

Objetivos esquivos

Transcurridos ya siete años y con ocho por delante, la comunidad internacional tiene poco que celebrar. En 2000, con gran solemnidad, los dirigentes mundiales se comprometieron a mejorar el nivel de vida de la población a través del logro para 2015 de ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) relacionados con la pobreza, la salud, la educación, el género y el medio ambiente. Cuando se lleva recorrido más de la mitad del camino, si bien se han logrado grandes avances en algunos frentes, casi todos los ODM se mantienen fuera del alcance de la mayoría de las regiones, según el cuarto informe anual *Global Monitoring Report*, preparado por el FMI y el Banco Mundial.

El continuo dinamismo del crecimiento económico mundial podría ayudar, pero para algunos países la sostenibilidad y calidad del crecimiento se ve afectada por la extracción insostenible de recursos y la contaminación. La comunidad mundial necesita aumentar rápidamente la ayuda, mostrar más coherencia política y armonizar mejor la asistencia y las estrategias nacionales de desarrollo. También necesita afrontar dos grandes riesgos: el nivel excesivamente alto de la desigualdad de género (véase el artículo de la página 6) y las necesidades de los estados frágiles (véase el recuadro).

Pobreza: Se está avanzando de forma sostenida hacia el logro del objetivo de reducir a la mitad para 2015 el nivel de la pobreza mundial de 1990; de hecho, el número de personas que viven en la pobreza extrema (con menos de un dólar diario) se ha reducido a menos de 1.000 millones por primera vez. Pero se ha perdido terreno en África subsahariana donde viven más del 30% de las personas en situación de pobreza extrema (un aumento con respecto al 19% en 1990 y 11% en 1991). Se prevé que Oriente Medio y el Norte de África alcancen este objetivo, aunque con escaso margen, y que Europa y



Niños liberianos esperan en fila para recibir la vacuna del sarampión.

Asia central, y América Latina y el Caribe se acercan mucho. Las regiones destacadas son Asia oriental y el Pacífico y Asia meridional, donde se prevé un aumento muy superior al objetivo, gracias al crecimiento espectacular y sostenido.

Educación: Más niños que nunca terminan hoy la escuela primaria: la tasa aumentó del 78% en 2000 al 83% en 2005. Pero es probable que un tercio de los países en desarrollo no logren la enseñanza primaria universal. Los grupos más difíciles de alcanzar son los que tienen una “desventaja doble”: niñas y pertenecientes a grupos excluidos por razones étnicas, religiosas o de casta baja (véase el artículo de la página 16).

Salud: Las muertes por sarampión se han reducido el 75% en África subsahariana tras los 550 millones de vacunas suministradas desde 2000. Pero 10 millones de niños menores de cinco años en el mundo en desarrollo mueren cada año de enfermedades que son fáciles y poco costosas de prevenir, y ninguna región avanza de forma sostenida hacia el objetivo de reducir la mortalidad infantil.

Un objetivo muy remoto

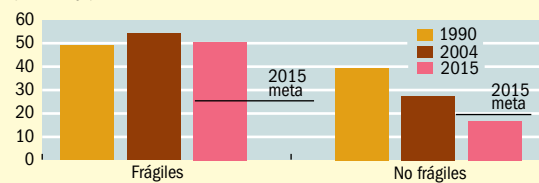
Los países más deficitarios en el logro de los ODM son los que tienen un estado con un marco legal poco sólido y se ven afectados por instituciones deficientes y corrupción, y muchas veces asolados por conflictos civiles. En estos países frágiles, que representan el 9% de la población del mundo en desarrollo (casi 500 millones de personas), viven más del 25% de los pobres en situación extrema.

A pesar de la falta de datos sobre la pobreza en estos Estados, es posible presentar un panorama de los avances logrados por los Estados frágiles y no frágiles representativos calculando las tasas de pobreza a partir del promedio del PIB per cápita basado en la paridad del poder adquisitivo de estos dos grupos de países, y tomando como referencia los pronósticos del crecimiento hasta 2015. El análisis muestra que el nivel medio de pobreza de los Estados frágiles ha empeorado desde 1990, y estos Estados afrontarán una incidencia de pobreza extrema superior al 50% en 2015, nivel muy inferior a la meta de ingresos para reducir la pobreza del 24,5% (véase el gráfico). En salud y educación, el panorama es similar: los Estados frágiles representan casi una tercera parte de las muertes infantiles y una tercera parte del total de niños de 12 años que no terminan la escuela primaria.

Demasiado frágiles

Los Estados frágiles tienen un nivel de pobreza que duplica el de los Estados no frágiles y no han avanzado de forma sostenida en el objetivo de reducir la pobreza para 2015.

(Porcentaje)



Fuente: FMI y Banco Mundial, *Global Monitoring Report 2007*.

