

**GESTION DES RESSOURCES NATURELLES EN AFRIQUE SUBSAHARIENNE**  
**CONFÉRENCE DE KINSHASA, 21–22 MARS 2012**

**AVANT-PROJET**

Dans de nombreux pays d’Afrique subsaharienne (AfSS) les industries extractives — pétrole, forêts, mines — représentent une part considérable de la production et la majeure partie des recettes d’exportation. La montée des cours des matières premières a dopé la croissance et les exportations de beaucoup de pays. Cependant, la gestion de ces flux continue de soulever d’énormes difficultés dans un environnement institutionnel souvent faible. Sur le plan macroéconomique, celles-ci se manifestent par les pertes de compétitivité imputables à l’appréciation des taux de change réels, le champ limité de la matière imposable et la volatilité des marchés des matières premières. S’ajoutent à cela des problèmes microéconomiques, notamment ceux liés aux dispositifs fiscaux et réglementaires. Malgré l’importance des flux qu’elles génèrent, les industries extractives n’apportent souvent qu’une faible contribution aux recettes budgétaires et, partant, à la richesse de l’État. L’un des principaux objectifs des pays d’AfSS riches en ressources naturelles doit être d’accroître les rendements de ces industries, mais cet objectif reste difficile à atteindre.

Dans ce contexte, la conférence a pour vocation de dresser un bilan des analyses et des réflexions du FMI sur la gestion macroéconomique des recettes tirées des ressources naturelles, et d’expliquer comment le dialogue de politique générale du FMI et ses conseils ont évolué dans le cadre des programmes mis en œuvre par les pays d’AfSS; de débattre des politiques et administrations fiscales et des cadre réglementaires propices à une bonne gestion des ressources naturelles, en insistant particulièrement sur les moyens de les rendre performants dans un cadre institutionnel faible; et de procéder à un échange de vues avec les représentants du monde universitaire, les responsables politiques de la région et d’ailleurs, et les parties prenantes, sur des lectures nouvelles des problèmes de gestion des ressources naturelles et sur la prestation d’assistance technique.

1<sup>ÈRE</sup> JOURNÉE (MERCREDI 21 MARS 2012) : GESTION MACROÉCONOMIQUE DES RESSOURCES NATURELLES

---

8h00–9h00	<b>Inscriptions</b>
9h00–9h15	<b>Discours de bienvenue prononcé par [le Président/Premier Ministre; reste à inviter] de la République démocratique du Congo</b>
9h15–9h30	<b>Le défi de la gestion des ressources naturelles dans les pays à faible revenu [FMI]</b>

---

9h30–11h00	<b>Séance 1 : Flux liés aux ressources naturelles et politiques macroéconomiques</b> <b>Président de séance : [FMI]</b> <i>La gestion de la manne issue des ressources naturelles en conjoncture favorable et les coupes qu'il faut opérer lorsque les périodes fastes touchent à leur fin constituent aujourd'hui, tout comme hier, d'importants dossiers pour les pouvoirs publics, au même titre que les questions liées au syndrome néerlandais, à la compétitivité internationale, à la coordination des politiques monétaires (également sous l'angle des réserves) et budgétaires, et à la viabilité extérieure. Cette vaste problématique est mise en lumière dans les présentations de Catherine Pattillo (FMI) et Andrew Berg (FMI) sur le thème <b>Nouvelle lecture d'un problème ancien</b>, complétées par une <b>Perspective de l'Afrique subsaharienne [reste à inviter]</b>.</i>  Débat
------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---

11h00–11h30	<b>Pause</b>
-------------	--------------

---

11h30–13h00	<b>Séance 2 : Aspects opérationnels de la politique budgétaire dans les pays riches en ressources naturelles</b> <b>Président de séance : [à désigner]</b> <i>Dans les pays riches en ressources naturelles la politique budgétaire joue un rôle primordial, compte tenu de la volatilité des recettes provenant de ces ressources et de leur épuisement à terme. Ce constat soulève des questions complexes de viabilité et d'équité intergénérationnelle, de gestion financière et de choix des supports d'épargne appropriés, y compris la formule des fonds souverains. Les aspects opérationnels de la politique budgétaire seront abordés par Sanjeev Gupta, (FMI), qui présentera la perspective du FMI sur les <b>Cadres budgétaires pour les pays en développement riches en ressources naturelles</b>, par le Professeur Rick van der Ploeg (Université d'Oxford) qui se centrera sur [Les options de politique budgétaire : le cas du Ghana], et par le Ministre Emilia Pires qui passera en revue <b>L'expérience récente de Timor-Leste</b>, complétées par une <b>Perspective de l'Afrique subsaharienne [reste à inviter]</b>.</i>  Débat
-------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---

