

Включите этот двигатель

Директивные органы стран Африки должны подготовиться к глобальному экономическому подъему, выведя на предстартовые позиции частный сектор



Дональд Каберука — президент Африканского банка развития.

ОГРАНИЧЕННАЯ интеграция Африки в глобальные рынки обеспечила ей слабую защиту от прямого воздействия глобального финансового кризиса. Но Африка должна подготовиться к преодолению последствий глобального кризиса для ее реальной экономики. Скорость, с которой страны Африки подверглись негативному воздействию, превысила первоначальные ожидания. Хотя степень и глубина цепной реакции различаются по странам этого континента — страны-экспортеры минерального сырья, крупные страны с открытой экономикой и непрочные государства были затронуты в наибольшей степени по одному или нескольким каналам передачи воздействия, — прогнозы темпов экономического роста континента в целом снизились со среднего уровня в 6 процентов до менее 3 процентов.

Расширяющиеся дефициты бюджета и дефициты по счетам текущих операций представляют непосредственную угрозу для макроэкономической стабильности, которую помогли создать годы экономической реформы. Возможности правительств африканских стран принимать необходимые меры в ответ на кризис, не говоря уже о поддержании уровня базовых услуг и программ развития, будут подвергнуты серьезным испытаниям. На данном этапе трудно предсказать, как долго темпы роста в Африке будут оставаться на уровне, составляющем половину от прежних значений, поскольку глобальный кризис начался все еще относительно недавно. Однако можно с уверенностью предположить, что когда бы глобальная экономика ни вернулась на путь экономического роста, возобновление подъема в Африке, по всей вероятности, будет носить асимметричный характер.

Однако директивные органы стран Африки могут уже сейчас подготовиться к тому, чтобы воспользоваться преимуществами глобального экономического подъема. Они могут начать подсоединять большую долю внутренней экономики своих стран к наиболее надежному и мощному краткосрочному двигателю экономического роста, имеющемуся в их распоряжении — частному сектору. Африканский банк развития (АБР) является одной из нескольких международных финансовых организаций, готовых помочь Африке использовать возможности частного сектора. Это важное дело можно и должно начать быстро, с тем чтобы страны Африки, вместе с остальным миром, приняли полноценное участие в глобальном подъеме, который последует за спадом.

Подъемы и спады

Траектория роста Африки за последние 30 лет представляла собой периоды эпизодического подъ-

ема, за которыми следовали продолжительные спады, как правило, связанные с бумами и падениями цен на биржевые товары, а также внутренними факторами, усугублявшими эту тенденцию. Однако текущий глобальный кризис, вероятно, представляется первым за много лет, когда для значительного числа стран Африки, а не только для крупных экспортеров биржевых товаров, главная причина экономического спада была внешней и не поддавалась их контролю. Но каков бы ни был источник, последствия замедления роста в Африке являются тяжелыми. По прогнозам АБР, в нынешнем году, впервые с 1994 года, рост доходов на душу населения будет отрицательным для всего континента — для богатых природными ресурсами стран, а также для стран, зависящих от экспорта сельскохозяйственной продукции.

Десятилетия реформ экономической политики способствовали достижению завоеванных ценной больши́х усилий успехов Африки в последние годы — устойчивых уровней долга, низкой инфляции, прогресса в либерализации торговли, диверсификации экспорта и других структурных изменений. Верно, что до начала текущего кризиса Африка отставала в достижении целевых показателей сокращения бедности, предусмотренных Целями развития Декларации тысячелетия ООН (ЦРТ), однако успехи в достижении некоторых из этих восьми целей, в частности, всеобщего начального образования, показали, что реальный прогресс практически возможен.

Замедление экономической активности, вызванное глобальным кризисом, должно обеспечить любые дополнительные стимулы, необходимые для возобновления продвижения Африки по пути экономического роста. По-настоящему трудная работа уже проделана: общие реформы на этом континенте были проведены и начали приносить плоды до начала мирового экономического спада. В настоящее время Африке необходимо продолжать улучшать среду, в которой могут действовать реформированные меры политики и институты. Именно в этой связи приоритетное значение приобретает поощрение развития частного сектора.

АБР, со своей стороны, недавно повысил значимость частного сектора в panaфриканской экономике. Первый Стратегический план банка, рассчитанный на 2003–2007 годы, придавал развитию частного сектора второстепенную роль в поддержании устойчивого экономического развития и уделял относительно мало внимания функционированию частного сектора. Это было пересмотрено с учетом опыта отдельных стран: государства-члены банка со средними доходами хо-

тят конкурировать на глобальных рынках, не пользуясь защитой торговых преференций, а государства-члены банка с низкими доходами хотят улучшить свой инвестиционный климат, чтобы достичь статуса стран со средними доходами. АБР считает, что одно из важных средств достижения обеих целей заключается в поощрении развития частного сектора.

В среднесрочной стратегии АБР на 2008–2012 годы признается, что международное сообщество более пристально следит за Африкой: существующие доноры приняли обязательства по предоставлению большего объема помощи; на передний план выходят новые доноры; а частные инвесторы, хотя они по-прежнему в основном заинтересованы в природных ресурсах, оценивают возможности в Африке. Соответственно, банк в настоящее время отдает высокий приоритет развитию более надежного частного сектора и признает жизненно важные роли частного сектора в равнозначимых целевых областях, таких как инфраструктура и высшее образование.

