

Буркина-Фасо: укрепление потенциала

Жан-Батист Компаоре, Министр финансов Буркина-Фасо

В 1991 ГОДУ Буркина-Фасо при поддержке МВФ и Всемирного банка приступила к осуществлению программы стабилизации и структурных преобразований. Начиная с 1994 года темпы роста реального ВВП составляли в среднем более 5 процентов в год и были одними из самых высоких среди стран Африки к югу от Сахары. Подъем экономики страны в 1990-е годы явился результатом широких экономических и институциональных реформ, в том числе либерализации торговли, особенно сельскохозяйственной продукцией, реформы сектора государственных предприятий, включая банки, и налогово-бюджетной реформы, включая введение налога на добавленную стоимость и улучшение управления экономикой. Облегчение долгового бремени посредством Инициативы для бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК) позволило снизить возникший в прошлом чрезмерный долг.

Однако экономика остается крайне незащищенной от внешних шоков, что обуславливает значительные колебания темпов роста. В 2004 году экономический рост снизился до 4,6 процента по сравнению с 8,0 процента в 2003 году, и развитию экономики препятствовали скачок цен на нефть, повышение курса евро, падение мировых цен на хлопок (главной статьи экспорта Буркина-Фасо), нашествие саранчи и засуха. Примерно 80 процентов населения остается в зависимости от сельского хозяйства, на котором сказываются низкий уровень осадков и опустынивание, и немногим менее половины населения по-прежнему остается ниже официальной черты бедности.

В последнее десятилетие правительство существенно увеличило бюджетные ассигнования на социальные услуги, в результате чего улучшились ключевые показатели в области образования и здравоохранения. Однако Буркина-Фасо предстоит еще многое сделать для достижения ЦРТ, и она не может обойтись без внешней помощи. При реализации нашей стратегии сокращения бедности и дальнейшего повышения расходов на инфраструктуру и социальный сектор (включая здравоохранение, образование и водоснабжение) мы будем рассчитывать на значительное увеличение потоков внешней помощи в среднесрочной перспективе. Основой для оказания поддержки донорами служит наш Документ по стратегии сокращения бедности (ПРСП), составленный в июне 2000 года. Пересмотренный ПРСП и план первоочередных мер были приняты советом министров 27 октября 2004 года.

Диверсификация экономики

Наша среднесрочная стратегия экономического роста заключается в диверсификации экономики и повышении производительности при сохранении стабильных макроэкономических условий. Это будет достигнуто путем ориентации на развитие сельской местности, диверсификации и повышения производительности сельского хозяйства, поддержанных реформой общественных коммунальных услуг и улучшением управления, в целях улучшения делового климата и содействия развитию агрообрабатывающей промышленности.

Главная трудность, с которой по-прежнему сталкивается Буркина-Фасо, заключается в хронически малых возможнос-

тях по реализации проектов, финансируемых из-за рубежа, и фактически страна получает всего порядка 70 процентов средств, выделяемых донорами. Безусловно, проблема ограниченных возможностей страны по освоению средств является не только вопросом государственной политики. Нашим партнерам необходимо прилагать больше усилий для упрощения мобилизации их помощи путем максимального расширения бюджетной поддержки при одновременном обеспечении того, чтобы правительство могло в большей мере управлять выполнением критериев для отчисления средств. Существуют возможности для наращивания бюджетной поддержки, на долю которой приходилось менее 40 процентов всего внешнего финансирования в 2000–2003 годы, по сравнению с помощью на осуществление проектов, которая составляла свыше 60 процентов от общей суммы.

Мы принимаем меры для расширения наших возможностей по освоению средств, с тем чтобы обеспечить эффективность предложенного повышения уровня расходов. В прошлом реализация проектов происходила медленнее, чем ожидалось, отчасти ввиду недостаточных местных административных возможностей, а отчасти — из-за временами обременительных административных процедур доноров. Недавно донорами были согласованы процедуры выделения бюджетной поддержки, что привело к облегчению нашего административного бремени. Для удовлетворения дополнительных потребностей в товарах и услугах мы поддерживаем ряд программ помощи малым и средним предприятиям, занятым в строительстве и других отраслях услуг. Доноры также поддерживают проведение реформ в области государственных закупок.

Недавно был достигнут значительный прогресс в управлении помощью благодаря подписанию в январе 2005 года Общих организационных основ бюджетной поддержки для выполнения ПРСП с участием девяти технических и финансовых партнеров. Общая задача заключается в оказании помощи в виде нецелевой бюджетной поддержки, которая может быть более эффективной и требовать меньших затрат в плане управления. Это повысило подотчетность правительства за использование ресурсов. Начиная с 2002 года правительство реализует план усиления управления бюджетом, который направлен на достижение долгосрочных улучшений в плане прозрачности, надежности и эффективности.

Будущая помощь должна быть направлена, главным образом, на финансирование реализации плана первоочередных мер ПРСП. В то время как правительство стремится к достижению большей бюджетной прозрачности, наши партнеры должны поддерживать эти усилия путем введения механизмов, отвечающих нашим национальным условиям и обеспечивающих эффективность и прозрачность в сочетании с предсказуемостью и гибкостью, с тем чтобы можно было лучше учитывать экзогенные шоки, которым часто подвергается наша страна. Кроме того, такое более открытое партнерство позволит правительству реально воспринимать реализуемые меры политики в качестве собственных, что чрезвычайно важно для достижения устойчивого развития. ■