

### Consulter aussi :

La «fiche technique» sur l'assistance technique donne des informations générales et résume le travail du FMI dans ce domaine.

La «fiche technique» sur l'assistance technique et les centres de formation régionaux du FMI résume le rôle du FMI dans l'assistance technique régionale et sa coordination.

**Septembre 2005** Le rapport du Directeur général sur la stratégie à moyen terme du FMI aborde l'assistance technique dans le contexte de la revue stratégique globale par l'institution de ses opérations et de sa gouvernance.

**Avril 2006** Le rapport du Directeur général sur la mise en œuvre de la stratégie à moyen terme du FMI présente des propositions plus spécifiques sur la définition de l'assistance technique alors que le FMI se lance dans son programme global de réforme.

Ces documents sont disponibles en ligne à [www.imf.org](http://www.imf.org).

---

Les Études thématiques présentent des discussions non techniques sur des questions stratégiques et sont une source d'information pour le public; elles contribuent au débat sur les questions d'actualité.

---

## Assistance technique : renforcer les capacités pour poser les fondements de la croissance

*Note présentée par les services du FMI*

*Dans le cadre de sa mission, qui consiste à promouvoir une solide croissance économique et à encourager la prévention des crises, le Fonds monétaire international aide les pays membres à renforcer leurs capacités, c'est-à-dire à consolider la gouvernance, créer des institutions économiques, former le personnel et élaborer des politiques économiques efficaces. L'important programme d'assistance technique du FMI est au centre de ce travail.*

L'une des responsabilités fondamentales du FMI est d'aider ses 185 pays membres à élaborer et mettre en œuvre des politiques qui favorisent la stabilité macroéconomique. Les pays dont les économies sont stables sont plus susceptibles de connaître une croissance soutenue et d'accroître le niveau de vie de leurs citoyens. Et cela dépend de la bonne gouvernance. La mondialisation de l'économie globale a rendu d'autant plus indispensable le développement d'institutions transparentes et solides : les marchés intégrés — plutôt que les gouvernements ou les institutions internationales — sont maintenant les plus gros fournisseurs de financement et les arbitres écoutés de ce qui constitue une politique économique acceptable. Mais certains pays n'ont ni les institutions ni le savoir-faire pour mettre au point et adopter des politiques qui favorisent la croissance et réduisent les vulnérabilités économiques. Ces pays ont besoin d'aide pour renforcer leurs capacités humaines et institutionnelles — un processus que l'on appelle souvent «renforcement des capacités». Pour remédier à ces insuffisances, ils peuvent demander au FMI un soutien sous forme d'une assistance technique.

L'assistance technique est l'un des avantages d'être membre du FMI et elle représente environ 20 % du budget de fonctionnement annuel de 900 millions de dollars EU de l'institution. Le montant d'assistance technique (mesuré selon le nombre de personnes qui y sont affectées) fourni par le FMI a augmenté de plus d'un cinquième au cours des cinq dernières années. Même si le FMI peut aider à identifier les domaines qui requièrent une assistance technique, c'est le pays lui-même qui décide de la demander et qui contrôle sa portée et son programme. Pour le moment, la demande d'assistance technique dépasse de loin l'offre; le FMI accorde donc la priorité à des situations où l'assistance complète ou rehausse les autres formes clés d'assistance de l'institution : suivi des économies — connu sous le nom de «surveillance» — et prêts aux pays qui ont des difficultés de balance des paiements. Quatre-vingt-dix pour cent de l'assistance technique du FMI est consacrée à des pays à faible revenu ou à revenu intermédiaire (tranche inférieure) qui ont besoin d'une croissance solide et soutenue pour réduire la pauvreté.

