксплуатацией общественных железнодорожных систем непроизводственного характера, либо оказывающие поддержку транспортным предприятиям в виде ссуд, трансфертов или субсидий, предназначенных для приобретения этими предприятиями подвижного состава или для его обслуживания и ремонта. Организации, выдающие разрешение на эксплуатацию, регулирующие тарифы на грузовые и пассажирские перевозки и предоставляющие помощь в виде льготной платы за проезд или перевозку грузов. Расходы (либо финансовая поддержка) на исследования в области эксплуатации железнодорожной системы. Также включаются информационная и статистическая службы, занятые вопросами эксплуатации железных дорог. Ссуды, трансферты, субсидии и т.д. предприятиям, производящим подвижный состав классифицируются в подгруппе 11.2.0.

12.4. Воздушный транспорт

12.4.1. Строительство сооружений для обслуживания воздушного транспорта

865. Организация деятельности в области строительства сооружений для обслуживания воздушного транспорта. Учреждения, ведомства и единицы, занимающиеся планированием, проектированием, строительством, расширением и модернизацией аэропортов, взлетно-посадочных полос, терминалов, ангаров, средств обеспечения воздушной навигации и других сооружений и оборудования, связанных с воздушным транспортом; лицензирование и регулирование этих видов деятельности, а также контроль за ними. Сюда же включаются расходы в форме ссуд, трансфертов и субсидий, на эти виды деятельности. Расходы на (или финансовая помощь) проведение исследований в области проектирования аэропортов, методов их строительства и строительных материалов. К этой же категории относятся единицы, занимающиеся сбором и распространением информации общего характера среди населения, и технической информации для предприятий отрасли, а также единицы по сбору и подготовке статистических данных в области строительства аэропортов.

12.4.2. Эксплуатация воздушного транспорта

866. Деятельность и услуги в области эксплуатации воздушного транспорта, за исключением строительных работ. К этой категории относится не только организация перевозок пассажиров и грузов (как рейсовых, так и не рейсовых), но и регулирование и контроль за осуществлением полетов частными лицами. Учреждения, ведомства или единицы, осуществляющие (или оказывающие помощь) эксплуатацию аэропортов и управление

воздушным движением, эксплуатацию диспетчерского и навигационного оборудования и его обслуживание. Учреждения и т.д., занятые разработкой правил и норм воздушных перевозок и осуществлением контроля за их выполнением: регистрацией, лицензированием и проверкой воздушных лайнеров и квалификации летчиков и экипажей, включая наземные службы; безопасностью перевозок пассажиров; составлением расписания маршрутов, контролем за тарифами на перевозки пассажиров и грузов и другими аспектами воздушных перевозок. Учреждения, ведомства или единицы, занимающиеся эксплуатацией воздушного транспорта (за исключением государственных предприятий), единицы, осуществляющие поставку самолетов транспортным компаниям или предоставляющие ссуды или трансферты на приобретение этими компаниями самолетов, либо на расходы по обслуживанию и ремонту самолетов. Организации, оказывающие помощь в форме субсидий на текущие цели. Учреждения и т.д., занимающиеся расследованием авиакатастроф, аварий, чрезвычайных происшествий. Расходы (или финансовая поддержка) на проведение исследований в области эксплуатации воздушного транспорта; единицы, обеспечивающие информацию и получение статистических данных о работе воздушного транспорта. Подразделения, ответственные за разработку стандартов в области защиты окружающей среды и осуществляющие контроль за их соблюдением, классифицируются в подгруппе 7.3.2. Ссуды, трансферты и субсидии авиазаводам классифицируются в подгруппе 11.2.0.

12.5. Трубопроводы и прочие системы транспортировки

12.5.1. Строительство трубопроводов и других систем транспортировки

867. Деятельность и услуги в области строительства трубопроводов и других систем транспортировки, таких как канатные и подвесные дороги, фуникулеры и т.д. Учреждения, ведомства и единицы, занимающиеся планированием, проектированием, строительством, расширением сети или совершенствованием трубопроводов и связанных с ними сооружений, таких как насосные станции, перекачивающие станции и т.д.; единицы, осуществляющие контроль, лицензирование и регулирование этих видов деятельности. Включаются расходы в форме ссуд, трансфертов или субсидий, предоставляемых на строительство подобных сооружений. Расходы (или финансовая помощь) на проведение исследований в области проектирования и строительства транспортных сооружений, упомянутых выше. К этой же категории относятся единицы, занимающиеся информационным обслуживанием населения и предоставлением технической информации предприятиям данной отрасли, а также единицы, осуществляющие сбор и составление статистических данных о строительстве вышеперечисленных сооружений.

12.5.2. Эксплуатация трубопроводов и прочих систем транспортировки

868. Организация эксплуатации трубопроводов и прочих видов транспортных систем, таких как канатные и подвесные дороги. Учреждения, ведомства и единицы, занимающиеся (или оказывающие помощь) эксплуатацией вышеуказанных транспортных систем и их техническим обслуживанием. Учреждения и т.д., разрабатывающие и контролирующие выполнение правил эксплуатации этих систем: регистрации, лицензирования и инспекции оборудования; подготовки и обучения кадров; разработки правил техники безопасности и другими вопросами. Единицы, занимающиеся выдачей разрешений на эксплуатацию и установлением тарифов, графиков работы и оценкой уровня обслуживания. Учреждения, ведомства и единицы, занимающиеся эксплуатацией этих транспортных систем (за исключением государственных предприятий) либо поставками такого оборудования компаниям или предоставлением ссуд или трансфертов как для приобретения ими оборудования, так и для расходов по его обслуживанию. Организации, предоставляющие поддержку в виде субсидий. В данную подгруппу включаются расходы (или финансовая помощь) на проведение исследований в области эксплуатации трубопроводного транспорта и других транспортных систем, которые не отнесены ни к одной из четырех предыдущих подгрупп. Единицы, предоставляющие информацию и собирающие статистические данные о вышеупомянутых системах.

12.6. Транспортные системы и услуги, не отнесенные к другим категориям

12.6.0. Транспортные системы и услуги, не отнесенные к другим категориям

869. Организация деятельности в области транспортных систем и услуг, которые не могут быть отнесены ни к одной из подгрупп групп с 12.1 по 12.5.

12.7. Системы связи

12.7.0. Системы связи

870. Организация деятельности в области связи. Включается почтовая, телефонная, телеграфная, кабельная, радио- и спутниковая связь. Не включаются системы радио- и телевидения, которые классифицируются в подгруппе 8.03, а также навигационное оборудование для воздушного и морского транспорта, которые включены в соответствующие подгруппы групп 12.2 и 12.4. К данной подгруппе относятся организации, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся строительством или эксплуатацией таких объектов или оказывающие поддержку в строительстве или эксплуатации, а также единицы, занимающиеся регулированием работы таких систем, включая установление тарифов на телефонную связь. Учреждения, ведомства или единицы, занимающиеся планированием, проектированием, строительством, расширением, модернизацией или оказанием содействия в деле развития таких систем (или оказывающие финансовую помощь). Единицы, занимающиеся (или оказывающие финансовую помощь) эксплуатацией систем связи, их ремонтом и обслуживанием. Финансовая помощь включает предоставление ссуд, трансфертов или субсидий. Организации, разрабатывающие правила эксплуатации систем связи и осуществляющие контроль за их выполнением, а именно выделением частотных каналов; определением рынков обслуживания и установлением тарифов; обеспечением доступа к аналогичным системам или к системам, использующим другую технику связи; прочими вопросами, связанными с регулированием этой деятельности. В данную подгруппу включаются расходы (или поддержка) на проведение исследований в области техники связи и производственной технологии коммуникационных систем. Единицы, обеспечивающие информацию о функционировании систем связи, а также единицы, осуществляющие сбор и составление статистических данных.

12.8. Деятельность и оказание услуг в области транспорта и связи, не отнесенные к другим категориям

12.8.0. Деятельность и оказание услуг в области транспорта и связи, не отнесенные к другим категориям

871. Организация деятельности в области транспорта и связи, которая не может быть отнесена ни к одной из семи предыдущих групп основной группы 12.

13. Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью

13.1. Снабженческая деятельность, включая складское хозяйство, гостиницы и рестораны

13.1.1. Торговля, включая складское хозяйство

872. Организация распределительной деятельности в области торговли и складирования. Также включается деятельность по защите интересов и прав потребителей. Учреждения, ведомства и единицы, занятые разработкой правил ведения оптовой и розничной торговли и осуществлением контроля за их выполнением; это касается лицензирования, методов торговли, этикеток на упаковках для расфасованных продуктов питания и других потребительских товаров, инспектирование весов и других весовых дозаторов и т.д. В данную подгруппу включается контроль и регулирование цен и схем рациионирования, применяемых в розничной и оптовой торговле, независимо от типа товаров или групп потребителей. Контроль и регулирование цен производителей наряду с другими видами контроля, относящимися к производителям, классифицируются в соответствующих подгруппах одной из предыдущих

основных групп или, если это невозможно, в подгруппе 13.4.0. Учреждения и т.д., занимающиеся предоставлением ссуд, трансфертов или другой поддержки предприятиям оптовой и розничной торговли, а также субсидий, предназначенных для широких слоев населения. Субсидии на продукты питания или другие виды субсидий, распространяющиеся на конкретные группы населения или отдельных лиц (например, субсидии молока для младенцев) рассматриваются как социальные пособия и классифицируются в соответствующей подгруппе основной группы 6. Организации, ведомства и единицы, занимающиеся разработкой правил и инструкций работы хранилищ и складов и осуществлением контроля за их исполнением, а также предоставлением складскому хозяйству различных видов помощи. К этой категории относится лицензирование и регулирование работы таможенных складов и хранилищ. В данную подгруппу включаются расходы (или финансовая помощь) на изучение сети распределения. Единицы, предоставляющие информацию для предприятий торговли и информирующие население о рыночных ценах и наличии товаров, а также сведения о других аспектах торговли. Статистическая торговая служба.

13.1.2. Категория гостиниц и ресторанов

873. Организация деятельности в секторе гостиниц и ресторанов. Учреждения, ведомства и единицы, оказывающие поддержку в области проектирования и строительства гостиниц и ресторанных комплексов. Организации и т.д., занимающиеся разработкой нормативных положений (и контролем за их выполнением), касающихся работы гостиниц и ресторанов, включая регулирование цен, санитарные нормы, обслуживание, а также относящихся к лицензированию гостиниц и ресторанов. Единицы, предоставляющие помощь в форме ссуд, трансфертов и субсидий. Включаются расходы (или финансовая помощь) на исследования в области эксплуатации гостиниц и ресторанов. Служба информирования предприятий и единицы, осуществляющие сбор и составление статистических данных по данной отрасли.

13.1.3. Снабженческая деятельность, включая складское хозяйство; категория гостиниц и ресторанов, не отнесенные к другим подгруппам

874. Организация предоставления помещений и средств, осуществление, обеспечение и т.д. деятельности в области торговли и складского хозяйства, а также категории гостиниц и ресторанов, которая не может быть отнесена ни к одной из двух предыдущих подгрупп.

13.2. Туризм

13.2.0. Туризм

875. Организация и регулирование деятельности в области туризма. Учреждения, ведомства и единицы, задачей которых является деятельность по привлечению туристов. Сюда включается главным образом рекламно-пропагандистская деятельность, распространение информации о достопримечательностях страны, финансовая помощь в проведении торжеств и празднований, основная цель которых заключается в привлечении туристов, содержание туристических бюро и агентств в стране и за рубежом, установление связей с транспортными предприятиями, гостиницами и ресторанами, а также другими отраслями, извлекающими финансовую выгоду из развития туризма. Единицы, оказывающие помощь в проведении исследований по вопросам туризма. Единицы, занимающиеся сбором данных и составлением статистики в области туризма.

13.3. Многоцелевые проекты развития

13.3.0. Многоцелевые проекты развития

876. Организация многоцелевых проектов развития. Организации, ведомства и единицы, занимающиеся планированием, проектированием, строительством, расширением или модернизацией в рамках многоцелевых проектов. Обычно подобные проекты включают комплексы по производству энергии, службы борьбы с наводнениями, ирригационные и навигационные сооружения, места отдыха и развлечений. В данную подгруппу включаются

ссуды, трансферты и субсидии на их строительство, содержание или эксплуатацию. Расходы (или финансовая поддержка) на проведение исследований по вопросам проектирования, строительства, эксплуатации и экономической эффективности многоцелевых проектов. Единицы, занимающиеся распространением информации по данной теме среди населения, а также подразделения, занимающиеся сбором и составлением статистической информации. Расходы на осуществление проектов, в которых главная роль принадлежит какой-либо одной определенной функции (например, производству электроэнергии), а другие функции не имеют важного значения, должны классифицироваться в соответствии с этой главной функцией. Например, гидроэлектростанция, построенная на водохранилище, которое иногда может служить местом отдыха, будет классифицироваться в подгруппе 9.2.1.

13.4. Общая хозяйственная и коммерческая деятельность, за исключением общей организации труда

13.4.0. Общая хозяйственная и коммерческая деятельность, за исключением общей организации труда

877. Организация общеэкономической и коммерческой деятельности (за исключением общих вопросов занятости) включает формулирование общей экономической политики, регулирование или оказание государственной поддержки общеэкономическим видам деятельности, таким как экспорт и импорт в целом, международные финансы, товарные и фондовые рынки, общее регулирование уровня доходов, контроль за деятельностью банковской системы, общее развитие торговли, общее регулирование деятельности монополий и ограничения на вступление в торговлю и на рынок сбыта, а также другие области экономики и коммерческой деятельности, которые не могут быть отнесены ни к одной из уже указанных двенадцати основных функций. В данную группу также включаются учреждения, ведомства и единицы, руководящие такими службами, как патентные бюро, службы регистрации торговых знаков и комитеты по авторским правам; службы прогноза погоды; учреждения, занимающиеся вопросами стандартизации; а также различные организации, занимающиеся разведкой и изысканиями, например, в области гидрологии и геодезии. К этой категории относится регулирование цен и другие виды контроля, применяемые к производителям и изготовителям, которые не могут быть классифицированы в соответствующей подгруппе одной из предыдущих основных групп. Единицы, функцией которых является установление и поддержание связей между различными частями системы государственного управления, а также между государственными органами и хозяйственными организациями. Как правило, вопросы экономической и коммерческой деятельности, относящиеся к конкретным отраслям, должны классифицироваться в зависимости от функции, которую выполняет та или иная отрасль.

13.5. Общая организация труда

13.5.0. Общая организация труда

878. Организация общих вопросов, относящихся к труду. Организации, ведомства и единицы, занимающиеся разработкой и практическим осуществлением общей политики в области труда и трудовых норм, например, условий труда (часы работы, оплата, техника безопасности и т.д.). Содержание бирж труда. Программы, включая субсидирование, которые не связаны напрямую с какой-либо конкретной отраслью: программы содействия мобильности трудовых ресурсов; программы по борьбе с дискриминацией (по признаку пола, национальности, возраста и т.д.); программы по сокращению уровня безработицы в переживающих спад или слаборазвитых в экономическом отношении районах; программы содействия повышению занятости среди социальных групп населения с высоким уровнем безработицы; другие программы, в которых общие вопросы труда являются основной составной частью. Сюда включаются единицы, занятые арбитражем или оказанием посреднических услуг, либо оказывающие помощь этим службам. Организации, устанавливающие и поддерживающие общие связи между различными частями системы государственного управления, а также между государственными органами и широким диапазоном промышленных и коммерческих

организаций, а также профсоюзов. Информационная и статистическая службы. В целом вопросы труда, касающиеся отдельных отраслей промышленности, должны классифицироваться в соответствии с функцией, которую выполняет данная отрасль.

13.6. Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью, не отнесенные к другим категориям

13.6.0. Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью, не отнесенные к другим категориям

879. Организация услуг в области экономической деятельности, которые не могут быть отнесены ни к одной из пяти предыдущих групп основной группы 13.

14. Расходы, не отнесенные к основным группам

14.0. Расходы, не отнесенные к основным группам

14.0.1. Операции с государственными долговыми обязательствами

880. Выплаты процентов и расходы, связанные с размещением государственных займов и их рефинансированием. Административные расходы на управление государственным долгом классифицируются в подгруппе 1.1.2. Выкуп государственных долговых обязательств включается в категорию финансирования и не является видом расходов, которые включаются в данную классификацию.

14.0.2. Трансферты общего характера между различными уровнями государственного управления

881. Трансферты общего характера между различными уровнями государственного управления, то есть трансферты, которые не могут быть отнесены к определенной функции.

14.0.3. Прочие расходы, не классифицированные по основным группам

882. Прочие расходы, не классифицированные по основным группам.

IV.Б.2. Экономическая классификация

883. Классификация государственных расходов и кредитования за вычетом погашения в соответствии с экономическими характеристиками этих двух категорий показывает те виды операций, которые проводятся органами государственного управления для выполнения ими своих функций, а также их воздействие на функционирование рынков товаров и услуг и финансовых рынков и на распределение доходов в остальной части экономики. Как между различными органами управления, так и между разными периодами могут существовать значительные различия в распределении расходов на оплату труда, приобретение товаров и услуг у других экономических единиц, выплату процентов, субсидии предприятиям, трансферты домашним хозяйствам или другим органам государственного управления, кредитование.

884. Экономическая классификация расходов и кредитования за вычетом погашения представлена в таблице В. В данной классификации основные различия проводятся между текущими и капитальными расходами, возмездными и безвозмездными платежами, возмездными платежами работающим по найму и другим, а также безвозмездными платежами, осуществляемыми в интересах различных секторов и подсекторов, являющимися их получателями. Экономическая классификация, используемая в данном Руководстве, отличается от классификации, принятой в СНС. Основное внимание в ней уделяется непосредственно характеру самой операции в момент ее осуществления, например, приобретению товаров и услуг, а не конечному назначению, как, например, в случае пособия в натуральной форме,

выплачиваемого служащим. В разделе V.В дается детальное описание связи между данной классификацией и категориями СНС.

885. Единицей экономической классификации является операция, которая часто может быть идентифицирована с помощью характерного предметного кода, используемого в государственном бюджете и счетах. Подготовка классификационных кодов для облегчения последовательной разработки данных на основе счетов органов государственного управления обсуждается в разделе IV.Д.

[ТВ] Таблица В. Экономическая классификация: Расходы и кредитование минус погашение

I. Общие расходы и кредитование минус погашение (II+V)

II. Общие расходы (III+IV)

III. Текущие расходы

1. Расходы на товары и услуги

1.1. Заработная плата рабочих и служащих

1.2. Отчисления работодателей

1.2.1. В схемы социального страхования, действующие на других уровнях государственного управления¹

1.2.2. На программы пенсионного и социального обеспечения, действующие вне системы государственного управления

1.2.3. На программы пенсионного и социального обеспечения, действующие на других уровнях государственного управления¹

1.3. Прочее приобретение товаров и услуг

2. Выплаты процентов

2.1. Национальным органам других уровней государственного управления¹

2.2. Прочие выплаты внутри страны

2.3. Другим странам

3. Субсидии и другие текущие трансфертные платежи

3.1. Субсидии

3.1.1. Нефинансовым государственным предприятиям

3.1.2. Финансовым учреждениям

3.1.3. Фактические убытки ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с убытком

3.1.4. Другим предприятиям

3.2. Трансфертные платежи национальным органам других уровней государственного управления¹

3.3. Трансфертные платежи некоммерческим организациям

3.4. Трансфертные платежи домашним хозяйствам

3.5. Трансфертные платежи другим странам

3.5.1. Зарубежным органам управления и международным организациям²

3.5.2. Наднациональным органам³

3.5.3. От наднациональных органов их штаб-квартирам

3.5.4. Прочие трансферты, передаваемые за границу

IV. Капитальные расходы

4. Приобретение основного капитала

5. Приобретение товаров для создания запасов

6. Приобретение земли и нематериальных активов

7. Капитальные трансферты

7.1. Внутри страны

7.1.1. Национальным органам других уровней государственного управления¹

7.1.2. Нефинансовым государственным предприятиям

**Таблица В (продолжение). Экономическая классификация:
Расходы и кредитование минус погашение**

- 7.1.3. Финансовым учреждениям
- 7.1.4. Другим предприятиям
- 7.1.5. Прочие капитальные трансферты, передаваемые внутри страны
- 7.2. Внешние (за границу)
 - 7.2.1. Зарубежным органам управления и международным организациям²
 - 7.2.2. Наднациональным органам³
 - 7.2.3. От наднациональных органов их штаб-квартирам
 - 7.2.4. Прочие капитальные трансферты, передаваемые за границу

V. Кредитование минус погашение

- 8. Внутреннее кредитование
 - 8.1. Национальным органам других уровней государственного управления¹
 - 8.2. Нефинансовым государственным предприятиям
 - 8.3. Финансовым учреждениям
 - 8.4. Прочее внутреннее кредитование минус погашение
- 9. Внешнее кредитование
 - 9.1. Зарубежным органам государственного управления и международным организациям²
 - 9.2. Наднациональным органам³
 - 9.3. Прочее внешнее кредитование минус погашение

Справочные статьи

- 10. Внешние расходы (исключая проценты и трансферты)
- 11. Общие расходы на заработную плату рабочих и служащих
 - 11.1. Текущие (то же, что п. 1.1)
 - 11.2. Капитальные
- 12. Отчисления работодателей в схемы социального страхования, действующие на том же уровне государственного управления (не включенные выше; то же, что п. А.25)
- 13. Отчисления работодателей в пенсионные фонды и программы социального обеспечения (за исключением схем социального страхования), действующие на том же уровне управления (не включенные выше)
- 14. Фактические убытки ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с убытком (то же, что п. 3.1.3)
 - 14.1. Доходы ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с убытком
 - 14.2. Минус: производственные расходы ведомственных предприятий, связанные с реализацией товаров и услуг с убытком
- 15. Кредитование минус погашение, валовые потоки (то же, что V)
 - 15.1. Внутреннее кредитование минус погашение (то же, что п. 8)
 - 15.1.1. Представление новых кредитов и приобретение акций внутри страны
 - 15.1.2. Погашение кредитов и продажа акций внутри страны
 - 15.2. Внешнее кредитование минус погашение (то же, что п. 9)
 - 15.2.1. Предоставление новых кредитов и приобретение акций за границей
 - 15.2.2. Погашение кредитов и продажа акций за границей

Таблица В (окончание). Экономическая классификация:
Расходы и кредитование минус погашение

- 16. Расходы в натуральной форме
- 16.1. Трансферты в натуральной форме, передаваемые национальным органам других уровней государственного управления¹
 - 16.1.1. Текущие
 - 16.1.2. Капитальные
- 16.2. Трансферты в натуральной форме, передаваемые за границу
 - 16.2.1. Зарубежным органам управления и международным организациям²
 - 16.2.1.1. Текущие
 - 16.2.1.2. Капитальные
 - 16.2.2. Наднациональным органам³
 - 16.2.2.1. Текущие
 - 16.2.2.2. Капитальные
 - 16.2.3. От наднациональных органов в их штаб-квартиры
 - 16.2.3.1. Текущие
 - 16.2.3.2. Капитальные
 - 16.2.4. Другим экономическим единицам за рубежом
 - 16.2.4.1. Текущие
 - 16.2.4.2. Капитальные
- 17. Изменение текущей задолженности по неоплаченным обязательствам (не включено выше, то же, что Г.14)

¹ Следует исключить при консолидации данных для национальных органов управления или для сектора государственного управления в целом.

² За исключением платежей, полученных наднациональными органами от стран-членов.

³ Следует исключить при консолидации данных для сектора государственного управления.

*I. Общие расходы и кредитование минус погашение (II+V)**II. Общие расходы (III+IV)*

886. Под расходами подразумеваются государственные платежи, не подлежащие возврату, другими словами, такие платежи, которые не создают и не погашают финансовых требований. Расходы могут предназначаться либо на текущие цели, либо для осуществления капитальных затрат; они бывают либо возмездными, то есть произведенными в обмен на что-то (например, при покупке товаров или услуг), либо безвозмездными (то есть односторонними). Таким образом, категория расходов не включает платежи в счет погашения государственного долга, которые классифицируются как финансирование, а также кредитование, которое включается в категорию «кредитование минус погашение» (см. разделы III.A, III.G и III.D).

III. Текущие расходы

887. Текущие расходы включают возмездные платежи, за исключением платежей за капитальные активы или товары и услуги, которые предназначены для создания капитальных активов, а также любые безвозмездные платежи, назначением которых не является приобретение их получателем капитальных активов, компенсация потерь, связанных с разрушением или повреждением капитальных активов, или увеличение финансового капитала получателя таких платежей.

I. Расходы на товары и услуги

888. Эта категория включает все платежи органов управления, связанные с приобретением товаров и услуг, будь то в форме заработной платы, выплачиваемой рабочим и служащим, в форме отчислений работодателей на социальные программы, действующие на других уровнях управления, в счет оплаты труда своих работников либо в любой другой форме.

1.1. Заработная плата рабочих и служащих

889. Эта категория включает оплату труда рабочих и служащих в денежной (но не в натуральной) форме. Величина заработной платы исчисляется до вычетов удерживаемых налогов и взносов, вносимых работниками в фонды социального страхования и пенсионные фонды. Сюда включается основная заработная плата рабочих и служащих; оплата сверхурочной работы, ночных смен и работы в выходные дни; пособия в связи с ростом стоимости жизни, пособия выплачиваемые на местном уровне, пособия лицам, не являющимся гражданами данной страны; премии, «13-я зарплата» (ежегодный дополнительный оклад); оплата расходов на проезд до места работы и обратно; выплаты за официальные праздники или отпуск; квартирные пособия, выплачиваемые работникам наличными. Возмещение расходов, понесенных рабочими и служащими в связи с выполнением своих служебных обязанностей на рабочем месте, должно показываться не в данной категории, а в какой-либо другой, обычно в статье 1.3.

890. Данная категория не включает безналичных компонентов оплаты труда в натуральной форме, а именно: стоимости питания, одежды и жилья, предоставляемых рабочим и служащим либо бесплатно, либо по значительно сниженным ценам. В этом отношении подход данного руководства к оплате труда рабочих и служащих отличается от подхода, используемого в СНС (СНС, 7.15, 7.16). Расходы за текущий период, связанные с безналичными компонентами оплаты труда в натуральной форме, отражаются в статье «прочее приобретение товаров и услуг» (1.3).

891. Сюда же относится заработная плата и пособия служащим вооруженных сил, включая оплату наличными. Из данной категории исключаются доходы военнослужащих, полученные ими в натуральной форме, то есть стоимость провианта и форменной одежды, предоставляемых бесплатно; жилья, предоставляемого личному составу (казармы, жилые помещения, спальные каюты на борту корабля); и жилья, предоставляемого военнослужащим и их семьям либо бесплатно, либо по значительно сниженным ценам.

892. Заработная плата рабочих и служащих, занятых созданием основных фондов

собственными силами или хозяйственным способом, как, например, строительство дорог или административных зданий, предназначенных для использования только государственными органами, не включается в эту категорию, а относится к приобретению основного капитала (4) и включается в справочную статью 11.2 вместе с заработной платой государственных служащих, относимой к капитальным расходам.

1.2. Отчисления работодателей

1.2.1. В схемы социального страхования, действующие на других уровнях государственного управления

893. Данная категория включает отчисления государственных работодателей в схемы социального страхования, организуемые на других уровнях управления. Таким образом, для местных органов управления данная статья должна включать отчисления работодателей местных властей в национальную программу социального страхования, охватывающую рабочих и служащих органов местного управления. Как правило, работники центрального правительства не охватываются схемами социального страхования, действующими на региональном и местном уровнях.

894. Данная статья не включает отчисления государственных работодателей в схемы социального страхования, организуемые на том же уровне управления. Подобные взносы не учитываются в расходах или доходах данного уровня управления, однако приводятся как справочная статья (12) (см. раздел П.Л.2).

