

Объединяя усилия

Новое партнерство между Китаем и Африкой в области помощи и торговли

Ульрих Джакоби

КИТАЙ сам является развивающейся страной, но в то же время он быстро становится одним из ведущих участников процесса развития стран Африки к югу от Сахары (АЮС). Его быстрый экономический рост и связанная с ним острая потребность в нефти и других сырьевых товарах подтолкнули развитие торговли с богатыми ресурсами Африкой, и сегодня китайские компании осуществляют инвестиции в самых различных странах континента. Более того, в то время как Африка все еще ожидает расширения масштабов помощи, обещанного крупнейшими промышленно развитыми странами на экономическом саммите в Глениглз в 2005 году, Китай уже резко увеличил свою помощь странам АЮС и недавно обещал сделать еще больше — что удивительно для страны, которая сама остается в числе десяти крупнейших получателей официальной помощи на цели развития.

Огромный рост торговли и инвестиций

Что касается торговли, то в 2005 году экспорт стран АЮС в Китай достиг 19 млрд долл. США, или 15 процентов совокупного экспорта региона, по сравнению с приблизительно 5 млрд долл. США в 2000 году и пренебрежимо низким уровнем в 1990 году. Этот ежегодный прирост в размере 30 процентов начиная с 2000 года представляет собой примерно пятую часть роста совокупного экспорта стран АЮС за указанный период. Превращение Китая в важного торгового партнера стран АЮС наиболее заметно в отношении топлива и сырья. В 2005 году на Китай приходилась четвертая часть сырьевого экспорта стран АЮС и шестая часть их экспорта топлива; свою очередь, одна пятая импорта топлива Китая поступила из стран АЮС. В целом, Китай в настоящее время является единым крупнейшим торговым партнером стран АЮС в Азии и наиболее быстро растущим направлением их торговли (см. рисунок).

Импорт стран АЮС из Китая — который почти полностью представлен продукцией обрабатывающей промышленности — также резко увеличился с 3,5 млрд долл. США в 2000 году до более чем 13 млрд долл. США в 2005 году, что также близко к 15 процентам совокупного импорта стран АЮС.

Что касается инвестиций, то китайские государственные компании часто создают совместные предприятия с государственными компаниями стран АЮС, с тем чтобы иметь гарантированный доступ к источникам сырьевых товаров. В Анголе китайская компания SINOPEC инвестирует 3,5 млрд долл. США в совместный проект с компанией Sonangol для добычи нефти на недавно проданных через аукцион шельфовых участках и планирует построить нефтеперерабатывающий завод стоимостью 3 млрд долл. США. В Габоне консорциум СМЕС/Sinosteel, финансируемый Экспортно-импортным банком Китая, инвестирует приблизительно 3 млрд долл. США в разработку место-



Китайский строитель руководит строительством дороги в Эфиопии.

рождений железной руды; планируется строительство железной дороги, порта и гидроэлектростанции в обмен на эксклюзивные права на разработку рудника. А в Экваториальной Гвинее дочернее предприятие Китайской национальной шельфовой нефтяной корпорации (CNOOC) недавно подписало соглашение о разделе продукции с Национальной нефтяной компанией Экваториальной Гвинее (GEPetrol).

Расширение помощи со стороны Китая

Китай существенно увеличил помощь, которую он предоставляет в различных формах технического содействия, делая особый упор на подготовку кадров в китайских учебных заведениях, а также в форме грантов, беспроцентных ссуд, льготных ссуд, включающих процентные субсидии, и облегчения бремени задолженности. Однако Китай не является членом Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), который сообщает о международной помощи, оказываемой его членами, а также Китай не предоставляет подробных сведений об уровне и условиях его помощи другим странам, и поэтому данные и информация о его помощи являются отрывочными.

Финансовая помощь, оказываемая Китаем странам Африки, имеет значительные размеры: по состоянию на 2006 год существующие займы и кредитные линии в общей сложности оцениваются приблизительно в 19 млрд долл. США. Наиболее крупными получателями являются Ангола, Экваториальная Гвинея, Габон, Республика Конго и Нигерия, причем кредитные линии только Анголы и Экваториальной Гвинее в сумме составляют примерно 14 млрд долл. США. Доля грантов мала, но при этом недавно Китай аннулировал долг Демократической Республики Конго, Эфиопии, Мали, Сенегала, Того, Руанды, Гвинее и Уганды, объем которого оценивался приблизительно в 260 млн долл. США.

Помощь в основном направлена на финансирование проектов развития энергетики, телекоммуникаций и транспорта. В большинстве случаев она предоставляется в натуральной форме, как правило, китайскими компаниями и обычно «под ключ», главным образом с использованием китайских ресурсов, в том числе рабочей силы. Проекты преимущественно связаны с экономической и социальной инфраструктурой, такой как дороги и больницы, производственным сектором, в особенности сельским хозяйством и другими строительными объектами, такими как правительственные здания и спортивные стадионы. Они часто сопровождаются соглашениями о разработке месторождений полезных ископаемых и энергоресурсов.

Китай гордится тем, что не устанавливает политических условий предоставления помощи (кроме поддержки политики «единого Китая»), и подчеркивает, что партнеры находятся в

равном положении, уделяя особое внимание сотрудничеству Юг-Юг. Размеры льготной составляющей ссуд широко варьируются. Некоторые крупные займы и кредитные линии не являются в полной мере льготными, хотя они и предоставляются на более благоприятных условиях, чем рыночные. Вместе с тем недавно открытая кредитная линия на 2 млрд долл. США для Экваториальной Гвинеи и множество более мелких займов странам АЮС носят льготный характер. Уровень льгот, предусмотренный проектом, зависит и от других аспектов, например, от согласия на то, чтобы в конкурсе на получение подрядов по проектам участвовали только китайские компании, использующие китайскую продукцию (70 процентов китайских кредитных линий в Анголе использовались именно таким образом). Кроме того, погашение займов иногда (как в случае Анголы) увязывается с поставками нефти. Что касается облегчения бремени задолженности, то Китай действует на основе собственной инициативы, условия которой не обязательно соответствуют условиям многосторонней расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности.

