

Труднодостижимые ЦРТ

Прошло семь лет и осталось восемь, но глобальному сообществу почти нечего праздновать. В 2000 году мировые лидеры весьма торжественно пообещали резко повысить уровень жизни, обеспечив достижение к 2015 году восьми Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), которые охватывают бедность, здравоохранение, образование, гендерные проблемы и охрану окружающей среды. Но половина пути пройдена, и хотя по некоторым направлениям достигнуты значительные успехи, большинство ЦРТ упорно остаются труднодостижимыми в большинстве регионов, согласно четвертому годовому «Докладу по вопросам глобального мониторинга», подготовленному совместно МВФ и Всемирным банком.

Решению проблемы мог бы способствовать продолжающийся быстрый глобальный рост, хотя в ряде стран устойчивость и качество экономического роста подрываются экологически неустойчивой добычей природных ресурсов и загрязнением окружающей среды. В настоящее время глобальному сообществу необходимо быстро увеличить масштабы и повысить качество помощи, продемонстрировать большую согласованность политики и лучше увязать помощь с национальными стратегиями развития. Необходимо также устранить два серьезных риска для более благоприятного прогноза: неприемлемо высокий уровень гендерного неравенства (см. статью на стр. 6) и повышенные нужды уязвимых государств (см. вставку).

Бедность. В общем и целом страны мира следуют намеченному курсу на достижение цели сокращения вдвое числа бедных к 2015 году по отношению к уровню 1990 года — действительно, число живущих в крайней нищете (менее чем на 1 доллар в день) впервые составляет менее 1 млрд человек. Однако страны Африки к югу от Сахары (АЮС) существенно отклоняются от намеченного курса: в настоящее время на этот регион приходится 30 процентов общемирового числа людей, живущих в крайней нищете (прирост по сравнению с 19 процентами в 1990 году и всего лишь 11 процентами в 1981 году). Ожидается, что Ближний Восток и Северная Африка достигнут целевого показателя, хотя и с трудом, а Европа и Центральная Азия, а также Латинская Америка и Карибский бассейн, вероятно, приблизятся к нему. Наиболее выдающиеся результаты отмечаются в странах Восточной Азии и бассейна Тихого океана и Южной Азии, которые, благодаря пора-



Либерийские дети стоят в очереди на получение прививок от кори.

зительному и устойчивому экономическому росту, по прогнозам, превысят целевой показатель.

Образование. В настоящее время больше детей, чем когда-либо раньше, заканчивает начальную школу: их доля увеличилась с 78 процентов в 2000 году до 83 процентов в 2005 году. Однако треть развивающихся стран, по всей вероятности, не сможет обеспечить всеобщее начальное образование. Кроме того, исследования показывают, что качество образования, измеряемое улучшением когнитивных способностей, не обязательно является следствием увеличения доли учащихся. Наибольшие трудности вызывают группы, находящиеся в «вдвойне невыгодном положении» — женщины, которые также относятся к социально изолированным этническим и религиозным группам или низшим кастам (см. статью на стр. 16).

Здравоохранение. В странах АЮС число смертей от кори сократилось на 75 процентов благодаря 550 млн прививок, сделанных начиная с 2000 года. Однако в развивающихся странах 10 млн детей в возрасте до 5 лет ежегодно умирает от болезней, которые легко и недорого предотвратить, и ни один из регионов не сможет достичь целевого показателя по снижению детской смертности.

Существенное отставание

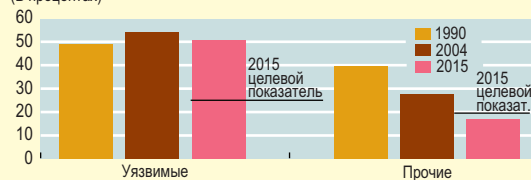
Самый большой «дефицит ЦРТ» наблюдается в государствах с недействительной системой правопорядка, загнанных в тупик слабыми институтами и коррупцией и часто раздираемых гражданскими конфликтами. На долю таких уязвимых государств, в которых насчитывается 9 процентов населения развивающихся стран (почти 500 млн человек), приходится более 25 процентов общемирового числа живущих в условиях крайней нищеты.