895. Отчисления государственных работодателей на программы пенсионного или социального обеспечения, действующие в рамках того же уровня управления, должны отражаться в справочной статье 13.

896. Данная статья исключается при консолидации данных для национальных органов управления или сектора государственного управления в целом.

1.2.2. На программы пенсионного и социального обеспечения, действующие вне системы государственного управления

897. Сюда включаются платежи государственных органов, выступающих в качестве работодателя, в различные программы, действующие в рамках сектора финансовых учреждений, через которые осуществляется выплата пенсий, социальных пособий, пособий многодетным семьям, страховых возмещений, прочих пособий или сбережений, выплачиваемых государственным служащим. (см. разделы I.E и I.K). Таким образом, данная статья включает отчисления государственных работодателей в пенсионные фонды, программы социального обеспечения, программы медицинского страхования, резервные фонды, общества взаимного страхования и другие программы сбережений или страхования, функционирующие вне сектора государственного управления. Подобные фонды страхования и фонды пенсионного и социального обеспечения отличаются от схем социального страхования тем, что они являются отдельно организованными программами, создаваемые в интересах определенных организаций не органами управления, а на основе договоренностей между работниками и работодателями; как уплата взносов, так и выплата пособий иногда более тесно привязана к уровню заработной платы и стажу работы, чем это имеет место в системе социального страхования. Подобные фонды относятся к сектору финансовых учреждений, если только их средства не инвестируются полностью в ценные бумаги, выпускаемые уровнем органов управления, выступающем в качестве работодателя. В подобном случае такие фонды должны рассматриваться как часть этого уровня управления, при этом отчисления работодателей должны показываться не в данной статье, а в статье 1.2.3 — если они направляются другим уровням управления, и в справочной статье 13 — если они производятся в рамках того же уровня. Под резервными фондами подразумеваются такие программы, в рамках которых взносы каждого участника и отчисления работодателя на этого работника хранятся на отдельном счете, приносящем процентный доход, причем средства с этого счета могут быть изъяты только при определенных обстоятельствах. В данной статье отражаются отчисления

государственных работодателей в любые резервные фонды, поскольку такие фонды выполняют функцию приема депозитов и не относятся к сектору государственного управления; при этом не имеет значения, в каком секторе именно инвестируются средства данных фондов. Сюда не включаются взносы государственных служащих в фонды, которые функционируют вне сектора государственного управления.

898. Платежи, рассмотренные в данном пункте, не исключаются при консолидации данных для национальных органов управления или сектора государственного управления в целом.

1.2.3. На программы пенсионного и социального обеспечения, действующие на других уровнях управления

899. Когда в отличие от схем социального страхования или резервных фондов средства программ пенсионного и социального обеспечения государственных служащих полностью инвестируются в ценные бумаги, выпускаемые выступающим в качестве работодателя уровнем государственного управления, они рассматриваются как часть данного уровня (см. разделы I.E и I.K и статью 13). В некоторых случаях подобные программы пенсионного и социального обеспечения государственных служащих могут быть открыты для участия в них служащих других уровней управления. Например, служащие местных органов управления могут охватываться программами пенсионного обеспечения государственных служащих, действующими на уровне штата. В подобном случае отчисления в программы пенсионного и социального обеспечения другого уровня управления будут включаться в данную статью. Отчисления государственных работодателей в подобные программы, функционирующие на том же уровне, показываются не в этой категории, а в справочной статье 13. Взносы государственных служащих сюда не включаются.

900. Данная статья исключается при консолидации данных для национальных органов управления и сектора государственного управления в целом.

1.3. Прочее приобретение товаров и услуг

901. К данной категории относятся все товары и услуги, приобретенные на рынке или полученные посредством займов, за исключением капитальных активов, товаров и услуг, предназначенных для производства основных фондов, стратегических и чрезвычайных запасов, запасов товаров, приобретенных организациями, регулирующими деятельность рынка, а также земли и нематериальных активов. Исключаются также безвозмездные платежи, в обмен на которые государственные органы не получают товаров или услуг. Покупки должны показываться в виде сумм, выплаченных в денежной форме или в форме долговых обязательств за вычетом любых возвратов или скидок.

902. Данная категория включает закупки материалов, канцелярских принадлежностей, плату за аренду помещений и оборудования, плату за отопление и освещение, ремонтные работы и техническое обслуживание, полиграфические услуги, оплату проезда, расходы на телефонную и телеграфную связь, стоимость малоценного оборудования и оборудования со сроком службы менее одного года, товары военного назначения и военная техника одноразового использования или длительного пользования, строительство военного назначения и военные объекты (за исключением заводов и жилья для военнослужащих, которые включаются в основной капитал). Сюда также включаются валовые государственные расходы за текущий период на товары и услуги, предоставляемые работникам бесплатно или по сниженным ценам, включая государственные закупки продовольствия и обмундирования для вооруженных сил. В СНС подобная деятельность классифицируется как заработная плата рабочих и служащих в натуральной форме, однако в настоящем Руководстве она классифицируется в данной категории. Сюда же включаются платежи, осуществляемые в рамках программ социального страхования лицам, не являющимся государственными служащими, либо учреждениям, не входящим в сектор государственного управления, например, врачам и больницам за поставленные товары и оказанные услуги. Здесь же отражаются расходы на приобретение товаров и услуг для домашних хозяйств,

предоставляемых бесплатно или по сниженным ценам как в обычном порядке, так и при особых обстоятельствах, например, после стихийного бедствия.

903. Данная категория не включает расходы на приобретение товаров и услуг, используемых для создания капитальных активов органов управления собственными силами (хозяйственным способом), например на строительство административных зданий, предназначенных для нужд самих государственных органов. Подобные расходы должны учитываться в статье 4, отражающей приобретение основного капитала.

904. Все сборы и платежи, полученные за товары и услуги, предоставленные органами государственного управления, не должны вычитаться из их расходов, а должны учитываться как неналоговые поступления от административных сборов и платежей или доходы от некоммерческих и побочных продаж товаров и услуг (таблица А, пункт 9). Подпадающие отдельной классификации закупки товаров и услуг, осуществляемые ведомственными предприятиями с целью продажи, в данную категорию не включаются, а должны зачитываться при исчислении выручки этих предприятий от реализации товаров и услуг, как это описано в разделе II.E. При этом их кассовая прибыль показывается в статье 8.1 таблицы А, а любые общие фактические (кассовые) убытки этих предприятий — в пункте 3.1.3 таблицы В.

2. Выплаты процентов

905. Под процентами понимаются платежи за пользование заемными денежными средствами. Такие платежи отличаются от выплаты (погашения) основной суммы долга, которая классифицируется как финансирование, а также от комиссионных сборов, выплачиваемых за содействие в размещении долговых обязательств, которые классифицируются как расходы на приобретение товаров и услуг (1.3). Хотя сумма процентов может накапливаться непрерывно, ее величина должна показываться на момент платежа. В случае дисконтных ценных бумаг, для которых сумма процентов вычитается заранее, процент рассчитывается как разница между ценой эмиссии и ценой погашения ценной бумаги, а регистрация производится на момент фактического погашения долга.

906. В данную категорию не входят платежи процентов, осуществляемые органами государственного управления в качестве гаранта или поручителя по просроченным долгам других. Поскольку в результате подобных платежей у государственных органов по отношению к должнику-неплательщику возникает финансовое требование на эквивалентную сумму, такие выплаты классифицируются как государственное кредитование, при этом любое последующее возмещение этих средств должником показывается как погашение государственного кредитования. Государственные трансфертные платежи другим с целью оказания помощи в выплате процентов показываются не здесь, а как текущие трансферты органов управления другим. Сюда включаются любые выплаты процентов органами управления по долгу, принятому на себя государственным органом, осуществляемые без использования средств или возникновения требования к первоначальному должнику.

907. В данную категорию также включаются выплаты процентов, производимые самими ведомственными предприятиями или от их имени, остальным секторам экономики или другим странам, поскольку величина кассовой прибыли или убытков этих предприятий от реализации товаров и услуг исчисляется без учета платежей по процентам.

2.1. Национальным органам других уровней государственного управления

908. Проценты, выплачиваемые национальным органам других уровней государственного управления, учитываются в расходах каждого уровня, однако исключаются из консолидированных данных для сектора государственного управления в целом. Выплаты процентов в фонды социального страхования должны показываться в данной статье только тогда, когда статистические данные по операциям таких фондов не объединяются с данными о государственных органах, осуществляющих такие выплаты.

909. В данную статью не включаются не выходящие за рамки сектора органов управления выплаты процентов по ценным бумагам, выпущенным центральным правительством,

держателями которых являются внебюджетные фонды, центральные ведомства или ведомственные предприятия.

2.2. Прочие выплаты внутри страны

910. Данная статья включает выплаты процентов другим национальным секторам экономики, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

2.3. Другим странам

911. Данная статья включает выплаты процентов по долгам нерезидентам, как это определяется в разделе III.К., осуществляемым по наступлении срока их платежа. Сюда включаются процентные платежи иностранным правительствам, наднациональным органам, международным организациям и кредитным учреждениям, (за исключением Международного Валютного Фонда), а также другим единицам-нерезидентам.

3. Субсидии и другие текущие трансфертные платежи

912. Данная статья включает все безвозмездные, невозвратные государственные платежи, предназначенные для текущих целей. Таким образом, исключаются капитальные трансферты, предоставляемые с целью финансирования расходов их получателя на приобретение капитальных активов, возмещения убытков, связанных с разрушением или повреждением этих активов, либо с целью увеличения финансового капитала получателя. Трансферты в натуральной форме здесь не показываются.

913. Независимо от того, кто в конечном итоге получает выгоду, трансферты должны классифицироваться в той категории, к которой относится их получатель. Таким образом, субсидии частным предприятиям должны показываться в статье 3.1.4 как субсидии другим предприятиям, а не в статье 3.4, отражающей трансферты домашним хозяйствам, даже если результатом представления такой субсидии является снижение уровня потребительских цен.

914. Государственные платежи в счет погашения процентов по утвержденным кредитам негосударственных заемщиков, срок платежа которых наступает каждый год, например, с целью стимулирования жилищного строительства или других видов деловой активности, классифицируются как текущие трансферты в данной статье, не как процентные платежи (2) или трансферты капитала (7). Они должны отражаться как субсидии — если выплачиваются частным предприятиям, государственным предприятиям или непосредственно финансовым учреждениям, и как трансферты домашним хозяйствам (3.4) — если выплачиваются напрямую домашним хозяйствам. В данную статью также входят процентные платежи органов управления по долгам других, которые не были приняты ими на себя или гарантированы и в связи с которыми у государственных органов не возникает требований к должнику.

3.1. Субсидии

915. Субсидии включают все безвозмездные, невозвратные текущие платежи частным и государственным предприятиям, а также расходы на покрытие убытков ведомственных предприятий, связанных с реализацией товаров и услуг за пределы сектора государственного управления.

3.1.1. Нефинансовым государственным предприятиям

916. Сюда включаются все безвозмездные, невозвратные текущие платежи нефинансовым государственным предприятиям. Данная статья также включает субсидии государственным предприятиям, полученные ими на тех же условиях, которые распространяются на частные предприятия.

3.1.2. Финансовым учреждениям

917. Данная категория включает все безвозмездные, невозвратные текущие трансферты (как описано ниже в пункте 3.1.4) финансовым учреждениям, включая трансфертные платежи для покрытия убытков, понесенных в результате приобретения и продажи иностранной валюты. Однако трансферты, носящие разовый или явно нерегулярный характер и

предназначенные для покрытия подобных убытков, будут классифицироваться как капитальные трансферты (7.1.3).

3.1.3. Фактические убытки ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с убытком

918. В случае, когда продажа товаров и услуг ведомственными предприятиями, описанная в разделе I.3., не покрывает понесенных ими производственных затрат, поддающихся определению, убытки таких предприятий считаются субсидией и должны учитываться в данной статье. Убытки ведомственного предприятия, понесенные ими от реализации товаров и услуг, показываются в данной статье отдельно от фактической (кассовой) прибыли ведомственных предприятий, полученной от реализации, которая показывается как неналоговые поступления (таблица А.8.1). При расчете величины таких убытков необходимо руководствоваться рекомендациями, изложенными в разделе II.3.

919. Как указано в разделе II.3. и в рабочей таблице 7, при расчете фактических убытков или фактической прибыли ведомственного предприятия от реализации товаров и услуг за пределы сектора государственного управления необходимо использовать величину поступлений от реализации за вычетом соответствующих производственных издержек без учета стоимости любых товаров и услуг, предоставляемых остальным единицам органа государственного управления, в состав которого входит данное предприятие. При этом также не учитываются амортизационные отчисления и любые затраты капитала, выплаты процентов или погашение долга. Полученная величина считается кассовыми убытками или прибылью, так как при ее расчете не учитываются расходы в неденежной форме, такие как потребление основного капитала и неоплаченные покупки, а также поступления в неденежной форме, такие как выручка от продажи еще неоплаченных товаров и услуг. Когда какая-либо часть определяемых производственных затрат ведомственного предприятия в связи с реализацией товаров и услуг осуществляется через платежи остальным частям органа управления, в состав которого оно входит, либо в виде расходов от его имени или в его интересах, осуществляемых остальными единицами данного органа, такие платежи должны вычитаться из объема продаж этого ведомственного предприятия и исключаться из валовых расходов органов управления.

920. Поступления от производственной деятельности и производственные затраты всех ведомственных предприятий, отражающие их кассовые убытки, понесенные ими в результате реализации товаров и услуг за пределы сектора, должны также показываться в справочных статьях 14.1 и 14.2 ниже.

921. Под реализацией товаров и услуг ведомственными предприятиями понимается также любое осуществление продаж органам других уровней управления. Подобные продажи и покупки не исключаются при консолидации данных для сектора государственного управления как единого целого.

922. В случае, когда производственные затраты ведомственного предприятия не могут быть выделены в отдельную категорию, необходимость в начислении кассовой прибыли или убытков отпадает, при этом обе величины — поступления от реализации товаров и услуг и соответствующие производственные расходы — должны показываться на валовой основе. Тем не менее, когда объем подобных продаж становится значительным, следует прилагать дополнительные усилия, направленные на определение величины таких издержек.

3.1.4. Другим предприятиям

923. Данная категория охватывает субсидии, включая все трансфертные текущие платежи государственных органов нефинансовым частным предприятиям, как корпоративным или квазикорпоративным, так и не имеющим статуса корпорации. Они представляют собой трансфертные платежи, которые, с учетом их обоснования, являются дополнением к доходам производителей, получаемым ими от текущего производства. Например, трансфертные платежи могут определяться количеством или стоимостью произведенных, экспортированных или потребленных товаров; количеством труда или земли, используемых в производстве, а также способом организации и ведения производства. Трансфертные платежи нефинансовым

частным предприятиям на инвестиционные цели или возмещение убытков, связанных с разрушением, повреждением и пр. основного и оборотного капитала, классифицируются не как субсидии, а как капитальные трансферты (7.1.4).

924. Текущие трансфертные платежи частным некоммерческим учреждениям, обслуживающим домашние хозяйства, не должны считаться субсидиями. Такие трансферты классифицируются как прочие текущие трансферты органов государственного управления (3.3). Тем не менее, любые текущие трансфертные платежи государственных органов некорпоративным предприятиям, относимым в СНС к сектору домашних хозяйств, включаются в данную категорию. При этом любые другие трансферты домашним хозяйствам следует показывать в статье 3.4. Так стоимость купонов, предоставляемых государственными ведомствами определенным группам населения с целью обеспечения их товарами по ценам ниже текущих рыночных цен, классифицируются как прочие текущие трансферты домашним хозяйствам (3.4).

3.2. Трансфертные платежи национальным органам других уровней государственного управления

925. В данную категорию должны включаться трансфертные платежи национальным органам других уровней государственного управления, предназначенные для текущих целей, либо задач общего или самого разнообразного характера. Сюда могут входить поступления от налогов, взимаемых органами одного уровня, которые затем переводятся другим уровням управления. Для разграничения подобных трансфертных платежей и налогов, взимаемых одним государственным органом в качестве агента-посредника и передаваемых другому органу управления, следует обратиться к разделу II.Ж. Данная статья может также включать трансферты целевого назначения, нецелевые трансферты и трансферты, дополняющие кредиты или оклад бенефициара, предназначенные не для целей накопления основного капитала. Здесь же показываются регулярные отчисления государственных органов в схемы социального страхования, действующие на других уровнях управления, которые производятся ими не в качестве работодателя. Трансферты в натуральной форме, передаваемые национальным органам других уровней управления, в данную категорию не включаются, а показываются в справочной статье 16.1.

3.3. Трансфертные платежи некоммерческим организациям

926. Данная статья включает текущие трансфертные платежи частным организациям, выполняющим социальные функции, таким как больницы, школы, научные общества, ассоциации и спортивные клубы, которые не являются предприятиями. Так как некоммерческие организации и учреждения, контроль за деятельностью которых и основное финансирование которых осуществляются органами управления, являются частью сектора государственного управления, трансферты таким единицам в данную категорию не включаются.

3.4. Трансфертные платежи домашним хозяйствам

927. Данная статья включает те текущие платежи домашним хозяйствам в денежной (но не натуральной) форме, которые предназначены для увеличения их располагаемого дохода и не предполагают обратного эквивалентного потока средств от получателей таких трансфертов, при этом какое бы то ни было финансовое требование не возникает и не погашается. Подобные трансфертные платежи могут представлять собой общую прибавку к располагаемому доходу семей, либо быть связаны с полной или частичной компенсацией определенных видов расходов, например, на питание, жилье, здравоохранение или образование. Обычно они предназначены для покрытия расходов семей, которые связаны с возникновением или существованием определенного риска или потребностей. Данная статья включает пособия по социальному страхованию и социальной помощи безработным, престарелым и инвалидам, пособия многодетным семьям, стипендии и пенсии по старости государственным служащим. Сюда также включаются средства, предназначенные для приобретения купонов, выдаваемых

государственными органами ограниченной группе потребителей, которые дают последним право на покупку товаров и услуг предприятий со скидкой. Однако, поскольку налоговые льготы не связаны с потоками денежных средств, в данной статье они показываться не должны. Сюда также не включаются долги государственным органам, которые были аннулированы, хотя в СНС это и считается трансфертом. Данная статья не включает государственные субсидии некорпоративным предприятиям, которые в СНС относятся к сектору домашних хозяйств (3.1.4).

3.5. Трансфертные платежи другим странам

928. Данная статья включает безвозмездные, невозвратные платежи органам управления других стран, международным организациям, наднациональным органам, частным лицам, некоммерческим учреждениям и другим экономическим единицам-нерезидентам в соответствии с разделом III.K., предназначенные для текущих целей. Трансферты товаров и услуг в натуральной форме в данной категории не охватываются, а отражаются в справочной статье как расходы в натуральной форме (16.2).

3.5.1. Зарубежным органам управления и международным организациям

929. Сюда включаются безвозмездные, невозвратные платежи зарубежным органам управления и всем международным организациям, членами которых являются правительства, за исключением наднациональных органов, предназначенные для текущих целей. Подобные международные организации не считаются резидентами ни одной из национальных экономик, включая страну, на территории которой они расположены или функционируют. Хотя регулярные взносы в такие международные организации и отражаются в данном пункте, капитальные трансферты, поступающие на их счета, показываются в пункте 7.2.1, а подписка на акционерный капитал Всемирного Банка или банков регионального развития, которая подлежит возврату в случае прекращения членства данной страны в этой организации, классифицируется как кредитование (9.1). Считается, что взносы в Международный Валютный Фонд осуществляются органами денежно-кредитного регулирования, и поэтому в данной статье подобные платежи не показываются (см. раздел II.K.1).

3.5.2. Наднациональным органам

930. Данная статья включает безвозмездные, невозвратные текущие платежи наднациональным органам. Тем не менее, передача налоговых поступлений, собранных от имени наднациональных органов, здесь не учитывается (раздел II.J). Эти средства показываются как налоги, взимаемые наднациональными органами и должны отражаться в справочной статье по доходам органа государственного управления, занимающегося сбором этих налогов в качестве посредника для других (таблица A.26). Данная статья исключается при консолидации сектора государственного управления.

3.5.3. От наднациональных органов управления их штаб-квартирам

931. Данная категория представляет собой чистый поток безвозмездных, невозвратных платежей, предназначенных для текущих целей, который направляется от наднациональных органов, действующих на территории каждой страны-члена (см. раздел I.J.), их штаб-квартирам. Как правило, данный пункт выступает в качестве балансирующей статьи для учета платежей и поступлений наднациональных органов, действующих в каждой отдельной стране. Чистые текущие трансферты наднациональным органам от их штаб-квартир показываются как поступления наднациональных органов и органов государственного управления (A.20). Остаточные потоки на неуказанные цели должны классифицироваться здесь как текущие, а не как капитальные трансферты (7.2.3).

3.5.4. Прочие трансферты, передаваемые за границу

932. Данная статья включает все безвозмездные, невозвратные платежи органов государственного управления частным лицам и экономическим единицам, не являющимся

резидентами данной экономики (раздел III.К.), предназначенные для текущих целей, помимо платежей правительствам, наднациональным органам и международным организациям, членами которых являются правительства.

IV. Капитальные расходы

933. Под капитальными расходами понимаются платежи с целью оплаты приобретенных капитальных активов, стратегических и чрезвычайных запасов товаров, земли, нематериальных активов; либо безвозмездные платежи, передаваемые их получателям с целью приобретения ими подобных активов, компенсации убытков, понесенных в связи с разрушением или повреждением основных фондов, либо для увеличения финансового капитала получателя таких трансфертов (см. разделы III.А и III.З).

4. Приобретение основного капитала

934. Данная категория включает расходы на новые или существующие товары длительного пользования, предназначенные для использования в невоенном производстве, которые приобретаются на рынке или создаются собственными силами, то есть хозяйственным способом, самими государственными органами⁶. Эта категория охватывает только расходы на товары, нормальный срок службы которых составляет более одного года и стоимость которых превосходит некоторую минимальную величину. Данная статья включает такие типы товаров длительного пользования, как недвижимые основные фонды, в том числе жилые здания, включая жилье для семей военнослужащих, строительство нежилых зданий и прочие работы гражданского назначения, а также движимые основные фонды, такие как транспортные средства, станки и прочее оборудование.

935. Данная статья также охватывает платежи за товары и услуги, воплощенные в существующих средствах производства с целью их модернизации, продления срока службы, повышения производительности, улучшения их отдачи, перестройки или переделки, за исключением расходов на обычное техническое обслуживание. Кроме того, включаются расходы на товары и услуги, воплощенные в земле, а также расходы в связи с передачей прав собственности на землю, здания и другие средства производства и нематериальные активы, а также расходы на любые услуги, стоимость которых включается в стоимость приобретенных капитальных активов.

936. С другой стороны, в категорию капитальных активов (основных фондов) не включается мелкий инструмент, рабочая одежда, запасные части и инвентарь, стоимость которого не превышает определенной суммы, даже если их обычный срок службы составляет более одного года (поскольку они регулярно обновляются), товары длительного пользования, приобретенные органами управления для использования в военных целях (военные сооружения или заводы, военная техника, а также здания использования военными, за исключением жилья для семей военнослужащих), услуги научно-исследовательских учреждений и т.д. Однако работы гражданского назначения, выполняемые служащими вооруженных сил, например, строительство гражданских школ, дорог, больниц и ирригационных сооружений, должны классифицироваться как капитальные расходы.

937. Сумма расходов на приобретение основного капитала представляет собой цену, уплаченную государственными органами, — в случае их покупки, и сумму платежей за материалы и факторы производства, включая затраты труда, — в случае их производства хозяйственным способом самими органами управления.

5. Приобретение товаров для создания запасов

938. Данная статья включает расходы на закупки товаров для создания стратегических и чрезвычайных запасов, запасов товаров, приобретенных организациями, регулирующими деятельность рынка, а также запасов зерна и других товаров, имеющих особо важное значение

⁶На основании данных Статистического бюро Европейского сообщества, "European System of Intergrated Economic Accounts (ESA)", (Brussels, 1971), pp. 337-40, 345, 628.

для страны. Сюда не включаются обычные запасы или материальные оборотные средства, еще не использованные государственными органами. Товарные запасы, приобретенные единицами, которые являются корпорациями или занимаются реализацией товаров и услуг в широких масштабах, в данной статье не показываются, поскольку подобные единицы должны классифицироваться как нефинансовые государственные предприятия, функционирующие вне сектора государственного управления.

6. Приобретение земли и нематериальных активов

939. Данная категория охватывает расходы на приобретение земли, лесов, внутренних вод и месторождений полезных ископаемых, но не строительных объектов и сооружений, расположенных на них. Когда стоимость земли невозможно отделить от стоимости приобретенного сооружения, уплаченная сумма должна показываться полностью как расходы на приобретение того компонента, который является преобладающим. Нематериальные активы — это активы, которые не предполагают наличия соответствующих обязательств, и которые, следовательно, не представляют собой финансового требования к другим. Они включают права на разработку недр, ведение рыболовного промысла в определенных районах, прочие концессии и долгосрочные договоры, касающиеся аренды земли, использования авторских прав, патентов и торговых знаков.

7. Капитальные трансферты

940. Капитальные трансферты представляют собой безвозмездные односторонние платежи органов управления, которые не ведут к возникновению или погашению финансовых требований. Такие трансферты предназначены для финансирования расходов их получателя на приобретение капитальных активов, компенсации потерь, связанных с разрушением или повреждением основного капитала, либо увеличения финансового капитала получателя. В случае, если единица, осуществляющая финансирование, или получатель трансферта считают, что трансферт носит капитальный характер, такой платеж должен рассматриваться как капитальный трансферт. Тем не менее, трансфертные платежи общего характера, передаваемые другим органам управления для различных целей или целей, которые не были четко определены, должны показываться как текущие трансферты (3.2 или 3.5.1) даже в том случае, если частично они были использованы на приобретение капитальных активов. Данная статья охватывает трансфертные платежи в целях финансирования строительства мостов, дорог, больниц, школ и других зданий. Трансферты, предназначенные для оплаты военного строительства или приобретения военной техники, классифицируются не как капитальные, а как текущие трансферты (3.5.1).

941. Капитальные трансферты также включают платежи государственных органов с целью погашения долгов третьей стороны, если только они не приняли такой долг на себя или не выкупили соответствующего финансового требования к должнику. Погашение долга, принятого органами управления, отражается как погашение долга в категории финансирование, в то время как погашение гарантированного долга, классифицируется как государственное кредитование, поскольку это приводит к возникновению эквивалентного финансового требования к должнику со стороны государственных органов. Трансфертные платежи, предназначенные для покрытия выплаты процентов, считаются текущими трансфертами в том случае, если они не связаны с гарантированным долгом, так как такой долг подразумевает наличие финансового требования к должнику со стороны органов управления, что считается кредитованием. Принятие на себя долгов других сторон или аннулирование долговых обязательств к получению органами управления, что само по себе не связано с фактическими денежными средствами, не считается капитальным трансфертом и не отражается в статистике, составляемой на кассовой основе. Такой подход отличается от принятого в СНС, где аннулирование долговых обязательств перед органами управления рассматривается как трансферт.

942. В данную категорию включаются также трансфертные платежи предприятиям, предназначенные для покрытия убытков, аккумулированных ими на протяжении ряда лет либо

образовавшихся в результате чрезвычайных обстоятельств, вышедших из-под контроля самого предприятия. Капитальными трансфертами обычно считаются и безвозмездные, невозвратные платежи, которые носят единоразовый и явно нерегулярный характер как донора, так и для их получателя (бенефициара).

943. Платежи органов управления, представляющие собой инвестиции в акционерный капитал предприятия либо подлежащие возврату в будущем, относятся не к данной категории, а к кредитованию. Платежи государственных органов, представляющие собой возврат средств, депонированных ранее в секторе органов управления, отражаются как часть финансирования. Передача основных фондов другим экономическим единицам в данную категорию не включается, однако в определенных случаях показывается в качестве дополнительной статьи как расходы в натуральной форме (16).