¿Qué puede hacerse? Los donantes bilaterales y los organismos multilaterales deben redoblar sus esfuerzos para respaldar a estos países. Deberían adoptarse medidas para aumentar la presencia en estos países, mejorar la capacidad para responder rápidamente a las oportunidades, intensificar la colaboración entre organismos y basar la asistencia y el asesoramiento en las políticas más eficaces para el fortalecimiento de los Estados. Es alentador observar que países como Mozambique, Uganda y Vietnam han logrado superar su condición de Estados frágiles.

El FMI adopta un nuevo código de transparencia fiscal

El FMI aprobó el pasado 8 de mayo un nuevo código de transparencia fiscal en el que se establecen nueve “buenas prácticas” que los gobiernos deberían aplicar para fomentar un debate público más eficaz sobre los impuestos y el gasto público. Este nuevo *Código de Buenas Prácticas sobre Transparencia Fiscal* se basa en la experiencia real de los países en desarrollo, los mercados emergentes y las economías avanzadas y en un amplio proceso de consulta pública.

El nuevo código incluye los cuatro pilares de la transparencia fiscal del código original: definición clara de funciones y responsabilidades; apertura de la actividad presupuestaria; acceso del público a la información, y garantías de integridad. Pero establece nueve “buenas prácticas” específicas nuevas y amplía la cobertura de otras prácticas. El nuevo código abarca ámbitos tales como los ingresos provenientes de los recursos naturales, los contratos públicos con compañías de recursos, la recaudación de ingresos, la base jurídica para el uso o venta de activos públicos, el impacto de las medidas presupuestarias y la publicación de una guía del presupuesto para los ciudadanos.

Richard Hemming, Subdirector del Departamento de Finanzas Públicas del FMI, señaló que el código aporta un valor añadido real debido al vínculo entre la transparencia fiscal, la gestión de gobierno y la rendición de cuentas, la calidad y credibilidad de la política fiscal y el desempeño económico. En una teleconferencia con los medios de comunicación y las organizaciones de la sociedad civil celebrada el 15 de mayo, Hemming indicó que el código es una de las normas económicas y financieras básicas, utilizada en los Informes sobre la Observancia de los Códigos y Normas preparados voluntariamente por 86 países industriales, mercados emergentes y países en desarrollo de todo el mundo, que han sido útiles para identificar deficiencias y establecer prioridades fiscales.

John Shields, Director de la Unidad de Transparencia Fiscal del FMI, señaló que en el nuevo código también se hace hincapié en la necesidad de contar con el tiempo suficiente para analizar, considerar y revisar el presupuesto planteado y de que toda sugerencia complementaria de gasto también sea transparente.

Un club más grande

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) iniciará las conversaciones con Chile, Eslovenia, Estonia, Israel y Rusia que podrían dar lugar al ingreso de estos países en el grupo de 30 economías industriales avanzadas. También ha decidido fortalecer sus relaciones con Brasil, China, India, Indonesia y Sudáfrica, lo que podría culminar en el ingreso de estos países en la institución.

La OCDE, establecida en 1960, está formada por países que apoyan el compromiso con el gobierno democrático y las políticas económicas basadas en el mercado. Integrada inicialmente por el grupo principal de economías industriales avanzadas, se amplió posteriormente durante los años noventa con el ingreso de México (1994), la República Checa (1995), Corea del Sur y Polonia (1996) y la República Eslovaca (2000).

Calefacción en Siberia

El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo otorgará un préstamo de €20 millones (US\$26,8 millones) a la ciudad de Surgut en Siberia occidental, Rusia, para construir cuatro nuevos conjuntos de viviendas que protejan a sus habitantes de las temperaturas de 50°F bajo cero que vive la región durante siete meses al año. Los 800 nuevos apartamentos serán más seguros y cálidos, y un 30% más eficientes desde el punto de vista energético.



Cosecha del mijo en Malamkaka, Níger

Escasez de alimentos

Treinta y tres países, la mayoría en África, necesitarán asistencia de emergencia para mantener el suministro de alimentos este año, según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). En su informe *Crop Prospects and Food Situation* se señala que las condiciones climáticas desfavorables, la crisis económica y los conflictos reducirán la producción agrícola en varios países vulnerables, si bien la producción mundial de cereales ascenderá a un nivel sin precedentes.

Según la FAO, aunque se prevé que la producción mundial de cereales se elevará al nivel récord de 2.095 toneladas este año, la demanda y los precios están aumentado al incrementarse el uso de granos para biocombustibles y reducirse las existencias mundiales de cereales a los niveles más bajos en 20 años.

En África meridional se reducirá la producción de cereales por segundo año consecutivo, sobre todo en Zimbabwe, aunque la abundante cosecha en Malawi ha generado un importante excedente para la exportación. Se prevé una fuerte reducción de la producción de granos en el Norte de África.

Bolivia, donde la sequía y las inundaciones han afectado a un gran número de agricultores, y Corea del Norte, donde el aumento de la producción nacional y de la ayuda alimentaria proveniente de Corea del Sur no han aliviado los problemas de suministro de alimentos, también afrontan dificultades.