

Международный Валютный Фонд

Республика Таджикистан: Письмо о намерениях, Меморандум об экономической и финансовой политике и Технический меморандум о договоренности

31 марта 2009 года

Нижеследующий документ представляет собой Письмо о намерениях правительства Республики Таджикистан, содержащий описание мер политики, которые Республика Таджикистан намеревается проводить в связи с запросом страны о предоставлении финансовой поддержки со стороны МВФ. Этот документ, являющийся собственностью Республики Таджикистан, размещен на веб-сайте МВФ с согласия государства-члена в качестве услуги пользователям веб-сайта [МВФ](#).

Его Превосходительству,
г-ну Доминику Стросс-Кану,
Директору-распорядителю
Международного Валютного Фонда

700 19-ая улица, С.3.
г. Вашингтон, О.К., 20431

Уважаемый господин Стросс-Кан!

Позвольте выразить признательность Международному Валютному Фонду за оказываемую поддержку нашим экономическим реформам в этот критический для нашей экономики момент. Рад сообщить Вам, что мы успешно завершили Программу мониторинга МВФ (СМП), которая охватывала период с 1 июня по 31 декабря 2008 года. Предусмотренные в СМП параметры помогли нам сохранить макроэкономическую стабильность в сложных внешних условиях. Кроме того, нами начата работа по устранению недостатков, выявленных во время недавно произошедшего случая предоставления недостоверной информации, мы также обеспечили возврат МВФ всех средств, которые были предоставлены без соблюдения соответствующих требований.

Мы всерьез озабочены тем, что в 2009 году экономика Таджикистана испытывает неблагоприятное влияние внешних условий. Замедление темпов роста в России и Казахстане привело к резкому сокращению притока денежных переводов, а на экспорт хлопка и алюминия отрицательное влияние оказывает сокращение спроса и падение мировых цен. В результате Таджикистан сталкивается с серьезной ограниченностью бюджетных средств и внешнего финансирования, а также с возникающей напряженностью в банковской системе, и экономическую активность в лучшем случае можно назвать замедленной.

На этом фоне в ходе состоявшейся 5-18 февраля 2009 года миссии мы начали обсуждение с персоналом МВФ новой программы, которая могла бы быть поддержана в рамках Механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ). Мне приятно сообщить Вам, что нами достигнута договоренность с персоналом МВФ о трехгодичной программе (1 апреля 2009 г. – 31 марта 2012 г.). Эта программа основывается на том фундаменте, который был заложен в ходе СМП, и предусматривает макроэкономические параметры, которые обеспечат поддержку нашим усилиям по экономической стабилизации и осуществлению структурных реформ. В частности ПРГФ поможет нам в решении проблем, с которыми Таджикистан сталкивается в связи с нынешним глобальным экономическим спадом. Учитывая, что международные резервы находятся чрезвычайно критическом уровне, нам требуется внешняя помощь для создания более устойчивой и самодостаточной структуры экономики, а также для укрепления нашей позиции по платежному балансу. Соответственно, центральное место в этой программе ПРГФ отводится мерам, направленным на поддержание внешней и бюджетной стабильности при обеспечении поддержки экономического роста и сокращения бедности. Программа

предусматривает ряд предварительных мер, количественных критериев реализации программы, индикативных целевых показателей, и контрольных показателей структурных реформ (они приводятся в прилагаемом Меморандуме об экономической и финансовой политике (МЭФП) и в Техническом меморандуме (ТМ)), на основе которых мы сможем следить за ходом реализации нашей программы реформ. Настоящим мы просим Исполнительный совет утвердить трехгодичную программу ПРГФ с доступом к ресурсам в объеме 90 процентов от квоты Таджикистана, рассчитанную на период с 1 апреля 2009 года по 31 марта 2012 года. Однако, мы предпочли бы более высокий доступ.

Правительство считает, что меры политики, изложенные в прилагаемом МЭФП, являются достаточными для достижения целей его программы, но примет любые дополнительные меры, которые могут для этого потребоваться. Мы будем консультироваться с МВФ по поводу принятия таких мер, а также перед тем, как вносить любые изменения в меры политики, изложенные в МЭФП, в соответствии с политикой МВФ в отношении проведения таких консультаций. Мы намерены продолжать тесные консультации с персоналом МВФ и своевременно предоставлять информацию, необходимую для отслеживания изменений в экономической ситуации и хода реализации мер политики в рамках ПРГФ. Кроме того, Правительство готово принять любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения общих целей программы.

В соответствии с принципами прозрачности, которых мы придерживаемся, мы настоящим просим опубликовать отчет персонала МВФ, настоящее письмо о намерениях вместе с прилагаемым МЭФП и ТМ (включая все приложения), а также другие связанные с ПРГФ документы на веб-сайте МВФ в сети Интернет.

Примите, Ваше Превосходительство, уверения в моем весьма высоком к Вам уважении.

Эмомали Рахмон,
Президент Республики Таджикистан

Таблица 1. Таджикистан: Количественные критерии реализации программы ПРГФ на 2009 г.

(в миллионах сомони, если не указано иначе)

	2008	2009			
	конец декабря Оценка	конец марта Прогноз	конец июня КК	конец сентября Ицп	конец декабря КК
<i>Количественные критерии реализации программы (КК)</i>					
1. Максимальный размер совокупного изменения чистых внутренних активов НБТ 1/ 2/	...	194	244	304	313
2. Минимальный размер совокупного общего изменения объема чистых международных резервов (в миллионах долларов США) 1/ 2/	...	-41	-51	-26	-26
3. Нулевой максимальный размер нового кредитования, предоставляемого НБТ частному сектору (постоянный количественный критерий реализации программы) 2/	...	0	0	0	0
4. Минимальный размер совокупного общего сальдо бюджета сектора государственного управления без учета финансируемой из внешних источников ПГИ и соответствующих грантов 2/	...	-86	16	-86	-106
5. Максимальный уровень задолженности по заработной плате в секторе государственного управления и по пенсиям (постоянный количественный критерий реализации программы)	...	0	0	0	0
6. Максимальный объем привлечения или гарантирования любого нелегитимного внешнего долга (постоянный количественный критерий реализации программы)	...	0	0	0	0
7. Максимальный объем освоения льготного внешнего финансирования (в миллионах долларов США) 2/	...	70	147	258	349
8. Новая просроченная задолженность по внешним платежам (постоянный количественный критерий реализации программы)	...	0	0	0	0
<i>Индикативные целевые показатели (Ицп)</i>					
1. Минимальный уровень сбора налогов 2/	...	854	1,719	2,632	3,627
2. Минимальный уровень социальных расходов и расходов по сокращению бедности 2/	...	386	801	1,307	1,866
<i>Справочно:</i>					
Чистые внутренние активы НБТ (в миллиардах Сомони) 2/	1,342	1,536	1,586	1,646	1,655
Чистые международные резервы (в миллионах долларов США) 2/	181	140	130	155	155
Норма обязательных резервов, действующая на 12/31/2008	...	...	...	...	...
Депозиты в Сомони	9	...	...	...	...
Депозиты в иностранной валюте	11	...	...	...	...
Погашение внешних гарантий	...	6	5	5	5

1/ По программному обменному курсу на 12/31/2008

2/ Нарастающим итогом с 1 января года

Таблица 2. Таджикистан: Предварительные меры и программы и контрольные показатели структурных реформ на 2009 год

