

Международный Валютный Фонд

Республика Таджикистан. Письмо о намерениях

26 ноября 2008 года

Нижеследующий документ представляет собой Письмо о намерениях правительства Республики Таджикистан, содержащий описание мер политики, которые Республика Таджикистан намеревается проводить в связи с запросом страны о предоставлении финансовой поддержки со стороны МВФ. Этот документ, являющийся собственностью Республики Таджикистан, размещен на веб-сайте МВФ с согласия государства-члена в качестве услуги пользователям веб-сайта [МВФ](#).

26 ноября 2008 года

Уважаемый господин Стросс-Кан!

Пользуясь возможностью, позвольте выразить признательность Международному Валютному Фонду (МВФ) за оказываемую поддержку нашим экономическим реформам, в том числе в рамках реализуемой Программы мониторинга МВФ (СМП).

В настоящее время нами предпринимаются необходимые меры по решению проблем, связанных со случаем предоставления недостоверной информации, о котором стало известно в конце прошлого года, и устранить те институциональные недостатки, которые к этому привели. Завершилась работа на местах по проведению специального аудита Национального банка Таджикистана (НБТ), проект заключения которого будет представлен Национальному банку Таджикистана в конце ноября текущего года. По состоянию на конец ноября мы также осуществили три платежа в счет возврата средств МВФ и ожидаем, что оставшиеся три ежемесячных платежа будут осуществлены в соответствии с намеченным графиком.

Отрадным является то, что развитие макроэкономической ситуации до конца сентября 2008 года носило позитивный характер, несмотря на трудности зимнего периода, постигшую засуху и нашествие саранчи в прошедшем сельскохозяйственном сезоне.

*Его Превосходительству
господину Доминику Стросс-Кан,
Директору Распорядителю
Международного Валютного Фонда,
700 Улица 19-ая, С.З.
г. Вашингтон, О.К., 20431*

Темпы экономического роста были выше, чем предусматривалось по СМП. Отчасти это было обусловлено ростом объема денежных переводов, что позволило НБТ увеличить объем чистых международных резервов быстрее, чем было предусмотрено по программе. Нам удалось достичь общего профицита бюджета (без учета программы государственных инвестиций (ПГИ), финансируемой за счет внешних источников) в размере, превышающем целевой показатель, во многом благодаря динамичному росту доходов бюджета.

В то же время освоение средств по льготным кредитам в рамках ПГИ по состоянию на конец сентября произошло быстрее, чем предполагалось, однако все средства были предоставлены в соответствии с действующими кредитными соглашениями и не являются дополнительными заимствованиями. В результате освоения этих средств мы теперь прогнозируем, что сумма льготных внешних заимствований превысит показатель, предусмотренный в программе на конец декабря. В этом контексте 28 октября 2008 года Правительством страны была принята трехлетняя стратегия по управлению долгом, в которой устанавливается максимальный лимит в отношении объема долга на уровне 40 процентов от ВВП.

Мы также провели тендер на проведение аудита государственного алюминиевого завода «Талко» и государственной электроэнергетической компании «Барки Точик» и приняли постановление о создании при Министерстве финансов контрольного подразделения, осуществляющего регулярный мониторинг в отношении финансовых операций 10 крупнейших государственных предприятий. Несмотря на наши усилия, произошло увеличение просроченной задолженности «Барки Точик» по налогам, в основном за счет неплатежей водопользователями в сельском хозяйстве. В этой связи мы разрабатываем план по значительному сокращению задолженности по налогам, в том числе с помощью увеличения размера штрафных санкций для всех категорий должников по налогам, а также внедрения эффективного механизма возврата задолженности водопользователей.

Мы уверены, что сможем достичь тех целей политики, которые определены в СМП на конец декабря 2008 года. В этом контексте мы сохраняем приверженность тем мерам политики, которые изложены в моем письме от 10 июня 2008 года. В течение последнего квартала 2008 года мы ожидаем, что укрепление нашей позиции по чистым международным резервам произойдет несколько быстрее, чем прогнозировалось ранее, и намереваемся аккумулировать любое превышение плановых показателей по доходам, продолжая при этом строго контролировать расходы¹.

¹ - См. Таблица 1

Однако для завершения работы над изменениями и дополнениями в Закон Республики Таджикистан «О Национальном Банке Таджикистана» и в Закон Республики Таджикистан «О банках и банковской деятельности» потребуется больше времени, чем первоначально предполагалось. Нами подготовлен первый вариант проекта этих изменений и дополнений, которые выходят за рамки программы и учитывают дополнительные рекомендации Оценки стабильности финансового сектора (ОСФС). Эти изменения и дополнения будут обсуждаться нами с сотрудниками МВФ, и мы планируем представить их в парламент страны к марту 2009 года.²

Следует отметить, что в 2009 году серьезное влияние на перспективы развития макроэкономической ситуации в Таджикистане будут оказывать внешние условия. Прогнозируемое замедление темпов роста в мировой экономике, особенно в России и Казахстане, может повлиять на объем денежных переводов и тем самым ослабит внутренний спрос. Кроме того, существует вероятность того, что сокращение внешнего спроса и снижение мировых цен неблагоприятно отразится на экспорте хлопка и алюминия. Однако ввиду отсутствия значительных связей с мировыми финансовыми рынками, мы не ожидаем какого-либо прямого воздействия на финансовый рынок Таджикистана. В целом мы по-прежнему стремимся сохранить темпы роста на том же уровне, что и в 2008 году. При этом, с учетом снижения мировых цен на продовольствие и топливо, мы ожидаем замедления инфляции в течение года.

В этих сложных международных условиях меры макроэкономической политики будут направлены на поддержание стабильности, а структурные реформы будут нацелены на увеличение потенциала роста в Таджикистане в среднесрочной перспективе. В бюджете на 2009 год предусматривается небольшой общий дефицит (без учета ПГИ) в размере ½ процента от ВВП, что позволит нам увеличить социальные расходы более чем на 60 процентов и осуществить важные инвестиции в гидроэнергетические и другие инфраструктурные проекты. В 2009 году мы видим лишь небольшие возможности для дальнейшего увеличения резервов и позволим обменному курсу изменяться в соответствии с отмечающимися на рынке тенденциями.

В настоящее время продолжаются переговоры с внешними кредиторами по поводу гарантий, выданных НБТ, и мы намерены своевременно урегулировать все обоснованные требования, одновременно обеспечивая в максимальной степени погашение кредитов внутренними инвесторами. В нашей программе структурных реформ на 2009 год основное внимание уделяется в частности укреплению

² - См. Таблица 2

финансового положения НБТ и совершенствованию управления в Национальном банке, а также повышению прозрачности и совершенствованию управления на ключевых государственных предприятиях, укреплению налогового администрирования и управления государственными финансами, созданию условий для развития финансового сектора и решению проблемы внутренних долгов хлопкового сектора.

Исходя из нашей решимости обеспечить прозрачность мер экономической политики, мы будем продолжать публиковать все связанные с СМП документы на сайте МВФ в сети Интернет, а также последний отчет ОСФС. Кроме того, мы опубликуем все основные результаты специального аудита НБТ на сайте НБТ в сети Интернет.

Учитывая тот положительный прогресс, который на сегодняшний день достигнут в ходе реализации СМП, и наши твердые намерения по обеспечению успешного завершения программы на 2008 год, надеемся в начале 2009 года приступить к обсуждению новой программы, которая могла бы быть поддержана МВФ в рамках Механизма сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГФ).

Примите, Ваше Превосходительство, уверения в моём весьма высоком к Вам уважении.

/s/

Эмомали Рахмон