### La stratégie à moyen terme et l'assistance technique

La stratégie à moyen terme du FMI (SMT), un projet qui a pour but d'adapter l'institution aux exigences de la mondialisation du XXI<sup>e</sup> siècle, inclut un volet axé sur le renforcement des capacités et l'assistance technique. La SMT reconnaît le rôle crucial de l'assistance technique dans la surveillance et l'élaboration des programmes de prêts du FMI et à l'appui des pays qui sortent d'un conflit et qui entreprennent de mettre en place les institutions essentielles. Toutefois, la SMT reconnaît qu'il est aussi nécessaire de mieux définir les priorités de l'assistance technique; elle souligne qu'il est important que les pays bénéficiaires jouent un rôle accru dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes d'assistance technique.

#### Indonésie : améliorer la gestion des finances publiques

Avec l'assistance technique du FMI, le gouvernement indonésien s'est doté pour la première fois de services du Trésor en 2003–05. Il a aussi restructuré le Ministère des finances et mis en œuvre une loi sur le Trésor en 2004, qui jetait les bases juridiques de la rationalisation de milliers de comptes bancaires de l'État. La mise en place d'un compte unique du Trésor devrait nettement progresser en 2007. Le FMI aide actuellement les autorités à préparer un relevé des risques budgétaires pour la loi de finances de 2008.

Comme pour ses autres opérations, le FMI fournit une assistance technique dans les domaines de sa compétence macroéconomique, à savoir :

- Les questions budgétaires, y compris la politique fiscale, l'administration des impôts et des recettes et la gestion des finances publiques;
- Le secteur financier et les marchés de capitaux, y compris les réformes du secteur financier, la supervision financière, la politique monétaire, les systèmes de change, la gestion de la dette et le développement des marchés de capitaux;
- Les statistiques macroéconomiques et financières.

L'assistance technique du FMI est complétée par ses activités de formation. Ce volet de l'effort de renforcement des capacités de l'institution est mené par l'Institut du FMI, créé en 1964 pour offrir une formation en gestion économique aux fonctionnaires des pays membres de l'institution. Au cours des dernières années, le FMI a fourni plus de 12.000 participants-semaines de formation tous les ans, pour un total de plus de 8.000 participants.

### Une action conduite au niveau national et régional

L'assistance du FMI est offerte à des pays individuellement ou à des groupes de pays qui sont voisins. Au niveau national, l'assistance technique renforce l'internalisation des réformes par le pays, notamment en améliorant ses capacités de gouvernance. Le pays bénéficiaire participe pleinement à l'ensemble du processus, car l'expérience a

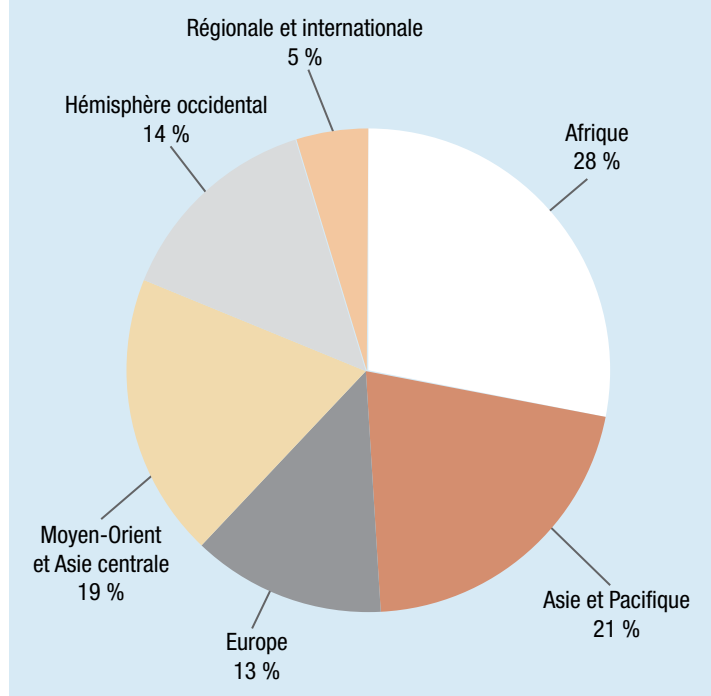
#### Guatemala : actualiser les statistiques

