

# Приводя в порядок дела

Майкл Клайн

Улучшение делового климата имеет решающее значение для ускорения экономического роста в Африке

**В** СЕРЕДИНЕ 2006 года Всемирный экономический форум организовал в Кейптауне региональное совещание для стран Африки. На церемонии открытия совещания выступили три президента: президент Южной Африки Табо Мбеки, президент Мозамбика Арманду Гебуза и президент Танзании Джакая Киквете. Немногим более десяти лет назад президенты этих стран могли обсуждать такие вопросы, как апартеид, гражданская война и альтернатива рыночной экономике. На этот раз они обсуждали политику обеспечения экономического роста и поддержки частного сектора как движущей силы роста. Присутствовавшие в зале молодые африканцы, которых нисколько не смущало высокое положение этих африканских лидеров, задавали острые вопросы об ограничении срока пребывания у власти глав государств.

Дискуссии в Африке и об Африке изменились, как и ситуация на местах. Хотя экономические показатели стран различаются и многие из них отстают в своем развитии, макроэко-

номическая политика заметно улучшилась, бюджетный дефицит более строго контролируется, инфляция резко снизилась, уровень долга значительно сократился, а доля международной торговли в экономике стран возросла. Наряду с этими улучшениями резко сократилось число вооруженных конфликтов на континенте — приблизительно до шести, при том что еще в 1999 году Международный институт изучения проблем мира насчитывал около 20 таких конфликтов (Gleditsch and others, 2002).

Примерно в то же время Пол Коллиер, выдающийся ученый, занимающийся проблемами развития экономики африканских стран в Оксфордском университете, высказал предположение о том, что мир и макроэкономическая стабильность обеспечат странам Африки по ложительный рост дохода в расчете на душу населения. В действительности, роста дохода на душу населения на уровне 3 процентов не столь трудно достичь, если страны откроют свою экономику и предоставят возможности для процветания бизнеса (World Bank, 2000). Однако Коллиер был

Кенийские рабочие упаковывают розы на экспорт.



слишком осторожен. Мир, макроэкономическая стабильность и небольшая доля мер политики, способствующих деловой активности, обеспечили годовой рост дохода на душу населения на уровне 3–5 процентов более чем в десяти африканских странах, в которых проживает более четверти населения Африки. Более того, экономический рост ускоряется в этих странах: по темпам роста Африка уже несколько лет подряд опережает Латинскую Америку. В этом заключается серьезное отличие текущей ситуации от той, которая существовала в последние три десятилетия XX века, за которые средний уровень дохода на душу населения даже снизился.

Безусловно, такое же снижение темпов роста происходило в Азии на протяжении десятилетий, предшествовавших 1950-м годам (см. рис. 1), когда темпы экономического роста резко повысились. Возможно ли это сейчас в Африке? Поскольку страны Африки сильно отстают от более развитых стран, аналитики считают, что технически они имеют хороший шанс достичь темпов роста, приближающихся к 10 процентам (предположив, что темпы роста населения составят немногим более 2 процентов в год). Таким образом, вполне допустимо, что к 2050 году страны Африки в среднем смогут достичь уровня дохода в странах, недавно вступивших в Европейский союз. В этом случае получится, что сегодняшние африканские дети за свою жизнь «перепрыгнут» через все стадии исторического развития. Однако для этого странам Африки крайне необходимо существенно улучшить деловой климат, который давно рассматривается как фактор, препятствующий стратегическим инвестициям, а также принять долгосрочную политику усиления образования и развития инфраструктуры.

### Факторы роста

Одна из наиболее серьезных проблем, стоящих перед Африкой, заключается в том, что рост в целом не вызван расширением масштабов деятельности в официальном секторе. В определенной степени текущий подъем связан с высокими ценами на сырьевые товары в сочетании с притоком ресурсов в виде денежных переводов от лиц, работающих за границей, и внешней помощи. Типичным примером служит Гана. Денежные переводы от лиц, работающих за границей, в размере, эквивалентном 10 процентам ВВП, внешняя помощь на уровне около 5 процентов ВВП и бум цен на какао и другие сырьевые товары стимулировали внутренний спрос. Сельское население переезжает в города, где высок спрос на рабочую силу. Там они находят себе новое применение, в основном в неофициальном секторе, где производительность обычно в два раза и более превышает производительность сельских работников, благодаря чему повышаются общие темпы роста (World Bank, 2006).

