

Изменение ландшафта помощи на цели развития

НЕСМОТЯ на обязательства доноров увеличить объем и повысить качество помощи в соответствии с Монтеррейским консенсусом 2002 года и Декларацией, принятой в Гленнигс в 2005 году, ответная реакция неоднозначна. В 2006 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР) уменьшился примерно на 5 процентов в реальном выражении (первое сокращение с 1997 года), и небольшое уменьшение ожидается в 2007 году, согласно последним оценкам ОЭСР. Кроме того, ОПР в процентах от валового национального дохода в 2006 году сократилась до 0,3 процента после очень малого прироста до 0,33 процента в 2005 году, что по-прежнему существенно ниже целевого показателя ООН в 0,7 процента.

Официальная помощь в целях развития, достигшая самого высокого значения в 2005 году, сокращается в реальном выражении и по-прежнему существенно отстает от целевого показателя.

(Совокупный ОПР, в млрд долларов, в ценах 2004 года)



Источники: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитет содействия развитию (КСР); оценки Всемирного банка.

Примечание. К числу других доноров относятся доноры, не являющиеся членами КСР, которые учитываются перед ОЭСР/КСР; эта категория не включает такие страны, как Бразилия, Индия, Китай, Россия и Южная Африка, которые становятся значимыми поставщиками помощи.

Ситуация усугубляется тем, что из всего объема предоставленной помощи гранты на цели облегчения бремени долга в 2005–2006 годах составляли одну пятую совокупной ОПР, с преобладающей долей соглашений Парижского клуба с Ираком и Нигерией. В Африке к югу от Сахары облегчение бремени долга составило одну треть ОПР, вызвав дополнительные вопросы о том, смогут ли страны-доноры выполнить свои обязательства об удвоении помощи и продолжать выполнять их по мере того, как роль облегчения бремени долга будет уменьшаться.

Кроме того, несмотря на некоторые признаки улучшения предсказуемости помощи в краткосрочном плане, наблюдающиеся в странах с более высокими показателями, эта динамика неравномерна. В выборке из 13 стран, получающих крупные притоки помощи, изменчивость компонентов помощи в бюджете между периодами 1993–1099 и 2000–2005 годов снизилась, но почти треть помощи по-прежнему не поступает в срок. Даже среди стран с более высокими показателями предсказуемость помощи бюджету снизилась в случае Ганы и Уганды и оставалась на неизменном уровне в случае Танзании.

В Африке львиная доля прироста помощи в последнее время приходилась на облегчение бремени долга, ...

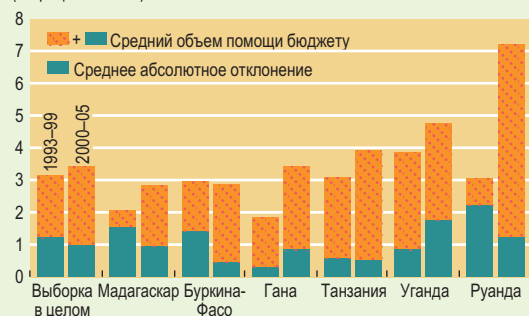
(Совокупный ОПР странам Африки к югу от Сахары, в млрд долларов, в ценах 2004 года)



Источники: ОЭСР/КСР; оценки Всемирного банка.
Примечание. К числу других доноров относятся доноры, не являющиеся членами КСР, которые учитываются перед ОЭСР/КСР.

... и лишь примерно 65 процентов помощи поступало в срок.

(В процентах ВВП)



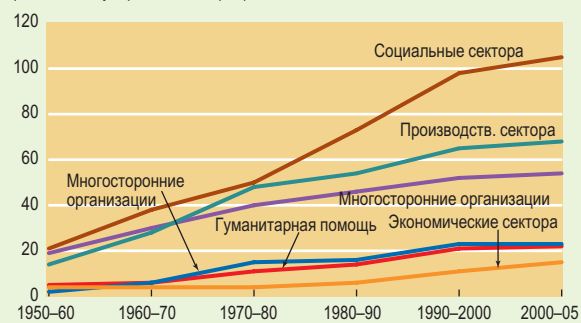
Источник: Oya Celasun and Jan Walliser, "Predictability and Pro-Cyclicality of Aid: Do Fickle Donors Undermine Economic Development?" (2007).

Примечание. Отклонение измеряется как абсолютная разница между помощью бюджету, согласно прогнозу в программе правительства с МВФ, и фактически предоставленной помощью.

