

Малоимущие не должны расплачиваться за кризис

Экономический кризис заставляет нас бороться с хронической уязвимостью и причиняющим ущерб неравенством. Каким образом финансовый сектор может взять на себя часть издержек?



Кавалер Ордена Британской империи Барбара Стокинг — исполнительный директор британской организации Oxfam и член правления группы Oxfam International.

В ОКТЯБРЕ 2009 года несколько крупных банков сообщили об ошутимом избавлении от финансовых невзгод и возврате к получению громадных прибылей и «мегабонусов». Между тем, новые данные показывают, что в развивающихся странах экономический кризис сталкивает в пучину бедности 100 человек в минуту.

Этот контраст не только высвечивает явную несправедливость, но и предлагает важные уроки для дальнейших действий.

Во-первых, острота и продолжительность воздействия на беднейшие группы подчеркивают масштабы хронической уязвимости в жизни множества малоимущих в развивающихся странах мира. Преодоление этой проблемы требует долгосрочных решений, а также неотложных ответных мер. Во-вторых, слепая вера в дерегулирование и рыночный фундаментализм продемонстрировали свою неразумность. Наконец, жестокое сравнение прибылей тех, чьи действия лежат в основе кризиса, и бедности тех, кого Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан назвал его «невинными жертвами», ставит вопрос о том, что может сделать финансовый мир, чтобы заплатить за причиненный ущерб.

Oxfam International работает с местными организациями в более чем 100 странах, предоставляя помощь во времена катастроф, участвуя на партнерских началах в долгосрочных программах развития и помогая группам граждан требовать соблюдения их прав и высказывать свое мнение. Наша работа с наиболее уязвимыми предоставляет нам информацию из первых рук о кризисе и бедности, уже достигнутом прогрессе и необходимости дальнейших скоординированных действий.

Предельное воздействие

Очевидно, что не существует единой картины последствий кризиса, которая, так или иначе, складывается из высоких цен на топливо, высоких цен на продукты питания и финансовых потрясений двух последних лет. Воздействия с точки зрения инвестиций, экспорта, рабочих мест, денежных переводов, потоков помощи и государственных доходов неодинаковы. Но для Oxfam один из важнейших аспектов заключается в том, что самое

катастрофическое воздействие (как в наименее развитых странах, так и в динамичных странах с формирующимся рынком) испытывают те, кто занимает предельное положение. Люди, которые живут вблизи черты бедности или за ней и не охвачены системой социальной защиты, являются наиболее уязвимыми. Это особенно верно в отношении женщин, которые составляют большинство малоимущих мира. Наши исследования в нескольких странах показали, что женщины больше всех подвержены риску потерять средства к существованию, независимо от того, шьют ли они одежду в Камбодже или собирают орехи ши в северной Гане.

Эти уязвимые люди — не только те, кто теряет работу, но и сети их иждивенцев. В сельских районах Камбоджи, например, 1,5 млн человек зависят от денежных переводов мигрантов, работающих в городах (в основном женщин), как основного источника дохода. При уменьшении числа рабочих мест в городах меньше денег посылается домой. По оценкам, с конца 2008 года до одной трети работников швейных фабрик, строительства и туризма в Камбодже потеряли работу, что привело к сокращению денежных переводов в сельские районы на 30–45 млн долларов США.

Даже в тех случаях, когда кризис, как представляется, в основном затрагивает более состоятельных, самое тяжелое воздействие, тем не менее, могут испытывать беднейшие. Например, утверждалось, что сокращение международных денежных переводов, поступающих в Гану, наиболее серьезно отражается на средних классах, которые чаще всего получают их. Но многие беднейшие домашние хозяйства в Гане тоже получают международные денежные переводы — и в тех случаях, когда это так, переводы составляют четверть доходов. В первой половине 2009 года денежные переводы сократились на 95 млн долларов США по сравнению с тем же периодом в 2008 году. Это явление стало катастрофой для некоторых беднейших семей в Гане.

Человеческие издержки

Что это означает для жизни людей? Когда самые бедные пытаются прожить на еще более низкий доход, они сокращают расходы

и стремятся пополнить уменьшившиеся доходы. Но такие стратегии приспособления сами по себе зачастую приводят к повышению уязвимости. Проведенное Oxfam исследование воздействия кризиса на женщин показало, что многие из них берутся за вторую или даже третью работу или же обращаются за работой в неформальный сектор — работой, которая менее надежна, менее физически безопасна и не охватывается социальной защитой.

Одним из неизбежных результатов кризиса является расширение голода и недоедания, особенно среди детей. Это началось с быстрого роста цен на продукты питания в 2007 и 2008 году; в настоящее время из-за сократившихся доходов домашних хозяйств эта проблема сохраняется, даже несмотря на некоторое снижение цен на продукты питания. Проведенное Oxfam исследование последствий кризиса показало, что в Филиппинах родители недоедают, чтобы накормить своих детей, а в Камбодже семьи, пытаясь как-то приспособиться, чаще всего потребляют продукты худшего качества или едят реже. По прогнозам, в 2009 году голод в мире достигнет исторически самого высокого уровня: чуть более одной шестой населения мира голодает каждый день.