Хотя рост в неофициальном секторе является положительным фактором, в конечном итоге для устойчивого экономического роста требуются крупные фирмы, которые действуют в официальной экономике, имеют доступ к кредиту, торгуют со все большим числом партнеров, пользуются механизмами обеспечения выполнения контрактов и нанимают все больше работников. В некоторых странах имеются некоторые признаки того, что экономическая деятельность уже не ограничивается базовыми неофициальными секторами городской экономики и отраслями, производящими сырьевые товары.

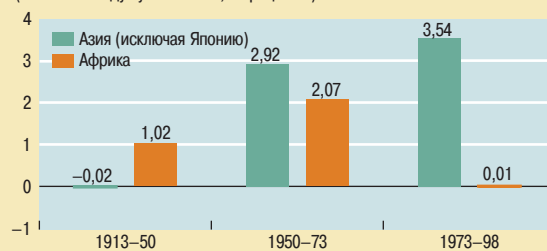
В последние годы бурно развивается экспорт срезанных цветов из Кении и Уганды; новые рынки сбыта находят рыбопродукты из Уганды. Совсем недавно кинопроизводство Нигерии, так называемый «Нолливуд», обогнал по количеству ежегодно выпускаемых фильмов и Голливуд, и индийский «Болливуд». По количеству рабочих мест только сельское хозяйство в настоящее время опережает «Нолливуд», ставший местом работы миллиона человек.

Рисунок 1

### Восстановление экономического развития Азии

Страны Африки надеются повторить опыт стран Азии, восстановивших свое экономическое развитие во второй половине XX века.

(Рост ВВП на душу населения, в процентах)



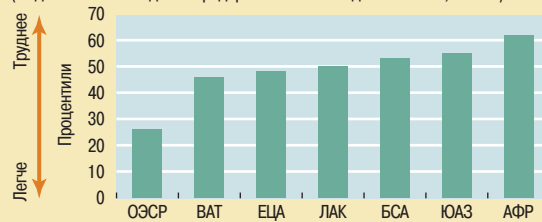
Источник: Maddison (2001).

Рисунок 2

### «Лежачие полицейские»

Страны Африки создают наибольшие препятствия для предпринимательской деятельности.

(Индекс легкости ведения предпринимательской деятельности, 1–100)



Источник: Всемирный банк, база данных проекта "Doing Business".

Примечание. ОЭСР – государства-члены Организации экономического сотрудничества и развития, ВАТ – страны Восточной Азии и Тихоокеанского региона, ЕЦА – страны Европы и Центральной Азии, ЛАК – страны Латинской Америки и Карибского бассейна, БСА – страны Ближнего Востока и Северной Африки, ЮАЗ – страны Южной Азии, АФР – страны Африки к югу от Сахары.

Таким образом, имеются признаки динамичного развития, и все успехи достигнуты без специальной поддержки со стороны государства. Вопрос состоит в том, как приумножить это динамичное развитие. Очевидно, что в первую очередь необходимо создать более благоприятный инвестиционный климат, в котором могли бы официально создаваться и процветать фирмы. Поощрение частных инвестиций имеет решающее значение для устойчивого роста в экономике. В преуспевающих странах Восточной Азии частные инвестиции в пять раз превышали государственные. В Африке, напротив, в последние десятилетия государственные инвестиции вдвое превышали частные.