Несмотря на ограниченность последних данных о бедности в уязвимых государствах, можно составить представление о происходящих изменениях применительно к репрезентативным уязвимым государствам и государствам, не относящимся к этой категории, определив показатели бедности на основе средних уровней ВВП на душу населения по паритету покупательной способности для этих двух групп стран, опираясь на прогнозы темпов экономического роста до 2015 года включительно. Анализ показывает, что с 1990 года средний уровень бедности в уязвимых государствах ухудшился, и в 2015 году масштабы крайней бедности в этих государствах составят более 50 процентов, что весьма далеко от целевого показателя бедности, обусловленной доходами, в 24,5 процента (см. рисунок). В области здравоохранения и образования ситуация является столь же обескураживающей: на долю уязвимых государств приходится почти треть детских смертей и треть числа всех детей в возрасте 12 лет, которые не заканчивают начальную школу. Кроме того, если этим государствам не оказывается помощь, они создают риски, которые легко могут выйти за пределы национальных границ

Слишком уязвимые

В уязвимых государствах уровень бедности в два раза выше, чем в государствах, не относящихся к этой категории, и они существенно отклоняются от курса на достижение цели по сокращению бедности к 2015 году.

(В процентах)



Источник: МВФ и Всемирный банк, «Доклад по вопросам глобального мониторинга 2007 года».

путем гражданских конфликтов, рисков для общественного здравоохранения и гуманитарных кризисов.

Что можно сделать? Доноры, предоставляющие средства на двусторонней основе, и многосторонние организации должны активизировать усилия по оказанию поддержки этим странам. К числу полезных шагов относится расширение присутствия на местах, повышение способности быстро реагировать на открывающиеся возможности, улучшение сотрудничества между учреждениями и предоставление рекомендаций и помощи с учетом уроков, полученных в результате успешной политики государственного строительства в других странах. Отрадно то, что таким странам, как Мозамбик, Вьетнам и Уганда, успешно удалось выйти из категории уязвимых государств.

МВФ принимает новый кодекс по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере

Восьмого мая МВФ одобрил новый кодекс по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере, вводящий девять новых элементов «надлежащей практики», которой должны придерживаться правительства, с тем чтобы способствовать общественным дискуссиям о применяемых ими методах налогообложения и расходов на основе более полной информации. Пересмотренный «Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере» МВФ основан на реальном опыте развивающихся стран, стран с формирующимся рынком и стран с развитой экономикой и является следствием процесса широких общественных консультаций.

В пересмотренном варианте сохранены четыре основных элемента прозрачности в налогово-бюджетной сфере, сохранившиеся в первоначальном кодексе: четкость функций и обязанностей, открытость бюджетных процессов, доступность информации для общественности и гарантии беспристрастности. Но он вводит девять новых конкретных элементов надлежащей практики и расширяет охват других элементов. К числу областей, охватываемых расширенным кодексом, относятся доходы от природных ресурсов, государственные контракты с компаниями по добыче и переработке природных ресурсов, сбор доходов, правовая основа использования или продажи государственных активов, воздействие бюджетных мер и публикация справочника по бюджету для населения.

По сообщению заместителя директора Департамента по бюджетным вопросам МВФ Ричарда Хемминга, кодекс «обес-

печивает реальную добавленную стоимость благодаря связи между прозрачностью в налогово-бюджетной сфере, надлежащим управлением и подотчетностью, качеством налогово-бюджетной политики и доверием к ней и экономическими результатами». В ходе телеконференции со средствами массовой информации и организациями гражданского общества, состоявшейся 15 мая, он отметил, что этот кодекс представляет собой один из «основных экономических и финансовых стандартов», используемых в Докладах о соблюдении стандартов и кодексов, «которые составляются на добровольной основе 86 промышленно развитыми странами, странами с формирующимся рынком и развивающимися странами во всем мире и доказали свою полезность для выявления недостатков и установления приоритетов в налогово-бюджетной сфере».