	Дата	Обоснование	Статус
<i>Предварительные меры</i>			
Принять комплексный план действий (с указанием сроков его реализации) по решению всех проблем и выполнению всех рекомендаций, отмеченных в отчете о результатах специального аудита Национального банка Таджикистана.	20 дней до заседания Исполнительного Совета	Улучшить управление центральным банком	
Опубликовать резюме отчета о результатах специального аудита Национального банка Таджикистана за, по крайней мере, шесть месяцев.	5 дней до заседания до заседания Исполнительного Совета	Прозрачность	
Провести внешний аудит чистой позиции НБТ по международным резервам на 31 декабря 2008 года и предоставить отчет о результатах аудита персоналу МВФ	5 дней до заседания Исполнительного Совета	Предоставить гарантии Фонду	
Назначить внешнего аудитора для проведения аудита финансовой отчетности Национального банка Таджикистана за финансовый год, заканчивающийся 30 апреля 2009 года в соответствии с международными аудиторскими стандартами (МАС)	5 дней до заседания до заседания Исполнительного Совета	Улучшить управление центральным банком	
Представить в Парламент поправки к законам об НБТ и о коммерческих банках по поводу: (i) назначения Председателя НБТ и его заместителей на фиксированный срок, не совпадающий с избирательным циклом, и четкого указания в законе оснований для освобождения их от занимаемой должности; (ii) требования об официальном установлении и раскрытии бенефициарных собственников компаний, зарегистрированных в Агентстве по ценным бумагам при Министерстве финансов, и других уполномоченных органах, включая финансовые учреждения; (iii) уточнения положений, касающихся конфликтов интересов, применительно к руководству и сотрудникам Национального банка Таджикистана, и требования о раскрытии ими информации о принадлежащем им лично долевом участии в финансовых учреждениях и об отказе от участия в принятии официальных решений в отношении этих учреждений.	5 дней до заседания до заседания Исполнительного Совета	Улучшить управление центральным банком	

Таблица 2 (продолжение). Таджикистан: Предварительные меры и контрольные показатели структурных реформ на 2009 год

	Дата	Обоснование	Статус
<i>Контрольные показатели структурных реформ</i>			
Национальный банк Таджикистана выпустит циркуляр, в котором будут определены условия предоставления ликвидности, включая максимальный срок погашения три месяца и приемлемое залоговое обеспечение.	конец июня	Укрепить эффективность реализации монетарной политики.	
Закреть управление Национального банка Таджикистана по реализации стратегии разрешения долгов хлопкового сектора	конец июня	Упразднить неосновные функции	
Сформировать рабочую группу с участием Правительства и Национального банка Таджикистана для выработки стратегии рекапитализации Национального банка Таджикистана	конец июня	Усилить способность центрального банка в проведении монетарной политики и независимости	
Принять стратегию решения проблемы долгов хлопкового сектора.	конец июня	Снять риск макроэкономической нестабильности, повысить потенциал роста	
Каждые шесть месяцев публиковать отчеты о внешнем долге на веб-сайте Министерства финансов	конец июня	Прозрачность	
Опубликовать проверенную аудитом финансовую отчетность вместе с отчетом о результатах аудита финансовой отчетности Национального банка Таджикистана за 2009 финансовый год на вебсайте НБТ, доступном внешним пользователям	конец декабря	Прозрачность	
Ежеквартально проводить внутренний аудит финансовой отчетности Национального банка Таджикистана с обсуждением результатов на Правлении Национального банка Таджикистана	конец декабря	Усилить управление центральным банком	
Государственные предприятия, представляющие отчетность в подразделение по мониторингу при Министерстве финансов, должны представить свои финансовые планы на 2010 год для утверждения вместе с декларацией о корпоративных намерениях	конец декабря	Обратиться к условным обязательствам	
В отношении финансовой отчетности «Талко» за период с 2006 по 2008 гг. включительно будет проведен аудит признанной международной аудиторской фирмой (одной из «большой четверки»), и отчеты о результатах аудита будут опубликованы на сайте компании в сети Интернет	конец декабря	Прозрачность	

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**Меморандум об экономической и финансовой политике (МЭФП) на 2009–2012 гг.****31 марта 2009 г.****I. ВВЕДЕНИЕ**

1. В данном Меморандуме излагаются меры экономической и финансовой политики Правительства Таджикистана на 2009-2012 гг. Наша программа нацелена на поддержание макроэкономической стабильности, ускорение экономического роста и сокращение бедности в условиях нынешнего глобального кризиса, который будет иметь тяжелые последствия для Таджикистана. Эти меры политики также предполагается положить в основу новой трехгодичной программы, поддерживаемой МВФ в рамках Механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ), и, как мы надеемся, они позволят привлечь дополнительную донорскую поддержку.
2. В 2009 году Таджикистан столкнется с серьезными последствиями глобального кризиса. В основном его влияние будет проявляться в ожидаемом резком сокращении денежных переводов, а также в сокращении спроса и падении цен на наши традиционные экспортные товары – алюминий и хлопок. В результате этого значительно ухудшается внешняя позиция Таджикистана, и мы ожидаем, что в 2009 году темпы роста реального ВВП временно замедлятся и окажутся ниже нашего целевого уровня в 7 и более процентов, на который мы вновь рассчитываем выйти к концу охватываемого программой периода.
3. В этих условиях наша программа, прежде всего, направлена на поддержание макроэкономической стабильности, которая была достигнута в ходе реализации Программы мониторинга МВФ (СМП) в 2008 году, на ускорение структурных реформ, оказание поддержки малообеспеченным и уязвимым слоям общества, а также на повышение роли частного сектора в экономике. Комплекс мер политики, предусмотренный в рамках будущей программы, явится продолжением тех мер, которые были реализованы нами в ходе выполнения СМП, и в частности будет основываться на выводах и рекомендациях проведенного недавно специального аудита Национального банка Таджикистана (НБТ), Программы оценки финансового сектора (ФСАП) 2007-2008 гг., а также технической помощи, которая в настоящее время оказывается по налогово-бюджетным вопросам.
4. Нами достигнуты договоренности с персоналом МВФ по комплексу предварительных мер, количественных критериев реализации программы, индикативных целевых показателей, и контрольных показателей структурных реформ на 2009 год. Меры макроэкономической политики, изложенные в данном меморандуме, согласуются с нашей Стратегией сокращения бедности (ССБ, 2007-2009 гг.) и нашей Стратегией национального развития (СНР, 2006-2015 гг.) и обеспечат ориентиры для нашей новой ССБ (2010-2012 гг.), к разработке которой мы недавно приступили при содействии доноров.

II. МЕРЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА 2009 ГОД И ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

5. Меры макроэкономической политики в 2009 году будут, прежде всего, направлены на поддержание внешней стабильности. Вслед за изменением курсов валют в некоторых странах, которые являются нашими основными торговыми партнерами, курс сомони к доллару США с начала этого года уже снизился более чем на 9 процентов. Мы ожидаем, что эта тенденция будет продолжаться, и считаем, что это будет способствовать внешней корректировке за счет укрепления конкурентоспособности нашего экспорта и переключения спроса на внутренних производителей. В определенной степени поддержанию уровня активности будет способствовать бюджетная политика, учитывая ожидаемую поддержку бюджета со стороны доноров. Мы полагаем, что этот комплекс мер политики поможет нам обеспечить рост реального ВВП в 2009 году на 2-3 процента, этот рост в основном будет достигнут за счет отраслей сельского хозяйства помимо хлопкового сектора и государственных инвестиций в объекты инфраструктуры. Тем не менее, учитывая ожидаемое сокращение объемов денежных переводов, скорее всего, впервые за многие годы произойдет сокращение реальных доходов на душу населения, и мы будем увеличивать социальные расходы для сокращения экономического влияния кризиса.