7.1. Внутри страны

944. Данная категория включает безвозмездные, невозвратные платежи органов государственного управления на капитальные цели национальным органам управления, частным лицам, предприятиям и другим экономическим единицам, являющимся резидентами данной экономики в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

7.1.1. Национальным органам других уровней государственного управления

945. Данная статья включает все виды капитальных трансфертов, описанных выше, между органами различных уровней управления, за исключением наднациональных органов. Официальные трансферты общего назначения между органами управления для текущих и капитальных целей должны показываться как текущие трансферты.

7.1.2. Нефинансовым государственным предприятиям

946. Данная статья включает трансфертные платежи нефинансовым государственным предприятиям для целей, указанных выше. Тем не менее, если орган управления считает, что подобный платеж приводит к возникновению финансового требования или претензии на капитал предприятия, его следует отнести к категории «кредитование минус погашение» (8.2).

7.1.3. Финансовым учреждениям

947. В данной статье не делается какого-либо различия между государственными и частными финансовыми учреждениями. Сюда включаются платежи финансовым учреждениям, имеющие разовый или явно нерегулярный характер, которые предназначены для покрытия их убытков от приобретения и продажи иностранной валюты.

7.1.4. Другим предприятиям

948. Данная статья включает капитальные трансферты корпоративным или квазикорпоративным частным нефинансовым предприятиям. Капитальные трансферты некорпоративным предприятиям классифицируются как капитальные трансферты домашним хозяйствам в статье 7.1.5.

7.1.5. Прочие капитальные трансферты, передаваемые внутри страны

949. Сюда включаются капитальные трансферты частным некоммерческим учреждениям и домашним хозяйствам. Трансфертные платежи некоммерческим организациям, включаемые в данную статью, могут иметь любое из вышеописанных назначений, например, на строительство больниц и школ. Капитальные трансферты домашним хозяйствам включают оплату оборудования и трансферты для целей модернизации, передаваемые предпринимательским единицам, которые не являются корпорациями или квазикорпорациями; трансфертные платежи домашним хозяйствам для постройки или покупки жилья, осуществляемые на особых условиях; выплаты владельцам средств производства, разрушенных или поврежденных в результате военных действий, каких-либо других политических событий или природных бедствий (например, наводнений), а также премии, стимулирующие рост сбережений.

7.2. Внешние (за границу)

950. Данная категория включает безвозмездные, невозвратные платежи органов государственного управления, предназначенные для осуществления капитальных затрат, передаваемые зарубежным органам управления, международным организациям, наднациональным органам, частным лицам, некоммерческим учреждениям и другим экономическим единицам, не являющимся резидентами данной экономики, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К. Трансферты в форме товаров и услуг, показываются не здесь, а в справочной статье как расходы в натуральной форме (16.2).

7.2.1. Зарубежным органам управления и международным организациям

951. Данная статья включает безвозмездные, невозвратные государственные платежи зарубежным органам управления и всем межправительственным организациям, за исключением наднациональных органов, предназначенные для капитальных целей. Подобные международные организации не считаются резидентами какой-либо из национальных экономик, включая ту страну, на территории которой они расположены или осуществляют свою деятельность. В данную статью включаются капитальные трансферты таким международным органам, однако подписка на акционерный капитал Всемирного Банка или банков регионального развития, подлежащая возврату в случае прекращения членства данной страны в этой организации, классифицируется как кредитование (9.1). Тем не менее, взносы в Международную ассоциацию развития (МАР) (филиал Всемирного Банка) включаются в данную статью. Считается, что платежи взносов в Международный Валютный Фонд осуществляются органами денежно-кредитного регулирования, и поэтому здесь не показываются (см. раздел II.К.1). Данная статья включает также международную помощь, предназначенную для развития, которая осуществляется в форме программ капитальных затрат. При этом помощь в натуральной форме показывается не здесь, а в справочной статье 16.2.1.2.

7.2.2. Наднациональным органам

952. Данная статья включает безвозмездные, невозвратные платежи наднациональным органам, осуществляемые органами управления стран, являющихся членами этих организаций. Такие платежи предназначены для осуществления определенных капитальных затрат в соответствии с выше приведенным описанием например, на строительство зданий или капитальный трансферт, предоставляемый наднациональными органами третьей стороне. Данная статья исключается при проведении консолидации данных для сектора государственного управления в целом.

7.2.3. От наднациональных органов их штаб-квартирам

953. В данной статье показывается чистый поток безвозмездных, невозвратных платежей, предназначенных для капитальных целей, передаваемых от наднациональных органов, действующих в каждой стране, в соответствии с определением, приведенным в разделе I.Ж., их штаб-квартирам. Трансферты, предназначенные для текущих целей или неуказанных целей, должны отражаться в статье 3.5.3, а капитальные трансферты, получаемые наднациональными органами от своих штаб-квартир — в статье А.20.2.

7.2.4. Прочие капитальные трансферты, передаваемые за границу

954. Сюда включаются безвозмездные, невозвратные платежи капитального характера, осуществляемые органами государственного управления частным лицам и экономическим единицам, не являющимся резидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, исключая органы управления других стран, наднациональные органы и международные организации, членами которых являются правительства. Например, сюда включается возмещение ущерба нерезидентам, являющимся владельцами средств производства, которые были уничтожены или повреждены в результате военных действий, других политических событий или природных бедствий (например, наводнения).

V. Кредитование минус погашение

955. В данную категорию включаются платежи органов управления, в результате которых у них появляются финансовые требования по отношению к другим экономическим единицам или долевое участие в акционерном капитале предприятий, минус поступления, результатом которых является уменьшение объема или погашение подобных требований или долевого участия в акционерном капитале. Целью таких платежей является проведение государственной политики, а не управление ликвидностью или получение дохода (см. раздел III.Д). Таким образом, в данную категорию включается предоставление ссуд и приобретение акций за вычетом сумм погашенных кредитов, выручки от продажи акций либо возврата собственного капитала. Поскольку любое учреждение, уполномоченное приобретать финансовые активы и принимать обязательства на рынке капитала, классифицируется как единица сектора финансовых учреждений, государственное кредитование учитывает кредитную деятельность только тех государственных ведомств, фонды которых полностью формируются за счет государственных средств. Любые государственные средства, предоставляемые для кредитной деятельности единиц, относящихся к сектору финансовых учреждений, будут считаться кредитованием, предоставленным сектору финансовых учреждений (раздел II.К).

956. При классифицировании поступлений органов управления, полученных от предприятий, в капитале которых они имеют долевое участие, необходимо различать перевод прибыли, классифицируемой как доходы от собственности (А.8.2), и возврат капитала, который классифицируется в данной статье и может отражать распродажу капитальных активов предприятия и последующий перевод органам управления той части собственного капитала предприятия, которая им принадлежит.

957. Любая выплата процентов или основные платежи по просроченным долгам других единиц, по которым органы управления выступают в качестве гаранта или поручителя, классифицируется как кредитование, поскольку в результате таких платежей они приобретают эквивалентное требование к должнику-неплательщику. Поступления в счет погашения подобных требований к должнику, не выполнившему обязательств, классифицируются как погашение государственного кредитования.

8. Внутреннее кредитование

958. Данная категория охватывает кредитование, предоставленное национальным органам управления, частным лицам, предприятиям и другим экономическим единицам, являющимся резидентами данной страны, и его последующее погашение, а также приобретение и продажу акций или долевого участия в капитале предприятий-резидентов, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

8.1. Национальным органам других уровней государственного управления

959. В категорию кредитования минус погашение, охватывающую национальные органы других уровней государственного управления, или иными словами, сектор государственного управления за исключением наднациональных органов, включаются прямые ссуды и обращающиеся ценные бумаги других органов управления, приобретаемые с целью обеспечения этих органов финансовыми средствами, а не для того, чтобы использовать ликвидные средства органа-кредитора для получения прибыли. При отсутствии какого-либо заявления или пояснения со стороны государственного органа по поводу целей приобретения им обращающихся долговых обязательств других органов, такая операция должна классифицироваться как кредитование — в случае приобретения ценных бумаг, выпущенных нижестоящим уровнем управления, и как финансирование — в случае приобретения долговых обязательств, выпущенных органом управления более высокого уровня или того же уровня.

960. Асимметричная трактовка государственного кредитования и государственного заимствования, рассмотренная в разделе III.Д, находит отражение в том, что ссуды между органами управления показываются как кредитование минус погашение и в статистике органа-кредитора объединяются с расходами при определении величины дефицита, а в статистике органа-должника они показываются как заимствование с целью финансирования дефицита.

8.2. Нефинансовым государственным предприятиям

961. Ссуды нефинансовым государственным предприятиям и приобретение акций, выпущенных этими предприятиями, включают любые платежи таким предприятиям, которые рассматриваются государственным органом как основание для возникновения финансового требования либо увеличения его доли в собственном капитале такого предприятия, минус платежи в счет их погашения. Безвозмездные платежи, в отношении которых считается, что они не ведут к возникновению финансовых требований или к увеличению участия органов управления в собственном капитале предприятий, должны учитываться как текущие или капитальные трансферты (3.1.1 или 7.1.2).

8.3. Финансовым учреждениям

962. Данная статья включает все ссуды, предоставленные финансовым учреждениям (как государственным, так и частным), и приобретение акций, выпущенных этими учреждениями, за вычетом сумм погашения. Сюда включается предоставление средств для пополнения капитала финансовых учреждений, ссуды финансовым учреждениям и государственное финансирование любой кредитной деятельности, выполняемой государственным органом и классифицируемой в секторе финансовых учреждений (см. раздел П.К.).

8.4. Прочее внутреннее кредитование минус погашение

963. К данной статье относятся ссуды частным предприятиям, домашним хозяйствам и частным некоммерческим учреждениям, являющимся резидентами данной экономики, а также акции и другие формы участия в капитале нефинансовых частных предприятий, то есть таких, в которых органы управления не располагают контрольным пакетом акций и/или не осуществляют доминирующего контроля за их деятельностью.

9. Внешнее кредитование

964. Сюда включается кредитование и платежи в счет его погашения, предоставленные зарубежным органам управления, наднациональным органам, международным организациям, частным лицам, предприятиям и другим экономическим единицам, которые не являются резидентами данной экономики, а также приобретение и продажа акций или долгового участия в капитале предприятий-нерезидентов, в соответствии с определением, приведенным в разделе П.К.

9.1. Зарубежным органам государственного управления и международным организациям

965. Сюда входят ссуды, предоставленные зарубежным органам управления и всем межправительственным организациям, за исключением предоставленных наднациональным органам. В данную категорию должны включаться платежи в счет погашения этих кредитов в национальной валюте заемщика, переводимые на счета с определенными ограничениями на использование и конвертируемость этих средств. При этом в сноске или примечании данную сумму необходимо указать отдельно. Считается, что платежи Международному Валютному Фонду производятся органами денежно-кредитного регулирования, поэтому в данную статью они включаться не будут (см. раздел П.К.1). Здесь же отражается подписка на акционерный капитал Всемирного Банка или региональных банков развития (например, Азиатский банк развития или Межамериканский банк развития), подлежащая возврату в случае прекращения членства какой-либо страны в данной организации.

9.2. Наднациональным органам

966. В статью включаются ссуды, предоставленные наднациональным органам, в соответствии с определением, приведенным в разделе I.Ж., за вычетом сумм, выплаченных в счет их погашения.

9.3. Прочее внешнее кредитование минус погашение

967. Данная статья охватывает кредитование за вычетом сумм его погашения, предоставленное частным лицам, предприятиям и другим экономическим единицам, не

являющимся резидентами данной экономики, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, за исключением зарубежных органов управления, наднациональных органов и международных организаций, членами которых являются правительства, а также приобретение акций предприятий-нерезидентов за вычетом продажи таких акций.

Справочные статьи

10. Внешние расходы (исключая проценты и трансферты)

968. С аналитической точки зрения для некоторых стран целесообразно выделять ту часть расходов, которая произведена за границей (см. раздел III.К). Данная статья может быть объединена с отдельными данными о платежах другим странам и платежах, поступающих из-за границы в виде доходов, безвозмездно полученных средств, трансфертов, кредитования за вычетом погашения и финансирования, с тем чтобы рассчитывать величину дефицита или активного сальдо отдельно по внутренним операциям органов управления и, по мере возможности, отдельно по внешним операциям (см. раздел III.Ж.). Отдельные категории внешних платежей уже содержатся в данных о выплате процентов другим странам (2.3.), о текущих трансфертах (3.5) и капитальных трансфертах, передаваемых за границу (7.2), и о внешнем кредитовании (9). Поэтому в данной категории охватываются прочие выплаты нерезидентам, а именно: платежи для финансирования их текущих расходов на товары и услуги (1), капитальных расходов на приобретение капитальных активов (4), расходов на приобретение товаров для создания запасов (5), а также на приобретение земли и нематериальных активов (6). Такие расходы, производимые за границей, должны включать государственные закупки импорта, затраты на содержание военных и дипломатических служб или организаций по оказанию помощи, расположенных на территории других стран, а также любые другие выплаты нерезидентам за приобретенные товары и услуги и капитальные активы, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

11. Общие расходы на заработную плату рабочих и служащих

11.1. Текущие (то же, что п. 1.1)

11.2. Капитальные

969. Назначением данных статей является получение более точного показателя объема заработной платы, выплачиваемой органами управления. Так как приобретение основного капитала может являться результатом как создания капитальных активов хозяйственным способом самими государственными органами, так и их приобретения на рынке, некоторая часть заработной платы государственных служащих может быть включена в стоимость основного капитала, составляя тем самым часть капитальных расходов. Например, сюда можно отнести заработную плату служащих управления общественных работ или дорожного департамента. Для обеспечения отдельного учета расходов на заработную плату, входящих в текущие и капитальные расходы, а также общего фонда заработной платы, что является крайне полезным при проведении статистического анализа, в данной статье необходимо указывать выплаты заработной платы по соответствующим категориям. При этом необходимо охватить весь штат работников, состоящих на государственной службе, включая работающих временно или неполный рабочий день. Однако работники фирм, являющихся подрядчиками, либо приглашенные консультанты, работающие по договору, услуги которых оплачиваются государственными органами из данной статьи исключаются. В капитальных расходах ни в коем случае нельзя показывать ту часть заработной платы служащих, занятых текущей деятельностью на постоянной основе, которая уже была отражена в текущих расходах. Следует отметить, что наличие данных об общей сумме заработной платы, выплачиваемой государственным служащим, может пригодиться, например, при анализе механизма воздействия изменений уровня заработной платы на состояние финансов, а также при оценке влияния различного рода фактических или предполагаемых изменений в расходах.

12. Отчисления работодателей в схемы социального страхования, действующие на том же уровне государственного управления (не включенные выше; то же, что п. А.25)

970. Отчисления государственных работодателей в схемы социального страхования, действующие на том же уровне управления, исключаются в процессе консолидации данных по расходам и доходам данного уровня (см. раздел П.Л.1.2). Тем не менее, подобная информация является полезным показателем затрат на оплату государственных служащих по сравнению с подобными затратами в сфере, не относящейся к государственной службе, либо затрат на оплату государственных служащих, охваченных программами социального страхования, действующими на других уровнях управления или программами пенсионного и социального обеспечения, функционирующими либо вне сектора государственного управления, либо на других уровнях. Соответственно сюда будут включаться отчисления государственных работодателей в схемы социального страхования, организованные и функционирующие на том же самом уровне управления. Взносы государственных работодателей в схемы социального страхования, действующие на других уровнях государственного управления, включаются в расходы (до консолидации данных сектора государственного управления в целом) и показываются в пункте 1.2.1. Отчисления государственных работодателей в пенсионные фонды и программы социального обеспечения (но не в схемы социального страхования), действующие на других уровнях управления классифицируются в пункте 1.2.3, а отчисления государственных работодателей в программы пенсионного и социального обеспечения, функционирующие на том же самом уровне управления, отражаются в справочной статье 13.

13. Отчисления работодателей в пенсионные фонды и программы социального обеспечения (за исключением социального страхования), действующие на том же уровне управления (не включенные выше)

971. Данная статья включает любые фактические отчисления органов управления, осуществляемые ими в качестве работодателей в пользу своих служащих в пенсионные фонды и программы социального обеспечения (выплаты из которых финансируются за счет отчислений и взносов), действующие на том же уровне управления и полностью инвестирующие свои средства в ценные бумаги уровня управления, выступающего в качестве работодателя, которые, таким образом, должны относиться к сектору государственного управления (раздел I.E). Отчисления государственных работодателей классифицируются в пункте 1.2.2 — если они осуществляются в программы пенсионного и социального обеспечения, действующие вне сектора государственного управления, и в пункте 1.2.3 — если они осуществляются в программы пенсионного и социального обеспечения, действующие на других уровнях управления. Данная статья не фигурирует в общих доходах и расходах органов государственного управления, так как она исключается в процессе внутривидовой консолидации или консолидации данных для какого-либо из уровней управления. Тем не менее, данная статья может быть использована в качестве элемента затрат для сравнительного анализа с остальными секторами экономики и с теми органами управления, которые организуют программы пенсионного и социального обеспечения для своих служащих в рамках сектора финансовых учреждений, то есть вне сектора государственного управления, либо на других уровнях управления. Сюда не включаются отчисления государственных работодателей в схемы социального страхования, классифицируемые в пункте 1.2.1 как схемы социального страхования других уровней управления, и схемы, показываемые в справочной статье 12 как схемы социального страхования, действующие на том же уровне управления; при этом величина последних исключается из общих итоговых величин государственных доходов и расходов. Статья также не включает какие-либо условно начисленные отчисления государственных работодателей в программы пенсионного и социального обеспечения (для которых не создается специальных фондов для последующей выплаты пособий), с целью покрытия будущих обязательств перед служащими. Подобные условно начисленные взносы используются в СНС в качестве способа определения будущих затрат государственных органов на услуги, полученные в текущем периоде. Тем не менее, так как такие начисления не

представляют собой какого-либо фактического платежа или получения денег, в данном Руководстве они не учитываются.

14. Фактические убытки ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с убытком (то же, что п. 3.1.3)

14.1. Доходы ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с убытком

14.2. Минус: производственные расходы ведомственных предприятий, связанные с реализацией товаров и услуг с убытком

972. Расчет убытков ведомственных предприятий, приводимый выше в пункте 3.1.3, основан на данных об объеме убыточных продаж; прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров с прибылью показывается как неналоговые поступления (А.8.1), при этом их доходы и соответствующие производственные издержки показываются в справочных статьях А.24.1 и А.24.2 соответственно. Для определения фактической или кассовой прибыли и кассовых убытков ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг за пределы сектора необходимо найти разницу между выручкой от продажи и соответствующими текущими расходами, что подробно излагается в рабочей таблице 7 в разделе II.3. Внося в пункты 14.1 и 14.2 данные о поступлениях и определяемых производственных расходах, на основе которых была определена величина фактических или кассовых убытков, и внося в справочные статьи (А.24.1 и А.24.2) данные о поступлениях и соответствующих производственных расходах, на основе которых была определена величина кассовой прибыли, можно получить итоговое значение общего объема продаж, осуществляемых ведомственными предприятиями. Хотя данная величина не может быть агрегирована с другими доходами и расходами органов управления, она представляет собой полезный показатель объема операций ведомственных предприятий в связи с реализацией товаров и услуг за пределы сектора государственного управления и может рассматриваться вместе с данными, характеризующими деятельность нефинансовых государственных предприятий.

973. Как отмечено в рабочей таблице 7, при исчислении кассовых убытков или кассовой прибыли ведомственного предприятия от реализации не учитывается стоимость товаров или услуг, предоставляемых другим единицам государственного органа, в состав которого оно входит, а также амортизационные отчисления и любые капитальные затраты, выплаты процентов или платежи в счет погашения основного долга. Когда какая-либо часть производственных затрат ведомственного предприятия, понесенных им в связи с реализацией товаров и услуг, может быть выделена и покрывается за счет платежей другим единицам органа управления, в состав которого оно входит, либо платежей, осуществляемых от его имени или в его пользу другими единицами данного органа, такие платежи должны включаться в производственные расходы ведомственного предприятия (14.2) и исключаться из общих расходов органов государственного управления (1). Если производственные затраты не могут быть выделены, то такие продажи показываются на валовой основе в неналоговых поступлениях (А.9), а соответствующие производственные издержки включаются на валовой основе в государственные расходы (1).

15. Кредитование минус погашение, валовые потоки (то же, что V)

974. В отличие от пунктов 8 и 9, в которых чистые потоки, связанные с кредитованием, классифицируются по его назначению и источнику его погашения, нижеследующие справочные статьи показывают по отдельности суммы предоставленного кредитования и его погашения на валовой основе.

15.1. Внутреннее кредитование минус погашение (то же, что п.8)

975. Данная статья охватывает кредитование, предоставляемое органам управления, частным лицам, предприятиям и другим экономическим единицам, являющимся резидентами данной экономики, и платежи в счет его погашения, полученные от этих единиц, а также

приобретение и продажу долевого участия в собственном капитале предприятий, являющихся резидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

15.1.1. Предоставление новых кредитов и приобретение акций внутри страны

976. Статья включает валовую сумму вновь предоставленных кредитов и долевого участия в капитале, приобретенного внутри страны, без вычета сумм в счет погашения этих кредитов или сумм, полученных от продажи акций и других форм участия в капитале. Переоформление существующих кредитов либо предоставление новых кредитов с целью погашения старых в случае невозврата последних не должно отражаться в данной категории в качестве погашения, так как здесь речь идет только о фактических платежах.

15.1.2. Погашение кредитов и продажа акций внутри страны

977. Эта статья включает все суммы, внесенные в счет погашения кредитов, предоставленных внутри страны, и поступления от продажи или возврата долевого участия внутри страны. Переоформление или возобновление еще невыплаченных либо невозвращенных кредитов не рассматривается в качестве погашения и поэтому не отражается в данной статье. Полученные платежи процентов должны отражаться не здесь, а в неналоговых поступлениях.

15.2. Внешнее кредитование минус погашение (то же, что п.9)

978. Данная статья охватывает кредиты органам государственного управления, наднациональным органам, международным организациям, частным лицам, предприятиям и другим экономическим единицам, не являющимся резидентами данной страны, а также платежи, полученные от них в счет погашения этих кредитов; сюда же входят приобретение и продажа долевого участия в собственном капитале предприятий-нерезидентов, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

15.2.1. Предоставление новых кредитов и приобретение акций за границей

979. Статья аналогична статье 15.1.1. с той разницей, что все вышесказанное относится к предоставлению кредитов и приобретению акций не внутри страны, а за границей.

15.2.2. Погашение кредитов и продажа акций за границей

980. Статья аналогична статье 15.1.2 с той разницей, что все вышесказанное относится к суммам в счет погашения кредитов, полученных из-за рубежа и поступлениям от продажи акций или возврата долевого участия не внутри страны, а за границей.

16. Расходы в натуральной форме

981. Государственные расходы в натуральной форме, подобно государственным поступлениям в натуральной форме, не связаны с какими-либо денежными платежами или передачей долговых обязательств и, следовательно, не включаются в статистику государственных финансов, составляемую на кассовой основе, за исключением учета в справочных статьях. Тем не менее, в отличие от поступлений, расходы в натуральной форме представляют собой потоки, стоимость которых уже включена в статистику государственных платежей. Это связано с тем, что потоки товаров и услуг, предоставляемых государственными органами и принимающих форму государственных расходов в натуральной форме (если только они не были получены ранее в форме официальных трансфертов в натуральной форме), сначала поступили к ним через систему государственных закупок. Оплата подобных закупок регистрируется как расходы за текущий период, прошедшие периоды либо, если платежи откладываются, будущий период.

982. Таким образом, объединение расходов в натуральной форме и расходов в денежной форме может привести к двойному учету тех товаров и услуг, которые сначала были

приобретены органами управления, а затем предоставлены обществу⁷. Данные о расходах в натуральной форме могут быть, тем не менее, использованы для суммирования потоков товаров и услуг от государственных органов к конкретным получателям и денежных потоков, направляемых этим же получателям, например, национальным органам других уровней или зарубежным органам управления, что делает более ясной картину взаимоотношений между различными органами управления.

983. Здесь не делается какой-либо попытки выделить из общего потока нерыночных товаров и услуг, предоставляемых обществу органами управления, потоки товаров и услуг, предназначенных для конкретных групп получателей внутри страны, за исключением других государственных органов. Более общий подход к группированию государственных расходов, которые включали бы как потоки товаров и услуг, так и потоки денежных средств, представлен в функциональной классификации государственных расходов (таблица Б), где данные приводятся для каждого произведенного платежа на момент его совершения, будь то закупки товаров и услуг или безвозмездные трансфертные платежи.

984. Расходы в натуральной форме, приводимые в нижеследующих справочных статьях, должны регистрироваться на момент поставки товаров или предоставления услуг по стоимости, которая устанавливается органом управления, являющимся донором.

16.1. Трансферты в натуральной форме, передаваемые национальным органам других уровней государственного управления

985. Данная статья включает безвозмездные, невозвратные потоки товаров и услуг национальным органам других уровней государственного управления. Сюда не включаются товары и услуги, предоставляемые частным лицам, предприятиям или негосударственным учреждениям, расположенным на географической территории, находящейся под юрисдикцией органов других уровней управления. Эта статья охватывает только товары и услуги, непосредственно предоставляемые органам управления, стоимость которых была оценена, но каких-либо эквивалентных выплат в обмен не предполагается.

16.1.1. Текущие

986. В данную статью включаются товары и услуги, предназначенные для использования в текущих целях, либо решения задач общего или самого разнообразного характера, но не для капиталобразования с целью их использования в процессе производства на протяжении более одного года. Например, сюда могут включаться поставки товаров, техническая помощь или подготовка кадров для других уровней государственного управления.

16.1.2. Капитальные

987. Эта статья охватывает новые или уже существующие товары длительного пользования, передаваемые другим органам управления, срок службы которых составляет более одного года, а стоимость превосходит некоторую установленную минимальную величину, и которые предназначены для использования в производственных целях невоенного назначения. Сюда относится строительство или передача административных зданий, школ, больниц и прочих капитальных объектов, а также безвозмездная передача капитального оборудования, земли и нематериальных активов, осуществляемые напрямую другим органам управления.

16.2. Трансферты в натуральной форме, передаваемые за границу

988. Данная категория включает безвозмездные, невозвратные потоки товаров и услуг от органов управления данной страны зарубежным органам управления, международным организациям, наднациональным органам и их штаб-квартирам, частным лицам,

⁷В СНС подобный двойной учет исключается, так как в этой системе учет государственных расходов на производство товаров и услуг и последующее использование продукта ведется раздельно (см. рис. 1).

некоммерческим учреждениям, предприятиям и другим экономическим единицам, расположенным за границей, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

16.2.1. Зарубежным органам управления и международным организациям

989. Сюда включены безвозмездные, невозвратные государственные трансферты товаров и услуг зарубежным органам управления и международным организациям, членами которых являются правительства, но не наднациональным органам (см. раздел I.Ж.). Такие международные организации не считаются резидентами какой-либо из национальных экономик, включая ту, на территории которой они расположены или осуществляют свою деятельность. Трансферты товаров и услуг частным лицам, предприятиям или негосударственным учреждениям за границей в данную статью не включаются, а показываются в статье 16.2.4.

16.2.1.1. Текущие

990. Эта категория охватывает товары и услуги, предоставляемые для текущего использования или целей общего или самого разнообразного характера, но не для капиталообразования с целью их использования в невоенном производстве на протяжении срока, составляющего более одного года. Таким образом, сюда могут включаться, например, продукты питания, гуманитарные и другие поставки, техническая помощь, подготовка кадров и другие услуги, предоставляемые правительствам других стран или международным организациям. Здесь же отражается предоставление новой или уже находившейся в эксплуатации военной техники, а также строительство военных объектов.