Эта «золотая середина»

В частности, банк может играть конструктивную каталитическую роль в содействии формированию и созданию возможностей для работы созидательных партнерств между государственным и частным сектором в той области, которая, по мнению банка, является расширяющейся «золотой серединой» между традиционными сферами деятельности государственного и частного секторов. В 2007 году инвестиции АБР в частный сектор увеличились в три раза, и устойчивый поток проектов, направляемых через инновационные партнерства между государственным и частным сектором, представляет значительные возможности для роста, эффектов синергии и каталитического воздействия. Операции банка с частным сектором будут еще больше активизированы в контексте взаимосогласованных страновых стратегий, направленных на содействие экономическому росту при ведущей роли частного сектора.

История подсказывает нам, что в таких странах, как страны Африки, в тяжелые экономические времена социальные показатели, такие как материнская и младенческая смертность, число учащихся и процент закончивших учебные заведения, а также возможности трудоустройства для женщин, быстро ухудшаются, особенно в непрочных государствах, где слабые институты и ограниченное бюджетное пространство часто исключают возможность обеспечения социальной защиты. Урегулирование кризисов в краткосрочном плане требует корректировок бюджета для выделения ожидаемых ресурсов, и это делается за счет развития человеческого потенциала. Более высокая активность частного сектора может способствовать повышению социальных показателей в определенных областях, таких как высшее образование, которые вызывают мультипликативные эффекты с других социальных сферах. Поэтому АБР стремится развивать партнерства с частным сектором для разработки и осуществления национальных и региональных проектов в области высшего образования. Банк будет также поддерживать профессионально-техническое образование и деятельность в области подготовки кадров для формирования навыков и преодоления хронически высокой безработицы.

Быстрое преодоление Африкой последствий глобального кризиса будет обусловлено многими факторами: степенью ущерба для макроэкономической стабильности, инвестиционным климатом и прогрессом в создании инфраструктуры. В частности, в настоящее время поддержание темпа развития инфраструктуры в условиях более низких частных инвестиций и ограниченных государственных доходов будет иметь важнейшее значение для быстрого возобновления экономического роста. Современное сельское хозяйство, услуги и промышленность зависят от инфраструктуры. Неспособность ликвидировать дефицит финансирования инфраструктуры закрепит позицию Африки как отстающего в конкуренции континента, когда глобальная экономическая активность вновь повысится. И здесь частный сектор должен играть ключевую роль. За последние два десятилетия в промышленно развитых и развивающихся странах произошел значительный сдвиг в на-

правлении обеспечения и финансирования инфраструктуры частным сектором, но это меньше всего затронуло Африку. АБР будет способствовать укреплению партнерств для улучшения инфраструктуры водоснабжения и канализации, транспорта, телекоммуникаций и энергетики в его государствах-членах.

Развитие активного и динамичного частного сектора требует функциональной и благоприятной коммерческой среды в любой стране, которая стремится создать у себя такой двигатель экономического роста. Поэтому для всех стран африканского континента будет чрезвычайно важно добиться еще более быстрого прогресса в улучшении инвестиционного климата путем снижения издержек по ведению бизнеса. Эти легко подсчитываемые издержки в настоящее время являются широко публикуемым критерием, относительно которого могут оцениваться — и весьма открыто оцениваются — все стремящиеся к прогрессу страны со средними доходами. Минимизация этих издержек позволит таким странам занять гораздо лучшее положение и принять полноценное участие в восстановлении глобального спроса и инвестиций, которое, в конечном счете, начнется.

Дефицит финансирования

Помимо реформ системы регулирования и управления, важно подчеркнуть, что для достижения докризисных темпов роста Африке потребуется 50 млрд долларов США для финансирования дефицита инвестиций/сбережений. Чтобы обеспечить темп роста в 7 процентов, который считается необходимым для достижения ЦРТ, сумма, требующаяся для покрытия дефицита финансирования, увеличивается до 117 млрд долларов США. Хотя некоторые страны со средними доходами могут быть в состоянии эффективно мобилизовать внутренние и внешние инвестиции, странам с низкими доходами и непрочным государствам потребуется поддержка.

Обязательства по увеличению поддержки странам с низкими доходами, в частности, в Африке, принятые Группой 20-ти на апрельском саммите в ответ на текущий глобальный кризис, являются необходимым, но не достаточным условием для возобновления роста. Эта поддержка должна сопровождаться решимостью не утратить завоевания экономических реформ, которые внесли столь большой вклад в обеспечение устойчивости стран Африки к мировой рецессии.

АБР быстро откликнулся на международный экономический спад. Мы использовали наши возможности для проведения встреч, с тем чтобы обеспечить платформу для дискуссий, обмена опытом и деятельности по защите интересов Африки среди экономических лидеров Африки. Полностью осознавая, что в настоящее время тесное сотрудничество между международными финансовыми организациями будет иметь решающее значение, банк активизировал свое сотрудничество с другими партнерами по развитию в поисках целевых стратегий по оказанию поддержки в ситуации кризиса, посредством которых мы можем объединить наши ресурсы, опыт и сравнительные преимущества для улучшения panaфриканских экономических перспектив.

Наиболее важный вопрос для банка на данном этапе заключается в том, как обеспечить баланс между осуществлением краткосрочных мер в ответ на кризис и сохранением направленности на решение долгосрочных проблем. Не следует забывать, что долгосрочные стратегии, такие как развитие инфраструктуры, содействие экономической интеграции и формирование квалифицированной рабочей силы, имеют ключевое значение для траектории роста Африки. По этой причине они также являются ключевыми областями среднесрочной стратегии АБР.

Нет сомнений в том, что влияние глобального кризиса на Африку создает серьезную задержку в развитии. Мы по-прежнему твердо уверены в том, что ее долгосрочные экономические перспективы исключительно позитивными, при условии что наши меры в ответ на воздействие текущего кризиса на Африку будут скоординированными и направленными на долгосрочные потребности континента, который стремится обеспечить себе средства к существованию путем торговли и инвестиций. ■