6. Учитывая внешнее давление, мы будем допускать снижение обменного курса в соответствии с рыночными тенденциями. Обменный курс будет главным инструментом осуществления внешней корректировки, и мы ожидаем, что в основном необходимое снижение курса произойдет в первом полугодии. Национальный банк Таджикистана (НБТ) будет стараться лишь сглаживать резкие колебания, и мы рассчитываем сохранить чистые международные резервы на уровне 155 миллионов долларов по состоянию на конец декабря 2009 года, т.е. в целом на текущем уровне, несмотря на давление внешних факторов. В целях сдерживания инфляционного давления, вызванного снижением обменного курса сомони, мы предусматриваем рост резервных денег в 2009 году на 12 процентов, хотя мы уже видим, что в системе ощущается нехватка ликвидности в сомони и долларах США, и ожидаем, что этот дефицит будет увеличиваться в течение года.

7. После того, как в течение нескольких лет у нас складывался профицит бюджета (без учета финансируемой из внешних источников программы государственных инвестиций (ПГИ)), в 2009 году мы допустим небольшой общий дефицит (без учета ПГИ). В бюджете 2009 года предусматривается общий дефицит (без учета ПГИ) в размере $\frac{1}{2}$ процента от ВВП, и мы считаем, что это по-прежнему представляет собой адекватную бюджетную позицию. Однако, по сравнению с прогнозными показателями бюджета, мы теперь ожидаем недопоступления доходов и грантов в размере 3 процентов от ВВП, а также увеличения расходов в связи с ожидаемым снижением обменного курса сомони. Более того, нам необходимо предусмотреть дополнительные социальные расходы на прямые и косвенные трансферты в размере около 1 процента от ВВП в сравнении с 2008 годом для смягчения прямых последствий глобального кризиса для населения. В этой области мы тесно сотрудничаем со Всемирным банком и предполагаем увеличить социальные расходы и расходы, связанные с сокращением бедности, до 9 процентов от ВВП в 2009 году. Чтобы выйти на наш целевой показатель по размеру дефицита, мы предусмотрели возможности экономии расходов в объеме

1½ процента от ВВП на текущие расходы (товары и услуги, субсидии и другие текущие трансферты), и 2½ процента от ВВП на капитальные расходы. Если объем доходов или донорской поддержки превысит наши консервативные прогнозы, мы рассмотрим возможность осуществления некоторых из отложенных капитальных проектов. В то же время мы будем внимательно следить за развитием внешней ситуации и будем готовы ужесточить налогово-бюджетную политику на основе тесных консультаций с персоналом МВФ, если одного только изменения обменного курса окажется недостаточно для поддержания внешнего баланса. Мы по-прежнему являемся приверженцами открытого торгового режима и будем воздерживаться от повышения тарифов или нетарифных торговых барьеров.

8. На банковский сектор Таджикистана глобальный кризис оказывает влияние через косвенные каналы. Ожидаемое снижение обменного курса может привести к ухудшению качества кредитов, поскольку у заемщиков, которые привлекали заемные средства в долларах США, может и не быть доходов в валюте. Кроме того, вкладчики могут решить перевести свои депозиты из сомони в доллары США или вообще изъять их из банковской системы. Соответственно, в тесном сотрудничестве с персоналом МВФ мы разрабатываем планы действий на случай непредвиденных обстоятельств, которые помогут нам справиться с любой стрессовой ситуацией, если она возникнет в банковской системе.

9. В свете прогнозируемой напряженной ситуации с внешним финансированием мы создали совместную антикризисную рабочую группу на уровне заместителей Председателя НБТ и Министра финансов. Эта рабочая группа разработала ежемесячный кассовый план официальных валютных платежей, который поможет нам своевременно выполнять наши внешние обязательства. Этот план будет обновляться раз в две недели, и рабочая группа будет внимательно следить за развитием ситуации во внешнем и финансовом секторах, чтобы на раннем этапе выявлять возможные уязвимые места и предпринимать необходимые ответные меры политики. Рабочая группа будет поддерживать тесный контакт с постоянным представителем МВФ.

10. Что касается периода после 2009 года, мы надеемся, что более благоприятная внешняя ситуация создаст условия для возобновления роста. Но даже в этом случае мы ожидаем, что произойдет дальнейшее снижение реального эффективного обменного курса национальной валюты Таджикистана, и это позволит восстановить более устойчивый уровень дефицита счета текущих операций. Мы также намерены значительно укрепить нашу позицию по международным резервам и планируем довести размер резервов примерно до 3 месяцев импортного покрытия к 2014 году. В налогово-бюджетной сфере мы будем продолжать обеспечивать баланс между необходимыми социальными расходами и расходами на инфраструктурные проекты, при этом в целом мы будем стремиться обеспечить общую сбалансированность бюджета (без учета ПГИ).

III. СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ

11. Структурные реформы будут направлены на укрепление ключевых институтов в сфере экономики и на обеспечение основ устойчивого экономического роста в среднесрочной перспективе. В частности программа предусматривает решение проблем с управлением в НБТ и на основных государственных предприятиях (ГП). Мы

также будем настойчиво продолжать реализацию нынешних реформ в области управления доходной частью бюджета и управления государственными финансами. При поддержке Всемирного банка мы будем продолжать осуществление реформ в секторе здравоохранения и образования с тем, чтобы обеспечить достижение Целей развития тысячелетия. Наша программа реформ также предусматривает шаги по стимулированию частных инвестиций, диверсификации нашего экспорта и производственной базы, а также по повышению производительности, в том числе на основе решения проблем в сельском хозяйстве и в энергетическом секторе.

А. Реформы в денежно-кредитном и финансовом секторе

12. Специальный аудит НБТ выявил наличие недостатков управления в НБТ и серьезных проблем в Кредит-Инвесте и у инвесторов, финансирующих хлопковый сектор. Как отмечалось ранее, мы опубликуем резюме отчета о результатах специального аудита на веб-сайте НБТ, на, по крайней мере, шесть месяцев, в течение одной недели после получения подписанного отчета от “Эрнст энд Янг” (предварительная мера). В качестве следующего шага, мы примем комплексный план действий (с указанием сроков его реализации) по решению всех проблем и выполнению всех рекомендаций, отмеченных в этом отчете, по согласованию с персоналом МВФ (предварительная мера). Этот план действий будет предусматривать (i) внешний аудит чистой позиции НБТ по международным резервам на 31 декабря 2008 года (предварительная мера); (ii) назначение аудиторской фирмы для проведения внешнего аудита финансовой отчетности НБТ за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2009 года в соответствии международными аудиторскими стандартами (предварительная мера); (iii) опубликование финансовой отчетности, проверенной аудитом, вместе с отчетом о результатах аудита за 2009 финансовый год, подготовленного внешними аудиторами (контрольный показатель); (iv) усиление службы внутреннего аудита в НБТ и проведение ежеквартальных внутренних аудиторских проверок с обсуждением их результатов на Правлении НБТ (контрольный показатель); (v) закрытие управления НБТ по реализации стратегии разрешения долгов хлопкового сектора (контрольный показатель); (vi) оздоровление баланса НБТ. Мы предоставим отчет о результатах специального аудита НБТ соответствующим правоохранительным органам с тем, чтобы они установили, имели ли место какие-либо правонарушения, и соответственно приняли меры.

13. Мы также завершим реализацию невыполненной в ходе СМП меры, которая предусматривает представление в Парламент комплекса поправок к законам об НБТ и о банках и банковской деятельности, о чем была достигнута договоренность во время проведения первой оценки выполнения СМП (предварительная мера). Эти поправки выходят за рамки обязательств, принятых по СМП. Более конкретно, подготовленные нами при содействии Всемирного банка изменения и дополнения включают:

- Изменения условий назначения и освобождения от занимаемой должности членов правления: Председатель НБТ и его заместители будут назначаться на фиксированный срок, не совпадающий с избирательным циклом. Кроме того, в законе будет четко указано, в каких случаях они могут освобождаться от занимаемой должности.