13h00–14h00	<b>Déjeuner</b>
-------------	-----------------

---

14h30–16h00	<b>Séance 3 : L'investissement public, moteur de la croissance de l'AFSS</b> <b>Président de séance : [à désigner]</b> <i>Les recettes issues des ressources naturelles ont permis à beaucoup de pays africains d'élargir leur marge de manœuvre budgétaire, et de faire de l'investissement public un vecteur de croissance et un instrument de lutte contre la pauvreté. Mais par le passé l'augmentation des investissements publics a souvent donné des résultats décevants. Le Professeur Paul Collier (Université d'Oxford) interviendra d'abord sur les [<b>Perspectives et écueils de l'investissement public dans l'infrastructure et le capital humain</b>], suivi d'Anand Rajaram (Banque mondiale),</i>
-------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

---

---

qui traitera des *Mesures destinées à accroître l'efficacité des investissements publics*, puis de *[reste à inviter]*, qui présentera une *Perspective de l'Afrique subsaharienne*

Débat

---

16h00-16h30 Pause

---

16h30-18h00 **Séance 4 : Des exigences plus rigoureuses de gouvernance et de transparence dans la gestion des ressources naturelles**

**Président de séance :** [Ngozi Okonjo-Iweala, Ministre des Finances, Nigeria, invitée]

*La bonne gouvernance et la transparence dans la gestion des ressources naturelles sont essentielles pour garantir la responsabilisation et tirer le meilleur parti de la mise en valeur du patrimoine naturel d'un pays. Un large panel animera un débat sur les moyens optimaux d'atteindre ces objectifs. Il rassemblera notamment Jonus Moberg (ITIE), Gavin Hayman (Global Witness), Jon Hobbs (WWF), Akere Muna (Transparency International), et Zainab Ahmed (ITIE du Nigeria).*

Débat

---

19h30 **Réception/Dîner (organisé par les autorités de la RDC)**

---

9h30–11h00

**Séance 5 : La «part équitable» qui revient à l'État**

**Président de séance : [à désigner]**

*Face au niveau relativement élevé des cours des matières premières de ces dernières années et à la diminution de l'aide financière extérieure aux pays à faible revenu, de nombreux responsables des pays riches en ressources naturelles posent la question de savoir ce que l'État doit faire pour s'assurer une part équitable de la richesse naturelle. Ce sujet controversé fera l'objet d'un panel où interviendront Philip Daniel (FMI), qui traitera du **Partage du produit et répartition des risques entre l'État et les investisseurs privés**, Paulo de Sa (Banque mondiale), qui abordera la question de la **Participation des secteurs public et privé à la mise en valeur des ressources naturelles**, et Kathryn McPhail (Conseil international des mines et métaux), qui présentera la **perspective du secteur privé**. Leurs propos seront complétés par une **perspective régionale**, présentée par Ismail Momoniat (Trésor, Afrique du Sud, invité).*

Débat

---

11h00–11h30

**Pause**

---

11h30–13h00

**Séance 6 : Administration et prévision efficiente des recettes des ressources naturelles en présence de faibles capacités**

**Président de séance [à désigner]**

*De nouveaux instruments de politique financière, comme l'imposition des rentes issues des ressources naturelles, reçoivent un intérêt grandissant de la part des gouvernements soucieux de mobiliser une plus grande part des recettes générées par le secteur des ressources naturelles. Cependant, l'administration de ce type de mesures et la projection des recettes fiscales y afférentes se révèlent particulièrement délicats, notamment lorsque les capacités administratives sont faibles. Durant cette séance «pratique», Mike Smithson (administration fiscale australienne) abordera les mesures nécessaires pour veiller à une **Administration fiscale efficiente des projets de mise en valeur des ressources naturelles**, Antoine Heuty (Revenue Watch Institute) parlera de **[à préciser]**, et Berlin Msiska (administration fiscale zambienne) présentera une **Perspective de la sous-région**.*

Débat

---

13h00–14h00

**Déjeuner**

---

14h00–15h00

**Table ronde : Enseignements et perspectives**

**Président de séance : [à désigner]**

**Participants : [Antoinette Sayeh, Ministre Ngozi (invitée), autres participants à désigner]**

Débat

---