16.2.1.2. Капитальные

991. Данная статья включает предоставление другим органам государственного управления новых или существующих товаров длительного пользования, срок службы которых составляет более одного года, а стоимость превосходит некоторую установленную минимальную величину, и которые предназначены для использования в процессе производства невоенного назначения. Сюда относится непосредственное строительство дорог, плотин, ирригационных сооружений, служебных и жилых зданий, школ, больниц или других капитальных сооружений, а также безвозмездная передача капитального оборудования.

16.2.2. Наднациональным органам

992. Эта статья охватывает безвозмездные и невозвратные потоки товаров и услуг, предоставляемых органами управления наднациональным органам, как они определены в разделе I.Ж. Различие между текущими и капитальными трансфертами в натуральной форме должно соответствовать критериям, указанным выше в пунктах 16.2.1.1 и 16.2.1.2.

16.2.3. От наднациональных органов их штаб-квартирам

993. Данная статья охватывает безвозмездные и невозвратные потоки товаров и услуг, предоставляемых наднациональными органами, осуществляющими свою деятельность на территории данной страны, в соответствии с определением, приведенным в разделе I.Ж, их штаб-квартирам. Различие между текущими и капитальными трансфертами должно соответствовать критериям, указанным в пунктах 16.2.1.1 и 16.2.1.2.

16.2.4. Другим экономическим единицам за рубежом

994. Эта статья включает безвозмездные и невозвратные потоки товаров и услуг, предоставляемых органами управления частным лицам и экономическим единицам, не являющимся резидентами данной экономики, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К. При этом сюда не включаются органы управления других стран, наднациональные органы и их штаб-квартиры, а также международные организации, членами которых являются правительства. Данная статья охватывает только непосредственное предоставление товаров и услуг частным лицам, некоммерческим учреждениям, предприятиям

и другим экономическим единицам, не являющимся государственными. Трансферты товаров и услуг иностранным органам управления или международным организациям для последующего распределения третьим единицам классифицируются в п.16.2.1.

16.2.4.1. Текущие

995. Данная статья охватывает товары и услуги, предоставляемые для текущего использования, но не для целей капиталообразования с целью использования для производственных целей в течение периода, составляющего более одного года. Таким образом, сюда могут включаться, например, продукты питания, гуманитарные поставки, медицинские поставки или медицинские услуги, предоставляемые непосредственно частным лицам или через частные некоммерческие организации.

16.2.4.2. Капитальные

996. Эта статья охватывает предоставление новых или уже существующих товаров длительного пользования, срок службы которых составляет более одного года, а стоимость превосходит некоторую минимальную величину, и которые предназначены для использования в производстве невоенного назначения. Например, сюда войдут непосредственное строительство школ, больниц, стадионов, культурных и спортивно-оздоровительных объектов или других зданий и их передача в дар негосударственным зарубежным единицам, а также передача в дар капитального оборудования.

17. Изменение текущей задолженности по неоплаченным обязательствам (не включенное выше, то же, что и Г.14)

997. См. описание категории Г.14.

IV.Б.3. Перекрестная классификация

998. Перекрестная классификация расходов по экономическому признаку и функциональному назначению является одним из наиболее полезных методов проведения анализа государственных расходов. Данные, полученные с помощью такой классификации, позволяют выявлять средства, с помощью которых органы государственного управления осуществляют различные присущие им функции, а также воздействие, оказываемое их деятельностью на другие сферы экономики, такие как рынок товаров и услуг, финансовый рынок, распределение доходов, или другими словами, воздействие, оказываемое ими через такие механизмы, как занятость в секторе государственного управления, государственные закупки товаров и услуг, трансферты другим секторам, капитальные расходы и кредитование. Понимание структуры расходов на выполнение различных функций может создать основу для проведения сравнительного анализа, например: каким образом конкретные функции, такие как образование или здравоохранение, выполняются в рамках одного и того же уровня управления; как структура расходов, характерная для каждой функции, изменяется со временем; как одни и те же конкретные функции осуществляются разными органами управления. Перекрестная классификация позволяет определить долю расходов на заработную плату в секторе государственного управления, закупки, трансферты, капитальные затраты или кредитование, которая относится к каждой конкретной функции.

999. Следует отметить, что проценты не могут быть отнесены к какой-либо отдельной функции, так как они представляют собой издержки, связанные с многими функциями, выполнявшимися в прошлом за счет заемных средств.

1000. Перекрестная классификация расходов и «кредитования минус погашение» по функциональному назначению и экономическим категориям представлена в таблице Б/В. Категории обеих классификаций соответствуют категориям, использованным и описанным в двух предыдущих разделах.

IV.В. Финансирование

Введение

1001. Классификация операций финансирования составлена таким образом, чтобы указать источники получения финансовых средств, необходимых для покрытия дефицита сектора государственного управления, а также показать использование тех средств, которые образовались в результате превышения доходов над расходами, с тем чтобы определить воздействие этих операций на функционирование экономики.

1002. В классификации финансирования находят отражение различные виды операций. Как правило, наиболее важная роль в данной категории принадлежит операциям заимствования, которые могут включать продажу государственных ценных бумаг; получение займов от других органов управления, международных организаций развития, банков или поставщиков, использование денежных средств банков по овердрафту. В некоторых случаях государственное заимствование может включать поступления по обязательным кредитам или поступления от «налогов», которые взимаются для проведения антициклической политики и подлежат возврату в случае необходимости. Важное значение также имеет изменение объема депозитов государственных органов, а иногда и резервов наличных денег. Несмотря на то что использование ранее накопленных на депозитах средств не влечет за собой привлечения заемных средств, экономическое влияние подобных операций может иметь такой же эффект, как и заимствование. Снятие государственными органами средств, депонированных в центральном банке, для осуществления расходов может вести к такой же экспансии, как и получение кредитов из центрального банка, так как ни один из двух указанных процессов не уменьшает потребностей других секторов экономики в финансовых ресурсах в текущем периоде. Подобным же образом, увеличение объема депозитов органов управления в центральном банке за счет использования средств других секторов может вести к такому же сокращению общего спроса на ресурсы на протяжении данного периода, как и погашение задолженности центральному банку.

1003. Зачастую незначительным источником финансирования могут являться депозиты, условно хранимые органами государственного управления до выполнения определенного условия в соответствии с требованиями, предусмотренными законом, депонированные в связи с судебными разбирательствами и т.д. Тем не менее, срочные вклады, сберегательные вклады и депозиты до востребования, находящиеся в распоряжении органов управления, не включаются в категорию финансирования, так как считается, что принятие таких вкладов осуществляется сектором финансовых учреждений. Поэтому любые средства, полученные в результате таких операций, будут показываться как заимствование у сектора финансовых учреждений, что подробно описано в разделе II.К.

1004. Государственное кредитование или приобретение выпущенных другими эмитентами ценных бумаг, как правило, показывается не в финансировании, а в категории кредитования минус погашение. Существование подобной асимметрии в трактовке категорий кредитования и заимствования объясняется тем, что в отличие от других секторов экономики, органы государственного управления не прибегают к кредитным и заемным операциям как к средству управления своей ликвидностью. Основной целью кредитных операций, осуществляемых органами управления, является не получение прибыли и сокращение избытка ликвидных средств, а достижение целей проводимой ими экономической политики подобно тому, как это делается путем осуществления прямых расходов. Тем не менее, есть несколько исключений. В отдельных случаях некоторые части сектора государственного управления в целях управления ликвидностью могут инвестировать свои средства в ценные бумаги; такие инвестиции должны показываться как часть финансирования. Инвестиции с целью управления ликвидностью могут осуществляться, например, фондами погашения, фондами социального страхования, а иногда правительствами штатов и местными органами управления. Очень редки случаи, когда подобные инвестиции осуществляются другими частями сектора государственного управления. Управление международными резервами с помощью

иностранных ценных бумаг и депозитов является функцией органов денежно-кредитного регулирования и не включается в статистику государственных финансов.

1005. Решение вопроса о том, для каких целей приобретаются ценные бумаги, выпущенные другим органом управления, — кредитования или управления ликвидностью — в случае отсутствия какого-либо заявления со стороны покупающего органа будет зависеть от уровня управления, вовлеченного в сделку. В случае, когда покупка ценных бумаг связана с долговыми обязательствами, выпускаемыми вышестоящим или тем же самым уровнем управления, считается, что ценные бумаги приобретаются в целях управления ликвидностью, и, следовательно, в статистике органа-кредитора эта операция должна отражаться как финансирование. Приобретение ценных бумаг, выпущенных нижестоящим уровнем, в статистике органа-кредитора должно классифицироваться как кредитование. Независимо от цели приобретения ценных бумаг государственным органом-кредитором, будь то кредитование с целью проведения экономической политики, либо финансирование с целью управления ликвидностью, получение финансовых средств в статистике государственного органа-заемщика должно показываться как финансирование (см. раздел III. Д). Учитывая вышеизложенное, ссуды в статистике органа-кредитора должны отражаться в категории кредитования, а в статистике органа-заемщика — соответственно в категории финансирования.

1006. Некоторые государственные органы могут гарантировать или давать поручительство об осуществлении выплаты процентов и погашении основной суммы долгов других в отношении третьей стороны. В случае неуплаты долга основным должником орган управления, выступающий в качестве гаранта или поручителя, выплачивает кредитору проценты или основную сумму долга и, как правило, приобретает эквивалентное финансовое требование к должнику, не выполнившему своих обязательств. Подобное погашение долга других, осуществляемое органом, выступающим в качестве гаранта, не должно показываться в категории финансирования, а должно рассматриваться как кредитование, предоставленное должнику-неплательщику. Получение любых последующих платежей, уменьшающих величину финансового требования к такому должнику, должно классифицироваться как погашение государственного кредитования. Погашение долгов других, в отношении которых органы управления не принимали обязательств и не давали гарантий и, следовательно, не имеют претензий к должнику, классифицируется не как финансирование, а как капитальные трансферты должнику (В.7). Выплата долга, принятого государственными органами без права регресса или предъявления требования к первоначальному должнику, классифицируется как погашение.

1007. В случае, когда ухудшение состояния платежного баланса страны проявляется в виде накопившихся внешних просроченных платежей или платежей по внешним обязательствам с наступающим сроком уплаты, объем которых превышает запас имеющейся в наличии иностранной валюты, центральный банк или центральное правительство иногда могут выступать в качестве посредника между отечественными должниками и иностранными кредиторами. С целью последующего погашения внешних обязательств могут открываться специальные счета, на которые депонируются вклады в национальной валюте, суммы которых эквивалентны объему просроченных платежей или переоформленных долгов. В некоторых случаях центральный банк или правительство могут брать на себя обязательства по внешним долгам других отечественных должников путем заключения с иностранными кредиторами соглашений о пересмотре срока погашения долгов. Такое посредничество между отечественными должниками и иностранными кредиторами, осуществляемое в целях регулирования платежного баланса страны и управления резервами иностранной валюты, является функцией органов денежно-кредитного регулирования и поэтому должно классифицироваться как таковое независимо от того, осуществляется ли оно центральным банком или правительством. Счета в национальной валюте, созданные для получения платежей должников в счет погашения просроченной задолженности или переоформленных долгов, либо для окончательного урегулирования внешних обязательств, должны классифицироваться как счета органов денежно-кредитного регулирования. Любые долги других единиц, принятые на себя правительством или центральным банком в рамках подобных

соглашений о пересмотре сроков погашения долгов, должны классифицироваться как долги органов денежно-кредитного регулирования. Потоки платежей между органами денежно-кредитного регулирования, выполняющими указанную функцию и органами государственного управления, подобно любым другим платежам, должны классифицироваться в соответствии с характером данной операции. Так платежи государственных органов на такие счета с целью последующей выплаты процентов или основной суммы внешнего долга, будут классифицироваться как государственные расходы или погашение долга соответственно. Поступление на такие счета платежей должников, осуществляемых с целью последующей выплаты долгов иностранным кредиторам, будет классифицироваться как государственное заимствование. Любые убытки, понесенные в связи с просроченной задолженностью или реорганизацией долгов, которые были покрыты за счет средств органов управления (например, в результате изменения обменного курса), будут показываться как государственный трансферт.

1008. Другим видом операций, относящихся к категории финансирования, если они, конечно, имеют место, является перечисление государственным органам нереализованной прибыли или убытков от стоимостной переоценки резервов иностранной валюты или золота. Прибыли, реализованные от монопольной купли или продажи иностранной валюты в результате разницы валютных курсов и переводимые органам управления, классифицируются вместе с налогами на международную торговлю и внешние операции. Прочие доходы, реализованные от купли и продажи иностранной валюты, классифицируются как неналоговые поступления и обычно переводятся органам управления как часть прибыли центрального банка. Нереализованные прибыли по сути дела представляют собой бухгалтерскую запись, появляющуюся в результате переоценки в национальной валюте резервов иностранной валюты или золота. Подобное перечисление нереализованных прибылей, осуществляемое центральным банком или другими органами денежно-кредитного регулирования, не ведет к поступлению каких-либо дополнительных денежных средств из-за границы и не уменьшают объема требований на финансовые ресурсы со стороны других экономических единиц внутри страны. Поэтому любые трансферты нереализованных прибылей, связанных со стоимостной переоценкой, осуществляемые как отдельно, так и в виде части прибылей центрального банка, должны показываться как финансирование органов управления центральным банком. Любые нереализованные убытки от стоимостной переоценки, понесенные органами управления, отражаются в виде отрицательной записи в финансировании, получаемом от центрального банка.

1009. Очень важно, чтобы данные о разных видах государственного финансирования были организованы таким образом, чтобы облегчить оценку влияния, оказываемого им на экономику в целом. В этом отношении наиболее важным моментом является проведение различия между внутренним заимствованием и внешним заимствованием, как это определено в разделе III.K. В то время как заимствование средств из-за границы может увеличивать финансовые ресурсы страны, внутреннее заимствование приводит к перераспределению ресурсов внутри страны. Внешнее заимствование оказывает прямое воздействие на состояние платежного баланса в момент получения кредита, и особенно в том случае, если поступления кредитных ресурсов используются для оплаты государственных закупок за границей, когда по нему выплачиваются проценты и когда происходит возврат кредита (если он должен погашаться за границей). С другой стороны, воздействие внутреннего заимствования на состояние платежного баланса обычно имеет опосредованный характер и сказывается через то влияние, которое оно оказывает на отечественную экономику. Такое воздействие зависит главным образом от того, какой сектор выступает в роли кредитора государственных органов. Тот факт, что средства, предоставленные кредиторами, могли бы быть использованы для каких-то других целей, ведет к тому, что уровень расходов, осуществляемых другими единицами, снижается, а процесс «расходование плюс заимствование» не ведет к росту общего спроса на ресурсы. Заимствование у кредиторов, в результате которого объем расходов или кредитования, осуществляемых другими секторами, не уменьшается, ведет к тому, что вследствие операций типа «расходование плюс заимствование» наблюдается рост экономической активности.

1010. Вопрос о том, смогут ли кредиторы обеспечить финансовые потребности органов управления без соответствующего сокращения спроса на ресурсы со стороны других секторов, зависит также от проводимой денежно-кредитной политики, в рамках которой определяется, например, должны ли центральный банк или депозитные банки кредитовать государственные органы, не ограничивая роста кредитных ресурсов, предоставляемых другим секторам. Как денежно-кредитная политика, так и операции по государственному финансированию направлены на удовлетворение финансовых нужд органов управления при стабильном развитии экономики, и поэтому должны оперативно реагировать на все изменения, происходящие в финансовой системе.

1011. Несмотря на то что для выявления взаимосвязи между государственным финансированием и другими финансовыми потоками необходима более исчерпывающая информация, важным показателем вероятного экономического воздействия операций финансирования могут служить данные о характере предоставляемых ссуд или о кредиторах, участвующих в этих операциях. Например, заимствование сектора органов управления у банков с меньшей вероятностью приведет к сокращению расходов других секторов по сравнению с заимствованием у домашних хозяйств, а выпуск государственных ценных бумаг, обычно остающихся в собственности банков (например, краткосрочные векселя), вероятно в меньшей степени уменьшит расходы других секторов по сравнению с выпуском ценных бумаг (таких как сберегательные облигации), владельцами которых обычно являются домашние хозяйства. Хотя сама по себе любая операция, связанная с государственным заимствованием, по своему воздействию на расходы, осуществляемые другими секторами, может иметь только «сокращающий» или нейтральный характер, в сочетании с расходованием органами управления поступающих заемных средств такое воздействие имеет либо нулевой эффект, либо ведет к росту расходов в экономике.

1012. Таким образом, государственное финансирование может быть классифицировано либо по типу кредитора, либо по типу долгового обязательства. Поскольку некоторые долговые обязательства могут находиться на руках у разных типов кредиторов, более точное представление о воздействии данного вида деятельности на экономику может быть получено на основе классификации по типу кредитора. Такая классификация особенно эффективна, если в ней провести деление на секторы или подсекторы, то есть объединить самостоятельные экономические единицы со сходными целями, стимулами и моделями экономического поведения. Классификация по типу долгового обязательства также имеет определенную ценность, так как подобные данные более доступны, и зачастую между типом долгового обязательства и типом кредитора существует взаимосвязь, и, следовательно, определенное воздействие на экономику. В отношении категории финансирования в настоящем Руководстве предлагается две классификации — одна по типу кредитора, другая по типу долгового обязательства.

1013. При пересчете в национальную валюту стоимостной оценки заимствования и погашения основного долга, выраженных в иностранной валюте, по возможности, необходимо использовать данные о фактической выручке или затратах на операции в национальной валюте. При отсутствии таких данных, например, когда получаемые от кредиторов суммы предоставляются поставщикам или когда погашение основной суммы долга производится за счет государственных резервов иностранной валюты, для пересчета должен использоваться средний рыночный курс валюты сделки по отношению к национальной валюте, действовавший на момент проведения финансовой операции. При наличии системы множественных валютных курсов предпочтительно использовать применяемый либо единый реальный курс, если таковой может быть рассчитан.

IV.B.1. Финансирование по типу кредитора

1014. Классификация государственного финансирования по категориям кредиторов или владельцев долговых обязательств, экономическое поведение которых носит относительно однородный характер, позволяет получить ценные сведения о его вероятном воздействии на

экономике. Однако возможности составления подобной статистики определяются тем, насколько полно и точно ведется учет платежей в счет погашения основной суммы задолженности, выплачиваемых или получаемых сектором государственного управления, а также насколько четко отслеживается передача ценных бумаг одних владельцев другим в результате рыночной торговли этими бумагами. Ведение подобной книги учета или реестра государственных долговых обязательств обычно служит основой для выплаты процентов держателям таких обязательств, или, иными словами, кредиторам. Исключением являются облигации на предъявителя с отрезными купонами, предъявляемые для получения процентного дохода, а также ценные бумаги, проценты по которым выплачиваются по наступлении срока погашения. Использование детально разработанных реестров долговых обязательств или других, не столь полных источников информации, может потребовать проведения ряда корректировок с целью получения данных о финансировании с разбивкой по типам владельцев долговых обязательств. Агрегированные статистические показатели категории финансирования, показывающие фактические суммы платежей в счет погашения основной суммы долга, полученных и выплаченных органами государственного управления за определенный период, по ряду причин могут отличаться от изменений в величине задолженности различным категориям кредиторов, зафиксированной в реестре долга или других источниках, что особенно справедливо в отношении ценных бумаг.

1015. Данные о количестве ценных бумаг, приводимые в реестре долга, обычно отражают номинальную стоимость с указанием суммы долга, которую органы управления обязаны выплатить каждому владельцу бумаг по наступлении срока их погашения. Номинальная стоимость таких бумаг может отличаться на величину премии или дисконта от фактического курса нового выпуска, по которому осуществляется продажа ценных бумаг (до вычета каких-либо комиссионных, которые следует отражать как заимствование и расходы). Для ценных бумаг, выпускаемых с купонами, разница между их номинальной стоимостью и курсом нового выпуска в зависимости от соотношения между курсом купона и рыночной ставкой процента, может быть как небольшой, так и довольно значительной. Для бескупонных ценных бумаг, выпускаемых с дисконтом, например, векселей, скидка (дисконт) представляет собой сумму процентов, вычитаемую заранее. Сумма дисконта при погашении ценной бумаги показывается как уплата процентов, а оставшаяся часть номинальной стоимости, выплачиваемая при погашении, показывается как погашение или выплата долга. Данные об объеме выпущенных долговых обязательств будут отличаться от данных о поступлении заемных средств за определенный период времени на величину разницы между номинальной стоимостью и курсом их нового выпуска. Насколько позволяют судить имеющиеся данные, суммы финансирования от каждой категории кредиторов должны отражать курс нового выпуска ценных бумаг, а не какую-либо другую стоимостную оценку. Если для каждой категории единственным источником данных является реестр долговых обязательств, то в таблице финансирования (таблица Г) должна быть проведена общая корректировка (5.1), равная разнице между курсом нового выпуска и стоимостью, зарегистрированной в реестре долга для ценных бумаг, выпущенных за рассматриваемый период.

1016. Если между стоимостью, указываемой в реестре или каком-либо другом источнике, и фактической суммой, выплаченной государственными органами в связи с погашением ценных бумаг, имеется разница, которую невозможно отнести к какой-либо определенной категории кредиторов, являющихся владельцами этих долговых обязательств, пункт 5.2 таблицы Г предусматривает проведение соответствующей общей корректировки. Как правило, такая поправка относится к сумме накопленных процентов, уплата которых должна показываться как расходы по процентам, а не как погашение долга. Прирост суммы непогашенного долга (но не долга, срок погашения которого наступает), вызванный начислением процентов за определенный период, по возможности, должен вычитаться отдельно для каждой категории кредиторов, либо должен быть отражен в пункте 5.3 таблицы Г в виде общей корректировки.

1017. Объем потоков финансирования может отличаться от величины изменения долга, зарегистрированной в реестре, также в результате выпуска государственных ценных бумаг, не

связанного с потоками денежной наличности, или так называемого безналичного выпуска. Такая операция может предприниматься по целому ряду причин, например, с целью пополнения капитала государственных предприятий или принятия на себя признанных долгов других органов управления, либо выпуск в пользу какого-либо учреждения, которое в последующем будет получать доходы в виде процентов и/или платежей в счет погашения основного долга. По возможности, при определении изменения величины долга каждой из категорий кредиторов, описываемых в таблице финансирования, все подобные операции по безналичному выпуску долговых обязательств за определенный период должны исключаться из данных, зарегистрированных в реестре. Если это невозможно, то необходимо провести специальную корректировку (Г.5.4), состоящую в том, что к данным о суммах долговых обязательств за определенный период, необходимо добавить в таблице финансирования данные о безналичном выпуске, с тем чтобы итоговый результат соответствовал фактическому объему финансирования, измеряемому на кассовой основе.

1018. В то время как общий объем финансирования органов управления представляет собой сумму средств, предназначенных для покрытия дефицита или ассигнованных за счет превышения доходов над расходами, изменение величины задолженности государственных органов различным категориям кредиторов, являющихся держателями их долговых обязательств, может также вытекать из сделок с этими обязательствами, осуществляемыми между самими кредиторами. Это обстоятельство может иметь определенное значение в условиях активного обращения государственных ценных бумаг на рынке капитала. Например, изменения в объеме государственных ценных бумаг, владельцами которых являются банки, могут отражать не только продажу новых ценных бумаг, имеющих определенные сроки погашения и ставки процента, но и перемещение между банками и другими секторами экономики ценных бумаг, выпущенных органами управления и поступивших в обращение раньше. Такое движение может быть вызвано действием различных факторов, оказывающих влияние на деятельность банков и других секторов, например, колебания спроса на заемный капитал, влияние органов денежно-кредитного регулирования на наличие банковских резервов, изменение правил для приема государственных ценных бумаг в качестве банковских резервов и т.п. Таким образом, в условиях существования активного рынка государственных ценных бумаг особенно важно, чтобы статистические данные по изменению величины задолженности перед различными категориями их владельцев отражали не только влияние операций по государственному финансированию, но и события на финансовом рынке.

1019. В тех случаях, когда государственные ценные бумаги выпускаются на предъявителя, реестр долга перестает быть удовлетворительным источником данных о размещении ценных бумаг по различным подсекторам экономики. В некоторых случаях такие данные могут быть получены на основе обследований, проводимых среди владельцев ценных бумаг. В других случаях сведения о портфелях ценных бумаг некоторых подсекторов можно получить, например, из отчетов контролирующих органов о проверке балансов банков и других финансовых учреждений. В тех случаях, когда государственные ценные бумаги не имеют активного обращения на рынке, а их цена равна или близка к номиналу, использование данных банковских балансов для определения изменения объема таких бумаг, имеющих в их распоряжении, не приводит к большим погрешностям. Однако, если государственные долговые обязательства продаются и покупаются по ценам, значительно отличающимся от номинальной стоимости, изменения в объемах ценных бумаг, показываемые в балансах, могут дополнительно отражать колебания рыночной цены или цены приобретения этих бумаг. Так как не представляется возможным осуществить какую-либо корректировку балансовой стоимости по отношению к номинальной стоимости или курсу нового выпуска, то балансовые записи в таких случаях, могут служить лишь приблизительным, хотя и полезным, показателем. Корректировка, необходимость которой вытекает из подобной разницы в стоимостных оценках, должна быть включена в остаточную категорию «прочее внутреннее финансирование, не отнесенное к другим категориям» (Г.4.4).

[ТГ] Таблица Г. Финансирование по типу кредитора

I. Общее финансирование (II + III)**II. Внутреннее финансирование**

1. От других частей сектора государственного управления¹
 - 1.1. От других органов государственного управления того же уровня¹
 - 1.1.1. Чистый объем заимствования
 - 1.1.2. Изменение объема ценных бумаг, выпущенных другими органами и предназначенных для управления ликвидностью
 - 1.2. От органов государственного управления других уровней¹
 - 1.2.1. Чистый объем заимствования
 - 1.2.2. Изменение объема ценных бумаг, выпущенных органами управления других уровней и предназначенных для управления ликвидностью
2. От органов денежно-кредитного регулирования
 - 2.1. Чистый объем заимствования
 - 2.2. Изменение объема депозитов
 - 2.3. Изменение объема наличных денежных средств
 - 2.4. Перечисление органам государственного управления нереализованной прибыли или убытков, связанных с переоценкой иностранной валюты
3. От депозитных банков
 - 3.1. Чистый объем заимствования
 - 3.2. Изменение объема требований к депозитным банкам, используемых для управления ликвидностью
4. Прочее внутреннее финансирование
 - 4.1. От прочих финансовых учреждений
 - 4.1.1. Чистый объем заимствования
 - 4.1.2. Изменение объема требований к прочим финансовым учреждениям, используемых для управления ликвидностью
 - 4.2. От нефинансовых государственных предприятий
 - 4.2.1. Чистый объем заимствования
 - 4.2.2. Изменение объема ценных бумаг нефинансовых государственных предприятий, используемых для управления ликвидностью
 - 4.3. От нефинансового частного сектора
 - 4.3.1. От предприятий
 - 4.3.2. От домашних хозяйств
 - 4.4. Прочее внутреннее финансирование, не отнесенное к другим категориям
5. Корректировки
 - 5.1. Разница между стоимостной оценкой вышеуказанных статей и курсом нового выпуска обязательств
 - 5.2. Разница между стоимостной оценкой вышеуказанных статей и ценой при погашении обязательств
 - 5.3. Любое увеличение стоимостной оценки непогашенного долга в связи с накоплением процентов, начисленных за отчетный период
 - 5.4. Безналичный выпуск или погашение долговых обязательств, включенных ранее
 - 5.5. Переоценка стоимости в национальной валюте

Таблица Г (окончание). Финансирование по типу кредитора

III. Внешнее финансирование

- 6. От международных организаций экономического развития
 - 6.1. Получение кредита
 - 6.2. Погашение кредита
- 7. От зарубежных органов управления
 - 7.1. Получение кредита
 - 7.2. Погашение кредита
- 8. Прочее внешнее заимствование
 - 8.1. Банковские ссуды и авансы
 - 8.2. Кредиты поставщиков
 - 8.3. Прочее заимствование, не отнесенное к другим категориям
- 9. Изменения в объемах наличности, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью
 - 9.1. Фонд погашения
 - 9.2. Прочие изменения в объемах наличности, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью

Справочные статьи

- 10. Внутреннее финансирование, возвращаемое в иностранной валюте
 - 10.1. Получение или выпуск
 - 10.2. Погашение
- 11. Внешнее финансирование, возвращаемое в национальной валюте
 - 11.1. От международных организаций развития
 - 11.1.1. Получение
 - 11.1.2. Погашение
 - 11.2. От зарубежных органов управления
 - 11.2.1. Получение
 - 11.2.2. Погашение
 - 11.3. Прочее внешнее финансирование, возвращаемое в национальной валюте
 - 11.3.1. Получение или выпуск
 - 11.3.2. Погашение
- 12. Безналичный выпуск долговых обязательств, погашаемых в денежной форме (не включенных ранее)
- 13. Изменение объема долговых обязательств, выпущенных не за наличные и принимаемых для уплаты налогов (не включенные ранее)
 - 13.1. Выпуск
 - 13.2. Погашение при принятии в виде налоговых платежей
- 14. Изменение суммы текущей задолженности по неоплаченным обязательствам (не включенное ранее, то же, что В.17)

¹Исключается при консолидации.