- Положения о конфликте интересов: мы включим в закон четкие положения о том, что рассматривается в качестве конфликта интересов, и предусмотрим меры ответственности за нарушение этих положений.
- Раскрытие информации о бенефициарных собственниках: мы примем требования об установлении и раскрытии бенефициарных собственников финансовых учреждений, после того, как Министерство финансов уже приняло аналогичные требования в отношении всех компаний, зарегистрированных в его Агентстве по ценным бумагам.

14. После осуществления всех вышеизложенных мер, мы предпримем шаги по финансовому оздоровлению НБТ. В настоящий момент слабый баланс НБТ ограничивает его возможности по эффективному проведению денежно-кредитной политики. Кроме того, из-за отсутствия государственных ценных бумаг, способных обращаться на рынке, в распоряжении НБТ имеются только его собственные депозитные сертификаты для использования в качестве инструментов денежно-кредитной политики. Соответственно, мы сформируем рабочую группу с участием правительства и НБТ для выработки стратегии рекапитализации НБТ (контрольный показатель) и для координации программы выпуска государственных ценных бумаг (при поддержке Швейцарии и МВФ). В рамках этой стратегии будет принят меморандум о договоренности, который будет регулировать отношения между НБТ и Министерством финансов в таких вопросах, как надлежащая выплата процентов по депозитам и государственным ценным бумагам. Эта стратегия будет согласована с персоналом МВФ, и в этих целях мы обращаемся к МВФ за предоставлением технической помощи.

15. Мы придаём высокое значение завершению оценки защитных мер НБТ до проведения первого обзора ПРГФ. Для этой цели, мы уполномочим наших будущих внешних аудиторов провести прямые переговоры с сотрудниками МВФ и предоставить сотрудникам МВФ всю необходимую информацию, запрашиваемую в контексте оценки защитных мер. Мы, в этой связи, обязуемся дать указание НБТ принять миссию по защитным мерам из МВФ и предоставить этой миссии все необходимое сотрудничество и информацию для завершения оценки до времени первого обзора.

16. При осуществлении операций в целях денежно-кредитной политики НБТ будет продолжать воздерживаться от выдачи новых кредитов частному сектору, кроме тех случаев, когда это делается для поддержания ликвидности, или случаев критического положения или банкротства банков (кредитор последней инстанции). Более конкретно, мы ограничим все кредитование коммерческих банков, кредитных союзов, кредитных обществ и микрофинансовых организаций только предоставлением краткосрочных кредитов на поддержку ликвидности со сроком погашения до трех месяцев и не будем предоставлять никаких кредитов отечественным небанковским финансовым учреждениям или иным отечественным структурам, кроме тех, которые входят в состав сектора государственного управления. В этой связи НБТ выпустит циркуляр, в котором будут определены условия предоставления ликвидности, по согласованию с персоналом МВФ (контрольный показатель). Мы намерены внедрить официальный механизм предоставления кредитов «овернайт», который может обеспечить

своевременное и эффективное предоставление ликвидности банкам, отвечающим определенным требованиям, при условии наличия необходимых защитных механизмов. Мы также внедрим механизм размещения семидневных депозитов.

17. НБТ будет продолжать внимательно отслеживать наличие потенциально уязвимых мест в банковской системе, и не в последнюю очередь в связи с возможным влиянием глобального кризиса. Органы банковского надзора будут внимательно следить за классификацией предоставленных банками кредитов, в том числе путем проведения инспекций на местах, а также будут отслеживать показатели финансовой устойчивости на основе Единой формы отчетности о финансовом состоянии банков. Для того чтобы сократить уязвимость банков к изменениям обменного курса, НБТ начнет применять более высокие нормы формирования резервов по кредитам в иностранной валюте, выдаваемым заемщикам, которые не хеджируют валютные риски. Помимо этого, будет строго обеспечиваться соблюдение пруденциальных нормативов без каких-либо исключений, в том числе в отношении лимитов позиций и обязательных резервов. Как и в случае со всеми коммерческими банками мы теперь будем требовать от государственного сберегательного банка (Амонат) проведения ежегодного независимого аудита его финансовой отчетности (контрольный показатель). Кроме того, все банки должны будут публиковать отчеты о результатах ежегодного аудита вместе с заключением аудиторов на своих сайтах в сети Интернет. Мы также работаем совместно с Всемирным банком и МВФ над созданием надлежащих основ для борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма (БОД/ПФТ) и намерены представить закон о БОД/ПФТ в парламент в 2010 году.

В. Реформы в налогово-бюджетной сфере

18. При поддержке Всемирного банка мы продолжим наши реформы в системах госслужбы, здравоохранения и образования. В этой связи мы продолжаем совместную работу с Всемирным банком с конечной целью внедрения конкурентоспособной и умеренной по затратам системы оплаты труда государственных служащих. Что касается реформы финансирования системы здравоохранения, мы продолжим реализацию нашей стратегии выделения ресурсов на асимметричной основе, отдавая приоритет первичному здравоохранению. В области образования мы продолжим внедрение на пилотной основе нашей системы подушевого финансирования.

19. Эффективная, справедливая и простая система налогообложения может помочь стимулировать инновации, инвестиции и рост. В 2005 году мы кардинально пересмотрели налоговый кодекс Таджикистана, и в настоящий момент продолжается работа по укреплению налоговой системы. Мы также продолжим разработку и принятие оставшихся нормативных актов к Налоговому кодексу, разработку и распространение всех необходимых информационных материалов для налогоплательщиков, а также внедрение новых рабочих процедур и форм. Для учета влияния на бюджет действующих налоговых освобождений мы включим в бюджет на 2010 год доклад, в котором будет содержаться оценка отрицательного и положительного влияния существующих освобождений от налогов в 2009 и 2010 гг.

20. Необходимо усовершенствовать функционирование системы налога на добавленную стоимость (НДС). В частности, процедуры обеспечения соблюдения

налоговых обязательств являются чрезмерно обременительными, и существуют проблемы с системой возврата НДС. В этой связи мы намерены: (i) упорядочить систему освобождения импорта от НДС, обеспечив возмещение всех платежей НДС в отношении основных средств; (ii) упорядочить систему возврата НДС в отношении экспорта; и (iii) запросить техническую помощь для оценки недостатков существующей системы возврата НДС и принятия мер по их устранению. В этой связи мы уже разработали компьютерную программу, которая позволит нам осуществлять проверку заявок на возмещение налога.

21. Мы также будем продолжать реализацию нашей стратегии, направленной на укрепление потенциала налоговых органов путем: (i) внедрения механизма «единого окна» в 68 налоговых инспекциях, в том числе в г. Душанбе; (ii) усиления инспекции по работе с крупными налогоплательщиками; (iii) создания образцовых налоговых инспекций в основных центрах; (iv) ускорения разработки информационных систем и модернизации бизнес-процессов; и (v) совершенствования работы с кадрами. Для осуществления этих реформ мы обратимся за помощью и поддержкой к донорским организациям.

22. Сохраняется проблема задолженности по налогам, которая сосредоточена в нескольких крупных госпредприятиях. В этой связи мы недавно повысили размер пени за просроченную задолженность по налогам до 29 процентов годовых (с 0,05 процентов в день до 0,08 процентов в день без начисления сложных процентов). Мы обеспечим своевременное осуществление расчетов с «Барки Годжик» всеми бюджетными организациями. В более общем плане, поскольку задолженность по налогам связана со сложной системой взаимных неплатежей, мы примем стратегию по урегулированию этих обязательств, начиная с бюджета 2010 года, и по недопущению образования новой просроченной задолженности по налогам в будущем. Работа подразделения по мониторингу госпредприятий в Министерстве Финансов (см. ниже) предоставит основу для этой стратегии. Мы также предусмотрим автоматическую привязку размера пени к рыночной ставке по кредитам с ежеквартальной корректировкой.

