

贫穷与腐败的关联

劳拉·阿朗索谈反腐斗争为什么必须在多条战线上展开

大卫·佩德罗萨

2015年曾在众议院任职，并担任透明国际阿根廷分会常务董事的劳拉·阿朗索 (Laura Alonso)，被总统毛里西奥·马克里任命为阿根廷反腐办公室主任。她毕业于布宜诺斯艾利斯大学，拥有伦敦政治经济学院公共管理与公共政策硕士学位。此次接受《金融与发展》大卫·佩德罗萨的采访，阿朗索谈到了解决腐败问题为什么对脱贫至关重要，公共部门和私人部门各方面人员如何参与，以及如何利用科技提高透明度。

《金融与发展》(以下简称 F&D)：政府的哪些领域受腐败影响最为严重？

劳拉·阿朗索 (以下简称 LA)：在所谓“重大腐败”的层面，阿根廷历史上几个常见的腐败领域是：大型基础设施建设、采掘业和海关。这就是为什么我们要采取不同的措施来降低风险，加强对采购和承包过程的管制并提高透明度——包括公职人员的行为和资产，并加强各个领域内部的审计制度。

F&D：您曾说过阿根廷政府把反腐斗争看作脱贫斗争的一部分。它们之间有什么联系呢？

LA：贫困人口是腐败的受害者，因为腐败会导致国家缺乏效率、管理不善、公共服务质量低下以及基础设施投入少，这将直接影响这部分人的生活质量。腐败的第一批受害者通常就是最贫困的民众。他们还被剥夺了新的工作机会，因为，我们都知道，腐败会阻碍优质的私人投资，这是很悲哀的。

F&D：私人部门应该如何参与进来呢？

LA：让私人部门参与到反腐过程中是非常重要的，可以通过良好的商业惯例以及鼓励企业检举政府采购或合同谈判中的违规行为来实现。关于公私合作，反腐办公室启动了一个高级别的举报机制，经济合作与发展组织和巴塞尔治理研究所为我们提供了技术指导。国家公路局在第一个政府和社会资本合作 (PPP) 项目期间签署了 8 份合同，在这过程中没有收到腐败举报，这表示流程设计和诚信条款的加入——以及这个高级别举报机制——有利于在参与投标的众多投资者之间建立信任，包括第一次在阿根廷参与投标的境外投资者。

F&D：政府是如何利用技术手段进行反腐的？

LA：在阿根廷，行政部门在技术方面曾经很落后。

但是自现代化部成立以来，在行政管理现代化方面已经取得了显著的进步，电子文件的使用使得大多数内部行政程序实现了电子化管理，各个程序更加透明，更加便于监督。远程程序的使用加速了清关过程，使其得到更好的监督。马克里总统签署了一份法令，发起了电子文件改革，同时广泛地实施了开放数据和开放政府的重要政策。为实现国家数据库的互操作性，我们一直在非常努力。以反腐办公室为例，数据库的互操作性再加上电子文件的使用，让我们可以更好地实施管控，全面掌握行政管理关键流程的各个领域，并形成统计资料和交叉检验数据。

F&D: 这听起来像是多管齐下的措施。

LA: 总统希望能够全面发力，包括管理、操作、执行、立法，以保证大大小小的改革的持续性，这些改革显著地改善了行政程序。而且这些改革不是渐进式的，有许多变革是令人震惊的，比如电子文件的使用，包括对成千上万名行政公职人员的培训，他们以前都是用纸质文件办公的。在全国现代化委员会的努力下，省级行政机构也实现了电子化办公。司法机关在付出了巨大的努力后也实现了这一做法。我们刚到反腐办公室的时候，不能进入任何国家数据库，但现在我们可以进入超过 15 个数据库。到我们任期的最后一年，会实现大量数据库交叉检验，届时我们可以查看到公职人员的财务状况、资产、文化和社会背景。

F&D: 为使公众能看到这些数据，政府做了哪些工作？

LA: 所有的数据库都可以在 www.datos.gob.ar 网站上找到。45000 名行政部门的公务员向反腐办公室申报了他们的资产和财务状况，我们可以在此网站找到关于他们的书面陈述的数据目录。我们是唯一一个大量公开发布该信息的国家，并且每年都会进行更新。网站还有关于阿根廷采矿、天

然气和石油开采，人口和教育方面的数据，以及有关公共健康和经济的数据。阿根廷的预算透明度在过去几年有所退步，但现在已经得到了恢复和提高。同时，阿根廷恢复了公共统计系统的质量，在向国际机构报告时可提供大量数据。

F&D: 下一个里程碑会是什么呢？

LA: 在接下来的几个月里，我们将筹备一个未来五年的全国反腐计划，这不仅是反腐办公室的责任，也会涉及全部的行政领域和部门，以便每个部门根据能力范围协调特定的部门政策，包括关键的权力下放机构，如社会保障总署、税务和海关机构，或者诸如管理食品和药品质量的机构。

F&D: 您是如何衡量成功的？

LA: 没有哪个国家能从名为腐败的疾病中痊愈，因为那些透明度和内控水平高的国家通常把不良行为转嫁到了国外。因此，我认为多边工作是反腐的关键。阿根廷加入了经济合作与发展组织公共廉政官员组织和 G20 反腐小组。虽然没有国家可以完全避免腐败，但是国家之间的差别在于采取什么样的制度措施来治疗这个“疾病”。我认为成功是可以衡量的。以阿根廷为例，大大小小的改革在持续进行并保持稳定，不仅在联邦或者政府行政层面实施，还涉及司法部门和各省、市。如果这些改革事项能在未来 10 年中得到坚持贯彻，那么这一阶段就是成功的。 **FD**

大卫·佩德罗萨 (David Pedroza) 是 IMF 信息交流部的信息交流官员。

由于篇幅所限且为了表达得更清晰，本文对采访稿进行了编辑。