### Улучшение делового климата

При определении возможностей для долгосрочного развития правительства и сторонние наблюдатели в первую очередь обычно обращают внимание на уровень образования и состояние физической инфраструктуры. Очевидно, что они не соответствуют нуждам. Однако многое может быть сделано для более быстрого улучшения делового климата — например, упорядочение многочисленных правил и нормативов, затрудняющих предпринимательскую деятельность и вытесняющих людей в неофициальный сектор. Эти правила регламентируют регистрацию новых предприятий, наем рабочей силы, доступ к кредиту, торговые отношения, обеспечение выполнения контрактов и реинвестирование прибыли.

Некоторые наблюдатели считают, что в Африке правила и нормативы не имеют особого значения, поскольку правоприменение является слабым и большинство людей действует в неофициальной экономике. Однако те, кто так считает, путают причину со следствием. Люди оказываются в неофициальной экономике потому, что действующие в официальном секторе правила являются слишком ограничительными, а правоприменение осуществляется по усмотрению чиновников, а не в соответствии с законом. Согласно результатам проекта Группы Всемирного банка *“Doing Business”*, правила, регламентирующие предпринимательскую деятельность в странах Африки, более обременительны, чем в любом другом регионе мира (см. рис. 2). В Африке труднее всего открыть предприятие, банкам труднее всего получить кредитную историю заемщика, чтобы безбоязненно выдать ему кредит, и нигде ведение торговли не сопряжено со столь большим числом трудностей. Даже нормы, регулирующие трудовые отношения, часто носят запретительный характер. Сьерра-Леоне занимает первое место в мире по количеству дней оплачиваемого отпуска официально нанятых работников — 38 дней в году. В результате процветает неофициальный сектор. Правила, призванные защищать граждан, делают их более уязвимыми и ограничивают возможности для более продуктивной и высокооплачиваемой работы.

Устранение бюрократических препятствий является столь же актуальной задачей в сфере торговли. Очевидно, что Африка сильно страдает от плохих дорог, надежного или несуществующего электроснабжения, неэффективных портов и т.п. Однако, согласно данным обзора *“Doing Business”*, наибольшие затраты времени при перемещении товаров приходится не на перевозку, а на оформление документов и проведение инспекций и таможенных процедур (см. рис. 3).

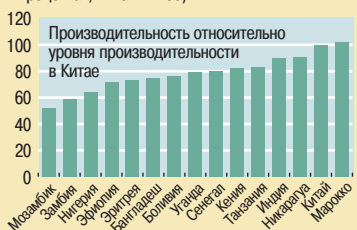
Аналогичным образом, улучшений в краткосрочной перспективе можно добиться, повысив эффективность управления существующими компаниями. Даже если образовательный уровень работников относительно низок, важно то, как применяются элементарные навыки. Предприятия текстильной и швейной промышленности Африки по своей производительности ненамного отстают от предприятий в Китае (см. левую диаграмму на рис. 4). Наибольшая разница в показателях производительности, отмеченная в проведенном Всемирным банком

Рисунок 4

## Разрыв между потенциальной и фактической производительностью

Низкие инвестиции сдерживают рост производительности в Африке, но плохое управление также является отрицательным фактором.

(Производительность на уровне предприятия/цеха, в процентах; Китай = 100)



(Общая факторная производительность, в процентах; Китай = 100)



Источник: Eifert, Gelb, and Ramachandran (2005)

обследовании предприятий, достигает пропорции 2:1. Однако в целом китайские фирмы являются значительно более производительными. Если принять в расчет закупки, продажи и другие операции фирмы (совокупную факторную производительность), разница в производительности может достигать пропорции 10:1 (см. правую диаграмму на рис. 4). Иными словами, при надлежащем управлении африканские работники могут быть весьма производительными. Для того чтобы экономика начала расти, совсем не обязательно ждать, пока дети пойдут в школу, проучатся там лет восемь, а потом начнут работать.