En 2004, les services du FMI, en consultation avec les autorités guatémaltèques, ont identifié de nombreuses insuffisances dans les données de la comptabilité nationale du pays; ils ont mis au point un plan d'action pour remédier à ces problèmes. Les estimations du produit intérieur brut (PIB) ont été établies sur une base non actualisée (l'année de référence était 1958) qui ne prenait pas en compte les changements structurels de l'économie. Cette situation a compromis la qualité des estimations du PIB, qui sont des éléments essentiels de l'analyse macroéconomique et de la prise de décision.

Les statisticiens du FMI ont travaillé en relation étroite avec les responsables de la banque centrale du Guatemala en vue d'améliorer les statistiques de la comptabilité nationale. L'une des principales tâches consistait à actualiser l'année de référence pour le calcul du PIB afin que les taux de croissance reflètent l'évolution réelle de l'économie. Au milieu de 2006, les autorités avaient pris 2001 comme année de référence et s'étaient aperçues que la valeur du PIB nominal de 2001 était inférieure d'environ 12 % à celle estimée en prenant pour base 1958. Une large campagne de diffusion des données et d'information est actuellement en cours pour rassurer les utilisateurs de données sur la rigueur des révisions de données et offrir les détails supplémentaires utiles.

### Assistance technique par région, exercice 2006

(En pourcentage du total, en personnes-années effectives)



démonstré que l'assistance technique est la plus appréciée — et la plus efficace — lorsque ceux qui l'offrent travaillent en relation étroite avec ceux qui l'ont demandée.

Le FMI adopte de plus en plus une démarche régionale pour fournir l'assistance technique à des groupes de pays dont les problèmes économiques sont similaires. L'assistance peut ainsi être adaptée aux besoins spécifiques d'une région, et elle facilite une réaction plus rapide aux besoins émergents ainsi qu'une coordination plus étroite avec les autres fournisseurs d'assistance de la région. À cet égard, le FMI a six centres régionaux d'assistance technique en opération en Afrique de l'Est (Tanzanie), en Afrique centrale (Gabon) et en Afrique de l'Ouest (Mali), aux Caraïbes (Barbade), au Moyen-Orient (Liban) et dans le Pacifique (Fidji). Le FMI dispense aussi une grande partie de sa formation aux fonctionnaires nationaux par le biais d'un réseau de sept instituts régionaux de formation à Abou Dhabi, en Autriche, au Brésil, en Chine, en Inde,

à Singapour et en Tunisie. Pour les fonctionnaires qui ne sont pas en mesure d'assister aux cours à l'étranger, l'enseignement à distance est aussi disponible.

Le financement de l'assistance technique fait aussi l'objet de partenariats avec les pays donateurs. Ces derniers reconnaissent unanimement la qualité et l'importance de l'assistance technique et de la formation assurées par le FMI. Les partenariats établis avec nombre de donateurs clés aident le FMI à financer ces programmes d'assistance.

Le FMI n'est pas le seul à offrir une assistance technique aux pays. Ceux-ci cherchent souvent à obtenir l'assistance d'autres institutions multilatérales ou une aide bilatérale auprès d'autres pays. Le FMI se concentre sur ses domaines de compétence pour réduire au minimum le