1020. Данные о внешнем финансировании отражают не столько изменения на вторичном рынке обращающихся ценных бумаг, сколько обеспечивают полноту охвата всего множества кредитов, находящихся в распоряжении широкого спектра государственных ведомств и учреждений. Статистический охват внешнего финансирования часто определяется эффективностью работы централизованной системы регистрации или выдачи разрешений. Поступление заемных средств регистрируется на тот момент, когда платеж получен органами государственного управления, либо на момент, когда кредитор производит оплату государственных поставщиков, либо на момент, когда выполнены условия возникновения долгового обязательства, определяемые в контракте с поставщиком на поставку в кредит.

I. Общее финансирование

1021. Категория финансирования охватывает все потоки платежей, поступающих органам государственного управления и движущихся в обратном направлении, которые ведут к возникновению или погашению требований о возмещении, за исключением требований органов управления к другим секторам, приобретенных в целях проведения экономической политики. В ней также отражается изменение объема государственных запасов наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью, которое произошло в результате финансовых операций государственных органов, а не вследствие изменения стоимостной оценки. Таким образом, категория финансирования включает государственное заимствование, погашение (выплату) задолженности и изменения в государственных резервах наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью.

II. Внутреннее финансирование

1022. Данная категория включает все операции финансирования, осуществляемые между органами государственного управления и резидентами данной экономики, к которым относятся частные лица, предприятия, органы управления или другие экономические единицы, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К. Торговля обращающимися государственными ценными бумагами, осуществляемая между резидентами и нерезидентами также может оказывать влияние на объем внутреннего финансирования. В данную категорию также включается любое изменение государственных резервов национальной валюты, депозитов, хранимых в финансовых учреждениях, являющихся резидентами данной экономики, и объема ценных бумаг, выпущенных резидентами и используемых органами управления с целью управления ликвидностью.

I. От других частей сектора государственного управления

1023. Сюда включаются изменения в объеме договорных обязательств с фиксированным сроком данного государственного органа по отношению к другим частям сектора государственного управления в результате операций заимствования, платежей в счет погашения, продажи и погашения ценных бумаг, а также изменения в объеме ценных бумаг, выпущенных другими частями сектора государственного управления и используемых данным органом для управления своей ликвидностью, но не в целях проведения государственной политики. Данная категория исключается при консолидации данных для сектора государственного управления в целом. Сюда не включаются как долговые обязательства, владельцами которых являются нефинансовые государственные предприятия и государственные финансовые учреждения, так и финансовые требования к этим предприятиям и учреждениям со стороны органов государственного управления.

1.1. От других органов государственного управления того же уровня

1024. Данная статья включается только в таблицы финансирования, в которых охват какого-либо из уровней государственного управления является неполным, например, в таблицы для центрального правительства, по которому имеются данные, где исключаются учреждения или фонды, по которым нет полных или текущих данных; либо эта статья включается в

таблицы для одного или нескольких, но не всех органов управления штатов или местных органов управления. В данной категории будет показываться финансирование, полученное данной частью органа от других частей того же уровня, которые не вошли в данную группу счетов. Таким образом, сюда могут быть включены изменения объема долговых обязательств, которыми располагают фонды погашения или механизмы социального страхования данного уровня управления, операции которых по какой-либо причине не консолидированы в самой таблице. Данная статья исключается при консолидации данных для рассматриваемого уровня управления в целом.

1.1.1. Чистый объем заимствования

1025. Данные под этим заголовком отражают чистое изменение объема долговых обязательств данного органа перед упомянутыми фондами, органами управления или ведомствами того же уровня управления. Подобные изменения могут происходить в результате прямого приобретения ими ценных бумаг, выпущенных данным органом управления; выкупа этим органом своих собственных ценных бумаг; получения данным органом ссуд и их возврата, а также покупки или продажи ценных бумаг в результате сделок с другими. Независимо от целей приобретения ценных бумаг, изменение объема обязательств данного государственного органа должно отражаться в данной категории.

1.1.2. Изменение объема ценных бумаг, выпущенных другими органами и предназначенных для управления ликвидностью

1026. Эта категория отражает изменения в резервах ценных бумаг данного органа, выпущенных упомянутыми фондами, органами управления или ведомствами и предназначенных для управления ликвидностью. Изменения в объеме представленных этим органом ссуд или в объеме имеющихся у данного органа ценных бумаг, не предназначенных для управления ликвидностью, будут отражаться не здесь, а в категории «кредитования минус погашение». В отсутствие какого-либо заявления со стороны государственного органа относительно назначения резервов имеющихся в его распоряжении обращающихся долговых обязательств, следует считать, что они используются с целью управления ликвидностью.

1.2. От органов государственного управления других уровней

1027. Настоящая статья исключается из консолидированных итоговых сумм финансирования для сектора государственного управления в целом. Она отражает изменения в обязательствах по отношению к другим уровням управления и изменения объема обращающихся ценных бумаг, выпущенных другими уровнями управления и приобретаемых с целью управления ликвидностью.

1.2.1. Чистый объем заимствования

1028. Эта статья отражает все изменения в объеме обязательств перед другими уровнями управления независимо от того, приобретались ли они с целью управления ликвидностью или в других целях. Таким образом, здесь показывается чистое изменение объема ценных бумаг, выпущенных данным органом и находящихся в распоряжении других уровней, которое является следствием операций либо с данным органом, либо с другими единицами, плюс прямое заимствование, осуществляемое данным органом управления у других уровней и платежи в счет его погашения.

1.2.2. Изменение объема ценных бумаг, выпущенных органами управления других уровней и предназначенных для управления ликвидностью

1029. Эта статья отражает изменение объема резервов государственных ценных бумаг, выпущенных органами управления других уровней и предназначенных для управления ликвидностью. В отсутствие каких-либо заявлений или пояснений со стороны данного органа относительно цели приобретения им обращающихся долговых обязательств, выпущенных другими уровнями, ценные бумаги высшего уровня отражаются в данной статье (как финансирование), а ценные бумаги нижестоящих уровней управления должны показываться в категории кредитования.

2. От органов денежно-кредитного регулирования

1030. Данная категория отражает изменения в объеме обязательств и требований по отношению к центральному банку и другим органам денежно-кредитного регулирования, а также другие операции, результат которых эквивалентен предоставлению или получению кредита от органов денежно-кредитного регулирования, хотя они и не приводят к возникновению финансового требования. Когда данные, отражающие выполнение государственными органами функции органов денежно-кредитного регулирования, выделяются из статистики органов управления (см. раздел II. К.1), в данной категории должна появиться соответствующая компенсирующая запись, предпочтительно в статье, отражающей чистое заимствование (2.1).

2.1. Чистый объем заимствования

1031. В данной статье показывается чистое изменение объема долговых обязательств органов управления перед органами денежно-кредитного регулирования, которое является результатом прямого предоставления последними ссуд и авансов, либо приобретения ими государственных ценных бумаг непосредственно у правительства или в результате операций с другими единицами, включая кредитные операции на открытом рынке или операции по поддержанию уровня рыночных цен, предпринимаемые органами регулирования за свой счет. В данной статье делаются компенсирующие записи, отражающие выполнение органами управления функций, свойственных органам денежно-кредитного регулирования, данные о которых были перенесены из статистики сектора государственного управления. Здесь не отражаются изменения в резервах наличных денежных средств центрального банка, выпущенных органами управления, поскольку считается, что в данном случае эмиссия денег была ими произведена в качестве части органов денежно-кредитного регулирования. В данной статье не показывается перевод прибыли центрального банка, являющейся частью неналоговых поступлений, которые включают доходы от собственности, полученные от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений (А.8.2).

2.2. Изменение объема депозитов

1032. Данная статья показывает изменение объема всех государственных депозитов, находящихся на хранении у органов денежно-кредитного регулирования, за отчетный период, которое является результатом всей совокупности операций органов управления с этими депозитами за данный период, но не включает изменений, связанных с изменением стоимостной оценки. Сокращение объема депозитов показывается как положительная величина, так как это означает, что органы государственного управления получили финансовые средства; возрастание объема депозитов показывается как отрицательная величина, так как оно вызвано тем, что финансовые ресурсы были использованы. Сюда же будут включаться изменения в объемах средств, использованных государственными органами по овердрафту, которые не могут быть выделены из данных о государственных депозитах. Необходимо позаботиться о том, чтобы все счета органов управления в центральном банке были включены в данную категорию.

1033. Когда ухудшение состояния платежного баланса, которое отражается в увеличении объема просроченных внешних платежей или внешних обязательств с наступающим сроком погашения, превышающих имеющиеся запасы иностранной валюты, приводит к необходимости открытия специальных депозитных счетов для последующего погашения внешней задолженности, такие счета должны рассматриваться как счета органов денежно-кредитного регулирования. Любые платежи органов государственного управления, исчисляемые на такие счета, следует, подобно любым другим платежам, классифицировать как расходы, погашение и т.п., при этом остатки на таких счетах не должны рассматриваться в качестве депозитов органов управления.

2.3. Изменение объема наличных денежных средств

1034. В данной статье отражается изменение объема резервов денежной наличности

(включая бумажные деньги и монеты), являющееся результатом всей совокупности операций органов управления с наличными денежными средствами за отчетный период. Обычно наличность находится у государственных кассиров и в отделениях казначейства в различных районах страны, которые производят выплаты и принимают платежи от населения.

2.4. Перечисление органам государственного управления нерезализованной прибыли или убытков, связанных с переоценкой иностранной валюты

1035. В эту статью включаются все перечисления органам управления нерезализованной прибыли или убытков, полученной или понесенных в результате переоценки стоимости резервов иностранной валюты или золотого запаса, которые отражаются на счетах органов денежно-кредитного регулирования в форме бухгалтерской записи. Использование государственным органом нерезализованной прибыли ведет к росту расходов в экономике, результаты которого больше всего напоминают последствия получения кредитов от центрального банка. В обычной практике негативные последствия такого роста устраняются путем перевода нерезализованной прибыли, получаемой центральным банком от переоценки иностранной валюты, в специальный резерв вместо ее передачи органам управления. В данную статью включается любой перевод нерезализованной прибыли независимо от того, осуществляется ли он как отдельная операция или входит в перевод прибыли центрального банка. Ее следует отличать от прибыли, получаемой от монопольной купли-продажи иностранной валюты в результате разницы валютных курсов, которая показывается как часть налоговых поступлений (А.6.4). Трансферты прибыли от операций с иностранной валютой, полученной не благодаря разнице валютных курсов, относятся к неналоговым поступлениям (А.8.2). Выплаты в связи с убытками центрального банка, понесенными им в результате приобретения и реализации иностранной валюты по различным курсам, следует отражать как субсидии финансовым учреждениям (В.3.1.2).

1036. Возникновение нерезализованной прибыли или убытков, связанных с переоценкой резервов иностранной валюты или золотых запасов, является результатом изменений в бухгалтерских записях стоимости золота или инвалютных активов или обязательств, выраженных в национальной валюте. Так, например, если происходит девальвация национальной валюты по отношению к другим валютам, стоимость валютных резервов в пересчете на национальную валюту возрастет, и, наоборот, когда курс национальной валюты повышается относительно других валют, валютные резервы в пересчете на национальную валюту уменьшаются. Увеличение стоимости иностранных активов в национальной валюте, происходящее в результате девальвации национальной валюты, требует соответствующей компенсирующей записи, отражающей рост обязательств в балансе центрального банка. Обычно это увеличивает резервы банка и фактически означает замораживание прибыли. Перевод такой нерезализованной прибыли от девальвации либо в виде отдельной суммы, либо как части прибыли центрального банка, вызовет увеличение депозитов органов управления. Однако это не означает получения дополнительных ресурсов из-за границы или уменьшения спроса на ресурсы со стороны других секторов экономики. По существу, перевод такой прибыли схож с получением кредита у центрального банка, хотя они не приводят к возникновению финансовых требований. Таким образом, любое перечисление органам управления нерезализованной прибыли или убытков от переоценки иностранной валюты считается частью финансирования, осуществляемого органами денежно-кредитного регулирования. Подобный подход необходим и тогда, когда государственные органы выполняют функции органов денежно-кредитного регулирования в отношении резервов иностранной валюты. В этом случае любая нерезализованная прибыль или убытки, вытекающие из переоценки иностранных активов или внешних обязательств, включаются в данную категорию как финансирование от органов денежно-кредитного регулирования.

3. От депозитных банков

1037. Данная категория показывает финансирование государственных органов, осуществляемое всей совокупностью депозитных банков, то есть финансовыми учреждениями,

обязательства которых имеют главным образом форму депозитов и выплачиваются по предъявлении наличными и могут переводиться в качестве средства платежа. В данной статье не проводится различия между частными и государственными финансовыми учреждениями, которые являются собственностью органов управления и/или контролируются ими.

3.1. Чистый объем заимствования

1038. В данной статье показывается чистое изменение обязательств органов управления перед коммерческими банками, отражающее либо прямые ссуды или авансы, предоставленные государственным органам, либо государственные ценные бумаги, непосредственно приобретенные этими банками или в результате операций с другими учреждениями. Сюда не включаются государственные ценные бумаги, хранимые в депозитных банках другими единицами, например, на доверительных счетах. Они должны показываться в той категории держателей, по доверенности которых они хранятся, если это возможно установить. В данной статье должны быть показаны также записи, отражающие чистые потоки между органами управления и функциями депозитных банков, выполняемыми какой-либо частью сектора государственного управления, например, через чековую систему почты или, казначейство, осуществляющее прием обязательств в форме депозитов до востребования (см. раздел П.К).

3.2. Изменение объема требований к депозитным банкам, используемых для управления ликвидностью

1039. Эта статья включает депозиты государственных органов в коммерческих банках, а также любые другие требования к этим банкам, такие как депозитные сертификаты или краткосрочные обращающиеся ценные бумаги, приобретаемые для управления ликвидностью. Требования органов управления к депозитным банкам, возникшие в результате депонирования вкладов, либо предоставление этим банкам кредитов не для управления государственной ликвидностью (например, для обеспечения капиталом какого-либо государственного финансового учреждения) должны показываться не здесь, а в категории кредитования за вычетом погашения. Уменьшение объема требований в данной статье показывается как положительная запись, что означает увеличение объема средств, которые могут быть использованы органами управления.

4. Прочее внутреннее финансирование

1040. Данная категория включает внутреннее финансирование, поступающее из любых источников, за исключением других частей сектора государственного управления, органы денежно-кредитного регулирования или депозитных банков.

4.1. От прочих финансовых учреждений

1041. В данную статью включается финансирование органов управления, осуществляемое всеми финансовыми учреждениями помимо органов денежно-кредитного регулирования и депозитных банков, как частными, так и государственными. Таким образом, сюда включается финансирование, получаемое от банков развития, через сберегательные счета в почтовых банках, от сберегательных банков, страховых компаний, резервных фондов и пенсионных фондов, функционирующих вне сектора государственного управления. Финансирование, источником которого являются механизмы социального страхования, пенсионные фонды и программы социального обеспечения, действующие в рамках этого сектора, в данной статье не отражается.

4.1.1. Чистый объем заимствования

1042. В данной статье показывается чистое изменение обязательств органов управления перед другими финансовыми учреждениями, отражающее либо прямые ссуды и авансы, предоставленные государственным органам, либо государственные ценные бумаги, приобретенные этими учреждениями непосредственно или в результате операций с другими. Средства, получаемые органами управления через сберегательные счета в почтовых банках, должны показываться в данной статье (см. раздел П.К).

4.1.2. Изменение объема требований к прочим финансовым учреждениям, используемых для управления ликвидностью

1043. Данная статья отражает депозиты государственных органов, размещенные в прочих финансовых учреждениях, а также другие требования к этим учреждениям, приобретенные с целью управления ликвидностью. Требования, возникающие в связи с депонированием вкладов государственных органов или в связи с предоставлением этим учреждениям кредитов не для управления государственной ликвидностью, — например, передача государственных средств банкам развития — в данной статье не показываются. Такие ссуды и депозиты не являются частью государственного финансирования и должны отражаться в категории кредитования за вычетом погашения. Уменьшение объема требований показывается как положительная величина, что означает увеличение объема средств, которые могут быть использованы органами управления.

4.2. От нефинансовых государственных предприятий

1044. Данная категория включает весь поток финансирования, поступающий от нефинансовых предприятий, контрольный пакет акций которых принадлежит органам управления и/или деятельность которых контролируется ими.

4.2.1. Чистый объем заимствования

1045. Сюда включается чистое изменение объема обязательств органов управления перед нефинансовыми государственными предприятиями, отражающее либо прямые ссуды и авансы, предоставленные этим предприятиям, либо государственные ценные бумаги, приобретенные ими непосредственно или в результате операций с другими агентами. Здесь показывается любое предоставление финансовых ресурсов, как добровольное, так и принудительное, которое ведет к возникновению обязательств органов управления перед нефинансовыми государственными предприятиями. Тем не менее, передача средств, которая не ведет к возникновению обязательств органов управления, как, например, перечисление прибыли, должна отражаться в неналоговых поступлениях (А.8.2), а платежи в счет погашения кредитов, выданных органами управления, либо возврат вложенного ими капитала должны показываться в категории «кредитование минус погашение» (В.8.2).

4.2.2. Изменение объема ценных бумаг нефинансовых государственных предприятий, используемых для управления ликвидностью

1046. В данной статье отражается изменение авуаров ценных бумаг, исключая акции, выпущенные нефинансовыми государственными предприятиями, используемых органами управления в целях управления ликвидностью. Сюда не входят обычные ссуды, выдаваемые органами управления этим предприятиям, или приобретение государственными органами акций или долевого участия в капитале последних, предпринятые не для целей управления государственной ликвидностью. Подобные ссуды или акции должны показываться не как финансирование, а в категории «кредитование минус погашение». Уменьшение требований отражается в виде положительной записи, что означает увеличение объема финансовых ресурсов, которые могут быть использованы органами управления.

4.3. От нефинансового частного сектора

1047. Эта статья показывает заимствование, осуществляемое органами государственного управления у нефинансового частного сектора - домашних хозяйств, частных предприятий и частных некоммерческих учреждений.

4.3.1. От предприятий

1048. В этой статье отражается чистое изменение обязательств государственных органов перед частными предприятиями-резидентами. Такое изменение может отражать ссуды, предоставленные этими предприятиями органам управления, кредиты поставщиков в связи с государственными закупками в форме договорных обязательств с фиксированным сроком, приобретение государственных ценных бумаг непосредственно у государственных органов,

приобретение и продажу государственных ценных бумаг в результате операций с другими секторами, погашение органами управления кредитов и ценных бумаг наличными деньгами и выкуп государственных ценных бумаг, выпускаемых для продажи за наличные в счет уплаты налогов. Сюда же включаются изменения резервов любых государственных ценных бумаг, за исключением акций, выпускаемых нефинансовыми частными предприятиями, которые используются государственными органами для управления ликвидностью.

1049. В настоящую статью не включаются непогашенные или просроченные векселя, которые не имеют статуса договорного обязательства с фиксированным сроком (включаемые в справочную статью 14), безналичный выпуск долговых обязательств (то есть не продаваемых за наличные), погашаемых в денежной форме (справочная статья 12), безналичный выпуск долговых обязательств, принимаемых для уплаты налогов (справочная статья 13.1), либо их выкуп в качестве налоговых платежей (справочная статья 13.2). Из данной категории исключаются также вклады частных предприятий, депонированные в государственных учреждениях, которые выполняют функции по приему депозитов до востребования (3.1) или сберегательных вкладов (4.1.1). Государственное кредитование частных предприятий, не из соображений управления ликвидностью сектора государственного управления, а также погашение такого кредитования отражаются не здесь, а в категории «кредитование минус погашение».

1050. Здесь следует показывать платежи органов управления в форме облигаций, осуществляемые ими в порядке платы за землю или другие виды собственности, приобретаемой у предприятий. Сюда также включается кредитование государственных органов, осуществляемое нефинансовыми частными предприятиями в обязательном порядке, и уплата предприятиями «налогов», подлежащих возврату, в соответствии с соображениями антициклической политики.

4.3.2. От домашних хозяйств

1051. В этой статье отражается чистое изменение авуаров государственных ценных бумаг, приобретенных домашними хозяйствами и частными некоммерческими учреждениями либо непосредственно у органов управления (за исключением безналичного выпуска государственных долговых обязательств), либо в результате операций с другими экономическими единицами. Сюда не включаются депозиты домашних хозяйств в форме вкладов на сберегательных счетах в почтовом банке, который считается частью подсектора прочих финансовых учреждений. Любое чистое финансирование органов управления, осуществляемое из этого источника, должно показываться как чистый объем государственного заимствования, полученного у прочих финансовых учреждений (4.1.1). Подобным же образом исключаются депозиты домашних хозяйств на сберегательных счетах на почте или любые другие вклады до востребования на счетах государственных органов. Чистые потоки средств в результате операций с такими депозитами отражаются как чистое заимствование органов государственного управления у депозитных банков (3.1) (см. раздел II.К). Тем не менее, сюда включаются прочие депозиты домашних хозяйств в секторе органов управления, такие как вклады на доверительных счетах или условное депонирование. Получение или погашение домашними хозяйствами ссуд, полученных от органов государственного управления, отражается не здесь, а в категории «кредитование минус погашение». Выпуск государственных долговых обязательств, не продаваемых за наличные, например, в пользу какого-либо частного некоммерческого учреждения, которое впоследствии будет получать платежи процентов и/или платежи в счет погашения основной суммы, должен показываться в справочной статье 12. Приобретение земли у частных лиц, например, в рамках аграрной реформы с оплатой в форме облигаций, отражается в данной статье и одновременно в статье государственных расходов на приобретение земли. Сюда же включается кредитование государственных органов домашними хозяйствами или частными некоммерческими учреждениями, осуществляемое ими в обязательном порядке.

4.4 Прочее внутреннее финансирование, не отнесенное к другим категориям

1052. Сюда входят все виды внутреннего финансирования, которые не вошли ни в одну из рассмотренных выше статей либо не могут быть отнесены к какой-либо определенной категории из-за недостатка данных. Здесь же могут быть отражены любые суммы, образующиеся за счет разницы в оценке балансовой стоимости, не поддающиеся классификации по другим категориям.

5. Корректировки

1053. Если данные о финансировании, получаемом от различных категорий кредиторов, перечисленных выше, основываются на оценках, отличающихся от фактического движения денежных средств в связи с платежами, получаемыми и осуществляемыми органами государственного управления, может понадобиться введение нескольких общих корректировочных статей, которые не соотносятся с какой-либо конкретной категорией держателей долговых обязательств. Ниже приводятся статьи, отражающие вышеуказанные корректировки.

5.1. Разница между стоимостной оценкой вышеуказанных статей и курсом нового выпуска обязательств

1054. Данная корректировка отражает разницу между ценой эмиссии до вычета комиссионного сбора и номинальной или какой-либо другой стоимостью, указываемой выше для государственных ценных бумаг, выпущенных за рассматриваемый период. В данной статье не отражается какое-либо отклонение от курса нового выпуска стоимостной оценки ценных бумаг, выпущенных до начала рассматриваемого периода. Если стоимостная оценка, указанная в реестре долга в соответствии с номиналом, не изменяется в течение наблюдаемого периода, оценка бумаг по стоимости, отличающейся от цены эмиссии, не будет оказывать влияния на изменение величины задолженности различным классам кредиторов, рассматриваемым в таблице финансирования. Разница между стоимостью, зарегистрированной в реестре, и ценой эмиссии ценных бумаг, выпущенных в течение данного периода и находящихся в обращении, будет включать любую скидку для векселей, указываемых по их номинальной стоимости, а также премию или скидку при продаже купонных ценных бумаг, показываемых по номинальной стоимости.

5.2. Разница между стоимостной оценкой вышеуказанных статей и ценой при погашении обязательств

1055. Данная корректировка отражает разницу, которая может существовать между стоимостью, указанной в реестре долговых обязательств, и фактической суммой, выплачиваемой органами управления по ценным бумагам, погашаемым в отчетный период. Сюда могут включаться платежи накопившихся процентов, которые были включены в стоимостную оценку погашаемых ценных бумаг, указываемую в реестре, но которые следует рассматривать не как погашение долга, а как расходы на выплату процентов. Сюда же включается разница между стоимостью, указанной в реестре, и ценой, уплаченной фондом погашения, в случае досрочного погашения обращающегося долгового обязательства путем его выкупа через фонд погашения.

5.3. Любое увеличение стоимостной оценки непогашенного долга в связи с накоплением процентов, начисленных за отчетный период

1056. Когда величина непогашенного долга, фигурирующая в реестре долговых обязательств или в других учетных документах, возрастает на сумму процентов, которые были начислены за данный период, но еще не были выплачены, эту сумму следует вычесть из величины изменения задолженности, показываемой в отношении всех типов кредиторов, с тем чтобы получить стоимость фактически полученных поступлений и платежей в счет основной суммы долга.

5.4. Безналичный выпуск долговых обязательств или их погашение, включенные ранее

1057. Сюда включается любая эмиссия или погашение долговых обязательств за

рассматриваемый период, не связанные с наличными денежными потоками, которые невозможно исключить из категорий, приведенных выше. Такая операция позволяет скорректировать данные об изменении внутренней задолженности по всем категориям кредиторов, являющихся держателями долговых обязательств, с тем чтобы привести их в соответствие с фактической суммой денежных средств, полученных органами управления в качестве финансирования. Выкуп за наличные ценных бумаг, выпущенных за рассматриваемый или предшествующие периоды безналичным способом, должен полностью отражаться в соответствующих категориях как погашение долга. В то же время погашение таких бумаг в форме налоговых платежей не должно отражаться ни в чистом заимствовании, ни в уплаченных налогах. Такое погашение показывается в справочной статье 13.2. (см. также рабочую таблицу 4 в разделе II.Б). К безналичному выпуску долговых обязательств (не продаваемых за наличные деньги), включаемых в данную категорию, можно отнести выпуск государственных ценных бумаг для пополнения капитала государственных предприятий или с целью принятия на себя признанных долгов других государственных органов, либо выпуск ценных бумаг в пользу какого-либо учреждения, которое в последующем будет получать платежи процентов и/или суммы в счет погашения основного долга. Общий объем выпуска долговых обязательств, выпускаемых безналичным способом, но погашаемых в денежной форме, показывается в справочной статье 12.