## Ситуация начинает меняться

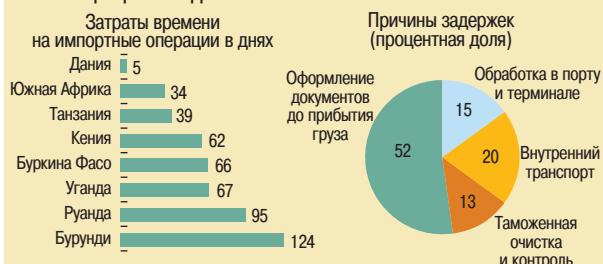
Всего три года назад, когда был опубликован первый доклад Группы Всемирного банка в серии *“Doing Business”*, африканские министры были раздосадованы тем, что Всемирный банк вновь упрекнул страны Африки в недостаточном прогрессе, вместо того чтобы отметить их существенные достижения в макроэкономической области. В настоящее время страны всех регионов континента начинают проводить макроэкономические реформы. Согласно докладу *“Doing Business”* за 2006 год, африканские страны находились в 2005 году приблизительно в середине рейтинга стран-реформаторов. В последнем докладе отмечается, что в 2006 году две африканские страны, Гана и Танзания, оказались в числе ведущих реформаторов (World Bank and International Finance Corporation, 2006a, b). Наиболее популярной реформой в Африке является упрощение регистрации предприятий. Также набирает обороты процесс оформления и регистрация прав собственности. Таким образом, страны Африки взялись за решение основных задач, сформулированных и пропагандируемых перуанским экономистом Эрнандо де Сото (см. «Прислушиваясь к лаю собак» в выпуске Ф&Р за декабрь 2003 года).

Создание более благоприятного делового климата может показаться трудной задачей, однако африканские страны медленно, но верно продвигаются в правильном направлении. Даже если не считать Ботсвану, Маврикий, Намибию и Южную Африку — страны Африки к югу от Сахары, опережающие другие страны региона в плане создания благоприятного делового климата, — налицо успехи, достигнутые целым рядом стран континента в различных областях. Поэтому, если взять лучшие правила, действующие в этих странах в настоящее время, и воплотить их в некую гипотетическую «реформированную страну», то по показателям, используемым в докладе *“Doing Business”*, получится нечто вроде Швеции, то есть она окажется в числе 20 передовых стран мира.

Рисунок 3

## Бумажная волокита

Оформление документов и таможенные процедуры вызывают серьезные потери времени для экспортеров и импортеров в Африке.



Источник: Всемирный банк, база данных проекта *“Doing Business”*.



Когда речь заходит о существенных реформах, полезно узнать мнение предпринимателей. Важно поддерживать определенный формальный диалог между государством и частным сектором. Обнадёживает то, что правительства все большего числа стран Африки создают нечто вроде советов инвесторов, которые налаживают связь между частным сектором и высшим руководством стран.

Многое еще предстоит сделать, однако очевидно, что можно достичь значительных успехов даже проводя частичные реформы. Возьмем, к примеру, Индию. Небольшие реформы середины 1980-х годов, направленные на улучшение делового климата, открыли новые возможности для предпринимателей и сигнализировали о том, что правительство начинает отказываться от идей централизованного планирования (Rodrik and Subramanian, 2004).

К числу реформ, которые могли бы предпринять беднейшие страны, как правило, относятся изменения в области регистрации предприятий, обеспечения выполнения контрактов, оформления и регистрации прав собственности, а также содействие развитию торговли, создание бюро кредитной информации и проведение налоговой реформы. В Африке с предприятий взимаются очень высокие налоги. Налоги с официальных предприятий выше, чем в любом другом регионе мира (см. рис. 5). Поэтому неудивительно, что фирмы остаются в неофициальном секторе. Правительству Ганы, одной из ведущих африканских стран-реформаторов, удалось повысить уровень государственных доходов и сдержать рост бюджетного дефицита. Всего за пять лет, начиная с 2000 года, государственные доходы увеличились на 7 процентных пунктов ВВП, что хорошо для государственного бюджета, но чрезвычайно обременительно для частного сектора. В целом по Африке уровень государственных расходов без учета трансфертов выше, чем в большинстве других регионов мира, и близок к показателям промышленно развитых стран.