#### Nigéria : stabiliser le système bancaire

En 2004, le Nigéria a annoncé le lancement d'un programme de réformes du secteur bancaire destiné à accroître la capitalisation de ses institutions financières. Mais de graves inquiétudes ont été exprimées quant à ses chances de réussite, compte tenu de la fragilité du bilan de nombreuses banques, et au risque d'une perte de confiance dans le secteur bancaire. Le FMI a offert à la Banque centrale du Nigéria (BCN) un programme intensif d'assistance technique destiné à réduire les risques et les coûts du programme. Les spécialistes du FMI ont travaillé avec leurs homologues nigériens en vue de définir les modalités de supervision du programme, d'adopter de solides normes comptables pour établir la valeur des actifs bancaires et de mettre au point un plan stratégique pour les institutions qui ne seront sans doute pas en mesure de satisfaire aux normes de fonds propres. En outre, ils ont aidé à renforcer les pouvoirs juridiques de la BCN en vue de fermer les banques insolvables et d'accélérer le processus juridique de la création de sociétés de gestion des actifs pour minimiser les coûts de la liquidation. Enfin, l'assistance technique a permis de mettre au point un programme pour superviser effectivement les banques consolidées. Cette stratégie a rencontré un vif succès. L'effort de réforme de la banque s'est conclu dans les délais prévus sans conséquence négative pour la stabilité du secteur bancaire.

chevauchement avec les autres fournisseurs d'assistance technique. L'institution cherche aussi à coopérer avec ces derniers pour coordonner les stratégies d'assistance technique. Il est important de noter que l'assistance technique et la formation du FMI sont axées sur les domaines spécifiques cruciaux de la bonne gouvernance économique. Les donateurs reconnaissent la valeur de l'assistance technique du FMI en l'appuyant financièrement.

### Meilleures pratiques internationales

Pour fournir une assistance technique, le FMI peut envoyer des membres de ses services aux pays bénéficiaires pour de brèves missions aux fins d'une étude spécifique, ou il peut détacher des experts résidents et des conseillers dans les pays pour de plus longues missions. L'assistance peut prendre la forme de cours de formation, de séminaires et d'ateliers dans les centres régionaux, ou de conseils et de soutien en ligne.

La dimension internationale de l'assistance technique et de la formation du FMI est un atout important. Les bénéficiaires en tirent parti parce que l'institution s'inspire des meilleures pratiques en vigueur dans ses pays membres et met à profit l'éventail des connaissances techniques et l'expérience internationale de ses experts. Une grande partie de l'assistance technique du FMI est également

fournie par des experts détachés, pour de brèves missions, par des agences de pays qui collaborent à cet effort. La participation de fonctionnaires de différents pays aux séminaires et aux ateliers de formation régionaux permet aussi l'échange d'expériences et de vues sur les difficultés, questions et solutions communes.

Toute l'assistance technique est supervisée depuis Washington par des membres chevronnés des services du FMI, ce qui contribue à assurer la qualité et l'uniformité des conseils prodigués. Puisque le FMI est un centre de recherche et d'analyse économiques, son assistance technique s'appuie sur ces activités. Les évaluations sont une autre caractéristique clé du programme d'assistance technique du FMI. Dans le cadre du programme d'évaluation de l'assistance technique du FMI, trois à quatre évaluations de certains projets sont réalisées tous les ans. Elles incluent à la fois les autoévaluations et les revues par les consultants extérieurs. Les conclusions et les «enseignements tirés» de ces évaluations sont utiles pour approfondir et améliorer les futures opérations. En outre, l'assistance technique a aussi fait l'objet d'une importante revue en 2005 par le Bureau indépendant d'évaluation (BIE) du FMI, qui fonctionne séparément de la direction et des services de l'institution et qui se trouve sur un pied d'égalité avec son Conseil d'administration.



Les Études thématiques sont préparées par la Division de communication de la politique institutionnelle du Département des relations extérieures, en collaboration avec les services d'autres départements du FMI. La série est publiée par le FMI en anglais, en espagnol et en français; elle est aussi disponible en ligne sur le site web du FMI à [www.imf.org](http://www.imf.org).

**Pour en obtenir un exemplaire sur papier, veuillez prendre contact avec le Service des publications du FMI, 700 19<sup>th</sup> Street, N.W., Washington, DC 20431.**  
**Téléphone : (202) 623-7430 • Télécopie : (202) 623-7201**  
**Adresse électronique : [publications@imf.org](mailto:publications@imf.org)**