23. Мы предпринимаем шаги по дальнейшему совершенствованию управления государственными финансами. Мы уже создали отдел управления кассовыми операциями, что позволило усилить контроль за осуществлением расходов. Теперь мы разработаем и опубликуем инструкции по контролю за исполнением расходных обязательств и продолжим подготовительную работу по внедрению единого казначейского счета. Для повышения прозрачности бюджета и обеспечения политического обсуждения приоритетных направлений осуществления расходов, начиная с закона 2010 года, мы будем включать в закон о годовом бюджете сведения об ассигнованиях на основе административной классификации.

24. Мы предприняли важные шаги по совершенствованию нашего потенциала и стратегии по управлению долгом. В 2008 году мы приняли стратегию в отношении внешнего долга, в которой предельное значение отношения внешнего долга к ВВП устанавливается на уровне 40 процентов. Это верхний предел, и мы намерены поддерживать объем внешнего долга на уровне, который будет намного ниже этого максимального значения, на основе тщательного анализа планов по привлечению

внешних заимствований и экономического эффекта от новых инвестиционных проектов. В этой связи мы будем продолжать воздерживаться от привлечения нелегитимных заимствований и будем своевременно осуществлять платежи по всем внешним обязательствам сектора государственного управления и НБТ. Мы будем продолжать укреплять систему данных для управления внешним долгом, в том числе путем завершения составления перечня внутренних государственных долгов и долгов госпредприятий, гарантированных правительством, а также опубликования этого отчета вместе с отчетом о государственном и гарантированном государством внешнем долге в составе документов по бюджету на 2010 год. Мы также будем раз в полгода публиковать отчеты о внешнем долге на веб-сайте Министерства финансов в сети Интернет. Кроме того, НБТ завершит разработку системы мониторинга в отношении внешнего долга частного сектора, эти данные будут публиковаться на веб-сайте НБТ каждые шесть месяцев, а также ежемесячно предоставляться Министерству финансов.

С. Государственные предприятия, сельское хозяйство и данные

Государственные предприятия

25. Подразделение по мониторингу десяти крупнейших госпредприятий, которое мы создали при Министерстве финансов в прошлом году, в этом году приступит к работе в полном объеме, и мы обращаемся к МВФ за технической помощью для ускорения этого процесса.¹ Это подразделение должно сосредоточить основное внимание на обеспечении устойчивого финансового положения госпредприятий, совершенствовании соблюдения ими налогового законодательства и устранении квазифискальных дефицитов. С этой целью подразделение будет требовать от госпредприятий представления их финансовых планов на 2010 год для утверждения вместе с их декларациями о корпоративных намерениях (контрольный показатель). Важным шагом в этом направлении будет также публикация ежегодного доклада о финансовом положении госпредприятий на веб-сайте Министерства финансов. В поддержку этого начинания Министерство финансов также опубликует на своем сайте годовые отчеты об аудиторской проверке за 2008 год тех госпредприятий, которые представляют отчетность в подразделение по мониторингу (контрольный показатель).

26. Особое внимание в нашей работе будет уделяться Таджикской алюминиевой компании («Талко») и «Барки Тоджик» - двум крупнейшим госпредприятиям. В отношении финансовой отчетности «Талко» за период с 2006 по 2008 год включительно будет проведена аудиторская проверка признанной международной аудиторской фирмой (одной из «большой четверки»); и отчеты о результатах аудитов будут опубликованы на веб-сайте компании (контрольный показатель). Мы будем продолжать работать по графику пересмотра тарифов, согласованному с Всемирным банком, чтобы выйти на уровень окупаемости затрат к концу 2010 года, при этом правительство усовершенствует механизм социальной поддержки с тем, чтобы обеспечить наиболее уязвимым слоям населения доступ к минимально необходимым

¹ Это следующие госпредприятия: «Талко», «ТЖД», «Гаджик Эйр», «Нафтугаз ва ангишт», «Востокредмет», «Гаджикцемент», «Амонатбанк» и «Таджиктелеком».

услугам электроснабжения. Отчеты о финансовом аудите «Барки Тоджик» за 2007 и 2008 гг. будут опубликованы на веб-сайте компании.

27. После того, как в прошлом году вышло распоряжение Министра финансов о раскрытии информации о бенефициарных собственниках всех компаний, зарегистрированных в действующем при министерстве Агентстве по ценным бумагам, мы завершим создание базы данных по бенефициарным собственникам всех компаний, зарегистрированных в Агентстве, и опубликуем этот список на веб-сайте министерства.

Сельское хозяйство

28. По результатам работы консультанта Правительства мы примем план действий по решению проблемы долгов хлопкового сектора, которая сдерживает рост в аграрном секторе (контрольный показатель). Этот план действий будет предусматривать: (i) шаги по решению проблемы с имеющимися долгами хозяйств перед инвесторами; (ii) обеспечение максимального возврата долгов, которые имеются у инвесторов перед Кредит-Инвест, в том числе путем использования залогового обеспечения, с тем чтобы свести к минимуму финансовые последствия для НБТ, который предоставил гарантии в обеспечение большей части этого долга; (iii) разработку плана перехода к механизму финансирования, в котором ведущую роль будет играть частный сектор (рассмотрев возможность использования структуры аналогичной Механизму Европейского банка реконструкции и развития для финансирования производства сельскохозяйственной продукции в Таджикистане); и (iv) уделение должного внимания социальным аспектам. В этой области мы работаем в тесном сотрудничестве с Всемирным банком и Азиатским банком развития. Предпосылкой для создания механизма финансирования, в котором ведущую роль будет играть частный сектор, является возможность использовать в качестве залога права пользования землей.

29. Тем временем мы будем вносить изменения во временный механизм финансирования, который был нами внедрен в 2008 году. Начиная с 2009 года, кредиты, предоставляемые коммерческими банками за счет бюджетных ресурсов, уже будут предоставляться не только хлопковым хозяйствам, а всему сельскохозяйственному сектору. Банки будут пользоваться полной свободой в принятии решений о распределении кредитов, а у хозяйств будет полная свобода выбирать, какие сельхозкультуры производить.

Данные

30. В том, что касается данных, мы планируем усовершенствовать нашу статистику национальных счетов и цен, и с этой целью государственное статистическое агентство обращается к МВФ с просьбой об оказании технической помощи.

IV. КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

31. Мы будем контролировать ход реализации программы на основе количественных критериев реализации и индикативных целевых показателей, а также предварительных мер и контрольных показателей структурных реформ,

установленных на июнь 2009 года и декабрь 2009 года. Эти показатели приводятся в таблицах, которые прилагаются к письму о намерениях. В техническом меморандуме, который также прилагается к этому письму, определены количественные целевые показатели по программе и применяемые к ним корректировочные коэффициенты, а также изложены требования о предоставлении информации. Основное внимание в ходе проведения первого обзора по будущей программе будет уделяться запланированным реформам, связанным со специальным аудитом НБТ. В этом отношении, завершение первого обзора в рамках программы ПРГФ, который предусматривается в сентябре 2009 года, потребует соблюдения количественных критериев реализации на конец июня 2009 года, а завершение второго обзора, который предусматривается в марте 2010 года, потребует соблюдения количественных критериев реализации на конец декабря 2009 года. Первый обзор сосредоточится на реформах в НБТ, включая контроль над выполнением рекомендаций специального аудита, мероприятия по укреплению структуры управления ликвидностью и решение вопросов хлопкового долга. Второй обзор продолжит фокусирование на реформах в НБТ и, кроме того, сконцентрируется на реформах в сфере государственных предприятий. Во время первого обзора, мы также определим дополнительные количественные критерии реализации программы и контрольные показатели на 2010 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ТЕХНИЧЕСКИЙ МЕМОРАНДУМ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

31 марта 2009 года

V. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем меморандуме определяются количественные критерии реализации программы, индикативные целевые показатели и соответствующие корректировочные коэффициенты, а также оговаривается перечень данных и периодичность их предоставления персоналу МВФ в целях контроля за ходом выполнения программы, поддерживаемой в рамках Механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия росту (ПРГФ), в соответствии с просьбой, изложенной в Письме о намерении официальных органов от 31 марта 2009 года.