### Продвигаясь к намеченным целям

Руководители африканских стран становятся на путь реформ не потому, что так приказал Всемирный банк. Оценив ситуацию, правительства африканских и других стран пришли к заключению, что политика, способствующая улучшению делового климата, — это действительно хорошая политика. Она помогает создавать рабочие места и способствует уменьшению неофициального сектора, в котором люди не защищены и часто выполняют низкооплачиваемую работу. Она помогает интегрировать молодежь в рабочую силу. В конеч-

ном итоге, успешные реформы — это реформы, основанные на правилах, а не на личных связях.

Во всем мире правительства стран осознали, что стабильная макроэкономическая политика приносит пользу стране, особенно бедному населению, поскольку бедные не имеют возможности вывезти сбережения или иным образом обезопасить себя от инфляции. В то же время в некоторых странах, в основном в Латинской Америке, ощущается противодействие приватизации государственных активов в секторе природных ресурсов и инфраструктуры. Многие правительства не хотят расставаться с тем, что, по их мнению, образует командные высоты в экономике. Однако те же самые правительства, которые противятся приватизации важных активов, стремятся к улучшению делового климата, в том числе в африканских странах.

Выражается надежда на то, что совместные усилия правительств, частного сектора и стран-доноров помогут в достижении намеченных целей. На Всемирном экономическом форуме в Кейптауне в июне 2006 года по инициативе Нового партнерства в интересах развития Африки (NEPAD) была принята Программа улучшения инвестиционного климата в Африке. Благодаря более чем 100 млн долл. США, уже выделенным донорами, эта программа способна поддержать процесс реформ, направленных на улучшение делового климата по всему африканскому континенту в течение семи лет утвержденного срока действия программы.

Успех будет зависеть от того, какой сигнал подадут правительства. Если реформа проводится только на бумаге,

**«Если предприниматели убедятся в том, что правительства шаг за шагом продвигаются в реализации реформ, они будут инвестировать средства, даже если начальные реформы являются скромными».**

в угоду каким-то внешним сторонам, но правительство не разделяет духа реформы, ничего не получится. В равной мере, если предприниматели убедятся в том, что правительства шаг за шагом продвигаются в реализации реформ, они будут инвестировать средства, даже если начальные реформы являются скромными. В конечном итоге, инвесторы извлекают наибольшую прибыль, когда они вкладывают средства в условиях неблагоприятного делового климата, который со временем улучшается.

Как бы банально это ни звучало, в конечном итоге, успех будет зависеть от лидеров африканских стран. То, что говорят главы государств, такие как Табо Мбеки, Арманду Гебуза и Джаяк Киквете, на совещаниях, подобных Мировому экономическому форуму, действительно имеет значение. Именно они задают тон. Когда правильный тон взят и начинаются конкретные действия, даже если это постепенные действия, частные инвесторы, как в стране, так и за рубежом, приобретаются и идут на риск. Когда будет написана история XXI века, может быть, станет очевидным, что Африка сегодня, подобно Восточной Азии конца 1950-х годов, готовится удивить мир. ■

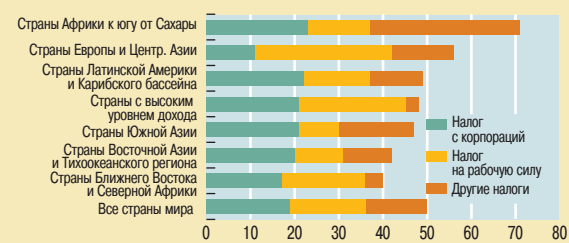
Майкл Клайн — главный экономист Международной финансовой корпорации.

Рисунок 5

### Налог как сдерживающий фактор

Официальные налоги на предприятия являются самыми высокими в странах Африки к югу от Сахары.

(Совокупная средняя налоговая ставка 2005 года, в процентах)<sup>1</sup>



Источник: Всемирный банк, база данных проекта "Doing Business".

<sup>1</sup>Методология, поясняемая в разделе примечаний к данным в серии "Doing Business".