Сильнейшему воздействию подвергается также возможность получить доступ к услугам. Семьи сокращают расходы на здравоохранение и забирают детей из школы, чтобы свести концы с концами, как показывает, например, исследование, проведенное в 2008 году организациями Oxfam и Save the Children и посвященное влиянию высоких цен на продукты питания в странах Сахеля. Даже в лучшие времена высокая стоимость здравоохранения, наиболее сильно ощущаемая теми, кто имеет низкие доходы, является одним из основных факторов бедности в развивающихся странах. Высокая стоимость здравоохранения и понизившиеся доходы — убийственное сочетание.

Повышение устойчивости

Это делает еще более очевидной необходимость направлять больше средств как на удовлетворение неотложных потребностей в настоящее время, так и на снижение уязвимости в более долгосрочном плане при помощи расширенной системы социальной защиты, здравоохранения и образования. Программы социальной защиты принесли впечатляющие результаты в различных странах, включая Индию, Эфиопию и Бразилию, и гражданское общество в Замбии и других странах призывают к аналогичным инициативам. Кроме того, с тем чтобы прогресс в достижении Целей развития Декларации тысячелетия не обратился вспять, и курс стран на развитие не подрывался плохим здоровьем и низкой образованностью населения, необходим всеобщий и справедливый доступ к хорошо укомплектованным кадрами службам здравоохранения и образования. Сюда должны относиться, как минимум, бесплатное начальное образование и здравоохранение, призванные эффективно работать как для женщин и девочек, так и для мужчин и мальчиков.

Некоторые правительства предпринимая активные усилия, чтобы поддержать и даже увеличить социальные расходы в ответ на кризис. Китай осуществляет рекордные инвестиции в государственные услуги здравоохранения в рамках пакета бюджетных стимулов. В Латинской Америке большинство правительств ввели те или иные меры контрциклической политики для смягчения воздействия на малоимущих и поддержания уровня социальных расходов. МВФ сообщает об увеличении социальных расходов в большинстве стран с низкими доходами, в которых он осуществляет программы.

Чрезвычайно важно, чтобы эти инвестиции были не только краткосрочным стимулом, который существует лишь в период

экономического кризиса на глобальном уровне. Необходимы долгосрочные, устойчивые инвестиции, направленные на уменьшение изменчивости доходов малоимущего населения и развитие более эффективных и более доступных государственных услуг. Кризис нанес самый тяжелый урон беднейшим людям в развивающихся странах — не потому, что они наиболее прямо подвержены рискам на финансовых рынках Лондона или Нью-Йорка, а потому, что их доступ к важнейшим товарам, таким как продукты питания, образование и здравоохранение уже и так ненадежен.

Плата высокую цену

Неизбежно возникает вопрос о финансировании. Oxfam озабочен тем, что необходимо сделать, и тем, как это будет оплачиваться. Мы выражаем солидарность с гражданами, которые призывают свои правительства увеличить социальные расходы. Нынешние условия делают эту задачу более сложной: по оценкам Всемирного банка, кризис сократил финансирование здравоохранения, образования, социальной защиты и инфраструктуры в 60 беднейших странах примерно на 11,6 млрд долл. США в 2009 году. Ответные меры международного сообщества должны включать отмену налоговых убежищ, из-за которых развивающиеся страны теряют до 500 млрд долл. США в год, увеличение поддержки на цели расширения собираемости прогрессивных внутренних налогов и принятие справедливых правил торговли.

Помощь на цели развития, хотя она не является решением сама по себе, также имеет важнейшее значение. Oxfam настойчиво требует, чтобы правительства-доноры выполняли свои обязательства по предоставлению помощи. Существует очевидная необходимость в расширении грантов и льготного финансирования, а также в такой помощи, которая является долгосрочной и предсказуемой, определяется интересами страны и, по мере возможности, предоставляется в виде бюджетной поддержки. Правительства-доноры должны обеспечивать поступление обещанных средств.

Текущий кризис помог выделить новые источники такого финансирования: в настоящее время министры финансов серьезно обсуждают возможность введения налога на финансовые операции. Громадный объем таких операций означает, что налог в размере всего 5 базисных пунктов (0,05 процента) может приносить до 700 млрд долл. США ежегодно, даже несмотря на ограничение самых спекулятивных сделок. Введение этого налога технически осуществимо, как подчеркивалось экономистами, такими как Джозеф Стиглиц. И он может вводиться в отдельных юрисдикциях и не вводиться в других — так, например зона евро и Соединенное Королевство могут приступить к осуществлению этого даже без участия США и Японии.

Эта идея также приобретает больший политический импульс в существующих условиях. В сентябре 2009 года в Питтсбурге Группа 20-ти поручила МВФ изучить способы, при помощи которых финансовый сектор мог бы внести вклад в оплату издержек по ликвидации последствий кризиса. Мы с интересом ожидаем начала этого исследования и возможности увидеть обоснованный анализ вариантов налога на финансовые операции. Решительные действия крупнейших стран мира на этом фронте позволили бы высвободить огромные суммы, слегка урезав бонусы и прибыль банков, измеряемые миллиардами долларов, с тем чтобы уменьшить спекуляцию и создать источник доходов, которые могли бы повысить устойчивость положения тех, кто наиболее уязвим перед лицом будущих кризисов. ■

«Oxfam озабочен и тем, что необходимо сделать, и тем, как это будет оплачиваться».