Планируется значительное увеличение помощи

Китай планирует существенно увеличить помощь странам Африки. В ноябре 2006 года в Пекине на саммите форума по сотрудничеству между Китаем и Африкой президент Ху Цзиньтао объявил, что к 2009 году Китай удвоит помощь Африке по сравнению с 2006 годом. Он также заявил, что Китай предоставит преференциальные кредиты на 5 млрд долл. США (из которых 2 млрд долл. США будут кредитами покупателям), создаст Фонд развития в размере 5 млрд долл. США, призванный стимулировать и поддерживать инвестиции китайских компаний в Африке, и аннулирует все беспроцентные государственные ссуды, причитающиеся к погашению на конец 2005 года наиболее бедными и наименее развитыми странами Африки, имеющими дипломатические отношения с Китаем. Кроме того, Китай расширит для этих стран доступ к своим рынкам, увеличив со 190 до более чем 440 число статей их экспорта, в отношении которых применяются нулевые тарифы; создаст в Африке от трех до пяти зон торгового и экономического сотрудничества; предоставит помощь в социальном секторе и здравоохранении; а также построит конференц-центр для Африканского союза. В ходе саммита были подписаны коммерческие контракты в различных секторах на сумму 1,9 млрд долл. США и объявлено о намерении к 2010 году более чем вдвое расширить двустороннюю торговлю — до 100 млрд долл. США.

Последствия для экономической политики стран АЮС

Как должны реагировать страны Африки, столкнувшись с такой щедростью? Несомненно, континент нуждается в дополнитель-

ных ресурсах, для того чтобы добиться большего прогресса в достижении целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия, в реализации которых Африка отстает, и повышения уровня жизни. Увеличение торговли и прямых инвестиций может создать возможности для занятости населения и способствовать передаче технологий. Но для того чтобы извлечь максимальную пользу из возможностей, предоставляемых Китаем, страны Африки должны также укрепить собственную политику в отношении торговли и использования помощи.

Торговля. Странам АЮС следует проводить либерализацию торговли, содействуя внутрирегиональной торговле и разделению труда. Это позволит сохранить низкий уровень затрат и высокую конкурентоспособность и в максимальной степени использовать возможности внешних поставок. Полезным будет также совершенствование региональной инфраструктуры и более действенные процедуры пограничного и таможенного контроля. Движение вверх по цепочке добавленной стоимости на основе традиционного экспорта стран АЮС, в частности сельскохозяйственной продукции и сырья, увеличит стоимость экспорта и поможет этим странам лучше использовать преференциальный доступ к рынкам Европейского союза и США. При этом, учитывая имеющийся у Китая успешный опыт выхода на западные рынки, страны АЮС смогут воспользоваться выгодами от сотрудничества с китайскими партнерами в преодолении таких барьеров для выхода на рынок, как технические стандарты и стандарты качества. Существуют обширные возможности поиска партнерства с китайскими фирмами. Однако странам АЮС необходимо обеспечить равные условия для всех иностранных инвесторов, с тем чтобы получить максимальный объем инвестиций из-за границы.

Помощь. Потоки помощи из Китая следует сделать прозрачными для других доноров и партнеров в области развития, в том числе для тех, которые присутствуют на местах. Это будет способствовать не только гармонизации деятельности, но и интеграции с экономической политикой в целях укрепления макроэкономической стабильности.

Чтобы сохранить устойчивость бюджета и внешнюю устойчивость, объемы и условия предоставления займов должны согласовываться с основой для обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низкими доходами, предложенной МВФ и Всемирным банком. Помощь должна также соответствовать национальным приоритетам стран-получателей, сформулированным в их стратегиях сокращения бедности.

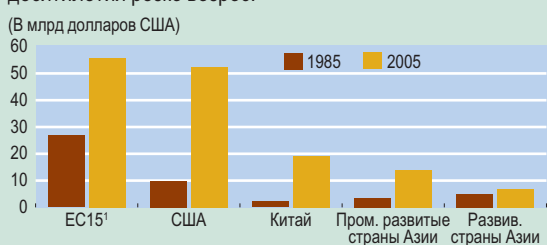
Наконец, осуществление проектов «под ключ» с использованием в основном китайской рабочей силы имеет свои положительные и отрицательные стороны. Это приносит особые выгоды в странах, в которых имеются краткосрочные ограничения на реализацию таких проектов и на возможности освоения средств, и, как представляется, обеспечивает своевременную поставку основных фондов, тем самым усиливая ответный рост внутреннего предложения в экономике. Однако это менее выгодно с точки зрения создания рабочих мест для местных жителей, содействия результативной передаче технологий и обеспечения долгосрочной экономической устойчивости проектов.

В среднесрочной перспективе, для максимизации выгод от проектов, осуществляемых Китаем, странам АЮС следует стремиться предоставлять больше местной квалифицированной рабочей силы, что повысит занятость, и переходить к таким формам сотрудничества, как совместные предприятия, которые в большей степени способствуют передаче технологий и устойчивости. ■

Ульрих Джакоби — старший экономист Департамента стран Африки МВФ.

Экспортный бум

Экспорт стран Африки, в основном биржевых и сырьевых товаров, а также сырой нефти, за последние два десятилетия резко возрос.



Источники: Организация Объединенных Наций, база данных Comtrade.

¹ Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция и Соединенное Королевство.