За более продолжительный период времени число каналов, по которым предоставляется помощь в области развития, возросло с 65 в 1950–1960 годах до 287 в 2000–2005 годах. Многие новые доноры сообщили о грандиозных планах активизации участия в предоставлении помощи; особенно быстро расширяют свою деятельность частные организации. Хотя статистика, как хорошо известно, весьма несовершенна, оценки частной благотворительной деятельности, ориентированной на развивающиеся страны, достигают 60 млрд долларов, причем примерно половина этой суммы поступает из США, вклад которых с 1990 года увеличился в четыре раза.*

Увеличение числа доноров . . .

(Число международных доноров)¹



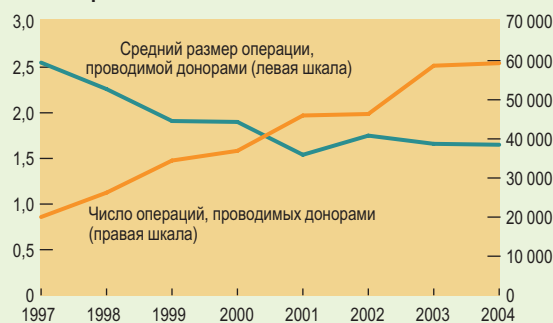
Источники: база данных Системы представления отчетности стран кредиторов (СОК) ОЭСР/КСР; оценки Всемирного банка.

¹Включая государственные, частные и неправительственные организации, фонды и программы.

*Homi Kharas, "The New Reality of Aid" (2007).

Но рост числа доноров также создает проблемы, включая раздробленность потоков помощи, проявляющуюся в увеличении количества — при уменьшении объема финансирования — операций, проводимых донорами в течение года. Некоторые развивающиеся страны насчитывают более 1000 финансируемых донорами проектов, управляемых несколькими параллельными подразделениями по реализации, принимают более 1000 миссий доноров в год и ежегодно готовят до 2400 отчетов о проделанной работе.

. . . приводит к раздробленности потоков помощи . . .

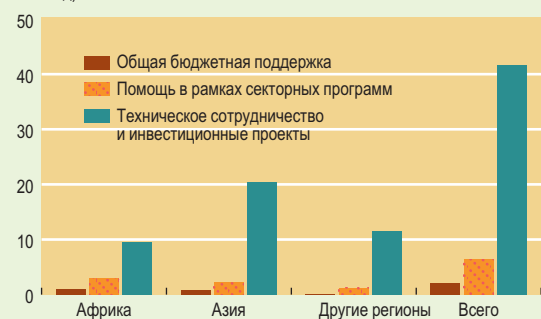


Источники: база данных СОК ОЭСР/КСР; оценки Всемирного банка; Aid Architecture; Документ для обсуждения № 15 Международной ассоциации развития, Вашингтон.

Еще одной проблемой является целевое выделение помощи, в том числе путем увеличения числа и размера «глобальных программ» или «вертикальных фондов». В тех случаях, когда эти фонды являются узкоцеленаправленными и используются отдельные механизмы финансирования, существует риск несбалансированности средств с меж- и внутриотраслевыми приоритетами получателей, а также несоответствия между размерами финансирования и страновым потенциалом освоения средств. Убедительным свидетельством целевого выделения помощи служит тот факт, что доноры по-прежнему отдают непропорционально большее предпочтение инвестиционным проектам и техническому сотрудничеству по сравнению с помощью в рамках секторных программ и общей бюджетной поддержкой.

. . . и, в существенной степени, к целевому выделению помощи, . . .

(Обязательства по ОПР по видам, страны-члены КСР; в млрд долларов, 2005 год)



Источники: база данных СОК ОЭСР/КСР.

В Руанде, несмотря на то, что главной причиной заболеваемости и смертности является малярия, средства, выделенные донорами на борьбу с малярией, составляли лишь примерно одну треть от суммы, выделенной на преодоление ВИЧ/СПИДа. Кроме того, 75 донорской помощи предоставлялось напрямую неправительственным организациям или управлялось непосредственно донорами в рамках их собственных проектов, что существенно ограничивало возможности правительства по направлению ОПР на приоритетные цели программы.

. . . что вызывает обеспокоенность относительно несоответствия финансирования приоритетам получателей.

(Распределение донорского финансирования по стратегическим целям в Руанде (2005 год), в млн долларов)



Источники: Руандийская Республика; Country-Based Scaling Up: Assessment of Progress and Agenda for Action (Washington: World Bank, 2007).

Примечание. Финансирование борьбы с малярией охватывается показателями вакцин и других услуг здравоохранения.

Подготовил Стефано Курто, Всемирный банк.