5.5. Переоценка стоимости в национальной валюте

1058. Когда данные о финансировании, получаемом от каждой категории отечественных кредиторов, базируются на стоимостной оценке непогашенного долга, величина которой изменится, если его выразить в иностранной валюте либо провести его индексацию относительно иностранной валюты или цен, любая подобная переоценка стоимости, которую невозможно отнести к конкретной категории кредиторов с целью корректировки полученного объема финансирования, должна использоваться в качестве общей корректировки итоговой величины внутреннего финансирования.

III. Внешнее финансирование

1059. В данную категорию включаются все операции финансирования между органами государственного управления и частными лицами, предприятиями, государственными органами, международными организациями и другими экономическими единицами, не являющимися резидентами данной экономики, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К. Сюда же относится торговля между резидентами и нерезидентами государственных ценными бумагами, находящимися в обращении. В данной категории отражаются все изменения в государственных резервах иностранной валюты, в объеме депозитов, депонированных в финансовых учреждениях-нерезидентах, а также в резервах ценных бумаг, выпущенных организациями-нерезидентами и используемыми органами управления для управления ликвидностью, которые являются результатом финансовых сделок, а не стоимостных переоценок. Следует отметить, что в отличие от внутреннего финансирования при отражении внешнего финансирования только операции с государственными долговыми обязательствами классифицируются по типу кредитора, в то время как все требования органов управления к нерезидентам, используемые для управления ликвидностью, показываются в отдельной статье.

б. От международных организаций экономического развития

1060. Сюда включаются все заемные средства за вычетом сумм погашения, полученные от международных организаций развития, таких как Всемирный Банк, Азиатский банк развития или Межамериканский банк развития. Подписка на акционерный капитал таких организаций, которая подлежит возврату в случае, если страна прекращает свое членство в данной организации, должна показываться как кредитование, а взносы должны рассматриваться как расходы. Операции с Международным Валютным Фондом в данную категорию не включаются, так как они являются функцией органов денежно-кредитного

регулируемая и не должны отражаться в операциях сектора государственного управления. Любая операция с Международным Валютным Фондом, отраженная в счетах органов управления, должна быть выделена из статистики государственных финансов в соответствии с правилами, изложенными в разделе II.K.1, а вместо этого сделана компенсирующая запись, отражающая операцию между органами управления и органами денежно-кредитного регулирования. Любая безвозмездная передача средств международными организациями развития, в результате которой не возникает обязательства об их последующем возврате, в данной статье не показывается, а отражается в категории полученных официальных трансфертов (A.17).

6.1. Получение кредита

1061. Использование кредита международных организаций развития может осуществляться через платежи кредиторов, осуществляемые либо непосредственно государственному органу-заемщику, либо поставщикам, от которых последний получает оборудование, материалы или услуги. Финансовые средства, получаемые от этих организаций, могут предоставляться как в иностранной валюте, так и в национальной валюте, которая была накоплена ими за счет получения процентов или погашения кредитов, предоставленных ранее. В данную статью должны включаться все суммы, возврат которых должен осуществляться либо в иностранной валюте, либо в национальной валюте, либо в любой из них по усмотрению заемщика. Суммы, получаемые в счет предоставленного кредита и погашаемые в национальной валюте, должны быть также отражены в справочной статье 11.11. Получение кредита должно регистрироваться либо на момент получения платежа органом-заемщиком, либо на момент платежа поставщикам, осуществляемого кредитором.

6.2. Погашение кредита

1062. В данной статье показываются платежи в счет погашения кредитов, предоставленных международными организациями развития, производимые в иностранной валюте или национальной валюте. Погашение кредитов в национальной валюте следует также отражать в справочной статье 11.1.2.

7. От зарубежных органов управления

1063. Эта статья включает весь объем заимствования за вычетом сумм погашения, полученного у зарубежных органов управления и государственных ведомств. Сюда включаются ссуды, предоставляемые официальными кредитными учреждениями иностранных государств, все фонды которых образуются за счет государственных средств и в функции которых не входит принятие обязательств перед другими сторонами.

7.1. Получение кредита

1064. Данная статья показывает получение кредитов в форме платежей кредиторов либо непосредственно органу-заемщику, либо платежей поставщикам, от которых последний получает товары и услуги. Сюда включаются ссуды, погашаемые либо в иностранной валюте, либо национальной, либо в одной из них по усмотрению заемщика. Использование кредитов, погашаемых в национальной валюте, должно также отражаться в дополнительной справочной статье 11.2.1.

1065. Кроме того, в данной статье показываются ссуды, предоставленные зарубежными органами управления за счет резервов имеющейся у них национальной валюты заемщика. Такие резервы создаются главным образом за счет средств, полученных от реализации в данной стране товаров, поступивших по программам помощи либо в рамках других соглашений о товарном кредите, а также за счет получения сумм процентов и платежей в счет основной суммы долга в национальной валюте по кредитам, предоставленным ранее. Эти средства обычно депонируются в центральном банке или в специально назначенном коммерческом банке. Как правило, на конвертируемость подобных депозитов налагаются ограничения, а их использование оговаривается в соглашении между государственными

органами данной страны и правительством соответствующего иностранного государства. Цели, для которых они могут использоваться, включают представление ссуд и безвозмездных средств в национальной валюте органам управления данной страны, использование резервов национальной валюты страны-заемщика иностранным правительством в своих целях, а в некоторых случаях — выдачу кредитов финансовым посредникам и другим секторам экономики. Безвозмездная передача средств с таких депозитов отражается как официальные трансферты, полученные из-за границы (А.17). Получение средств в счет кредитов, предоставленных иностранными органами управления из имеющихся у них резервов национальной валюты заемщика, должно регистрироваться на момент фактического поступления этих средств органам управления или государственным поставщикам, то есть на момент, когда эти средства были сняты, а не когда такие счета были открыты. Изъятие средств с таких счетов регистрируется на валовой основе, а не по изменениям величин остатков (при этом чистые изменения могут служить своего рода показателем использования этих средств в условиях, когда текущее образование депозитов невелико и нет каких-либо других данных).

1066. Следует отметить, что создание таких депозитов отделено от их использования, и два этих процесса влияют на экономику по-разному. Хотя, как правило, они происходят одновременно или с небольшим временным запаздыванием, иногда разрыв во времени между двумя процессами может быть довольно значительным, так что создание депозитов приходится на один отчетный период, а их использование — на другой. Создание подобных счетов, принадлежащих зарубежным органам, вызывает сокращение денежной массы в частном секторе, в то время как использование этих средств приводит к росту денежной массы.

1067. Получение средств в счет кредитов, предоставленных с таких счетов, должно отражаться в данной статье, а если они погашаются в национальной валюте — то также в справочной статье 11.2.1.

7.2. Погашение кредита

1068. В данной статье показывается погашение кредитов, предоставленных зарубежными органами управления, осуществляемое в иностранной или национальной валюте. Погашение кредитов в национальной валюте должно быть также отражено в справочной статье 11.2.2.

8. Прочее внешнее заимствование

1069. Данная категория показывает весь объем заимствования за вычетом сумм погашения, полученного органами государственного управления у нерезидентов, за исключением зарубежных органов управления и международных организаций развития.

8.1. Банковские ссуды и авансы

1070. Данная статья показывает поступления органов управления по ссудам и авансам, предоставленным банками-нерезидентами (в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К), за вычетом их погашения. Здесь также отражаются ссуды, обеспеченные долговыми обязательствами, не обращающимися на рынке ценных бумаг, либо обращение которых не предусматривается. Продажа банкам-нерезидентам ценных бумаг, предназначенных для обращения, в отношении которых банки могут выступать как гаранты, брокеры или временные владельцы, должна отражаться в статье 8.3. Предоставление банками-нерезидентами ссуд и авансов в национальной валюте должно также включаться в справочную статью 11.3.1, а их погашение в национальной валюте — в статью 11.3.2. Ссуды международных банков, членами которых являются правительства, должны показываться как ссуды международных организаций развития (6). Из данной статьи следует также исключать ссуды, предоставляемые официальными кредитными учреждениями иностранных государств, все фонды которых образуются за счет государственных средств и которые не имеют права принимать обязательства по отношению к другим сторонам; такие ссуды должны показываться как ссуды от зарубежных органов управления (7). Изменение объема депозитов государственных органов, депонированных в заграничных банках, должно отражаться в

статье 9. Иногда между ссудами и авансами проводится различие. Под ссудами понимается заимствование определенных сумм с установленными сроками возврата; в отличие от них, авансы представляют собой суммы, обычно краткосрочные, предоставляемые в счет полученного кредита в рамках оговоренной кредитной линии. Оба вида заимствования включаются в данную статью.

8.2. Кредиты поставщиков

1071. Данная статья эквивалентна государственным закупкам в кредит у поставщиков-нерезидентов, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.K, осуществляемым согласно договорным обязательствам с фиксированным сроком, погашаемыми наличными, минус погашение таких кредитов. Сумма кредита должна отражаться одновременно как расход и как операция по финансированию на момент выполнения условий возникновения долгового обязательства, определенных в контракте на поставку в кредит, и в данной категории как погашение долга органами управления — на момент фактического погашения. Если часть выплачиваемой ими суммы представляет собой проценты, ее следует показывать не в данной статье, отражающей заимствование или погашение, а как расходы на выплату процентов, регистрируемые на момент платежа. Кредиты поставщиков-нерезидентов, подлежащие возврату в национальной валюте, должны также включаться в справочную статью 11.3.1, а их погашение в национальной валюте — в статью 11.3.2.

8.3. Прочее внешнее заимствование, не отнесенное к другим категориям

1072. В данную статью включаются любые формы заимствования у нерезидентов за вычетом его погашения, не упомянутые в перечисленных выше категориях. При этом любые ссуды, подлежащие возврату в национальной валюте, должны помимо данной статьи отражаться в справочной статье 11.3.1, а их погашение в национальной валюте — в статье 11.3.2.

9. Изменения в объемах наличности, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью

1073. Данная категория отражает изменения в величине государственных резервов иностранной валюты, объеме депозитов, депонированных в финансовых учреждениях-нерезидентах, и объеме иностранных обращающихся ценных бумаг, используемых государственными органами для управления своей ликвидностью, которые произошли в результате финансовых операций, а не вследствие переоценки. Сюда не включаются активы, предназначенные для регулирования платежного баланса или управления международными резервами, либо активы, возникающие в результате государственного кредитования. Следовательно, из данной категории должны исключаться любые активы органов управления, связанные с исполнением ими функций органов денежно-кредитного регулирования, как то резервы иностранной валюты и иностранных ценных бумаг, а также какие-либо взносы, СДР (специальные права заимствования) и кредитная позиция в Международном Валютном Фонде, которые могут быть отнесены к органам управления. Уменьшение авуаров показывается как положительная величина, означающая увеличение объема средств, которые могут быть использованы органами государственного управления.

1074. Из данной категории исключаются прямые ссуды другим правительствам или международным организациям развития, а также долевое участие в акционерном капитале подобных организаций, как связанные с кредитованием, а не с резервами для управления ликвидностью. Следовательно, данная категория охватывает в основном «рабочие» остатки на счетах государственных органов в форме требований к экономическим единицам-нерезидентам, авуары в форме иностранных ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью или получения дохода, а также подобные авуары фондов погашения.

9.1. Фонды погашения

1075. В эту статью включаются все резервы иностранной валюты и иностранных ценных бумаг, находящиеся в распоряжении государственных фондов погашения, которые используются ими для управления и упорядоченного погашения долговых обязательств органов управления. Приобретение фондом погашения собственных долгов данного государственного органа с целью их погашения, показываются не в настоящей категории, а как погашение долга в категории, относящейся к тому типу держателя долговых обязательств, у которого они были приобретены. Если существуют оба — договорной и дополнительный — фонда погашения, обладающие авуарами иностранной валюты и иностранных ценных бумаг, их авуары могут быть разделены и показаны в виде отдельных статей в настоящей категории (раздел II.Л.1.1). Если данные по операциям фондов погашения не были консолидированы с данными для органов управления, авуары таких фондов в данной статье не показываются, а имеющиеся в их распоряжении государственные долговые обязательства, первоначально проданные нерезидентам, могут быть показаны в виде отдельной дополнительной статьи в качестве справочной информации.

9.2. Прочие изменения в объемах наличности, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью

1076. В данную статью включаются все государственные авуары в форме иностранной валюты, депозитов за границей и обращающихся ценных бумаг, выпущенных нерезидентами, которые предназначены для управления ликвидностью, за исключением авуаров, владельцами которых являются фонды погашения.

Справочные статьи

1077. Государственное финансирование подразделяется на две основные категории: внутреннее финансирование, осуществляемое резидентами, и внешнее финансирование, осуществляемое нерезидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К. Вместе с тем полезна информация о том, в какой валюте будет производиться возврат предоставленных финансовых ресурсов — национальной или иностранной, так как погашение задолженности в иностранной валюте повлияет на платежный баланс страны иначе, чем ее погашение в национальной валюте. В связи с этим в статьях 10 и 11 предусматривается предоставление информации о внутреннем финансировании, погашаемом в иностранной валюте, и внешнем финансировании, погашаемом в национальной валюте. Эти записи повторяют суммы, уже включенные в обычные категории финансирования, перечисленные выше, и включаются в расчет итоговых показателей финансирования.

1078. Помимо этого, в статьях 12 и 13 должны приводиться данные о выпуске долговых обязательств за отчетный период, не продаваемых за наличные, а также о погашении таких безналичных выпусков путем их зачета в качестве налоговых платежей. Погашение в денежной форме любых долговых обязательств, выпускаемых как за наличные, так и другими способами, а также погашение в форме налоговых платежей долговых обязательств, выпускаемых за наличные, уже было отражено в обычных категориях таблицы финансирования. Изменение величины текущей задолженности по невыплаченным обязательствам, не включенным в перечисленные выше категории финансирования, показывается в справочной статье 14.

10. Внутреннее финансирование, возвращаемое в иностранной валюте

1079. В данную категорию включаются поступления заемных средств (за вычетом погашения) по кредитам, полученным государственными органами у резидентов, либо выпуск долговых обязательств в форме ценных бумаг, владельцами которых являются резиденты, согласно определению, данному в разделе III.К, которые подлежат погашению в иностранной валюте. При этом долг, погашаемый в национальной валюте, сумма которого каким-либо образом индексируется относительно иностранной валюты, в рассматриваемой категории

показываться не будет.

10.1. Получение или выпуск

1080. Данная статья отражает поступления органов управления от продажи ценных бумаг резидентам либо заимствование у резидентов, возвращаемое в иностранной валюте.

10.2. Погашение

1081. Сюда включаются платежи в счет погашения ценных бумаг, проданных резидентам, либо возврат заемных средств, полученных у резидентов, осуществляемые в иностранной валюте. Погашение дисконтных ценных бумаг, сумма процентов по которым была удержана заранее, должно отражаться по цене эмиссии, при этом вычтенная сумма записывается как расход на уплату процентов на момент производства платежа. В случае отсутствия отдельных данных относительно эмиссии и погашения краткосрочных ценных бумаг, любое чистое заимствование, связанное с такими бумагами (за вычетом платежей по процентам), должно отражаться в статье 10.1, а любое чистое погашение по таким выпускам — в данной статье (10.2).

11. Внешнее финансирование, возвращаемое в национальной валюте

1082. Данная категория охватывает поступления заемных средств (за вычетом погашения), полученных у нерезидентов, согласно определению, данному в разделе III.К, которые подлежат возвращению либо в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика.

11.1. От международных организаций развития

1083. В этой категории показаны поступления средств (за вычетом погашения), заимствованных органами управления у международных организаций развития, возврат которых предусмотрен в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика. Сюда не включаются операции с Международным Валютным Фондом (см. Раздел II.К.1).

11.1.1. Получение

1084. Данная статья отражает получение платежей в счет ссуд, предоставляемых международными организациями развития, либо самим органом-заемщиком, либо поставщиками, от которых он получает оборудование, материалы или услуги. Возврат таких платежей должен осуществляться в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика. Получаемые средства могут поступать либо в иностранной, либо в национальной валюте, например, их источником могут быть резервы национальной валюты, накопленные международными организациями развития за счет погашения ранее предоставленных кредитов и полученных по ним процентов.

11.1.2. Погашение

1085. В этой статье показываются все суммы, выплачиваемые органами управления в счет погашения кредитов, предоставленных международными организациями развития, возврат которых предусмотрен в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика. При этом платежи процентов показываются как расходы. Взносы или вклады по подписке в акционерный капитал международных организаций развития должны показываться не в данной категории, а соответственно в категориях расходов и кредитования.

11.2. От зарубежных органов управления

1086. Статья показывает заемные средства за вычетом сумм погашения, полученные от органов управления других стран в форме ссуд, подлежащих возврату в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика.

11.2.1. Получение

1087. Сюда включается получение платежей в счет ссуд, предоставленных зарубежными органами или их агентствами, получаемые либо самим органом-заемщиком, либо теми, кто поставляет ему оборудование, материалы или услуги, возврат которых должен осуществляться в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика. Выплата этих средств может производиться как в иностранной, так и в национальной валюте, так как они осуществляются за счет резервов национальной валюты, накопленных иностранными органами от реализации в данной стране товаров, полученных по программам помощи или в рамках других соглашений о товарном кредите, либо за счет погашения ранее предоставленных кредитов и полученных по ним процентов.

11.2.2. Погашение

1088. В данную статью включаются все суммы, выплачиваемые органами управления в счет погашения кредитов, полученных от зарубежных органов управления, возврат которых предусмотрен в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика. Выплаты процентов отражаются как расходы.

11.3. Прочее внешнее финансирование, возвращаемое в национальной валюте

1089. Данная статья отражает весь объем заимствования (за вычетом его погашения) у нерезидентов помимо международных организаций развития и зарубежных органов управления, полученного в форме ссуд, подлежащих возврату в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика.

11.3.1. Получение

1090. Здесь отражается получение ссуд от нерезидентов, за исключением международных организаций развития и зарубежных органов управления, возврат которых должен осуществляться в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика.

11.3.2. Погашение

1091. Данная статья включает все платежи нерезидентам, за исключением международных организаций развития и зарубежных органов управления, в счет погашения предоставленных ими кредитов, возврат которых должен осуществляться в национальной валюте, либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика.

12. Безналичный выпуск долговых обязательств, погашаемых в денежной форме (не включенных ранее)

1092. В данной категории отражается номинальная стоимость государственных долговых обязательств, подлежащих погашению в денежной форме, которые были выпущены за отчетный период не для размещения за наличные или оплаты закупок. Подобный безналичный выпуск обязательств может предприниматься с целью принятия на себя признанной задолженности других органов, пополнения капитала какого-либо государственного предприятия либо в интересах какого-либо учреждения, которое в будущем будет получать доход в виде платежей процентов и/или платежей в счет погашения основного долга. Безналичный выпуск долговых обязательств не отражается в обычных категориях финансирования и не включается в итоговую сумму финансирования. Выпуск долговых обязательств для оплаты закупок отражается не здесь, а в обычных категориях финансирования (см. раздел II.A.6).

13. Изменение объема долговых обязательств, выпущенных не за наличные и принимаемых для уплаты налогов (не включенное ранее)

1093. Эта статья отражает выпуск (за вычетом погашения) за рассматриваемый период государственных долговых обязательств, принимаемых для уплаты налогов и выпускаемых не для реализации за наличные или оплаты закупок. Дополнительные данные о таких

обязательствах с указанием числа сертификатов о предоставлении налогового кредита, которые были выданы, находятся в обращении и были погашены при уплате различных налогов, приведены в разделе II.Б и проиллюстрированы в рабочей таблице 4.

13.1. Выпуск

1094. В данной статье показывается номинальная стоимость государственных долговых обязательств, принимаемых в качестве уплаты налогов, которые были выпущены в течение рассматриваемого периода не для реализации за наличные или оплаты закупок. Подобный выпуск ценных бумаг может иметь форму отсроченной государственной субсидии, предоставляемой для конкретных видов деятельности или целей, весьма напоминающей отсроченный и иногда передаваемый налоговый кредит. Выпуск подобных долговых обязательств или их принятие в качестве налогового платежа не отражаются в таблице финансирования или в категориях доходов и расходов. Долговые обязательства, выпущенные для реализации за наличность или оплаты закупок, также не отражаются в данной статье даже в том случае, если они принимаются в качестве уплаты налогов.

13.2. Погашение при принятии в виде налоговых платежей

1095. Данная категория отражает погашение долговых обязательств, выпущенных не для продажи за наличные и не в качестве средства оплаты закупок, которое производится посредством приема таких обязательств в качестве налоговых платежей. Здесь должна отражаться полная сумма таких обязательств, принятых за рассматриваемый период для уплаты налогов. Данная величина не должна включаться ни в налоговые поступления, ни в обычные категории таблицы финансирования. Погашение долговых обязательств, выпущенных для реализации за наличные или оплаты закупок, которое осуществляется в виде налоговых платежей, показывается не в настоящей категории, а в налоговых поступлениях и в обычных категориях финансирования.

14. Изменение суммы текущей задолженности по неоплаченным обязательствам (не включенное ранее, то же, что В.17)

1096. Задержка в оплате накопившихся обязательств по полученным товарам и услугам иногда может приводить к образованию значительной суммы неоплаченных обязательств, называемой текущей задолженностью. Хотя подобные обязательства не включаются в статистику расходов и финансирования, основанную на фактических платежах, они могут оказывать существенное воздействие на денежно-кредитную систему, поскольку предприятия, являющиеся государственными поставщиками, вынуждены обращаться за дополнительными кредитами к банковской системе. С целью наблюдения за объемом таких неоплаченных обязательств в одной из справочных статей полезно показать чистое изменение за период объема неоплаченных обязательств, платежи по которым еще не произведены. Как правило, такие обязательства имеют форму зарегистрированных поставок или выписанных платежных поручений, чеки по которым еще не выписаны или не оплачены (см. разделы II.А.1 и II.Б). Увеличение объема текущей задолженности должно показываться как положительная величина, а его сокращение — как отрицательная. Дополнительные статистические данные о накопившейся текущей задолженности и ее погашении незаменимы с точки зрения эффективной деятельности органов государственного управления. Эти данные обсуждаются в разделе II.А.1 и разделе II.Б и иллюстрируются в рабочих таблицах 1, 2 и 3. Сумма текущей задолженности по неоплаченным обязательствам приводится в таблице Е, пункт 13. Для того чтобы подчеркнуть тесную связь между денежными расходами и изменением текущей задолженности по неоплаченным обязательствам, настоящая справочная статья включена также в экономическую классификацию расходов и кредитования минус погашение (В.17).

IV.В.2. Финансирование по типу долгового обязательства

1097. Статистические данные о финансировании, классифицируемые по типу долгового обязательства, представляют собой важный источник информации о способах, используемых

государственными органами для финансирования своего дефицита или распределения финансовых ресурсов, образовавшихся в результате превышения их доходов над расходами. Хотя классификация по типу долгового обязательства не позволяет определить конкретные группы кредиторов, являющихся держателями таких обязательств и осуществляющих финансирование деятельности сектора государственного управления, подобные данные помогают понять наиболее вероятные последствия или экономическое поведение, связанные с размещением и погашением различных типов государственных долговых обязательств. Данные о финансировании по типу долгового обязательства получить значительно легче, чем данные о финансировании по типу кредитора, так как первые могут быть получены из учетной документации, где отражается получение ссуд, выпуск долговых обязательств и погашение. При этом не нужно обращаться к реестрам физических лиц и учреждений, являющихся владельцами таких обязательств, либо к балансам соответствующих кредиторов.

1098. Данные о поступлениях от размещения каждого типа долгового обязательства должны отражать фактические полученные средства, то есть цену эмиссии. Например, поступления от продажи векселей будут равняться номинальной стоимости за вычетом скидки. Подобно этому, погашение долговых обязательств должно отражать фактические платежи в счет погашения задолженности, производимые органами управления. При погашении векселей скидку следует показывать как процент, уплачиваемый при погашении, то есть как статью расходов, а не финансирования, при этом оставшаяся часть суммы отражается как погашение долга. Так как в данном случае не используются данные реестра долга о ценных бумагах, принадлежащих каждой категории владельцев, необходимости в проведении корректировок из-за разницы между стоимостью, указанной в реестре, и ценой эмиссии или погашения не возникает. Любой безналичный выпуск долговых обязательств — в отличие от закупок, оплачиваемых долговыми обязательствами, — не рассматривается как поступления от финансирования, но должен обязательно показываться, если имеет место погашение в денежной форме (см. раздел II.А.6).

1099. Среди типов долговых обязательств (инструментов) существует несколько основных различий. Для разграничения внутреннего финансирования, производимого за счет резидентов, и внешнего финансирования, осуществляемого нерезидентами (согласно определениям раздела III.К), в классификации по типу долгового обязательства проводится деление между внутренним и внешним финансированием. Если не учитывать статус резидента, определение каждого из типов долговых обязательств для категорий внутреннего и внешнего финансирования остается тем же самым.

1100. В рассматриваемой классификации также проводится различие между заимствованием в форме ссуд, не предназначенных для обращения, и заимствованием в форме ценных бумаг. Помимо этого разграничение проводится между краткосрочным заимствованием и долгосрочным заимствованием, при этом краткосрочное финансирование включает все ссуды и ценные бумаги, первоначальный срок погашения которых не превышает одного года. Предусмотрена отдельная категория для прочих обязательств. Государственные резервы наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью, показываются отдельно от обязательств органов управления.

1101. В отличие от данных о финансировании по типу кредитора, на итоговые показатели финансирования, осуществляемого за счет каждого типа долговых обязательств, не влияют операции с ценными бумагами, совершаемые между различными категориями кредиторов, являющихся их владельцами. Однако соотношение между внутренним и внешним финансированием по каждому типу долгового обязательства может изменяться в результате торговли ценными бумагами, осуществляемой между резидентами и нерезидентами. Хотя в большинстве стран подобная торговля ценными бумагами и ссудами между резидентами и нерезидентами, как правило, не ведется, но если имеются данные об обязательствах, имеющих у резидентов и нерезидентов, то для категорий внутреннего и внешнего финансирования по каждому типу долгового обязательства необходимо провести соответствующие этим данным корректировки.

[ГД] Таблица Д. Финансирование по типу долгового обязательства

I. Общее финансирование (то же, что Г.I)

II. Внутреннее финансирование (то же, что Г.II)

1. Долгосрочные облигации
 - 1.1. Выпуск
 - 1.2. Погашение
2. Краткосрочные облигации и векселя
3. Долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям
 - 3.1. Получение
 - 3.2. Погашение
4. Краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям
5. Прочие обязательства
6. Изменения в объемах наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью

III. Внешнее финансирование (то же, что Г.III)

7. Долгосрочные облигации
 - 7.1. Выпуск
 - 7.2. Погашение
8. Краткосрочные облигации и векселя
9. Долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям
 - 9.1. Получение
 - 9.2. Погашение
10. Краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям
11. Прочие обязательства
12. Изменения в объемах наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью

1. Общее финансирование (то же, что Г.1)

1102. Категория финансирования включает все потоки платежей, входящих в сектор органов государственного управления и исходящих из этого сектора, которые ведут к возникновению или погашению требований о возмещении, исключая требования органов управления к другим сторонам, приобретенные в целях проведения государственной политики. В ней также отражаются все изменения государственных резервов наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью, которые произошли в результате финансовых операций, а не вследствие изменения стоимости. Таким образом, категория финансирования включает государственное заимствование, погашение (выплату) долга и изменения в государственных резервах наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью.