VI. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ КРИТЕРИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

A. Понятия и определения

2. **Контрольные даты.** Количественные критерии реализации программы устанавливаются на каждые полгода, начиная с 30 июня 2009 года до 31 декабря 2011 года включительно, и должны быть выполнены на конец каждого периода, если не указано иначе.

3. **Национальный банк Таджикистана (НБТ).** НБТ является центральным банком страны и отвечает за выработку и реализацию денежно-кредитной политики. В целях программы в состав НБТ включаются все его центральные и региональные подразделения.

4. **Сектор государственного управления.** В целях программы «сектор государственного управления» включает республиканские органы государственного управления, местные (в том числе муниципальные) органы государственного управления и все внебюджетные фонды на всех уровнях сектора государственного управления, в том числе Агентство социального страхования и пенсий. В его состав не входят все прочие организации, которые конкретно не перечислены, в том числе, но не исключительно, «Барки Тоджик» и «Талко».

5. **ПГИ, финансируемая за счет внешних источников, и соответствующие гранты.** Финансируемая за счет внешних источников ПГИ представляет собой программу инвестиций в инфраструктуру и социальные сектора, согласованную между сектором государственного управления Таджикистана и его донорами (в том числе, но не исключительно, с международными финансовыми организациями). Программа полностью финансируется за счет соответствующих грантов и кредитов, и не предполагает никаких дополнительных обязательств по финансированию со стороны сектора государственного управления Таджикистана. Соответствующие гранты – это

гранты, которые предоставляются финансирующими ПГИ донорами на цели финансирования проектов, включенных в состав ПГИ.

6. **Внутренняя просроченная задолженность** определяется как расходы сектора государственного управления, которые не были оплачены после наступления срока их оплаты определенного в государственном бюджете Республики Таджикистан и других правительственных документах, регулирующих исполнение бюджета.

7. **Внешняя просроченная задолженность** определяется как просроченные платежи (по основной сумме или по процентам) по внешнему долгу, привлеченному, гарантированному или переоформленному в межгосударственный долг сектором государственного управления Таджикистана или НБТ.

8. **Льготный и нельготный долг.** Льготный долг определяется как долг, безвозмездный компонент которого составляет 35 процентов или более. Безвозмездный компонент рассчитывается на основе справочных коммерческих процентных ставок (СКПС) с добавлением маржи, значение которой принимается по состоянию на 31 декабря 2008 года. Для долгов с изначальным сроком погашения 15 лет или более используются средние СКПС за последние 10 лет, а для оценки льготности долгов с первоначальным сроком погашения менее 15 лет используются средние СКПС предшествующего шестимесячного периода. К средним значениям 10-летних и 6-месячных СКПС добавляются следующие значения маржи: 0,75 процента для сроков погашения менее 15 лет; 1 процент для сроков в 15-19 лет; 1,15 процента для сроков в 20-29 лет; 1,25 процента для сроков в 30 и более лет. Как правило, безвозмездный компонент рассчитывается как сумма кредита за вычетом дисконтированной стоимости будущих платежей, деленной на сумму кредита (умножается на 100). Дисконтированная стоимость – это сумма всех будущих дисконтированных платежей (в счет погашения основной суммы и уплаты процентов), где ставка дисконтирования соответствует вышеуказанной справочной коммерческой процентной ставке. Нельготный долг определяется как долг без безвозмездного компонента или с безвозмездным компонентом, на который приходится менее 35 процентов. В понятие долга также включаются обязательства, которые были приняты или гарантированы, но по которым не были получены никакие суммы. Безвозмездный компонент рассчитывается на основе справочных коммерческих процентных ставок (СКПС) с добавлением маржи, значение которой принимается по состоянию на [31 декабря 2008 года] до тех пор, пока оно не будет пересмотрено в программе. Расчеты производятся официальными органами и проверяются МВФ на основе данных, предоставленных официальными органами.

9. **Изменения стоимостной оценки.** В целях контроля за ходом выполнения программы статьи балансов сектора государственного управления и НБТ, выраженные в долларах США, будут оцениваться по программному обменному курсу (3,452 сомони = \$1,00; официальный обменный курс на 31 декабря 2008 года). Другие статьи, выраженные в иностранной валюте, будут оцениваться по соответствующим

кросс-курсам между программным обменным курсом доллара США и текущими официальными обменными курсами доллара США по отношению к соответствующим валютам на 31 декабря 2008 года. Статьи в СДР будут оцениваться по программному обменному курсу СДР, составляющему 1 СДР = \$1,524 (на 31 декабря 2008 года). Официальные запасы золота будут оцениваться, исходя из цены в \$865 за тройскую унцию (31 декабря 2008 года).

В. Количественные критерии реализации программы и индикативные целевые показатели

Количественный критерий реализации программы 1: Максимальный размер совокупного изменения чистых внутренних активов НБТ за год.

10. **Определение.** В целях программы чистые внутренние активы (ЧВА) НБТ определяются как резервные деньги за вычетом чистых иностранных активов НБТ. Совокупное изменение ЧВА за год определяется как разница между остатками на конец периода, за который проводится оценка, и остатками на конец предшествующего периода, если не указано иначе. В состав резервных денег (РД) включаются деньги в обращении (ДО), обязательные резервы (ОР), прочие резервы банков (ПРБ), а также депозиты в НБТ структур, не являющихся банками и государственными органами (ДНБ). Стоимость чистых иностранных активов НБТ рассчитывается как разница между требованиями НБТ к нерезидентам и его обязательствами перед нерезидентами. ЧВА НБТ включают следующие активы и обязательства: чистый кредит сектору государственного управления, требования к банкам, кредиты экономике, а также прочие статьи нетто (ПСН). ПСН включают курсовые разницы и капитал НБТ.

11. **Корректировочный коэффициент для учета изменений нормы обязательных резервов.** Максимальный размер совокупного изменения ЧВА НБТ за год будет корректироваться в сторону увеличения (уменьшения) при увеличении (уменьшении) нормы обязательных резервов (НОР) по депозитам в национальной и/или иностранной валюте (ДБ – депозитная база), которое приводит к соответствующему увеличению (сокращению) объема резервных денег (РД).

ЧВА до изменения НОР: $ЧВА = РД - ЧИА$

$РД = ДО + РД + ПРБ + ДНБ$, где:

$РД = \text{нор} * ДБ$

ДБ – депозитная база

нор – норма обязательных резервов

Определить: $\Delta \text{нор}$ – изменение нормы обязательных резервов.

ДБ – депозитная база, используемая для расчета обязательных резервов

$\Delta_{\text{нор}} * \text{ДБ}$ – сумма, на которую увеличиваются (если $\Delta_{\text{нор}} > 0$) или сокращаются (если $\Delta_{\text{нор}} < 0$) РД

ЧВА после изменения РД: $\text{ЧВА} = \text{РД} (+/-) \Delta_{\text{нор}} * \text{ДБ} - \text{ЧИА}$.

12. Корректировочный коэффициент для учета отличающегося от прогнозов погашения внешних гарантий. Максимальный размер изменения чистых внутренних активов НБТ может быть скорректирован на разницу между фактическим погашением внешних гарантий и погашением внешних гарантий, прогнозируемым по программе. Под внешними гарантиями, предоставленными НБТ, понимаются гарантии, выданные в пользу иностранных финансовых и нефинансовых учреждений для обеспечения кредитных линий для Кредит-Инвест, инвесторов в хлопковый сектор и их поставщиков. При погашении НБТ гарантии от имени этих лиц НБТ отражает в учете внутреннее требование в отношении этих лиц.