Джон Шилдс, возглавляющий Отдел по вопросам прозрачности в налогово-бюджетной сфере, сообщил, что в новом кодексе также подчеркивается необходимость выделения достаточного времени для обсуждения, рассмотрения и пересмотра проекта бюджета, а также представления любых дополнительных предложений по расходованию бюджетных средств в целях обеспечения прозрачности. Он отметил, что кодекс предусматривает представление периодических отчетов о долгосрочных финансах, а также «доступность полной информации. Недостаточно, чтобы информация о проводимых мероприятиях отражалась в каком-нибудь вестнике, который обычно публикуется в двух-трех экземплярах...»

Расширение клуба

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) планирует начать переговоры с Израилем, Россией, Словенией, Чили и Эстонией, которые могут привести к присоединению этих пяти стран к группе 30 промышленно развитых стран. ОЭСР, имеющая штаб-квартиру в Париже, также намерена укреплять связи с Бразилией, Индией, Индонезией, Китаем и Южной Африкой — тенденция, которая может завершиться их вступлением в члены организации.

ОЭСР, созданная в 1960 году, объединяет государства-члены, соответствующие ее стандартам демократического государственного управления и рыночной экономической политики. Первоначально ОЭСР включала основную группу промышленно развитых стран, а в 1990-е годы число ее членов расширилось с присоединением Мексики (1994 год), Чешской Республики (1995 год), Южной Кореи и Польши (1996 год) и Словацкой Республики (2000 год).

Не замерзнуть в Сибири

Европейский банк реконструкции и развития предоставляет муниципалитету в Сибири, Россия, 20 млн евро (26,8 млн долларов) для замены государственного жилого фонда, который не в состоянии выдержать зиму, продолжающуюся в этом регионе семь месяцев при температурах, достигающих -50 градусов. Кредит банка будет использован на финансирование строительства четырех новых жилых проектов в западносибирском городе Сургуте. Восемьсот новых квартир будут безопаснее, теплее и на 30 процентов энергоэффективнее.

Дефицит продовольствия

По прогнозам Продовольственной и сельскохозяйственной ООН (ФАО), тридцати трем странам, большинство из которых находится в Африке, потребуется экстренная помощь для поддержания продовольственного снабжения в этом году. В докладе ФАО «Прогнозы урожая и ситуация с продовольствием» сообщается, что сочетание неблагоприятных климатических условий, экономических кризисов и конфликтов должно привести к сокращению объема производства сельскохозяйственных культур в нескольких уязвимых странах, даже при том, что глобальное производство зерновых достигнет новых рекордных отметок.

Как сообщает ФАО, имеющая штаб-квартиру в Риме, несмотря на то, что мировой объем производства зерновых находится на пути к новому высокому показателю — 2095 млн тонн в текущем году, спрос и цены также растут в связи с использованием большего количества зерна для производства биотоплива и снижением глобальных запасов зерновых до самого низкого за 20 лет уровня. Согласно прогнозу ФАО, общие расходы на импорт в странах с низкими доходами, испытывающих дефицит продовольствия, должны возрасти на четверть по сравнению с прошлым годом.

В южной части Африки второй год подряд будет наблюдаться сокращение производства зерновых, причем это наиболее сильно отразится на объеме производства в Зимбабве, хотя благодаря обильному урожаю в Малави остается значительный излишек, пригодный для экспорта. Прогнозируется резкое сокращение производства зерна в Северной Африке.

К числу других стран, сталкивающихся с трудностями, относятся Боливия, где засуха и наводнения нанесли ущерб большому числу фермеров, и Северная Корея, где рост внутреннего производства и расширение продовольственной помощи из Южной Кореи не ослабили озабоченность относительно продовольственного снабжения.



Крестьяне собирают урожай проса в Маламкаке, Нигер.