II. Внутреннее финансирование (то же, что Г.II)

1103. Данная категория отражает все операции финансирования, осуществляемые между органами государственного управления и резидентами данной экономики, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, к которым относятся частные лица, предприятия, органы управления и другие экономические единицы. Торговля государственными ценными бумагами, находящимися в обращении, осуществляемая между резидентами и нерезидентами, также может оказывать влияние на объем внутреннего финансирования. Сюда также включается любое изменение величины государственных резервов национальной валюты, депозитов, хранимых в финансовых учреждениях-резидентах, и резервов ценных бумаг, выпущенных резидентами и используемых органами государственного управления с целью управления ликвидностью.

1. Долгосрочные облигации

1104. В данной статье показываются денежные поступления за вычетом погашения, получаемые органами государственного управления от всех ценных бумаг, владельцами которых являются резиденты и первоначальный срок погашения которых составляет более одного года. Такие ценные бумаги имеют фиксированную ставку процента либо ставку процента, величина которой увязывается с каким-либо индексом, и подлежат погашению начиная с даты, устанавливаемой в момент эмиссии. Ссуды или авансы, предоставленные банками, поставщиками или другими кредиторами, которые обеспечены долговыми обязательствами в форме нерыночных или не предназначенных для обращения ценных бумаг, показываются не здесь, а в категориях 3 или 4. Заимствование посредством выпуска долговых обязательств, срок погашения которых не превышает одного года, показывается в категории 2.

1.1. Выпуск

1105. Сюда включаются денежные поступления, получаемые органами государственного управления от выпуска долгосрочных облигаций. При этом должна показываться цена эмиссии до вычета комиссионных и других издержек, связанных с размещением облигаций и относимых к расходам. Свободно обращающиеся долгосрочные облигации, выпущенные в порядке оплаты земли, приобретаемой, например, в рамках программ аграрной реформы, или другой собственности, показываются по номинальной стоимости с одновременным внесением эквивалентной суммы в категорию расходов.

1.2. Погашение

1106. В этой статье показываются платежи органов управления в счет погашения долгосрочных облигаций. В отличие от погашения основной суммы, выплаты накопленных или просроченных процентов показываются не здесь, а отражаются как расходы на выплату процентов.

2. Краткосрочные облигации и векселя

1107. Статья показывает денежные поступления (до удержания комиссионных и других издержек размещения) за вычетом погашения, полученные органами управления от продажи

ценных бумаг, владельцами которых являются резиденты. Первоначальный срок погашения таких бумаг, предназначенных для обращения не превышает одного года, начисление процентов проводится по отношению к номинальной стоимости, устанавливаемой при эмиссии, погашение осуществляется по номинальной стоимости начиная с даты, определяемой в момент эмиссии. Краткосрочные ссуды или авансы, предоставленные банками, поставщиками или другими кредиторами, обеспеченные долговыми обязательствами в форме нерыночных или не предназначенных для обращения ценных бумаг, следует показывать не здесь, а в категории 4. Сюда включаются все виды заимствования у резидентов, осуществляемого посредством выпуска векселей, облигаций или других долговых обязательств, срок погашения которых составляет не больше одного года. Погашение дисконтных бумаг, сумма процентов по которым вычитается заранее, должно включать только цену эмиссии, а сумма дисконта включается в расходы на выплату процентов.

3. Долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям

1108. В данную категорию включаются денежные поступления за вычетом погашения, получаемые органами государственного управления по ссудам, предоставленным резидентами, срок погашения которых, считая с момента заимствования, составляет более одного года и которые не обеспечены долговыми обязательствами в форме рыночных ценных бумаг или бумаг, предназначенных для обращения. Здесь же отражаются все виды подобного заимствования у банков и поставщиков в форме долговых обязательств с фиксированным сроком. Сюда также включается оплата земли, приобретаемой, например, в рамках программ аграрной реформы в форме необращающихся долгосрочных обязательств, выпускаемых органами управления. Их следует показывать одновременно и как расходы на приобретение земли, и как государственное заимствование в данной статье. Покупки, оплаченные долгосрочными обращающимися облигациями, отражаются в статье 1.1. Из данной категории исключается текущая задолженность по неоплаченным обязательствам, в отношении которых не существует каких-либо платежных соглашений с фиксированным сроком.

3.1. Получение

1109. В данной статье отражается поступление средств или приобретенных товаров по вышеупомянутым ссудам. Государственные закупки, оплаченные в форме договорного обязательства с фиксированным сроком, должны показываться одновременно и как расходы, и как заимствование, регистрируемое на момент выполнения условий возникновения обязательства, которые определяются в контракте на поставку в кредит. Получение средств в счет предоставленной ссуды должно отражаться как сумма, полученная органами управления, либо как величина задолженности, возникшей в соответствии с условиями контракта на поставку в кредит.

3.2. Погашение

1110. В этой статье показываются платежи органов управления в счет погашения указанных долгосрочных ссуд, исключая суммы процентов, отражаемые как расходы на выплату процентов.

4. Краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям

1111. Сюда включаются денежные поступления за вычетом сумм погашения, получаемые органами государственного управления по ссудам, предоставленным резидентами, срок погашения которых не превышает одного года и которые не обеспечены долговыми обязательствами в форме рыночных ценных бумаг или бумаг, предназначенных для обращения. Здесь показываются краткосрочные ссуды и авансы, предоставленные банками и поставщиками, за исключением текущей задолженности по неоплаченным обязательствам, в отношении которых не существует каких-либо договорных платежных соглашений с фиксированным сроком. Любые выплаты признанных процентов исключаются из погашения долга и отражаются как расходы на выплату процентов.

5. Прочие обязательства

1112. Данная категория охватывает поступления средств за вычетом погашения, получаемых органами управления по прочим обязательствам перед резидентами. Например, сюда включается использование средств по овердрафту с банковских счетов, принятие условных депозитов и открытие счетов, управляемых по доверенности, а также обязательства органов государственного управления перед единицами, ведущими почтовые сберегательные или чековые счета не в виде ссуд или долговых обязательств с фиксированным сроком. В данную статью необходимо также включать балансирующие записи, связанные с любыми функциями органов денежно-кредитного регулирования, которые выполняются органами управления (см. раздел П.К.1), а также все трансферты нереализованной прибыли или убытков, возникающих на счетах органов денежно-кредитного регулирования в результате переоценки иностранной валюты или золота (см. пункт Г.2.4).

6. Изменения в объемах наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью

1113. Данная категория показывает изменения в авуарах органов государственного управления в форме наличных денег, депозитов, хранимых в финансовых учреждениях-резидентах, и резервов ценных бумаг, выпущенных предприятиями и учреждениями, включая государственные органы, являющимися резидентами данной экономики, которые используются для управления ликвидностью. Уменьшение активов показывается как положительная величина, что означает увеличение объема средств, которые могут быть использованы органами управления на протяжении данного периода; увеличение активов отражается как отрицательная величина, что означает поглощение средств, которые должны быть получены из других источников в течение данного периода. Запасами бумажных денег и монет обычно располагают государственные кассиры или отделения казначейства, расположенные в различных районах страны, которые осуществляют непосредственные платежи населению. В этой же статье показываются требования органов управления к банкам и финансовым учреждениям в форме депозитных сертификатов или обращающихся ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью, но не ссуд, предоставленных органами управления не для управления ликвидностью или получения дохода. Если депозиты государственных органов, депонированные в финансовом учреждении, используются не с целью управления ликвидностью, а для осуществления кредитования, изменение объема таких депозитов должно отражаться как кредитование или погашение, но не как государственное финансирование.

1114. Специальные счета, открываемые, как правило, в центральном банке, на которые поступают средства в национальной валюте, используемые в дальнейшем для погашения просроченной внешней задолженности или переоформленных долгов, должны классифицироваться как счета органов денежно-кредитного регулирования. Суммы, хранимые на таких счетах, не должны рассматриваться как депозиты органов управления, а суммы платежей, переводимые государственными органами на эти счета, должны классифицироваться, подобно любым другим производимым ими платежам, как расходы, погашение и т.д.

1115. Ценные бумаги, выпущенные другими частями сектора государственного управления, следует отражать в данной статье только в том случае, если они предназначены для управления ликвидностью. При отсутствии какого-либо заявления со стороны государственного органа относительно цели приобретения им конкретных ценных бумаг, операции с обращающимися ценными бумагами, выпущенными органами управления того же или вышестоящего уровня, должны рассматриваться как проводимые с целью управления ликвидностью, в то время как операции с ценными бумагами, выпущенными нижестоящим уровнем, следует относить к категории кредитования за вычетом погашения. Сюда же включаются резервы наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенные для управления ликвидностью и получения дохода, принадлежащие фондам социального страхования. В данной категории не следует показывать резервы ценных бумаг фондов погашения, выпущенных самими органами управления; они должны рассматриваться

как выкуп долга в случае их приобретения у населения. Все прочие ценные бумаги, наличные деньги и депозиты, принадлежащие фондам погашения, должны показываться в данной статье.

III. Внешнее финансирование (то же, что Г. III)

1116. Эта категория охватывает все операции финансирования, осуществляемые между органами управления и нерезидентами, к которым относятся частные лица, предприятия, органы управления, международные организации и другие экономические единицы, являющиеся нерезидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К. Торговля ценными бумагами, находящимися в обращении, осуществляемая между резидентами и нерезидентами, также может оказывать влияние на объем внешнего финансирования. Сюда же включаются изменения государственных резервов иностранной валюты, депозитов в финансовых учреждениях-нерезидентах и ценных бумаг, выпускаемых экономическими единицами-нерезидентами, предназначенных для управления ликвидностью, которые произошли в результате финансовых операций органов управления, а не вследствие стоимостных переоценок.

7. Долгосрочные облигации

7.1. Выпуск

7.2. Погашение

1117. В этих статьях отражается тип долговых обязательств, описанных в категориях 1, 1.1 и 1.2, владельцами которых в данном случае являются не резиденты, а нерезиденты, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

8. Краткосрочные облигации и векселя

1118. В данной статье показывается тип долговых обязательств, описанных в категории 2, держателями которых в данном случае являются не резиденты, а нерезиденты, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

9. Долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям

9.1. Получение

9.2. Погашение

1119. Эти статьи показывают типы обязательств, описанные в категориях 3.1, и 3.2, с той разницей, что они приняты в отношении нерезидентов, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, а не резидентов.

10. Краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям

1120. Данная статья включает типы обязательств, описанные в категории 4, с той разницей, что они приняты в отношении нерезидентов, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, а не резидентов.

11. Прочие обязательства

1121. Здесь показываются поступления за вычетом сумм погашения, полученные органами государственного управления, в связи с прочими обязательствами, взятыми ими в отношении нерезидентов, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К. Сюда включается, например, использование средств финансовых учреждений-нерезидентов по овердрафту или принятие обязательств по условным депозитам или депозитам, управляемым по доверенности, перед нерезидентами. Сюда не включаются непоплаченные обязательства перед нерезидентами, по которым не было заключено платежных соглашений с фиксированным сроком.

12. *Изменения в объемах наличных денежных средств, депозитов и ценных бумаг, предназначенных для управления ликвидностью*

1122. Данная категория включает изменения в авуарах органов государственного управления в форме иностранной валюты, депозитов в финансовых учреждениях-нерезидентах, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, и резервов иностранных ценных бумаг, используемых ими для управления собственной ликвидностью, которые произошли в результате финансовых операций, а не вследствие стоимостных переоценок. Сюда не включаются авуары, предназначенные для целей регулирования платежного баланса или управления международными резервами, либо возникшие в результате кредитной деятельности государственных органов. Таким образом, из данной категории должны исключаться резервы иностранной валюты и иностранных ценных бумаг, связанные с выполнением органами управления функций органов денежно-кредитного регулирования, а также любые квоты, СДР или кредитная позиция в Международном Валютном Фонде, которые могут быть отнесены к органам управления. Уменьшение активов показывается здесь как положительная величина, что означает увеличение объема средств, поступающих в распоряжение органов управления.

1023. Исключаются также прямые ссуды другим зарубежным органам или международным организациям развития, а также долевое участие в акционерном капитале таких организаций, так как они относятся к кредитованию и не предназначены для управления ликвидностью. Данная категория включает главным образом «рабочие» остатки на счетах государственных органов в форме требований к экономическим единицам-нерезидентам, государственные авуары в иностранных ценных бумагах для управления ликвидностью или получения дохода и подобные активы фондов погашения с целью регулирования и упорядочения выкупа долгов органов управления. Приобретение фондами погашения государственных долговых обязательств должно отражаться как погашение в категории, соответствующей данному типу долгового обязательства.

IV.Г. Долг

1124. Даже после того, как государственные органы осуществили заимствование с целью финансирования своего дефицита, возникшая задолженность еще в течение продолжительного времени будет оказывать воздействие на структуру активов и пассивов всей экономики в целом. Такое воздействие сказывается по двум направлениям: на стороне обязательств органы управления должны теперь выплачивать проценты по возникшей задолженности и, в конечном счете, возратить сумму долга путем увеличения налогов, сокращения расходов или путем нового заимствования; на стороне активов владельцы долговых обязательств должны изменить свое поведение в отношении собственного потребления и сбережений таким образом, как если бы у них появились дополнительные приносящие доход активы или наличность. Для того чтобы держать в поле зрения этот аспект деятельности органов управления, необходимо иметь последовательные и согласованные данные об их непогашенном долге, которые отвечали бы предпологаемым нуждам статистического анализа. Для достижения согласованности между данными следует определить такие моменты, как *чей* долг и какие *виды* долга должны включаться в статистику долга, а также методы его стоимостной *оценки* и *классификации*, с тем чтобы определить возможный эффект такого долга на состояние активов и обязательств.

1125. Статистические данные о долге по охвату должны соответствовать любым другим данным, используемым в статистике государственных финансов. Таким образом, должны быть представлены: сектор государственного управления в целом, центральное правительство, органы управления штатов и местные органы управления, для которых собираются данные о доходах, расходах и финансировании. В статистику долга должны включаться только долги единиц сектора государственного управления, которые охватываются в других разделах статистики государственных финансов. Так, например, следует исключить долги государственных предприятий, не входящих в данный сектор, равно как и любые долги, связанные с выполнением органами управления функций финансового учреждения.

Обязательства, возникновение которых связано с выполнением органами управления функций органов денежно-кредитного регулирования, таких как денежная эмиссия, операции с Международным Валютным Фондом, принятие на себя для целей платежного баланса переоформленной внешней задолженности других отечественных должников, не должны рассматриваться как долги органов управления (см. разделы I.К, II.К.1, и IV.В).

1126. Как и в других разделах статистики государственных финансов, из данных о непогашенном долге следует исключать обязательства в отношении других частей сектора государственного управления. Данные о внутривидовых долгах в рамках одной структуры государственного управления должны исключаться из данных об операциях этой структуры или органа, в свою очередь межструктурные долги должны исключаться из данных для сектора государственного управления в целом или какой-либо части этого сектора, к которой принадлежат как орган-дебитор, так и орган-кредитор. Исключенные данные о внутривидовых и межструктурных долгах должны отражаться в таблицах в виде справочных статей (Е.12) и не должны включаться в итоговые суммы.

1127. Данные о долге должны показывать общую сумму обязательств органов государственного управления, не уменьшенную на величину их требований к другим секторам экономики.

1128. В статистику о долге должны включаться признанные прямые обязательства органов управления перед другими секторами экономики или остальными странами мира, которые обслуживаются посредством выплаты процентов и/или погашения основной суммы долга. В ней также должны отражаться бессрочные обязательства, по которым выплачиваются только проценты, но не платежи в счет погашения основной суммы долга, а также любые беспроцентные обязательства, если только остается в силе требование о выплате основной суммы долга. Гарантии государственных органов о погашении задолженности других экономических единиц, а также все остальные виды условных обязательств должны исключаться. Не включается также текущая задолженность по неоплаченным обязательствам, которые не являются договорными обязательствами с фиксированным сроком оплаты. Однако в определенных обстоятельствах объем таких обязательств может становиться довольно значительным, и поэтому его величину необходимо показывать в виде справочной информации (Е.13). Данные о задолженности могут приводиться в форме отдельной дополнительной таблицы, как об этом говорится в разделе II.Б.

1129. Пассивный долг, основные платежи и выплата процентов по которому, были приостановлены с согласия кредитора или из-за одностороннего отказа, показываться не должен, поскольку такой долг перестает быть финансовым бременем для государственных органов. Примерами пассивной задолженности являются некоторые из долгов, возникшие в связи со Второй мировой войной, которые больше не фигурируют в финансовых отчетах правительств-должников. В случае возобновления обслуживания таких долгов, соответствующие обязательства должны вновь появиться в статистике непогашенного долга. Долг, отказа от уплаты которого не поступало, но платежи по которому были временно приостановлены или просрочены, должен показываться в данных о задолженности.

1130. Хотя включение в статистику данных о непогашенной задолженности может определяться ее текущим статусом, способ ее возникновения при этом учитываться не должен. Поскольку непогашенный долг представляет собой состояние (запас), а не поток, его измерение на кассовой основе невозможно. Тем не менее, возможна ситуация, когда задолженность, возникновение которой не связано со сделкой за наличный расчет, может создавать обязательство об уплате наличными, и поэтому такая задолженность должна включаться в статистику долга органов управления. Таким образом, в данной категории должен показываться любой признанный долг независимо от того, является ли его возникновение результатом заимствования в денежной форме, выпуска долговых обязательств для оплаты закупок, принятия на себя долгов других единиц, либо результатом выпуска долговых обязательств, не продаваемых за наличные (для пополнения капитала предприятия или в пользу какого-либо учреждения, которое в будущем будет получать доход в виде платежей процентов и/или платежей в счет погашения долга). Как и возникновение задолженности, ликвидация непогашенного долга может происходить различными путями:

погашение в денежной форме, прием долгового обязательства в качестве налогового платежа, отказ от уплаты, аннулирование задолженности кредитором, принятие задолженности другим органом управления и т. д. До тех пор пока долг не погашен, данные о нем должны включаться в статистику долга независимо от способа его возникновения или способа его конечного урегулирования.

1131. Регистрация долга органов государственного управления должна производиться на момент осуществления заимствования, например, на момент производства платежа, а не на момент принятия обязательства, получения разрешения, регистрации или поставки. Когда закупки государственных органов оплачиваются ценной бумагой с фиксированным сроком или договорным обязательством, а не наличными деньгами, задолженность следует регистрировать на момент выполнения условий о возникновении долгового обязательства, определяемых в контракте на поставку в кредит. Ссуды, полученные от зарубежных органов управления, международных организаций или других экономических единиц, путем прямых платежей поставщикам, осуществляемых кредиторами при выполнении условий контракта на поставку, следует показывать как долг на момент получения этих платежей поставщиками, то есть на момент возникновения задолженности. Исключение погашаемых обязательств из суммы непогашенного долга должно регистрироваться на момент, когда имеет место платеж или обмен на новые обязательства, но не когда наступает срок платежа. Изменение величины долга, являющееся результатом создания или ликвидации задолженности не в денежной наличности, должно учитываться на момент ее возникновения или погашения.

1132. Величина непогашенного долга оценивается как сумма, которая должна быть выплачена органами государственного управления по наступлении срока погашения, то есть по номинальной стоимости. Номинальная стоимость долгового обязательства может отличаться от суммы, которая показывается как заимствование при его выпуске или как погашение при его изъятии из обращения, так как категории заимствования и погашения отражают потоки денежных средств, которые соответственно были фактически получены или выплачены. Вновь выпущенные ценные бумаги могут быть проданы с премией или со скидкой, а находящиеся в обращении — изъяты посредством их покупки на рынке по цене ниже или выше номинала. Кроме того, хотя номинальная стоимость большинства ценных бумаг не включает сумму процентов, которая должна быть выплачена на протяжении срока существования долгового обязательства, в некоторых случаях в номинальную стоимость ценных бумаг, которые предусматривают выплату процентов при погашении, с самого начала включается либо полная сумма процентов — например, для казначейских векселей, проданных со скидкой, — либо сумма накопленных процентов, являющаяся частью стоимости, выплачиваемой в соответствии с графиком погашения (например, для ценных бумаг, погашаемых по требованию). Хотя сумма процентов, включаемая в номинальную стоимость, может учитываться при стоимостной оценке непогашенного долга, при погашении долговых обязательств она должна показываться как расходы на выплату процентов, а не как погашение долга.

1133. Следует отметить, что стоимостная оценка непогашенной задолженности не всегда является подходящей основой для изучения воздействия, которое она оказывает на состояние как активов, так и пассивов. Деятельность органов государственного управления с точки зрения их обязательств определяется той суммой долга и процентов по нему, которую им предстоит выплатить. Состояние активов владельцев непогашенных долговых обязательств, обращающихся на рынке, может определяться их рыночной ценой. Когда курс купона государственных ценных бумаг заметно отличается от рыночной ставки процента, разница между номинальной стоимостью и рыночной стоимостью может быть значительной. Хотя повышение рыночной стоимости ценной бумаги с фиксированным процентом по сравнению с ее номинальной стоимостью может вызвать у ее владельца ощущение того, что он стал богаче, должнику при этом не следует думать, что он стал беднее, так как погашение такой бумаги может осуществляться по номиналу. Подобная асимметричность в последствиях с точки зрения дебитора и кредитора присутствует при проведении оценки любого долга, рыночная стоимость которого отличается от номинальной. Поскольку здесь речь идет в основном о показателе обязательств органов управления, а не активов их кредиторов,

непогашенный долг сектора государственного управления оценивается по номинальной стоимости и представляет собой ту сумму, которую необходимо выплатить по наступлении срока погашения. Изучение изменения структуры активов кредиторов входит в сферу интересов статистики финансовых рынков.

1134. При оценке суммы непогашенного внешнего долга, выражаемого в иностранной валюте, появляется еще один параметр. Если в период между датами стоимостных оценок задолженности произошло изменение обменного курса валют, переоценка суммы долга в иностранной валюте вызовет изменение суммы этой задолженности в национальной валюте. Аналогичное изменение касается любой внутренней задолженности, то есть задолженности резидентам, которая подлежит погашению в иностранной валюте или привязана к индексу, базирующемуся на стоимости иностранной валюты или на стоимости жизни.

1135. Пересчет на национальную валюту суммы долга, выраженного в иностранной валюте и не погашенного на определенную дату, производится с использованием рыночного курса этой иностранной валюты по отношению к национальной валюте, действующего на дату оценки. Когда действует система множественных валютных курсов, предпочтительным является использование применяемого или реалистичного единого курса, если таковой возможно определить.

1136. Так как долг — это состояние (запас), а не поток, его величина оценивается на определенную дату, например, на последний день месяца или финансового года. Хотя изменение величины долга в период между двумя датами обычно вызывается чистым заимствованием, осуществленным за данный промежуточный период, величина этого изменения может отличаться от величины чистого заимствования в результате действия нескольких факторов. Среди таких факторов можно назвать скидки или премии, устанавливаемые по новым выпускам или при погашении ценных бумаг; накопленные проценты, включаемые в номинальную стоимость, и уплата таких процентов при выкупе бумаг; возникновение или погашение задолженности в неденежной форме, а также переоценка суммы задолженности, выраженной не в какой-либо иностранной валюте или привязанной к ней, либо увязанной с определенным индексом. Для отслеживания динамики изменения величины непогашенного долга необходимо принимать во внимание не только объем чистого заимствования, но и все вышеперечисленные факторы, что отражается в справочных статьях таблицы Ж, где показывается согласование данных по чистому заимствованию и данных об изменении задолженности между началом и концом периода.

1137. Классификация непогашенного долга может проводиться с учетом нескольких аспектов: хронологический порядок обслуживания своих обязательств органами управления, типы долговых обязательств, реализованных государственными органами и поглощенных финансовыми рынками, а также распределение долговых обязательств среди их владельцев, принадлежащих к различным подсекторам, и его влияние на структуру активов последних. Перечисленные аспекты имеют немаловажное значение для деятельности государственных органов, поэтому какой-либо один тип классификации долга вряд ли сможет отвечать всем нуждам и требованиям анализа. Тем не менее, первостепенное значение для определения структуры обязательств органов управления имеет то, к какому виду задолженности — внутренней или внешней — они принадлежат, другими словами, являются ли они долгом резидентам или долгом нерезидентам, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К; именно это ключевое различие лежит в основе всех классификаций долга.

1138. Вероятно самой полезной для изучения влияния, оказываемого долгом органов управления на функционирование экономики, является классификация по типу держателей долговых обязательств, то есть по типу кредитора, которая представлена в таблице Е. Категории, используемые в этой таблице, соответствуют категориям финансирования таблицы Г, описанным в разделе IV.В.1. Поскольку можно ожидать, что в каждом из подсекторов экономическое поведение владельцев государственных долговых обязательств будет достаточно сходным, классификация непогашенного долга по секторам и подсекторам экономики может дать дополнительные возможности для определения того вероятного воздействия, которое этот долг оказывает на экономику в целом и на ее отдельные части. В этой связи следует отметить два аспекта. При наличии активной торговли на рынке государственными долговыми

обязательствами их распределение по различным категориям владельцев этих инструментов отражает не только операции с этими обязательствами, но и другие аспекты, связанные с финансовой сферой, например, изменение спроса на банковские ссуды или изменение нормы обязательных резервов банков, которое заставляет кредиторов изменять структуру своих портфелей государственных ценных бумаг. Когда значительная часть государственных обязательств выпускается на предъявителя, реестр таких долговых обязательств не может служить достоверным источником согласованных данных о владельцах этих ценных бумаг; необходимые сведения могут быть получены из балансов активов и пассивов учреждений, однако при этом возникают проблемы, связанные с оценкой их рыночной стоимости и с существованием расхождений и остаточных величин при проведении оценок, о которых говорилось выше в разделе IV.В.1 и которые могут быть приписаны к той или иной категории. Такие данные, тем не менее, могут играть важную роль при анализе влияния задолженности органов государственного управления на функционирование всей экономики. Таким образом, настоятельно рекомендуется заполнение таблицы Е, показывающей распределение долга органов управления между различными типами кредиторов, даже при отсутствии полных данных.

1139. Существенное значение имеет также статистика непогашенного долга, классифицируемого по типу долгового обязательства. Такая классификация приводится в таблице Ж, категории которой соответствуют категориям финансирования таблицы Д, описанным в разделе IV.В.2. Таким образом, непогашенный долг может быть классифицирован следующим образом: внутренний или внешний; в форме ценных бумаг или в форме ссуд, не предназначенных для обращения; краткосрочный или долгосрочный. Такая классификация позволяет определить те типы долговых обязательств, которые удалось разместить органам управления, а также позволяет судить о типах активов, которыми располагают кредиторы. Можно отметить, что торговля ценными бумагами на вторичном рынке не оказывает какого-либо влияния на классификацию долга по типу долгового обязательства, за исключением тех случаев, когда речь идет об операциях между резидентами и нерезидентами.

1140. Для того чтобы более подробно отразить график обслуживания государственными органами своих обязательств, непогашенный долг полезно классифицировать в соответствии с наступлением срока его погашения. Такая классификация приводится в таблице З, где непогашенный долг подразделяется на долг резидентам и долг нерезидентам, как это определено в разделе III.К. Затем каждая из этих категорий классифицируется по срокам погашения, с тем чтобы показать сумму, приходящуюся на каждый предстоящий год или на период в несколько лет. Такое представление данных позволяет определить, какую сумму задолженности необходимо планировать к погашению, насколько равномерно она распределена по периоду времени в целом, какие периоды (если таковые имеются) дают возможность государственным органам разместить среди настоящих кредиторов новые выпуски ценных бумаг, срок погашения которых приходился бы на эти годы, а также выяснить структуру активов их владельцев внутри страны и за рубежом по срокам погашения этих обязательств.