Количественный критерий реализации программы 2: Минимальный размер совокупного изменения за год общего объема чистых международных резервов (в миллионах долларов США).

13. Определение. Общий объем чистых международных резервов НБТ определяется как разница между валовыми международными резервами НБТ и общим объемом резервных обязательств НБТ. Общий объем валовых международных резервов НБТ определяется как авуары НБТ в монетарном золоте, СДР, авуары в конвертируемых валютах как в наличной форме, так и в банках-нерезидентах, которые в любой момент доступны к использованию, и любая резервная позиция в МВФ. Сюда же включаются авуары в ценных бумагах, деноминированных в конвертируемой иностранной валюте, эмитированных правительствами или центральными банками государств-членов ОЭСР. Исключаются изменения в уровне валовых международных резервов в результате переоценки золота, участие в капитале международных финансовых институтов, неликвидные активы НБТ, требования в конвертируемой валюте к отечественным банкам и другим резидентам, активы в неконвертируемой валюте, находящиеся в залоге или иным образом обремененные иностранные активы, а также чистые форвардные позиции, если таковые имеются (определяются как разница между номинальной стоимостью забалансовых требований НБТ к нерезидентам, деноминированных в иностранной валюте, и обязательствами в иностранной валюте, как перед резидентами, так и нерезидентами). Резервные обязательства НБТ определяются как непогашенные кредиты МВФ и обязательства НБТ перед нерезидентами с изначальным сроком погашения до одного года включительно. Совокупное изменение за год общего объема чистых международных резервов (в миллионах долларов США) определяется как разница между остатками на конец рассматриваемого периода и остатком на конец предшествующего периода, если не указано иначе.

14. **Корректировочный коэффициент для учета погашения внешних гарантий, отличающегося от прогнозов.** Минимальный размер чистых международных резервов корректируется на отрицательную разницу между фактическим погашением внешних гарантий и прогнозируемым погашением внешних гарантий по программе. Под внешними гарантиями, предоставленными НБТ, понимаются гарантии, выданные в пользу иностранных финансовых и нефинансовых учреждений для обеспечения кредитных линий для Кредит-Инвест, инвесторов, финансирующих хлопковый сектор, и их поставщиков.

Количественный критерий реализации программы 3: Нулевой максимальный размер нового кредитования, предоставляемого НБТ частному сектору (постоянный количественный критерий реализации программы).

15. **Определение.** Новое кредитование, предоставляемое НБТ частному сектору, определяется как кредиты, предоставленные НБТ отечественным коммерческим банкам, кредитным кооперативам, кредитным ассоциациям и микрофинансовым организациям со сроком погашения свыше трех месяцев, а также кредиты, предоставленные НБТ отечественным небанковским финансовым учреждениям или любой другой отечественной структуре за исключением сектора государственного управления. Краткосрочные кредиты на поддержку ликвидности, предоставляемые отечественным коммерческим банкам, кредитным кооперативам, кредитным ассоциациям и микрофинансовым организациям со сроком погашения не более трех месяцев в данное определение не включаются. Под гарантиями понимаются любые гарантии, предоставленные НБТ, относительно основной суммы или платежа по обслуживанию долга в отношении долга, предоставленного или привлеченного лицами частного сектора.

16. **Корректировочный коэффициент для учета погашения внешних гарантий, отличающихся от прогнозов.** Максимальный размер нового кредитования, предоставляемого НБТ частному сектору, корректируется на разницу между фактическим погашением внешних гарантий и прогнозируемым погашением внешних гарантий по программе. Под внешними гарантиями, предоставленными НБТ, понимаются гарантии, выданные в пользу иностранных финансовых и нефинансовых учреждений для обеспечения кредитных линий для Кредит-Инвест, инвесторов, финансирующих хлопковый сектор, и их поставщиков. При погашении НБТ гарантии от имени этих лиц НБТ отражает в учете внутреннее требование в отношении этих лиц.

Количественный критерий реализации программы 4: Минимальный размер совокупного общего сальдо бюджета сектора государственного управления без учета финансируемой из внешних источников ПГИ и соответствующих грантов.

17. **Определение.** Общее сальдо бюджета сектора государственного управления определяется со стороны источников финансирования на кассовой основе как отрицательная сумма следующих элементов:

- a. *изменение в чистых требованиях НБТ к сектору государственного управления:* чистые требования НБТ к сектору государственного управления определяются как сумма изменений в остатках чистых требований НБТ к сектору государственного управления, в состав которых включаются все депозиты сектора государственного управления в НБТ, депозиты партнерских фондов (которые отражают предоставленные международными финансовыми организациями и другими донорами средства на поддержку платежного баланса и/или общую поддержку бюджета), кредиты и авансовые платежи НБТ сектору государственного управления, авуары НБТ в виде государственных ценных бумаг, расходы на реструктуризацию банков и приватизационный счет (на котором аккумулируются поступления от приватизации государственного имущества);
- b. *изменение в чистых требованиях остальной части банковской системы страны к сектору государственного управления:* чистые требования остальной части банковской системы страны к сектору государственного управления определяются как совокупность чистой позиции сектора государственного управления по остальным активам отечественных коммерческих банков (кредиты, овердрафты, авансы в наличной форме, авуары в казначейских векселях или других ценных бумагах) и обязательства (депозиты и т.д.);
- c. *изменение в чистых требованиях небанковских учреждений страны и населения к сектору государственного управления:* чистые требования небанковских учреждений страны и населения определяются как казначейские векселя, облигации или другие государственные ценные бумаги, находящиеся на руках у небанковских учреждений и домохозяйств (включая нерезидентов и нерезидентские финансовые учреждения) плюс любые другие обязательства сектора государственного управления перед отечественными небанковскими учреждениями или домохозяйствами.
- d. *изменение в чистых иностранных обязательствах сектора государственного управления:* чистые иностранные обязательства сектора государственного управления определяются как долг правительства иностранным правительствам, а также иностранным финансовым и нефинансовым учреждениям. В этих целях в состав чистых иностранных обязательств не включаются обязательства, возникшие в связи с ПГИ, финансируемой за счет внешних источников.
- e. *валовые поступления от приватизации государственного имущества:* валовые поступления от приватизации государственного имущества определяются как поступления от продажи имущества сектора государственного управления.
- f. *изменение в валовом объеме просроченной задолженности сектора государственного управления.*

Все изменения рассчитываются как разница между остатками на конец периода за вычетом любых курсовых разниц.

Количественный критерий реализации программы 5: Максимальный уровень задолженности по заработной плате в секторе государственного управления и по пенсиям (постоянный количественный критерий реализации программы).

18. **Определение.** Задолженность по заработной плате в секторе государственного управления и по пенсиям определяется как любая невыплата месячной заработной платы или пенсий. Данные платежи считаются просроченными, если их срок наступил в конце месяца, а они остаются после этого неосуществленными. В целях отслеживания оговоренной выше задолженности правительство будет предоставлять сведения о фактических выплатах заработной платы в составе ежемесячных отчетов об исполнении бюджета, предоставляемых персоналу МВФ. Агентство социального страхования и пенсий будет представлять ежеквартальные отчеты и выписки по проводимым им операциям.

Количественный критерий реализации программы 6: Максимальный объем привлечения или гарантирования любого нелегитимного внешнего долга (постоянный количественный критерий реализации программы).

19. **Определение.** Внешний долг определяется в соответствии с пунктом No. 9 Руководства по критериям реализации программы в отношении внешнего долга (Решение No. 12274-(00/85) от 24 августа 2000 г.; см. ниже) и включает также принятые или гарантированные обязательства, по которым не были получены средства. Ограничения в отношении долга применяются к краткосрочному, среднесрочному и долгосрочному долгу, привлекаемому Правительством Таджикистана, Национальным банком Таджикистана и любым другим органом, действующим от имени Правительства, включая, но не исключительно, государственные банки.

20. **Определение долга, изложенное в пункте No. 9 руководства гласит:** «(а) В целях данного Руководства под термином «долг» понимается текущее, т.е. безусловное обязательство, принятое в рамках контрактного соглашения через предоставление средств в форме активов (включая денежные средства) или услуг, которое предполагает осуществление дебитором одного или нескольких платежей в форме активов (включая денежные средства) или услуг, в какой-либо момент в будущем; эти платежи обеспечивают исполнение обязательств по основной сумме и/или процентам в соответствии с контрактом. Долги могут принимать несколько форм, основными из которых являются следующие: (а) кредиты, т.е. авансы денежных средств, выдаваемые дебитору кредитором на основе обязательства принимающего обязательства лица погасить эти средства в будущем (включая депозиты, облигации, долговые обязательства, коммерческие кредиты и кредиты покупателя), а также временные обмены активами, которые эквивалентны полностью обеспеченным залогом кредитам, по которым дебитор должен вернуть средства и, как правило, уплатить проценты, путем выкупа залога у покупателя в будущем (например, соглашения репо и официальные соглашения о свопе); (б) кредиты поставщика, т.е. контракты, в

соответствии с которыми поставщик разрешает дебитору отсрочить платежи до какого-либо момента после даты поставки товаров или оказания услуг; и (с) договоры аренды, т.е. соглашения, в соответствии с которыми предоставляется имущество, которое арендатор имеет право использовать в течение одного или нескольких оговоренных периодов времени, которые обычно короче общего предполагаемого срока службы такого имущества, при этом право собственности на это имущество сохраняется за арендодателем. В целях данного руководства долг представляет собой приведенную стоимость (на момент заключения договора аренды) всех арендных платежей, которые предполагается осуществить в течение срока действия соглашения, за исключением тех платежей, которые покрывают эксплуатацию, ремонт или обслуживание этого имущества. (b) Согласно определению долга, приведенному в пункте 9(a) выше, просроченная задолженность, пени и взысканный в судебном порядке ущерб в результате невыполнения договорного обязательства, являющегося долгом, представляют собой долг. Неосуществление платежа по обязательству, которое не считается долгом в соответствии с данным определением (например, наложенный платеж при доставке) не приводит к возникновению долга».

21. **Лимиты в отношении внешнего долга** применяются к привлечению и гарантированию нового нельготного краткосрочного внешнего долга (с изначальным сроком погашения до одного года включительно), а также к привлечению и гарантированию нового нельготного среднесрочного и долгосрочного внешнего долга (с изначальным сроком погашения свыше одного года).

22. **Исключения из лимитов в отношении внешнего долга.** Из лимитов в отношении внешнего долга исключаются кредиты, привлеченные с целью реструктуризации или рефинансирования долга, если условия нового кредита являются более выгодными. Из лимитов по внешнему долгу исключаются кредиты МВФ. Пролонгация действующих гарантий исключается из лимитов по внешнему долгу. В случае секьюритизации заложенных депозитов НБТ эти суммы также будут исключаться из лимитов по внешнему долгу. Критерий реализации программы в отношении нового нельготного краткосрочного внешнего долга не распространяется на кредиты, классифицируемые в качестве международных резервных обязательств НБТ (обязательства НБТ перед нерезидентами с изначальным сроком погашения до одного года включительно). Обычное финансирование импорта исключается из сферы применения критерия.

23. **Оценка долга, деноминированного не в долларах США.** Долг, подпадающий под лимиты по внешнему долгу, деноминированный не в долларах США, оценивается в долларах США по обменному курсу, складывающемуся на момент привлечения или гарантирования этого долга, или по обменному курсу, указанному в контракте.

24. **Гарантия долга.** В целях программы гарантия долга возникает в связи с любым явным правовым обязательством сектора государственного управления или НБТ или любого другого органа, действующего от имени сектора государственного управления, по обслуживанию такого долга в случае неосуществления платежа должником (в том числе платежей денежными средствами или в натуральном выражении), или косвенно в связи с любым другим обязательством сектора государственного управления или

НБТ, или любого другого органа, действующего от имени сектора государственного управления, по финансированию недоплаты со стороны должников.

Количественный критерий реализации программы 7: Максимальный объем освоения льготного внешнего финансирования.

25. **Определение:** Освоение средств льготного внешнего финансирования определяется как освоение долга, безвозмездный компонент в составе которого составляет 35 или более процентов.

Количественный критерий реализации программы 8: Новая просроченная задолженность по внешним платежам (постоянный количественный критерий реализации программы).

26. **Определение.** Просроченная задолженность по внешним платежам определяется как платежи по обслуживанию долга (основные или процентные платежи), в отношении внешних долговых обязательств, которые были приняты напрямую, гарантированы или переоформлены в межгосударственный долг сектором государственного управления Таджикистана или НБТ.

Индикативный целевой показатель 1: Минимальный уровень сбора налогов.

27. **Определение.** Определение сбора налогов включает все налоги (и таможенные доходы), поступающие в бюджет сектора государственного управления. В отношении внутреннего налогообложения из определения исключаются любые поступления от ссуд или других кредитов банковской системы, выпуска ценных бумаг или от продажи государственных активов. Определение таможенных доходов включает таможенные пошлины и другие налоги (в том числе НДС) на международную торговлю и операции.

Индикативный целевой показатель 2: Минимальный уровень социальных расходов и расходов по сокращению бедности

28. **Определение.** Социальные расходы и расходы по сокращению бедности определяются как сумма текущих и капитальных расходов в сферах образования, здравоохранения и социальной защиты

III. ТРЕБОВАНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ ПО ПРОГРАММЕ

29. В целях контроля за ходом выполнения программы в Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии Международного Валютного Фонда через офис Постоянного представителя МВФ в Душанбе должны представляться следующие данные.

Таблица 1. Периодичность представления данных для контроля за выполнением программы

Данные	Периодичность	Сроки представления
1. Аналитический баланс НБТ	Еженедельно	3 рабочих дня
2. Баланс НБТ	Ежемесячно	2 недели
3. Балансы Кредит-Инвеста и коммерческих банков	Ежемесячно	4 недели
4. Результаты аукциона по деп. сертификатам НБТ и казн. вексялям	Еженедельно	1 неделя
5. Валютные операции	Еженедельно	1 неделя
6. Доходы, расходы и финансирование исполнения бюджета и внебюджетных фондов	Ежемесячно	4 недели
7. Отчеты и выписки Агентства социального страхования и пенсий	Ежеквартально	6 недели
8. Просроченная задолженность бюджетных организаций и государственных предприятий	Ежеквартально	4 недели
9. Остатки, освоение, гарантии, новые контракты по внешнему долгу, включая условия и графики освоения.	Ежемесячно	4 недели
10. Просроченная задолженность по внешним платежам в отношении обязательств, напрямую принятых, гарантированных или переоформленных в межгосударственный долг сектором государственного управления Таджикистана или НБТ, включая пени и начисленные проценты.	Ежемесячно	4 недели
11. Кредиты на поддержку ликвидности и кредиты в связи с функцией кредитора последней инстанции, предоставленные НБТ экон. субъектам Таджикистана (фин. сектор, нефин. сектор, предприятия, физ. лица и проч.), с указанием даты предоставления, суммы изначального кредита, процентной ставки, срока, графика погашения, валюты и наличия любого льготного периода.	Ежемесячно	4 недели
12. Чистые и валовые международные резервы, ежедневная продажа и покупка иностранной валюты, ежедневная продажа и покупка иностранной валюты с целью оказания влияния на обменный курс сомони.	Ежедневно	1 рабочий день