1141. Для изучения картины распределения задолженности между различными частями и уровнями сектора государственного управления в рабочей таблице 15 отдельно приводятся данные о взаимных долгах в рамках одной структуры или органа управления (внутриструктурный долг) и задолженности между различными частями и уровнями сектора государственного управления (межструктурный долг). Подобная таблица в матричной форме должна, по возможности, составляться на основе сведений, содержащихся в учетной документации каждого из подсекторов государственного управления, а также на основе данных, имеющихся в реестре долга. Хотя внутриструктурный и межструктурный долги не имеют никакого отношения к долгу органов управления другим секторам экономики и остальным странам мира, данные о них дают возможность составить представление о финансовых и долговых связях между различными частями сектора государственного управления.

[PT 15] Рабочая таблица 15. Внутривидовый и межвидовый долги сектора государственного управления (по состоянию на)

Подсектор-держатель долговых обязательств	Подсектор-эмитент долговых обязательств	Фонды социального страхования, функционирующие на уровне центрального правительства (A1)	Другие составные части центрального правительства (A2)	Органы управления штатов, регионов, провинций (B)	Местные органы управления (B)	Сумма всех долговых обязательств органов госуд. управления (Г)
I.a.	Фонды социального страхования, функционирующие на уровне центрального правительства					
I.b.	Другие составные части центрального правительства					
II.	Органы управления штатов, регионов, провинций					
III.	Местные органы управления					
IV.	Сумма всех долговых обязательств органов государственного управления					

IV.Г.1. непогашенный долг по типу держателя долгового обязательства

[TE] Таблица Е. непогашенный долг по типу держателя долгового обязательства

I. Общая сумма долга (II+III)

II. Внутренний долг

1. Другим частям сектора государственного управления¹
 - 1.1. Другим органам управления того же уровня¹
 - 1.2. Другим уровням государственного управления¹
2. Органам денежно-кредитного регулирования
3. Депозитным банкам
4. Прочая внутренняя задолженность
 - 4.1. Прочим финансовым учреждениям
 - 4.2. Нефинансовым государственным предприятиям
 - 4.3. Нефинансовому частному сектору
 - 4.3.1. Предприятиям
 - 4.3.2. Домашним хозяйствам
 - 4.4. Прочая внутренняя задолженность, не отнесенная к другим категориям
5. Корректировка, связанная с различиями в стоимостных оценках

III. Внешний долг

6. Международным организациям развития
7. Зарубежным органам управления
8. Прочая внешняя задолженность
 - 8.1. Банковские ссуды и авансы
 - 8.2. Кредиты поставщиков
 - 8.3. Прочая внешняя задолженность, не отнесенная к другим категориям
9. Корректировка, связанная с различиями в стоимостных оценках

Справочные статьи

10. Внутренний долг, погашаемый в иностранной валюте
11. Внешний долг, погашаемый в национальной валюте
 - 11.1. Международным организациям развития
 - 11.2. Зарубежным органам управления

Таблица Е (окончание). непогашенный долг по типу держателя долгового обязательства

- 11.3. Прочий внешний долг, погашаемый в национальной валюте
- 12. Внутривструктурная задолженность сектора государственного управления (не включенная ранее)¹
 - 12.1. Фондам погашения
 - 12.2. Фондам социального страхования
 - 12.3. Прочая внутривструктурная задолженность
- 13. Текущая задолженность по непоплаченным обязательствам (не включенная ранее)

¹Итоговые величины и отдельные статьи таблицы, за исключением справочных статей, касающихся внутривструктурной задолженности, не должны включать долговые обязательства, владельцами которых являются те части сектора государственного управления, отдельные его уровни или весь сектор в целом, данные о долге которых уже включены в таблицу.

I. Общая сумма долга (II+III)

1142. Общий долг представляет собой всю сумму прямых договорных обязательств органов управления с фиксированным сроком перед другими экономическими единицами, не погашенных на определенную дату. Из статистических данных о долге не вычитается сумма требований органов управления к другим.

II. Внутренний долг

1143. Данная категория отражает все прямые договорные обязательства органов управления с фиксированным сроком, держателями которых являются резиденты, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.K.

1. Другим частям сектора государственного управления

1144. Сюда включаются все долги в форме ссуд, ценных бумаг и прочих договорных обязательств с фиксированным сроком другим частям сектора государственного управления, данные о задолженности которых не приводятся в настоящей таблице. Данная статья исключается при получении консолидированной итоговой величины долга сектора государственного управления в целом. Долговые обязательства, держателями которых являются нефинансовые государственные предприятия и государственные финансовые учреждения, в данную статью не включаются.

1.1. Другим органам управления того же уровня

1145. Данная статья присутствует только в таблицах, где какой-либо из уровней сектора государственного управления охвачен не полностью, например, для центрального правительства, о котором имеются данные, для которого исключаются те ведомства или счета и фонды, о которых не имеется полных или текущих данных. Другим примером являются таблицы, составляемые для одного или нескольких, но не для всей совокупности правительств штатов или местных органов управления. Сюда включаются только долговые обязательства данной части сектора, держателями которых являются другие органы того же уровня управления, не отражаемые в отчетности. Таким образом, здесь могут отражаться долговые обязательства фондов погашения или схем социального страхования, функционирующих на данном уровне управления, операции которых не консолидированы по какой-либо причине в самой таблице. Данная категория исключается при консолидации данных для данного уровня управления, а также сектора государственного управления в целом.

1.2. Другим уровням государственного управления

1146. В статье показываются долговые обязательства, держателями которых являются другие уровни государственного управления, использующие их с целью управления ликвидностью или в интересах государственной экономической политики; она исключается из консолидированных итоговых данных о величине долга сектора государственного управления в целом.

2. Органам денежно-кредитного регулирования

1147. Данная категория показывает задолженность органов управления центральному банку или другим учреждениям, осуществляющим регулирование денежно-кредитной системы. Сюда включаются прямые ссуды и авансы, полученные государственными органами от органов денежно-кредитного регулирования, портфели государственных ценных бумаг, приобретенных последними непосредственно у правительства или в результате операций с другими экономическими единицами, включая операции на открытом рынке или операции по поддержанию уровня рыночных цен, проводимые ими за свой счет. Здесь не показываются государственные долговые обязательства, владельцами которых являются органы денежно-кредитного регулирования, выступающие в качестве фискального агента или агента по взиманию долгов от имени органов управления или на их счета. В данную категорию не включаются резервы национальной валюты центрального банка, выпущенной органами управления, поскольку считается, что ее эмиссия была осуществлена ими в качестве органов,

занимающихся регулированием денежно-кредитного обращения. Тем не менее, все обязательства государственных органов по средствам, полученным в результате выполнения ими функции регулирующих органов, исключаемой из статистики сектора государственного управления и включаемой в статистику подсектора органов денежно-кредитного регулирования, должны показываться в данной статье.

3. Депозитным банкам

1148. Данная категория включает долговые обязательства органов государственного управления, держателями которых являются все отечественные депозитные банки, то есть финансовые учреждения, чьи обязательства имеют главным образом форму депозитов, выплачиваемых по требованию и переводимых в качестве средства платежа. Какого-либо различия между частными финансовыми учреждениями и государственными финансовыми учреждениями, принадлежащими органам управления, и/или контролируемые ими, в данной категории не проводится. Сюда включаются обязательства государственных органов либо в форме прямых ссуд и авансов, полученных ими у депозитных банков, либо в форме государственных ценных бумаг, приобретенных банками или у самого правительства, или в результате операций с другими экономическими единицами. Государственные ценные бумаги, хранимые банками от имени других, например, на доверительных счетах, в данную категорию не включаются и должны быть отнесены к той категории, к которой принадлежат их владельцы (если это возможно установить). Здесь же следует показывать задолженность органов управления в связи с операциями депозитных банков, осуществляемыми какой-либо частью сектора государственного управления, которые исключаются из данных о его деятельности и включаются в статистику подсектора депозитных банков (имеются в виду, например, почтовые чековые счета или обязательства по депозитам до востребования, принимаемым казначейством). Сюда не включаются долги государственных органов перед депозитными банками, когда последние выступают в качестве их фискального агента.

4. Прочая внутренняя задолженность

1149. В данную статью включаются все долговые обязательства органов управления перед резидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.K, исключая обязательства другим частям сектора государственного управления, органам денежно-кредитного регулирования и депозитным банкам.

4.1 Прочим финансовым учреждениям

1150. Сюда включаются долговые обязательства органов государственного управления, держателями которых являются любые финансовые учреждения, помимо органов денежно-кредитного регулирования и депозитных банков. При этом не проводится какого-либо различия между частными и государственными учреждениями. Таким образом, данная статья охватывает государственные долговые обязательства, принадлежащие банкам развития, ипотечным банкам, сберегательным и почтово-сберегательным банкам, страховым компаниям, резервным фондам и пенсионным фондам, функционирующим вне сектора государственного управления. Эта статья не включает долговые обязательства, держателями которых являются схемы социального страхования или программы пенсионного и социального обеспечения, функционирующие в рамках данного сектора.

4.2. Нефинансовым государственным предприятиям

1151. К настоящей категории относятся все государственные долговые обязательства, держателями которых являются нефинансовые предприятия, принадлежащие органам управления и/или контролируемые ими. Это обязательства в виде прямых ссуд и авансов, предоставленных такими предприятиями государственным органам, или в виде государственных ценных бумаг, приобретенных ими непосредственно у органов управления или в результате операций с другими экономическими единицами.

4.3. Нефинансовому частному сектору

1152. В данную статью включаются долговые обязательства органов государственного управления, находящиеся в распоряжении нефинансового частного сектора, к которому относятся домашние хозяйства, предприятия и частные некоммерческие учреждения.

4.3.1. Предприятиям

1153. Статья охватывает задолженность органов управления перед частными предприятиями-резидентами, возникшую в результате прямых ссуд и авансов, предоставленных этими предприятиями, кредитов поставщиков, полученных в форме договорных обязательств с фиксированным сроком, а также приобретения этими предприятиями государственных ценных бумаг — как непосредственно у правительства, так и вследствие операций с другими экономическими единицами. В эту категорию не включаются неоплаченные или просроченные векселя, не имеющие статуса договорных обязательств с фиксированным сроком (отражаемые в справочной статье 13), а также депозиты до востребования или сберегательные депозиты, принимаемые государственными органами. Данные об этих долговых инструментах не включаются в статистику сектора государственного управления, так как они отражают деятельность сектора финансовых учреждений. Тем не менее, другие депозиты предприятий, помещенные в секторе государственного управления, такие как депозиты в траст-фондах или на условных счетах, должны показываться в данной статье. Сюда же включаются все долговые обязательства государственных органов, являющиеся результатом обязательного кредитования, получаемого ими от нефинансовых частных предприятий, либо уплаты последними «налогов», возврат которых осуществляется по мере необходимости, в соответствии с требованиями антициклической политики, проводимой органами управления.

4.3.2. Домашним хозяйствам

1154. В данную статью включаются долговые обязательства органов управления, держателями которых являются домашние хозяйства и частные некоммерческие учреждения-резиденты, приобретенные ими либо непосредственно у правительства, либо в результате операций с другими экономическими единицами. Сюда не включаются депозиты домашних хозяйств на чековых или сберегательных счетах единиц сектора государственного управления, данные о которых выделяются из статистики государственных финансов и отражаются в статистике сектора финансовых учреждений. Здесь не показывается задолженность домашним хозяйствам, возникшая в результате операций резервных фондов, пенсионных фондов или схем социального страхования, функционирующих вне сектора государственного управления. Тем не менее, прочие вклады домашних хозяйств, помещенные в секторе государственного управления, такие как депозиты в траст-фондах или на условных счетах, должны показываться в данной статье. Сюда же включаются обязательства перед частными некоммерческими учреждениями в форме государственных ценных бумаг, выпущенных безвозмездно в их пользу, по которым в будущем эти учреждения будут получать платежи процентов и/или суммы в счет погашения долга. В эту же категорию включаются государственные облигации, полученные частными лицами в качестве оплаты за землю, например, в рамках проведения аграрной реформы, а также любые другие долговые обязательства государственных органов перед домашними хозяйствами и частными некоммерческими учреждениями в связи с осуществлением обязательного кредитования деятельности этих органов.

4.4. Прочая внутренняя задолженность, не отнесенная к другим категориям

1155. Данная категория отражает любые долговые обязательства органов государственного управления, имеющиеся у резидентов, которые не подпадают ни под одну из рассмотренных выше категорий или не могут быть отнесены к какой-либо определенной категории из-за отсутствия данных.

5. Корректировка, связанная с различиями в стоимостных оценках

1156. Когда данные о сумме долговых обязательств перед различными категориями отечественных кредиторов, перечисленными выше, основываются не на номинальной стоимости, значение которой используется для определения общей суммы непогашенного внутреннего долга органов управления, в данной статье делается корректирующая запись, отражающая различие в стоимостных оценках. В связи с тем, что стоимость ценных бумаг, зафиксированная в счетах их владельцев, отражает цену приобретения или текущую рыночную цену, а стоимость, фигурирующая в счетах органов управления, показывает номинальную стоимость или цену при погашении, может возникнуть необходимость в ведении общей корректировочной статьи, отражающей различия в стоимостных оценках.

III. Внешний долг

1157. Данная категория охватывает все непогашенные прямые договорные обязательства органов государственного управления с фиксированным сроком, принадлежащие нерезидентам, как это описано в разделе III.К.

6. Международным организациям развития

1158. Категория охватывает все долги органов управления международным организациям развития, таким как Всемирный Банк, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития и т.п. Такие международные организации, членами которых являются правительства, не считаются резидентами какой-либо конкретной экономики. В данную категорию должен включаться долг международным организациям развития, подлежащий погашению в иностранной валюте, в национальной валюте, или в любой из них по усмотрению заемщика. Долг, подлежащий погашению в национальной валюте, должен также отражаться в справочной статье 11.1. Обязательства перед Международным Валютным Фондом показываются не здесь, а в подсекторе органов денежно-кредитного регулирования. При этом любые обязательства по средствам, полученным органами управления в результате выполнения функций денежно-кредитного регулирования, показываются как задолженность органам денежно-кредитного регулирования в статье 2.

7. Зарубежным органам управления

1159. Здесь отражается задолженность органов государственного управления перед органами управления других стран и их агентствами, включая официальные кредитные организации, фонды которых полностью формируются за счет государственных средств и в функции которых не входит принятие обязательств перед другими. Здесь также показывается долг, подлежащий погашению в иностранной валюте, в национальной валюте, либо в той или другой по усмотрению заемщика. Задолженность, подлежащая погашению в национальной валюте, должна также отражаться в справочной статье 11.2.

8. Прочая внешняя задолженность

1160. Данная категория отражает все долговые обязательства органов государственного управления, принадлежащие нерезидентам, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, исключая международные организации развития и зарубежные органы управления.

8.1. Банковские ссуды и авансы

1161. В этой статье показывается долг органов управления банкам-нерезидентам, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, возникший в результате получения ими банковских ссуд и авансов. Здесь отражаются государственные ценные бумаги, не обращающиеся на рынке или не предназначенные для обращения, находящиеся в распоряжении банков-нерезидентов. Во многих случаях собственные активы банков-нерезидентов в форме государственных ценных бумаг, предназначенных для обращения, в отношении которых банки могут выступать в качестве гарантов, брокеров или временных владельцев, не удается выделить в отдельную категорию, и они должны отражаться

в статье 8.3. Долги государственных органов официальным международным банкам, членами которых они являются, следует показывать как задолженность международным организациям развития (6). Из данной категории исключаются долги официальным кредитным организациям иностранных правительств, независимо от их наименования, фонды которых полностью финансируются из государственных источников и которые не наделены правом принимать обязательства перед другими; эту задолженность следует показывать как долг зарубежным органам управления (7). Задолженность банкам-нерезидентам, подлежащая погашению в национальной валюте, должна также отражаться в справочной статье 11.3.

8.2. Кредиты поставщиков

1162. Данная категория включает все прямые договорные обязательства органов управления с фиксированным сроком перед поставщиками-нерезидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, возникшие в результате осуществления государственных закупок в кредит. Задолженность государственных органов поставщикам-нерезидентам, подлежащая погашению в национальной валюте, должна также отражаться в справочной статье 11.3. Неоплаченные векселя, выданные поставщикам-нерезидентам и не являющиеся договорными обязательствами с фиксированным сроком, в данную статью не включаются, однако они должны отражаться в справочной статье, касающейся текущей задолженности по неоплаченным обязательствам (13).

8.3. Прочая внешняя задолженность, не отнесенная к другим категориям

1163. Настоящая категория включает долговые обязательства органов государственного управления, принадлежащие нерезидентам, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, которые не могут быть включены ни в одну из рассмотренных выше категорий или не могут быть отнесены к какой-либо определенной категории из-за отсутствия данных. Таким образом, данная категория охватывает обращающиеся на рынке и предназначенные для обращения государственные ценные бумаги, владельцами которых являются нерезиденты, а также прочую задолженность нерезидентам, которая не подпадает ни под одну из вышеприведенных категорий. Любой долг, включенный в данную категорию и подлежащий погашению в национальной валюте, должен также отражаться в справочной статье 11.3.

9. Корректировка, связанная с различиями в стоимостных оценках

1164. Когда данные для отдельных категорий кредиторов-нерезидентов, являющихся держателями долговых обязательств, и данные об общей величине внешнего долга получены из различных источников, их стоимостные оценки могут отличаться. Стоимость, указываемая в счетах владельцев ценных бумаг, по всей вероятности, базируется на цене приобретения или текущей рыночной цене, а не на номинальной стоимости или цене погашения, которые используются органами управления. В связи с этим может потребоваться проведение общей корректировки итоговых сумм, отражающей различия в стоимостных оценках.

Справочные статьи

1165. Помимо основного различия между внутренним и внешним долгом, определяемых соответственно как долг резидентам и долг нерезидентам (как это описано в разделе III.К), полезно иметь информацию о том, в какой валюте погашается задолженность — национальной или иностранной. Это важно, потому что влияние выплаты долга в иностранной валюте на платежный баланс отличается от воздействия возвращения долга в национальной валюте. В соответствии с этим в справочных статьях 10 и 11 предусматривается предоставление информации о любой внутренней задолженности, подлежащей погашению в иностранной валюте, и любой внешней задолженности, погашаемой в национальной валюте. Эти записи дублируют суммы, уже отраженные в стандартных категориях таблицы долга, приведенных выше; они также включаются в расчеты общей суммы непогашенного долга.

10. Внутренний долг, погашаемый в иностранной валюте

1166. В эту категорию включается долг органов государственного управления резидентам, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, подлежащий погашению в иностранной валюте. Сюда не включается долг, выплачиваемый в национальной валюте, сумма которого привязана к определенному индексу иностранной валюты.

11. Внешний долг, погашаемый в национальной валюте

1167. В данной категории отражается долг органов государственного управления нерезидентам, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К, который подлежит погашению в национальной валюте либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика.

11.1. Международным организациям развития

1168. Статья включает любую часть государственного долга международным организациям развития, включенного ранее в статью 6, который подлежит погашению в национальной валюте либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика. Сюда не включаются обязательства перед Международным Валютным Фондом (см. раздел II.К.1).

11.2. Зарубежным органам управления

1169. Сюда включается любая часть государственного долга зарубежным органам управления, отнесенного ранее в статью 7, который подлежит погашению в национальной валюте либо в национальной или иностранной валюте по усмотрению заемщика.

11.3. Прочий внешний долг, погашаемый в национальной валюте

1170. Статья включает любую часть государственного долга нерезидентам, исключая международные организации развития и иностранные органы управления, отраженного выше в статье 8, который подлежит погашению в национальной валюте либо в иностранной или национальной валюте по усмотрению заемщика.

*12. Внутривидовая задолженность сектора государственного управления
(не включенная ранее)*

1171. Хотя данные о задолженности каждого органа не включают сумму долга одной его части перед другой, информация о таких внутривидовых долгах в рамках одной структуры государственного управления может оказаться очень полезной при анализе роли и взаимосвязи между определенными видами деятельности данной управленческой структуры, иногда выполняемыми различными единицами. В данной статье показываются любые долговые обязательства данной структуры государственного управления, держателями которых являются другие ее части. В рабочей таблице 15 показывается внутривидовая и межструктурная задолженность сектора государственного управления.

12.1. Фондам погашения

1172. Сюда включаются все ценные бумаги, выпущенные данным органом, владельцами которых являются фонды погашения, образованные для выкупа долговых обязательств данного органа, независимо от того, для каких целей они были созданы — погашения какого-либо конкретного выпуска или погашения других ценных бумаг.

12.2. Фондам социального страхования

1173. Статья включает все долговые обязательства, выпущенные данным органом государственного управления, держателями которых являются фонды социального страхования, классифицируемые как часть этого сегмента сектора государственного управления (см. разделы I.E и II.К.1.2).

12.3. Прочая внутривидовая задолженность

1174. Эта категория охватывает все долговые обязательства данного органа или структуры государственного управления, держателем которых являются другие единицы этой структуры,

исключая фонды погашения и фонды социального страхования. Так, например, сюда могут включаться ценные бумаги, выпущенные вышестоящим уровнем управления, владельцем которых является пенсионный фонд государственных служащих, функционирующий на этом уровне.

13. Текущая задолженность по неоплаченным обязательствам (не включенная ранее)

1175. Несмотря на то что неоплаченные векселя, которые не представляют собой договорных обязательств с фиксированным сроком, не включаются в статьи или итоговые суммы государственного долга, приведенные выше, они могут оказывать существенное воздействие на экономическую ситуацию и состояние денежно-кредитной сферы. Это связано с тем, что государственные поставщики товаров меняют характер своей деятельности и обращаются к банковской системе за дополнительными кредитами. Для того чтобы держать в поле зрения сумму таких неоплаченных обязательств, в справочной статье показывается сумма непогашенных обязательств, платежи по которым еще не произведены. Обычно они имеют форму зарегистрированных поставок или выписанных платежных поручений, по которым чеки соответственно еще не были выписаны или оплачены (см. разделы П.А.1 и П.Б, рабочие таблицы 1, 2 и 3, и статьи В.17 и Г.14). Текущая задолженность, консолидированная посредством эмиссии государственных ценных бумаг или принятия договорных обязательств с фиксированным сроком перед поставщиками, отражается не в этой, а в соответствующих категориях таблицы, обсуждаемой выше.

IV.Г.2. Непогашенный долг по типу долгового обязательства

[ТЖ] Таблица Ж. Непогашенный долг по типу долгового обязательства

I. Общая сумма долга (то же, что Е.I)

II. Внутренний долг (то же, что Е.II)

1. Долгосрочные облигации
2. Краткосрочные облигации и векселя
3. Долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям
4. Краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям
5. Прочие внутренние обязательства

III. Внешний долг (то же, что Е.III)

6. Долгосрочные облигации
7. Краткосрочные облигации и векселя
8. Долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям
9. Краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям
10. Прочие внешние обязательства

Справочные статьи

Согласование с данными по чистому заимствованию за период

IV. Изменение суммы внутреннего долга (Ж.II) за период

11. Чистый объем внутреннего заимствования (Д.1—5) за период
12. Скидки и премии по вновь выпущенным и погашаемым долговым обязательствам (нетто)
 - 12.1. Новые выпуски: скидки минус премии
 - 12.2. Погашение: премии минус скидки
13. Любое добавление к величине долга суммы начисленных процентов (нетто)
 - 13.1. Сумма начисленных процентов, прибавляемая к величине задолженности
 - 13.2. Минус: уплата начисленных процентов, ранее включенных в сумму долга
14. Операции, связанные с безналичным долгом (нетто)
 - 14.1. Безналичный выпуск долговых обязательств
 - 14.2. Минус: безналичное погашение долговых обязательств
15. Переоценка стоимости внутреннего долга в национальной валюте
16. Изменение величины долга, связанное с изменениями в статистическом охвате или классификациях, статистические расхождения

V. Изменение суммы внешнего долга (Ж.III) за период

17. Чистый объем внешнего заимствования (Д.7—11) за период
18. Скидки и премии по вновь выпущенным и погашаемым долговым обязательствам (нетто)

Таблица Ж (окончание). Непогашенный долг по типу долгового обязательства

18.1. Новые выпуски: скидки минус премии

18.2. Погашение: премии минус выкупы

19. Любое добавление к величине долга суммы начисленных процентов (нетто)

19.1. Сумма начисленных процентов, прибавляемая к величине задолженности

19.2. Минус: уплата начисленных процентов, ранее включенных в сумму долга

20. Операции, связанные с безналичным долгом (нетто)

20.1. Безналичный выпуск долговых обязательств

20.2. Минус: безналичное погашение долговых обязательств

21. Переоценка стоимости внешнего долга в национальной валюте

22. Изменение величины долга, связанное с изменениями в статистическом охвате или классификациях, статистические расхождения

Прочие справочные статьи

23. Выплата накопившихся сумм, включенных в величину долга на основании переоценок

23.1. Внутреннего долга

23.2. Внешнего долга

I. Общая сумма долга (то же, что E.I)

1176. Общий долг представляет собой всю сумму прямых договорных обязательств органов управления с фиксированным сроком перед другими секторами экономики, не погашенных органами государственного управления на определенную дату.

II. Внутренний долг (то же, что E.II)

1177. В эту категорию включаются все непогашенные прямые договорные обязательства органов управления перед резидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.K.

1. Долгосрочные облигации

1178. В данной статье показываются ценные бумаги, принадлежащие резидентам, первоначальный срок погашения которых составляет более одного года. Такие бумаги имеют фиксированную ставку процента или ставку процента, привязанную к какому-либо индексу, и подлежат погашению начиная с даты, установленной в момент эмиссии. непогашенные ссуды или авансы, предоставленные банками, поставщиками или другими кредиторами, которые обеспечены долговыми обязательствами в форме нерыночных или не предназначенных для обращения ценных бумаг, показываются не здесь, а в категории 3 или категории 4. Долговые обязательства со сроком погашения один год и меньше должны отражаться в категории 2.

2. Краткосрочные облигации и векселя

1179. Данная категория включает ценные бумаги, принадлежащие резидентам, первоначальный срок погашения которых не превышает одного года и которые предназначены для обращения; процент по таким бумагам начисляется по отношению к их номинальной стоимости, устанавливаемой при эмиссии, погашение производится также по номинальной стоимости начиная с даты, установленной при выпуске этих бумаг. Краткосрочные ссуды или авансы, предоставленные банками, поставщиками или другими кредиторами и обеспеченные долговыми обязательствами в форме нерыночных или не предназначенных для обращения ценных бумаг, показываются не здесь, а в категории 4.

3. Долгосрочные ссуды, не отнесенные к другим категориям

1180. В этой категории отражаются ссуды, предоставленные резидентами, срок погашения которых, считая с момента заимствования, составляет более одного года и которые не обеспечены долговыми обязательствами в форме рыночных или предназначенных для обращения ценных бумаг. Сюда включаются любые подобные ссуды с фиксированным сроком, полученные от банков и поставщиков-резидентов. Здесь же показываются все необращающиеся долгосрочные долговые обязательства, выпущенные органами управления в порядке оплаты земли, приобретаемой в рамках программ аграрной реформы, либо переданные учреждениям, которые в будущем будут получать доход в виде процентов и/или платежей в счет погашения долга.

4. Краткосрочные ссуды и авансы, не отнесенные к другим категориям

1181. Данная категория отражает ссуды, предоставленные резидентами, срок погашения которых не превышает одного года и которые не обеспечены долговыми обязательствами в форме рыночных или предназначенных для обращения ценных бумаг. Здесь показываются краткосрочные ссуды и авансы, предоставленные банками и поставщиками, исключая текущую задолженность по неоплаченным обязательствам, в отношении которых нет каких-либо договорных платежных соглашений с фиксированным сроком.

5. Прочие внутренние обязательства

1182. Категория охватывает прочие договорные обязательства органов государственного управления перед резидентами, не включенные выше. Например, сюда будет включаться, использование банковских средств по овердрафту, обязательства в форме условных депозитов и счетов, управляемых по доверенности, а также обязательства органов управления перед